

**КОММЕНТАРИЙ К КОДЕКСУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ ОТ 30.12.2001 N 195-ФЗ**

Материал подготовлен с использованием правовых актов  
по состоянию на 15 июня 2014 года

**Р.В. АМЕЛИН, Е.А. БЕВЗЮК, Ю.В. ВОЛКОВ, Н.И. ВОРОБЬЕВ,  
Ю.Н. ВАХРУШЕВА, А.Н. ЖЕРЕБЦОВ, О.В. КОРНЕЕВА,  
Ю.А. МАРЧЕНКО, О.В. СТЕПАНЕНКО, А.А. ТОМТОСОВ**

Авторы:

Амелин Роман Владимирович - кандидат юридических наук, заместитель заведующего кафедрой прикладной информатики механико-математического факультета Саратовского государственного университета им. Н. Чернышевского, доцент. Автор (соавтор) более 20 научных и учебных работ;

Бевзюк Елена Александровна - Генеральный директор ООО "Бизнес Партнер", преподаватель кафедры истории Отечества "Оренбургский государственный аграрный университет", юрисконсульт ОАО "Оренбургская губернская компания", соискатель кафедры экологического и земельного права ФГБОУ ВПО "Оренбургский государственный университет";

Волков Юрий Викторович - кандидат юридических наук, доцент кафедры информационного права Уральской государственной юридической академии;

Воробьев Николай Иванович - кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и муниципального права ТГУ им. Г.Р. Державина, профессор РАЕ, член-корреспондент Российской муниципальной академии, соавтор комментариев к Федеральным законам "[Об основных избирательных правах](#) и правах на участие в референдуме граждан Российской Федерации", "[О выборах Президента Российской Федерации](#)", "[О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации](#)" и др. (главы I, VI - VIII);

Вахрушева Ю.Н. - практикующий юрист с опытом работы в области государственного и муниципального управления, автор комментариев к ряду федеральных законов;

Жеребцов Алексей Николаевич - доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры административной деятельности и организации ГИБДД Краснодарского университета МВД России;

Корнеева Ольга Викторовна - научный сотрудник научно-исследовательского направления Рязанского филиала Московского университета МВД России;

Марченко Юлия Александровна - практикующий юрист в сфере гражданского, жилищного, арбитражно-процессуального права, соискатель степени кандидата юридических наук Уральской государственной юридической академии;

Степаненко Ольга Викторовна - помощник судьи Саратовского областного суда;

Томтосов Афанасий Артурович - старший преподаватель кафедры гражданского права и процесса Северо-Восточного федерального университета имени М.К. Аммосова.

В издании дается постатейный комментарий к [Кодексу](#) Российской Федерации об

административных правонарушений от 30.12.2001 N 195-ФЗ.

**КоАП РФ** - это свод правил, определяющих основные принципы и порядок привлечения к административной ответственности.

Настоящий комментарий раскрывает общие положения, группы административных правонарушений. Подробно рассматриваются этапы производства по делам об административных правонарушениях, исполнение и пересмотр решений.

В комментарии даются и раскрываются понятия правонарушения, административной ответственности и наказания, виды административных наказаний и др.

Комментарий написан с учетом вновь принятых федеральных законов, практическими разъяснениями официальных органов, ссылками на другие нормативно-правовые акты, связанные с комментируемыми статьями **Кодекса**.

Настоящий комментарий будет полезен для работников государственных органов, наделенных полномочиями по возбуждению дел об административных правонарушениях и их рассмотрению, а также лиц, участвующих в производстве по делам об административных правонарушениях, а также студентам, аспирантам и преподавателям юридических вузов и факультетов.

При подготовке настоящего издания использованы акты законодательства и нормативно-правовые акты по состоянию на **15 июня 2014 г.**

Список сокращений:

АПК - Арбитражный процессуальный **кодекс** РФ

БК - Бюджетный **кодекс** РФ

ВАС РФ - Высший Арбитражный Суд РФ

ГК - Гражданский **кодекс** РФ

ГПК - Гражданский процессуальный **кодекс** РФ

ЗК - Земельный **кодекс** РФ

КоАП - **Кодекс** РФ об административных правонарушениях

НК РФ - Налоговый **кодекс** РФ

УК РФ - Уголовный **кодекс** РФ

УПК РФ - Уголовно-процессуальный **кодекс** РФ

30 декабря 2001 года

N 195-ФЗ

---

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**

(в ред. Федеральных законов от 25.04.2002 N 41-ФЗ, от 25.07.2002 N 112-ФЗ,  
от 30.10.2002 N 130-ФЗ, от 31.10.2002 N 133-ФЗ, от 31.12.2002 N 187-ФЗ,  
от 30.06.2003 N 86-ФЗ, от 04.07.2003 N 94-ФЗ, от 04.07.2003 N 103-ФЗ,  
от 11.11.2003 N 138-ФЗ, от 11.11.2003 N 144-ФЗ, от 08.12.2003 N 161-ФЗ,

от 08.12.2003 N 169-ФЗ, от 23.12.2003 N 185-ФЗ, от 09.05.2004 N 37-ФЗ,  
от 26.07.2004 N 77-ФЗ, от 28.07.2004 N 93-ФЗ, от 20.08.2004 N 114-ФЗ,  
от 20.08.2004 N 118-ФЗ, от 25.10.2004 N 126-ФЗ, от 28.12.2004 N 183-ФЗ,  
от 28.12.2004 N 187-ФЗ, от 30.12.2004 N 211-ФЗ, от 30.12.2004 N 214-ФЗ,  
от 30.12.2004 N 219-ФЗ (ред. 21.03.2005), от 07.03.2005 N 14-ФЗ,  
от 07.03.2005 N 15-ФЗ, от 21.03.2005 N 19-ФЗ, от 21.03.2005 N 21-ФЗ,  
от 22.04.2005 N 38-ФЗ, от 09.05.2005 N 45-ФЗ, от 18.06.2005 N 66-ФЗ,  
от 02.07.2005 N 80-ФЗ, от 02.07.2005 N 82-ФЗ, от 21.07.2005 N 93-ФЗ,  
от 21.07.2005 N 113-ФЗ, от 22.07.2005 N 120-ФЗ, от 27.09.2005 N 124-ФЗ,  
от 05.12.2005 N 156-ФЗ, от 19.12.2005 N 161-ФЗ, от 26.12.2005 N 183-ФЗ,  
от 27.12.2005 N 193-ФЗ, от 31.12.2005 N 199-ФЗ, от 05.01.2006 N 7-ФЗ,  
от 05.01.2006 N 10-ФЗ, от 02.02.2006 N 19-ФЗ, от 03.03.2006 N 30-ФЗ,  
от 16.03.2006 N 41-ФЗ, от 15.04.2006 N 47-ФЗ, от 29.04.2006 N 57-ФЗ,  
от 08.05.2006 N 65-ФЗ, от 03.06.2006 N 73-ФЗ, от 03.06.2006 N 78-ФЗ,  
от 03.07.2006 N 97-ФЗ, от 18.07.2006 N 111-ФЗ, от 18.07.2006 N 121-ФЗ,  
от 26.07.2006 N 133-ФЗ, от 26.07.2006 N 134-ФЗ, от 27.07.2006 N 139-ФЗ,  
от 27.07.2006 N 153-ФЗ, от 16.10.2006 N 160-ФЗ, от 03.11.2006 N 181-ФЗ,  
от 03.11.2006 N 182-ФЗ, от 05.11.2006 N 189-ФЗ, от 04.12.2006 N 201-ФЗ,  
от 04.12.2006 N 203-ФЗ, от 18.12.2006 N 232-ФЗ, от 29.12.2006 N 258-ФЗ,  
от 29.12.2006 N 262-ФЗ, от 30.12.2006 N 266-ФЗ, от 30.12.2006 N 270-ФЗ,  
от 09.02.2007 N 19-ФЗ, от 29.03.2007 N 39-ФЗ, от 09.04.2007 N 44-ФЗ,  
от 09.04.2007 N 45-ФЗ, от 20.04.2007 N 54-ФЗ, от 07.05.2007 N 66-ФЗ,  
от 10.05.2007 N 70-ФЗ, от 22.06.2007 N 116-ФЗ, от 19.07.2007 N 141-ФЗ,  
от 24.07.2007 N 204-ФЗ, от 24.07.2007 N 210-ФЗ, от 24.07.2007 N 211-ФЗ,  
от 24.07.2007 N 212-ФЗ (ред. 27.12.2009), от 24.07.2007 N 218-ФЗ,  
от 02.10.2007 N 225-ФЗ, от 18.10.2007 N 230-ФЗ, от 08.11.2007 N 257-ФЗ,  
от 27.11.2007 N 273-ФЗ, от 01.12.2007 N 304-ФЗ, от 06.12.2007 N 333-ФЗ,  
от 03.03.2008 N 21-ФЗ, от 29.04.2008 N 58-ФЗ, от 13.05.2008 N 66-ФЗ,  
от 16.05.2008 N 74-ФЗ, от 14.07.2008 N 118-ФЗ, от 22.07.2008 N 126-ФЗ,  
от 22.07.2008 N 145-ФЗ, от 22.07.2008 N 148-ФЗ, от 08.11.2008 N 197-ФЗ,  
от 03.12.2008 N 240-ФЗ, от 03.12.2008 N 247-ФЗ, от 03.12.2008 N 250-ФЗ,  
от 22.12.2008 N 272-ФЗ, от 25.12.2008 N 280-ФЗ, от 25.12.2008 N 281-ФЗ,  
от 26.12.2008 N 293-ФЗ, от 30.12.2008 N 309-ФЗ, от 09.02.2009 N 3-ФЗ,  
от 09.02.2009 N 9-ФЗ, от 07.05.2009 N 86-ФЗ, от 03.06.2009 N 104-ФЗ,  
от 03.06.2009 N 112-ФЗ, от 03.06.2009 N 121-ФЗ (ред. 17.07.2009),  
от 28.06.2009 N 122-ФЗ, от 28.06.2009 N 124-ФЗ, от 29.06.2009 N 133-ФЗ,  
от 29.06.2009 N 134-ФЗ, от 17.07.2009 N 160-ФЗ, от 17.07.2009 N 162-ФЗ,  
от 19.07.2009 N 198-ФЗ, от 19.07.2009 N 205-ФЗ, от 24.07.2009 N 209-ФЗ,  
от 24.07.2009 N 213-ФЗ, от 09.11.2009 N 247-ФЗ, от 09.11.2009 N 249-ФЗ,  
от 23.11.2009 N 261-ФЗ, от 25.11.2009 N 274-ФЗ, от 28.11.2009 N 305-ФЗ,  
от 21.12.2009 N 330-ФЗ, от 21.12.2009 N 336-ФЗ, от 28.12.2009 N 380-ФЗ,  
от 09.03.2010 N 20-ФЗ, от 09.03.2010 N 27-ФЗ, от 05.04.2010 N 47-ФЗ,  
от 05.04.2010 N 55-ФЗ, от 30.04.2010 N 69-ФЗ, от 08.05.2010 N 83-ФЗ,  
от 19.05.2010 N 86-ФЗ, от 19.05.2010 N 87-ФЗ, от 19.05.2010 N 88-ФЗ,  
от 19.05.2010 N 92-ФЗ, от 31.05.2010 N 108-ФЗ, от 17.06.2010 N 119-ФЗ,  
от 01.07.2010 N 132-ФЗ, от 05.07.2010 N 153-ФЗ, от 01.07.2010 N 145-ФЗ,  
от 23.07.2010 N 169-ФЗ, от 23.07.2010 N 171-ФЗ, от 23.07.2010 N 174-ФЗ,  
от 23.07.2010 N 175-ФЗ, от 23.07.2010 N 176-ФЗ, от 26.07.2010 N 186-ФЗ,  
от 26.07.2010 N 189-ФЗ, от 27.07.2010 N 195-ФЗ, от 27.07.2010 N 222-ФЗ,  
от 27.07.2010 N 223-ФЗ, от 27.07.2010 N 224-ФЗ, от 27.07.2010 N 226-ФЗ,  
от 27.07.2010 N 229-ФЗ, от 27.07.2010 N 237-ФЗ, от 27.07.2010 N 238-ФЗ,  
от 27.07.2010 N 239-ФЗ, от 30.07.2010 N 242-ФЗ, от 04.10.2010 N 263-ФЗ,  
от 04.10.2010 N 264-ФЗ, от 08.11.2010 N 293-ФЗ, от 29.11.2010 N 313-ФЗ,  
от 08.12.2010 N 347-ФЗ, от 23.12.2010 N 369-ФЗ, от 23.12.2010 N 380-ФЗ,  
от 23.12.2010 N 381-ФЗ, от 28.12.2010 N 398-ФЗ, от 28.12.2010 N 411-ФЗ,  
от 28.12.2010 N 417-ФЗ, от 28.12.2010 N 421-ФЗ, от 29.12.2010 N 435-ФЗ,  
от 29.12.2010 N 442-ФЗ, от 07.02.2011 N 4-ФЗ, от 07.02.2011 N 8-ФЗ,

от 06.04.2011 N 66-ФЗ, от 21.04.2011 N 69-ФЗ, от 21.04.2011 N 71-ФЗ,  
от 04.05.2011 N 97-ФЗ, от 04.05.2011 N 98-ФЗ, от 03.06.2011 N 120-ФЗ,  
от 04.06.2011 N 127-ФЗ, от 27.06.2011 N 162-ФЗ, от 01.07.2011 N 170-ФЗ,  
от 11.07.2011 N 193-ФЗ, от 11.07.2011 N 198-ФЗ, от 11.07.2011 N 199-ФЗ,  
от 11.07.2011 N 200-ФЗ, от 11.07.2011 N 207-ФЗ, от 18.07.2011 N 225-ФЗ,  
от 18.07.2011 N 226-ФЗ, от 18.07.2011 N 236-ФЗ, от 18.07.2011 N 237-ФЗ,  
от 18.07.2011 N 242-ФЗ, от 18.07.2011 N 243-ФЗ, от 20.07.2011 N 250-ФЗ,  
от 21.07.2011 N 252-ФЗ, от 21.07.2011 N 253-ФЗ, от 21.07.2011 N 257-ФЗ,  
от 06.11.2011 N 295-ФЗ, от 06.11.2011 N 296-ФЗ, от 07.11.2011 N 304-ФЗ,  
от 08.11.2011 N 308-ФЗ, от 16.11.2011 N 311-ФЗ, от 16.11.2011 N 312-ФЗ,  
от 21.11.2011 N 327-ФЗ, от 21.11.2011 N 329-ФЗ, от 21.11.2011 N 331-ФЗ,  
от 30.11.2011 N 347-ФЗ, от 30.11.2011 N 364-ФЗ, от 03.12.2011 N 378-ФЗ,  
от 03.12.2011 N 383-ФЗ, от 06.12.2011 N 400-ФЗ, от 06.12.2011 N 403-ФЗ,  
от 06.12.2011 N 404-ФЗ, от 06.12.2011 N 409-ФЗ, от 06.12.2011 N 410-ФЗ,  
от 06.12.2011 N 413-ФЗ, от 07.12.2011 N 420-ФЗ, от 08.12.2011 N 424-ФЗ,  
от 31.01.2012 N 2-ФЗ, от 01.03.2012 N 18-ФЗ, от 02.04.2012 N 30-ФЗ,  
от 02.04.2012 N 31-ФЗ, от 23.04.2012 N 34-ФЗ, от 23.04.2012 N 36-ФЗ,  
от 03.05.2012 N 44-ФЗ, от 03.05.2012 N 47-ФЗ, от 05.06.2012 N 51-ФЗ,  
от 05.06.2012 N 52-ФЗ, от 08.06.2012 N 65-ФЗ, от 14.06.2012 N 78-ФЗ,  
от 10.07.2012 N 116-ФЗ, от 28.07.2012 N 131-ФЗ, от 28.07.2012 N 133-ФЗ,  
от 28.07.2012 N 140-ФЗ, от 28.07.2012 N 141-ФЗ, от 02.10.2012 N 158-ФЗ,  
от 12.11.2012 N 191-ФЗ, от 12.11.2012 N 192-ФЗ, от 12.11.2012 N 193-ФЗ,  
от 12.11.2012 N 194-ФЗ, от 29.11.2012 N 207-ФЗ, от 01.12.2012 N 212-ФЗ,  
от 03.12.2012 N 244-ФЗ, от 25.12.2012 N 252-ФЗ, от 25.12.2012 N 255-ФЗ,  
от 29.12.2012 N 277-ФЗ, от 30.12.2012 N 314-ФЗ, от 30.12.2012 N 315-ФЗ,  
от 30.12.2012 N 316-ФЗ, от 30.12.2012 N 318-ФЗ, от 23.02.2013 N 11-ФЗ,  
от 23.02.2013 N 12-ФЗ, от 23.02.2013 N 13-ФЗ, от 23.02.2013 N 14-ФЗ,  
от 05.04.2013 N 33-ФЗ, от 05.04.2013 N 34-ФЗ, от 05.04.2013 N 43-ФЗ,  
от 05.04.2013 N 49-ФЗ, от 05.04.2013 N 50-ФЗ, от 05.04.2013 N 58-ФЗ,  
от 22.04.2013 N 62-ФЗ, от 07.05.2013 N 80-ФЗ, от 07.05.2013 N 91-ФЗ,  
от 07.05.2013 N 92-ФЗ, от 07.05.2013 N 96-ФЗ (ред. 02.07.2013),  
от 07.05.2013 N 98-ФЗ, от 07.06.2013 N 113-ФЗ (ред. 23.07.2013),  
от 07.06.2013 N 117-ФЗ, от 28.06.2013 N 134-ФЗ, от 29.06.2013 N 135-ФЗ,  
от 29.06.2013 N 136-ФЗ, от 02.07.2013 N 150-ФЗ, от 02.07.2013 N 162-ФЗ,  
от 02.07.2013 N 166-ФЗ, от 02.07.2013 N 173-ФЗ, от 02.07.2013 N 177-ФЗ,  
от 02.07.2013 N 178-ФЗ, от 02.07.2013 N 185-ФЗ, от 02.07.2013 N 186-ФЗ,  
от 23.07.2013 N 192-ФЗ, от 23.07.2013 N 193-ФЗ, от 23.07.2013 N 194-ФЗ,  
от 23.07.2013 N 196-ФЗ, от 23.07.2013 N 195-ФЗ, от 23.07.2013 N 197-ФЗ,  
от 23.07.2013 N 198-ФЗ (ред. 28.12.2013), от 23.07.2013 N 199-ФЗ,  
от 23.07.2013 N 200-ФЗ, от 23.07.2013 N 201-ФЗ, от 23.07.2013 N 202-ФЗ,  
от 23.07.2013 N 203-ФЗ, от 23.07.2013 N 207-ФЗ, от 23.07.2013 N 211-ФЗ,  
от 23.07.2013 N 226-ФЗ, от 23.07.2013 N 245-ФЗ, от 23.07.2013 N 248-ФЗ,  
от 23.07.2013 N 249-ФЗ, от 23.07.2013 N 252-ФЗ, от 30.09.2013 N 262-ФЗ,  
от 21.10.2013 N 273-ФЗ, от 21.10.2013 N 274-ФЗ, от 21.10.2013 N 275-ФЗ,  
от 21.10.2013 N 276-ФЗ, от 21.10.2013 N 282-ФЗ, от 02.11.2013 N 285-ФЗ,  
от 02.11.2013 N 294-ФЗ, от 02.11.2013 N 304-ФЗ, от 02.11.2013 N 305-ФЗ,  
от 25.11.2013 N 310-ФЗ, от 25.11.2013 N 311-ФЗ, от 25.11.2013 N 313-ФЗ,  
от 25.11.2013 N 315-ФЗ, от 25.11.2013 N 316-ФЗ, от 25.11.2013 N 317-ФЗ,  
от 02.12.2013 N 326-ФЗ, от 02.12.2013 N 340-ФЗ, от 02.12.2013 N 341-ФЗ,  
от 02.12.2013 N 342-ФЗ, от 02.12.2013 N 343-ФЗ, от 02.12.2013 N 344-ФЗ,  
от 21.12.2013 N 365-ФЗ, от 21.12.2013 N 375-ФЗ, от 21.12.2013 N 376-ФЗ,  
от 28.12.2013 N 383-ФЗ, от 28.12.2013 N 396-ФЗ, от 28.12.2013 N 416-ФЗ,  
от 28.12.2013 N 429-ФЗ, от 28.12.2013 N 430-ФЗ, от 28.12.2013 N 434-ФЗ,  
от 28.12.2013 N 437-ФЗ, от 28.12.2013 N 445-ФЗ, от 03.02.2014 N 6-ФЗ,  
от 03.02.2014 N 7-ФЗ, от 03.02.2014 N 15-ФЗ, от 12.03.2014 N 27-ФЗ,  
от 12.03.2014 N 31-ФЗ, от 12.03.2014 N 32-ФЗ, от 12.03.2014 N 33-ФЗ,  
от 02.04.2014 N 61-ФЗ, от 02.04.2014 N 69-ФЗ, от 20.04.2014 N 77-ФЗ,



от 05.05.2014 [N 112-ФЗ](#), от 05.05.2014 [N 119-ФЗ](#), от 05.05.2014 [N 120-ФЗ](#),  
от 05.05.2014 [N 121-ФЗ](#), от 05.05.2014 [N 122-ФЗ](#), от 05.05.2014 [N 125-ФЗ](#),  
от 05.05.2014 [N 128-ФЗ](#), от 05.05.2014 [N 130-ФЗ](#),  
с изм., внесенными Постановлениями Конституционного Суда РФ  
от 13.07.2010 [N 15-П](#), от 25.04.2011 [N 6-П](#),  
Федеральными законами от 06.04.2011 [N 68-ФЗ](#),  
[Постановлением](#) Конституционного Суда РФ от 17.01.2013 [N 1-П](#),  
Федеральными законами от 28.12.2013 [N 388-ФЗ](#),  
от 28.12.2013 [N 415-ФЗ](#), от 28.12.2013 [N 421-ФЗ](#),  
от 03.02.2014 [N 8-ФЗ](#),  
[Постановлением](#) Конституционного Суда РФ от 25.02.2014 [N 4-П](#),  
[Постановлением](#) Конституционного Суда РФ  
от 08.04.2014 [N 10-П](#))

## Раздел I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### Глава 1. ЗАДАЧИ И ПРИНЦИПЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Статья 1.1. Законодательство об административных правонарушениях

Комментарий к [статье 1.1](#)

1. Реализация нормативного правового акта не может осуществляться без учета правовых предписаний иных действующих актов, составляющих систему законодательства РФ. В этой связи при формировании общих положений любого документа законодатель определяет перечень наиболее значимых в данной сфере нормативных актов, которые подлежат реализации в неразрывной связи с законом. Аналогичное правило реализовано в рамках настоящей [статьи](#) применительно к применению норм [КоАП](#) РФ. Поскольку [КоАП](#) РФ направлен на урегулирование административных правоотношений, то система законодательства в узком смысле охватывает собой совокупность нормативных актов, регулирующих указанный вид правоотношений. В соответствии с предписаниями комментируемой [статьи](#) законодательство об административных правонарушениях состоит из [КоАП](#) РФ и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов РФ об административных правонарушениях. Однако подобное ограничение восприятия системы законодательства в области административных правоотношений представляется необоснованным, поскольку большинство предписаний [КоАП](#) РФ отсылает к специальным правилам, нарушение которых и составляет административное правонарушение, например [Постановление](#) Правительства РФ от 23 октября 1993 г. [N 1090](#) "О правилах дорожного движения" и т.п. Подобные нормативные акты также в полной мере подлежат применению к рассматриваемым правоотношениям и входят в систему законодательства. В этой связи нормы настоящей [статьи](#), определяя круг нормативных актов, подлежащих применению, указывают на те документы, которые призваны непосредственно регламентировать меры ответственности, применяемые за совершение административного правонарушения.

Примером регионального нормотворчества может выступать, например, Закон Оренбургской области от 01.10.2003 [N 489/55-III-ОЗ](#) "Об административных правонарушениях в Оренбургской области", основной целью которого является разграничение сфер применения [КоАП](#) РФ и регионального закона, а также регламентация деятельности органов местного самоуправления в рамках административного производства. Кодекс Республики Башкортостан от 23.06.2011 [N 413-з](#) "Об административных правонарушениях" закрепляет общие положения, группы административных правонарушений, определяет органы, которые могут рассматривать дела о них. Отдельные разделы посвящены производству по делам об административных правонарушениях, исполнению и пересмотру решений, перечисляет виды административных наказаний.

2. Предписания [ч. 1 комментируемой статьи](#) рассматривают понятие административного законодательства в узком смысле, относительно применения мер ответственности. В совокупности

с положениями **ч. 2 настоящей статьи** административное законодательство рассматривается в широком смысле, включающем как нормативные акты общего характера, так и специальные. Положения **ч. 2** закрепляют два принципиальных аспекта.

В первую очередь, речь идет об установлении взаимосвязи **КоАП РФ** и **Конституции РФ**. Поскольку **Конституция РФ** является Основным Законом государства, она призвана регламентировать режим законности, регулировать все виды правоотношений, возникающих на территории государства. При этом следует помнить, что одним из основных свойств данного документа является его **прямое** действие, т.е. непосредственное применение при урегулировании правоотношений. В случае если нормы **КоАП РФ** не соответствуют или противоречат предписаниям **Конституции РФ**, то применяются положения Основного Закона государства. В то же время **Конституция РФ** является актом общего регулирования, т.е. ее предметом являются не только административные, но и иные виды правоотношений, в полной мере регламентируемые данным нормативным актом. В частности, о непосредственном применении норм **Конституции РФ** к административным правоотношениям свидетельствует активная позиция Конституционного суда РФ - органа, призванного устанавливать соответствие отдельных правовых предписаний **Конституции РФ**.

**Так, Конституционный Суд РФ признает, что законодатель в пределах своих правотворческих полномочий вправе вводить и изменять меры ответственности за конкретные виды правонарушений, а также их вид и размер (см. подробнее: Постановление Конституционного Суда РФ от 17.01.2013 N 1-П "По делу о проверке конституционности положения части 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобой общества с ограниченной ответственностью "Маслянский хлебоприемный пункт").**

Вместе с этим предписания **ч. 3 ст. 55 Конституции РФ** применительно к свободе экономической деятельности допускают возможность ограничения прав физических и юридических лиц федеральным законом, если такое ограничение базируется на общих принципах права, отвечает требованиям справедливости, является адекватным, соразмерным конституционно значимым целям и ценностям и необходимо для их защиты. На этой же позиции базируется и Европейский суд по правам человека. Его позиция выражается в том, что если вытекающее из уплаты штрафа финансовое обязательство возлагает на лицо чрезмерное бремя или оказывает значительное влияние на его финансовое состояние, то это может поставить под сомнение право такого лица на уважение своей собственности, гарантированное **абз. 1 ст. 1** Протокола N 1 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод. Единство правовой позиции указанных органов правосудия свидетельствует о единстве правовых предписаний не только государственного, но и международного характера, что логически вытекает из предписания **ч. 4 ст. 15 Конституции РФ** и декларировано **ч. 2 настоящей статьи**, а именно: нормы международного права и международные договоры РФ являются частью системы российского законодательства и подлежат применению только в том случае, если международными нормами предусмотрены иные правила, нежели **КоАП РФ**.

Примером применяемых международных норм может выступать Договор об особенностях уголовной и административной ответственности за нарушения таможенного законодательства Таможенного союза и государств - членов Таможенного союза, в соответствии с которым лицо, совершившее административное правонарушение на таможенной территории Таможенного союза, подлежит привлечению к административной ответственности по законодательству той стороны, на территории которой выявлено административное правонарушение.

Таким образом, законодательство об административной ответственности следует рассматривать в его совокупности. Причем одной из особенностей административной ответственности является возможность нормативного регулирования составов административных правонарушений, а также мер ответственности за них не только **КоАП РФ**, но также и иными нормативными актами, в том числе подзаконными и региональными. Данная особенность также свидетельствует о комплексном восприятии законодательства об административных правонарушениях.

## Статья 1.2. Задачи законодательства об административных правонарушениях

### Комментарий к [статье 1.2](#)

1. **Задачи** представляют собой определяющую категорию, от которой зависит не только объем полномочий отдельных органов, но также и их функции, а также иные аспекты деятельности. Задачи законодательства позволяют определить основные направления его реализации, а также разрешение задач таким образом, который позволит достичь целей принятия соответствующих нормативных актов. Указанные задачи являются общими и характерны для различных видов законодательства.

2. Задачами российского законодательства об административных правонарушениях являются:

- **защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина** - по смыслу настоящей [статьи](#) указанные положения объединяют в себе две самостоятельные задачи, однако их содержание свидетельствует о единстве данного положения, поскольку защита личности обеспечивается именно путем обеспечения охраны ее прав и свобод, их восстановления в случае нарушения, а также профилактика таких нарушений. Следует также заметить, что законодательство об административных правонарушениях в большинстве случаев предусматривает реализацию данной задачи посредством активной деятельности уполномоченных органов государственной власти и иных субъектов, что не препятствует использованию субъектами, права которых нарушаются, иных способов защиты, в первую очередь предусмотренных гражданским законодательством;

- **охрана здоровья граждан** по своей сути представляет частный случай реализации первой задачи - защиты личности, охраны ее прав и свобод, поскольку именно в качестве специального права [Конституция](#) РФ предусматривает право на охрану здоровья гражданина. В рамках законодательства об административных правонарушениях охрана здоровья граждан обеспечивается посредством осуществления контроля и надзора за деятельностью уполномоченных на обеспечение охраны здоровья граждан органов;

- **обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения** является одним из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду и достигается за счет реализации деятельности по обеспечению безопасных условий существования человека специально уполномоченными органами, а также иными субъектами. Необеспечение указанных условий является предметом реализации норм [КоАП](#) РФ и иных нормативных актов об административных правонарушениях;

- **защита общественной нравственности** обеспечивается посредством профилактики и предотвращения правонарушений, посягающих на общественную нравственность;

- **охрана окружающей среды** обеспечивается по двум основным направлениям: с одной стороны, посредством введения мер ответственности за нарушение правил использования и охраны природных объектов и ресурсов, с другой - посредством закрепления мер государственной ответственности за совершение деяний, признанных правонарушениями;

- **обеспечение установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности** - решение указанной задачи имеет непосредственную связь с административными правонарушениями и наказанием за их совершение. Административные нормы непосредственно направлены на регламентацию порядка осуществления деятельности органов государственной власти в части осуществления ими функций государства, в связи с чем обеспечение предусмотренного настоящей [статьей](#) порядка составляет одну из основных задач административного законодательства.

3. Немаловажное место в системе задач законодательства об административных правонарушениях занимает комплекс **экономических задач**. В состав данного комплекса входят защита собственности, законных экономических интересов физических и юридических лиц,

общества и государства от административных правонарушений. Роль настоящего [Кодекса](#) и иных нормативных актов сводится не только к обеспечению единого экономического пространства на территории Российской Федерации, но и режима законности в части обеспечения права собственности отдельных субъектов и государства в целом, порядка взимания налогов и иных обязательных сборов. Следует заметить, что речь в данном случае идет о законодательстве об административных правонарушениях, которое призвано регламентировать перечень административных правонарушений в экономической сфере и меры ответственности за их совершение с учетом всех обстоятельств совершения указанного деяния. Решение рассматриваемого комплекса задач связано не только с пресечением подобных деяний и восстановлением законности, но, в первую очередь, их предупреждением, т.е. профилактикой административных правонарушений.

Эффективная деятельность по предупреждению административных правонарушений способствует повышению общего уровня правовой грамотности населения, а также способствует сокращению количества совершенных правонарушений. Не всегда предусмотренное действующим законодательством наказание позволяет исправить нарушителя и пресечь совершение им подобных деяний в будущем. Однако профилактическая деятельность позволяет не допустить совершения правонарушений отдельными субъектами.

Положения настоящей [статьи](#) призваны определить наиболее важные задачи законодательства об административных правонарушениях. Однако их перечень может корректироваться применительно к каждой конкретной практической ситуации и эффективности реализации отдельных задач.

Статья 1.3. Предметы ведения Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях

#### Комментарий к [статье 1.3](#)

1. Законодательство об административных правонарушениях составляет предмет совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ, в связи с чем возникает потребность разграничения компетенции государства и его регионов в данной сфере. Положения настоящей [статьи](#) призваны определить предмет ведения Российской Федерации, который регламентируется в соответствии с [Конституцией](#) РФ и детализируется применительно к рассматриваемой сфере нормами [КоАП](#) РФ. Традиционно для российского законодательства в ведении государства находится решение наиболее важных задач, определение ведущих направлений политики в области административных правонарушений. Следует заметить, что в рамках настоящей [статьи](#) речь идет об исключительной компетенции федеральных органов государственной власти, которая реализуется ими непосредственно и **не может быть делегирована** иным субъектам.

В соответствии со [ст. 71](#) Конституции РФ к ведению Российской Федерации относятся установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития. Детализируя указанные предписания [Основного Закона](#) государства, нормы настоящей [статьи](#) относят к ведению Федерации **установление общих положений и принципов законодательства об административных правонарушениях**, т.е. определение единых основных положений административного законодательства, концепции его развития и реализации. Поскольку законодательство об административных правонарушениях во главе с [КоАП](#) РФ представляет собой единый комплекс нормативных актов, подлежащих применению на всей территории государства, т.е. охватывает собой территории всех субъектов РФ, то утверждены такие положения могут быть исключительно на федеральном уровне.

**Определение перечня видов административных наказаний и правил их применения** также отнесено к федеральной компетенции. Однако следует заметить, что особенностью административной ответственности является возможность установления состава административного правонарушения не только нормами [КоАП](#) РФ, но и иных нормативных актов, в том числе регионального уровня. Однако независимо от предоставленной свободы деятельности уполномоченных субъектов, государство устанавливает и регламентирует единую систему мер

государственного реагирования, в связи с чем только Российская Федерация формирует перечень административных санкций и порядок их реализации. Исходя из общеправовых принципов юридической ответственности, за каждое деяние меры ответственности должны быть законными, обоснованными и соответствующими тяжести совершенного деяния. Подобный подход позволяет обеспечить лишь централизованное правовое регулирование со стороны государства. Единым является и порядок производства по делам об административных правонарушениях. Применение мер ответственности различными уполномоченными органами государственной власти определяется применительно к юрисдикции данного органа и его полномочиям. Установление иных различий и особенностей в отношении установленного порядка применения указанных мер недопустимо. Единство правил административного процесса относит его к исключительной компетенции Российской Федерации. Исполнение постановлений о назначении административных наказаний осуществляется не только территориальными органами Федеральной службы судебных приставов РФ, но и иными уполномоченными органами, компетенция которых регламентируется федеральными нормативными актами, что свидетельствует о единстве установленных требований к порядку исполнения наказания и их правовой регламентации федеральными правовыми предписаниями.

**Статья 71** Конституции РФ призвана определить перечень вопросов, составляющих исключительную компетенцию государства. Применение мер ответственности по таким вопросам также составляет исключительную компетенцию Российской Федерации и может быть реализовано исключительно органами государственной власти федерального уровня. В этой связи отнесение отдельных вопросов деятельности к компетенции Федерации свидетельствует о передаче в ведение государства и вопросов применения мер административной ответственности за нарушение таких предписаний.

2. Деятельность любого органа государственной власти в части рассмотрения дел об административных правонарушениях регламентируется таким критерием, как **подведомственность**. Указанное общее правило распространяется на все органы власти за исключением судов, для которых наряду с подведомственностью принципиальное значение имеет и такая категория, как подсудность дел. Положения настоящей **статьи** призваны регламентировать порядок определения и подведомственности, и подсудности дел об административных правонарушениях отдельным органам государственной власти.

Категория "**подсудность**" характерна исключительно для судебных органов власти и указывает на порядок распределения дел, подлежащих рассмотрению по первой инстанции, между судами, т.е. определение конкретного суда, который должен рассмотреть дело об административном правонарушении. Подсудность включает компетентность определенного суда вынести решение по существу дела, а также корреспондирующую этому правомочию обязанность заинтересованных лиц подчиняться суду. Определение подсудности составляет исключительную компетенцию законодательства, регламентирующего деятельность указанных органов. В этой связи нормы **КоАП** РФ не могут предусматривать специальные правила ее определения и формируют норму в качестве отсылочной к законодательству о судебной системе РФ. При этом Федеральный конституционный **закон** от 31.12.1996 N 1-ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации" не предусматривает порядка определения подсудности дел. Таким образом, предусмотренное **ч. 2** настоящей **статьи** понятие законодательства о судебной системе в широком смысле включает в него и процессуальные нормативные акты. Подсудность судов по делам об административных правонарушениях определена Арбитражным процессуальным **кодексом** РФ от 24.07.2002 N 95-ФЗ и Гражданским процессуальным **кодексом** РФ от 14.11.2002 N 138-ФЗ. Арбитражные суды рассматривают в порядке административного судопроизводства дела об административных правонарушениях, если федеральным законом их рассмотрение отнесено к компетенции арбитражного суда. Дела об административных правонарушениях, подведомственные арбитражным судам, рассматриваются в первой инстанции арбитражными судами субъектов РФ, за исключением дел, отнесенных к подсудности Высшего Арбитражного Суда РФ, Суда по интеллектуальным правам и федеральных арбитражных судов округов.

**ГПК** РФ предусматривает несколько **правил определения подсудности** дел, подведомственных судам общей юрисдикции. Подсудность дел об административных правонарушениях в большинстве случаев определяется по общему правилу - оно подлежит



рассмотрению судом по месту жительства или месту нахождения ответчика. Стороны могут по соглашению между собой изменить территориальную подсудность для данного дела до принятия его судом к своему производству.

3. Содержание **подведомственности** можно определить как отнесение требующих разрешения уполномоченным органом дел к ведению отдельных государственных органов. Как правило, подведомственность дел определяется в соответствии с компетенцией каждого отдельного органа. Однако наряду с общими правилами ее определения положения настоящей **статьи** предусматривают и ряд специальных предписаний. Более того, законодатель наделил **КоАП РФ** возможностью формирования подведомственности дел об административных правонарушениях отдельных категорий органов. Правовой статус комиссий по делам несовершеннолетних регламентируется **ст. 11** Федерального закона от 24.06.1999 N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", которая определяет и подведомственность данного органа, оставляя за рамками правового регулирования дела об административных правонарушениях. В этой связи **КоАП РФ** конкретизирует общие предписания указанной правовой нормы, детализируя подведомственность комиссиям дел об административных правонарушениях.

Прежде чем говорить о наличии (отсутствии) полномочий отдельно взятого органа государственной власти в сфере административных правонарушений, необходимо конкретизировать перечень органов государственной власти, наделенных указанными полномочиями. Как правило, такая детализация осуществляется на федеральном уровне, субъекты РФ проводят разграничение полномочий органов по аналогии с федеральными. В этой связи нормы **КоАП РФ** призваны не только разграничить сферы деятельности отдельных органов власти, но и конкретизировать перечень органов, осуществляющих деятельность в рассматриваемой сфере. Положения **ч. 4** указывают на разграничение компетенции лишь федеральных органов исполнительной власти, перечень которых утвержден **Указом** Президента РФ от 21.05.2012 N 636 "О структуре федеральных органов исполнительной власти". Во исполнение данного **Указа** Президента РФ Правительство РФ разрабатывает положения о федеральных органах исполнительной власти. Роль **Кодекса** сводится к детализации общей компетенции каждого органа в части рассмотрения и разрешения дел об административных правонарушениях.

Субъектам РФ предоставлена свобода деятельности в определении структуры региональных органов исполнительной власти. Анализ таких структур в рамках отдельных регионов свидетельствует о том, что в большинстве случаев они аналогичны федеральным. Однако, несмотря на предоставленную свободу субъектов РФ, разграничение компетенции в отношении дел об административных правонарушениях составляет исключительную компетенцию **Кодекса**. Таким образом, являясь специальным нормативным актом, **Кодекс** призван определить совокупность органов государственной власти, наделенных компетенцией в области рассмотрения и разрешения дел об административных правонарушениях, а также разграничить подведомственность дел по данным органам.

Статья 1.3.1. Предметы ведения субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях

#### Комментарий к [статье 1.3.1](#)

1. Наряду с деятельностью федеральных органов государственной власти определенными полномочиями в отношении дел об административных правонарушениях наделены и субъекты РФ. Следует обратить внимание, что **КоАП РФ** предусматривает лишь исключительную компетенцию Федерации и ее регионов, исключая возможность совместного осуществления части полномочий.

В ведении Российской Федерации находятся наиболее важные и значимые аспекты административных правоотношений, которые в большинстве случаев носят общий характер и распространяются на всю территорию государства. Однако немаловажное значение имеет и компетенция каждого отдельного субъекта РФ в рассматриваемой сфере. **КоАП РФ** наделяет



российские регионы и нормотворческими, и охранительными, и иными функциями в рассматриваемой области. **Нормотворческая** функция субъектов РФ реализуется в рамках разработки и принятия ими региональных законов по вопросам административной ответственности и административных правонарушений (например, [Закон](#) Московской области от 16.05.2013 N 39/2013-ОЗ "Об административной ответственности за правонарушения в сфере потребительского рынка и услуг на территории Московской области"). Регионы в рамках собственных правовых предписаний наделены возможностью определения специальных составов правонарушений и ответственности за них. Но при этом следует учитывать, что наказание за такие правонарушения может определяться лишь в рамках установленной государством системы административных санкций - формировать собственную систему санкций субъекты РФ не вправе. Так, [Закон](#) Московской области от 16.05.2013 N 39/2013-ОЗ, вводя административную ответственность за нарушения требований в сфере потребительского рынка и услуг, в качестве основной санкции за указанные правонарушения определяет административный штраф, который в ряде случаев может дополняться и иными административными санкциями, определенными [КоАП](#) РФ. Перечень определенных настоящей [статьей](#) нормотворческих полномочий является **открытым** и позволяет субъектам РФ регулировать в рамках собственных законодательных актов и иные вопросы, перечень которых определяется [КоАП](#) РФ. Таким образом, открытый характер указанного перечня является в большей степени **условным**, поскольку требует наличия **специального предписания**, которое может быть определено исключительно нормами комментируемого акта. Ни один иной акт не уполномочен на разграничение компетенции между федеральными и региональными органами государственной власти, а соответственно, и их правовых предписаний.

Наиболее значимую часть полномочий органов государственной власти субъектов РФ составляет **организация производства** по делам об административных правонарушениях и **определение их подведомственности**. В большинстве случаев определение юрисдикции региональных органов основывается на компетенции аналогичных органов федерального уровня. Следует заметить, что к компетенции регионов [КоАП](#) РФ относит не само производство по делам об административных правонарушениях, а лишь его организацию, которая выражается в формировании адекватной системы юрисдикционных органов, уполномоченных на рассмотрение и разрешение указанной категории дел. В то же время образование самого органа не позволит ему в полной мере реализовать рассматриваемые виды деятельности, а требует формирования правовой базы его деятельности, которая регламентирует границы его юрисдикции, а также объем предоставленных полномочий. Организация производства по делам об административных правонарушениях в рамках каждого отдельного субъекта РФ предполагает легитимацию органа, которому такие полномочия предоставляются, а также формирование правовой базы его деятельности, т.е. создание всех необходимых условий для реализации предоставленных ему полномочий.

Субъекты РФ также наделены **правом образования специальных субъектов** в рассматриваемой сфере, в связи с чем отдельные категории дел об административных правонарушениях могут передаваться таким органам, что, в свою очередь, в значительной степени изменяет общую подведомственность иных органов. Определение уполномоченного субъекта в первую очередь направлено на обеспечение законного и объективного производства по делам об административных правонарушениях с назначением адекватной меры ответственности. К компетенции регионов отнесено образование таких органов государственной власти в рассматриваемой сфере, как комиссии по делам несовершеннолетних, административные комиссии и т.п. Предоставление указанного правомочия позволяет субъекту РФ самостоятельно оценить потребность в том или ином органе с точки зрения объективной необходимости его образования, а также предоставления ему ряда специальных полномочий. Указанное правомочие в равной мере распространяется не только на органы государственной власти, но и на отдельных должностных лиц, которые в соответствии с [КоАП](#) РФ и иными нормативными актами осуществляют деятельность в отношении административных правонарушений.

2. Указанные в [ч. 1 комментируемой статьи](#) полномочия могут быть реализованы непосредственно органами государственной власти субъекта РФ и их должностными лицами либо могут быть переданы **органам местного самоуправления**. Следует заметить, что полномочия в

данной сфере могут быть делегированы органам местного самоуправления как самой Российской Федерацией, так и ее субъектом в соответствии с предоставленными ему полномочиями. В случае наделения органов местного самоуправления соответствующими полномочиями субъект, делегировавший их, берет на себя обязательства по обеспечению деятельности таких органов. КоАП РФ особо обращает внимание на то, что обеспечение деятельности муниципалитетов включает в себя и бремя **несения расходов** по осуществлению функций в сфере административных правоотношений и правонарушений, т.е. одновременно с полномочиями не могут быть переданы обязанности по содержанию таких органов и обеспечению их деятельности. Однако привлечение местного самоуправления к решению рассматриваемых задач позволит более эффективно пресекать и предупреждать административные правонарушения, поскольку в данном случае происходит ограничение не только правовой юрисдикции, но и территориальной. Как правило, осуществление деятельности на сравнительно небольшой территории муниципального образования позволит сократить количество административных правонарушений и обеспечить их профилактику.

3. Нормы комментируемой **статьи** призваны декларировать факт предоставление специальных полномочий органам **исполнительной власти** субъектов РФ и их должностным лицам. Причем указанные полномочия предоставляются этим субъектом в отсылочной форме, т.е. в соответствии с иными предписаниями КоАП РФ. Глава 23 КоАП РФ, к которой отсылают положения **ч. 4 настоящей статьи**, призвана разграничить компетенцию отдельных органов исполнительной власти субъектов РФ применительно к основному предмету их деятельности - только в рамках предоставленной органу компетенции он может реализовывать полномочия в части пресечения административного правонарушения или применения мер ответственности за его совершение. Так, например, органы гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды не вправе применять меры административной ответственности за нарушение **Правил** дорожного движения и т.д. Нормативно установленной компетенцией **ограничены** полномочия не только самого органа, но и его должностных лиц, непосредственно реализующих деятельность в отношении административных правонарушений. Если деятельность органов исполнительной власти субъекта РФ определяется его компетенцией, то полномочия должностных лиц в части составления ими протоколов об административных правонарушениях напрямую зависит от наделения их такими возможностями предписаниями КоАП РФ, в частности, **ст. 28.3**. Так, например, министерства юстиции субъектов РФ и иные аналогичные им органы вправе составлять протоколы об административных правонарушениях лишь в части нарушения установленных правил государственной регистрации некоммерческих организаций, в том числе отделений международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественных объединений, политических партий и религиозных организаций, и контроля за их деятельностью, причем перечень подведомственных данному органу дел является закрытым.

Разграничение предметов ведения Российской Федерации и ее субъектов, а также регламентация предметной компетенции каждого отдельного органа направлена на **оптимизацию** применения мер административной ответственности и эффективное решение задач, определенных КоАП РФ.

#### Статья 1.4. Принцип равенства перед законом

##### Комментарий к [статье 1.4](#)

1. Одним из основополагающих принципов права является равенство всех перед законом и судом. Нередко данный принцип рассматривается в качестве всеобщего. Однако по своему содержанию он является **межотраслевым**, поскольку привлечение органов судебной власти составляет предмет правового регулирования процессуальных отраслей права. С точки зрения обеспечения равенства всех перед законом данный принцип носит всеобщий характер, поскольку реализуется во всех правоотношениях.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ неоднократно отменяла решения нижестоящих судов общей юрисдикции в связи с выявлением противоречия **Конституции** РФ.

Так, в связи с жалобой гражданина А.П. Быкова, а также запросами Верховного Суда РФ и Законодательного Собрания Красноярского края Конституционный Суд РФ указал, что рассматриваемые конституционные положения, по сути, являются фундаментальными принципами юстиции в правовом государстве и в то же время составляют основу правового статуса личности и гарантий ее неприкосновенности (см. подробнее: [Постановление Конституционного Суда РФ от 12.04.2002 N 9-П "По делу о проверке конституционности положений статей 13 и 14 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных \(представительных\) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ"](#)).

Положения [ч. 1 настоящей статьи](#) призваны декларировать предоставление равных гарантий **любому субъекту**, привлекаемому к административной ответственности, а также к участию в административном производстве, например, в качестве свидетеля или иного лица. При этом следует заметить, что в рамках данной гарантии закон указывает на недопустимость изменения общего правового статуса человека, в том числе гарантированного международными актами в зависимости от его личных свойств и качеств. Перечень таких свойств и качеств также предусмотрен [настоящей статьей](#) и, по сути, представляет собой трансформацию конституционных требований, детализированных применительно к административной ответственности. Перечень свойств личности, которые не могут рассматриваться в качестве оснований для изменения общих правил и порядка привлечения к административной ответственности, является **открытым**, что позволяет относить к данному перечню и иные характеристики субъекта. В этой связи наличие (отсутствие) дискриминации по тому или иному признаку в отношении конкретного субъекта может установить лишь суд на основании заявления такого лица.

2. В отношении отдельных категорий субъектов действующее российское законодательство предусматривает **специальные требования и правила** в части привлечения их к административной ответственности. В целях обеспечения стабильности государства и государственной власти ряду должностных лиц государства, а также субъектов РФ предоставляется **иммунитет**, т.е. неприкосновенность в случае совершения ими правонарушений. Институт неприкосновенности является отступлением от конституционного принципа равенства перед законом и судом, закреплен непосредственно [Конституцией](#) РФ в отношении строго ограниченного круга лиц и, следовательно, не может быть распространен федеральным законом на других лиц. Законодатель, закрепляя принцип неприкосновенности депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти, а также ряда иных субъектов, не может освобождать их от уголовной и от административной ответственности, налагаемой в судебном порядке, но вправе предусмотреть особые условия привлечения их к такой ответственности. Конкретный объем неприкосновенности, обеспечивающий недопустимость преследования депутата, судьи и т.п. именно в связи с их профессиональной деятельностью и в целях оказания влияния на нее, должен быть определен федеральным законодателем с соблюдением требований [Конституции](#) РФ. Таким образом, факт предоставления неприкосновенности не может рассматриваться в качестве освобождения от ответственности или от наказания, он лишь указывает на применение **специального порядка привлечения** такого субъекта к ответственности, например, получения согласия законодательного органа и т.п.

Следует также обратить внимание, что закон не связывает предоставления гарантий с **гражданством лица**, привлекаемого к ответственности, принцип равенства в полной мере распространяется на всех субъектов, независимо от наличия или отсутствия у них гражданства РФ. Наиболее важным в данном случае является переход общих конституционных гарантий из теоретических в практические, т.е. предоставление их любому субъекту в равной мере на практике - в процессе его привлечения к административной ответственности или иного участия в административном производстве.

Статья 1.5. Презумпция невиновности

Комментарий к [статье 1.5](#)

1. Презумпция невиновности - один из наиболее важных принципов российского права. Нередко его относят к числу всеобщих, но подобная позиция необоснованна, поскольку реализация рассматриваемого положения предполагается лишь в рамках отдельных отраслей права, отражающих вопросы привлечения к отдельным видам юридической ответственности, например, в отношении гражданско-правовой ответственности действующее законодательство декларирует противоположный принцип - презумпция виновности, в рамках которого каждая из сторон обязана доказать те обстоятельства, на которые она ссылается в обоснование своих доводов. Использование источника повышенной опасности прямо свидетельствует о виновности владельца такого источника независимо от наличия (отсутствия) его вины.

Традиционно презумпция невиновности является принципом уголовной ответственности. Однако в настоящее время судебная практика указывает на его применение и в отношении административной ответственности, что соответствует предписаниям комментируемой [статьи](#). Согласно ст. 49 Конституции РФ каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда ([часть 1](#)); обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность ([часть 2](#)); неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого ([часть 3](#)).

Так, Конституционный Суд РФ в рамках [Определения от 07.12.2010 N 1570-О-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Ядрихинского Дмитрия Борисовича на нарушение его конституционных прав частью 4 статьи 12.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"](#) предусматривает, что, несмотря на уголовно-правовую направленность данных конституционных положений, их значение выходит за рамки уголовного преследования. Наличие вины как элемента субъективной стороны состава правонарушения является одним из принципов юридической ответственности, а конституционные положения о презумпции невиновности и бремени доказывания, которое возлагается на органы государства и их должностных лиц, выражают общие принципы права при применении государственного принуждения карательного (штрафного) характера в сфере публичной ответственности в уголовном и административном праве (см. [Постановления Конституционного Суда РФ от 07.06.2000 N 10-П](#), от 27.04.2001 N 7-П, от 17.07.2002 N 13-П; [Определения от 09.04.2003 N 172-О](#), от 06.07.2010 года N 934-О-О и др.).

Предписания настоящей [статьи](#) имеют универсальное значение и исключают возможность необоснованного привлечения к административной ответственности при отсутствии вины правонарушителя, доказанной в установленном законом порядке.

Сущность данного принципа охватывает собой два основных положения. С одной стороны, он освобождает правонарушителя от обязанности доказывать свою невиновность. В соответствии с [ч. 1 настоящей статьи](#) лицо может быть привлечено к ответственности лишь за совершенные им административные правонарушения. Общий характер данной формулировки свидетельствует о том, что для признания лица виновным в совершении административного правонарушения уполномоченному органу или должностному лицу необходимо установить факт наличия в его действиях состава правонарушения - всех его четырех элементов: объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона. В первую очередь, должен быть установлен факт наличия административного правонарушения, т.е. нарушения требований действующего законодательства. Только после этого выявляются элементы состава правонарушения и вина конкретного лица в его совершении. Следует обратить внимание, что отсутствие вины лица в совершении деяния исключает возможность привлечения его к ответственности.

С другой стороны, реализация данного принципа вменяет в обязанности уполномоченного органа государственной власти доказывание вины каждого привлекаемого к ответственности субъекта. Именно в этой связи положения [ч. 2](#) позволяют признать виновным только то лицо, вина которого доказана и установлена должностным лицом уполномоченного органа или постановлением судьи. При этом следует заметить, что вина признается установленной лишь с **момента вступления в силу постановления** о привлечении к административной ответственности, вынесенного в порядке, установленном действующим законодательством

уполномоченным на то субъектом. В то же время следует учитывать, что в ряде случаев принятое должностным лицом решение не имеет преюдициального значения, вина правонарушителя может быть установлена судом. Например, при совершении дорожно-транспортного происшествия вина его участников устанавливается сотрудниками ГИБДД. Однако лицу, признанному виновным в совершении данного правонарушения, предоставлено право обратиться в суд и обжаловать указанное постановление должностного лица. Нередко суд по таким жалобам выносит диаметрально противоположное решение. Основанием для изменения постановления должностного лица является не что иное как презумпция невиновности, в том числе наличие неустранимых сомнений в виновности лица, обратившегося в суд.

2. Определяющим постулатом рассматриваемого принципа является освобождение лица, привлекаемого к ответственности, от обязанности доказывать свою невиновность. Более того, в данном случае должностные лица уполномоченных органов обязаны доказать **виновность** такого субъекта. Данное положение является общим в большинстве случаев. Однако наряду с общим положением нормы комментируемой [статьи](#) устанавливаются и случаи исключения, к которым относятся административные правонарушения, предусмотренные [гл. 12 КоАП РФ](#) - административные правонарушения в области дорожного движения и правонарушения в области благоустройства территории, регламентированные законами субъектов РФ, совершенные с использованием транспортных средств. В первую очередь, закон допускает применение указанного исключения лишь в случае фиксации его события специальными техническими средствами фиксации, работающими в автоматическом режиме, имеющими фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи. Таким образом, применение указанных средств позволяет достоверно зафиксировать не только само событие правонарушения, но и имеющие юридическое значение обстоятельства его совершения, что позволяет сделать вывод о виновности лица с большой степенью достоверности.

Также следует заметить, что в случаях применения исключения, предусмотренного [примечанием к настоящей статье](#), речь идет об использовании транспортного средства - источника повышенной опасности. В подобной ситуации применение мер административной ответственности должно реализовываться по совокупности предписания [КоАП РФ](#) и Гражданского кодекса РФ от 30.11.1994 [N 51-ФЗ](#), от 26.01.1996 [N 14-ФЗ](#), от 26.11.2001 [N 146-ФЗ](#), от 18.12.2006 [N 230-ФЗ](#), который указывает на применение мер ответственности к собственнику (владельцу) источника повышенной опасности независимо от его вины. Таким образом, поскольку факт виновности лица имеет вторичное значение по указанным составам правонарушений, презумпция невиновности имеет в таких случаях ограниченное применение.

Статья 1.6. Обеспечение законности при применении мер административного принуждения в связи с административным правонарушением

Комментарий к [статье 1.6](#)

1. **Принцип законности** является краеугольным камнем любых правоотношений, поскольку [Конституция РФ](#) декларирует Россию в качестве правового государства, т.е. такого, в котором любые правоотношения базируются на законности. В самом общем виде данный принцип указывает на необходимость соблюдения правовых предписаний, т.е. норму законодательных и подзаконных нормативных актов. Однако, сущность данного принципа более широка, что отражено также в нормах комментируемой [статьи](#).

**Реализация** принципа законности в делах об административных правонарушениях в узком его понимании сводится к соблюдению предписаний [КоАП РФ](#), а также иных нормативных актов, закрепляющих составы административных правонарушений и применение ответственности за них. Закон ставится во главу угла всего административного производства, в частности привлечение лица к административной ответственности допускается лишь по основаниям и в порядке, установленным законом. При этом следует заметить, что речь в данном случае идет не только о [КоАП РФ](#), хотя ему отводится решающая роль, но и об иных нормативных актах, в том числе подзаконного характера, устанавливающих меры административной ответственности за отдельные виды правонарушений. Основанием привлечения лица к административной



ответственности является факт нарушения действующих правовых предписаний. С точки зрения законности **основанием привлечения** лица к административной ответственности могут выступать нарушения или несоблюдение правил осуществления отдельных видов деятельности, которые получили нормативное закрепление. Привлечение к административной ответственности за нарушение традиционных правил поведения не допускается. Таким образом, нормативное регулирование выступает не только претворением принципа законности в жизнь, но и основанием для реализации мер юридической ответственности.

Немаловажное значение для реализации принципа законности имеет и соблюдение **порядка привлечения** лица к ответственности. В большинстве случаев применение мер ответственности отнесено к компетенции уполномоченных органов государственной власти, причем для отдельных составов может быть установлен специальный порядок применения ответственности за их совершение. Несоблюдение установленного порядка привлечения к ответственности является основанием для освобождения лица от ответственности, т.е., по сути, нивелирует значение всего аппарата принуждения государства и института ответственности как такового.

2. Одним из важнейших аспектов реализации принципа законности при применении мер административной ответственности является соблюдение органами государственной власти и местного самоуправления, уполномоченными на применение таких мер, пределов их юрисдикции. Деятельность каждого органа регламентируется положением о нем или иным нормативным актом, например, деятельность ГИБДД МВД РФ регламентируется Указом Президента РФ от 15.06.1998 N 711 "О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения", которым утверждено [Положение](#) о Госавтоинспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел РФ. Ряд предписаний данного нормативного акта призван регламентировать полномочия, а также права и обязанности как самой инспекции, так и ее должностных лиц. Превышение установленных пределов полномочий указанного органа свидетельствует о нарушении установленного порядка привлечения лица, совершившего административное правонарушение, к ответственности, что является нарушением принципа законности и лишает государство возможности применения в отношении указанного субъекта соответствующих его деянию мер государственного реагирования.

Следует также обратить внимание, что нарушение предоставленной компетенции уполномоченным субъектом является одним из наиболее распространенных нарушений принципа законности, препятствующих реализации мер ответственности. Однако оно не является единственным нарушением установленного порядка. В качестве препятствий применения мер государственного реагирования в случае совершения административного проступка нередко выступают и иные нарушения порядка применения данного вида ответственности уполномоченными субъектами, например, несоблюдение порядка совершения отдельных процессуальных действий и т.п.

3. Особое место в реализации принципа законности занимает **обеспечение соблюдения общего правового статуса личности**, гарантированного Основным Законом государства - [Конституцией РФ. Часть 3 комментируемой статьи](#) указывает на то, что, олицетворяя собой государство, органы власти обязаны в полной мере соблюдать предписания, установленные государством, в первую очередь, обеспечить соблюдение человеческого достоинства. [Положения ч. 3 настоящей статьи](#) свидетельствует о необходимости обеспечения прав и свобод человека и гражданина, гарантированных международными актами и [Конституцией РФ](#). Нарушение или ущемление прав и свобод человека и гражданина является основанием для привлечения к ответственности должностного лица.

Статья 1.7. Действие законодательства об административных правонарушениях во времени

Комментарий к [статье 1.7](#)

1. Применение любого нормативного акта характеризуется необходимостью соблюдения трех основных **ограничений**: по времени, по кругу лиц, по территории. Наиболее важным и значимым из указанных положений является применение нормативного акта **во времени**, поскольку определяет совокупность правоотношений, которые могут быть урегулированы с



помощью предписания такого документа. По общему правилу применению подлежат те нормативные предписания, которые обладали юридической силой на момент возникновения правоотношений. Применительно к правонарушению положения настоящей [статьи](#) детализируют общие правила, указывая, что при установлении мер административной ответственности подлежит применению тот закон, который действовал на момент совершения административного правонарушения, т.е. утрата таким нормативным актом юридической силы и принятие нового аналогичного документа на момент применения мер ответственности по общему правилу не позволяет изменять правовое регулирование. Даже в случае последующей отмены или изменения нормативного акта, действовавшего в момент совершения правонарушения, он подлежит применению даже после утраты им юридической силы, кроме случаев исключения, установленных настоящей [статьей](#).

2. Общим исключением из правил действия нормативных актов во времени являются предписания [ч. 2 комментируемой статьи](#), в соответствии с которой при применении мер административной ответственности могут быть применены положения вновь принятого нормативного акта, регламентирующего применение административной ответственности, в случае, если такой нормативный акт смягчает или отменяет ответственность за совершенное деяние. Закон, смягчающий или отменяющий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом улучшающий положение лица, совершившего административное правонарушение, имеет обратную силу, то есть распространяется и на лицо, которое совершило административное правонарушение до вступления такого закона в силу и в отношении которого постановление о назначении административного наказания не исполнено.

Следовательно, решение о привлечении к административной ответственности (постановление о назначении административного наказания) за правонарушение, допущенное до 1 июля 2002 г., не может быть вынесено судом (иным уполномоченным органом) после вступления в силу [КоАП РФ](#), если ответственность за соответствующее правонарушение им не установлена. Взыскание ранее наложенных штрафов за такое правонарушение не может быть произведено после 30 июня 2002 г. В том случае, когда [КоАП РФ](#) устанавливает более мягкую ответственность за конкретное правонарушение, чем было установлено ранее действовавшим законодательством, за такое правонарушение, совершенное до 1 июля 2002 г., применяется ответственность, установленная [КоАП РФ](#). Взыскание ранее наложенных штрафов за данное правонарушение после 30 июня 2002 г. может быть произведено лишь в части, не превышающей максимального размера штрафов, предусмотренных [КоАП РФ](#) за такое правонарушение.

[Постановление](#) Пленума ВАС РФ от 27.01.2003 N 2 указывает, что закон, устанавливающий или отягчающий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом ухудшающий положение лица, совершившего административное правонарушение, обратной силы не имеет, поэтому соответствующие положения [Кодекса](#) могут применяться только в отношении административных правонарушений, допущенных лицами после 30 июня 2002 г. Ответственность же за правонарушения, совершенные до указанной даты, наступает по правилам ранее действовавшего законодательства.

При применении положений [ч. 2 настоящей статьи](#) суды исходили из следующего:

- пересмотр вынесенных до 1 июля 2002 г. и неисполненных постановлений о назначении административных наказаний судами, органами, должностными лицами, вынесшими данные постановления, не противоречит закону и в том случае, когда после указанной даты изменена подведомственность соответствующих дел;

- если после 30 июня 2002 г. материалы упомянутых выше дел направлены для пересмотра в суд, которому подведомственны эти дела в соответствии с [КоАП РФ](#), суд должен осуществить такой пересмотр, не возвращая материалы отправителю;

- если орган (должностное лицо), вынесший постановление, сам не пересматривает его и не направляет материалы для пересмотра в суд, уполномоченный рассматривать дела в соответствии с [КоАП РФ](#), пересмотр может быть осуществлен полномочным судом по заявлению лица,

совершившего административное правонарушение. При этом необходимо иметь в виду, что арбитражный суд не вправе пересмотреть судебный акт, вынесенный судом общей юрисдикции, поскольку такой пересмотр осуществляется по правилам гражданского процессуального законодательства.

3. Одним из основных условий законности и легитимности деятельности органов и должностных лиц по применению мер административной ответственности является соблюдение ими установленного **порядка осуществления** указанной деятельности, т.е. правил производства по делу об административном правонарушении. По общему правилу производство осуществляется в порядке, определенном нормативным актом, действующим на момент его проведения, даже если сам факт правонарушения подпадал под юрисдикцию иного нормативного акта. В указанном случае применение мер ответственности осуществляется в соответствии с предписаниями акта, действовавшего в момент совершения правонарушения, а производство по делу осуществляется по правилам, установленным законом, действовавшим в момент его возбуждения. Положения настоящей **статьи** в большинстве случаев можно рассматривать как в качестве общих, так и в качестве переходных, поскольку их реализация имела принципиальное юридическое значение на момент введения в действие **КоАП РФ** и применения предусмотренных им мер ответственности в отношении уже совершенных правонарушений, находящихся на различных стадиях административного производства. В настоящее время указанные положения перешли в разряд общих, поскольку практического значения они в большинстве случаев лишены.

Статья 1.8. Действие законодательства об административных правонарушениях в пространстве

#### Комментарий к [статье 1.8](#)

1. Немаловажное значение в определении порядка применения нормативного акта имеет действие его в **пространстве**, т.е. определение территории юрисдикции соответствующего документа. По общему правилу действие нормативных актов федерального уровня, к числу которых относится и **КоАП РФ**, охватывает собой территорию РФ. Однако, нормативные акты, регламентирующие вопросы юридической ответственности, конкретизируют общее правило. В частности, по смыслу **ч. 1 настоящей статьи** применение мер административной ответственности допускается в отношении любого лица, совершившего правонарушение на территории РФ. Таким образом, границы применения норм **КоАП РФ** определяются не просто к территории государства, а определяются по месту совершения административного правонарушения - на территории Российской Федерации. При этом принципиальное значение имеет определение понятия **государственной территории**. Содержание данного понятия определяется **ст. 67 Конституции РФ** и включает в себя территории ее субъектов, внутренние воды и территориальное море, воздушное пространство над ними. В случае совершения административного правонарушения на указанной территории оно подлежит рассмотрению в соответствии с предписаниями **Кодекса**, который одновременно регламентирует и меры ответственности за его совершение.

Нормы **ч. 1 настоящей статьи** указывают на возможность применения мер административной ответственности, установленных законом субъекта РФ. В подобном случае территориальное применение данных предписаний изменяется. Нормы регионального закона не могут применяться за пределами соответствующего субъекта РФ, т.е. действие закона обусловлено исключительно **территорией** данного региона.

Еще одним исключением из общей территориальной подведомственности дел об административных правонарушениях являются предписания международного договора. Его правовые положения носят трансграничный характер, т.е. применяются за совершение административных правонарушений, совершенных на территории тех государств, которые ратифицировали данный международный договор.

Таким образом, территориальные границы реализации предписаний отдельных нормативных актов определяются применительно к сущности и специфике каждого нормативного акта и предопределяются его видом. При этом не учитывается гражданство правонарушителя, принципиальное значение имеет лишь факт совершения правонарушения на территории

Российской Федерации.

2. **Специальные правила** определения территориальной юрисдикции предусмотрены **ч. 2 комментируемой статьи**, которая указывает на возможность применения норм **Кодекса** в случае совершения административного правонарушения за пределами территории РФ только на основании специальных предписаний международного договора. Нередко данное положение применяется в отношении граждан РФ, совершивших правонарушение за пределами государственной территории РФ.

## **Глава 2. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ**

Статья 2.1. Административное правонарушение

Комментарий к [статье 2.1](#)

1. **Часть первая комментируемой статьи** дает определение понятия "административное правонарушение". **Административным правонарушением** признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим **Кодексом** или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Исходя из данного определения, можно выделить **следующие признаки административного правонарушения**, совокупность которых позволяет определить наличие либо отсутствие такового:

1) **противоправность действия (бездействия)**. Противоправность говорит о нарушении установленной законодательством нормы, регулирующей те или иные отношения;

2) **наличие вины**. Вина - субъективная сторона правонарушения. Она может характеризоваться умыслом или неосторожностью (формой вины). В соответствии со **ст. 2.2** комментируемого Кодекса административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично. Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть;

3) **наличие субъекта правонарушения** - физическое или юридическое лицо. В отличие от привлечения к уголовной ответственности, где субъектом правонарушения может быть только физическое лицо, наказание за административное правонарушение может быть наложено на юридическое лицо. Физическое лицо привлекается к административной ответственности по достижении им шестнадцатилетнего возраста. Иностранцы граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица, совершившие на территории РФ административные правонарушения, подлежат административной ответственности на общих основаниях;

4) **за совершенное деяние (действие или бездействие) комментируемым законом или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность**. Привлечение к административной ответственности за противоправное деяние, за которое не предусмотрена административная ответственность, не допустимо.

В зависимости от объекта правонарушения все административные правонарушения подразделяются на несколько видов:

- административные правонарушения, посягающие на права граждан ([глава 5](#));

- административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность (гл. 6);
- административные правонарушения в области охраны собственности (гл. 7);
- административные правонарушения в области охраны окружающей природной среды и природопользования (гл. 8);
- административные правонарушения в промышленности, строительстве и энергетике (гл. 9);
- административные правонарушения в сельском хозяйстве, ветеринарии и мелиорации земель (гл. 10);
- административные правонарушения на транспорте (гл. 11);
- административные правонарушения в области дорожного движения (гл. 12);
- административные правонарушения в области связи и информации (гл. 13);
- административные правонарушения в области предпринимательской деятельности (гл. 14);
- административные правонарушения в области финансов, налогов, сборов, рынка ценных бумаг (гл. 15);
- административные правонарушения в области таможенного дела (нарушения таможенных правил) (гл. 16);
- административные правонарушения, посягающие на институты Государственной власти (гл. 17);
- административные правонарушения в области защиты государственной границы и обеспечения режима пребывания иностранных граждан на территории РФ (гл. 18);
- административные правонарушения против порядка управления (гл. 19);
- административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность (гл. 20);
- административные правонарушения в области воинского учета (гл. 21).

В зависимости от формы вины административные правонарушения подразделяются на совершенные умышленно и совершенные по неосторожности.

**2. При привлечении к административной ответственности юридического лица комментируемый Кодекс не исключает из состава такого правонарушения наличие субъективной стороны.** Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Положения **части 2 комментируемой статьи**, предусматривающие основания, при обязательном наличии которых юридическое лицо может быть признано виновным в совершении административного правонарушения, направлены на обеспечение действия презумпции невиновности, предусмотренной **статьей 1.5** комментируемого Кодекса, и имеют целью исключить возможность привлечения юридических лиц к административной ответственности при отсутствии их вины.

**3. Часть третья комментируемой статьи** предусматривает возможность **привлечения к административной ответственности по одному и тому же составу административного правонарушения одновременно и юридического лица, и должностного лица данного**

**юридического лица, виновного в совершении правонарушения:** назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

**Постановление** Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 N 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса РФ об административных правонарушениях" дает некоторые разъяснения по применению указанной нормы. В соответствии с **ч. 3 ст. 2.1** КоАП РФ в случае совершения юридическим лицом административного правонарушения и выявления конкретных должностных лиц, по вине которых оно было совершено (**ст. 2.4** КоАП РФ), допускается привлечение к административной ответственности по одной и той же норме как юридического лица, так и указанных должностных лиц. При определении степени ответственности должностного лица за совершение административного правонарушения, которое явилось результатом выполнения решения коллегиального органа юридического лица, необходимо выяснять, предпринимались ли должностным лицом меры с целью обратить внимание коллегиального органа либо администрации на невозможность исполнения данного решения в связи с тем, что это может привести к совершению административного правонарушения. Поскольку **КоАП** РФ не предусматривает в указанном случае каких-либо ограничений при назначении административного наказания, судья вправе применить к юридическому и должностному лицу любую меру наказания в пределах санкции соответствующей статьи, в том числе и максимальную, учитывая при этом смягчающие, отягчающие и иные обстоятельства, влияющие на степень ответственности каждого из этих лиц. Привлечение к уголовной ответственности должностного лица не может в силу **ч. 3 ст. 2.1** КоАП РФ служить основанием для освобождения юридического лица от административной ответственности.

## Статья 2.2. Формы вины

### Комментарий к [статье 2.2](#)

#### 1. Комментируемая [статья](#) выделяет две формы вины:

- **умысел** - такая форма вины, при которой лицо, совершившее правонарушение, осознает противоправный характер своего действия (бездействия), предвидит наступление вредных последствий и желает либо сознательно допускает их наступление.

Умысел, при котором лицо **желает** наступления вредных последствий, называется **прямым умыслом**. Умысел, при котором лицо сознательно **допускает** наступление вредных последствий, называется **косвенным умыслом**;

- **неосторожность** - такая форма вины, при которой лицо, совершившее правонарушение, предвидело наступление вредных последствий, но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Неосторожность, при которой лицо **осознает** противоправность своего действия (бездействия), предвидит наступление вредных последствий, но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывает на предотвращение таких последствий, называется **легкомыслием**.

Неосторожность, при которой лицо **не осознает** противоправность своего действия (бездействия), не предвидит возможность наступления вредных последствий, хотя должно было и могло их предвидеть, называется **небрежностью**.

2. На практике в большинстве составов административных правонарушений форма вины не имеет юридического значения, за исключением случаев, когда она выступает в качестве квалифицирующего признака. Но закон не запрещает должностным лицам, органам и суду, рассматривающим дело об административном правонарушении, с учетом всех иных обстоятельств



дела учесть при назначении наказания, что правонарушение совершено по неосторожности.

Статья 2.3. Возраст, по достижении которого наступает административная ответственность

Комментарий к [статье 2.3](#)

1. По общему правилу административной ответственности подлежит лицо:

- **достигшее** к моменту совершения административного правонарушения возраста **шестнадцати лет**. Если противоправное деяние совершено в день рождения правонарушителя, то согласно правилам [ст. 191](#) ГК РФ данное лицо будет считаться шестнадцатилетним с нуля часов дня, следующего за днем рождения, следовательно, такое лицо не может быть привлечено к административной ответственности;

- **вменяемое** лицо, т.е. способное по состоянию своего психического здоровья осознавать фактическую сторону и социальный смысл своего поведения и руководить им ([ст. 2.8](#) КоАП РФ).

Отсутствие хотя бы одного из указанных признаков субъекта административного правонарушения влечет за собой отсутствие состава административного правонарушения, что является обстоятельством, исключающим административную ответственность ([п. 2 ч. 1 ст. 24.5](#) КоАП РФ).

2. **Частью 2** установлено факультативное основание освобождения от административной ответственности лиц от 16-и до 18-и лет, т.е. несовершеннолетних, но достигших возраста привлечения к административной ответственности.

Условием **освобождения** от административной ответственности данной категории субъектов является следующее:

- на момент совершения административного правонарушения лицо должно достигнуть 16-ти лет, но не достигнуть 18-ти лет;

- дело об административном правонарушении рассматривает специальный орган - комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, действующая на основании Федерального [закона](#) от 24.06.1999 N 120-ФЗ;

- комиссия изучает все обстоятельства совершения правонарушения и личность самого нарушителя, в т.ч. семейные обстоятельства, успеваемость, характеристику по месту учебы и месту жительства и т.д.;

- в качестве альтернативы административной ответственности к несовершеннолетнему нарушителю применяются иные меры, предусмотренные законом о защите прав несовершеннолетних (в настоящее время - [Указ](#) Президиума ВС РСФСР от 03.06.1967 "Об утверждении Положения о комиссиях по делам несовершеннолетних"), например, обязать принести извинение, передать несовершеннолетнего под надзор родителей и пр.

Статья 2.4. Административная ответственность должностных лиц

Комментарий к [статье 2.4](#)

1. Комментируемая [статья](#) предусматривает случаи, когда физическое лицо привлекается к административной ответственности в качестве должностного лица. Обязательное условие для этого - совершение таким лицом административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

[Примечание к комментируемой статье](#) дает определение понятию "должностное лицо", а также некоторые разъяснения, позволяющие определить статус должностного лица при наложении на него мер административного взыскания в качестве такового.



Под **должностным лицом** в **Кодексе** следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях РФ. К **должностным лицам также следует относить:**

1) лиц, совершивших административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций, руководителей и других работников иных организаций, арбитражных управляющих, а также совершивших административные правонарушения, предусмотренные статьями:

**13.25** - Нарушение требований законодательства о хранении документов;

**14.24** - Нарушение законодательства об организованных торгах;

**14.55** - Нарушение условий государственного контракта по государственному оборонному заказу либо условий договора, заключенного в целях выполнения государственного оборонного заказа;

**15.17** - Недобросовестная эмиссия ценных бумаг;

**15.18** - Незаконные операции с эмиссионными ценными бумагами;

**15.19** - Нарушение требований законодательства, касающихся представления и раскрытия информации на финансовых рынках;

**15.20** - Воспрепятствование осуществлению прав, удостоверенных ценными бумагами;

**15.21** - Неправомерное использование инсайдерской информации;

**15.22** - Нарушение правил ведения реестра владельцев ценных бумаг;

**15.23.1** - Нарушение требований законодательства о порядке подготовки и проведения общих собраний акционеров, участников обществ с ограниченной (дополнительной) ответственностью и владельцев инвестиционных паев закрытых паевых инвестиционных фондов;

**15.24.1** - Незаконные выдача либо обращение документов, удостоверяющих денежные и иные обязательства;

**15.29** - Нарушение требований законодательства РФ, касающихся деятельности профессиональных участников рынка ценных бумаг, клиринговых организаций, лиц, осуществляющих функции центрального контрагента, акционерных инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, управляющих компаний акционерных инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов или негосударственных пенсионных фондов, специализированных депозитариев акционерных инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов или негосударственных пенсионных фондов,

**15.30** - Манипулирование рынком;

**15.31** - Незаконное использование слов "инвестиционный фонд" либо образованных на их основе словосочетаний;

**15.37** - Грубое нарушение правил ведения отдельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности;

**ч. 9 статьи 19.5** - Невыполнение в установленный срок законного предписания Банка России;

### 19.7.3 - Непредставление информации в Банк России.

При этом к должностным лицам относятся члены советов директоров (наблюдательных советов), коллегиальных исполнительных органов (правлений, дирекций), счетных комиссий, ревизионных комиссий (ревизоры), ликвидационных комиссий юридических лиц и руководители организаций, осуществляющих полномочия единоличных исполнительных органов других организаций;

2) лиц, осуществляющих функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактных управляющих, работников контрактной службы, совершивших административные правонарушения, предусмотренные статьями:

7.29 - Несоблюдение требований законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при принятии решения о способе и об условиях;

7.29.1 - Нарушение порядка определения начальной (максимальной) цены государственного контракта по государственному оборонному заказу или цены государственного контракта при размещении государственного оборонного заказа;

7.29.2 - Отказ или уклонение единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) от заключения государственного контракта по государственному оборонному заказу;

7.30 - Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

7.31 - Нарушение порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

7.31.1 - Нарушение порядка и (или) сроков возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), порядка и (или) сроков блокирования операций по счету участника закупки, порядка ведения реестра участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, правил документооборота при проведении электронного аукциона, разглашение оператором электронной площадки, должностным лицом оператора электронной площадки информации об участнике закупки до подведения результатов электронного аукциона;

7.32 - Нарушение порядка заключения, изменения контракта;

ч. ч. 7, 7.1 статьи 19.5 - Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, и невыполнение в установленный срок законного предписания или требования федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере государственного оборонного заказа, либо его территориального органа;

19.7.2 - Непредставление информации или представление заведомо недостоверной информации в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

3) лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, совершивших административные правонарушения. При этом следует учитывать, что привлечение таких лиц к административной ответственности как должностных лиц допускается только по правонарушениям, совершенным ими в связи с осуществлением предпринимательской деятельности.

Правоприменительная практика сталкивается со множеством вопросов при определении субъекта административной ответственности - привлекать к ответственности за совершенное деяние в качестве должностного лица или как гражданина. На сегодняшний день существует ряд ведомственных нормативных актов, дающих соответствующие разъяснения.

Так, [Постановлением](#) Пленума Верховного Суда РФ от 24.10.2006 N 18 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Особенной части Кодекса РФ об административных правонарушениях" в части вопросов по применению [главы 14](#) Особенной части Кодекса РФ об административных правонарушениях даны следующие разъяснения по порядку определения субъектов административной ответственности. В качестве субъектов административной ответственности положения [главы 14](#) КоАП РФ предусматривают граждан, должностных и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей. Должностными лицами, которые могут быть привлечены к административной ответственности за правонарушения в области предпринимательской деятельности, исходя из положений, закрепленных в [примечании к ст. 2.4](#) КоАП РФ, являются совершившие такие правонарушения руководители и иные работники организаций в связи с выполнением ими организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций, а также приравненные к ним индивидуальные предприниматели постольку, поскольку [главой 14](#) КоАП РФ не предусмотрено иное ([ч. 4 ст. 14.1](#), [ч. 2 ст. 14.4](#), [ч. 1 ст. 14.25](#) КоАП РФ). К должностным лицам относятся и лица, находящиеся в трудовых отношениях с индивидуальными предпринимателями, осуществляющие указанные выше функции. Лица, не наделенные организационно-распорядительными или административно-хозяйственными функциями, работающие в организации или у индивидуального предпринимателя (например, продавцы, кассиры), также могут быть привлечены к административной ответственности как граждане в связи с совершением ими правонарушений, предусмотренных [ст. 14.2](#), [14.4](#), [14.7](#), [14.15](#) КоАП РФ.

Следует отметить, что Федеральным [законом](#) от 05.05.2014 N 122-ФЗ [примечание к комментируемой статье 2.4](#) дополнено новым четвертым предложением следующего содержания: "Лица, осуществляющие функции по организации и осуществлению закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе члены комиссии по осуществлению закупок, совершившие административные правонарушения, предусмотренные [статьей 7.32.3](#), [частью 7.2 статьи 19.5](#), [статьей 19.7.2-1](#) настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица".

Методические [рекомендации](#) по порядку привлечения к административной ответственности лиц, совершивших административные правонарушения, отнесенные к подведомственности ФССП России, утвержденные ФССП России, от 04.06.2012 N 07-12, дают определения соответствующих понятий.

**Субъект административного правонарушения** - лицо, совершившее административное правонарушение.

**Физическое лицо** - лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста 16 лет.

**Должностное лицо** - лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, т.е. наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях РФ. К этой же категории относятся и лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица ([ст. 2.4](#) КоАП РФ).

Статья 2.5. Административная ответственность военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, имеющих специальные звания

## Комментарий к статье 2.5

1. Комментируемая **статья** содержит перечень норм, предусматривающих административную ответственность военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, имеющих специальные звания. **Статьей** также установлено, что за административные правонарушения, за исключением административных правонарушений, предусмотренных **частью 2 комментируемой статьи**, военнослужащие, граждане, призванные на военные сборы, и имеющие специальные звания сотрудники органов внутренних дел, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, регламентирующими прохождение военной службы (службы) указанными лицами и их статус, **несут дисциплинарную ответственность**.

Административная ответственность военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, имеющих специальные звания, предусмотрена следующими статьями комментируемого Кодекса:

**5.1** - Нарушение права гражданина на ознакомление со списком избирателей, участников референдума;

**5.3** - Неисполнение решения избирательной комиссии, комиссии референдума. Непредставление сведений и материалов по запросу избирательной комиссии, комиссии референдума;

**5.4** - Нарушение порядка представления сведений об избирателях, участниках референдума;

**5.5** - Нарушение порядка участия средств массовой информации в информационном обеспечении выборов, референдумов;

**5.6** - Нарушение прав члена избирательной комиссии, комиссии референдума, наблюдателя, иностранного (международного) наблюдателя, доверенного лица или уполномоченного представителя кандидата, избирательного объединения, члена или уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума либо представителя средства массовой информации;

**5.7** - Отказ в предоставлении отпуска для участия в выборах, референдуме;

**5.8** - Нарушение предусмотренных законодательством о выборах и референдумах порядка и условий проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума на каналах организаций, осуществляющих теле- и (или) радиовещание, и в периодических печатных изданиях;

**5.9** - Нарушение в ходе избирательной кампании условий рекламы предпринимательской и иной деятельности;

**5.10** - Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума вне агитационного периода и в местах, где ее проведение запрещено законодательством о выборах и референдумах;

**5.11** - Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лицами, которым участие в ее проведении запрещено федеральным законом;

**5.12** - Изготовление, распространение или размещение агитационных материалов с нарушением требований законодательства о выборах и референдумах;

**5.13** - Непредоставление возможности обнародовать опровержение или иное разъяснение в защиту чести, достоинства или деловой репутации;

5.14 - Умышленное уничтожение или повреждение печатных материалов, относящихся к выборам, референдуму;

5.15 - Нарушение установленных законодательством о выборах и референдумах порядка и сроков уведомления избирательной комиссии о факте предоставления помещений и права на предоставление помещений для встреч с избирателями, участниками референдума;

5.16 - Подкуп избирателей, участников референдума либо осуществление в период избирательной кампании, кампании референдума благотворительной деятельности с нарушением законодательства о выборах и референдумах;

5.17 - Непредоставление или неопубликование отчета, сведений о поступлении и расходовании средств, выделенных на подготовку и проведение выборов, референдума;

5.18 - Незаконное использование денежных средств при финансировании избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, деятельности инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума;

5.19 - Использование незаконной материальной поддержки при финансировании избирательной кампании, кампании референдума;

5.20 - Незаконное финансирование избирательной кампании, кампании референдума, оказание запрещенной законом материальной поддержки, связанные с проведением выборов, референдума, выполнение работ, оказание услуг, реализация товаров бесплатно или по необоснованно заниженным (завышенным) расценкам;

5.21 - Несвоевременное перечисление средств избирательным комиссиям, комиссиям референдума, кандидатам, избирательным объединениям, инициативным группам по проведению референдума, иным группам участников референдума;

5.22 - Незаконные выдача и получение избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме;

5.23 - Соккрытие остатков тиражей избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме;

5.24 - Нарушение установленного законом порядка подсчета голосов, определения результатов выборов, референдума, порядка составления протокола об итогах голосования с отметкой "Повторный" или "Повторный подсчет голосов";

5.25 - Непредоставление сведений об итогах голосования или о результатах выборов;

5.26 - Нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях;

5.45 - Использование преимуществ должностного или служебного положения в период избирательной кампании, кампании референдума;

5.46 - Подделка подписей избирателей, участников референдума;

5.47 - Сбор подписей избирателей, участников референдума в запрещенных местах, а также сбор подписей лицами, которым участие в этом запрещено федеральным законом;

5.48 - Нарушение прав зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений, инициативных групп по проведению референдума, иных групп участников референдума при выделении площадей для размещения агитационных материалов;

5.49 - Нарушение запрета на проведение в период избирательной кампании, кампании референдума лотерей и других основанных на риске игр, связанных с выборами и референдумом;



5.50 - Нарушение правил перечисления средств, внесенных в избирательный фонд, фонд референдума;

5.51 - Нарушение организацией, индивидуальным предпринимателем, выполняющими работы или оказывающими услуги по изготовлению агитационных печатных материалов, правил изготовления агитационных печатных материалов;

5.52 - Невыполнение уполномоченным лицом требований законодательства о выборах об обеспечении кандидатам, избирательным объединениям равных условий для проведения агитационных публичных мероприятий;

5.56 - Нарушение порядка и сроков представления и хранения документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдума;

6.3 - Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

7.29 - Несоблюдение требований законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при принятии решения о способе и об условиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

7.29.1 - Нарушение порядка определения начальной (максимальной) цены государственного контракта по государственному оборонному заказу или цены государственного контракта при размещении государственного оборонного заказа;

7.29.2 - Отказ или уклонение единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) от заключения государственного контракта по государственному оборонному заказу;

7.30 - Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

7.31 - Нарушение порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

7.31.1 - Нарушение порядка и (или) сроков возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), порядка и (или) сроков блокирования операций по счету участника закупки, порядка ведения реестра участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, правил документооборота при проведении электронного аукциона, разглашение оператором электронной площадки, должностным лицом оператора электронной площадки информации об участнике закупки до подведения результатов электронного аукциона;

7.32 - Нарушение порядка заключения, изменения контракта;

7.32.1 - Нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) для государственных нужд по государственному оборонному заказу;

главой 8 - в области охраны окружающей среды и природопользования;

11.16 - Нарушение требований пожарной безопасности на железнодорожном, морском, внутреннем водном или воздушном транспорте (в части нарушения требований пожарной безопасности вне места военной службы (службы) или прохождения военных сборов);

главой 12 - в области дорожного движения;

14.9 - Ограничение конкуренции органами власти, органами местного самоуправления;

ч. 3 статьи 14.32 - Заключение федеральным органом исполнительной власти, органом

исполнительной власти субъекта РФ, органом местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органом или организацией, государственным внебюджетным фондом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством РФ соглашения или осуществление указанными органами или организациями недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством РФ согласованных действий;

главами 15 и 16 - в области финансов, налогов и сборов, страхования, рынков ценных бумаг и таможенного дела;

17.3 - Неисполнение распоряжения судьи или судебного пристава по обеспечению установленного порядка деятельности судов;

17.7 - Невыполнение законных требований прокурора, следователя, дознавателя или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении;

17.8 - Воспрепятствование законной деятельности судебного пристава;

17.8.1 - Незаконное использование слов "судебный пристав", "пристав" и образованных на их основе словосочетаний;

17.9 - Заведомо ложные показания свидетеля, пояснение специалиста, заключение эксперта или заведомо неправильный перевод;

частями 1 и 3 статьи 17.14 - Нарушение должником законодательства об исполнительном производстве, выразившееся в невыполнении законных требований судебного пристава-исполнителя, представлении недостоверных сведений о своих правах на имущество, несообщении об увольнении с работы, о новом месте работы, учебы, месте получения пенсии, иных доходов или месте жительства, и нарушение лицом, не являющимся должником, законодательства об исполнительном производстве, выразившееся в невыполнении законных требований судебного пристава-исполнителя, отказе от получения конфискованного имущества, представлении недостоверных сведений об имущественном положении должника, утрате исполнительного документа, в несвоевременном отправлении исполнительного документа;

17.15 - Неисполнение содержащихся в исполнительном документе требований неимущественного характера;

18.1 - Нарушение режима Государственной границы РФ;

18.2 - Нарушение пограничного режима в пограничной зоне;

18.3 - Нарушение пограничного режима в территориальном море и во внутренних морских водах РФ;

18.4 - Нарушение режима в пунктах пропуска через Государственную границу РФ;

частями 2.1, 2.6 статьи 19.5 - Невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении ограничивающих конкуренцию соглашений и (или) согласованных действий и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, или выданного при осуществлении контроля за использованием государственной или муниципальной преференции законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о совершении предусмотренных антимонопольным законодательством РФ действий, невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении нарушения антимонопольного законодательства РФ, законодательства РФ о естественных монополиях, законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении либо недопущении ограничивающих конкуренцию действий или законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о

совершении предусмотренных законодательством РФ действий, за исключением случаев, предусмотренных [частями 2.1 - 2.5 настоящей статьи](#);

[19.7.2](#) - Непредставление информации или представление заведомо недостоверной информации в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

[частью 5 статьи 19.8](#) - Непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством РФ, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных [частями 3, 4 и 7 настоящей статьи](#), а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных [частью 8 настоящей статьи](#);

[20.4](#) - Нарушение требований пожарной безопасности (в части нарушения требований пожарной безопасности вне места военной службы (службы) или прохождения военных сборов).

По перечисленным статьям военнослужащие, граждане, призванные на военные сборы, и лица, имеющие специальные звания, несут административную ответственность на общих основаниях.

Статья 2.6. Административная ответственность иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц

#### Комментарий к [статье 2.6](#)

1. Комментируемая [статья](#) определяет национальный режим привлечения к административной ответственности иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц. Указанные субъекты административной ответственности несут административную ответственность на условиях и в порядке, установленном для граждан Российской Федерации. **Иностраным гражданином**, по смыслу [ст. 3](#) Федерального закона от 31.05.2002 N 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации", признается лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и имеет гражданство (подданство) иностранного государства. **Лицом без гражданства** признается лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательства наличия гражданства иностранного государства ([ст. 3](#) Федерального закона от 31.05.2002 N 62-ФЗ). В соответствии с действующим гражданским законодательством "национальная принадлежность" юридического лица определяется правом страны, где учреждено данное юридическое лицо ([ст. 1202](#) ГК РФ). В этой связи **иностраным юридическим лицом** признается юридическое лицо, созданное в соответствии с иностранным законодательством на территории иностранного государства.

2. Комментируемая [часть](#) предусматривает распространение на иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц действия норм [КоАП РФ](#) за совершение ими отдельных административных правонарушений на территории континентального шельфа Российской Федерации или исключительной экономической зоны Российской Федерации. Приведенная норма устанавливает экстерриториальный режим действия указанных в [ч. 2 ст. 2.6](#) КоАП РФ составов административных правонарушений. К таким составам административных правонарушений относят:

- административные правонарушения, связанные с нарушением правил ведения судовых документов ([ч. 2 ст. 8.16](#) КоАП РФ);

- нарушения, регламентирующие деятельность во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации стандартов (норм, правил) или условий лицензии ([ст. 8.17](#) КоАП РФ);

- нарушение правил проведения ресурсных или морских научных исследований во

внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации (ст. 8.18 КоАП РФ);

- нарушение правил захоронения отходов и других материалов во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации (ст. 8.19 КоАП РФ);

- незаконную передачу минеральных и (или) живых ресурсов на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации (ст. 8.20 КоАП РФ);

- неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль) (ч. 2 ст. 19.4 КоАП РФ).

Под **континентальным шельфом РФ** следует понимать морское дно и недра подводных районов, находящиеся за пределами территориального моря Российской Федерации на всем протяжении естественного продолжения ее сухопутной территории до внешней границы подводной окраины материка (ст. 1 Федерального закона от 30.11.1995 N 187-ФЗ "О континентальном шельфе Российской Федерации"). Под **исключительной экономической зоной РФ** следует понимать морской район, находящийся за пределами территориального моря Российской Федерации и прилегающий к нему, с особым правовым режимом, установленным законодательством РФ об исключительной экономической зоне, международными договорами Российской Федерации и нормами международного права (ст. 1 Федерального закона от 17.12.1998 N 191-ФЗ "Об исключительной экономической зоне Российской Федерации").

3. Норма **ч. 3 комментируемой статьи** предусматривает изъятие из-под административной юрисдикции отдельной категории иностранных граждан, т.е. распространение **иммунитета** от административной юрисдикции в отношении исключительно физических лиц иностранных граждан. Данная норма не распространяется на лиц без гражданства и иностранных юридических лиц. Предоставление изъятия из-под административной юрисдикции (объявление иммунитета) в отношении иностранных граждан осуществляется исключительно в соответствии с федеральным законодательством и международными договорами Российской Федерации. Одновременно совершение иностранным гражданином, пользующимся иммунитетом от административной юрисдикции, административного правонарушения на территории Российской Федерации рассматривается в соответствии с нормами международного права, т.е. не устраняет противоправность деяния, а устанавливает особый порядок реализации административной ответственности. Иммунитеты от административной юрисдикции распространяются на следующих лиц:

- дипломатические агенты (глава дипломатического представительства или член дипломатического персонала представительства) (ст. 31 Венской конвенции о дипломатических сношениях от 18.04.1961);

- консульские должностные лица и консульские служащие (ч. 1 ст. 43 Венской конвенции о консульских сношениях от 24.04.1963);

- представители посылающего государства в специальной миссии и члены ее дипломатического персонала (ч. 2 ст. 31 Конвенции о специальных миссиях от 08.12.1969).

Статья 2.6.1. Административная ответственность собственников (владельцев) транспортных средств

#### Комментарий к [статье 2.6.1](#)

1. Комментируемой [статьей](#) определены субъекты административной ответственности за правонарушения, связанные с использованием **транспортных средств**, т.е. согласно [п. 15 ст. 1](#) Федерального закона от 01.07.2011 N 170-ФЗ "О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", устройств, предназначенных для перевозок по дорогам людей, грузов или установленного на нем

оборудования, если они совершены в **области**:

- дорожного движения (ст. ст. 12.9, 12.11 КоАП РФ и др.);
- благоустройства территории, предусмотренного законами субъектов РФ.

Так, в ст. 8.8 Закона г. Москвы от 21.11.2007 N 45 "Кодекс города Москвы об административных правонарушениях" идет речь об административной ответственности за загрязнение территории города Москвы, связанное с эксплуатацией и ремонтом транспортных средств, мойкой транспортных средств вне специально отведенных мест, стоянкой на проезжей части дворовых территорий, препятствующей механизированной уборке и вывозу бытовых отходов.

В данном случае идет речь о правонарушениях, зафиксированных в результате фото-, киносъемки или видеозаписи специальными **техническими средствами**, работающими в автоматическом режиме. Если правонарушение в области дорожного движения было зафиксировано **непосредственно сотрудниками** Государственной инспекции безопасности дорожного движения с применением технических средств, которые не работали в автоматическом режиме, нормы, установленные комментируемой **статьей**, не применяются (ч. 1.2 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.10.2006 N 18 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях").

К административной ответственности при установлении административного правонарушения привлекаются физические и юридические лица - собственники транспортных средств и иные их законные владельцы в том случае, если транспортное средство было передано во владение иного лица, в том числе по договору аренды, проката, по доверенности на право управления транспортным средством, или принадлежит ему на праве хозяйственного ведения, оперативного управления.

2. В **ч. 2 комментируемой статьи** устанавливается **основание для освобождения** собственника (владельца) транспортного средства от административной ответственности, применительно к административным правонарушениям в области дорожного движения и в области благоустройства территории, предусмотренного законом субъекта РФ, совершенного с использованием транспортного средства. В этом случае протокол об административном правонарушении не составляется, а постановление по делу об административном правонарушении выносится без участия собственника (владельца) транспортного средства и оформляется в установленном **ст. 29.10 КоАП РФ** порядке (см. **ч. 3 ст. 28.6 КоАП РФ** и **комментарий к ней**). При этом уполномоченные органы при вынесении постановлений по делам об административных правонарушениях не обязаны доказывать вину собственников (владельцев) транспортных средств.

Однако собственник (владелец) транспортного средства вправе **обжаловать** вынесенное в отношении его постановление по делу об административном правонарушении, представив доказательства того, что в момент фиксации вмененного ему административного правонарушения транспортное средство находилось во владении или в пользовании другого лица или к этому моменту выбыло из его обладания в результате противоправных действий других лиц. Фактически владелец (собственник) транспортного средства обязан представить доказательства своей невиновности (**Определение Конституционного Суда РФ от 22.03.2011 N 391-О-О**).

Таковыми **доказательствами** могут выступать, в частности, доверенность на право управления транспортным средством другим лицом, полис обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств с записью о допуске к управлению транспортным средством такого лица, договор аренды или лизинга транспортного средства, показания свидетелей и/или лица, непосредственно управлявшего транспортным средством в момент фиксации административного правонарушения (**ч. 1.3 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.10.2006 N 18**).

Также собственник (владелец) транспортного средства освобождается от административной



ответственности, если докажет, что транспортное средство к моменту фиксации правонарушения выбыло из его обладания в результате противоправных действий других лиц (например, при угоне).

Статья 2.6.2. Административная ответственность собственников или иных владельцев земельных участков либо других объектов недвижимости

Комментарий к [статье 2.6.2](#)

1. В комментируемой [статье](#) определены **субъекты** административной ответственности за правонарушения в области **благоустройства территории**, предусмотренные законами субъектов РФ, в случае их фиксации специальными техническими средствами, работающими в автоматическом режиме и имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи - так же, как и в [ст. 2.6.1](#) КоАП РФ. При этом совершение таких правонарушений связывается не с использованием транспортных средств, а с содержанием объектов благоустройства (т.е. соблюдением их надежности, безопасности и иных обязательных характеристик), с эксплуатацией (использованием, извлечением полезных свойств), перемещением (изменением местоположения), переоборудованием (изменением конструкции) или разрушением (нарушением целостности, ликвидацией) таких объектов.

**Так, ст. 23 Закона Московской области от 30.11.2004 N 161/2004-ОЗ "О государственном административно-техническом надзоре и административной ответственности за правонарушения в сфере благоустройства, содержания объектов и производства работ на территории Московской области" предусматривает административную ответственность за невыполнение установленного нормативными правовыми актами, актами органов местного самоуправления порядка уборки снега, наледей, обледенений с кровель зданий и сооружений, пандусов, с проезжей части дорог, а также улиц, внутривортовых проездов, тротуаров, ступеней и площадок перед входами в здания.**

К ответственности за совершение таких правонарушений привлекаются собственники объектов благоустройства - земельных участков либо других объектов недвижимости, т.е. объектов, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, к которым относятся, в частности, здания, сооружения, объекты незавершенного строительства ([ч. 1 ст. 130](#) ГК РФ). Нужно учитывать, что право собственности на недвижимое имущество при этом подлежит государственной регистрации с внесением записи в Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним и подтверждается свидетельством, форма которого установлена [Правилами](#) ведения Единого государственного реестра прав, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 18.02.1998 N 219.

Также субъектами административной ответственности в данном случае могут являться **иные** владельцы объектов благоустройства, то есть лица, которым земельный участок или иной объект недвижимости передан по договору аренды, договору ссуды или на ином законном основании.

2. Как собственник, так и иной владелец объекта благоустройства **освобождается** от административной ответственности в том случае, если в отношении его было вынесено постановление по делу об административном правонарушении в особом порядке (см [ч. 3 ст. 28.6](#) КоАП РФ и [комментарий к ней](#)), в том случае, если в ходе рассмотрения жалобы на такое постановление он подтвердит данные о том, что в момент фиксации административного правонарушения объект недвижимости находился во владении или в пользовании другого лица (например, был передан ему по договору аренды, субаренды).

Нужно отметить, что лицо, во владение которого было передано соответствующее недвижимое имущество, не освобождается от административной ответственности на том основании, что не оно является собственником объекта.

**Так, общество было привлечено к административной ответственности по ч. ч. 1, 4 ст. 20.4 КоАП РФ за нарушение требований пожарной безопасности в занимаемых им помещениях. Суд признал несостоятельной ссылку общества на ч. 2 ст. 2.6.2 КоАП РФ,**

поскольку согласно договору аренды именно на него, как на арендатора, была возложена обязанность содержать помещение, имущество, оборудование в строгом соответствии с противопожарными требованиями (См.: [Постановление Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 06.11.2013 N 17АП-12435/2013-АК по делу N А50-13140/2013](#)).

Собственник или иной владелец земельного участка либо другого объекта недвижимости также **освобождается** от административной ответственности в том случае, если имеют место одновременно два признака:

- административное правонарушение было совершено в результате противоправных действий других лиц. Например, в случае, если были нарушены требования, установленные правительством Москвы по размещению объектов наружной рекламы ([ст. 8.6 Закона г. Москвы от 21.11.2007 N 45](#)), при этом реклама была размещена иным лицом без согласования с собственником (иным владельцем) недвижимости;

- собственник или иной владелец объекта недвижимости не имел возможности предотвратить совершение административного правонарушения, или же он в данной ситуации принял все зависящие от него меры.

Статья 2.7. Крайняя необходимость

Комментарий к [статье 2.7](#)

1. В комментируемой [статье](#) приведена характеристика **крайней необходимости**, при установлении которой деяние физического или юридического лица, причинившее вред охраняемым [КоАП РФ](#) объектам, не признается административным правонарушением.

В этом случае необходима **совокупность** следующих признаков:

- вред был причинен исключительно в целях устранения опасности, которая непосредственно угрожала личности и правам данного лица, равно как и личности и правам других лиц, или же охраняемым законом интересам общества или государства;

- такая опасность не могла быть устранена иными средствами;

- причиненный вред оказывается менее значительным, чем предотвращенный вред.

Так, ОАО "РЖД" осуществило вырубку леса на особо охраняемой природной территории заповедника, что было вынужденной мерой, направленной на предупреждение пожаров в полосе, прилегающей к железной дороге, а также преследовало цель минимально возможного снижения размеров ущерба в случае возникновения лесных пожаров. Размер ущерба от вырубки деревьев на территории заповедника составил более 4 млн. руб. Однако, как указал суд, указанными действиями предотвращалась угроза причинения возможно большего вреда, в связи с чрезвычайными обстоятельствами в период аномально жаркой погоды в условиях массовых возгораний на соответствующей территории. Вырубка деревьев производилась с целью обеспечения безопасности граждан, создания необходимых условий для эксплуатации линий электропередач и устранения опасности при движении поездов, соответственно, ОАО "РЖД" действовало в состоянии крайней необходимости и не подлежит административной ответственности (подробнее см. [Постановление Первого арбитражного апелляционного суда от 29.04.2011 по делу N А79-11132/2010](#)).

Статья 2.8. Невменяемость

Комментарий к [статье 2.8](#)

1. Комментируемая [статья](#) устанавливает обязательный признак субъекта административного правонарушения - его вменяемость. **Вменяемость** представляет собой нормальное состояние психически здорового человека и, соответственно, предполагает такой

минимальный уровень развития интеллекта и воли, которого достаточно, чтобы лицо было способно осознать характер совершаемого деяния и его противоправность или могло руководить им.

**Невменяемость** представляет собой противоположность вменяемости и может являться следствием таких психических расстройств, как:

- **хроническое** (т.е. длительное, трудноизлечимое) психическое расстройство, в частности, шизофрения, эпилепсия;

- **временное** психическое расстройство (в т.ч. проявления неврозов, белая горячка), которые обычно начинаются внезапно и, как правило, длятся недолго;

- **слабоумие** - это различного рода поражения интеллекта, связанные с необратимыми изменениями личности, в т.ч. идиотия (самая тяжелая степень); имбецильность (средняя степень); дебильность (легкая степень слабоумия).

Существуют и иные болезненные состояния психики, не входящие в указанные, но также влекущие за собой невменяемость.

Нужно отметить, что совершение лицом противоправного деяния в состоянии опьянения вследствие употребления алкоголя, наркотиков, иных одурманивающих веществ не указывает на его невменяемость. Напротив, согласно **п. 6 ч. 1 ст. 4.3 КоАП РФ** совершение административного правонарушения в состоянии опьянения относится к обстоятельствам, отягчающим административную ответственность.

Психические расстройства могут быть **подтверждены** в том числе, справками медицинских организаций, если соответствующий диагноз был поставлен лицу до совершения противоправного деяния. Наибольшую сложность представляет доказывание временных психических расстройств.

В случае если будет доказано, что на момент совершения противоправных действий (бездействия) лицо находилось в состоянии невменяемости, его деяние не признается административным правонарушением и не влечет за собой административную ответственность.

2. Судом должны быть исследованы обстоятельства, дающие основания полагать, что во время совершения противоправного деяния лицо находилось в состоянии невменяемости.

Так, в ходе рассмотрения в суде дела об административном правонарушении Д. указывал на получение им пенсии и на то, что опекун ему не назначался. Однако судьей не выяснялось, в связи с чем Д., 1978 г. р., получает пенсию, и он был привлечен к административной ответственности. Как оказалось, Д. являлся инвалидом по психическому заболеванию в связи с травмой головного мозга и состоял на учете в психиатрической больнице. Данный вопрос подлежал обязательному рассмотрению судом и ему следовало дать соответствующую оценку в постановлении (подробнее см. [Обзор](#) судебной практики Красноярского краевого суда по делам об административных правонарушениях за третий квартал 2011 г.).

Статья 2.9. Возможность освобождения от административной ответственности при малозначительности административного правонарушения

Комментарий к [статье 2.9](#)

1. Комментируемая [статья](#) предусматривает такое основание для освобождения от административной ответственности, как **малозначительность административного правонарушения**. В данном случае выносится лишь **устное замечание** (отрицательное суждение по поводу совершенного лицом проступка).

Как разъясняется в [ч. 21](#) Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 N 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях", при малозначительности действие или бездействие формально содержит признаки состава административного правонарушения, однако с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий **не представляет существенного нарушения** охраняемых общественных правоотношений. При этом такие обстоятельства, как, в частности, личность и имущественное положение лица, добровольное устранение им последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, характеризующими малозначительность правонарушения.

Вопрос о том, является ли деяние малозначительным, разрешается судьей, органом, должностным лицом, уполномоченным решить дело об административном правонарушении.

При этом необходимо иметь в виду, что с учетом признаков **объективной стороны** некоторых административных правонарушений они ни при каких обстоятельствах не могут быть признаны малозначительными, поскольку существенно нарушают охраняемые общественные отношения. К ним, например, относятся административные правонарушения, предусмотренные [ст. 12.8, 12.26 КоАП РФ \(ч. 21 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 N 5\)](#).

2. Исходя из [ч. ч. 2, 4 Методических рекомендаций по применению антимонопольными органами ст. 2.9 КоАП РФ \(в части прекращения дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением антимонопольного законодательства, по малозначительности\)](#), утвержденных ФАС России), нарушения порядка и сроков представления уведомлений в антимонопольный орган могут быть в отдельных случаях квалифицированы в качестве малозначительных с учетом конкретных обстоятельств дела, таких как, например, незначительный (до 15 дней включительно) пропуск установленного законом срока представления уведомлений, при этом непредставление сведений по запросу антимонопольного органа не может быть признано малозначительным.

## Статья 2.10. Административная ответственность юридических лиц

### Комментарий к [статье 2.10](#)

1. В комментируемой [статье](#) содержатся положения, касающиеся юридического лица любой организационно-правовой формы (в т.ч. иностранных физических лиц с учетом [ч. ч. 1, 2 ст. 2.6 КоАП РФ](#)), которое рассматривается как **субъект** административного правонарушения (подробнее см. [ч. 2 ст. 3.2 КоАП РФ](#) и [комментарий к ней](#)).

Установлено, что юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в тех случаях, на которые указывается в соответствующих статьях [Особенной части КоАП РФ](#) или в законах субъектов РФ об административных правонарушениях (например, [ст. 11.2 Закона г. Москвы от 21.11.2007 N 45](#) предусматривает наложение на юридических лиц административного штрафа за осуществление мелкорозничной торговли (оказание услуг) с нарушением установленных требований к специализации объектов мелкорозничной сети).

Как установлено [ч. 9 комментируемой статьи](#), в том случае, если административное правонарушение было совершено единоличным исполнительным органом юридического лица, которое, в свою очередь, имеет статус юридического лица (например, управляющая компания), ему назначается административное наказание, предусмотренное для юридических лиц. Также, согласно [примечанию к ст. 2.4 КоАП РФ](#), руководители организаций, осуществляющих полномочия единоличных исполнительных органов других организаций, несут административную ответственность как должностные лица.

2. Что касается положений, содержащихся в статьях [разделов I, III, IV, V КоАП РФ](#), то они также применяются и к физическому, и к юридическому лицу. Например, [ч. 1 ст. 25.1 раздела IV КоАП РФ](#), устанавливающая права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью

защитника, а также иными процессуальными правами, относится в равной степени и к физическому, и к юридическому лицу.

**Исключением** являются случаи, если в самих статьях [разделов I, III, IV, V КоАП РФ](#) имеется указание на то, что они применяются только к физическому лицу или только к юридическому лицу или же если по смыслу данные нормы могут быть применены лишь к физическому лицу.

3. В [ч. ч. 3 - 6 комментируемой статьи](#) идет речь о случаях **реорганизации** юридического лица, которая, согласно [ст. 57 ГК РФ](#), производится в форме слияния, присоединения, разделения, выделения, преобразования.

При реорганизации все права и обязанности реорганизуемого юридического лица или их часть переходят к иным субъектам права, т.е. происходит универсальное правопреемство.

Что касается административной ответственности, то, исходя из [ч. ч. 3 - 6 комментируемой статьи, ст. 16](#) Федерального закона от 08.08.2001 N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей":

- при **слиянии** реорганизация юридических лиц считается завершенной с момента государственной регистрации вновь возникшего юридического лица, а юридические лица, реорганизованные в форме слияния, считаются прекратившими свою деятельность. При этом к административной ответственности за совершение административного правонарушения привлекается вновь возникшее юридическое лицо;

- в случае **присоединения** реорганизация юридического лица считается завершенной с момента внесения в Единый государственный реестр юридических лиц записи о прекращении деятельности последнего из присоединенных юридических лиц. К административной ответственности за совершение административного правонарушения привлекается присоединившее юридическое лицо;

- при **разделении и выделении** реорганизация юридического лица считается завершенной с момента государственной регистрации последнего из вновь возникших юридических лиц. К административной ответственности здесь привлекается то юридическое лицо, к которому в соответствии с разделительным балансом перешли права и обязанности по тем заключенным сделкам или имуществу, в связи с которыми было совершено административное правонарушение;

- в случае **преобразования** реорганизация юридического лица считается завершенной с момента государственной регистрации вновь возникшего юридического лица, а преобразованное юридическое лицо - прекратившим свою деятельность. К административной ответственности привлекается вновь возникшее юридическое лицо.

При этом ссылки юридического лица на **неосведомленность** относительно факта административного правонарушения до завершения реорганизации во всех случаях окажутся несостоятельными ([ч. 7 комментируемой статьи](#)).

4. Административный штраф, конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, назначенные юридическому лицу до завершения реорганизации юридического лица, также применяются с учетом [ч. ч. 3 - 6 комментируемой статьи](#).

Так, судом указывается на то, что из положений [ч. 4 и ч. 8 ст. 2.10 КоАП РФ](#) в их взаимосвязи следует, что привлечение к административной ответственности присоединившего юридического лица (возбуждение в отношении этого юридического лица производства по делу об административном правонарушении) за совершение административного правонарушения присоединяющимся юридическим лицом в период реорганизации в форме присоединения возможно исключительно после завершения реорганизации. Иное означало бы возможность привлечения к административной ответственности без вины, что противоречит базовым принципам административного



судопроизводства, закрепленным в [ст. 1.5 КоАП РФ](#) (см.: [решение Ленинградского областного суда от 26.03.2013 N 7-154/2013](#)).

### Глава 3. АДМИНИСТРАТИВНОЕ НАКАЗАНИЕ

#### Статья 3.1. Цели административного наказания

##### Комментарий к [статье 3.1](#)

**Статья** является дефинитивной и закрепляет понятие административного наказания, а также цели и принципы его назначения. **Административное наказание** - установленная государством мера ответственности за совершение административного правонарушения, которая применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами. Исходя из закрепленного комментируемым [Кодексом](#) определения административное наказание может назначаться при **наличии следующих условий**:

1) **мера ответственности устанавливается исключительно государством** - закреплена комментируемым [Кодексом](#) или законами субъектов РФ. Комментируемый [Кодекс](#) предусматривает возможность устанавливать меру административной ответственности как на федеральном, так и на региональном уровне, но в рамках, установленных федеральным законодательством;

2) назначается **только за совершение административного правонарушения**. При этом наличие состава административного правонарушения - факт совершения противоправного деяния и наличие вины - должны быть доказаны в порядке, предусмотренном комментируемым [Кодексом](#). Следует при этом учитывать презумпцию невиновности, установленную [ст. 1.5](#) комментируемого Кодекса: лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном настоящим [Кодексом](#), и установлена вступившим в законную силу постановлением судьи, органа, должностного лица, рассмотревших дело. Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность, за исключением случаев, предусмотренных [примечанием к настоящей статье](#). Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица;

3) **назначение административного наказания должно преследовать цель предупредить совершение новых правонарушений** как самим правонарушителем, так и другими лицами;

4) с учетом положения, закрепленного [ч. 2 комментируемой статьи](#), административное наказание не может иметь своей целью унижение человеческого достоинства физического лица, совершившего административное правонарушение, или причинение ему физических страданий, а также нанесение вреда деловой репутации юридического лица.

#### Статья 3.2. Виды административных наказаний

##### Комментарий к [статье 3.2](#)

1. Комментируемая [статья](#) содержит закрытый перечень видов административных наказаний, назначаемых за совершение административного правонарушения, а также определяет основные условия их назначения. За совершение административных правонарушений могут устанавливаться и применяться следующие административные наказания:

1) **предупреждение**. **Предупреждение** - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме. Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде,

объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба;

2) **административный штраф.** Административный штраф является денежным взысканием, выражается в рублях и устанавливается в размере и порядке, установленных [ст. 3.5](#) комментируемого Кодекса;

3) **конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения.** Конфискацией орудия совершения или предмета административного правонарушения является принудительное безвозмездное обращение в федеральную собственность или в собственность субъекта РФ не изъятых из оборота вещей. Конфискация назначается судьей. Конфискация охотничьего оружия, боевых припасов и других дозволенных орудий охоты или рыболовства не может применяться к лицам, для которых охота или рыболовство является основным законным источником средств к существованию. Не является конфискацией изъятие из незаконного владения лица, совершившего административное правонарушение, орудия совершения или предмета административного правонарушения:

а) подлежащих в соответствии с федеральным законом возвращению их законному собственнику;

б) изъятых из оборота либо находившихся в противоправном владении лица, совершившего административное правонарушение, по иным причинам и на этом основании подлежащих обращению в собственность государства или уничтожению.

Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, принадлежащих на праве собственности лицу, не привлеченному к административной ответственности за данное административное правонарушение и не признанному в судебном порядке виновным в его совершении, не применяется, за исключением административных правонарушений в области таможенного дела (нарушения таможенных правил), предусмотренных [главой 16](#) Кодекса;

4) **лишение специального права,** предоставленного физическому лицу. Лишение физического лица, совершившего административное правонарушение, ранее предоставленного ему специального права устанавливается за грубое или систематическое нарушение порядка пользования этим правом в случаях, предусмотренных статьями [Особенной части](#) настоящего Кодекса. Лишение физического лица ранее предоставленного ему специального права устанавливается также за уклонение от исполнения иного административного наказания, назначенного за нарушение порядка пользования этим правом, в случаях, предусмотренных статьями [Особенной части](#). Срок лишения специального права не может быть менее одного месяца и более трех лет.

Лишение специального права в виде права управления транспортным средством не может применяться к лицу, которое пользуется транспортным средством в связи с инвалидностью, за исключением случаев совершения административных правонарушений, предусмотренных [ст. 12.8](#), [ч. 3 ст. 12.10](#), [ч. 5 ст. 12.15](#), [ч. 3.1 ст. 12.16](#), [ст. ст. 12.24](#), [12.26](#), [ч. ч. 2 и 3 ст. 12.27](#) Кодекса.

Лишение специального права в виде права осуществлять охоту не может применяться к лицам, для которых охота является основным законным источником средств к существованию, за исключением случаев, предусмотренных [ч. 1.2 ст. 8.37](#) Кодекса;

5) **административный арест.** Административный арест заключается в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества и устанавливается на срок до пятнадцати суток, а за нарушение требований режима чрезвычайного положения или правового режима контртеррористической операции до тридцати суток. Административный арест назначается судьей. Административный арест устанавливается и назначается лишь в исключительных случаях за отдельные виды административных правонарушений и не может применяться к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет, лицам, не достигшим

возраста восемнадцати лет, инвалидам I и II групп, военнослужащим, гражданам, призванным на военные сборы, а также к имеющим специальные звания сотрудникам органов внутренних дел, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов;

**б) административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства.** Административное выдворение за пределы РФ иностранных граждан или лиц без гражданства заключается в принудительном и контролируемом перемещении указанных граждан и лиц через Государственную границу РФ за пределы РФ (далее - принудительное выдворение за пределы РФ), а в случаях, предусмотренных законодательством РФ, - в контролируемом самостоятельном выезде иностранных граждан и лиц без гражданства из РФ. Административное выдворение за пределы РФ как мера административного наказания устанавливается в отношении иностранных граждан или лиц без гражданства и назначается судьей, а в случае совершения иностранным гражданином или лицом без гражданства административного правонарушения при въезде в Российскую Федерацию - соответствующими должностными лицами. Административное выдворение за пределы РФ не может применяться к военнослужащим - иностранным гражданам.

При назначении административного наказания в виде административного выдворения за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства судья принимает решение о его принудительном выдворении за пределы РФ или контролируемом самостоятельном выезде из РФ. В целях исполнения назначенного иностранному гражданину или лицу без гражданства административного наказания в виде принудительного выдворения за пределы РФ судья вправе применить к таким лицам содержание в специальном учреждении для помещения иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы РФ.

Административное наказание в виде контролируемого самостоятельного выезда из РФ может быть назначено иностранному гражданину или лицу без гражданства в случае осуществления административного выдворения за пределы РФ за счет средств таких иностранного гражданина или лица без гражданства либо за счет средств пригласившего их органа, дипломатического представительства или консульского учреждения иностранного государства, гражданином которого является выдворяемый иностранный гражданин, международной организации либо ее представительства, физического или юридического лица, указанных в **ст. 16** Федерального закона от 25.07.2002 N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в РФ";

**7) дисквалификация.** Дисквалификация заключается в лишении физического лица права замещать должности федеральной государственной гражданской службы, должности государственной гражданской службы субъекта РФ, должности муниципальной службы, занимать должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в совет директоров (наблюдательный совет), осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом, осуществлять управление юридическим лицом в иных случаях, предусмотренных законодательством РФ, либо осуществлять деятельность по предоставлению государственных и муниципальных услуг либо деятельность в сфере подготовки спортсменов (включая их медицинское обеспечение) и организации и проведения спортивных мероприятий, либо осуществлять деятельность в сфере проведения экспертизы промышленной безопасности, либо осуществлять медицинскую деятельность или фармацевтическую деятельность. Административное наказание в виде дисквалификации назначается судьей. Дисквалификация устанавливается на срок от шести месяцев до трех лет. Дисквалификация может быть применена к лицам, замещающим должности федеральной государственной гражданской службы, должности государственной гражданской службы субъекта РФ, должности муниципальной службы, к лицам, осуществляющим организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в органе юридического лица, к членам совета директоров (наблюдательного совета), к лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, к лицам, занимающимся частной практикой, к лицам, являющимся работниками многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, работниками иных организаций, осуществляющих в соответствии с законодательством РФ

функции многофункционального центра, или работниками государственного учреждения, осуществляющего деятельность по предоставлению государственных услуг в области государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственного кадастрового учета недвижимого имущества, либо к тренерам, специалистам по спортивной медицине или иным специалистам в области физической культуры и спорта, занимающим должности, предусмотренные перечнем, утвержденным в соответствии с законодательством РФ, либо к экспертам в области промышленной безопасности, медицинским работникам, фармацевтическим работникам;

**8) административное приостановление деятельности.** **Административное приостановление деятельности** заключается во временном прекращении деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг. Административное приостановление деятельности применяется в случае угрозы жизни или здоровью людей, возникновения эпидемии, эпизоотии, заражения (засорения) подкарантинных объектов карантинными объектами, наступления радиационной аварии или техногенной катастрофы, причинения существенного вреда состоянию или качеству окружающей среды либо в случае совершения административного правонарушения в области оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, в области противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, в области установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности, в области правил привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности, осуществляемой на торговых объектах (в том числе в торговых комплексах), в области порядка управления, в области общественного порядка и общественной безопасности, в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, в области градостроительной деятельности, в области транспортной безопасности, в области охраны собственности, в области продажи входных билетов на посещение спортивных мероприятий и церемоний XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, а также в случае совершения административного правонарушения, посягающего на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность. Административное приостановление деятельности назначается только в случаях, предусмотренных статьями **Особенной части** настоящего Кодекса, если менее строгий вид административного наказания не сможет обеспечить достижение цели административного наказания.

Административное приостановление деятельности устанавливается на срок до девяноста суток. Срок административного приостановления деятельности исчисляется с момента фактического приостановления деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг;

**10) обязательные работы.** **Обязательные работы** заключаются в выполнении физическим лицом, совершившим административное правонарушение, в свободное от основной работы, службы или учебы время бесплатных общественно полезных работ. Обязательные работы назначаются судьей. Обязательные работы устанавливаются на срок от двадцати до двухсот часов и отбываются не более четырех часов в день. Обязательные работы не применяются к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, инвалидам I и II групп, военнослужащим, гражданам, призванным на военные сборы, а также к имеющим специальные звания сотрудникам органов внутренних дел, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом

наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов;

11) **административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.** Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения заключается во временном запрете гражданину на посещение таких мест в дни проведения официальных спортивных соревнований и устанавливается за нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований. Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения назначается судьей. Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения устанавливается на срок от шести месяцев до семи лет.

**В отношении юридического лица могут применяться предупреждение, административный штраф, конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, административное приостановление деятельности.**

Административные наказания в виде конфискации орудия совершения или предмета административного правонарушения, лишения специального права, предоставленного физическому лицу, административного ареста, административного выдворения за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства, дисквалификации, административного приостановления деятельности, обязательных работ и административного запрета на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения **устанавливаются только настоящим Кодексом. Субъекты РФ при установлении региональных норм, назначающих меры административной ответственности, могут предусматривать в качестве таких мер только предупреждение и административный штраф.**

**Постановлением** Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 N 5 установлено, что при решении вопроса о назначении вида и размера административного наказания судьей необходимо учитывать, что **КоАП РФ** допускает возможность назначения административного наказания лишь в пределах санкций, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение с учетом характера совершенного правонарушения, личности виновного, имущественного положения правонарушителя - физического лица (индивидуального предпринимателя), финансового положения юридического лица, привлекаемого к административной ответственности, обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность (**ст. ст. 4.1 - 4.5 КоАП РФ**). Поэтому судья **не вправе** назначить наказание ниже низшего предела, установленного санкцией соответствующей статьи, либо применить наказание, не предусмотренное **ст. 3.2 КоАП РФ**.

Статья 3.3. Основные и дополнительные административные наказания

Комментарий к [статье 3.3](#)

1. Комментируемая [статья](#) устанавливает основные и дополнительные меры административной ответственности, а также порядок их назначения.

К основным административным наказаниям относятся:

- предупреждение;
- административный штраф;
- лишение специального права, предоставленного физическому лицу, за исключением права управления транспортным средством;
- административный арест;
- дисквалификация;
- административное приостановление деятельности;



- обязательные работы.

Данные административные наказания могут устанавливаться и применяться только в качестве основных административных наказаний.

В качестве основных и дополнительных можно применять следующие виды мер административной ответственности:

- конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;

- лишение специального права в виде права управления транспортным средством (лишение специального права в виде права управления транспортным средством применяется в качестве дополнительного административного наказания за совершение административных правонарушений, предусмотренных ч. ч. 1, 2 и 4 ст. 12.8, ч. 1 ст. 12.26, ч. 3 ст. 12.27 Кодекса);

- административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства;

- административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

Могут устанавливаться и применяться в качестве как основного, так и дополнительного административного наказания.

2. **Частью 3 комментируемой статьи** закреплено, что за одно административное правонарушение может быть назначено основное либо основное и дополнительное административное наказание из наказаний, указанных в санкции применяемой статьи **Особенной части** комментируемого Кодекса или закона субъекта РФ об административной ответственности. Данный принцип призван исключить возможность двойной ответственности за одно и то же правонарушение.

**Постановлением** Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 N 5 установлено, что при определении наказания за административное правонарушение необходимо учитывать положения **ч. 3 ст. 3.3** КоАП РФ о допустимом сочетании видов административных наказаний за административное правонарушение, имея в виду, что за конкретное правонарушение может быть назначено только основное либо основное и одно из дополнительных наказаний, предусмотренных санкцией применяемой статьи **Особенной части** КоАП РФ или закона субъекта РФ. Исходя из этого в качестве основного может назначаться только одно из основных наказаний, указанных в санкции статьи, а дополнительное административное наказание не может назначаться самостоятельно.

Кроме того, при применении указанных норм необходимо иметь в виду, что, если санкция статьи **КоАП** РФ предусматривает обязательное назначение дополнительного административного наказания наряду с основным, но при этом дополнительное наказание не может быть назначено лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, судья вправе назначить лишь основное наказание.

Статья 3.4. Предупреждение

Комментарий к **статье 3.4**

1. Предупреждение является одной из самых легких мер административной ответственности. **Предупреждение** представляет собой меру административного наказания, выраженную в официальном порицании физического или юридического лица.

Согласно **ст. 32.1** комментируемого Кодекса постановление о назначении административного наказания в виде предупреждения исполняется судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, путем вручения или направления копии постановления в соответствии со **ст. 29.11** комментируемого Кодекса: постановление по делу об административном

правонарушении объявляется немедленно по окончании рассмотрения дела. В исключительных случаях по решению лица (органа), рассматривающего дело об административном правонарушении, составление мотивированного постановления может быть отложено на срок не более чем три дня со дня окончания разбирательства дела, за исключением дел об административных правонарушениях, указанных в ч. ч. 3 - 5 ст. 29.6 Кодекса, при этом резолютивная часть постановления должна быть объявлена немедленно по окончании рассмотрения дела. День изготовления постановления в полном объеме является днем его вынесения. Копия постановления по делу об административном правонарушении вручается под расписку физическому лицу, или законному представителю физического лица, или законному представителю юридического лица, в отношении которых оно вынесено, а также потерпевшему по его просьбе либо высылается указанным лицам по почте заказным почтовым отправлением в течение трех дней со дня вынесения указанного постановления.

Копия вынесенного судьей постановления по делу об административном правонарушении направляется должностному лицу, составившему протокол об административном правонарушении, в течение трех дней со дня вынесения указанного постановления.

Согласно комментируемой [статье предупреждение выносится в письменной форме](#). Комментируемый [Кодекс](#) предусматривает упрощенный порядок производства по делу об административном правонарушении, в случае, если соответствующей статьей предусмотрено административное наказание в виде предупреждения. Так, [статьей 28.6](#) комментируемого Кодекса предусматривается назначение административного наказания без составления протокола. В случае, если при совершении физическим лицом административного правонарушения назначается административное наказание в виде предупреждения или административного штрафа, протокол об административном правонарушении не составляется, а уполномоченным на то должностным лицом на месте совершения административного правонарушения выносится постановление по делу об административном правонарушении о назначении административного наказания в виде предупреждения или административного штрафа в порядке, предусмотренном [ст. 29.10](#) Кодекса. Копия постановления по делу об административном правонарушении вручается под расписку лицу, в отношении которого оно вынесено, а также потерпевшему по его просьбе.

2. [Частью 2 комментируемой статьи](#) предусмотрены условия, при которых возможно назначение административного наказания в виде предупреждения:

1) административное правонарушение совершено впервые;

2) отсутствуют последствия совершения правонарушения в виде причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

3) отсутствует имущественный ущерб.

Статья 3.5. Административный штраф

Комментарий к [статье 3.5](#)

1. [Часть 1 комментируемой статьи](#) определяет правовые критерии исчисления размера административного штрафа.

**Административный штраф** - административное наказание имущественного характера, имеющее денежную форму, которая выражается во взыскании с нарушителя в доход бюджета определенной суммы денежных средств в рублях. Иными словами, административный штраф - мера административного денежного взыскания.

Комментируемая [статья](#) устанавливает порядок назначения административного штрафа и порядок взыскания назначенной к взысканию денежной суммы.

## Статьей установлены предельные размеры административных штрафов:

1) для граждан штрафы устанавливаются в размере, не превышающем пяти тысяч рублей, а в случаях, предусмотренных ч. 2 ст. 19.15.1 и ч. 2 ст. 19.15.2, - семи тысяч рублей, в случаях, предусмотренных ст. ст. 5.26, 6.22, ч. 4 ст. 6.29, ч. ч. 2 и 3 ст. 11.15.1, ч. ч. 2 и 3 ст. 11.15.2, ст. ст. 12.7, 12.8, ч. 2 ст. 12.24, ст. 12.26, ч. 3 ст. 12.27, ст. ст. 12.33, 14.1.2, ч. 2.1 ст. 14.16, ч. 2 ст. 15.15.5, ч. ч. 3 и 4 ст. 18.8, ч. ч. 2 и 3 ст. 18.10, ч. 4 ст. 18.15, ч. 3 ст. 19.27, ч. ч. 1 и 2 ст. 20.13, ч. 5 ст. 20.25, ст. 20.31 Кодекса, - пятидесяти тысяч рублей, в случаях, предусмотренных ст. 11.20.1, ч. 3 ст. 20.13 Кодекса, - ста тысяч рублей, а в случаях, предусмотренных ст. 5.38, ч. ч. 2 и 4 ст. 6.21, ст. ст. 7.13, 7.14, 7.14.1, ч. 2 ст. 7.15, ст. 15.27.1, ст. ст. 20.2, 20.2.2, 20.18, ч. 4 ст. 20.25, ч. 2 ст. 20.28 Кодекса, - трехсот тысяч рублей;

2) для должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей, в случаях, предусмотренных ст. ст. 5.26, 6.22, ч. 3 ст. 11.15.1, ч. 3 ст. 11.15.2, ст. ст. 14.1.1-1, 14.1.2, частями 4 и 5 ст. 18.15, ч. 3 ст. 18.16, ч. 3 ст. 19.7.9 Кодекса, - ста тысяч рублей, в случаях, предусмотренных ст. 5.26, ч. 2 ст. 6.21, ч. 2.1 ст. 14.16, ст. 20.32 Кодекса, - двухсот тысяч рублей, в случаях, предусмотренных ст. ст. 5.38, 7.13, 7.14, 7.14.2, 7.15, 7.16, 19.34, ч. ч. 1 - 4 ст. 20.2, ст. ст. 20.2.2, 20.18 Кодекса, - шестисот тысяч рублей, в случаях, предусмотренных ст. 11.20.1 Кодекса, - восьмисот тысяч рублей, а в случаях, предусмотренных ч. 1 ст. 15.36 Кодекса, - одного миллиона рублей;

3) для юридических лиц - одного миллиона рублей, в случаях, предусмотренных ст. ст. 6.19, 6.20, ч. 1 ст. 7.13, ст. ст. 7.14.2, 11.20.1, ч. 2 ст. 14.32, ст. ст. 14.40, 14.42 Кодекса, - пяти миллионов рублей, а в случаях, предусмотренных ч. 2 ст. 7.13, ст. 7.14.1, ч. 2 ст. 7.15, ст. 15.27.1 Кодекса, - шестидесяти миллионов рублей.

## Размер штрафа может выражаться также в величине, кратной:

1) стоимости предмета административного правонарушения на момент окончания или пресечения административного правонарушения;

2) сумме неуплаченных и подлежащих уплате на момент окончания или пресечения административного правонарушения налогов, сборов или таможенных пошлин, либо сумме незаконной валютной операции, либо сумме денежных средств, не зачисленных в установленный срок на счета в уполномоченных банках, либо сумме денежных средств, кратной размеру ставки рефинансирования Центрального банка РФ от суммы денежных средств, зачисленных на счета в уполномоченных банках с нарушением установленного срока, либо сумме денежных средств, не возвращенных в установленный срок в Российскую Федерацию, либо сумме денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, незаконно переданных или оказанных от имени юридического лица, либо сумме неуплаченного административного штрафа;

3) сумме выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумме расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, либо за предшествующую дате выявления административного правонарушения часть календарного года, в котором было выявлено административное правонарушение, если правонарушитель не осуществлял деятельность по реализации или приобретению товара (работы, услуги) в предшествующем календарном году;

4) сумме выручки правонарушителя, полученной от реализации товара (работы, услуги) вследствие неправомерного завышения регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) за весь период, в течение которого совершалось правонарушение, но не более одного года;

5) начальной (максимальной) цене гражданско-правового договора, предметом которого является поставка товара, выполнение работы или оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества) и который заключен от имени РФ, субъекта РФ

или муниципального образования, а также бюджетным учреждением или иным юридическим лицом в соответствии с ч. ч. 1, 4 - 6 ст. 15 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", цене контракта, заключенного с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

6) сумме излишнего дохода либо сумме убытков, которых лицо избежало в результате неправомерного использования инсайдерской информации и (или) манипулирования рынком;

7) незадекларированной сумме наличных денежных средств и (или) стоимости денежных инструментов;

8) сумме средств, полученных из бюджета бюджетной системы РФ, использованных не по целевому назначению, либо сумме бюджетного кредита, не перечисленной в установленный срок на счета бюджетов бюджетной системы РФ, либо сумме платы за пользование бюджетным кредитом, не перечисленной в установленный срок на счета бюджетов бюджетной системы РФ, либо сумме полученного бюджетного кредита, либо сумме полученной бюджетной инвестиции, либо сумме полученной субсидии, либо сумме средств, подлежащих зачислению на счета бюджетов бюджетной системы РФ, либо сумме средств незаконно произведенных операций;

9) разности суммы административного штрафа, который был бы наложен за совершение административного правонарушения при представлении достоверных сведений (информации), необходимых для расчета размера административного штрафа, и суммы наложенного административного штрафа.

Комментируемой **статьей** **установлен также минимальный размер штрафа**: он не может быть менее ста рублей, а за совершение административного правонарушения в области дорожного движения - менее пятисот рублей. **При определении размера штрафа следует соблюдать следующие условия:**

1) размер административного штрафа, исчисляемого исходя из стоимости предмета административного правонарушения, а также исходя из суммы неуплаченных налогов, сборов или таможенных пошлин, либо суммы незаконной валютной операции, либо суммы денежных средств, не зачисленных в установленный срок на счета в уполномоченных банках, либо суммы денежных средств, кратной размеру ставки рефинансирования Центрального банка РФ от суммы денежных средств, зачисленных на счета в уполномоченных банках с нарушением установленного срока, либо суммы денежных средств, не возвращенных в установленный срок в Российскую Федерацию, либо сумме денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, незаконно переданных или оказанных от имени юридического лица, либо суммы средств, полученных из бюджета бюджетной системы РФ, использованных не по целевому назначению, либо суммы бюджетного кредита, не перечисленной в установленный срок на счета бюджетов бюджетной системы РФ, либо суммы платы за пользование бюджетным кредитом, не перечисленной в установленный срок на счета бюджетов бюджетной системы РФ, либо суммы полученного бюджетного кредита, либо суммы полученной бюджетной инвестиции, либо суммы полученной субсидии, либо суммы средств, подлежащих зачислению на счета бюджетов бюджетной системы РФ, либо суммы средств незаконно произведенных операций, либо незадекларированной суммы наличных денежных средств и (или) стоимости денежных инструментов, не может превышать трехкратный размер стоимости предмета административного правонарушения либо соответствующей суммы или стоимости, в случаях, предусмотренных **ст. ст. 7.27 и 7.27.1** Кодекса, не может превышать пятикратный размер стоимости похищенного имущества, в случае, предусмотренном **ч. 1.1 ст. 8.8** Кодекса, не может превышать пятьсот тысяч рублей, в случае, предусмотренном **ст. 14.15.1** Кодекса, не может превышать для граждан десятикратный размер стоимости входного билета на посещение спортивных мероприятий и церемоний XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, явившегося предметом административного правонарушения; для должностных лиц - двадцатикратный размер стоимости входного билета на посещение спортивных мероприятий и церемоний XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, явившегося предметом административного правонарушения,

а в случае, предусмотренном [ст. 19.28](#) Кодекса, - стократный размер суммы денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, незаконно переданных или оказанных либо обещанных или предложенных от имени юридического лица;

2) размер административного штрафа, исчисляемого исходя из суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо из суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, не может превышать одну двадцать пятую совокупного размера суммы выручки от реализации всех товаров (работ, услуг) за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, либо за предшествующую дате выявления административного правонарушения часть календарного года, в котором было выявлено административное правонарушение, если правонарушитель не осуществлял деятельность по реализации или приобретению товаров (работ, услуг) в предшествующем календарном году;

3) размер административного штрафа, исчисляемого исходя из суммы выручки правонарушителя, полученной от реализации товара (работы, услуги) вследствие неправомерного завышения регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), не может превышать двукратную величину излишне полученной выручки за весь период регулирования, в течение которого совершалось правонарушение, но не более одного года;

4) размер административного штрафа, исчисляемого исходя из разности суммы административного штрафа, который был бы наложен за совершение административного правонарушения при представлении достоверных сведений (информации), необходимых для расчета размера административного штрафа, и суммы наложенного административного штрафа, не может превышать десятикратный размер наложенного административного штрафа.

Указанные условия должны в полной мере соблюдаться при установлении мер административного наказания законами субъектов РФ. Несоблюдение данных условий влечет незаконность нормы, не соответствующей комментируемой [статье](#).

**2. Сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с бюджетным законодательством РФ.** Согласно [ст. 46](#) БК РФ суммы денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства РФ подлежат зачислению в бюджеты бюджетной системы РФ в следующем порядке:

1) за нарушение законодательства РФ об основах конституционного строя РФ, о государственных символах РФ, государственных наградах, гражданстве РФ, о государственной власти РФ, о государственной службе РФ, о выборах и референдумах РФ, об Уполномоченном по правам человека в РФ, об Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка, об Уполномоченном при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, о внешней политике и международных отношениях, о военном и чрезвычайном положении, об обороне и безопасности государства, о воинской обязанности и военной службе, о Государственной границе РФ, о государственном оборонном заказе, о государственном материальном резерве, об экспортном контроле, об использовании атомной энергии, о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, об обороте наркотических и психотропных средств, о внутренних морских водах, территориальном море, континентальном шельфе, об исключительной экономической зоне РФ, о техническом регулировании, об обеспечении единства измерений, о государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок, о государственном регулировании цен (тарифов), о банках и банковской деятельности, о микрофинансовой деятельности, о рынке ценных бумаг, об организованных торгах, о естественных монополиях, о защите конкуренции, антимонопольного законодательства РФ, трудового, валютного, бюджетного (в части федерального бюджета), уголовного (в части преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства, государственной власти РФ, интересов государственной службы РФ, правосудия, порядка управления, военной службы, мира и безопасности человечества), уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного, миграционного законодательства РФ, а также



законодательства РФ о судостроительстве, об исполнительном производстве и судебные штрафы - в федеральный бюджет по нормативу 100 процентов;

2) за нарушение законодательства РФ о рекламе и неисполнение предписаний антимонопольного органа:

- в федеральный бюджет - по нормативу 40 процентов;

- в бюджет субъекта РФ, на территории которого зарегистрированы юридические лица или индивидуальные предприниматели, допустившие нарушение законодательства РФ о рекламе, - по нормативу 60 процентов;

3) за нарушение законодательства РФ о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, в том числе в части бюджетов государственных внебюджетных фондов, - в бюджеты соответствующих государственных внебюджетных фондов по нормативу 100 процентов, если иное не предусмотрено настоящим подпунктом. Суммы денежных взысканий (штрафов), налагаемых Пенсионным фондом РФ и его территориальными органами в соответствии со ст. ст. 48 - 51 Федерального закона от 24.07.2009 N 212-ФЗ "О страховых взносах в Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования", подлежат зачислению в бюджеты государственных внебюджетных фондов в следующем порядке:

- в бюджет Пенсионного фонда РФ - по нормативу 83 процента;

- в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования - по нормативу 17 процентов;

4) за нарушение лесного законодательства, установленное на лесных участках, находящихся в федеральной собственности, в собственности субъектов РФ, в муниципальной собственности, - соответственно в федеральный бюджет, бюджет субъекта РФ, местный бюджет по нормативу 100 процентов;

5) за нарушение водного законодательства:

- установленное на водных объектах, находящихся в федеральной собственности (за исключением денежных взысканий (штрафов), налагаемых исполнительными органами государственной власти субъектов РФ), собственности субъектов РФ, муниципальной собственности, - соответственно в федеральный бюджет, бюджет субъекта РФ, местный бюджет по нормативу 100 процентов;

- установленное на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, за которое денежные взыскания (штрафы) наложены исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, - в бюджет субъекта РФ по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о наложении денежного взыскания (штрафа), по нормативу 100 процентов;

б) за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в случае, если закупки товаров, работ, услуг осуществляются:

- государственным заказчиком, действующим от имени РФ (за исключением случая, если государственным заказчиком является орган управления государственным внебюджетным фондом РФ), - в федеральный бюджет по нормативу 100 процентов;

- государственным заказчиком, действующим от имени субъекта РФ (за исключением случая, если государственным заказчиком является орган управления территориальным государственным внебюджетным фондом), - в бюджет субъекта РФ по нормативу 100 процентов;

- государственным заказчиком, являющимся органом управления государственным

внебюджетным фондом, - в бюджет соответствующего государственного внебюджетного фонда по нормативу 100 процентов;

- муниципальным заказчиком, действующим от имени поселения, муниципального района, городского округа, - в бюджет соответствующего муниципального образования по нормативу 100 процентов;

6.1) за нарушение законодательства РФ об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности, устанавливающего:

- правила перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, - соответственно в федеральный бюджет, бюджет субъекта РФ, местный бюджет по нормативу 100 процентов;

- внесение платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, - в федеральный бюджет по нормативу 100 процентов;

6.2) за нарушение законодательства РФ о безопасности дорожного движения - в бюджеты субъектов РФ по нормативу 100 процентов;

7) за нарушение законодательства РФ, не предусмотренного настоящим [пунктом](#) и [пунктами 2 и 3 настоящей статьи](#), - в бюджеты муниципальных районов, городских округов, городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о наложении денежного взыскания (штрафа), по нормативу 100 процентов;

8) суммы денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства РФ о пожарной безопасности:

- в федеральный бюджет - по нормативу 50 процентов;

- в бюджеты субъектов РФ - по нормативу 50 процентов.

Суммы денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства о налогах и сборах подлежат зачислению в бюджеты бюджетной системы РФ в следующем порядке:

1) суммы денежных взысканий (штрафов), исчисляемых исходя из сумм налогов (сборов), предусмотренных законодательством РФ о налогах и сборах, - в бюджеты бюджетной системы РФ по нормативам отчислений, установленным бюджетным законодательством РФ применительно к соответствующим налогам (сборам);

2) суммы денежных взысканий (штрафов), предусмотренных [ст. ст. 116, 118 и 119.1, п. 1 и 2 ст. 120, ст. ст. 125, 126, 128, 129, 129.1, 132, 133, 134, 135, 135.1](#) НК РФ:

- в федеральный бюджет - по нормативу 50 процентов;

- в бюджеты муниципальных районов, городских округов, городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о наложении денежного взыскания (штрафа), - по нормативу 50 процентов;

3) суммы денежных взысканий (штрафов), предусмотренных [ст. 129.2](#) НК РФ, - в бюджеты субъектов РФ, если иное не предусмотрено законами субъектов РФ, по нормативу 100 процентов.

Суммы денежных взысканий (штрафов) за административные правонарушения в области налогов и сборов, предусмотренных [Кодексом](#) РФ об административных правонарушениях, подлежат зачислению в бюджеты бюджетной системы РФ в следующем порядке:

- в федеральный бюджет - по нормативу 50 процентов;

- в бюджеты муниципальных районов, городских округов, городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о наложении денежного взыскания (штрафа), - по нормативу 50 процентов.

Суммы денежных взысканий (штрафов) за нарушение бюджетного законодательства РФ (в части бюджетов субъектов РФ), а также денежных взысканий (штрафов), установленных законами субъектов РФ, за исключением денежных взысканий (штрафов) за несоблюдение муниципальных правовых актов, подлежат зачислению в бюджеты соответствующих субъектов РФ по нормативу 100 процентов.

Суммы денежных взысканий (штрафов) за несоблюдение муниципальных правовых актов подлежат зачислению в бюджеты муниципальных образований, которыми приняты соответствующие муниципальные правовые акты, по нормативу 100 процентов.

Суммы денежных взысканий (штрафов) за нарушение таможенного законодательства Таможенного союза, а также законодательства РФ о таможенном деле подлежат зачислению в федеральный бюджет по нормативу 100 процентов.

**3. Административный штраф не может применяться к следующим субъектам административного правонарушения:**

1) сержантам, старшинам, солдатам и матросам, проходящим военную службу по призыву;

2) курсантам военных профессиональных образовательных организаций и военных образовательных организаций высшего образования до заключения с ними контракта о прохождении военной службы.

Статья 3.6. Утратила силу. - Федеральный [закон](#) от 28.12.2010 N 398-ФЗ.

Статья 3.7. Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения

Комментарий к [статье 3.7](#)

1. Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения может устанавливаться и применяться в качестве как основного, так и дополнительного административного наказания.

Конфискация предмета представляет собой административное наказание, ограничивающее имущественные права собственника, в том числе и в тех случаях, когда нарушитель являлся собственником принудительно изымаемой вещи. Применение обоих наказаний влечет за собой прекращение права собственности на отчуждаемый имущественный объект.

Назначение данного административного наказания является прерогативой судьи.

**Конфискацию как административное наказание следует отличать от изъятия вещей и документов**, которое является мерой административного пресечения.

Согласно нормам комментируемого [Кодекса конфискации](#) подлежат только **имущественные объекты**, установленные санкцией данной правовой нормы [КоАП](#) РФ, причем отдельные объекты имущества, в частности деньги и ценные бумаги, не могут рассматриваться в качестве орудия совершения административного проступка и поэтому не подлежат конфискации. Конфискация в соответствии с комментируемой [статьей](#) может быть применена только в отношении конкретного имущественного объекта (движимой или недвижимой вещи).

2. Согласно [КоАП](#) конфискация может быть осуществлена в отношении движимого имущества, а также применительно к недвижимым имущественным объектам - в этом отличие

конфискации от возмездного изъятия. Конфискация морского или воздушного судна (в тех случаях, когда оно подлежит государственной регистрации), применяемая в соответствии с комментируемым [Кодексом](#) за совершение административных правонарушений на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне РФ, представляет собой разновидность конфискации недвижимого имущества.

**Под вещью**, подлежащей при конфискации принудительному безвозмездному изъятию, понимаются объекты гражданских прав, - движимые и недвижимые вещи. Нарушитель может быть собственником изымаемой при конфискации вещи либо обладать отдельными правомочиями собственника; то есть вещь, подлежащая конфискации, должна находиться у нарушителя на одном из указанных законных оснований.

3. Реализация орудия совершения или предметов административного правонарушения, конфискованных по постановлениям, вынесенным судьями по делам об административных правонарушениях, осуществляется в соответствии с [Постановлением](#) Правительства РФ от 19.04.2002 N 260 "О реализации арестованного имущества, реализации, переработке (утилизации), уничтожении конфискованного и иного имущества, обращенного в собственность государства".

Постановления о конфискации приводятся в исполнение судебными приставами-исполнителями и уполномоченными на то лицами органов внутренних дел в соответствии со [ст. 32.4](#) Кодекса. Конфискованное гражданское оружие и патроны к нему, технически пригодные для эксплуатации, подлежат на основании [Федерального закона "Об оружии"](#) реализации в соответствии с законодательством РФ. Согласно [ч. 3 ст. 32.4](#) Кодекса конфискованные экземпляры произведения и фонограмм, материалы и оборудование, используемые для их воспроизведения, и иные орудия совершения административного правонарушения, предусмотренного [ч. 1 ст. 7.12](#) Кодекса, подлежат уничтожению, за исключением случаев передачи конфискованных экземпляров произведения или фонограмм владельцу авторских прав или смежных прав по его просьбе.

Конфискация не может быть заменена для нарушителя возможностью выплатить стоимость вещи, подлежащей обращению в собственность государства.

4. [Часть 2 комментируемой статьи](#) определяет некоторые категории лиц, к которым не применяется конфискация за совершение административного правонарушения. Так, конфискация огнестрельного оружия и боевых припасов, других дозволенных орудий охоты или рыболовства не может применяться к лицам, для которых эти занятия являются основным законным источником существования.

5. [Часть 3 комментируемой статьи](#) устанавливает, что не является конфискацией изъятие из незаконного владения орудия совершения или предмета административного правонарушения, подлежащих возвращению законному собственнику. Также не является конфискацией изъятие из незаконного владения лица, совершившего административное правонарушение, орудия или предмета, изъятых из оборота либо находившихся в противоправном ведении лица.

**Под предметом**, изъятым из оборота, подразумевается имущество, нахождение которого в обороте не допускается согласно [ч. 1 п. 2 ст. 129](#) ГК. Виды объектов гражданских прав, изъятых из оборота, должны быть прямо указаны в федеральном законе. Конфискация ограниченно оборотоспособных вещей предусмотрена [ст. ст. 8.34, 8.35, 14.16 - 14.18](#) комментируемого Кодекса.

В постановлении по делу об административном правонарушении должны быть решены вопросы о вещах, на которые наложен арест, если в отношении них не применено или не может быть применено административное наказание в виде конфискации. При этом вещи и документы, не изъятые из оборота, подлежат возвращению законному владельцу, а при неустановлении его передаются в собственность государства в соответствии с законодательством РФ. Вещи, изъятые из оборота, подлежат передаче в соответствующие организации или уничтожению.

Статья 3.8. Лишение специального права

Комментарий к [статье 3.8](#)

Лишение физического лица, совершившего административное правонарушение, ранее предоставленного ему специального права может устанавливаться и применяться в качестве как основного, так и дополнительного административного наказания. **Наличие у гражданина специального права подтверждается разрешительными документами.** К таким документам относятся: водительское удостоверение; удостоверение на право управления судном (в том числе маломерным); удостоверение тракториста-машиниста (тракториста); охотничий билет (см. [комментарий к ст. 32.6](#)).

Административное наказание в виде лишения специального права ограничено двумя годами, по истечении этого срока правомочия лица должны быть восстановлены ([ч. 4 ст. 32.6](#)). Таким образом, данное административное наказание представляет собой временное приостановление правомочий нарушителя.

Комментируемый [Кодекс](#) предусматривает следующие виды лишения физического лица специального права: лишение права управления транспортным средством; лишение права управления судном; лишение права охоты, лишение физического лица права на эксплуатацию радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств.

Органы, исполняющие постановление судьи о лишении специального права, а также порядок исполнения постановления о применении данного административного наказания определены соответственно [ст. ст. 32.5, 32.6](#) КоАП РФ (см. [комментарий к ст. ст. 32.5, 32.6](#)).

### Статья 3.9. Административный арест

#### Комментарий к [статье 3.9](#)

1. Административный арест может устанавливаться и применяться только в качестве **основного** административного наказания.

**Административный арест** - вид административного наказания, ограничивающий свободу нарушителя. Если административный проступок совершает иностранный гражданин, то к нему применяется еще и наказание в виде административного выдворения (см. [комментарий к ст. 3.10](#)).

Административное наказание в виде административного ареста применяется к 20 составам административных правонарушений и в некоторых случаях предусматривает назначение административного ареста на срок до 30 суток ([ст. 20.5](#)).

Согласно Федеральному конституционному [закону](#) от 30.05.2001 N 3-ФКЗ "О чрезвычайном положении" **чрезвычайное положение** - это вводимый в соответствии с [Конституцией](#) РФ и указанным Федеральным конституционным [законом](#) на всей территории РФ или в ее отдельных местностях особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностных лиц, общественных объединений, допускающий отдельные ограничения прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей. Административный арест в данном случае представляет собой санкцию, применяемую к нарушителям правил комендантского часа при пресечении насильственных противоправных действий, указанных в [п. "а" ст. 3](#) ФКЗ "О чрезвычайном положении".

Согласно Федеральному [закону](#) от 06.03.2006 N 35-ФЗ "О противодействии терроризму" **контртеррористическая операция** представляет собой комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта.

2. Административный арест может применяться только при наличии обстоятельств,



отягчающих административную ответственность, исчерпывающий перечень которых указан в [ч. 1 ст. 4.3](#) комментируемого Кодекса:

- 1) продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его;
- 2) повторное совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со [ст. 4.6](#) Кодекса за совершение однородного административного правонарушения;
- 3) вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения;
- 4) совершение административного правонарушения группой лиц;
- 5) совершение административного правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах;
- 6) совершение административного правонарушения в состоянии опьянения.

Если таковые отсутствуют, должны быть применены другие, менее суровые административные наказания.

При совершении административного правонарушения, предусматривающего применение наказания в виде административного ареста, беременной женщиной, женщиной, имеющей ребенка в возрасте до 14 лет, лицом, не достигшим возраста 18 лет, инвалидами I и II групп к указанным лицам не может быть применено данное административное наказание.

3. Постановление судьи об административном аресте исполняется органами внутренних дел немедленно после его вынесения. Лицо, подвергнутое административному аресту, содержится под стражей в месте, определяемом органами внутренних дел. При исполнении постановления об административном аресте осуществляется личный досмотр лица, подвергнутого административному аресту.

Статья 3.10. Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства

#### Комментарий к [статье 3.10](#)

1. В [ч. 1 комментируемой статьи](#) определяется содержание такой меры административного наказания, как **административное выдворение**. Административное выдворение осуществляется в двух формах:

- административное выдворение, заключающееся в принудительном и контролируемом перемещении иностранных граждан и лиц без гражданства через Государственную границу РФ за пределы Российской Федерации;
- административное выдворение, заключающееся в контролируемом самостоятельном выезде иностранных граждан и лиц без гражданства с территории Российской Федерации.

Форма исполнения административного выдворения определяется судом или уполномоченным на рассмотрение дела об административном правонарушении должностным лицом Федеральной пограничной службы ФСБ России при вынесении постановления по делу об административном правонарушении. В соответствии со [ст. 34](#) Федерального закона от 25.07.2002 N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и [Приказом](#) МВД РФ и ФМС РФ от 12.10.2009 N 758/240 "Об организации деятельности Министерства внутренних дел РФ, Федеральной миграционной службы и их территориальных органов по депортации и административному выдворению за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства" принудительное и контролируемое административное

выдворение осуществляется сотрудниками полиции и миграционной службы. В свою очередь контролируемое самостоятельное административное выдворение осуществляется в соответствии с [Приказом](#) ФСБ РФ от 23.12.2008 N 631 "Об утверждении Инструкции об организации деятельности пограничных органов по административному выдворению за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства" должностными лицами Федеральной пограничной службы РФ.

2. Административное выдворение является самостоятельной мерой административного наказания, которая может выступать как основной, так и дополнительной мерой наказания ([ч. 2 ст. 3.3 КоАП РФ](#)). Данная мера административного наказания применяется исключительно к иностранным гражданам и лицам без гражданства за совершение административных правонарушений, предусмотренных [ч. 2 ст. 18.1](#), [ч. 2 ст. 18.4](#), [ст. ст. 18.8, 18.10](#), [ч. 1 ст. 18.11](#), [ч. 2 ст. 18.17](#), [ч. 1 ст. 19.27](#), [ч. 3 ст. 20.25 КоАП РФ](#). Указанный вид административного наказания по общему правилу назначается судьей федерального районного (городского) суда, а при совершении административного правонарушения, предусмотренного [ч. 2 ст. 18.1](#) и [ч. 2 ст. 18.4 КоАП РФ](#), - уполномоченным должностным лицом пограничного органа, указанным в [ч. 2 ст. 23.10 КоАП РФ](#).

3. Административное наказание в виде административного выдворения иностранных граждан и лиц без гражданства **не применяется** к военнослужащим - иностранным гражданам, проходящим службу в рядах Вооруженных Сил РФ по контракту ([ч. 2 ст. 2](#) Федерального закона от 28.03.1998 N 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе").

4. Комментируемая норма предусматривает, что судья при назначении административного наказания в виде административного выдворения иностранных граждан или лиц без гражданства с территории Российской Федерации должен в постановлении по делу об административном правонарушении **определить форму** данного наказания, т.е. принудительном и контролируемом административном выдворении или контролируемом и самостоятельном административном выдворении.

5. В случае если судья принял решение о принудительном и контролируемом административном выдворении иностранного гражданина или лица без гражданства, норма [ч. 5 комментируемой статьи](#) предоставляет ему право применить к таким лицам содержание в **специальном учреждении** для помещения иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации. [Пункт 1 ст. 2](#) Федерального закона от 25.07.2002 N 115-ФЗ под **специальным учреждением** понимает специальное учреждение федерального органа исполнительной власти, осуществляющего правоприменительные функции, функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции, или его территориального органа, предназначенное для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации или депортации, либо иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих передаче Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором РФ о реадмиссии, или иностранных граждан и лиц без гражданства, принятых Российской Федерацией от иностранного государства в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, но не имеющих законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации. Типовые условия и порядок содержания иностранных граждан, подлежащих депортации, в указанных специальных учреждениях, а также порядок осуществления координации деятельности таких специальных учреждений определяется в настоящее время [Постановлением](#) Правительства РФ от 15.10.2003 N 627 "Об утверждении Положения об условиях содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормах питания и порядке медицинского обслуживания таких лиц". Специальными учреждениями для помещения иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению, являются помещения органов безопасности либо специальные учреждения, создаваемые в порядке, установленном законом субъекта РФ ([ч. 5 ст. 34](#) Федерального закона от 25.07.2002 N 115-ФЗ).

6. Комментируемая **часть** закрепляет условия, при которых суд может назначить административное наказание в виде административного выдворения в форме контролируемого самостоятельного выезда из Российской Федерации иностранных граждан или лиц без

гражданства. К числу таких **условий** закон относит:

- осуществление административного выдворения за счет средств выдворяемого лица;
- административное выдворение производится за счет средств, пригласившего лица, указанного в **ч. 3 ст. 16** Федерального закона от 25.07.2002 N 115-ФЗ.

### Статья 3.11. Дисквалификация

#### Комментарий к [статье 3.11](#)

1. Данный вид наказания может быть установлен и применен только в качестве основного административного наказания и только к физическому лицу, наделенному в соответствии с определением, содержащимся в **ст. 2.4** Кодекса, полномочиями должностного лица, а также к лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

Дисквалификация может быть применена к физическим лицам, действующим в коммерческих, некоммерческих организациях, являющихся юридическими лицами, независимо от их организационно-правовой формы (см. [комментарий к ст. 2.10](#)).

Применительно к административным наказаниям, предусматривающим временные параметры их исполнения, минимальный и максимальный сроки дисквалификации, установленные **ч. 2 комментируемой статьи**, являются наиболее продолжительными (см. **ч. 2 ст. 3.8**).

Федеральным [законом](#) от 17.07.2009 N 160-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации" были внесены существенные изменения в ранее действовавшее определение понятия "дисквалификация". Если ранее дисквалификация рассматривалась как вид наказания, применяемого к лицам, занимающим должности в исполнительных органах управления юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности, то ныне она в равной мере относится к должностным лицам органов публичной власти.

Речь идет о лишении лица, являющегося государственным гражданским служащим или муниципальным служащим, права замещать должность соответственно федеральной гражданской службы либо гражданской службы субъекта РФ, либо муниципальной службы.

2. Согласно **ч. 3 комментируемой статьи** под **органами юридического лица** понимаются органы, посредством которых юридическое лицо приобретает гражданские права и принимает на себя гражданские обязанности. Статус органов юридического лица определяется **ГК**, федеральными законами, постановлениями Правительства РФ, указами Президента и принятыми (заключенными или утвержденными) в соответствии с ними учредительными документами - уставом и (или) учредительным договором. В случаях, предусмотренных федеральным законом, юридическое лицо, являющееся некоммерческой организацией, может действовать на основании общего положения об организациях данного вида. К органам юридического лица не относятся его обособленные подразделения - представительства и филиалы, они в соответствии с **ч. 3 ст. 55** ГК РФ не могут быть наделены полномочиями юридического лица.

В соответствии с **ч. 3 комментируемой статьи** дисквалификация может быть применена также и к **арбитражному управляющему** - лицу, назначенному арбитражным судом для проведения процедур банкротства и осуществления иных полномочий, установленных **ст. 14.23** КоАП.

Порядок исполнения постановления о дисквалификации определен **ст. 32.11**, а за совершение административных правонарушений, предусмотренных **ч. 1 ст. 14.12** (фиктивное банкротство), **ч. 2 ст. 14.12** (преднамеренное банкротство), **ст. 14.13** (неправомерные действия при банкротстве), **ст. 14.21** (ненадлежащее управление юридическим лицом), **ст. 14.22** (совершение

сделок и иных действий, выходящих за пределы установленных полномочий), административное наказание в виде дисквалификации назначается судьей арбитражного суда. При совершении административных правонарушений, предусмотренных [ч. 2 ст. 5.27](#), производство по которым осуществляется в форме административного расследования (см. [комментарий к ст. 28.7](#)), постановление о дисквалификации выносится судьей районного суда.

3. Административное наказание в виде дисквалификации может быть применено только к физическому лицу, наделенному в соответствии с определением, содержащимся в [ст. 2.4](#) КоАП, полномочиями должностного лица, а также к лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

Применение административного наказания в виде дисквалификации к индивидуальным предпринимателям сопряжено с ограничением права граждан на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, закрепленного [ч. 1 ст. 34](#) Конституции РФ.

**4. Кодексом РФ об административных правонарушениях предусмотрена возможность дисквалификации за следующие правонарушения:**

- нарушение законодательства о труде и об охране труда ([статья 5.27](#));
- фиктивное или преднамеренное банкротство ([статья 14.12](#));
- неправомерные действия при банкротстве ([статья 14.13](#));
- ненадлежащее управление юридическим лицом ([статья 14.21](#));
- совершение сделок и иных действий, выходящих за пределы установленных полномочий ([статья 14.22](#));
- нарушение законодательства о государственной регистрации юридических лиц ([часть 4 статьи 14.25](#)).

Статья 3.12. Административное приостановление деятельности

Комментарий к [статье 3.12](#)

1. Административное приостановление деятельности организаций и предпринимателей преследует цели обеспечения безопасности жизни и здоровья людей, окружающей среды, а также борьбу с распространением наркотиков, с отмытием доходов, полученных преступным путем, с финансированием терроризма, с другими правонарушениями, представляющими опасность для жизнедеятельности. Суды могут приостанавливать деятельность организаций и предпринимателей на общий срок до 90 суток при существовании одновременно нескольких обстоятельств:

1) последствия, которые могут наступить, если не приостановить деятельность. Прежде всего, это угроза жизни или здоровью людей, эпидемии, эпизоотии, заражения (засорения) подкарантинных объектов карантинными объектами. Сюда же относятся радиационная авария, техногенная катастрофа, причинение существенного вреда окружающей среде;

2) за совершенное нарушение полагается наказание в виде именно административного приостановления деятельности;

3) тяжесть наказания. Судья вправе приостановить деятельность, если сочтет, что менее строгий вид наказания (например, штраф) не предотвратит повторное нарушение.

В случае причинения вреда организация вправе требовать от государства возместить вред, причиненный незаконным административным приостановлением деятельности.

Заметим, что у организации или предпринимателя есть возможность возобновить свою

деятельность до того, как истечет изначально установленный срок наказания.

Организация или предприниматель могут обжаловать в течение 10 дней в вышестоящий суд постановление суда о приостановлении деятельности. А вышестоящий суд обязан рассмотреть жалобу в течение пяти дней с момента ее поступления.

Исполнение постановления об административном приостановлении деятельности согласно [ст. 32.12](#) осуществляется судебным приставом-исполнителем немедленно после вынесения такого постановления, в том числе он вправе наложить пломбы и опечатать помещения, кассы, места хранения товарно-материальных ценностей и т.п.

Однако, судебный пристав-исполнитель не имеет права совершать такие действия, которые бы повлекли за собой необратимые последствия для производственного процесса, а также для функционирования и сохранности объектов жизнеобеспечения.

Административное приостановление деятельности как вид административного наказания может применяться при:

- 1) нарушении трудового законодательства;
- 2) нарушении законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- 3) пропаганде наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров;
- 4) нарушении правил оборота веществ, инструментов или оборудования, используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ;
- 5) нарушении порядка предоставления в пользование и режима использования земельных участков и лесов в водоохранных зонах и прибрежных полосах водных объектов;
- 6) нарушении требований нормативных документов в области строительства;
- 7) нарушении правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза);
- 8) нарушении правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил;
- 9) нарушении законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма;
- 10) невыполнении в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль);
- 11) нарушении требований пожарной безопасности и др.

#### Статья 3.13. Обязательные работы

##### Комментарий к [статье 3.13](#)

1. Обязательные работы как вид административного наказания введены в административное законодательство Российской Федерации Федеральным [законом](#) от 08.06.2012 N 65-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях". На основании [п. 3 ст. 3](#) этого Закона положения [КоАП РФ](#) в отношении административного наказания в виде обязательных работ применяются с 1 января 2013 года.

Обязательные работы устанавливаются на срок от двадцати до двухсот часов и отбываются



не более четырех часов в день.

Обязательные работы не применяются к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, инвалидам I и II групп, военнослужащим, гражданам, призванным на военные сборы, а также к имеющим специальные звания сотрудникам правоохранительных органов.

Административное наказание в виде обязательных работ первоначально предусматривалось за нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования (ст. 20.2 КоАП РФ в редакции Федерального закона от 08.06.2012 N 65), за организацию массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан в общественных местах, повлекших нарушение общественного порядка (ст. 20.2.2 КоАП РФ), а также за блокирование транспортных коммуникаций (ст. 20.18 КоАП РФ). Однако, согласно пункту 8 Постановления Конституционного Суда РФ от 14.02.2013 N 4-П, взаимосвязанные положения Федерального закона от 08.06.2012 N 65-ФЗ, предусматривающие обязательные работы в качестве вида административного наказания за нарушения, связанные с организацией либо проведением собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования или организацией массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан в общественных местах, повлекших нарушение общественного порядка: в той мере, в какой они не связаны с вторжением в имущественные права граждан, не предполагают лишение правонарушителя свободы и не являются недопустимым способом принуждения к труду, соответствуют Конституции Российской Федерации; в той мере, в какой в системе действующего правового регулирования назначение данного вида административного наказания допускается не только в случае причинения вреда здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц либо при наступлении иных подобных последствий, но и при одном лишь формальном нарушении установленного порядка организации или проведения публичных мероприятий, не соответствуют Конституции Российской Федерации, ее статьям 1 (часть 1), 19 (часть 1), 31, 37 (часть 2) и 55 (часть 3).

По обязательному к исполнению Постановлению Конституционного Суда РФ впредь до внесения в правовое регулирование надлежащих изменений обязательные работы могут применяться в качестве административного наказания за предусмотренные статьями 20.2, 20.2.2 и 20.18 КоАП РФ административные правонарушения, только если они повлекли причинение вреда здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц либо наступление иных подобных последствий.

Данный вид наказания назначается только судьей и может устанавливаться и применяться только в качестве основного административного наказания.

**2. Объекты для отбывания административного наказания** в виде обязательных работ определяются муниципальным органом по согласованию с Управлением Федеральной службы судебных приставов. Объект подлежит включению в перечень для отбывания административного наказания в виде обязательных работ при одновременном соблюдении следующих условий:

- 1) фактическое место расположения объекта находится на территории муниципального образования;
- 2) включение объектов предварительно согласовывается с Управлением Федеральной службы судебных приставов;
- 3) перед включением в перечень отделом направляется письменный запрос руководителю каждого хозяйствующего субъекта о согласовании включения;
- 4) на основании письменного согласия руководителя объект включается в перечень.

Судебные приставы-исполнители ведут учет лиц, которым назначено наказание в виде обязательных работ, разъясняют таким лицам порядок и условия отбывания обязательных работ, согласовывают с органами местного самоуправления перечень организаций, в которых лица

отбывают этот вид наказания, контролируют поведение таких лиц, ведут суммарный учет отработанного ими времени.

На администрацию организации, в которой лицо отбывает обязательные работы, возлагается контроль за выполнением этим лицом определенных для него работ, уведомление судебного пристава-исполнителя о количестве отработанных часов или об уклонении лица от отбывания обязательных работ.

**3. Время обязательных работ** не может превышать четырех часов в выходные дни и в дни, когда лицо, которому назначено административное наказание в виде обязательных работ, не занято на основной работе, службе или учебе; в рабочие дни - двух часов после окончания работы, службы или учебы, а с согласия лица, которому назначено наказание, - четырех часов.

Предоставление лицу, которому назначено административное наказание в виде обязательных работ, ежегодного оплачиваемого отпуска по основному месту работы не приостанавливает исполнения данного наказания.

4. На основании [ч. 4 ст. 20.25](#) комментируемого Кодекса уклонение от отбывания обязательных работ влечет наложение административного штрафа в размере от ста пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток.

Федеральный [закон](#) "Об исполнительном производстве" определяет порядок организации исполнения данного вида административного наказания и полномочия судебного пристава-исполнителя.

Статья 3.14. Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения

#### Комментарий к [статье 3.14](#)

1. Данная мера, как вид наказания, введена Федеральным [законом](#) от 23.07.2013 N 192-ФЗ. Постановление об административном запрете на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения, согласно [ст. 32.14](#), должно быть исполнено лицом, привлеченным к административной ответственности. Органы внутренних дел ведут учет лиц, которым назначен указанный в [части 1 настоящей статьи](#) вид административного наказания, в целях обеспечения исполнения постановления об административном запрете на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

В соответствии с Федеральным [законом](#) "О полиции" при проведении официальных спортивных соревнований полиция обязана оказывать содействие их организаторам в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка. Полномочия по составлению протоколов по указанным административным правонарушениям предоставлены должностным лицам органов внутренних дел (полиции), а рассмотрение дел по данным правонарушениям отнесено к компетенции мировых судей.

Органы внутренних дел ведут учет лиц, которым назначен административный запрет, в целях обеспечения исполнения постановления об административном запрете на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

В соответствии с [Приказом](#) Министерства спорта России ведение списка лиц, которым запрещено посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения осуществляется Главным управлением по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации МВД России.

Основанием для внесения сведений в список лиц, которым запрещено посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения, является вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении, предусмотренном

## ст. 20.31 КоАП.

В период проведения официальных спортивных соревнований с целью недопущения лиц, в отношении которых установлен административный запрет, в места их проведения, при несении службы, как на объектах спорта, так и на прилегающей территории, сотрудники полиции ориентируются на выявление указанных лиц и проведение с ними профилактических мероприятий, направленных на недопущение нарушения административного законодательства

При выявлении на территории, прилегающей к месту проведения соревнования, лиц, в отношении которых установлен административный запрет, совместно с контролерами-распорядителями сотрудники полиции принимают меры по недопущению указанных граждан на объект спорта.

При выявлении лица, в отношении которого установлен административный запрет, непосредственно в месте проведения соревнования в отношении данного лица возбуждается административное дело по ч. 5 ст. 20.25 Кодекса (за нарушение административного запрета на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения).

2. Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения может назначаться судьей в качестве как основного, так и дополнительного административного наказания и заключается во временном запрете гражданину на посещение таких мест в дни проведения официальных спортивных соревнований и устанавливается за нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований. Нарушение административного запрета влечет наложение административного штрафа в размере от 20000 до 25000 рублей или административный арест на срок до 15 суток.

## Глава 4. НАЗНАЧЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ

Статья 4.1. Общие правила назначения административного наказания

Комментарий к [статье 4.1](#)

1. Закрепление правил назначения административного наказания является гарантией административной ответственности.

Согласно пределам, установленным санкцией соответствующей правовой нормы, за одно административное правонарушение возможно применение основного или основного и дополнительного наказания.

При совершении нескольких административных правонарушений административное наказание назначается за каждое из них в соответствии со [ст. 4.4](#) комментируемого Кодекса.

Согласно комментируемой [статье](#) органы и должностные лица, рассматривающие дела об административных правонарушениях, не вправе назначить наказание ниже низшего предела, установленного санкцией соответствующей статьи, либо применить наказание, не предусмотренное [ст. 3.2](#) комментируемого Кодекса.

**Постановлением** Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 N 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" установлено, что при решении вопроса о назначении вида и размера административного наказания судьей необходимо учитывать, что [КоАП](#) РФ допускает возможность назначения административного наказания лишь в пределах санкций, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение с учетом характера совершенного правонарушения, личности виновного, имущественного положения правонарушителя - физического лица (индивидуального предпринимателя), финансового положения юридического лица, привлекаемого к административной ответственности, обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность ([ст. ст. 4.1 - 4.5](#)

Кодекса).

Вместе с тем, если при рассмотрении дела будет установлена малозначительность совершенного административного правонарушения, судья на основании [ст. 2.9](#) Кодекса вправе освободить виновное лицо от административной ответственности и ограничиться устным замечанием, на что должно быть указано в постановлении о прекращении производства по делу. Если малозначительность административного правонарушения будет установлена при рассмотрении жалобы на постановление по делу о таком правонарушении, то на основании [п. 3 ч. 1 ст. 30.7](#) Кодекса выносится решение об отмене постановления и о прекращении производства по делу.

2. При назначении административного наказания, согласно комментируемой [статье](#), должны применяться два основных критерия:

1) объективный, который заключается в том, что наказание назначается в соответствии с комментируемым [Кодексом](#). При этом учитываются особенности совершенного правонарушения, то есть причиненный вред имущественного и неимущественного характера, общественная опасность.

При оценке личности виновного лица учитываются также его отношение к факту совершенного проступка, причиненного этим проступком вреда. В целях объективной квалификации проступка должны быть рассмотрены не только данные самого правонарушителя, но и показания граждан (родных и близких правонарушителя, его сотрудников и др.), подтверждающие или опровергающие их.

Следует заметить, что такие обстоятельства, как личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, характеризующими малозначительность правонарушения.

Таким образом, при рассмотрении заявлений об оспаривании постановлений административного органа о привлечении к административной ответственности необходимо исходить из того, что оспариваемое постановление может быть признано законным, если при назначении наказания не были учтены обстоятельства, указанные в [ч. ч. 2 и 3 комментируемой статьи](#).

При оценке имущественного положения правонарушителя должно быть выявлено наличие или отсутствие причинной связи между имущественным статусом лица и совершенным проступком;

2) субъективный, то есть оценка личных особенностей правонарушителя, а также его имущественный статус, учет обстоятельств, смягчающих или отягчающих ответственность за совершенный проступок (см. [комментарий к ст. ст. 4.2, 4.3](#)).

При выяснении в процессе производства по делу характера вины правонарушителя должны быть проанализированы все особенности субъективной стороны состава административного проступка, которые позволяют выявить признаки умышленного или неосторожного деяния, а также наличие обстоятельств, смягчающих или отягчающих ответственность.

3. Согласно [ч. 4 комментируемой статьи](#) назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой было назначено административное наказание. Так, например, при решении вопроса об изъятых вещах, не прошедших таможенного оформления, в постановлении по делу об административном правонарушении необходимо указывать на возможность их выдачи владельцу только после таможенного оформления.

4. Вопросы повторной административной ответственности и повторного привлечения к административной ответственности достаточно сложны и рожают споры на практике.

**Повторное привлечение к административной ответственности** - это привлечение к административной ответственности дважды за одно и то же административное правонарушение.

О повторном привлечении к административной ответственности можно говорить в связи с наличием в [Кодексе](#) нескольких норм.

Повторному привлечению к административной ответственности дважды за одно и то же административное правонарушение посвящен также [п. 7 ч. 1 ст. 24.5](#) Кодекса, согласно которому, если в отношении виновного лица ведется производство по делу об административном правонарушении либо его только собираются возбудить и будет установлено, что уже имеются постановление о назначении административного наказания по тому же самому факту, или постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении по тому же самому факту, или постановления о возбуждении уголовного дела по тому же самому факту, в таком случае производство по делу об административном правонарушении не может быть возбуждено либо подлежит прекращению.

На практике отсутствуют общие разъяснения Высшего Арбитражного Суда РФ и Верховного Суда РФ, которые бы оговаривали бы все вопросы повторного привлечения к административной ответственности. Однако существует большой объем судебной практики.

Позиция Верховного Суда РФ по вопросу повторного привлечения к административной ответственности содержится в [Постановлении](#) Президиума Верховного Суда РФ от 07.03.2007 "Обзор законодательства и судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за четвертый квартал 2006 года".

Так, длящиеся административные правонарушения заключаются в длительном непрекращающемся невыполнении или ненадлежащем выполнении обязанностей, возложенных законом ([п. 14](#) Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 N 5 "О некоторых вопросах, возникших у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях").

Например, нарушение правил пожарной безопасности, нарушение санитарных правил и норм, осуществление предпринимательской деятельности без лицензии и многие другие административные правонарушения являются длящимися. Вопрос о том, является ли правонарушение длящимся, нужно решать, исходя из конструкции состава административного правонарушения. Этот вопрос может быть спорным, и решать его будет суд.

[Частью 2 ст. 4.5](#) Кодекса предусмотрено, что при длящемся административном правонарушении сроки давности привлечения к административной ответственности начинают исчисляться со дня обнаружения административного правонарушения.

Днем обнаружения длящегося административного правонарушения считается день, когда должностное лицо, уполномоченное составлять протокол об административном правонарушении, выявило факт его совершения.

Верховный суд в ответе на вопрос указал, что привлечение к ответственности прекращает правонарушение. Однако если лицо, привлеченное к административной ответственности, не выполняет обязанности, возложенные на него законом или иным нормативным правовым актом, или делает это ненадлежащим образом, то возможно повторное привлечение его к ответственности. При этом следует учитывать характер обязанности, возложенной на нарушителя, и срок, необходимый для ее исполнения.

**Моментом начала течения указанного срока** является вступление в законную силу ранее вынесенного постановления по тому же составу административного правонарушения.

То есть Верховный Суд не говорит о том, что возможно повторное привлечение к административной ответственности за одно и то же правонарушение. Суд говорит о том, что если прошел достаточный период времени для устранения нарушения и постановление по делу об административном правонарушении вступило в законную силу, то возможно привлечение к



административной ответственности по той же самой статье за те же самые действия (бездействие). Таким образом, это будет уже новое правонарушение.

Данную позицию Верховного Суда должны применять все суды общей юрисдикции. Однако в данном случае на практике возникают вопросы при применении данной позиции. Например, сколько времени нужно для устранения допущенного нарушения. Можно ли сразу привлекать к административной ответственности (повторно), если нарушение можно устранить сразу, в частности прекратить запрещенную деятельность, и так далее.

#### Статья 4.2. Обстоятельства, смягчающие административную ответственность

##### Комментарий к [статье 4.2](#)

1. К обстоятельствам, смягчающим административную ответственность, относятся:

1) **раскаяние лица** - означает, что лицо, совершившее административное правонарушение, осознало противоправный характер своего деяния, понимает, какие последствия оно повлекло, и примет все меры для того, чтобы не совершать подобные деяния в будущем. Раскаяние может быть как деятельным, т.е. совершение действий по устранению последствия деяния (например, возмещение материального ущерба), так и в виде принесения извинений потерпевшему;

2) добровольные действия лица, совершившего административное правонарушение, направленные на **предотвращение или снижение** вредных последствий:

- прекращение противоправного поведения;

- сообщение о совершении административного правонарушения;

- содействие в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении;

- предотвращение вредных последствий административного правонарушения;

- возмещение причиненного ущерба или устранение причиненного вреда;

- исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим государственный контроль (надзор);

3) совершение административного правонарушения в состоянии сильного душевного волнения (аффекта) либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств. Данное обстоятельство должно быть доказано, как и остальные, показаниями свидетелей, письменными или иными доказательствами;

4) совершение административного правонарушения несовершеннолетним. Считается, что несовершеннолетнее лицо не обладает достаточным жизненным опытом, чтобы правильно оценить характер совершаемого им деяния и осознать вредность наступивших последствий. Кроме того, наказание в отношении несовершеннолетнего должно преследовать воспитательную цель. В связи с этим **несовершеннолетие** является смягчающим обстоятельством;

5) совершение административного правонарушения беременной женщиной или женщиной, имеющей малолетнего ребенка. Это обстоятельство связано с психологическим состоянием данной категории лиц, влияющим на способность правильно оценить характер совершаемого деяния.

2. Перечень смягчающих обстоятельств **не является исчерпывающим**. Судом, должностным лицом или органом, рассматривающим дело, могут быть установлены и иные обстоятельства, смягчающие административную ответственность.

### Статья 4.3. Обстоятельства, отягчающие административную ответственность

#### Комментарий к [статье 4.3](#)

1. К обстоятельствам, отягчающим административную ответственность, относятся:

1) **продолжение** противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его. Данное обстоятельство свидетельствует о том, что действия лица являются умышленными, оно осознает противоправный характер своего деяния и желает наступления вредных последствий. Уполномоченными лицами в данном случае будут являться представители органов государственной власти, контролирующих, надзорных органов, уполномоченных требовать от иных лиц соблюдение законов и иных нормативно-правовых актов;

2) **повторное** совершение однородного административного правонарушения. Данное обстоятельство будет являться отягчающим при наличии следующих условий:

- лицо ранее привлекалось к административной ответственности в установленном порядке;
- это лицо совершило однородное с ранее совершенным административное правонарушение;
- срок действия административного наказания, назначенный за ранее совершенное правонарушение, еще не истек ([ст. 4.6 КоАП РФ](#));

3) **вовлечение** несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения. Несовершеннолетним считается лицо, не достигшее 18-и лет. При применении данного отягчающего обстоятельства не имеет значения тот факт, знало или нет лицо о несовершеннолетии вовлекаемого им лица, а также факт добровольного участия несовершеннолетнего в совершении административного правонарушения;

4) совершение правонарушения группой лиц. Под **группой лиц** подразумевается два и более лица, причем как физических, так и/или юридических;

5) совершение административного правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах. Данное обстоятельство является отягчающим, поскольку лицо заведомо знало о противоправности своего деяния и его вредных последствиях, но надеялось избежать ответственности по причине указанных чрезвычайных обстоятельств;

6) совершение административного правонарушения в состоянии **опьянения**. Имеется в виду любое токсикологическое опьянение (алкогольное, наркотическое, лекарственное и т.д.).

2. Вышеуказанные обстоятельства не могут учитываться как отягчающие в случае, если указанные обстоятельства предусмотрены [КоАП РФ](#) в качестве квалифицирующего признака административного правонарушения, например, управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения ([ст. 12.8 КоАП РФ](#)).

3. Перечень отягчающих обстоятельств является **исчерпывающим**. Суд, должностное лицо или орган, рассматривающие дело об административном правонарушении, не могут учитывать в качестве отягчающих обстоятельств иные обстоятельства, не предусмотренные [КоАП РФ](#) в качестве отягчающих.

Статья 4.4. Назначение административных наказаний за совершение нескольких административных правонарушений

#### Комментарий к [статье 4.4](#)

1. Согласно комментируемой [статье](#) при совершении нескольких самостоятельных административных правонарушений административное наказание назначается за каждое в отдельности. При совершении нескольких административных правонарушений, дела о которых

рассматриваются одним и тем же органом, должностным лицом, наказание назначается в пределах только одной санкции.

При назначении административного наказания за каждое совершенное лицом правонарушение необходимо руководствоваться сроками давности привлечения к административной ответственности, где при истечении указанных сроков исключается возможность назначения административного наказания (см. [комментарий к ст. 4.5](#)).

Для этого необходимо четкое разграничение определений продолжаемого, длящегося и повторно совершенного административного правонарушения (см. [комментарий к ст. ст. 4.3, 4.5](#)).

При совершении двух или более административных правонарушений, ни за одно из которых лицо не подвергалось административному наказанию, в соответствии с комментируемой [статьей](#) административное наказание назначается за каждое совершенное правонарушение.

Назначение административных наказаний за совершение нескольких административных правонарушений производится при наличии следующих общих условий:

- 1) совершение лицом двух или более административных правонарушений;
- 2) каждое из совершенных административных правонарушений квалифицируется по отдельной статье [Особенной части](#) комментируемого Кодекса или закона субъекта РФ об административных правонарушениях;
- 3) по каждому правонарушению не истекли сроки давности привлечения к административной ответственности;
- 4) ни за одно из них лицо не подвергалось административному наказанию.

При этом следует выяснить, является ли содеянное одним правонарушением либо имеют место несколько самостоятельных административных правонарушений. Признаком такого разграничения является совершение административных правонарушений различными действиями (бездействием). При этом важно установить, образуют ли ряд последовательных противоправных действий отдельные составы административных правонарушений или они составляют единое продолжаемое или длящееся правонарушение, либо налицо повторность однородного правонарушения.

**Повторность** - это совершение лицом двух или более административных правонарушений, превращающих простой вид данного правонарушения в квалифицированный, за совершение которого может быть установлена повышенная административная ответственность.

**Продолжаемое административное правонарушение** состоит из ряда сходных по их направленности и содержанию действий, которые в совокупности образуют единое правонарушение. К продолжаемым административным правонарушениям относится, например, нарушение правил пользования топливом и энергией ([ст. 9.11](#)).

**Длящееся правонарушение** выражается в длительном невыполнении обязанностей, за несоблюдение которых установлена административная ответственность. Например, уклонение от исполнения требований к обеспечению условий для доступа инвалидов к объектам инженерной, транспортной и социальной структур ([ст. 9.13](#)).

2. [Частью 2 комментируемой статьи](#) установлен другой порядок назначения административных наказаний, который заключается в двух условиях:

- 1) наличие идеальной совокупности административных правонарушений, т.е. совершение лицом одного действия (бездействия), содержащего составы административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена двумя или более статьями [Кодекса](#);
- 2) рассмотрение дел о совершенных правонарушениях подведомственно одному и тому же

судье, органу, должностному лицу.

Таким образом, административное наказание назначается в пределах санкции, предусматривающей назначение лицу, совершившему указанное действие (бездействие), более строгого административного наказания.

3. Однако, согласно [ч. 3 комментируемой статьи](#), исключается возможность назначения административного наказания в виде предупреждения. Наказание назначается в пределах санкции, не предусматривающей назначение административного наказания в виде предупреждения, если одной из санкций предусматривается назначение административного наказания в виде предупреждения. А также при наличии штрафных санкций избирается та, которая предусматривает наибольший размер административного штрафа в денежном выражении.

Назначение административных наказаний осуществляется с учетом сопоставимости санкции и предусмотренных возможностей назначения наказаний одного вида, предупреждений или денежных взысканий в виде административного штрафа.

4. При этом учитываются положения о применении основных и дополнительных видов административных наказаний (см. [комментарий к ст. 3.3](#)).

Статья 4.5. Давность привлечения к административной ответственности

Комментарий к [статье 4.5](#)

**1. Срок давности привлечения к административной ответственности** - это срок, после истечения которого исключается возможность назначения административного наказания.

По общему правилу срок давности привлечения к административной ответственности не может превышать двух месяцев. Однако, за отдельные виды правонарушений, перечисленных в [ч. 1 комментируемой статьи](#), срок давности увеличен до одного года. Это обусловлено рядом обстоятельств, которые не позволяют в течение общего срока давности выявить факт совершения правонарушения:

1) **наличие объективного временного разрыва между совершением правонарушения и проявлением его вредных последствий** (например, нарушения законодательства о внутренних морских водах, территориальном море, о континентальном шельфе; сезонно-климатические условия, не позволяющие быстро установить необходимые причинно-следственные связи (например, нарушения законодательства об охране окружающей среды);

2) **особенности календарной отчетности**, а также осуществления государственного контроля и надзора в соответствующей сфере (например, нарушения законодательства о налогах и сборах).

Следует отметить, что Федеральным [законом](#) от 21.12.2013 N 375-ФЗ с 22 июня 2014 года [ч. 1 статьи 4.5](#) после слов "о негосударственных пенсионных фондах," будет дополнена словами "законодательства Российской Федерации о кредитной кооперации, о сельскохозяйственной кооперации, о микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях, о ломбардах," а также после слов "о защите прав потребителей," будет дополнена словами "о потребительском кредите (займе)". Кроме того, Федеральным [законом](#) от 28.12.2013 N 421-ФЗ с 1 января 2015 года [часть 1](#) будет содержать и ссылку на нормы трудового законодательства.

2. Для большинства административных правонарушений моментом, с которого начинает течь срок давности, является день совершения правонарушения. Для длящихся административных правонарушений такой срок привлечения к ответственности исчисляется иначе, так как правонарушения такого рода характеризуются непрерывным осуществлением единого состава определенного действия (бездействия).

Так, в [Постановлении](#) Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 N 5 разъясняется, что

длящимся является такое административное правонарушение (действие или бездействие), которое выражается в длительном непрекращающемся невыполнении или ненадлежащем выполнении обязанностей, возложенных на нарушителя законом или иным нормативным правовым актом. Невыполнение предусмотренной нормативным правовым актом обязанности к установленному в нем сроку не является длящимся административным правонарушением. При этом необходимо иметь в виду, что днем обнаружения длящегося административного правонарушения считается день, когда должностное лицо, уполномоченное составлять протокол об административном правонарушении, выявило факт его совершения.

3. **Часть комментируемой статьи** определяет специальные сроки давности при назначении наказания в виде дисквалификации (см. [комментарий к ст. 3.11](#)).

**Если срок давности исчисляется при назначении дисквалификации** за длящиеся правонарушения, то здесь применим принцип исчисления давностных сроков привлечения к административной ответственности для всех длящихся административных правонарушений.

4. Основания отказа в возбуждении уголовного дела или прекращения уголовного дела определены [ч. 1 ст. 24 УПК РФ](#).

Правовые предпосылки прекращения уголовного дела в отношении лица, подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления небольшой или средней тяжести, в связи с примирением сторон либо в связи с изменением обстановки предусмотрены соответственно [ст. ст. 25, 26 УПК РФ](#).

Ранее [часть 4](#) содержала норму о том, что "в случае отказа в возбуждении уголовного дела или прекращения уголовного дела, но при наличии в действиях лица признаков административного правонарушения сроки, предусмотренные [частью 1 настоящей статьи](#), начинают исчисляться со дня принятия решения об отказе в возбуждении уголовного дела или о его прекращении", что было принято Конституционным Судом РФ в [Постановлении](#) от 13.07.2010 N 15-П не соответствующим [Конституции](#) РФ в той мере, в которой содержащаяся в ней норма позволяет в случае отказа в возбуждении уголовного дела или его прекращения, но при наличии в действиях лица признаков административного правонарушения исчислять срок давности привлечения к административной ответственности со дня принятия решения об отказе в возбуждении дела или о его прекращении. В этой связи в соответствии с указанным [Постановлением](#) Конституционного Суда РФ впредь до внесения соответствующих изменений в [Кодекс](#) давность привлечения к административной ответственности в случаях, предусмотренных [ч. 4 данной статьи](#), должна была исчисляться со дня совершения (обнаружения) правонарушения.

Федеральным [законом](#) от 30.12.2012 N 316-ФЗ были приняты соответствующие изменения, и с этого момента сроки начинают исчисляться со дня совершения административного правонарушения, а при длящемся административном правонарушении - со дня его обнаружения.

5. Дело об административном правонарушении (за некоторыми изъятиями) рассматривается по месту его совершения. Тем не менее, лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, дано право **заявить ходатайство о рассмотрении дела по месту своего жительства**. Основания для ходатайства о переносе места рассмотрения дела могут быть разными. Наиболее распространенной является ситуация, когда нарушитель находился в месте совершения правонарушения проездом, в связи с чем его присутствие при рассмотрении дела затруднено.

**Ходатайство об изменении места рассмотрения дела** подлежит обязательному рассмотрению. Если заявленное ходатайство удовлетворено, то срок давности привлечения к административной ответственности автоматически приостанавливается, поскольку суммарный срок, затраченный на рассмотрение самого ходатайства, а также на пересылку всех материалов дела, может оказаться более длительным, чем срок, в течение которого вообще можно привлечь лицо к административной ответственности. Приостановление срока давности начинается с момента удовлетворения ходатайства о переносе места рассмотрения дела и продолжается до момента поступления материалов дела судье, в орган, должностному лицу, уполномоченным



рассматривать его по месту жительства лица, в отношении которого ведется производство.

6. Срок давности привлечения к ответственности исчисляется по общим правилам исчисления сроков - со дня, следующего за днем совершения административного правонарушения (за днем обнаружения правонарушения). В случае совершения административного правонарушения, выразившегося в форме бездействия, срок привлечения к административной ответственности исчисляется со дня, следующего за последним днем периода, предоставленного для исполнения соответствующей обязанности (см. п. 14 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 N 5).

Статья 4.6. Срок, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию

#### Комментарий к [статье 4.6](#)

1. Срок, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию, можно считать административным **аналогом судимости** в уголовном праве. В этот период лицо, которому уже назначено административное наказание, находится под повышенным юридическим вниманием со стороны государства для того, чтобы убедиться, что наказание достигло своей цели - предупреждение совершения нового административного правонарушения данным лицом (ст. 3.1 КоАП РФ).

2. Можно выделить следующие **условия** действия настоящей **статьи**:

- вынесено и вступило в законную силу постановление о привлечении к административной ответственности, назначающее наказание субъекту административного правонарушения;

- данное постановление исполнено субъектом, т.е. наказание отбыто (выплата штрафа, истечение срока лишения специального права и т.д.);

- начало течения срока - срок фактического исполнения постановления;

- факт исполнения постановления должен быть подтвержден соответствующим документом (квитанция об оплате штрафа, акт изъятия оружия и т.д.);

- срок, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию, составляет 1 год;

- указанный срок считается погашенным автоматически, документального оформления истечения срока не требуется.

3. Срок, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию, влечет для субъекта определенные юридические последствия, а именно если в течение указанного срока лицо совершает однородное административное правонарушение, данное обстоятельство при назначении наказания за вновь совершенное правонарушение будет учитываться в качестве отягчающего (п. 2 ч. 1 ст. 4.3 КоАП РФ).

Статья 4.7. Возмещение имущественного ущерба и морального вреда, причиненных административным правонарушением

#### Комментарий к [статье 4.7](#)

1. **Часть первая** комментируемой **статьи** предусматривает возможность возмещения имущественного ущерба, причиненного административным правонарушением, в порядке административного производства при наличии следующих **условий**:

- ущерб причинен только имуществу, а не личности (здоровье), например. При этом потерпевшим может быть как физическое, так и юридическое лицо;

- вопрос о возмещении ущерба рассматривается в рамках производства по делу об административном правонарушении без вынесения в отдельное производство. Решение о возмещении имущественного ущерба отражается в постановлении по делу об административном правонарушении, где указываются размер ущерба, подлежащего возмещению, сроки и порядок его возмещения (ч. 2 ст. 29.10 КоАП РФ);

- отсутствие имущественного спора означает, что факт причинения ущерба, причинно-следственная связь между действиями лица, привлекаемого к административной ответственности, и ущербом, противоправность действий лица, привлекаемого к административной ответственности и размер ущерба являются установленными и не оспариваются;

- возмещение имущественного ущерба, причиненного административным правонарушением, в порядке административного производства возможно только по делам, рассматриваемым судом. При этом рассмотрение вопроса о возмещении ущерба является правом судьи и остается на его усмотрение. Решение вопроса о возмещении имущественного ущерба может решаться судьей как самостоятельно, так и по ходатайству потерпевшего. В случае если судья при рассмотрении ходатайства о возмещении ущерба усмотрит наличие имущественного спора, он отказывает в удовлетворении указанного ходатайства.

2. В порядке гражданского судопроизводства (по общим правилам искового производства) рассматриваются следующие споры:

- о возмещении имущественного ущерба, в том числе о возмещении имущественного ущерба, причиненного административным правонарушением, дело о котором рассматривается не судом, а иными уполномоченными органом или должностным лицом;

- о компенсации морального вреда (физические и нравственные страдания), причиненного административным правонарушением;

- об ином вреде (вреде здоровью), причиненном административным правонарушением.

#### Статья 4.8. Исчисление сроков

##### Комментарий к статье 4.8

1. **Часть первая** комментируемой статьи устанавливает формальные критерии для исчисления сроков, закрепленных в КоАП РФ, в том числе для совершения процессуальных действий. Так, сроки, установленные КоАП РФ, исчисляются часами, сутками, днями, месяцами, годами. Это означает, в частности, что судья, орган или должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, не могут назначить срок, исчисляемый неделями или кварталами.

#### 2. Общие правила исчисления сроков в рамках КоАП РФ:

- **начало** течения срока - на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено начало срока;

- **окончание** истечения срока:

- срок, исчисляемый сутками, истекает в 24 часа последних суток;

- срок, исчисляемый месяцами, истекает в соответствующее число последнего месяца, а если этот месяц не имеет соответствующего числа, срок истекает в последние сутки этого месяца;

- срок, исчисляемый годами, истекает в соответствующие месяц и число последнего года;

- срок, исчисляемый днями, истекает в последний день установленного срока;

- **исключения** из срока - если окончание срока, исчисляемого днями, приходится на

нерабочий день, последним днем срока считается первый следующий за ним рабочий день.

3. Своевременность совершения определенных действий (подача заявления, жалобы, уплата денежных средств и др.) влечет для лица, совершившего указанные действия, определенные юридические последствия. В связи с этим особое значение имеет не только дата окончания истечения срока, но и **время суток**, когда указанный срок истекает. Срок **не считается пропущенным**, если необходимое действие совершено до 24 часов последнего дня срока.

4. Нормы данной **статьи** не применяются, если положениями других статей КоАП РФ установлены иные правила исчисления сроков, а также при исчислении сроков административных наказаний.

## Раздел II. ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

### Глава 5. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ, ПОСЯГАЮЩИЕ НА ПРАВА ГРАЖДАН

Статья 5.1. Нарушение права гражданина на ознакомление со списком избирателей, участников референдума

#### Комментарий к **статье 5.1**

1. Комментируемая **статья** предусматривает административную ответственность за одно из нарушений, посягающих на **права граждан избирать и быть избранными** в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме, гарантируемые Конституцией РФ и федеральными законами. Данная **статья** является первой в числе 34 статей (**ст. ст. 5.1, 5.3 - 5.25, 5.45 - 5.52, 5.56, 5.58**) гл. 5 КоАП РФ, содержащих составы разнообразных нарушений законодательных норм в сфере отношений по проведению выборов и референдумов. Установленная в этих статьях юридическая ответственность направлена на защиту избирательных прав и права на участие в референдуме.

Юридическое определение **избирательных прав граждан** дано в **ст. 2 (п. 28)** Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" - это конституционное право граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также право участвовать в выдвижении кандидатов, списков кандидатов, в предвыборной агитации, в наблюдении за проведением выборов, работой избирательных комиссий, включая установление итогов голосования и определение результатов выборов, в других избирательных действиях в порядке, установленном Конституцией РФ, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов РФ. Соответственно, **право на участие в референдуме (п. 51 указанной статьи)** - это право граждан голосовать по вопросам референдума, а также участвовать в других действиях по подготовке и проведению референдума. К числу упомянутых в **Законо** "других избирательных действий" (действий по подготовке и проведению референдума) относится и **право на ознакомление со списком избирателей (участников референдума)**.

2. **Объектом** данного административного правонарушения являются общественные отношения, связанные с осуществлением гражданами права на ознакомление со списком избирателей (участников референдума), выступающего одной из гарантий более широкого права гражданина на участие в выборах и референдуме. Практически реализовать это право гражданин может только будучи включенным в установленном порядке в список избирателей (участников референдума).

Порядок и условия осуществления данного права, защищаемого комментируемой **статьей**, определяются Федеральным законом от 12.06.2002 N 67-ФЗ (**ст. 17**), а также применительно к тем или иным выборам - Федеральным законом от 10.01.2003 N 19-ФЗ "О выборах Президента Российской Федерации" (**ст. ст. 26 - 28**), Федеральным законом от 18.05.2005 N 51-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" (**ст. ст. 15 - 17**), Федеральным законом от 26.11.1996 N 138-ФЗ "Об обеспечении конституционных прав

граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления" (ст. 9), законами субъектов РФ о выборах региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Что касается осуществления гражданином права на ознакомление со списком участников референдума, то это регулируется ст. ст. 42 - 44 Федерального конституционного закона от 28.06.2004 N 5-ФКЗ "О референдуме Российской Федерации" (применительно к федеральному референдуму), законами субъектов РФ о региональных и о местных референдумах.

**3. Списки избирателей (участников референдума)** - это документ, составляемый по установленной Центральной избирательной комиссией РФ форме, на основании которого при предъявлении паспорта гражданин получает бюллетень и может принимать участие в голосовании на выборах (или референдуме). Основные положения Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ (ст. 17), относящиеся к осуществлению гражданином права на ознакомление со списком избирателей (участников референдума), т.е. применительно к комментируемой статье, заключаются в следующем.

Списки избирателей (участников референдума) **составляются** избирательными комиссиями (комиссиями референдума) **отдельно** по каждому избирательному участку (участку референдума) на основании сведений, полученных с использованием государственной системы регистрации (учета) избирателей (участников референдума), которая функционирует в соответствии с одноименным **Положением**, утвержденным Постановлением Центральной избирательной комиссии РФ от 06.11.1997 N 134/973-П.

Гражданин включается в список избирателей (участников референдума) только на **одном** избирательном участке (участке референдума). В списке должны быть указаны данные об избирателях (участниках референдума) - фамилия, имя, отчество, год рождения (в возрасте 18 лет - дополнительно день и месяц рождения), адрес места жительства.

Основанием для включения гражданина в список избирателей (участников референдума) на конкретном избирательном участке (участке референдума) является факт нахождения его места жительства на территории этого участка, а в случаях, предусмотренных федеральным или иным законом - факт временного пребывания гражданина на территории этого участка (при наличии у него активного избирательного права, права на участие в референдуме), либо наличие у гражданина открепительного удостоверения.

Федеральным законом от 12.06.2002 N 67-ФЗ (п. 15 ст. 17) предписано, что после составления и подписания председателем и секретарем комиссии список избирателей (участников референдума) представляется участковой избирательной комиссией для ознакомления избирателей и дополнительного уточнения данных за 10 дней до дня выборов (референдума).

Прежде всего, в этот период времени гражданин, обладающий активным избирательным правом (правом на участие в референдуме), вправе обратиться в участковую комиссию с заявлением о включении его в список избирателей (участников референдума), о любой ошибке или неточности в сведениях о нем, внесенных в список избирателей (участников референдума) (п. 16 ст. 17 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ). Естественно, это предполагает реальную возможность для ознакомления гражданина со списком избирателей (участников референдума). В то же время следует с сожалением заметить, что Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ непосредственно и конкретно права гражданина на ознакомление со списком избирателей (участников референдума) не закрепляет.

**В течение 24 часов** (а в день голосования - в течение двух часов с момента обращения, но не позднее момента окончания голосования) участковая комиссия обязана проверить заявление и представленные документы. По результатам рассмотрения заявления и представленных гражданином документов участковая избирательная комиссия обязана немедленно устранить ошибку или неточность в списках избирателей (участников референдума) либо принять решение об отклонении заявления с указанием причин такого отклонения, вручив заверенную копию этого решения заявителю. Решение участковой комиссии об отклонении заявления о включении

гражданина в список избирателей (участников референдума) может быть обжаловано в вышестоящую комиссию или в суд, которые обязаны рассмотреть жалобу (заявление) в трехдневный срок, а за три и менее дня до дня голосования и в день голосования - немедленно. Отказ выдать гражданину заверенную копию решения участковой комиссии (либо письменный ответ о причине отклонения его заявления) также может быть обжаловано в вышестоящую комиссию или в суд. Возможность **судебной защиты** активного избирательного права, в частности, в связи с неправильностями в списках избирателей, непредставлением возможности получить информацию подтверждена **Постановлением** Пленума Верховного Суда РФ от 31.03.2011 N 5 "О практике рассмотрения судами дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (п. 14).

В то же время следует иметь в виду, что гражданин не вправе требовать от участковой избирательной комиссии (комиссии референдума) предоставления ему списка избирателей (участников референдума) для ознакомления со сведениями о годе (дате) рождения и адресе места жительства других избирателей (участников референдума). Согласно **ст. ст. 3, 6** Федерального закона от 27.07.2006 N 152-ФЗ "О персональных данных" такие сведения относятся к персональным данным и их обработка (в том числе использование, уточнение и др.) возможна только с согласия субъекта персональных данных (физического лица), т.е. самого гражданина.

**4. Субъекты** данного правонарушения в диспозиции комментируемой **статьи** не указаны. Однако по смыслу статьи таковыми могут быть те, кто в соответствии с законом осуществляет свои полномочия по подготовке и проведению выборов (или референдума) с использованием списка избирателей (участников референдума) в последние 10 дней до дня голосования. Это члены участковой избирательной комиссии (комиссии референдума), в том числе председатель, его заместитель, секретарь и другой член комиссии, к которому обратился гражданин с просьбой или заявлением об ознакомлении со списком и получил отказ в этом, или который нарушил установленный законом срок рассмотрения поступившего заявления, или отказавший гражданину в выдаче письменного ответа о причине отклонения его заявления о внесении исправления в список избирателей (участников референдума).

**5. Субъективная сторона** данного правонарушения заключается в том, что оно может быть совершено как правило, умышленно, но иногда и по неосторожности (например, если член избирательной комиссии забыл в установленный срок рассмотреть заявление гражданина). Если в ходе проверки жалобы будет установлено, что правонарушающие действия члена комиссии умышленно были направлены на то, чтобы воспрепятствовать свободному осуществлению гражданином своего избирательного права (права на участие в референдуме) и в связи с этим гражданин не смог принять участие в выборах, то это может послужить основанием для возбуждения уголовного дела в связи с обнаружением признаков состава преступления, предусмотренного **ч. 1 ст. 141** Уголовного кодекса РФ от 13.06.1996 N 63-ФЗ.

**6. Объективную сторону** состава административного правонарушения, предусмотренного комментируемой **статьей**, составляют противоправные действия (или бездействие) членов участковой комиссии, осуществляемые в нарушение установленных для них законом полномочий. Согласно диспозиции **статьи** эти **действия (бездействие)** выражаются:

- в нарушении права гражданина на ознакомление со списком избирателей (участников референдума), т.е. в отказе в предоставлении гражданину списка для визуального осмотра его страницы со сведениями (или возможными персональными данными) о гражданине;

- в нерассмотрении заявления гражданина о неправильности в списке избирателей (участников референдума) в установленный законом срок;

- в отказе выдать гражданину письменный ответ о причине отклонения его заявления о внесении исправления в список избирателей (участников референдума).

**7.** Дела об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой **статьей**, а также рядом других статей (**ст. ст. 5.7, 5.21, 5.23 - 5.25, 5.39, 5.45, 5.46, 5.48, 5.52, 5.58**) гл. 5 КоАП РФ, **возбуждаются** (что следует из **ч. 1 ст. 28.4** КоАП РФ) **прокурором** путем



вынесения постановления. **Рассматривается** это дело (как и многие другие по статьям из [гл. 5 КоАП РФ](#)) **мировыми судьями**. Лишь в случае, когда по делу проводится административное расследование, оно рассматривается судьей районного (городского) суда ([ст. 23.1 КоАП РФ](#)). Для рассмотрения дела судьей и обжалования судебного постановления законом установлен 5-дневный срок.

Статья 5.2. Утратила силу. - Федеральный [закон](#) от 04.07.2003 N 94-ФЗ.

Статья 5.3. Неисполнение решения избирательной комиссии, комиссии референдума. Непредставление сведений и материалов по запросу избирательной комиссии, комиссии референдума

Комментарий к [статье 5.3](#)

1. Комментируемая [статья](#) предусматривает административную ответственность за нарушение законодательных полномочий, осуществляемых избирательными комиссиями (комиссиями референдума) в ходе подготовки и проведения выборов (референдума). [Статья](#) содержит **два состава** административных проступков, влекущих наложение административного штрафа.

Общим **объектом** обоих административных правонарушений являются общественные отношения, связанные с деятельностью избирательных комиссий (комиссии референдума) по подготовке и проведению выборов (референдума). **Родовым объектом** обоих нарушений, предусмотренных комментируемой [статьей](#), является нормальная правомерная деятельность избирательной комиссии (комиссии референдума), организующей проведение выборов (референдума) и обеспечивающей реализацию и защиту избирательных прав (права на участие в референдуме) граждан России. **Конкретным объектом** одного из правонарушений является решение ([ч. 1](#)), принимаемое избирательной комиссией (комиссией референдума) в той или иной форме (в том числе в виде постановления, положения, инструкции и др.), а другого ([ч. 2](#)) - запросы, осуществляемые в разных формах (письменная, телефонограмма и др.) ее уполномоченными должностными лицами и иными сотрудниками о предоставлении в комиссию сведений и материалов в соответствии с законом.

Система, статус, порядок образования и компетенция (полномочия) избирательных комиссий (комиссий референдума) определены Федеральным [закон](#)ом от 12.06.2002 N 67-ФЗ, а также другими федеральными и региональными законами (законами субъектов РФ) применительно к тем или иным выборам и референдумам. Согласно [ст. 20](#) указанного Федерального закона в Российской Федерации действуют следующие **избирательные комиссии** (комиссии референдума):

- Центральная избирательная комиссия РФ;
- избирательные комиссии субъектов РФ;
- избирательные комиссии муниципальных образований;
- окружные избирательные комиссии;
- территориальные (районные, городские и др.) комиссии;
- участковые комиссии.

Избирательные комиссии, организующие выборы и референдумы, действуют во взаимосвязи с другими государственными и муниципальными органами и учреждениями, которые, как предписывает закон, обязаны оказывать им содействие. Помимо этого, законодательством установлено, что государственные органы, органы местного самоуправления, политические партии и иные общественные объединения, организации независимо от формы собственности, в том числе организации телерадиовещания, редакции периодических печатных изданий, а также

должностные лица указанных органов и организаций обязаны представлять избирательным комиссиям (комиссиям референдума) необходимые сведения и материалы, давать ответы на обращения комиссий в пятидневный срок, а если обращение получено за пять и менее дней до дня голосования, - не позднее дня, предшествующего дню голосования, а если в день голосования или в день, следующий за днем голосования - немедленно (п. 19 ст. 20 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

Кроме того, комиссии вправе обращаться с представлениями о проведении соответствующих **проверок** и пресечении нарушений закона (в том числе по поступившим заявлениям и жалобам) в правоохранительные органы, органы исполнительной власти. Указанные органы обязаны в пятидневный срок, если представление получено за пять и менее дней до дня голосования - не позднее дня, предшествующего дню голосования, а если в день голосования или в день, следующий за днем голосования, - немедленно принять меры по пресечению этих нарушений и незамедлительно проинформировать о результатах обратившуюся комиссию (п. 5 ст. 20 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ содержит императивную норму о том, что решения и иные акты избирательных комиссий (комиссий референдума), принятые в пределах их компетенции, **обязательны** для федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, государственных учреждений, органов местного самоуправления, кандидатов, избирательных объединений, общественных объединений, организаций, должностных лиц, избирателей и участников референдума. Решения вышестоящей (соответственно уровню выборов или референдума) комиссии, принятые в пределах ее компетенции, обязательны для нижестоящих комиссий (п. п. 10, 13 ст. 20 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

**2. Объективная сторона** правонарушения, предусмотренного **ч. 1 комментируемой статьи**, выражается, как правило, в форме противоправного бездействия, как то: неисполнения решения (решений) избирательной комиссии (комиссии референдума), принятого в пределах установленной для нее компетенции. Например, невыполнение должностным (или юридическим) лицом решения избирательной комиссии о прекращении незаконной предвыборной агитации, неосуществление необходимых действий по обеспечению проведения публичного агитационного мероприятия (собрания, встречи зарегистрированных кандидатов с избирателями), непроведение должностным лицом государственного органа проверки информации о нарушениях кандидатами законодательства о выборах или непринятие мер по пресечению нарушений закона и др. В ряде случаев объективная сторона нарушения может быть сопряжена с определенным родом действием (действиями): демонстративный письменный или устный отказ или уклонение от исполнения решения комиссии либо ненадлежащее исполнение до степени того, что решение не может считаться исполненным.

**Объективную сторону** нарушения, предусмотренного **ч. 2 комментируемой статьи**, также составляют бездействие, т.е. непредставление в избирательную комиссию (комиссию референдума) сведений и материалов, запрашиваемых в соответствии с законом, либо действия ненадлежащего характера - представление таких сведений с нарушением установленного законом срока, исходящие от государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений, других организаций независимо от формы собственности (включая организации, осуществляющие теле- и (или) радиовещание, и редакции периодических печатных изданий), а также их должностных лиц. Такими органами и организациями могут быть, например, местная администрация, инспекция федеральной налоговой службы, региональное управление юстиции, управление внутренних дел, политическая партия или ее региональное отделение и др.

Помимо комментируемой **статьи** ответственность за непредставление или несвоевременное представление в избирательные комиссии (комиссии референдума) отдельных видов сведений предусмотрена **ст. ст. 5.4 и 5.17 (ч. 1) КоАП РФ**. В них речь идет об ответственности должностных лиц ряда государственных и муниципальных органов и учреждений, обязанных представлять в избирательную комиссию (комиссию референдума) в установленном порядке сведения об избирателях (участниках референдума), а также кандидатов в депутаты или на выборные должности и избирательных объединений (т.е. политических партий), которые обязаны

представлять отчет и сведения о поступлении и расходовании средств, перечисленных в их избирательные фонды и о всех произведенных ими на избирательную кампанию затратах.

Правонарушение считается **оконченным** с момента начала неисполнения решения избирательной комиссии (комиссии референдума) либо с момента истечения срока, установленного законом (или самим решением) для исполнения решения комиссии. При этом следует иметь в виду, что сроки давности привлечения к административной ответственности по данной [статье](#) исчисляются со дня обнаружения неисполнения решения или запроса.

3. **Субъектами** рассматриваемых правонарушений, судя по санкциям и диспозиции [ч. 2 комментируемой статьи](#), являются как юридические лица - в частности, государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения, другие организации независимо от формы собственности (в том числе, организации, осуществляющие теле- и (или) радиовещание, и редакции периодических печатных изданий), так и должностные лица этих органов и служб, организаций, учреждений и предприятий.

На первый взгляд, в числе **субъектов** правонарушения, предусмотренного [ч. 1 комментируемой статьи](#), может быть и нижестоящая избирательная комиссия (комиссия референдума), не исполняющая решение соответствующей вышестоящей комиссии (о понятии таких комиссий см. [п. 22](#) и [п. 23 ст. 2](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ). Такие факты имели место в ходе избирательных кампаний, например, в Тамбовской области и Красноярском крае. Тем не менее, представляется, что избирательная комиссия (комиссия референдума) вряд ли может быть привлечена к административной ответственности, поскольку подавляющее число таких комиссий не имеют статуса юридического лица, а вину председателя (заместителя председателя) или секретаря комиссии - должностного лица комиссии как коллегиального органа затруднительно доказать.

Понятие и признаки должностного лица как субъекта административного правонарушения определены в [ст. 2.4](#) КоАП РФ. Является ли та или иная организация (например, редакция периодического печатного издания или местное отделение политической партии и др.) юридическим лицом, которое можно привлечь к административной ответственности, определяется по нормам гражданского законодательства в их взаимосвязи со [ст. 2.10](#) КоАП РФ.

4. **Субъективная сторона** административных правонарушений, предусмотренных [комментируемой статьей](#), в подавляющем большинстве случаев состоит в умышленной форме вины. В процессе выявления нарушения, в ходе проверки обстоятельств дела и при доказывании вины нарушителя в отношении должностного лица может выясниться, что имеет место совершение правонарушения по неосторожности. В частности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего бездействия (неисполнения решения комиссии), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий (например, полагало в силу разных причин, что наказание не будет наложено) либо не предвидело возможности наступления таких последствий (например, не знало о существовании ответственности за непредставление в комиссию сведений и материалов в установленный срок), хотя должно было и могло их предвидеть ("незнание закона не освобождает от ответственности") (подробнее см. [ст. 2.2](#) КоАП РФ и [комментарий к ней](#)).

Статья 5.4. Нарушение порядка представления сведений об избирателях, участниках референдума

Комментарий к [статье 5.4](#)

1. Комментируемая [статья](#) предусматривает административную ответственность должностных лиц за нарушение порядка представления сведений об избирателях (участниках референдума).

**Общим объектом** данного административного правонарушения являются общественные отношения, связанные с проведением выборов в федеральные и региональные органы государственной власти и в органы местного самоуправления (с проведением референдумов), а

также с реализацией гражданами избирательных прав (права на участие в референдуме). **Родовым объектом** нарушения является нормальная правомерная деятельность соответствующих избирательных комиссий (комиссий референдума), осуществляющих сбор (получение) сведений об избирателях (участниках референдума) и составляющих на их основе списки избирателей (участников референдума). **Непосредственным объектом** правонарушения, предусмотренного комментируемой **статьей**, является урегулированный законодательством порядок представления сведений об избирателях (участниках референдума) избирательным комиссиям (комиссиям референдума).

Порядок представления сведений об избирателях (участниках референдума) в избирательные комиссии (комиссии референдума) регламентируется законодательством, которое составляют, прежде всего, Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ (**ст. 17**), а также иные федеральные законы (например, Федеральный **закон** от 10.01.2003 N 20-ФЗ "О государственной автоматизированной системе "Выборы"), другие федеральные и региональные нормативно-правовые акты.

Такой порядок представления сведений включает в себя требования о соблюдении правил:

- обязательности представления сведений;
- представления сведений в установленный срок;
- представления необходимого объема сведений в рамках установленной формы.

Кроме того, закон требует, чтобы представляемые сведения были достоверными. Именно об этом упоминается в **п. 7 ст. 17** Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ: лица, представляющие сведения об избирателях (участниках референдума), несут ответственность за достоверность и полноту этих сведений, а также за своевременное их представление.

На основании сведений об избирателях (участниках референдума), представляемых по установленной форме уполномоченным на то органом или должностным лицом, соответствующие избирательные комиссии (комиссии референдума) составляют (в том числе с использованием ГАС "Выборы") отдельно по каждому участку списки избирателей (участников референдума), используемые на выборах (референдумах) (**п. 7 ст. 17** Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

**2. Объективную сторону** правонарушения, предусмотренного комментируемой **статьей**, составляет действия (активное поведение) или бездействие, выражающиеся в невыполнении (или в ненадлежащем выполнении) указанных требований (непредставление сведений об избирателях (участниках референдума), представление таких сведений с нарушением установленного срока, представление неполных сведений - не в рамках установленной формы). Объективная сторона данного состава правонарушения охватывает также случаи представления недостоверных сведений (например, с включением в них несуществующих избирателей и т.п.).

Закон не связывает объективную сторону правонарушения с наступлением каких-либо неблагоприятных последствий. Данное административное правонарушение считается оконченным с момента совершения действий, нарушающих порядок предоставления сведений об избирателях (участниках референдума). Для привлечения к ответственности по комментируемой **статье** достаточно самого **факта правонарушения**, независимо от того, наступают негативные последствия или нет, ибо они "за рамками" объективной стороны данного нарушения.

**3. Субъектами** данного правонарушения являются только должностные лица, на которых законом возложена обязанность представления сведений об избирателях (участниках референдума) в избирательные комиссии. Потенциально такими лицами могут быть те, кто формирует и уточняет сведения об избирателях (участниках референдума) и которые названы в **п. 6 ст. 17** Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ. Это, прежде всего, глава местной администрации муниципального района, городского округа, внутригородской территории города федерального значения (в случаях, предусмотренных законом субъекта РФ - глава администрации

города федерального значения или руководитель территориального органа его исполнительной власти), а также:

- командир воинской части;

- руководитель дипломатического представительства, консульского учреждения Российской Федерации за рубежом.

Именно они как уполномоченные должностные лица направляют сведения об избирателях (участниках референдума) в территориальные избирательные комиссии (комиссии муниципальных образований), при отсутствии таковых - в окружные избирательные комиссии (в случаях, предусмотренных законом, - в участковые комиссии) сразу после назначения дня голосования (или после образования этих комиссий).

4. **Субъективная сторона** административного правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины (подробнее см. [п. 4 комментария к ст. 5.3 КоАП РФ](#)).

Статья 5.5. Нарушение порядка участия средств массовой информации в информационном обеспечении выборов, референдумов

Комментарий к [статье 5.5](#)

1. В комментируемой [статье](#) предусмотрены два состава административных правонарушений. Их **общим объектом** являются урегулированные законодательством общественные отношения, связанные с проведением выборов и референдумов (в том числе с участвующими в них средствами массовой информации). **Родовым объектом** административного нарушения является правовой порядок участия средств массовой информации в информационном обеспечении выборов (референдумов). **Непосредственный объект** правонарушения, судя по диспозиции настоящей [статьи](#), это порядок опубликования (обнародования) информационных и агитационных материалов, связанных с подготовкой и проведением выборов (референдумов), в том числе в информационно-телекоммуникационных сетях ([ч. 1](#)), а также права и полномочия избирательных комиссий (комиссий референдума) по информированию избирателей (участников референдума) ([ч. 2](#)).

Порядок информационного обеспечения выборов и референдумов достаточно полно урегулирован действующим законодательством, которое составляют, прежде всего, Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ ([ст. 30 п. 2](#), гл. VII - [ст. ст. 44 - 47, 48 - 56](#)), а также другие федеральные законы (например, Закон РФ от 27.12.1991 N 2124-1 "О средствах массовой информации" - [ст. 16](#) и др.), иные нормативные правовые акты. Такой порядок включает в себя нормы, регулирующие информирование избирателей (участников референдума) и предвыборную агитацию (агитацию по вопросам референдума).

Основные правила и требования данного порядка в отношении средств массовой информации, нарушения со стороны которых влекут административную ответственность по комментируемой [статье](#), заключаются в следующем.

Информирование избирателей о ходе подготовки и проведения выборов (референдумов), о сроках и порядке совершения избирательных действий (действий по участию в референдуме), о содержании законодательства о выборах и референдумах, о кандидатах и избирательных объединениях осуществляется через средства массовой информации. При этом содержание размещаемых в них информационных материалов должно быть объективно, достоверно и не должно нарушать равенство кандидатов и избирательных объединений ([п. 2 ст. 45](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

В информационных теле- и радиопрограммах, публикациях в периодических печатных изданиях сообщения о проведении предвыборных мероприятий (мероприятий, связанных с референдумом), должны даваться исключительно отдельным информационным блоком, без



комментариев. В них не должно отдаваться предпочтение какому бы то ни было кандидату, избирательному объединению, инициативной группе по проведению референдума, в том числе по времени освещения их деятельности и объему печатной площади (п. 5 ст. 45 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

Согласно [Закону](#) некоторые предвыборные информационные документы и материалы подлежат **обязательному опубликованию**. Решения избирательных комиссий (комиссии референдума), непосредственно связанные с подготовкой и проведением выборов (референдума), публикуются в государственных или муниципальных периодических печатных изданиях либо доводятся до сведения избирателей (участников референдума) иным путем, а также передаются в иные средства массовой информации в объеме и в сроки, которые установлены законом. При этом не подлежат публикации такие сведения о кандидатах, как серия и номер паспорта (или документа, заменяющего паспорт гражданина), дата его выдачи, наименование или код органа, выдавшего паспорт, а вместо адреса места жительства кандидата указывается лишь наименование субъекта РФ, района, города или иного населенного пункта (п. 2 ст. 30 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ), что согласуется с требованиями Федерального [закона](#) от 27.07.2006 N 152-ФЗ.

Помимо решений избирательных комиссий (комиссий референдума) к **другим материалам** информационного и агитационного характера, подлежащим опубликованию (обнародованию) в период избирательной кампании, относятся всякого рода официальные сообщения, разъяснения, планы, памятки, списки и другие информационно-справочные документы, исходящие от избирательной комиссии (комиссии референдума). Что касается публикуемых (обнародуемых) агитационных материалов, то таковыми обычно являются предвыборные программы, заявления, доклады, плакаты, передачи, телесюжеты и т.п.).

Разновидностью информирования избирателей (участников референдума) является опубликование (обнародование) результатов опросов общественного мнения, связанных с выборами и референдумами. При их опубликовании (обнародовании) обязательно указываются: организация, проводившая опрос, время его проведения, число опрошенных (выборка), метод сбора информации, регион, где проводился опрос, точная формулировка вопроса, статистическая оценка возможной погрешности, лицо (лица), заказавшее (заказавшие) проведение опроса и оплатившее (оплатившие) указанную публикацию (обнародование). В течение пяти дней до дня голосования, а также в день голосования запрещается опубликование (обнародование) результатов опросов общественного мнения, прогнозов результатов выборов и референдумов, иных исследований, связанных с проводимыми выборами и референдумами (ст. 46 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

Еще больше ограничений и запретов содержит установленный законом правовой порядок проведения **предвыборной агитации** (агитации по вопросам референдума) в средствах массовой информации. Периодические печатные издания, организации телерадиовещания, участвуя в предвыборной агитации, могут публиковать (обнародовать) агитационные материалы как на бесплатной, так и на платной (договорной) основе, но на равных для всех кандидатов и избирательных объединений основаниях (в равном количестве, на равных условиях оплаты, в одно время выхода в эфир и др.).

Предвыборные программы кандидатов, избирательных объединений, иные агитационные материалы, выступления кандидатов и их доверенных лиц, представителей и доверенных лиц избирательных объединений, представителей инициативной и иных групп по проведению референдума в средствах массовой информации (в том числе размещаемые в информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть Интернет) не должны содержать призывы к совершению деяний, определяемых в ст. 1 Федерального закона от 25.07.2002 N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" как экстремистская деятельность, либо иным способом побуждать к таким деяниям, а также обосновывать или оправдывать экстремизм. Запрещается также агитация, возбуждающая социальную, расовую, национальную или религиозную рознь, унижающая национальное достоинство, пропагандирующая исключительность, превосходство либо неполноценность граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, а также

агитация, при проведении которой осуществляются пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени их смешения (п. 1 ст. 56 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

При проведении предвыборной агитации (агитации по вопросам референдума) также не допускается злоупотребление свободой массовой информации в иных формах. Кроме того, запрещается агитация, нарушающая российское законодательство об интеллектуальной собственности (п. 1.1 ст. 56 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

В случае нарушения установленного законом порядка проведения предвыборной агитации (агитации по вопросам референдума) со стороны средств массовой информации соответствующая избирательная комиссия (комиссия референдума) обязана обратиться в правоохранительные органы, суд с представлением о пресечении противоправной агитационной деятельности и о привлечении организации телерадиовещания, редакции периодического печатного издания, их должностных лиц к юридической ответственности (п. 8 ст. 56 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ), в том числе по комментируемой статье КоАП РФ.

**2. Объективную сторону** правонарушения, предусмотренного **ч. 1 комментируемой статьи**, составляют действия (или бездействие), посягающие на установленный законом "порядок опубликования (обнародования) материалов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдумов", выражающиеся в неисполнении (несоблюдении и ином нарушении) вышеуказанных и иных правил, ограничений и запретов.

Например, нарушение может состоять в обнародовании в средствах массовой информации или в Интернете в день голосования до момента окончания голосования данных об итогах голосования, о результатах выборов (референдума), что **запрещено** законом (п. 7 ст. 45 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

**Закон** устанавливает, что государственные и муниципальные организации телерадиовещания и редакции государственных и муниципальных периодических печатных изданий обязаны безвозмездно предоставлять избирательным комиссиям (комиссиям референдума) не позднее чем в пятидневный срок со дня обращения соответственно бесплатное эфирное время и бесплатную печатную площадь для передачи и размещения информации о выборах (референдуме) (п. 18 ст. 20 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ). Понятие и критерии отнесения организаций, осуществляющих теле- и (или) радиовещание, и периодических печатных изданий к государственным или муниципальным даны в ч. ч. 1 и 2 ст. 47 указанного Федерального закона.

Применительно к указанным средствам массовой информации **объективная сторона** правонарушения, предусмотренного в **ч. 2 комментируемой статьи**, выражена более конкретно, нежели просто указание на нарушение "порядка опубликования (обнародования) материалов" (**ч. 1**). На практике правонарушающие действия (бездействие) могут проявляться в отказе, уклонении государственных или муниципальных средств массовой информации от представления избирательным комиссиям эфирного времени или печатной площади для опубликования (обнародования) своих материалов и документов.

Административное правонарушение, предусмотренное комментируемой **статьей**, считается **оконченным** с момента совершения действий, нарушающих порядок опубликования (обнародования) материалов, связанных с выборами (референдумом). Наступление (или ненаступление) каких-либо неблагоприятных последствий не влияет на квалификацию правонарушения.

**3. Субъекты** правонарушения, предусмотренного **ч. 1 комментируемой статьи**, достаточно четко обозначены в ее диспозиции:

- главный редактор (как должностное лицо);
- редакция средства массовой информации;

- организация, осуществляющая теле- и(или) радиовещание;

- иная организация, осуществляющая выпуск или распространение средства массовой информации (как юридические лица), являющиеся таковыми в соответствии с критериями гражданского законодательства (ст. 48 ГК РФ).

Как определено в ст. 2 Закона РФ от 27.12.1991 N 2124-1, под **главным редактором** понимается лицо, возглавляющее редакцию (независимо от наименования должности) и принимающее окончательные решения в отношении производства и выпуска средства массовой информации. В большинстве случаев главный редактор является должностным лицом, что соответствует критериям, обозначенным в ст. 2.4 КоАП РФ. В ряде случаев главный редактор может осуществлять свои полномочия на общественных началах, совмещая их с другой официальной должностью в этой же организации.

Вопросы вызывает общее указание в диспозиции на термин "редакция" - является ли она субъектом административной ответственности по данной статье? Согласно ст. 2 Закона РФ от 27.12.1991 N 2124-1 под **редакцией средства массовой информации** понимается организация, учреждение, предприятие либо гражданин, объединение граждан, осуществляющие производство и выпуск средства массовой информации. Из этого следует, что редакция - не всегда юридическое лицо. Порой редакция - это всего лишь объединение (коллегия) граждан (сотрудников), выполняющих общие задачи и конкретные индивидуальные полномочия, не имеющее государственной регистрации в качестве юридического лица. Отсутствие такого статуса не позволяет считать это объединение (редакцию) субъектом данного административного правонарушения. В подобных случаях необходимо выяснять вину конкретного лица, допустившего нарушение, и лица, обязавшего подчиненного работника в силу служебных полномочий совершить противоправное действие (бездействие). Это может быть главный редактор, заместитель главного редактора, так называемый выпускающий редактор или другой сотрудник - член редакции.

Что касается вопроса о **субъектах** административной ответственности по **ч. 2 комментируемой статьи**, то ими могут быть вышеназванные должностные лица, осуществляющие свои функции и полномочия в государственной или муниципальной организации, осуществляющей теле- и(или) радиовещание, редакция государственного или муниципального периодического печатного издания, а также сами эти организации как юридические лица.

**4. Субъективная сторона** анализируемого правонарушения характеризуется умышленной формой вины со стороны физических лиц. Но характер противоправного поведения лица не исключает совершение отдельных действий (либо бездействия) и по неосторожности (например, в случае просрочки представления печатной площади или эфирного времени по причине халатности руководителя средства массовой информации).

Административные правонарушения, предусмотренные комментируемой **статьей**, нужно отличать от других нарушений порядка и условий предвыборной агитации (агитации по вопросам референдума), предусмотренных, в частности, ст. 5.12 КоАП РФ.

Статья 5.6. Нарушение прав члена избирательной комиссии, комиссии референдума, наблюдателя, иностранного (международного) наблюдателя, доверенного лица или уполномоченного представителя кандидата, избирательного объединения, члена или уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума либо представителя средства массовой информации

Комментарий к **статье 5.6**

1. В комментируемой **статье** предусмотрены два состава административных правонарушений в сфере осуществления наблюдения (контроля) за проведением голосования, подсчетом голосов и установлением итогов выборов и референдумов. Их **общим объектом** являются общественные отношения, связанные с проведением свободных демократических выборов и референдумов (в том числе с участием в них лиц, указанных в данной **статье**). **Родовым**

**объектом** обоих административных нарушений является деятельность указанных в [статье](#) лиц по осуществлению наблюдения за ходом голосования и установлением итогов голосования на выборах (референдумах). Непосредственный объект правонарушения, судя по диспозиции комментируемой [статьи](#), это права членов избирательной комиссии (комиссии референдума), наблюдателей, иностранных наблюдателей, доверенных лиц и уполномоченных представителей кандидатов, избирательных объединений, членов и уполномоченных представителей инициативных групп по проведению референдума, представителей средств массовой информации ([ч. 1](#)), в том числе право на получение достоверной и надлежащим образом заверенной копии протокола об итогах голосования ([ч. 2](#)).

Правовой статус, полномочия (права и обязанности) вышеуказанных лиц как участников избирательного (референдумного) процесса установлены и гарантированы Федеральным [законом](#) от 12.06.2002 N 67-ФЗ, а также иными федеральными и региональными законами о выборах и референдумах.

Так, статус **члена избирательной комиссии (комиссии референдума)** как с правом решающего, так и совещательного голоса, его права и обязанности определен [ст. 29](#) указанного Федерального закона. Наблюдатель, как сказано в [п. 42 ст. 2](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ - это гражданин, уполномоченный осуществлять наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов и иной деятельностью избирательной комиссии (комиссии референдума) в период проведения голосования, установления его итогов, определения результатов выборов и референдума. **Иностранный (международный) наблюдатель** - это представитель иностранной или международной организации, наделенный правом осуществлять в установленном законом порядке наблюдение за подготовкой и проведением выборов и референдумов ([п. 43 ст. 2](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

Полномочия (права и обязанности) наблюдателей определены в [п. п. 9 - 10 ст. 30](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ. Условно разбив день голосования на три части, можно также и права наблюдателей разделить на три группы.

**До начала** голосования наблюдатель имеет, в частности, право:

- находиться в помещении для голосования и участвовать в осмотре ящиков для голосования перед их опечатыванием;
- знакомиться со списком избирателей (участников референдума), чтобы выяснить их общее количество на конкретном участке.

**Во время** голосования наблюдатель имеет право:

- находиться в помещении для голосования и наблюдать за выдачей бюллетеней;
- присутствовать при проведении голосования избирателей (участников референдума) вне помещения для голосования;
- собирать промежуточные сведения о количестве проголосовавших и передавать их в предвыборные центры (штабы) избирательных объединений (политических партий), зарегистрированных кандидатов;
- обращаться к председателю участковой комиссии с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования.

**По окончании** голосования наблюдатель вправе:

- осматривать стационарные и переносные ящики для голосования на предмет сохранности печатей (пломб);
- наблюдать за процессом подсчета голосов избирателей (участников референдума) и погашением неиспользованных бюллетеней;

- знакомиться с протоколами соответствующих участковых комиссий об итогах голосования и получать их копии, заверенные в установленном порядке;

- обжаловать действия (бездействие) участковой комиссии в вышестоящую комиссию или в суд.

Согласно закону **представитель средства массовой информации** - это лицо, имеющее редакционное удостоверение или иной документ, удостоверяющий его полномочия представителя организации, осуществляющей выпуск средств массовой информации (п. 52 ст. 2 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ). Находящийся на участке в день голосования, он, по сути, приравнивается в своих правах к наблюдателю (см. п. 11 ст. 30 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ). Доверенные лица, назначаемые кандидатом, избирательным объединением, также могут находиться на избирательном участке и наблюдать за ходом голосования и подсчетом голосов (п. 1 ст. 30, ст. 43 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

В комментируемой **статье** речь идет не о всех правах указанных лиц, а лишь о так называемых **контрольных** правах, в частности о праве на осуществление наблюдения и своевременное получение информации и копий избирательных документов (прежде всего, протокола участковой комиссии об итогах голосования).

2. **Объективная сторона** правонарушения, предусмотренного **ч. 1 комментируемой статьи**, выражается в совершении действий (или бездействия), повлекших нарушение так называемых контрольных прав лиц, перечисленных в ней.

Как свидетельствует практика, в последние годы чаще всего **нарушения** таких прав проявляются в следующих действиях:

- отказ указанным лицам в представлении информации или документов (в том числе в представлении копии протокола об итогах голосования);

- запрет указанным лицам на проведение фото- и видеосъемки на избирательном участке;

- отказ члену избирательной комиссии (прежде всего с правом совещательного голоса) в праве на ознакомление с документами соответствующей комиссии;

- отказ наблюдателю в допуске на избирательный участок;

- удаление наблюдателя из помещения для голосования на избирательном участке и др.

В ряде случаев посягательство на права указанных лиц осуществляется путем совершения **активных физических действий** (например, когда наблюдателя физически не допускают в помещение избирательного участка, где проводится голосование, либо физически уводят (удаляют) из помещения, в том числе с помощью работников полиции). Но иногда правонарушение совершается в форме **пассивного поведения** (т.е. **бездействия**) - например, если председатель комиссии (или иное уполномоченное лицо), игнорируя даже требования наблюдателей о необходимости соблюдения закона, не предоставляет для ознакомления документы или не выдает их заверенные копии. Еще пример бездействия - неоповещение члена избирательной комиссии (в том числе - с правом совещательного голоса) о предстоящем заседании комиссии.

3. Законодательство о выборах и референдумах предусматривает возможность получения лицами, перечисленными в комментируемой **статье**, заверенных копий протоколов избирательной комиссии (комиссии референдума) об итогах голосования, о результатах выборов или референдума. В целях гарантирования этого права законом установлены соответствующие обязанности председателя избирательной комиссии (комиссии референдума) и иных уполномоченных лиц и необходимые для этого правила. Порядок выдачи копий протоколов указанным лицам определен п. 29 ст. 68 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ, а правила заверения копий протоколов и иных документов установлены п. 12 ст. 30 этого же Закона. Заверение указанных копий производится председателем, заместителем председателя или



секретарем соответствующей комиссии (но не иными ее членами). При этом на копии документа (протокола) должна быть соответствующая запись: "Верно" или "Копия верна", подпись, фамилия и инициалы заверившего ее лица, дата, время и печать соответствующей комиссии. Копия протокола по требованию любого из указанных в [статье](#) лиц выдается немедленно после его подписания членами комиссии. Факт выдачи заверенной копии протокола отмечается в соответствующем реестре, а лицо, получившее копию, расписывается в нем.

**Объективную сторону** правонарушения, указанного в [ч. 2 комментируемой статьи](#), составляют два вида действий, совершаемых уполномоченными лицами в нарушение вышеуказанных требований и правил:

- выдача копии протокола избирательной комиссии (комиссии референдума), содержащей данные, не соответствующие данным первого экземпляра протокола (речь идет не только о полностью, но и частично сфальсифицированном протоколе, ибо согласно [п. 29 ст. 68](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ лицо, заверившее копию протокола, несет ответственность за соответствие в полном объеме данных, содержащихся в ней, данным самого протокола);

- заверение таких копий с нарушением требований, установленных законом (например, в выданной копии протокола не указаны дата и время ее заверения или не проставлена печать участковой комиссии).

**Оконченным** данное административное правонарушение считается с момента совершения действия (бездействия), нарушающего хотя бы одно из прав, указанных в [комментируемой статье](#).

4. **Субъектами** административных правонарушений, указанных в обеих частях [комментируемой статьи](#), являются, прежде всего, председатель, заместитель председателя, секретарь и иные члены избирательной комиссии (комиссии референдума) с правом решающего голоса (правда, следует заметить, что Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ не предоставляет рядовым членам комиссии права заверения копий протоколов - см. [п. 12 ст. 30](#)). Помимо указанных должностных лиц и членов избирательной комиссии (комиссии референдума) по [ч. 1 комментируемой статьи](#) ответственность могут нести иные лица - работники полиции, например, незаконно выдворяющие наблюдателя из помещения для голосования (см. [ст. 2.5 КоАП РФ](#)) и даже граждане, физически препятствующие осуществлению прав указанными лицами или наблюдателями.

5. **Субъективная сторона** анализируемого правонарушения характеризуется лишь умышленной формой вины. Трудно представить указанные нарушения, совершаемые по неосторожности (даже, например, при заверении копии протокола, как говорится, не глядя, т.е. не сравнивая ее данных с данными первого экземпляра протокола (оригинала), иначе говоря - в результате халатного отношения председателя к исполнению своих обязанностей).

Статья 5.7. Отказ в предоставлении отпуска для участия в выборах, референдуме

Комментарий к [статье 5.7](#)

1. [Комментируемой статьей](#) предусмотрены два состава административных правонарушений. Их **общим объектом** являются общественные отношения, связанные с проведением выборов и референдумов (в том числе с участием в них лиц, указанных в [данной статье](#)). **Родовым объектом** обоих административных нарушений являются права указанных лиц в системе избирательных отношений. **Непосредственные объекты** каждого из правонарушений, судя по диспозиции [статьи](#), это конкретные права:

- зарегистрированного кандидата и доверенного лица кандидата, избирательного объединения;

- члена избирательной комиссии (комиссии референдума) на освобождение от работы для участия в выборах (референдуме).

Названные права гарантированы Федеральным законом от 12.06.2002 N 67-ФЗ (п. 1 ст. 41, п. 3 ст. 43, п. 17 ст. 29), другими федеральными и региональными законами о выборах и референдумах. В п. 1 ст. 41 указанного Федерального закона предусмотрено, что администрация организации, командир воинской части, руководитель органа внутренних дел, в которых работает, служит, учится кандидат, со дня регистрации кандидата до дня официального опубликования результатов выборов обязаны по заявлению (рапорту) зарегистрированного кандидата освободить его от работы (исполнения служебных обязанностей, учебных занятий) в любой день и на любое время в течение этого срока. Также работодатели обязаны предоставить неоплачиваемый отпуск доверенным лицам зарегистрированного кандидата, избирательного объединения, если они этого требуют (п. 3 ст. 43 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

В соответствии с п. 17 ст. 29 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ члены избирательной комиссии (комиссии референдума), работающие в комиссии не на постоянной (штатной) основе, **освобождаются** на период подготовки и проведения выборов (референдума) от основной работы. Размер и порядок выплаты компенсации и дополнительной оплаты труда (вознаграждения) устанавливаются в соответствии с законом организующей выборы (референдумы) комиссией и выплачиваются за счет бюджетных средств, выделенных на проведение выборов (референдума).

Смысл данной нормы полностью соответствует положениям ст. 170 Трудового кодекса РФ от 30.12.2001 N 197-ФЗ (далее - ТК РФ), устанавливающей гарантии и компенсации работникам, привлекаемым к исполнению государственных или общественных обязанностей. Работодатель должен освобождать работника от работы с сохранением за ним места работы (должности) на время исполнения им государственных или общественных обязанностей в случаях, если в соответствии с ТК РФ и иными федеральными законами эти обязанности должны исполняться в рабочее время. На основе существующей практики можно сказать, что в этих статьях речь идет не об отпуске члена избирательной комиссии (комиссии референдума), не об освобождении его от работы на 2 - 3 часа в течение рабочего дня, а об освобождении от работы члена комиссии, как правило, на несколько дней (а то и недель) для работы в избирательной комиссии (комиссии референдума).

2. **Объективная сторона** данных правонарушений выражается в отказах работодателя: в предоставлении отпуска или в ином освобождении от работы указанным лицам. Такие отказы могут выражаться по-разному (по форме и по существу) как в действиях, так и в бездействии.

Отказ может быть выражен ясно и прямо (устно либо путем наложения отрицательной резолюции на заявлении) либо в завуалированной форме (умалчивание с ответом на заявление или намеренное затягивание его рассмотрения либо оформления документов о предоставлении отпуска и т.п.).

**Оконченным** правонарушение считается с момента фактического совершения действий (бездействия), свидетельствующих об отказе предоставить отпуск, освободить от работы.

3. **Субъекты** данных правонарушений в статье не указаны. Но, прежде всего, это физические лица, являющиеся индивидуальными предпринимателями, либо должностные лица, представляющие работодателей, с которыми работник находится в трудовых отношениях.

Согласно ч. 5 ст. 20 ТК РФ **работодатели** как физические лица - это зарегистрированные в установленном порядке индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, а также частные нотариусы, адвокаты, учредившие адвокатские кабинеты, и иные лица, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию.

В соответствии с законом **полномочия (права и обязанности)** работодателя как юридического лица (организации) в трудовых отношениях **осуществляются** органами управления юридического лица (организации) или уполномоченными ими лицами, в порядке, установленном ТК РФ, другими законами и иными нормативными правовыми актами, в том числе

учредительными документами юридического лица (организации) и локальными нормативными актами (ч. 6 ст. 20 ТК РФ). Таким органом или уполномоченным лицом работодателя-организации (общества, предприятия, учреждения, объединения независимо от организационно-правовой формы) в трудовых отношениях обычно выступает ее руководитель (директор, начальник, председатель и т.п.), обладающий как должностное лицо правом приема и увольнения работников, предоставления им отпусков и т.п.

По прочтении диспозиции комментируемой [статьи](#) возникает вопрос: является ли юридическое лицо (организация) - работодатель субъектом данного административного правонарушения? Анализ текста комментируемой [статьи](#) в системной связи со [ст. 2.1](#), [ст. 2.4](#) и [ст. 2.10](#) КоАП РФ показывает, что является - в большинстве случаев работодатель выступает как юридическое лицо. В этой связи нельзя не обратить внимание на то, что в санкции данной [статьи](#) (в отличие от многих других) субъект правонарушения **не указан**. А в таких случаях, как отмечено в [ч. 2 ст. 2.10](#) КоАП РФ, правовая норма в равной мере действует в отношении физического и юридического лица, за исключением случаев, если по смыслу данная норма относится и может быть применена только к физическому лицу. Если же судить по небольшому размеру санкции данной [статьи](#) (даже мизерному - в сравнении с санкциями многих других статей), то она рассчитана скорее на физическое, чем юридическое лицо.

**4. Субъективная сторона** анализируемого правонарушения характеризуется умышленной формой вины.

Дело об административном правонарушении, предусмотренном комментируемой [статьей](#), возбуждается **прокурором** ([ст. 28.4](#) КоАП РФ), а рассматривается **судом** ([п. 1 ст. 23.1](#) КоАП РФ).

Данное административное правонарушение следует отличать от состава близкого по объекту, но более объемного по объективной стороне правонарушения, предусмотренного в [ст. 5.27](#) КоАП РФ ("Нарушение законодательства о труде и об охране труда"), которое возбуждается и рассматривается органом государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства - государственной инспекцией труда ([ст. 23.12](#) КоАП РФ).

Статья 5.8. Нарушение предусмотренных законодательством о выборах и референдумах порядка и условий проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума на каналах организаций, осуществляющих теле- и(или) радиовещание, и в периодических печатных изданиях

#### Комментарий к [статье 5.8](#)

**1. Общим объектом** данного правонарушения являются общественные отношения, связанные с проведением выборов и референдумов, часть которых - отношения по проведению предвыборной агитации, являющиеся родовым объектом этого нарушения. **Непосредственный объект** - установленные законом порядок и условия предвыборной агитации (агитации по вопросам референдума) на каналах организаций, осуществляющих теле- и(или) радиовещание, и в периодических печатных изданиях.

**2 Объективная сторона** правонарушения со стороны указанных в комментируемой [статье](#) лиц выражается в конкретных действиях (бездействии), повлекших нарушение установленных законодательством норм, регулирующих порядок и условия проведения предвыборной агитации (агитации по вопросам референдума) на каналах организаций, осуществляющих теле- и (или) радиовещание, и в периодических печатных изданиях.

Общий порядок и условия проведения предвыборной агитации (агитации по вопросам референдума), в том числе на каналах организаций, осуществляющих теле- и(или) радиовещание, и в периодических печатных изданиях определяются Федеральным законом от 12.06.2002 N 67-ФЗ ([ст. ст. 48 - 52, 56](#)), другими федеральными и региональными законами о выборах и референдумах.

На практике часто возникает вопрос, являются ли те или иные правонарушающие действия предвыборной агитацией (агитацией по вопросам референдума)? Ответ на этот вопрос для

правильной юридической оценки совершенных действий приходится искать, обращаясь к определению соответствующего понятия, данному в [п. 4 ст. 2](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ. В нем под **предвыборной агитацией** понимается деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая целью побудить или побуждающая избирателей к голосованию за кандидата (кандидатов, списки кандидатов) или против него (них) (см. также [п. п. 2 и 2.1 ст. 48](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ). **Агитация по вопросам референдума** - соответственно, аналогичная деятельность, имеющая целью побудить или побуждающая участников референдума поддерживать инициативу проведения референдума либо отказаться от такой поддержки, голосовать или отказаться от голосования на референдуме, поддержать или отвергнуть вынесенный на референдум вопрос ([п. 3 ст. 2](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

Предоставление эфирного времени на каналах организаций телерадиовещания и печатной площади в периодических печатных изданиях для проведения предвыборной агитации (агитации по вопросам референдума) производится в соответствии с договором, заключенным в письменной форме между организацией телерадиовещания, редакцией периодического печатного издания и кандидатом, избирательным объединением, представителем инициативной или иной группы участников референдума до предоставления эфирного времени, печатной площади ([п. 11 ст. 50](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

Расходы на проведение предвыборной агитации (агитации по вопросам референдума) осуществляются исключительно за счет средств соответствующих избирательных фондов (фондов референдума) в установленном законом порядке. Агитация за кандидата, избирательное объединение, оплачиваемая из средств фондов других кандидатов или избирательных объединений, запрещается ([п. 5 ст. 48](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

Политическая партия, выдвинувшая кандидатов (список кандидатов), которые зарегистрированы избирательной комиссией, не позднее чем за 10 дней до дня голосования публикует свою предвыборную программу не менее чем в одном государственном или муниципальном (соответственно уровню выборов) периодическом печатном издании, а также размещает ее в информационно-телекоммуникационной сети Интернет ([п. 10 ст. 48](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

Использование в агитационных материалах кандидата, избирательного объединения изображения физического лица, высказываний физического лица о кандидате, об избирательном объединении возможно только с письменного согласия данного физического лица (за некоторыми исключениями - см. [п.п. "а" - "д" ч. 9 ст. 48](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ). В случае размещения агитационного материала на канале организации телерадиовещания либо в периодическом печатном издании указанный документ представляется в избирательную комиссию по ее требованию.

Зарегистрированные кандидаты, избирательные объединения не вправе использовать предоставленное им бесплатное эфирное время, бесплатную печатную площадь для проведения предвыборной агитации за других зарегистрированных кандидатов, за другие избирательные объединения (кроме агитации за других кандидатов, выдвинутых этим же избирательным объединением) ([п. 2 ст. 50](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

Предвыборные программы кандидатов, избирательных объединений, иные агитационные материалы, выступления кандидатов и их доверенных лиц, представителей и доверенных лиц избирательных объединений, представителей инициативной и иных групп по проведению референдума в средствах массовой информации (в том числе размещаемые в информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть Интернет) не должны содержать призывы к совершению деяний, определяемых в [ст. 1](#) Федерального закона от 25.07.2002 N 114-ФЗ как экстремистская деятельность, либо иным способом побуждать к таким деяниям, а также обосновывать или оправдывать экстремизм. Запрещается также агитация, возбуждающая социальную, расовую, национальную или религиозную рознь, унижающая национальное достоинство, пропагандирующая исключительность, превосходство либо неполноценность граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной

или языковой принадлежности, а также агитация, при проведении которой осуществляются пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени их смешения (п. 1 ст. 56 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

Зарегистрированный кандидат, избирательное объединение не вправе использовать эфирное время на каналах организаций, осуществляющих телевидение, предоставленное им для размещения агитационных материалов, в целях:

- распространения призывов голосовать против кандидата (кандидатов), списка (списков) кандидатов;

- описания возможных негативных последствий в случае, если тот или иной кандидат будет избран, тот или иной список кандидатов будет допущен к распределению депутатских мандатов;

- распространения информации, в которой явно преобладают сведения о каком-либо кандидате (каких-либо кандидатах), избирательном объединении в сочетании с негативными комментариями;

- распространения информации, способствующей созданию отрицательного отношения избирателей к кандидату, избирательному объединению, выдвинутому кандидата, список кандидатов (п. 5.2 ст. 56 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

Из вышеизложенного следует, что для **объективной стороны** анализируемого правонарушения характерны действия (а не бездействие) указанных в комментируемой **статье** лиц. Правонарушение считается **оконченным** с момента совершения нарушения порядка и условий агитации.

3. **Субъектами** данного правонарушения могут быть лишь лица, участвующие в предвыборной агитации (агитации по вопросам референдума) на каналах организаций, осуществляющих теле- и(или) радиовещание, и в периодических печатных изданиях. Среди названных в данной **статье** есть как физические лица (граждане), так и юридические лица. **Физические лица (включая должностных лиц)** - это кандидаты, члены или уполномоченные представители инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума, уполномоченные представители кандидатов, избирательных объединений или иные привлеченные к агитационной деятельности граждане (например, доверенные лица), а также лица, замещающие государственные должности (например, губернатор субъекта РФ) или выборные муниципальные должности (например, мэр города, глава района и т.п.).

**Юридические лица** - это, прежде всего, избирательные объединения (которыми в настоящее время являются, в основном, политические партии) либо иные общественные объединения, зарегистрированные в установленном порядке.

Судя по перечню субъектов, данное правонарушение совершается в основном участниками избирательного процесса - кандидатами, избирательными объединениями и др., использующими в период избирательной кампании средства массовой информации (СМИ) - организации теле- и (или) радиовещания и периодические печатные издания. Что касается ответственности должностных лиц и работников (журналистов) самих средств массовой информации, то она комментируемой **статьей** не предусмотрена, нарушения ими правил агитации, в частности опубликования (обнародования) агитационных материалов в СМИ и Интернете, влечет административную ответственность по **ст. 5.10** и **ч. 1 ст. 5.5** КоАП РФ.

4. **Субъективная сторона** анализируемого правонарушения характеризуется главным образом наличием умышленной формы вины. В то же время данное правонарушение может быть совершено и по неосторожности (например, из-за незнания действующих правил и ограничений).

Статья 5.9. Нарушение в ходе избирательной кампании условий рекламы предпринимательской и иной деятельности



## Комментарий к статье 5.9

1. **Общим объектом** правонарушения, предусмотренного комментируемой статьей, являются общественные отношения, связанные с проведением выборов и референдумов. **Родовым объектом** данного нарушения выступают отношения по проведению агитации в ходе избирательной кампании (кампании референдума). **Непосредственный объект** - установленные законом правила, ограничивающие рекламирование предпринимательской и иной деятельности кандидатов, избирательных объединений, иных лиц и организаций в период агитационной кампании при проведении выборов.

В соответствии с **п. 1 ст. 3** Федерального закона от 13.03.2006 N 38-ФЗ "О рекламе" **рекламой** признается информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке. Федеральный **закон** от 13.03.2006 N 38-ФЗ не распространяется на политическую рекламу, в том числе предвыборную агитацию и агитацию по вопросам референдума. Но в нем (**ч. 11 ст. 5**) сказано, что при производстве, размещении и распространении рекламы должны соблюдаться требования российского законодательства.

Федеральный **закон** от 12.06.2002 N 67-ФЗ ограничивает условия рекламы предпринимательской и иной деятельности в период проведения выборов для некоторых рекламодателей и распространителей рекламы, участвующих в агитационной кампании в качестве кандидатов, избирательных объединений, иных лиц и организаций. В **п. 4 ст. 56** Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ содержится положение о том, что в ходе избирательной кампании (кампании референдума) оплата рекламы коммерческой (в т.ч. предпринимательской) и иной (не связанной с выборами и референдумом) деятельности с использованием фамилии или изображения кандидата (члена или уполномоченного представителя инициативной или иной группы участников референдума), а также рекламы с использованием наименования, эмблемы, иной символики избирательного объединения, выдвинувшего кандидата (список кандидатов), осуществляется только за счет средств соответствующего избирательного фонда (фонда референдума). В день голосования и в день, предшествующий дню голосования, такая реклама не допускается.

Понятие предпринимательской деятельности дано в **ч. 1 ст. 2** ГК РФ. **Иной деятельностью** кандидатов, других указанных в комментируемой **статье** лиц, можно считать упоминаемую в разных законах преподавательскую (педагогическую), научную, творческую, благотворительную и иную социально полезную деятельность (работу, службу, достижения и награды).

2. **Объективная сторона** данного правонарушения выражается в действиях (бездействии), нарушающих вышеуказанные требования и ограничения в период проведения выборов (референдума). При этом для оценки объективной стороны правонарушения не имеют значения виды, формы и способы проводимой рекламы (по радио, телевидению, в периодических печатных изданиях, на печатных, аудиовизуальных и иных материалах, в форме наружной рекламы и др.). На практике чаще всего имеют место нарушения, выражающиеся в долгосрочной рекламной кампании, оплаченной не из средств избирательного фонда и захватывающей период проведения выборов.

Данное административное правонарушение считается **оконченным** с момента начала рекламирования предпринимательской или иной деятельности. Учитывая, что нередко подобные правонарушения носят длительный характер, следует иметь в виду, что сроки давности привлечения к административной ответственности нужно исчислять со дня обнаружения проступка (см. **ч. 2 ст. 4.5** КоАП РФ).

3. **Субъектами** правонарушения могут быть как граждане (например, кандидаты в депутаты), так и должностные лица (например, руководители организаций, выпускающих средства массовой информации). В качестве юридических лиц субъектами данного правонарушения могут быть различные коммерческие и некоммерческие организации, например,

организации, осуществляющие теле- и(или) радиовещание, или выпускающие периодические печатные издания, избирательные объединения (политические партии и их региональные отделения), организации, занимающиеся наружной рекламой или иной рекламной деятельностью, и др. Иногда среди таких юридических лиц встречаются организации, учредителями, собственниками, владельцами или членами органов управления которых являются кандидаты, избирательные объединения, их доверенные лица и уполномоченные представители.

4. Характеризуя **субъективную сторону**, следует отметить, что данное правонарушение может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности. Чаще всего виновный совершает правонарушающее действие в форме прямого либо косвенного умысла. В то же время характер правонарушения (т.е. действия по распространению рекламной информации о гражданине - кандидате или о политической партии - избирательном объединении) не исключает неосторожную форму вины (например, по незнанию, по забывчивости).

Статья 5.10. Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума вне агитационного периода и в местах, где ее проведение запрещено законодательством о выборах и референдумах

Комментарий к [статье 5.10](#)

1. **Общим объектом** правонарушения, предусмотренного комментируемой **статьей**, являются общественные отношения, связанные с проведением выборов и референдумов. **Родовой объект** данного правонарушения - отношения по поводу проведения агитации в ходе избирательной или референдумной кампании. **Непосредственный объект** - установленные законом правила, касающиеся времени и места агитации, в частности, запрещающие проведение предвыборной агитации (агитации по вопросам референдума) вне агитационного периода и в местах, где ее проведение законодательно запрещено.

Гражданам и общественным объединениям (в том числе, политическим партиям) избирательное законодательство гарантирует право свободного проведения предвыборной агитации (агитации по вопросам референдума) в допускаемых законом формах и законными методами. В порядок предвыборной агитации (агитации по вопросам референдума), установленный Федеральным законом от 12.06.2002 N 67-ФЗ (гл. VII, **ст. ст. 48 - 56**), включены нормативные требования и ограничения, касающиеся времени и места агитации.

В частности, законом установлены сроки проведения агитации при проведении выборов и референдумов (в том числе сокращенные для агитации в средствах массовой информации). Агитационный период начинается со дня выдвижения кандидата, списка кандидатов (регистрации инициативной группы по проведению референдума) и прекращается в ноль часов по местному времени за одни сутки до дня голосования. Агитация на каналах организаций телерадиовещания и в периодических платных изданиях начинается за 28 дней до голосования и прекращается также в ноль часов за сутки до дня голосования. В день голосования и в предшествующий ему день проведение агитации запрещается (**п. п. 1 - 3 ст. 49** Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

Законодательство о выборах и референдумах **не содержит перечня** мест (имеется в виду - зданий, помещений, площадок), где запрещено проведение агитации, проводимой посредством публичных мероприятий (собраний и встреч с гражданами). Однако логично предположить, что такими местами являются здания и помещения, занимаемые на правовых основаниях органами, учреждениями и организациями, которым закон запрещает проведение предвыборной агитации (агитации по вопросам референдума). В соответствии с **п. 7 ст. 48** Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ к таким отнесены:

- органы государственной власти, иные государственные органы, органы местного самоуправления;
- воинские части, военные учреждения и организации;
- благотворительные и религиозные организации, учрежденные ими организации;

- избирательные комиссии (комиссии референдума);
- иностранные юридические лица;
- международные организации и международные общественные движения.

Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ **запрещает** вывешивание (расклеивание, размещение) печатных агитационных материалов на памятниках, обелисках, зданиях, сооружениях и в помещениях, имеющих историческую, культурную или архитектурную ценность, а также в зданиях, в которых размещены избирательные комиссии, помещения для голосования и на расстоянии менее 50 метров от входа в них (п. 10 ст. 54). Но нарушение данных запретов не влечет ответственность по комментируемой статье. Состав подобного административного правонарушения предусмотрен ч. 2 ст. 5.12 КоАП РФ.

Что касается порядка, условий, времени и мест проведения публичных мероприятий вне зданий и помещений - на улицах и площадях (митингов, демонстраций, шествий и пикетирований), то это регламентируется не избирательным (п. 2 ст. 53 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ), а иным специальным законодательством (см. Федеральный закон от 19.06.2004 N 54-ФЗ "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях"). Соответственно, нарушения при проведении публичных мероприятий влекут административную ответственность по ст. 20.2 КоАП РФ, под действие комментируемой статьи они не попадают (даже если эти мероприятия проводятся в период избирательной кампании (кампании референдума)).

2. **Объективная сторона** правонарушения заключается в агитационных мероприятиях и действиях, осуществляемых с нарушением вышеуказанных запретов и ограничений относительно времени или мест их проведения (но в рамках общего периода избирательной кампании - см. п. п. 19, 34 ст. 2 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ). Если агитация проводится после окончания выборов (референдума), то такая деятельность не охватывается объективной стороной состава данного правонарушения.

3. **Субъектами** данного правонарушения могут быть как граждане (например, кандидаты, доверенные лица кандидатов, осуществляющие незаконную агитационную деятельность), так и должностные лица (например, разрешившие проведение предвыборного агитационного собрания в помещении, где его проведение по закону недопустимо). Ответственность по комментируемой статье могут нести и юридические лица (см. ч. 2 ст. 2.1, ст. 2.10 КоАП РФ), например благотворительные или религиозные организации, осуществившие или допустившие незаконную агитацию в своем помещении).

4. **Субъективная сторона** правонарушения выражается в умышленной форме вины, так как агитация совершается осознанно и целенаправленно. Невозможно представить агитацию, проводимую по неосторожности (см. ст. 2.2 КоАП РФ).

Статья 5.11. Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лицами, которым участие в ее проведении запрещено федеральным законом

#### Комментарий к статье 5.11

1. **Общим объектом** правонарушения, предусмотренного комментируемой статьей, являются общественные отношения, связанные с проведением выборов и референдумов. Родовым объектом выступают отношения по поводу агитации в ходе избирательной кампании (кампании референдума). **Непосредственный объект** правонарушения - установленные законом правила, касающиеся состава участников (субъектов) агитационной кампании, в частности, запрещающие проведение предвыборной агитации (агитации по вопросам референдума) некоторым физическим и юридическим лицам.

Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ (ст. 48 п. 7) полностью запрещает проводить предвыборную агитацию (агитацию по вопросам референдума), выпускать и распространять

любые агитационные материалы:

- федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов РФ, иным государственным органам, органам местного самоуправления;
- воинским частям, военным учреждениям и организациям;
- благотворительным и религиозным организациям, учрежденным ими организациями;
- избирательным комиссиям (комиссиям референдума), членам комиссий с правом решающего голоса;
- иностранным гражданам, лицам без гражданства, иностранным юридическим лицам;
- международным организациям и международным общественным движениям;
- лицам, в отношении которых решением суда в ходе избирательной кампании (кампании референдума) установлен факт нарушения ограничений, предусмотренных **п. 1 ст. 56** Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ - экстремизм, возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни и т.п.

**2. Объективная сторона** правонарушения характеризуется активными агитационными действиями лиц, которым закон запрещает проведение предвыборной агитации (агитации по вопросам референдума) в любых формах (включая организацию публичных мероприятий, распространение агитационных материалов и др.).

**Противоправными** являются также действия, совершаемые вопреки законодательному запрету о привлечении к агитационной деятельности лиц, которые не достигли и не достигнут возраста 18 лет на день голосования. Объективная сторона таких правонарушающих действий выражается в использовании при этом запрещенных законом форм и методов воздействия по отношению к несовершеннолетним (например, использование изображения и высказывания таких лиц в агитационных материалах (кроме изображения кандидата со своими детьми), насилие по отношению к ним и др.).

**Существенный признак** объективной стороны правонарушения - не только участие в агитации лиц, не имеющих на это права, но и проведение ее в формах и методами, которые запрещены федеральным законом. Это значит, что действие данной **статьи**, судя по ее диспозиции, распространено также и на лиц, которые хотя и имеют право участвовать в агитации, но не должны при этом нарушать установленные законом требования. Так, лица, замещающие государственные или выборные муниципальные должности:

- не могут вести агитацию при исполнении должностных или служебных обязанностей и (или) с использованием своего должностного или служебного положения;

- не могут проводить предвыборную агитацию (но не агитацию по вопросам референдума!) на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях (за исключением случаев, если указанные лица зарегистрированы в качестве кандидатов в депутаты или на выборные должности) (**п. п. 8, 8.1 ст. 48** Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

Государственные и муниципальные служащие, лица, являющиеся членами органов управления организаций независимо от формы собственности (за исключением политических партий), также не могут вести агитацию при исполнении должностных или служебных обязанностей и (или) с использованием своего должностного или служебного положения.

Перечень действий, которые могут рассматриваться в качестве использования преимуществ должностного или служебного положения при проведении избирательной (в том числе агитационной) кампании (кампании референдума), установлен **п. 5 ст. 40** Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ и не подлежит расширительному толкованию (см. **п. 36** Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 31.03.2011 N 5).

Ограничения на проведение агитации установлены еще в отношении двух категорий участников избирательного (референдумного) процесса. Так, члены и участники религиозных объединений не вправе агитировать при совершении обрядов и церемоний. Представителям организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации (см. п. 52 ст. 2 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ), запрещено агитировать при осуществлении ими профессиональной деятельности.

В то же время необходимо отметить, что применение незаконных форм и методов агитации само по себе может образовать составы ряда самостоятельных административных правонарушений (например, ч. 2 ст. 5.12; ст. ст. 5.18 - 5.20 КоАП РФ), а использование лицом (из вышеуказанного списка) в ходе избирательной кампании преимуществ своего должностного или служебного положения в целях выдвижения и (или) избрания кандидата (списка кандидатов) образует состав правонарушения, предусмотренного ст. 5.45 КоАП РФ.

Данное административное правонарушение может быть совершено только в форме **действий** и считается оконченным с момента, когда фактически началась агитация, то есть совершено хотя бы одно действие, которое можно характеризовать как агитацию.

**3. Субъект правонарушения** - специальный, он определен законодательно и состоит из лиц, которым запрещено или ограничено проведение предвыборной агитации (агитации по вопросам референдума) (п. 7 ст. 48 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ). Административную ответственность в рамках комментируемой **статьи** могут нести вышеуказанные лица, которым запрещено проведение агитации. В их числе как граждане (например, члены избирательных комиссий с правом решающего голоса, иностранные граждане, лица, в отношении которых решением суда в период избирательной кампании установлен факт агитации, содержащей экстремизм или возбуждающей социальную, расовую, национальную или религиозную рознь и т.п.), так и должностные лица (например, председатель или секретарь избирательной комиссии с правом решающего голоса, руководитель государственного органа и т.п.), а также юридические лица (например, органы государственной власти, иные государственные органы, органы местного самоуправления, военные учреждения и организации, благотворительные и религиозные организации, избирательные комиссии, иностранные юридические лица, международные организации и общественные движения).

**4. Субъективная сторона** анализируемого административного правонарушения обычно характеризуется умышленной формой вины - прямым умыслом, реже - косвенным (см. ст. 2.2 КоАП РФ и **комментарий** к ней). Но не исключается проведение агитационных действий по неосторожности (например, по незнанию законодательных запретов и ограничений).

Статья 5.12. Изготовление, распространение или размещение агитационных материалов с нарушением требований законодательства о выборах и референдумах

#### Комментарий к **статье 5.12**

1. В комментируемой **статье** предусмотрена административная ответственность за два правонарушения, касающиеся:

- изготовления и распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов;

- размещения печатных агитационных материалов.

**Общим объектом** обоих правонарушений являются общественные отношения, связанные с проведением выборов и референдумов, часть которых - отношения по проведению предвыборной агитации (агитации по вопросам референдума), являющиеся родовым объектом данного правонарушения. **Непосредственный объект** - установленные законом правила:

- изготовления и распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов (ч. 1 ст. 5.12 КоАП РФ);



- правила размещения печатных агитационных материалов (ч. 2 ст. 5.12 КоАП РФ).

**Объективная сторона** обоих правонарушений выражается в действиях (бездействии), влекущих нарушение вышеуказанных правил, установленных Федеральным [законом](#) от 12.06.2002 N 67-ФЗ, другими федеральными и региональными законами о выборах и референдумах.

Согласно [п. 1 ст. 2](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ **агитационные материалы** - это печатные, аудиовизуальные и иные материалы, содержащие признаки предвыборной агитации (агитации по вопросам референдума) и предназначенные для массового распространения, обнародования в период избирательной кампании (кампании референдума).

**Печатные материалы** - это листовки, плакаты, газеты, брошюры, календари и т.п. материалы, выполненные, как правило, на бумажном носителе. **Аудиовизуальные материалы** - изготовленные с помощью технических средств и сохраненные на кассетах, дисках и т.п. носителях произведения либо материалы, состоящие из зафиксированной серии связанных между собой кадров (с сопровождением или без сопровождения их звуком), предназначенные для зрительного и слухового восприятия (кинематографические произведения, теле- и видеофильмы, диафильмы, слайды и т.п.).

Основные правила и условия выпуска и распространения этих и иных агитационных материалов, являющиеся непосредственными объектами данных правонарушений, нормативно сформулированы в [ст. 54](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ и заключаются (применительно к комментируемой [статье](#)) в следующем.

Все печатные и аудиовизуальные агитационные материалы, предназначенные к распространению, должны содержать наименование, юридический адрес и идентификационный номер налогоплательщика организации (фамилию, имя, отчество лица и наименование субъекта РФ, района, города, иного населенного пункта, где находится место его жительства), изготовившей (изготовившего) данные материалы, наименование организации (фамилию, имя, отчество лица), заказавшей (заказавшего) их, а также информацию о тираже и дате выпуска этих материалов и указание об оплате их изготовления из средств соответствующего избирательного фонда, фонда референдума ([п. 2 ст. 54](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

Экземпляры печатных агитационных материалов (или их копии), аудиовизуальных агитационных материалов, фотографии иных агитационных материалов до начала их распространения должны быть представлены кандидатом, избирательным объединением (инициативной или иной группой участников референдума) в соответствующую избирательную комиссию (комиссию референдума). Вместе с указанными материалами должны быть также представлены сведения о месте нахождения (об адресе места жительства) организации (лица), изготовившей и заказавшей (изготовившего и заказавшего) эти материалы ([п. 3 ст. 54](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

Агитационные материалы не могут содержать коммерческую рекламу ([п. 5.1 ст. 56](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ). Также запрещается изготовление агитационных материалов без предварительной оплаты за счет средств соответствующего избирательного фонда, фонда референдума ([п. 5 ст. 54](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ). Кроме того, Закон запрещает распространение агитационных материалов с нарушением требований к использованию в них изображения физического лица, а также высказываний физического лица о кандидате и об избирательном объединении без письменного согласия данного физического лица (за некоторыми исключениями - см. [подп. "а" - "д" п. 9 ст. 48](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ), которое должно быть представлено в избирательную комиссию вместе с экземплярами агитационных материалов.

**2. Объективную сторону** административного нарушения составляет как минимум одно из шести правонарушающих действий, указанных в диспозиции [ч. 1 комментируемой статьи](#):

- изготовление (или распространение) печатных или аудиовизуальных агитационных материалов, не содержащих информации о их тираже, дате выпуска, об оплате из средств

соответствующего фонда, наименовании, юридическом адресе и идентификационном номере налогоплательщика организации (либо о фамилии, имени, отчестве и месте жительства лица), изготовившей эти материалы, а также о наименовании организации (либо о фамилии, имени, отчестве лица), заказавших агитационные материалы;

- изготовление печатных или аудиовизуальных агитационных материалов, в которых вышеперечисленные данные указаны неверно;

- изготовление (или распространение) печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов, содержащих коммерческую рекламу;

- изготовление (или распространение) печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов без предварительной оплаты за счет средств соответствующего избирательного фонда (фонда референдума);

- распространение печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов без предоставления их экземпляра (копии) либо фотографии в соответствующую избирательную комиссию (комиссию референдума) вместе со сведениями о месте нахождения организации (об адресе места жительства лица), изготовившей и заказавшей эти материалы;

- распространение печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов с нарушением требований закона к использованию в них изображения физического лица, высказываний физического лица о кандидате, об избирательном объединении.

Одно из правонарушающих действий, совершаемых изготовителями (организациями и индивидуальными предпринимателями) агитационных печатных материалов, в частности выполнение работ или оказание услуг по изготовлению таких материалов без обязательного предварительного опубликования сведений о размере и других условиях их оплаты, образует состав административного правонарушения, предусмотренного [ст. 5.51 КоАП РФ](#).

Данное правонарушение может быть совершено как в форме **действий** (имеется в виду "изготовление" упомянутых материалов), так и **бездействия** (например, неуказание данных о тираже, о заказчике, об изготовителе и т.п.).

**Изготовление** агитационных материалов можно рассматривать как завершенный технологический процесс, результатом которого является конечная продукция - партия агитационных материалов. Поэтому понимание термина "изготовление" затруднений не вызывает. Под **распространением** понимается доведение агитационных материалов до широкого круга избирателей (участников референдума) с использованием разнообразных способов (раздача в руки, расклеивание, вывешивание на вертикальной поверхности, раскладывание по почтовым ящикам, на горизонтальной поверхности и т.п.).

Полнота и точность юридического адреса, места нахождения, места жительства определяется по правилам [ст. ст. 54, 20 ГК РФ](#) и [п. 5 ст. 2 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ](#)).

Вопрос вызывает понимание нормативного положения "перечисленные данные указаны неверно". Представляется, что состав правонарушения будет только в том случае, когда "неверность данных" будет не следствием технической ошибки (например, в наименовании организации или в одной-двух цифрах ИНН и т.п.), а результатом **намеренного** искажения этих сведений, в связи с чем невозможно даже примерно определить (идентифицировать), например, тираж изготовленных материалов или установить точное место нахождения организации или место жительства физического лица (гражданина), заказавшего агитационные материалы, и т.п.

2. **Объективная сторона** правонарушения, предусмотренного [ч. 2 ст. 5.12 КоАП РФ](#), проявляется в действиях, нарушающих условия размещения печатных агитационных материалов, установленные в [п. п. 7 - 10 ст. 54 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ](#).

По общему правилу печатные агитационные материалы могут вывешиваться (расклеиваться,

размещаться) в помещениях, на зданиях, сооружениях и иных объектах только с согласия и на условиях собственников, владельцев указанных объектов (за исключением специально отведенных для этого мест) (п. 8 ст. 54 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

Запрещается вывешивать (расклеивать, размещать) печатные агитационные материалы на памятниках, обелисках, зданиях, сооружениях и в помещениях, имеющих историческую, культурную или архитектурную ценность, а также в зданиях, в которых размещены избирательные комиссии (комиссии референдума), помещения для голосования, и на расстоянии менее 50 метров от входа в них (п. 10 ст. 54 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

3. **Субъектами** данных правонарушений могут быть граждане, должностные лица (см. ст. 2.4 КоАП РФ), юридические лица (ст. 2.10 КоАП РФ), которые в данных отношениях действуют в качестве тех, кто заказывал, изготавливал или размещал (распространял) агитационные материалы. Юридические лица зачастую выступают в качестве изготовителя агитационных материалов (обычно это типографии, издательства и другие полиграфические организации разных организационно-правовых форм).

4. **Субъективная сторона** данных правонарушений обычно характеризуется умышленной формой вины (см. ст. 2.2 КоАП РФ) и реже - неосторожной (если, например, изготовитель агитационного материала "забыл" указать какие-то из обязательных сведений).

Статья 5.13. Непредоставление возможности обнародовать опровержение или иное разъяснение в защиту чести, достоинства или деловой репутации

Комментарий к статье 5.13

1. Комментируемая **статья** направлена на охрану таких человеческих нематериальных благ, как **честь, достоинство и деловая репутация** (ст. ст. 150, 152 ГК РФ). В соответствии с ч. 1 ст. 23 Конституции РФ каждый имеет право на защиту своей чести и доброго имени.

**Общим объектом** данного правонарушения являются общественные отношения, связанные с проведением выборов и референдумов, часть которых - отношения по проведению предвыборной агитации, являющиеся **родовым объектом** данного правонарушения. **Непосредственный объект** правонарушения - установленное законом правило об обязательности предоставления средством массовой информации (СМИ) возможности опубликования опровержения или иного разъяснения в защиту чести, достоинства или деловой репутации.

Одним из способов защиты нарушенного права со стороны потерпевшего лица является право на опровержение (ч. 1 ст. 152 ГК РФ, ст. 43 Закона РФ от 27.12.1991 N 2124-1).

В рамках избирательной кампании основания для использования такого права могут возникнуть у кандидата и избирательного объединения (в отношении деловой репутации) в случае обнародования (опубликования) в средствах массовой информации материалов, способных опорочить, нанести ущерб чести, достоинству или деловой репутации.

Под **информацией, способной нанести ущерб чести, достоинству или деловой репутации** зарегистрированного кандидата (деловой репутации избирательного объединения), следует понимать какие-либо сведения, их касающиеся, если они не соответствуют действительности.

Согласно п. 7 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.02.2005 N 3 "О судебной практике по делам о защите чести и достоинства граждан, а также деловой репутации граждан и юридических лиц" **несоответствующими действительности сведениями** являются утверждения о фактах или событиях, которые не имели места в реальности во время, к которому относятся оспариваемые сведения. **Порочащими**, в частности, являются сведения, содержащие утверждения о нарушении гражданином или юридическим лицом действующего законодательства, совершении нечестного поступка, неправильном, неэтичном поведении в личной, общественной или политической жизни, недобросовестности при осуществлении производственно-хозяйственной и предпринимательской деятельности, нарушении деловой этики или обычаев делового оборота,

которые умаляют честь и достоинство гражданина или деловую репутацию гражданина либо юридического лица.

Общий порядок и условия опровержения, а также иного разъяснения в защиту чести, достоинства и деловой репутации установлены соответственно в [ст. 152](#) ГК РФ, [ст. 44](#) и [ст. 46](#) Закона РФ от 27.12.1991 N 2124-1. Гражданин, в отношении которого в средствах массовой информации распространены указанные сведения, имеет право потребовать наряду с опровержением также опубликования своего ответа в тех же средствах массовой информации ([ч. 2 ст. 152](#) ГК РФ).

В соответствии со [ст. 43](#) Закона РФ от 27.12.1991 N 2124-1 гражданин или организация вправе потребовать от редакции опровержения не соответствующих действительности и порочащих их честь и достоинство сведений, которые были распространены в данном средстве массовой информации. Если редакция средства массовой информации не располагает доказательствами того, что распространенные им сведения соответствуют действительности, она обязана опровергнуть их в том же средстве массовой информации. Как сказано в [ст. 44](#) Закона РФ от 27.12.1991 N 2124-1, опровержение должно последовать:

- в средствах массовой информации, выходящих в свет (в эфир) не реже одного раза в неделю - в течение десяти дней со дня получения требования об опровержении или его текста;

- в иных средствах массовой информации - в подготавливаемом или ближайшем планируемом выпуске.

В Федеральном законе от 12.06.2002 N 67-ФЗ ([п. 6 ст. 56](#)) установлено, что организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, в случае обнародования (опубликования) ими агитационных и информационных материалов (в том числе содержащих достоверную информацию), способных нанести ущерб чести, достоинству или деловой репутации кандидата, деловой репутации избирательного объединения, обязаны предоставить соответствующему кандидату, избирательному объединению возможность до окончания агитационного периода бесплатно обнародовать (опубликовать) опровержение или иное разъяснение в защиту своих чести, достоинства или деловой репутации. Под термином "**иное разъяснение**" в защиту чести, достоинства и деловой репутации следует понимать, в частности, ответ (на публикацию), комментарий, реплику (см. [ст. 46](#) Закона РФ от 27.12.1991 N 2124-1).

Непредоставление кандидату, избирательному объединению возможности обнародовать (опубликовать) указанное опровержение или иное разъяснение до окончания агитационного периода является основанием для привлечения таких организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, и их должностных лиц к ответственности в соответствии с законодательством. Именно в неисполнении этой обязанности и состоит диспозиция комментируемой [статьи](#).

**2. Объективная сторона** данного правонарушения выражается в бездействии средства массовой информации (организации телерадиовещания или периодического печатного издания), обнародовавшего (опубликовавшего) ранее материалы, способные нанести ущерб чести, достоинству и деловой репутации. На практике это заключается в непредоставлении (отказе в предоставлении) зарегистрированному кандидату, избирательному объединению возможности обнародовать (опубликовать) в этом же средстве массовой информации опровержение либо иное разъяснение в защиту своей чести, достоинства или деловой репутации.

Одним из значимых признаков объективной стороны является **время**, поскольку правонарушение будет считаться совершенным, если возможность обнародования (опубликования) опровержения или иного разъяснения не была предоставлена до окончания срока предвыборной агитации. Данное правонарушение считается оконченным с момента непредоставления возможности обнародовать опровержение, когда уже объективно невозможно выполнить данное требование в установленный срок. Обнародование (опубликование) опровержения по окончании этого периода не освобождает виновное лицо от административной ответственности.

3. **Субъектами** анализируемого правонарушения являются: должностные лица и юридические лица. Под **должностными лицами** по смыслу [ст. 2.4 КоАП РФ](#) и [ст. 2 Закона РФ от 27.12.1991 N 2124-1](#) понимаются главные редакторы, редакторы и иные руководящие работники организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации.

**Юридическими лицами** могут быть любые организации, осуществляющие выпуск СМИ ([п. 4 - 6 ст. 2 Закона РФ от 27.12.1991 N 2124-1](#)): периодические печатные издания (газеты, журналы и т.п.), сетевые издания (зарегистрированные сайты в сети Интернет) и организации, осуществляющие теле- и (или) радиовещание - телеканал и радиоканал (совокупность теле-, радиoproграмм и иных аудиовизуальных и звуковых сообщений и материалов), иная форма периодического распространения массовой информации под постоянным наименованием (названием) ([ст. 2 Закона РФ от 27.12.1991 N 2124-1](#)).

**Субъективная сторона** анализируемого правонарушения характеризуется тем, что оно может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности.

Статья 5.14. Умышленное уничтожение или повреждение печатных материалов, относящихся к выборам, референдуму

#### Комментарий к [статье 5.14](#)

1. **Общим объектом** правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), являются общественные отношения, связанные с проведением выборов и референдумов. Отношения по информированию избирателей и проведению предвыборной агитации (агитации по вопросам референдума) являются **родовым объектом** данного правонарушения. **Непосредственный объект** - установленные законом правила, запрещающие уничтожение или повреждение печатных информационных и агитационных материалов, распространяемых в период избирательной кампании (кампании референдума).

Основные требования и условия выпуска и распространения печатных материалов в рамках информирования избирателей и агитации на выборах (референдуме) нормативно сформулированы в Федеральном [законе](#) от 12.06.2002 N 67-ФЗ.

Информационные печатные материалы (не содержащие признаков агитации) о ходе подготовки и проведения выборов (референдума), о сроках и порядке совершения избирательных (референдумных) действий, о законодательстве, о кандидатах, об избирательных объединениях и т.п. исходят главным образом от избирательных комиссий ([п. 3 ст. 45 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ](#)). Они могут быть уничтожены или повреждены, если размещаются на улицах и площадях в виде плакатов, стендов, растяжек и т.п.

Состав комментируемой [статьи](#) могут составлять также действия по уничтожению или повреждению информационных материалов, размещаемых на избирательных участках и в помещении для голосования. В частности, это касается информационного стенда с информацией о кандидатах, списках кандидатов (биографические данные, кем выдвинут, сведения о доходах и т.п.), об избирательных объединениях, внесенных в бюллетень, о вопросах референдума и др., который оборудует участковая избирательная комиссия (комиссия референдума).

Агитационные печатные материалы, предназначенные для массового распространения и обнародования в период избирательной кампании (кампании референдума) - это чаще всего листовки, плакаты, перетяжки и т.п. материалы, выполненные на бумажном или ином носителе.

По общему правилу, печатные агитационные материалы могут вывешиваться (расклеиваться, размещаться) в помещениях, на зданиях, сооружениях и иных объектах только с согласия и на условиях собственников, владельцев указанных объектов (за исключением специально отведенных для этого мест). Кроме того, такие печатные материалы могут вывешиваться или расклеиваться на выделенных для этой цели органами местного самоуправления (местными администрациями) специальных местах ([п. п. 7, 8 ст. 54 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ](#)).



По окончании установленного законом агитационного периода агитационные печатные материалы, ранее размещенные с соблюдением указанных выше правил, могут сохраняться на прежних местах (п. 4 ст. 49 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ). Поэтому их уничтожение или повреждение, например, в день голосования или в предшествующий ему день также может влечь административную ответственность.

**2. Объективная сторона** правонарушения выражается в действиях, приводящих к уничтожению либо к повреждению информационных или агитационных печатных материалов, а равно в нанесении на них надписей или изображений какого бы то ни было содержания и смысла.

Уничтожение информационных или агитационных материалов имеет место тогда, когда материал приходит в полную негодность, что может быть в результате, например, сжигания, разрывания на мелкие куски и фрагменты, превращения в бумажную крошку и т.п.). Повреждение материалов может быть произведено, например, путем заклеивания или срывания половины плаката, разреза рекламной перетяжки и т.п.

Что касается нанесения надписей или изображений на информационные и агитационные печатные материалы, то состав административного правонарушения образуют лишь такие из них (рисунки, текстовые дописки, дорисовки и иные дополнения и т.п.), которые носят оскорбительный, хулиганский, экстремистский и т.п. характер. Если будет иметь место нанесение на указанные печатные материалы нацистской атрибутики или символики, то подобные действия могут влечь административную ответственность по ч. 1 ст. 20.3 КоАП РФ.

Правонарушающие действия, влекущие наступление ответственности по данной [статье](#), относятся только к информационным и агитационным печатным материалам, вывешенным в соответствии с законом. Уничтожение или повреждение материалов, вывешенных на зданиях и сооружениях без согласия собственника или владельца этих объектов, а также вывешенных в иных местах, где это законом запрещено, состава правонарушения не образуют.

**Оконченным** правонарушение считается с момента совершения любых из вышеупомянутых действий.

**3. Субъектом** этого правонарушения может являться любое физическое лицо, достигшее возраста 16 лет, или должностное лицо (если правонарушающие действия были совершены по его распоряжению).

**Субъективная сторона** анализируемого правонарушения характеризуется лишь умышленной виной в форме прямого умысла (см. [ст. 2.2](#) КоАП РФ).

Статья 5.15. Нарушение установленных законодательством о выборах и референдумах порядка и сроков уведомления избирательной комиссии о факте предоставления помещений и права на предоставление помещений для встреч с избирателями, участниками референдума

#### Комментарий к [статье 5.15](#)

1. В комментируемой [статье](#) предусмотрены два состава административных правонарушений. Их **общим объектом** являются общественные отношения, связанные с проведением демократических выборов и референдумов. **Родовым объектом** обоих нарушений выступают отношения по проведению агитации на выборах (референдумах). **Непосредственным объектом** правонарушений являются:

- установленные законом порядок и сроки уведомления избирательной комиссии (комиссии референдума) о факте предоставления кандидату, избирательному объединению, инициативной группе участников референдума помещения для встреч с избирателями;

- право зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений, инициативных групп по проведению референдума на получение (предоставление) и пользование помещениями, находящимися в государственной или муниципальной собственности, для встреч с избирателями

(участниками референдума).

Упомянутые правила, условия и гарантии находят свое закрепление в Федеральном законе от 12.06.2002 N 67-ФЗ (ст. 53), в других федеральных и региональных законах о выборах и референдумах.

В соответствии с п. 1 ст. 53 указанного Федерального закона государственные органы, органы местного самоуправления обязаны оказывать содействие зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, инициативным и иным группам участников референдума в организации и проведении агитационных публичных мероприятий (собраний, встреч и т.п.). Собственники и владельцы помещений, находящихся в государственной или муниципальной собственности, безвозмездно предоставляют их по заявке зарегистрированного кандидата, избирательного объединения (инициативной или иной группы участников референдума) на время, установленное избирательной комиссией (комиссией референдума), для проведения встреч с избирателями (участниками референдума). Заявки на выделение помещений рассматриваются собственниками и владельцами этих помещений в течение трех дней (п. п. 3, 5 ст. 53 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

Если указанное помещение (а равно помещение, находящееся в собственности организации, имеющей на день официального опубликования решения о назначении выборов (референдума) в своем уставном капитале долю России, субъектов РФ и (или) муниципальных образований, превышающую 30 процентов, было предоставлено для проведения публичного мероприятия одному из кандидатов, избирательному объединению, то собственник (или владелец) помещения не вправе отказать другому кандидату, избирательному объединению на таких же условиях. На помещения, находящиеся в частной собственности, данные требования не распространяются.

В случае предоставления помещения зарегистрированному кандидату, избирательному объединению, инициативной или иной группе участников референдума собственник (либо владелец) такого помещения обязан не позднее дня, следующего за днем предоставления помещения, уведомить в письменной форме избирательную комиссию (комиссию референдума) о состоявшемся факте и условиях предоставления помещения, а также о том, когда это помещение может быть предоставлено другим зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, инициативным и иным группам участников референдума. Закон обязывает также избирательные комиссии (комиссии референдума) обеспечить равные условия предоставления указанных помещений и проведения публичных мероприятий для всех зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений, инициативных и иных групп участников референдума (п. 4 ст. 53 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

2. **Состав** правонарушения, предусмотренного ч. 1 комментируемой статьи, формальный. **Объективную сторону** этого правонарушения образуют действия (бездействие) должностного лица, нарушающие вышеуказанные правила, касающиеся выполнения обязанности предоставления помещения для проведения публичных мероприятий и уведомления избирательной комиссии (комиссии референдума) об этом в установленный срок. Это может выражаться в неуведомлении или несвоевременном уведомлении избирательной комиссии (комиссии референдума) о состоявшемся факте и условиях предоставления соответствующего помещения.

**Объективная сторона** правонарушения, предусмотренного ч. 2 комментируемой статьи, является своеобразным "результатом" правонарушающего действия, предусмотренного ч. 1 этой же статьи. Нарушение права на предоставление помещения на равных условиях может иметь самые разнообразные формы: не было сделано уведомление, избирательная комиссия, а также кандидат или избирательное объединение оказались в неведении, и в результате их право было нарушено. Кроме того, может иметь место прямой отказ в предоставлении помещения, затягивание рассмотрения заявки, предоставление неотопливаемого помещения или на неудобное время, срыв (запрет на проведение под разными предлогами) уже назначенного собрания и т.п.

Правонарушения могут быть совершены как в форме действий, так и бездействия (например, неуведомление или непредоставление помещения). **Оконченным** правонарушение

считается с момента совершения любого из указанных действий.

3. **Субъектом** этого правонарушения является должностное лицо, например, директор дома культуры, филармонии, дворца спорта и т.п. Это не просто собственник или иной владелец помещения, а лицо, обладающее признаками должностного лица, указанными в [ст. 2.4 КоАП РФ](#). Должностные лица (председатель, секретарь и др.) избирательных комиссий (комиссий референдума) могут нести административную ответственность только по [ч. 2 комментируемой статьи](#).

4. С **субъективной стороны** анализируемое правонарушение обычно характеризуется умышленной формой вины, реже - неосторожной (см. [ст. 2.2 КоАП РФ](#)).

Протоколы об административных правонарушениях по данной [статье](#) вправе составлять уполномоченные избирательной комиссией (комиссией референдума) ее члены с правом решающего голоса ([ч. 5 ст. 28.3 КоАП РФ](#)), а также должностные лица органов внутренних дел (полиции) ([п. 1 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ](#)).

Статья 5.16. Подкуп избирателей, участников референдума либо осуществление в период избирательной кампании, кампании референдума благотворительной деятельности с нарушением законодательства о выборах и референдумах

#### Комментарий к [статье 5.16](#)

1. Комментируемой [статьей](#) установлена административная ответственность за подкуп избирателей (участников референдума) и незаконную благотворительную деятельность в ходе избирательной кампании (кампании референдума). **Общим объектом** правонарушения являются общественные отношения, связанные с проведением демократических выборов и референдумов. **Родовой объект** нарушения - общественные отношения, связанные с проведением агитации на выборах и референдуме. **Непосредственный объект** - правила проведения избирательной кампании (кампании референдума), исключаящие подкуп избирателей (участников референдума) и незаконную благотворительную деятельность.

Правовое регулирование отношений в период избирательной (референдумной) кампании установлено Федеральным [законом](#) от 12.06.2002 N 67-ФЗ. Данный [Закон запрещает](#) кандидатам, избирательным объединениям, их доверенным лицам и уполномоченным представителям, инициативным и иным группам участников референдума и их уполномоченным представителям, а также иным лицам и организациям, участвующим в проведении агитации, осуществлять подкуп избирателей (участников референдума).

Понятие "подкуп" в комментируемой [статье](#) не раскрывается. Зато подкуп избирателей (участников референдума) достаточно подробно характеризуется в [п. 2 ст. 56](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ. **Подкупом** являются:

- вручение избирателям (участникам референдума) денежных средств, подарков и иных материальных ценностей (кроме как за выполнение организационной работы - сбор подписей избирателей, осуществление агитации);

- вознаграждение избирателей (участников референдума), выполнявших указанную организационную работу, в зависимости от итогов голосования или обещание произвести такое вознаграждение;

- льготная распродажа товаров, бесплатное распространение любых товаров (за исключением печатных материалов и значков, специально изготовленных для избирательной кампании (кампании референдума));

- предоставление избирателям (участникам референдума) услуг безвозмездно или на льготных условиях.

По сути, к подкупу (хотя это скорее покушение на подкуп) приравнено также воздействие на избирателей (участников референдума) посредством обещаний передачи им денежных средств, ценных бумаг и других материальных благ (в том числе по итогам голосования), оказания услуг иначе, чем на основании принимаемых в соответствии с законом решений органов государственной и муниципальной власти (п. 2 ст. 56 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

Важно отметить, что указанный перечень действий, характеризующих подкуп, как отмечено в п. 37 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 31.03.2011 N 5, **не подлежит** расширительному толкованию.

Как видим, **подкуп** избирателей (участников референдума) **возможен** в различных формах и различными способами: это бесплатное (либо на льготных условиях, по заниженным ценам) вручение (передача) имущества, материальных ценностей (денег, продуктов, товаров, книг, подарков и др.) либо бесплатное оказание услуг и осуществление работ (ремонт, например, подъездов многоквартирного дома, перевозки грузов, лечение и т.п.). Деньги, например, могут передаваться лично или через посредников (помощников, доверенных лиц), перечисляться на телефонный номер или банковский счет и т.п.

Кандидаты, избирательные объединения, их доверенные лица и уполномоченные представители, члены и уполномоченные представители инициативной и иных групп участников референдума, а также зарегистрированные после начала избирательной кампании (кампании референдума) организации, учредителями, собственниками, владельцами и (или) членами органов управления (руководства) которых являются указанные лица и (или) организации, в период избирательной кампании (кампании референдума) не вправе заниматься благотворительной деятельностью. Более того, иным физическим и юридическим лицам также запрещено осуществлять в этот период благотворительную деятельность по просьбе, поручению или от имени указанных лиц (п. 5 ст. 56 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

Понятие **благотворительной деятельности** дано в Федеральном законе от 11.08.1995 N 135-ФЗ "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях" (ст. 1) - это добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки. На практике такая деятельность может выражаться, например, в организации и выполнении для избирателей бесплатных концертов, автобусных поездок на экскурсию и т.п., в материальной поддержке домов престарелых и инвалидов и др. При этом все упомянутые действия и мероприятия, расцениваемые как незаконная благотворительная деятельность, должны иметь место в период избирательной кампании (кампании референдума), в том числе, например, непосредственно в день голосования.

**2. Объективная сторона** рассматриваемого административного правонарушения выражается в разнообразных вышеуказанных действиях, нарушающих перечисленные запреты и ограничения.

Административное правонарушение считается оконченным с момента совершения любого из указанных выше действий.

**3. Субъектами правонарушения** являются граждане, должностные лица или организации (юридические лица), прямо или косвенно участвующие в организации и осуществлении таких мероприятий и действий: кандидаты, руководители и члены избирательных объединений (инициативных групп участников референдума), сами избирательные объединения, уполномоченные представители и доверенные лица названных кандидатов и объединений и др.

**Субъективная сторона** данного правонарушения характеризуется только прямым умыслом (см. ст. 2.2 КоАП РФ и комментарий к ней).

Статья 5.17. Непредоставление или неопубликование отчета, сведений о поступлении и

расходовании средств, выделенных на подготовку и проведение выборов, референдума

#### Комментарий к [статье 5.17](#)

1. **Общим объектом** правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), являются общественные отношения, связанные с проведением выборов и референдумов. **Родовым объектом** нарушения выступают общественные отношения, связанные с финансовым обеспечением избирательных кампаний (кампаний референдума) кандидатов, избирательных объединений (инициативных и иных групп по проведению референдума). **Непосредственный объект** - установленные законом правила, обязывающие названных в [статье](#) участников избирательного (референдумного) процесса (кандидатов и др.) представлять в избирательные комиссии (комиссии референдума) в установленные сроки полные и достоверные финансовые отчеты и сведения об источниках и размерах своего фонда и произведенных на кампанию затратах.

Порядок финансирования избирательной кампании кандидата, избирательного объединения в ходе подготовки и проведения выборов (в частности, порядок формирования и расходования средств специальных фондов, а также порядок предоставления финансовых отчетов и сведений об источниках и размерах перечисленных в избирательные фонды средств и обо всех произведенных затратах) устанавливается Федеральным [законом](#) от 12.06.2002 N 67-ФЗ, другими федеральными законами, законами субъектов РФ. Что касается финансирования деятельности инициативных и иных групп по проведению референдума, то помимо названного Федерального [закона](#) эти отношения (в зависимости от вида референдума - федеральный, региональный или местный) регулируются соответственно Федеральным конституционным [законом](#) от 28.06.2004 N 5-ФКЗ "О референдуме Российской Федерации" и законами субъектов РФ. Порядок открытия, ведения и закрытия специальных избирательных счетов, все финансовые операции (поступление и расходование средств) со специальными счетами кандидатов, избирательных объединений (инициативных и иных групп по проведению референдума), открываемыми ими для формирования их избирательных фондов (фондов референдума), регулируются (применительно к уровню проводимых выборов и референдумов) нормативными актами (инструкциями и т.п.) Центральной избирательной комиссии РФ по согласованию с Центральным банком РФ и избирательными комиссиями субъектов РФ по согласованию с соответствующими региональными подразделениями (управлениями) Центробанка России.

Регулируя порядок финансирования избирательных (референдумных) кампаний, федеральный законодатель устанавливает обязанность кандидатов, избирательных объединений (инициативных и иных групп участников референдума) представлять в избирательную комиссию (комиссию референдума) в определенный срок финансовые отчеты об источниках и о размерах средств и обо всех произведенных затратах на избирательную кампанию (кампанию референдума) ([п. 9 ст. 59](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ). Также в [Закоме](#) предусмотрена обязанность кредитной организации (т.е. банка, в котором был открыт специальный счет кандидата, избирательного объединения, фонда референдума) периодически предоставлять по требованию соответствующей избирательной комиссии (комиссии референдума) информацию (сведения) о поступлении и расходовании средств, находящихся на счетах указанных субъектов ([п. 7 ст. 59](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

2. **Объективная сторона** административного правонарушения, предусмотренного в [ч. 1 комментируемой статьи](#), состоит в бездействии или двух возможных действиях со стороны указанных лиц, в частности, таких как:

- непредоставление в указанный законом срок финансового отчета об источниках и о размерах средств, перечисленных в избирательный фонд (фонд референдума) и обо всех произведенных затратах;

- неполное предоставление установленных законом сведений; предоставление недостоверных финансового отчета и (или) таких сведений.

Требование об обязательном предоставлении отчета и сведений в установленный срок не



означает, что предоставление их после истечения срока исключает административную ответственность по данной [статье](#). Недостоверность отчета, сведений выражается в несоответствии их действительности (например, заниженные цифровые данные отчета, не учтенные поступления от жертвователей или не учтенные фактически произведенные финансовые операции и т.п.).

**Оконченным** данное правонарушение считается с момента истечения установленного срока предоставления отчета, сведений либо с момента предоставления их неполными или недостоверными.

В **ч. 2 комментируемой статьи** установлена административная ответственность председателя избирательной комиссии (комиссии референдума) за непредоставление либо неполное или несвоевременное предоставление (отправка) указанных сведений в средства массовой информации для опубликования. Такая ответственность конкретного должностного лица базируется на установленной законом обязанности избирательных комиссий (комиссий референдума) периодически направлять в средства массовой информации для опубликования сведения (или копии финансовых отчетов) о поступлении и расходовании средств избирательных фондов (фондов референдума) ([п. п. 8, 9.1 ст. 59](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

Основываясь на буквальном толковании термина "опубликование", представляется, что речь в данной [статье](#) идет о предоставлении сведений и отчетов в печатные (а не электронные) средства массовой информации. При этом в комментируемой [статье](#) не устанавливается ни вид, ни количество средств массовой информации, в которые должны направляться такие сведения. В то же время указанный Федеральный [закон](#) обязанность их опубликования накладывает на редакции государственных и муниципальных периодических печатных изданий ([п. п. 8, 9.1 ст. 59](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

**Объективную сторону** данного правонарушения составляет невыполнение вышеуказанного требования (то есть непредставление сведений либо копий финансовых отчетов), выражающееся в бездействии председателя избирательной комиссии (комиссии референдума) или в действиях ненадлежащего характера (неполное или несвоевременное представление сведений или отчетов).

3. Помимо председателя избирательной комиссии (либо лица, исполнявшего его обязанности) как **специального субъекта** ответственности по **ч. 2 комментируемой статьи**, возможные **субъекты** данных правонарушений по **ч. 1 этой же статьи** перечислены в самой статье:

- кандидат (лицо, являвшееся кандидатом, лицо, избранное депутатом или на иную выборную должность - т.е. бывший кандидат);

- уполномоченный представитель по финансовым вопросам избирательного объединения, инициативной группы по проведению референдума, иной (например, агитационной) группы участников референдума;

- должностное лицо (например, управляющий, директор и т.п.) кредитной организации, т.е. банка. Административную ответственность самого банка (кредитной организации) как юридического лица комментируемая [статья](#) не устанавливает.

**Субъективная сторона** рассматриваемых правонарушений состоит в том, что они могут быть совершены умышленно или по неосторожности (например, непредоставление в установленный срок отчетов и сведений по забывчивости).

Статья 5.18. Незаконное использование денежных средств при финансировании избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, деятельности инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума

Комментарий к [статье 5.18](#)

1. **Общим объектом** правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#),

являются общественные отношения, связанные с проведением выборов и референдумов. **Родовым объектом** выступают общественные отношения, связанные с финансовым обеспечением избирательных кампаний (кампаний референдума) кандидатов, избирательных объединений (инициативных и иных групп по проведению референдума). **Непосредственный объект** - установленные законом ограничения и запреты на расходование (использование) кандидатами, избирательными объединениями, инициативными и иными группами по проведению референдума денежных средств, поступающих в их специальные фонды.

Порядок финансирования избирательной кампании кандидата, избирательного объединения в ходе подготовки и проведения выборов (в том числе порядок расходования (использования) ими денежных средств, поступающих в избирательные фонды) устанавливается Федеральным [законом](#) от 12.06.2002 N 67-ФЗ, другими федеральными законами, законами субъектов РФ. Что касается расходования (использования) денежных средств инициативными и иными группами по проведению референдума, то, помимо названного Федерального [закона](#), эти отношения (в зависимости от вида референдума - федеральный, региональный или местный) регулируются соответственно Федеральным конституционным [законом](#) от 28.06.2004 N 5-ФКЗ и законами субъектов РФ.

Законодательство предусматривает, что кандидаты и избирательные объединения (инициативные и иные группы по проведению референдума) обязаны создавать собственные **избирательные фонды** (фонды референдума) для финансирования избирательной (референдумной) кампании. Выполнение данного требования заключается в открытии указанными субъектами в учреждении (отделении) Сбербанка РФ (или в другой кредитной организации) специального банковского счета на период избирательной (референдумной) кампании ([п. п. 1, 2, 11 ст. 58](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

**Порядок** открытия, ведения и закрытия специальных избирательных счетов (счетов фонда референдума), все финансовые операции (поступление и расходование средств) со специальными банковскими счетами кандидатов, избирательных объединений (инициативных и иных групп по проведению референдума), открываемыми ими для формирования избирательных фондов (фондов референдума), регулируются (применительно к уровню проводимых выборов (референдумов) нормативными актами (инструкциями и т.п.) Центральной избирательной комиссии РФ по согласованию с Центральным банком РФ и избирательными комиссиями субъектов РФ по согласованию с соответствующими региональными подразделениями (управлениями) Центробанка России.

Граждане и юридические лица вправе оказывать **финансовую поддержку** кандидату, избирательному объединению, инициативной группе по проведению референдума, но только через избирательные фонды (фонды референдума). Расходование указанными лицами иных денежных средств, не перечисленных в избирательные фонды (фонды референдума), **запрещается** ([п. п. 5, 6 ст. 59](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

Средства избирательных фондов (фондов референдума) имеют **целевое** назначение. Они могут использоваться только на оплату работ, услуг, непосредственно связанных с проведением избирательной кампании (кампаний референдума), например на финансовое обеспечение организации сбора подписей в поддержку кандидатов (инициативы проведения референдума), предвыборную агитацию (агитацию по вопросам референдума), оплату работ (услуг) информационного или консультационного характера и т.п. ([п. 3 ст. 59](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

Помимо запретов соответствующими федеральными или региональными законами о выборах и референдумах устанавливаются не только предельные размеры (лимиты) перечисляемых в избирательные фонды (фонды референдума) денежных средств в виде добровольных пожертвований граждан и юридических лиц, но и предельные размеры расходования этих средств ([п. 10 ст. 58](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

Правонарушающие действия, влекущие административную ответственность по данной [статье](#), квалифицируются как **незаконное использование** денежных средств. Поэтому речь в ней

не идет об ответственности за незаконное использование каких-то иных материальных ценностей. Под **использованием** понимается расходование денежных средств специального избирательного фонда (фонда референдума) путем их банковского перечисления (оплаты, перевода), как правило, в безналичной форме на счета граждан или юридических лиц за оказанные услуги или выполненные работы.

2. **Объективная сторона** правонарушения выражается в совершении хотя бы одного из незаконных действий, указанных в диспозиции комментируемой нормы:

- использование денежных средств, перечисленных в избирательный фонд (фонд референдума), т.е. использование денежных средств помимо специального банковского счета. Подобное использование возможно как через передачу денег в наличной форме, так и в безналичном порядке - путем, например, перечисления денег с банковского счета, не являющегося специальным избирательным (референдумным) счетом на счет юридического лица за выполнение работы, оказание услуги и т.п.;

- использование денежных средств, поступивших в избирательный фонд (фонд референдума) в нарушение установленного законом порядка (если это нарушение не влечет ответственности по [ст. 5.50 КоАП РФ](#)). Например, это использование средств, перечисленных в избирательный фонд (фонд референдума) теми лицами, которые не имеют права вносить пожертвования (см. [п. 6 ст. 58](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ);

- превышение установленных законом предельных размеров (сумм) расходования денежных средств из избирательного фонда (фонда референдума);

- расходование денежных средств избирательного фонда (фонда референдума) на непредусмотренные законом цели. Имеются в виду цели, которые по действующему законодательству не связаны с выборами, это, например, использование их на организацию увеселительных мероприятий, посещение музыкального концерта и т.п.

Перечисленные действия совершаются кандидатами, избирательными объединениями, инициативными и иными группами участников референдума. Еще одно правонарушающее действие (расходование денежных средств, не перечисленных в избирательный фонд (фонд референдума)), возможно со стороны иных лиц (не являющихся непосредственными участниками (субъектами) избирательного (референдумного) процесса).

Правонарушение **окончено** с момента использования указанной финансовой поддержки, независимо от достижения целей, ради которых они совершались.

3. Возможные **субъекты** административной ответственности указаны в комментируемой [статье](#). Им может быть, прежде всего, **кандидат**, ведущий избирательную кампанию. Согласно закону это лицо, выдвинутое в установленном законом порядке в качестве претендента на замещаемую посредством прямых выборов должность или на членство в органе (палате органа) государственной власти или органе местного самоуправления либо зарегистрированное соответствующей избирательной комиссией в качестве кандидата ([п. 35 ст. 2](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ). Именно кандидату принадлежит **исключительное право** распоряжаться средствами своего избирательного фонда ([п. 1 ст. 59](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

Другими субъектами данных правонарушений могут быть:

- уполномоченный представитель кандидата по финансовым вопросам (если таковой назначен);

- уполномоченный представитель по финансовым вопросам избирательного объединения (политической партии);

- при проведении референдума - уполномоченный представитель по финансовым вопросам инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума.

Подтверждением статуса указанных лиц является соответствующий документ (решение, утвержденный список) избирательной комиссии (комиссии референдума).

Из **юридических лиц** субъектом ответственности за данное правонарушение является только избирательное объединение (главным образом, политическая партия). Инициативная группа по проведению референдума, иная группа участников референдума юридическим лицом не является, поэтому к ответственности может быть привлечен только ее уполномоченный представитель по финансовым вопросам.

Что касается упомянутых в **статье** "иных лиц", то это любое вменяемое физическое лицо, достигшее восемнадцатилетнего возраста, которое может самостоятельно израсходовать денежные средства на выполнение работ, оказание услуг, связанных с выборами (или референдумами) соответственно в интересах избирательной кампании того или иного кандидата, избирательного объединения (группы участников референдума).

**4. Субъективная сторона** анализируемого правонарушения характеризуется умышленной формой вины (прямой умысел). Лицо осознает, что в нарушение установленного порядка использует (расходует, тратит) денежные средства в ходе избирательной кампании (кампании референдума) и желает выполнить соответствующие действия.

Судя по диспозиции комментируемой **статьи**, обязательным признаком субъективной стороны правонарушения, является **специальная цель** - достижение определенного результата на выборах (референдуме). Однако представляется, что для данного правонарушения (в отличие от **ст. 5.20 КоАП РФ**) это излишний квалифицирующий признак, не влияющий на его характер и последствия. Такая цель в виде определенного результата на выборах (референдуме) при использовании денежных средств официально и публично не декларируется и поэтому на практике ее очень трудно доказывать. Из диспозиции комментируемой **статьи** вытекает, что для состава правонарушения достаточно самого **факта** использования незаконной материальной поддержки в ходе избирательной кампании (кампании референдума), вне зависимости от достижения или недостижения определенного результата на выборах (референдуме).

Анализ диспозиции комментируемой **статьи** показывает, что административная ответственность по данной **статье** наступает, если вышеуказанные действия не содержат состава уголовного преступления. Если же незаконные операции по финансированию участников выборов или референдума осуществляются в крупном размере (свыше одной десятой всех расходов средств избирательного (референдумного) фонда), то возможна уголовная ответственность по **ч. 2 ст. 141.1 УК РФ**.

Данное правонарушение следует ограничивать от предусмотренного **ст. 5.19 КоАП РФ**, которая устанавливает ответственность за незаконную материальную (а не денежную!) поддержку участников избирательного (референдумного) процесса.

Статья 5.19. Использование незаконной материальной поддержки при финансировании избирательной кампании, кампании референдума

#### Комментарий к **статье 5.19**

1. **Общим объектом** правонарушения, предусмотренного комментируемой **статьей**, являются общественные отношения, связанные с проведением выборов и референдумов. **Родовым объектом** правонарушения выступают общественные отношения, связанные с финансовым обеспечением избирательных кампаний (кампаний референдума) кандидатов, избирательных объединений (инициативных и иных групп по проведению референдума). **Непосредственный объект** - установленные законом правила (в том числе ограничения и запреты) использования кандидатами, избирательными объединениями (инициативными и иными группами по проведению референдума) материальной поддержки при финансировании избирательной (референдумной) кампании.

**Порядок финансирования** избирательной кампании кандидата, избирательного

объединения в ходе подготовки и проведения выборов (в том числе порядок использования ими материальной поддержки от физических и юридических лиц) устанавливается Федеральным [законом](#) от 12.06.2002 N 67-ФЗ, другими федеральными законами, законами субъектов РФ. Что касается материальной поддержки деятельности инициативных и иных групп по проведению референдума, то помимо названного Федерального [закона](#) эти отношения (в зависимости от вида референдума - федеральный, региональный или местный) регулируются соответственно Федеральным конституционным [законом](#) от 28.06.2004 N 5-ФКЗ и законами субъектов РФ.

Законодательство предусматривает, что кандидаты и избирательные объединения обязаны создавать собственные избирательные фонды для сбора денежных средств и с их помощью вести свою избирательную кампанию. Выполнение данного требования заключается в открытии указанными субъектами в учреждении (отделении) Сбербанка РФ (или в другой кредитной организации) специального банковского счета на период избирательной кампании, кампании референдума ([п. п. 1, 2, 11 ст. 58](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

По общему правилу граждане и юридические лица вправе оказывать финансовую поддержку кандидату, избирательному объединению (инициативной и иной группе по проведению референдума), но только через избирательные фонды (фонды референдума). Расходование этими лицами в целях достижения определенного результата на выборах (референдуме) иных денежных средств, не перечисленных в избирательные фонды (фонды референдума) запрещается ([п. п. 5, 6 ст. 59](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

Все иные (неденежные) формы материальной поддержки - предоставление (получение, реализация и т.п.) товаров, выполнение работ, оказание услуг, прямо или косвенно связанные с выборами (референдумом), без оплаты из соответствующего избирательного фонда (фонда референдума) также **недопустимы**. Материальная поддержка кандидата, избирательного объединения (инициативной группы по проведению референдума), направленная на достижение определенного результата на выборах (референдуме), может быть оказана только при ее компенсации за счет средств соответствующего избирательного фонда (фонда референдума). Фактически же законодательство предусматривает, что выполнение любых работ и оказание услуг в интересах избирательной кампании (кампании референдума) возможно только после их предварительной оплаты за счет средств избирательного фонда, фонда референдума ([п. 5 ст. 59](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

Допускаются лишь **добровольное бесплатное** личное выполнение гражданином работ, оказание им услуг по подготовке и проведению выборов (референдума) без привлечения третьих лиц ([п. 5 ст. 59](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ). Также избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов, вправе для целей своей избирательной кампании использовать без оплаты из средств своего избирательного фонда недвижимое (например, здание, помещение и т.п.) и движимое (например, автомобиль) имущество (за исключением ценных бумаг, печатной продукции и расходных материалов), находящееся в его пользовании (в том числе на праве аренды) на день начала избирательной кампании ([п. 6 ст. 59](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

Правонарушающие действия, влекущие административную ответственность по данной [статье](#), квалифицируются как "использование незаконной материальной поддержки". В ней (в отличие от [ст. 5.18](#) КоАП РФ) речь идет об использовании кандидатами, избирательными объединениями, инициативными и иными группами по проведению референдума **материальной** поддержки, а не денежных средств.

Согласно современному экономическому словарю **материальные ценности** - это ценности в вещественной форме, в виде имущества, товаров, предметов <1>. В соответствии с положениями гражданского законодательства товаром в имущественных отношениях (например, купли-продажи, мены, перевозка и др.) могут быть любые вещи, в том числе недвижимые ([ст. 455](#) ГК РФ). Материальная поддержка также может выражаться в результатах работ и оказании услуг по итогам исполнения возмездного договора ([ст. 702, ст. 779](#) ГК РФ). Таковыми чаще всего являются имущество (товары и т.п.), результаты работ, оказанные услуги, связанные с агитацией (изготовление или размножение агитационных материалов, их распространение), предоставление



транспорта, грузоперевозки и т.п.

-----

<1> См. Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. Современный экономический словарь. 2-е изд., испр. М.: ИНФРА-М, 1999. 479 с. URL: [http://dic.academic.ru/dic.nsf/dic\\_economic\\_law/7695](http://dic.academic.ru/dic.nsf/dic_economic_law/7695).

2. **Объективную сторону** рассматриваемого правонарушения составляют два вида действий со стороны указанных в [статье](#) субъектов:

- использование без компенсации за счет средств избирательного фонда (фонда референдума) материальной поддержки, оказанной гражданами и (или) юридическими лицами;
- использование анонимной материальной поддержки.

Материальная поддержка предполагается незаконной в силу оказания и использования ее в нарушении установленных законом правил (ограничений и запретов). При этом формы такой материальной поддержки могут быть самыми разнообразными (см. [п. 1 комментария к настоящей статье](#));

Что касается "анонимной материальной поддержки", то такая поддержка может быть в виде предоставления имущества (товаров, материалов и т.п.), выполнения работ, оказания услуг лицами, в отношении которых не известны ни фамилия, имя, отчество, ни адрес места жительства (в отношении физических лиц), ни наименование, ни идентификационный номер налогоплательщика (в отношении юридических лиц) (см. [подп. "н" п. 6 ст. 58](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

В числе **лиц**, оказывающих незаконную материальную поддержку, указаны не только юридические лица (организации), но и их филиалы, представительства и иные подразделения. Правовой статус филиалов и представительств юридического лица понятен, ибо определен в [ст. 55](#) ГК РФ. Вопрос возникает об "иных подразделениях", ни статус, ни виды которых законодателем не раскрываются. В любом случае следует исходить из того, что материальная поддержка путем предоставления имущества (вещей, предметов, товаров, материалов и т.п.), выполнения работ, оказания услуг может оказываться путем совершения сделок не кем бы то ни было, а самостоятельным юридическим лицом (в том числе через филиал, представительство или иное подразделение) (см. [ст. 153](#) ГК РФ).

Правонарушение считается **оконченным** с момента использования указанной материальной поддержки.

3. Возможные **субъекты** ответственности по данной [статье](#) - кандидат, уполномоченный представитель по финансовым вопросам инициативной или иной (агитационной) группы участников референдума. **Кандидат**, согласно закону, - это лицо, выдвинутое в установленном законом порядке в качестве претендента на замещаемую посредством прямых выборов должность или на членство в органе (палате органа) государственной власти или органе местного самоуправления либо зарегистрированное соответствующей избирательной комиссией в качестве кандидата ([п. 35 ст. 2](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

Другими субъектами данных правонарушений могут быть:

- уполномоченный представитель кандидата по финансовым вопросам (если таковой назначен);
- уполномоченный представитель по финансовым вопросам избирательного объединения (политической партии);
- при проведении референдума - уполномоченный представитель по финансовым вопросам инициативной или иной группы по проведению референдума.

Подтверждением статуса указанных лиц является соответствующий документ (решение, утвержденный список) избирательной комиссии (комиссии референдума).

Из юридических лиц субъектами ответственности за данное правонарушение являются только избирательные объединения. Инициативная группа по проведению референдума, иная группа участников референдума юридическим лицом не является, поэтому к ответственности может быть привлечен только ее уполномоченный представитель по финансовым вопросам.

**4. Субъективная сторона** анализируемого правонарушения характеризуется умышленной формой вины - в виде прямого умысла. Лицо осознает, что использует незаконную материальную поддержку (пользуется чужим имуществом, результатами работ, услугами и т.п.) в ходе избирательной кампании (кампании референдума) и желает выполнить эти действия. Невозможно использовать материальную поддержку по неосторожности.

Судя по диспозиции комментируемой **статьи**, обязательным признаком субъективной стороны правонарушения является специальная **цель** - достижение определенного результата на выборах (референдуме). Однако представляется, что для данного правонарушения (в отличие от **ст. 5.20** КоАП РФ) это излишний квалифицирующий признак, не влияющий ни на его характер, ни на последствия. Такая цель в виде "определенного результата на выборах (референдуме)" при использовании материальной поддержки участниками избирательного (референдумного) процесса официально и публично не декларируется, и поэтому на практике ее очень трудно доказывать.

Фактически квалифицирующим признаком объективной стороны данного правонарушения является **время** - совершение его **в период** избирательной кампании (кампании референдума), т.е. с момента официального опубликования решения о назначении выборов (референдума) до дня официального опубликования результатов выборов (референдума). По сути, в самой комментируемой **статье** определено, что для состава правонарушения достаточно использования незаконной материальной поддержки в ходе избирательной кампании (кампании референдума) вне зависимости от достижения или недостижения определенного результата на выборах (референдуме).

Из диспозиции комментируемой **статьи** следует, что административная ответственность по данной **статье** наступает, если указанные выше действия не содержат состава уголовного преступления. Если же незаконное финансирование и незаконная материальная поддержка участников выборов или референдума осуществляются в крупном размере (свыше одной десятой всех расходов средств избирательного (референдумного) фонда, то может наступить уголовная ответственность по **ч. 2 ст. 141.1** УК РФ.

Статья 5.20. Незаконное финансирование избирательной кампании, кампании референдума, оказание запрещенной законом материальной поддержки, связанные с проведением выборов, референдума выполнение работ, оказание услуг, реализация товаров бесплатно или по необоснованно заниженным (завышенным) расценкам

#### Комментарий к **статье 5.20**

**1. Общим объектом** правонарушения, предусмотренного комментируемой **статьей**, являются общественные отношения, связанные с проведением выборов и референдумов. **Родовым объектом** выступают общественные отношения, связанные с финансовым обеспечением избирательных кампаний (кампаний референдума) кандидатов, избирательных объединений (инициативных и иных групп по проведению референдума). **Непосредственный объект** - установленные законом правила (в том числе ограничения и запреты) сбора (получения) и использования (расходования) кандидатами, избирательными объединениями, инициативными и иными группами по проведению референдума денежных и иных средств при проведении избирательной (референдумной) кампании.

В данной **статье** (в отличие от **ст. ст. 5.18, 5.19** КоАП РФ) речь идет не о незаконном использовании (расходования) денежных средств или иных материальных ценностей кандидатами, избирательными объединениями, инициативными и иными группами по

проведению референдума, а о **незаконном финансировании** - выделении (передаче, перечислении и т.п.) как денежных, так и иных средств и ценностей, а также об оказании иных форм материальной (имущественной) поддержки указанным лицам.

Согласно современному экономическому словарю **материальные ценности** - это ценности в вещественной форме, в виде имущества, товаров, предметов <2>. Товаром в имущественных отношениях (купли-продажи, мены, перевозки и др.) могут быть любые вещи (ст. 455 ГК РФ), результаты работ и услуги, т.е. определенные действия или определенная деятельность, направленные на определенный результат (ст. 702, ст. 779 ГК РФ) (подробнее см. п. 1 комментария к ст. 5.19 КоАП РФ).

-----  
<2> См. Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. Современный экономический словарь. 2-е изд., испр. М.: ИНФРА-М, 1999. 479 с. URL: [http://dic.academic.ru/dic.nsf/dic\\_economic\\_law/7695](http://dic.academic.ru/dic.nsf/dic_economic_law/7695).

Порядок финансирования избирательной кампании кандидата, избирательного объединения в ходе подготовки и проведения выборов (в том числе порядок сбора (получения) и использования (расходования) ими денежных и иных средств и ценностей) устанавливается Федеральным **законом** от 12.06.2002 N 67-ФЗ, другими федеральными законами, законами субъектов РФ. Что касается расходования (использования) денежных средств инициативными и иными группами по проведению референдума, то помимо названного Федерального **закона** эти отношения (в зависимости от вида референдума - федеральный, региональный или местный) регулируются соответственно Федеральным конституционным **законом** от 28.06.2004 N 5-ФКЗ и законами субъектов РФ.

Порядок открытия, ведения и закрытия специальных избирательных счетов, все финансовые операции (поступление и расходование средств) со специальными временными счетами кандидатов, избирательных объединений, инициативных групп по проведению референдума, открываемыми ими для формирования их избирательных фондов (фондов референдума), регулируются (применительно к уровню проводимых выборов и референдумов) нормативными актами (инструкциями и т.п.) Центральной избирательной комиссии РФ по согласованию с Центральным банком РФ и избирательными комиссиями субъектов РФ по согласованию с соответствующими региональными подразделениями (управлениями) Центробанка России.

Основные **правила** установленного порядка сбора (получения) и расходования (использования) денежных средств и иной материальной поддержки при проведении избирательных кампаний (кампаний референдума) кандидатов, избирательных объединений (деятельности групп референдума), являющегося непосредственным объектом данного правонарушения, применительно к комментируемой **статье** заключаются в следующем.

Законодательство предусматривает, что все кандидаты и избирательные объединения, инициативные и иные группы участников референдума обязаны создавать собственные избирательные фонды (фонды референдума) для финансирования избирательной (референдумной) кампании. Выполняя данное требование, указанные субъекты открывают в учреждении (отделении) Сбербанка РФ (или в другой кредитной организации) специальный банковский счет, через который осуществляются все финансово-расчетные операции в период избирательной (референдумной) кампании (п. п. 1, 2, 11 ст. 58 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

По общему правилу граждане и юридические лица вправе оказывать финансовую поддержку кандидату, избирательному объединению, инициативной и иной группе по проведению референдума, но только через избирательные фонды (фонды референдума). Расходование ими в целях достижения определенного результата на выборах (референдуме) иных денежных средств, не перечисленных в избирательные фонды (фонды референдума), запрещается. Также запрещено использование денежных средств помимо фонда референдума (п. п. 5, 6 ст. 59 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

Все иные формы материальной поддержки (выполнение работ, предоставление (получение, реализация) товаров, оказание услуг, прямо или косвенно связанных с выборами, референдумом) **без оплаты** из соответствующего избирательного фонда (фонда референдума) также **недопустимы**. Материальная поддержка кандидата, избирательного объединения, инициативной группы по проведению референдума, направленная на достижение определенного результата на выборах, референдуме, может быть оказана только при ее компенсации за счет средств соответствующего избирательного фонда (фонда референдума). Фактически же такая поддержка возможна только после предварительной оплаты выполняемой работы или оказываемой услуги.

Допускаются лишь добровольное бесплатное личное выполнение гражданином работ, оказание им услуг по подготовке и проведению выборов (референдума) без привлечения третьих лиц (п. 5 ст. 59 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ). Также избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов, вправе для целей своей избирательной кампании использовать без оплаты из средств своего избирательного фонда недвижимое (например, здание, помещение и т.п.) и движимое (например, автомобиль) имущество (за исключением ценных бумаг, печатной продукции и расходных материалов), находящееся в его пользовании (в том числе на правах аренды) на день начала избирательной кампании (п. 6 ст. 59 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

**2. Объективная сторона** правонарушения выражается в совершении хотя бы одного из незаконных действий, указанных в диспозиции комментируемой нормы. Совершая правонарушение, потенциальный нарушитель:

- оказывает финансовую поддержку избирательной кампании определенного кандидата, избирательного объединения (деятельности инициативной или иной группы по проведению референдума) помимо избирательного фонда (фонда референдума), т.е. без использования специального банковского счета. Подобная поддержка возможна как путем передачи наличных денег, так и в безналичном порядке - путем оплаты выставленных счетов, перечисления денег на банковский счет, не являющийся специальным счетом, и др.;

- выполняет для указанных лиц работы, оказывает услуги, реализует товары, связанные с проведением выборов (референдума) бесплатно или по необоснованно заниженным (завышенным) расценкам (тарифам). Например, это может быть изготовление или размножение агитационных листовок и иных предвыборных материалов, предоставление транспорта для перевозки грузов или пассажиров, рекламные услуги и т.п.;

- выполняет оплачиваемые работы, реализует товары, оказывает платные услуги без документально подтвержденного согласия кандидата или его уполномоченного представителя по финансовым вопросам, уполномоченного представителя по финансовым вопросам избирательного объединения (инициативной или иной группы по проведению референдума) и без оплаты из соответствующего избирательного фонда (фонда референдума);

- вносит пожертвования (т.е. свои денежные средства) в избирательный фонд (фонд референдума) через подставных (т.е. иных) лиц.

- оказывает вышеуказанным лицам материальную поддержку без компенсации за счет средств избирательного фонда (фонда референдума). Такая поддержка со стороны физических и юридических лиц может осуществляться, например, путем предоставления (передачи) в пользование недвижимого (здания, помещения и т.п.) и (или) движимого имущества (автомобиля и др.) в ходе избирательной (референдумной) кампании.

**Состав** правонарушения формальный. Правонарушение совершается только в форме действий. Оно считается **оконченным** с момента использования указанной финансовой (денежной) или материальной поддержки.

**3.** В числе возможных **субъектов** ответственности за данное правонарушение указаны как физические (в том числе должностные) лица, так и юридические лица, оказывающие финансовую поддержку и материальную помощь участникам избирательного (референдумного) процесса.

**Физическое лицо** - вменяемое, достигшее восемнадцатилетнего возраста, которое может выделить (передать, перечислить и т.д.) и израсходовать денежные средства и иные материальные ценности, выполнить необходимые работы, реализовать товары и оказать услуги, связанные с выборами (или референдумами) соответственно в интересах избирательной кампании того или иного кандидата, избирательного объединения (группы участников референдума).

В качестве юридических лиц субъектами данного правонарушения могут быть самые различные коммерческие и некоммерческие организации, в том числе те, учредителями, собственниками, владельцами или членами органов управления которых являются кандидаты, избирательные объединения, их доверенные лица и уполномоченные представители и др. Правовой статус и признаки юридического лица определены в [ст. ст. 48 - 54](#) ГК РФ.

В диспозиции комментируемой [статьи](#) в числе субъектов незаконной материальной поддержки указаны не только юридические лица (организации), но и их филиалы и представительства, а также "иные подразделения", ни статус, ни виды которых законодателем не раскрываются. В любом случае, следует исходить из того, что ответственность по данной [статье](#) должно нести юридическое лицо, т. к. именно оно оказывает финансовую помощь или материальную поддержку путем предоставления денег, имущества (вещей, предметов, товаров, материалов и т.п.), выполнения работ, оказания услуг (в том числе через филиал, представительство или иное подразделение). Филиалы, представительства, тем более иные подразделения статусом юридического лица не обладают (см. [ст. 55](#) ГК РФ) и к ответственности в этом качестве не привлекаются.

**4. Субъективная сторона** анализируемого правонарушения характеризуется умышленной формой вины (прямой умысел). Лицо осознает, что оказывает незаконную финансовую помощь и материальную поддержку субъекту избирательной кампании (кампании референдума), используя при этом соответствующие денежные и иные средства и материальные ценности, и желает выполнить эти действия.

**Мотивы** при этом могут быть любыми. Чаще всего они связаны со специальной целью - достижением определенного результата на выборах (референдуме), что, однако, трудно доказывать на практике.

Анализ диспозиции комментируемой [статьи](#) показывает, что административная ответственность по данной [статье](#) наступает, если вышеуказанные действия не содержат состава уголовного преступления. Если же незаконная денежная и иная материальная поддержка участников выборов или референдума осуществляются в крупном размере (свыше одной десятой всех расходов средств избирательного (референдумного) фонда), то может наступить уголовная ответственность по [ч. 2 ст. 141.1](#) УК РФ.

Данное правонарушение следует отграничивать от правонарушений, предусмотренных [ст. 5.18](#) и [ст. 5.19](#) КоАП РФ, которые устанавливают ответственность самих участников избирательного (референдумного) процесса. В первом случае - за незаконное расходование (использование) ими денежных средств, во втором - за незаконное использование иной (не денежной) материальной поддержки. Таким образом, комментируемая [статья](#) отличается от [ст. ст. 5.18](#) и [5.19](#) КоАП РФ по субъектам ответственности за установленные ими правонарушения.

**Статья 5.21.** Несвоевременное перечисление средств избирательным комиссиям, комиссиям референдума, кандидатам, избирательным объединениям, инициативным группам по проведению референдума, иным группам участников референдума

Комментарий к [статье 5.21](#)

**1. Общим объектом** правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), являются общественные отношения, связанные с проведением выборов и референдумов. **Родовым объектом** выступают отношения по поводу финансирования выборов и референдумов. **Непосредственный объект** правонарушения - установленные законом правила, касающиеся своевременного перечисления из бюджета финансовых средств избирательным комиссиям



(комиссиям референдума) на подготовку и проведение выборов (референдума).

Общие условия финансового обеспечения подготовки и проведения выборов (референдума) за счет средств бюджета установлены Федеральным законом от 12.06.2002 N 67-ФЗ (ст. ст. 57 - 60), другими федеральными законами, законами субъектов РФ.

Расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов соответствующего уровня, производятся избирательными комиссиями за счет средств, выделенных на эти цели из соответствующего бюджета (федерального бюджета, бюджета субъекта Федерации и (или) местного бюджета). Финансирование указанных расходов осуществляется в соответствии с утвержденной бюджетной росписью о распределении расходов соответствующего бюджета, но не позднее чем в десятидневный срок со дня официального опубликования решения о назначении выборов (п. 1 ст. 57 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ). Аналогичным образом через систему избирательных комиссий (комиссий референдума), являющихся главным распорядителем этих бюджетных средств, осуществляется финансовое обеспечение подготовки и проведения референдума.

Порядок открытия и ведения счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств, выделенных из федерального бюджета Центральной избирательной комиссии РФ, другим комиссиям на подготовку и проведение выборов в федеральные органы государственной власти (общероссийского референдума), устанавливается Центральной избирательной комиссией РФ по согласованию с Центральным банком РФ (См. [Инструкцию](#) о порядке открытия и ведения счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств, выделенных из федерального бюджета Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, другим избирательным комиссиям, комиссиям референдума, утвержденную Постановлением Центральной избирательной комиссии РФ от 21.08.2007 N 26/196-5).

Аналогичный порядок перечисления денежных средств, выделенных из регионального бюджета, местного бюджета избирательной комиссии субъекта РФ, другим комиссиям на подготовку и проведение выборов в органы государственной власти субъекта РФ, в органы местного самоуправления (регионального и местного референдумов), устанавливается избирательной комиссией субъекта РФ по согласованию с главным управлением (национальным банком) Центрального банка РФ в субъекте РФ. Денежные средства перечисляются через систему органов федерального казначейства на счета, открываемые комиссиям в учреждениях Центрального банка РФ, а в случае их отсутствия - в филиалах Сбербанка РФ.

В комментируемой [статье](#) в числе получателей финансовых средств указаны не только избирательные комиссии (комиссии референдума), но и кандидаты, избирательные объединения, инициативные и иные группы участников референдума. Однако в настоящее время законодательство о выборах и референдумах не предусматривает бюджетное финансирование избирательных кампаний кандидатов, избирательных объединений, инициативных и иных групп по проведению референдума. Соответственно бюджетные средства на их специальные счета избирательными комиссиями (комиссиями референдума) не перечисляются.

2. Данное правонарушение совершается, как правило, в **форме** бездействия со стороны уполномоченного должностного лица, которое не осуществляет перечисление избирательным комиссиям (комиссиям референдума) денежных средств, предназначенных в соответствующем бюджете для проведения выборов (референдума).

Правонарушение может характеризоваться также в перечислении уполномоченным должностным лицом денежных средств с нарушением установленных законом сроков (10 дней).

**Оконченным** правонарушение считается с момента истечения срока, установленного для перечисления денежных средств. Перечисление их уже после установленного срока не освобождает виновное должностное лицо от административной ответственности по данной [статье](#).

3. **Субъект** данного правонарушения специальный - должностное лицо органа государственной власти, органа местного самоуправления, кредитной организации, отделения

связи. В частности, это наделенные соответствующими полномочиями руководители:

- федеральных органов исполнительной власти (Министерства финансов РФ);
- органов исполнительной власти субъектов РФ (правительств, администрации субъектов РФ, министерства финансов (или финансовые управления, департаменты);
- органов местного самоуправления (например, финансовые управления, комитеты местных администраций);
- кредитных организаций. Имеются в виду директора, управляющие и т.п. руководители банков, через которые осуществляется перечисление финансовых средств избирательным комиссиям (комиссиям референдума) на подготовку и проведение выборов (референдума);
- отделений связи. Заведующие и иные руководители отделений почтовой связи могут быть субъектами административной ответственности только в случае перечисления через них бюджетных средств на счета избирательных комиссий (комиссий референдума).

4. **Субъективная сторона** данного правонарушения характеризуется умышленной либо неосторожной виной (например, в случае небрежности, забывчивости своевременного перечисления средств и т.п.).

Статья 5.22. Незаконные выдача и получение избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме

Комментарий к [статье 5.22](#)

1. **Общим объектом** правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), являются общественные отношения, связанные с проведением выборов и референдумов. **Родовым объектом** нарушения выступают общественные отношения, связанные с организацией и порядком голосования на выборах и референдуме. **Непосредственный объект** - установленный законом порядок выдачи и получения избирателем (участником референдума) бюллетеня для голосования и самого голосования на выборах (референдуме).

Порядок получения (выдачи) бюллетеней для голосования на выборах (референдуме) устанавливается Федеральным [законом](#) от 12.06.2002 N 67-ФЗ, другими федеральными законами, законами субъектов РФ о выборах и референдумах.

В [ст. 64](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ установлено, что каждый избиратель голосует **лично**, а голосование за других лиц не допускается, что исключает контроль за волеизъявлением избирателей, предотвращает возможное искажение их волеизъявления и фальсификацию итогов голосования и результатов выборов (референдума) ([п. 4](#)).

Бюллетень выдается членом избирательной комиссии (комиссии референдума) гражданину, включенному в список избирателей (участников референдума), по предъявлении паспорта (или документа, заменяющего паспорт гражданина), а если избиратель (участник референдума) голосует по открепительному удостоверению, - по предъявлении также открепительного удостоверения ([п. 5 ст. 64](#) от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

При получении бюллетеня избиратель (участник референдума) проставляет в списке избирателей (участников референдума) серию и номер своего **паспорта** (или документа, заменяющего паспорт гражданина). С согласия избирателя (участника референдума) либо по его просьбе это может сделать член участковой комиссии с правом решающего голоса. Избиратель (участник референдума) проверяет правильность произведенной записи и расписывается в соответствующей графе списка избирателей (участников референдума) в получении бюллетеня. Член участковой комиссии, выдавший избирателю (участнику референдума) бюллетень, также расписывается в соответствующей графе списка избирателей (участников референдума) ([п. 6 ст. 64](#) от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

Заполненные бюллетени опускаются избирателями (участниками референдума) в опечатанные (опломбированные) ящики для голосования либо в технические средства подсчета голосов при их использовании (п. 11 ст. 64 от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

**2. Объективная сторона** правонарушения выражается в одном из следующих вариантов правонарушающих действий, описанных в комментируемой [статье](#):

- в выдаче бюллетеня для голосования гражданину (физическому лицу), не имеющему права голосования на данном избирательном (референдумном) участке. В этом случае, как правило, гражданин вносится в список избирателей (участников референдума) и расписывается напротив своей фамилии за получение бюллетеня;

- в выдаче гражданину бюллетеня (или бюллетеней) для голосования за других избирателей (участников референдума), например за родственников или соседей. В этом случае гражданин также может расписаться в списке избирателей (участников референдума) за этих лиц, не явившихся на участок для голосования;

- в выдаче гражданину одного или более бюллетеней с целью предоставления ему возможности проголосовать более одного раза. При этом он может и не расписываться в списке избирателей (участников референдума) за получение бюллетеней, что впоследствии могут сделать члены участковой избирательной комиссии (комиссии референдума);

- в выдаче гражданину нескольких уже заполненных кем-то из членов избирательной комиссии (комиссии референдума) бюллетеней для отпущения их в ящик для голосования.

Данное правонарушение совершается только в форме **действий**. **Оконченным** оно считается с момента незаконной выдачи ([ч. 1](#)) или получения ([ч. 2](#)) бюллетеня для голосования.

Данное правонарушение может быть сопряжено с уголовно наказуемыми действиями по фальсификации итогов голосования и результатов выборов (референдума), совершаемым с использованием так называемых "вбросов" бюллетеней для голосования и влекущим ответственность по [ст. 142.1](#) УК РФ.

**3. Субъектом** правонарушения, предусмотренного [ч. 1 комментируемой статьи](#), является член участковой или иной избирательной комиссии (комиссии референдума) с правом решающего голоса, а по [ч. 2 этой же статьи](#) гражданин - избиратель (участник референдума), незаконно получивший бюллетень (или бюллетени) для голосования. Согласно закону полномочиями по выдаче избирателям (участникам референдума) бюллетеней для голосования наделены только члены участковой избирательной комиссии (комиссии референдума) с правом решающего голоса (см. п. п. [22, 23 ст. 29](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

**4. Субъективная сторона** этого правонарушения характеризуется только умышленной формой вины (см. [ст. 2.2](#) КоАП РФ и [комментарий к ней](#)). В случае совершения первого из вышеназванных деяний обязательным признаком субъективной стороны состава правонарушения является также цель - предоставление возможности гражданину проголосовать за других лиц или проголосовать более одного раза в ходе одного и того же голосования, что, естественно, довольно трудно доказывать на практике.

Статья 5.23. Соккрытие остатков тиражей избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме

Комментарий к [статье 5.23](#)

**1. Общим объектом** правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), являются общественные отношения, связанные с проведением выборов и референдумов. **Родовым объектом** нарушения выступают общественные отношения, связанные с использованием бюллетеней для голосования на выборах и референдуме. **Непосредственный объект** - установленные законом правила изготовления бюллетеней для голосования и передачи их в

избирательные комиссии (комиссии референдума), не допускающие сокрытие остатков тиражей изготовленных бюллетеней.

Порядок изготовления, приема, передачи, совершения других действий с избирательными бюллетенями (бюллетенями для голосования на референдуме) устанавливается Федеральным [законом](#) от 12.06.2002 N 67-ФЗ, другими федеральными законами, законами субъектов РФ о выборах и референдумах.

Установление административной ответственности за сокрытие остатков тиражей бюллетеней для голосования произведено с целью **предотвращения** возможного последующего использования этих бюллетеней в ходе голосования и установления его итогов, определения результатов выборов (референдума). Включение неучтенных бюллетеней в число бюллетеней, использованных при голосовании, является одним из элементов объективной стороны преступления, предусмотренного [ст. 142.1](#) УК РФ ("Фальсификация итогов голосования").

Изготовленные полиграфической организацией бюллетени передаются членам избирательной комиссии (комиссии референдума) с правом решающего голоса, разместившей заказ на их изготовление, по акту, в котором указываются дата и время его составления, а также количество передаваемых бюллетеней. После передачи упакованных в пачки бюллетеней в количестве, соответствующем заказу, работники полиграфической организации в присутствии членов избирательной комиссии (комиссии референдума) и иных лиц, имеющих на это право, уничтожают лишние бюллетени (при их выявлении), о чем составляется акт ([п. 11 ст. 63](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

Далее бюллетени передаются в таком же порядке нижестоящим избирательным комиссиям (комиссиям референдума), вплоть до участковых комиссий. О передаче бюллетеней вышестоящей комиссией нижестоящей комиссии составляется в двух экземплярах акт, в котором указываются дата и время его составления, а также число передаваемых бюллетеней ([п. 12 ст. 63](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ). При передаче бюллетеней участковым комиссиям производятся их поштучный пересчет и выбраковка, при этом выбракованные бюллетени (при их выявлении) уничтожаются членами комиссии, осуществляющей передачу бюллетеней, о чем также составляется акт ([п. 13 ст. 63](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

При передаче бюллетеней нижестоящей избирательной комиссии (комиссии референдума), их выбраковке и уничтожении вправе присутствовать члены этих комиссий, кандидаты, их представители, а также представители избирательных объединений, инициативной или иной группы по проведению референдума, и иные имеющие на это право лица, каждый из которых вправе подписать акты, составляемые при передаче, выбраковке и уничтожении (если таковые производятся) бюллетеней ([п. 14 ст. 63](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

**2. Объективная сторона** правонарушения состоит в действиях (бездействии), выражающихся в сокрытии невостребованных, неучтенных и непереданных комиссиям остатков тиражей бюллетеней для голосования на выборах (референдуме).

**Состав** правонарушения может иметь место в случае сокрытия остатков значимого (достаточно большого) количества бюллетеней (например, не менее ста штук, которые потенциально можно использовать в целях искажения действительного волеизъявления избирателей (участников референдума) хотя бы на одном участке для голосования. В случае сокрытия (неучета и неуничтожения) единичных экземпляров бюллетеней (от одного - до двух-трех десятков) лицом, совершившее данное деяние в силу его малозначительности может быть освобождено от административной ответственности на основании [ст. 2.9](#) КоАП РФ.

**3. Субъектом** данного административного правонарушения может быть гражданин, например рядовой работник или должностное лицо (например, начальник цеха) полиграфической организации, осуществляющей изготовление (печатаение) бюллетеней, а также сама указанная организация как юридическое лицо.

Поскольку ответственность за передачу и сохранность бюллетеней несет председатель

избирательной комиссии (комиссии референдума), осуществляющий получение и передачу бюллетеней, то он также может быть как должностное лицо субъектом данного правонарушения.

4. **Субъективная сторона** правонарушения характеризуется тем, что оно совершается в форме умысла (см. [ст. 2.2 КоАП РФ комментарий к ней](#)).

В соответствии с [ч. 1 ст. 28.4 КоАП РФ](#) **возбуждение** дела об административном правонарушении, предусмотренного [комментируемой статьей](#), осуществляется прокурором, который выносит по этому поводу мотивированное постановление.

Статья 5.24. Нарушение установленного законом порядка подсчета голосов, определения результатов выборов, референдума, порядка составления протокола об итогах голосования с отметкой "Повторный" или "Повторный подсчет голосов"

Комментарий к [статье 5.24](#)

1. **Общим объектом** правонарушения, предусмотренного [комментируемой статьей](#), являются общественные отношения, связанные с проведением выборов и референдумов. **Родовым объектом** нарушения выступают общественные отношения, связанные установлением итогов голосования и определением результатов выборов (референдума). **Непосредственный объект** - установленный законом порядок подсчета голосов, обработки итогов голосования, определения результатов выборов (референдума), составления протокола об итогах голосования.

Такой правовой порядок подробно и детально определяется Федеральным законом от 12.06.2002 N 67-ФЗ (см. [п. п. 1 - 36 ст. 68](#), [п. п. 1 - 9 ст. 69](#), [п. п. 1 - 11 ст. 70](#)), другими федеральными законами, законами субъектов РФ о выборах и референдумах.

2. **Объективная сторона** данного правонарушения состоит в совершении деяний, нарушающих установленный порядок подсчета голосов, обработки и подведения итогов голосования и определения результатов выборов (референдума). Потенциально нарушений установленной законом процедуры подсчета голосов, установления итогов голосования и составления протокола, определения результатов выборов (референдума), состоящей из строго и последовательно выполняемых действий, может быть много. Вот лишь некоторые из возможных процедурных нарушений в этой сфере:

- установление итогов голосования начинается не с подсчета и погашения неиспользованных бюллетеней, а с подсчета бюллетеней, извлеченных из ящика для голосования;

- подсчет голосов производится без оглашения отметок в бюллетенях и соответствующего оформления итогов голосования в увеличенной форме протокола (которая должна быть вывешена для обозрения всех присутствующих на участке лиц);

- не погашаются перед началом подсчета голосов неиспользованные бюллетени для голосования;

- не вывешивается и (или) не заполняется последовательно увеличенная форма протокола об итогах голосования;

- протокол участковой комиссии об итогах голосования заполняется карандашом;

- после подписания протокола участковой комиссии об итогах голосования его второй экземпляр не вывешивается для всеобщего обозрения;

- первый экземпляр протокола участковой комиссии об итогах голосования не направляется незамедлительно в вышестоящую избирательную комиссию (комиссию референдума) и др.

Подобные действия могут быть следствием упрощенного подхода к соблюдению четко урегулированной процедуры подсчета голосов и установления итогов голосования или результатом недостаточного знания законодательства о выборах и референдуме в этой части и т.п.



В таких случаях отдельные нарушения, как правило, не приводят к неправильному подсчету голосов избирателей, искажению их волеизъявления, к фальсификации итогов голосования, к неправильному определению результатов выборов (референдума).

Но, к сожалению, как свидетельствует практика, нередко такие нарушения совершаются умышленно, в целях искажения волеизъявления избирателей (участников референдума), фальсификации итогов голосования и, естественно, результатов выборов (референдума) в целом. Такие действия могут образовывать состав преступления и повлечь для виновных уголовную ответственность по [ст. 142.1 УК РФ](#) (фальсификация итогов голосования).

**2.1. Объективная сторона** правонарушения, предусмотренного [ч. 2 комментируемой статьи](#), касается нарушения урегулированного порядка составления протоколов голосования с отметкой "Повторный" или "Повторный подсчет голосов". Основания и правила повторного подсчета (пересчета) голосов и составления названных протоколов установлены [п. 32 ст. 68](#) и [п. п. 8, 9 ст. 69](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ.

**Состав** правонарушения, предусмотренного [комментируемой статьей](#), могут образовывать разные по форме и содержанию действия или бездействие со стороны организаторов выборов (референдума):

- правонарушающие действия (когда, например, нарушается императивная правовая норма о недопустимости заполнения протокола об итогах голосования карандашом);
- действия ненадлежащего характера (когда, например, подсчет голосов осуществляется без оглашения имеющихся в бюллетенях отметок о голосовании);
- бездействие (например, когда не вывешивается на стене в помещении для голосования увеличенная форма протокола).

**Оконченным** правонарушение считается с момента совершения упомянутых выше действий (бездействия).

**3. Субъект** данного правонарушения специальный - председатель и иные члены избирательной комиссии (комиссии референдума) с правом решающего голоса. Это лица, специально уполномоченные на осуществление подсчета голосов, установление итогов голосования и составление соответствующего протокола. Согласно [Закону](#) такими полномочиями наделяются только члены участковой избирательной комиссии (комиссии референдума) с правом решающего голоса (включая председателя, заместителя и секретаря) ([п. п. 22, 23 ст. 29](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

Что касается нарушения порядка определения результатов выборов (референдума), то это могут совершать члены других (т.е. вышестоящих) избирательных комиссий (комиссий референдума). В зависимости от уровня или вида выборов (референдумов) это члены (с правом решающего голоса) окружных, территориальных комиссий или комиссий, организующих и проводящих выборы (референдумы) - комиссий муниципальных образований (поселков, городов, районов и т.п.), комиссий субъектов РФ, Центральной избирательной комиссии РФ.

**4. Субъективная сторона** анализируемого правонарушения может выражаться в умышленной форме вины (в форме косвенного умысла). При наличии доказанного прямого умысла на искажение волеизъявления избирателей (участников референдума) и фальсификацию итогов голосования, результатов выборов (референдума) указанные правонарушающие действия могут образовать состав преступления, предусмотренного [ст. 142.1 УК РФ](#) ("Фальсификация итогов голосования").

Статья 5.25. Непредоставление сведений об итогах голосования или о результатах выборов

Комментарий к [статье 5.25](#)

1. **Общим объектом** правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), являются общественные отношения, связанные с проведением выборов и референдумов. **Родовым объектом** нарушения выступают общественные отношения, связанные с установлением итогов голосования и определением результатов выборов (референдума). **Непосредственный объект** - установленные законом порядок ознакомления избирателей (участников референдума), кандидатов, избирательных объединений, наблюдателей (в том числе иностранных (международных)), представителей средств массовой информации со сведениями об итогах голосования, а также законодательные правила направления сведений об итогах голосования и результатах выборов (референдума) в средства массовой информации для опубликования.

Названный порядок и соответствующие правила установлены Федеральным [законом](#) от 12.06.2002 N 67-ФЗ, другими федеральными законами, законами субъектов РФ о выборах и референдумах.

В целях обеспечения открытости выборов (референдумов) и повышения доверия к ним указанный Федеральный [закон](#) закрепляет обязанность избирательных комиссий (комиссий референдума) всех уровней предоставлять для ознакомления избирателям (участникам референдума), зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, инициативным и иным группам по проведению референдума в лице их представителей, наблюдателям, иностранным (международным) наблюдателям, представителям средств массовой информации по их требованию итоги голосования (в том числе в форме копии протокола) по каждому избирательному участку (участку референдума), результаты выборов по избирательному округу (результаты референдума) в объеме данных, содержащихся в протоколе соответствующей избирательной комиссии (комиссии референдума) и непосредственно нижестоящих комиссий ([п. п. 29, 31 ст. 68; п. п. 3, 7 ст. 69; п. 1 ст. 72](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

Этим же Законом ([п. 2 ст. 72](#)) избирательные комиссии (комиссии референдума), определявшие результаты выборов (референдума), обязаны в течение суток направлять общие данные о результатах выборов по избирательному округу (округу референдума) в средства массовой информации для опубликования. Официальное опубликование (обнародование) полных данных о результатах выборов в федеральные органы государственной власти (общероссийского референдума) осуществляется в течение трех месяцев, о результатах выборов в органы государственной власти субъекта РФ, органы местного самоуправления (референдума субъекта РФ, местного референдума) - в течение двух месяцев со дня голосования ([п. 4 ст. 72](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

2. **Объективную сторону** административного правонарушения, предусмотренного [ч. 1 комментируемой статьи](#), составляют бездействие (или ненадлежащее действие) председателя либо секретаря участковой избирательной комиссии (комиссии референдума), которые заключаются в непредоставлении (или предоставлении с нарушением установленных законом сроков) для ознакомления названным в [статье](#) лицам сведений об итогах голосования.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного в [ч. 2](#) и [ч. 3 комментируемой статьи](#), состоит в том, что потенциальный виновник - соответственно председатель территориальной или окружной избирательной комиссии (комиссии референдума):

- не предоставляет сведения об итогах голосования для ознакомления лицам, прямо указанным в комментируемой [статье](#);

- направляет их с нарушением установленного срока (или в неполном объеме) в средства массовой информации для опубликования.

Нарушение сроков предоставления упомянутых сведений (либо их неполное представление) в средства массовой информации для опубликования со стороны председателя избирательной комиссии субъекта РФ или председателя Центральной избирательной комиссии РФ составляют объективную сторону правонарушений, предусмотренных соответственно [ч. ч. 4 и 5 комментируемой статьи](#).

Основываясь на буквальном толковании термина "для опубликования", представляется, что речь в данной [статье](#) идет о направлении сведений об итогах голосования и (или) результатах выборов (референдума) в печатные (а не электронные) средства массовой информации. В самой же комментируемой [статье](#) не указывается вид средства массовой информации, в которые должны направляться такие сведения.

3. **Субъект** правонарушения специальный, указан непосредственно в комментируемой [статье](#). Субъектом нарушения, предусмотренного в [ч. 1](#) данной [статьи](#), является председатель (а не рядовые члены) участковой избирательной комиссии (комиссии референдума). В [ч. ч. 2 - 5](#) этой [статьи](#) субъектами ответственности названы соответственно председатели:

- территориальной избирательной комиссии (комиссии референдума) ([ч. 2](#));
- окружной избирательной комиссии (комиссии референдума) ([ч. 3](#));
- избирательной комиссии (комиссии референдума) субъекта РФ ([ч. 4](#));
- Центральной избирательной комиссии РФ ([ч. 5](#)).

Субъектом правонарушения может быть также лицо, временно исполняющее полномочия председателя любой из указанных комиссий.

4. **Субъективная сторона** административных правонарушений, предусмотренных в данной [статье](#), может характеризоваться как умышленной, так и неосторожной формой вины (см. [ст. 2.2](#) КоАП РФ и [комментарий к ней](#)).

Статья 5.26. Нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях

Комментарий к [статье 5.26](#)

1. **Общим объектом** правонарушений, предусмотренных в комментируемой [статье](#), являются общественные отношения, связанные с обеспечением свободы совести и свободы вероисповедания и иных религиозных прав граждан. **Непосредственный объект** - гарантируемые [Конституцией](#) РФ и законами свобода совести, свобода вероисповедания, право на вступление в религиозное объединение или на выход из него.

Названные свободы и связанные с ними права используются и реализуются гражданами на основе и в соответствии с [Конституцией](#) РФ и действующим законодательством о свободе совести и вероисповедания, в частности Федеральным [законом](#) от 26.09.1997 N 125-ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях".

[Статья 28](#) Конституции РФ гарантирует каждому свободу совести и свободу вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними. Согласно Федеральному [закону](#) от 26.09.1997 N 125-ФЗ свобода совести и свобода вероисповедания включают в себя:

- право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой;
- свободно выбирать и менять, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними;
- создавать религиозное объединение, вступать в него и выходить из него;
- получать религиозное образование и воспитание;
- право индивидуально или совместно молиться и совершать религиозные культы, обряды,

богослужения и церемонии в молитвенных зданиях и на их территории, в местах паломничества, на кладбищах, в домах и квартирах граждан;

- пользоваться предметами культа и религиозной литературой;

- не подвергаться принуждению при определении своего отношения к религии, к ее исповеданию или отказу от такового, к участию или неучастию в богослужениях и других религиозных обрядах, в обучении религии и др.

Установление преимуществ, ограничений или иных форм дискриминации в зависимости от отношения к религии не допускается.

В Федеральном законе от 26.09.1997 N 125-ФЗ предписано: никто не обязан сообщать о своем отношении к религии и не может подвергаться принуждению при определении своего отношения к религии, к исповеданию или отказу от исповедания религии, к участию или неучастию в богослужениях, других религиозных обрядах и церемониях, в деятельности религиозных объединений, в обучении религии. **Воспрепятствование** осуществлению права на свободу совести и свободу вероисповедания, в том числе сопряженное с насилием над личностью, с умышленным оскорблением чувств граждан в связи с их отношением к религии, с пропагандой религиозного превосходства, с уничтожением или с повреждением имущества либо с угрозой совершения таких действий, запрещается и преследуется в соответствии с Федеральным законом от 26.09.1997 N 125-ФЗ. Проведение публичных мероприятий, размещение текстов и изображений, оскорбляющих религиозные чувства граждан, вблизи объектов религиозного почитания запрещаются (п. п. 5, 6 ст. 3 Федерального закона от 26.09.1997 N 125-ФЗ).

Под "**иными убеждениями**", воспрепятствование принятию которых наказывается по **ч. 1 данной статьи**, понимаются любые (кроме религиозных) мировоззренческие, в том числе атеистические, убеждения.

Под **религиозным объединением**, о воспрепятствовании вступлению в которое (или выходу из которого) идет речь, понимается добровольное объединение граждан Российской Федерации или иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и обладающее соответствующими признаками: вероисповедание; совершение богослужений и других религиозных обрядов и церемоний; религиозное обучение и воспитание своих последователей (ст. ст. 6 - 8 Федерального закона от 26.09.1997 N 125-ФЗ). Религиозные объединения могут создаваться в форме религиозных групп (не обладающих статусом юридического лица) и религиозных организаций (подлежащих государственной регистрации в качестве юридического лица).

**2. Объективная сторона** правонарушения, предусмотренного **ч. 1 данной статьи**, выражается, как правило, в действиях, препятствующих гражданам осуществлять право на свободу совести и свободу вероисповедания.

Такое **воспрепятствование** может быть выражено, например:

- в принудительном обучении религиозным дисциплинам в учебном заведении лиц, исповедующих другую религию или не исповедующих никакой;

- в указании в официальных документах на принадлежность гражданина к религии;

- в запрещении совершения по просьбе верующих религиозных обрядов в тех или иных местах и организациях (например, в воинских частях или лечебных учреждениях) или, наоборот, в принудительном осуществлении подобных обрядов и церемоний против воли лиц, пребывающих в этих организациях и учреждениях;

- в нарушении органами юстиции порядка регистрации религиозных организаций и т.д.

При этом могут иметь место угрозы, уговоры, подкуп, обещания, психологическое

принуждение (в том числе с помощью гипноза), давление по служебной линии, путем лишения пищи и т.п.

Данное административное правонарушение считается оконченным с момента совершения любого из указанных правонарушающих действий (см. п. 19 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 N 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях").

**Объективная сторона** правонарушения, предусмотренного в **ч. 2 комментируемой статьи**, заключается в совершении одного из следующих публично совершаемых действий: осквернение почитаемых гражданами предметов, знаков и эмблем мировоззренческой символики и атрибутики (циничное поругание, унижение, опорочивание, издевательство над принципами индивидуальной и общественной нравственности). Согласно Толковому словарю Ожегова С.И. **осквернить** - делать неподобающим, подвергнуть поруганию, унижительным образом поступить с чем-нибудь, отнестись к чему-нибудь (высокому, достойному, чистому); замарать, запятнать чем-нибудь, опозорить, опорочить.

**Объектами** (предметами) указанных правонарушающих действий могут являться религиозная или богослужебная литература, предметы религиозного почитания, знаки или эмблемы мировоззренческой символики и атрибутики (в частности, религиозные книги, иконы, православный или католический крест, мусульманский полумесяц, звезда Давида, церковная утварь, также знаки нерелигиозного характера, выражающие идейные позиции их носителей и почитателей - красная пятиконечная (красноармейская) звезда, голубь мира и т.п.).

**Формы** такого осквернения в отношении объектов (предметов) религиозного почитания могут быть достаточно разнообразными: словами (устно или письменно), путем насмешек, жестами, демонстрации всякого рода антирелигиозных материалов во время исповеди, путем совершения хулиганских надписей, видоизменения или придания им непристойного вида).

Уничтожение названных в **статье** предметов религиозного почитания имеет место тогда, когда они приходят в полную негодность, что может быть в результате, например, сжигания, разрывания (разлома) на мелкие куски и фрагменты, превращения в осколки и т.п.). Порча (повреждение) таких предметов может быть в результате нанесения непристойных надписей или рисунков, нанесения иных механических повреждений и т.п.

Данное правонарушение считается **оконченным** с момента совершения правонарушающего действия или акта осквернения предметов религиозного почитания.

3. **Субъектами** данных правонарушений наряду с гражданами (достигшими 16-летнего возраста) могут быть должностные лица, для которых предусмотрены более суровые административные наказания.

**Субъективная сторона** данных правонарушений, если судить по диспозиции комментируемой **статьи**, выражается в умышленной форме вины.

Протоколы о совершении указанных административных правонарушений вправе составлять должностные лица органов, осуществляющих государственную регистрацию общественных и религиозных объединений и контроль за их деятельностью (п. 4 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ). В настоящее время это управления Министерства юстиции РФ по субъектам РФ (см. **Приказ** Минюста России от 31.08.2012 N 173 "Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства юстиции Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях").

**Состав** административного правонарушения, предусмотренного комментируемой **статьей**, следует четко отграничивать от состава преступления, предусмотренного в **ст. 148 УК РФ** (нарушение права на свободу совести и вероисповеданий). При этом важно учитывать, что по новой редакции этой **статьи** УК РФ уголовно наказуемое деяние составляют публичные действия, выражающие явное неуважение к обществу и совершенные в целях оскорбления религиозных



чувств верующих, а также незаконное воспрепятствование деятельности религиозных организаций или проведению богослужений, других религиозных обрядов и церемоний.

Статья 5.27. Нарушение законодательства о труде и об охране труда

Комментарий к [статье 5.27](#)

1. В комментируемой [статье](#) установлена административная ответственность за нарушения законодательства о труде и об охране труда. **Объектом** данного административного правонарушения являются трудовые права граждан, в том числе право на безопасные и здоровые условия труда, гарантируемые трудовым законодательством.

Законодательство о труде и об охране труда состоит из достаточно большого количества нормативных правовых актов как федерального, так и регионального и муниципального уровней. На федеральном уровне основополагающим законом является, прежде всего, Трудовой [кодекс](#) РФ, есть некоторые другие законы (в частности, Федеральный [закон](#) от 24.07.1998 N 125-ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний") и иные нормативные правовые акты.

Диспозиция комментируемой [статьи](#) носит бланкетный характер и не конкретизирована. Под ее действие за "нарушение законодательства о труде и об охране труда" могут попадать самые разнообразные нарушения (действия и бездействие), но, прежде всего, те, которые влекут нарушение трудовых прав работников и работодателей в рамках заключенного ими трудового договора. В то же время следует иметь в виду, что нарушения ряда норм трудового законодательства образуют составы административных правонарушений, предусмотренных [ст. ст. 5.28 - 5.34, 5.42](#) КоАП РФ.

2. **Объективная сторона** административного правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), выражается в действиях (бездействии), нарушающих конкретные нормы обширного законодательства о труде, в том числе об охране труда. Под действие данной [статьи](#) могут попадать, например, действия, нарушающие гарантируемое законом право граждан:

- поступить на работу, право на получение гарантий и компенсаций, на предоставление отпуска и других видов отдыха, на своевременную выплату заработной платы;

- неправомерные переводы на другую работу, необоснованные увольнения;

- действия, нарушающие некоторые специальные права и гарантии, предоставленные отдельным категориям работников (несовершеннолетним, инвалидам, беременным женщинам и т.д.).

Данное административное правонарушение может быть совершено в форме как действия (например, незаконный перевод на другую работу), так и бездействия (например, невыплата или задержка выплаты заработной платы).

Что касается нарушений законодательства об охране труда, то это могут быть посягательства на действующую систему норм Трудового кодекса РФ ([гл. 33 - 36](#)) и правил техники безопасности, действующих в тех или иных отраслях (сферах) промышленности, строительства, транспорта и т.д. (например, порядка проведения инструктажа, реализации мер по индивидуальной и коллективной защите работников, по снабжению их лечебным питанием и т.п.). С 1 января 2015 г. нарушения законодательства об охране труда влекут за собой административную ответственность по специальной [ст. 5.27.1](#) КоАП РФ (см. Федеральный [закон](#) от 28.12.2013 N 421-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О специальной оценке условий труда").

**Объективная сторона** правонарушения, предусмотренного в [ч. 2](#) комментируемой [статьи](#), выражается в действиях (или бездействии), нарушающих те же нормы действующего законодательства о труде и об охране труда, что имеются в виду в [ч. 1](#) комментируемой [статьи](#), но

должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение. Такому лицу постановлением суда назначается дисквалификация, предусмотренная для ряда должностных лиц [ст. 3.11 КоАП РФ](#).

При этом следует учитывать, что под "**аналогичным правонарушением**" следует понимать совершение должностным лицом такого же (а не любого другого) нарушения законодательства о труде и об охране труда, причем в течение 1 года со дня окончания исполнения предыдущего постановления о назначении административного наказания за такое же административное правонарушение (см. [п. п. 16 и 17](#) Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 N 5).

Правонарушение считается **оконченным** с момента совершения любого из правонарушающих действий (или бездействия - с момента истечения установленного законом срока для выполнения соответствующей обязанности или полномочия).

**3. Субъектами** правонарушения в [статье](#) названы: должностное лицо, индивидуальный предприниматель (лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица), а также юридическое лицо - организация независимо от организационно-правовой формы и формы собственности. Рядовой работник не может нести ответственность по данной [статье](#) КоАП РФ.

**Должностное лицо** - это руководитель (или иное лицо организации), обладающее признаками такового согласно [ст. 2.4](#) КоАП РФ.

Для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся работодателями, в качестве альтернативы административному штрафу в [статье](#) предусмотрен такой вид наказания, как административное приостановление деятельности указанных лиц на срок до 90 суток (см. [ст. 3.12](#) КоАП РФ).

В [ч. 2](#) данной [статьи](#) в качестве субъекта административной ответственности выступает должностное лицо, ранее подвергнутое административному наказанию за аналогичное административное правонарушение (см. [п. 2 комментария к настоящей статье](#)).

Как свидетельствует практика, работодателями могут быть не только организации (юридические лица) и индивидуальные предприниматели, но и иные лица (например, нотариусы, частные детективы, граждане, использующие труд домработницы, няни, шофера и т.д.). Однако комментируемая [статья](#) оставляет открытым вопрос об административной ответственности по данной статье работодателей, не являющихся ни юридическими лицами, ни индивидуальными предпринимателями.

**Субъективная сторона** правонарушения характеризуется умышленной формой вины (прямым умыслом) или неосторожностью (см. [ст. 2.2](#) КоАП РФ).

Протоколы об административных правонарушениях вправе составлять должностные лица федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. В настоящее время это Федеральная служба по труду и занятости и подведомственные ей государственные инспекции труда в субъектах РФ ([ч. 1, п. 16 ч. 2 ст. 28.3](#); [ст. 23.12](#) КоАП РФ) Административное приостановление деятельности или дисквалификация как наказание возможны только по постановлению судьи ([ст. 23.1](#) КоАП РФ).

Статья 5.28. Уклонение от участия в переговорах о заключении коллективного договора, соглашения либо нарушение установленного срока их заключения

#### Комментарий к [статье 5.28](#)

1. Комментируемая [статья](#) - первая в перечне статей, предусматривающих административную ответственность за нарушения законодательства, регулирующего порядок и

процедуру заключения коллективных договоров, соглашений (ст. ст. 5.28 - 5.34 КоАП РФ). **Общим объектом** административного правонарушения, предусмотренного данной **статьей**, являются трудовые права граждан, гарантируемые трудовым законодательством. **Непосредственный объект** этого правонарушения - право работников на заключение коллективного договора, соглашения.

Коллективные договора и соглашения имеют важное значение в регулировании трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений. Согласно ст. 40 ТК РФ **коллективный договор** - правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения в организации или у индивидуального предпринимателя и заключаемый работниками и работодателем в лице их представителей. **Соглашение** же, как определено в ст. 45 ТК РФ, - это правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения и устанавливающий общие принципы регулирования связанных с ними экономических отношений, заключаемый между полномочными представителями работников и работодателей на федеральном, межрегиональном, региональном, отраслевом (межотраслевом) и территориальном уровнях социального партнерства в пределах их компетенции.

Правовые основы разработки, заключения (изменения) и выполнения коллективных договоров и соглашений закреплены в Трудовом кодексе РФ (**часть II Раздел II Социальное партнерство в сфере труда**).

Согласно ст. 36 ТК РФ инициатором коллективных переговоров по разработке, заключению и изменению коллективного договора, соглашения вправе выступать как представители работников, так и работодатель. Сроки, место и порядок проведения коллективных переговоров определяются представителями сторон (участниками указанных переговоров).

Представители стороны, получившие предложение в письменной форме о начале коллективных переговоров, обязаны вступить в переговоры в течение семи календарных дней со дня получения указанного предложения, направив инициатору проведения коллективных переговоров ответ с указанием представителей от своей стороны для участия в работе комиссии по ведению переговоров и их полномочий.

Днем начала коллективных переговоров является день, следующий за днем получения инициатором проведения коллективных переговоров указанного ответа. Если в течение семи дней со дня предложения о начале коллективных переговоров данное предложение игнорируется работодателем (или лицом, его представляющим), этот факт может рассматриваться как **уклонение** от участия в переговорах.

Для ведения коллективных переговоров, подготовки проекта коллективного договора и его заключения на локальном уровне (т.е. на предприятии, в организации и т.п.) образуется комиссия из наделенных необходимыми полномочиями представителей сторон. Аналогичные комиссии для обеспечения регулирования социально-трудовых отношений создаются на федеральном, территориальном и отраслевом уровнях. Состав комиссии, сроки, место проведения и повестка дня переговоров определяются решением сторон - участников указанных переговоров (ст. 35 ТК РФ).

В соответствии со ст. 32 ТК РФ работодатель обязан создавать условия, обеспечивающие деятельность представителей работников, участвующих в переговорах, в соответствии с трудовым законодательством, коллективным договором, соглашениями. Поэтому комиссии, сформированной для ведения коллективных переговоров, должны быть созданы необходимые условия для работы (помещение, технические средства, документальная информация и т.п.).

При недостижении согласия между сторонами по отдельным положениям проекта коллективного договора в течение 3-х месяцев со дня начала переговоров стороны должны подписать коллективный договор на согласованных условиях с одновременным составлением протокола разногласий. Неурегулированные разногласия могут быть предметом дальнейших коллективных переговоров или разрешаться в соответствии с законом.

2. С **объективной стороны** данное правонарушение выражается обычно в форме бездействия (потенциальный виновник не совершает тех действий, которые он обязан совершить в соответствии с законом, либо совершает их несвоевременно). Реже - в форме действий (например, предоставление неисправной оргтехники, что не позволяет своевременно подготовить необходимые документы для заключения коллективного договора). Формы уклонения от участия в переговорах могут быть разнообразными: это прямой отказ, необоснованные предложения по изменению уже согласованных условий, неявка на переговоры и т.п.

Нарушение установленного срока (три месяца - [ч. 2 ст. 40 ТК РФ](#)) может быть следствием неявки на переговоры без уважительных причин. Нарушение требований закона об обеспечении работы комиссии по подготовке коллективного договора (соглашения) может выражаться в непредоставлении (или отказе в предоставлении) помещения для проведения переговоров, в отказе предоставления технических средств (оргтехники и т.п.). Непредоставление информации (справок, иных документов и материалов), необходимой для проведения коллективных переговоров, образует отдельный состав правонарушения, предусмотренного [ст. 5.29 КоАП РФ](#)

**Оконченным** данное правонарушение считается с момента истечения срока на совершение предусмотренного законом действия на вступление в переговоры (бездействие), либо с момента совершения какого-то из указанных действий.

3. [Часть 1 ст. 54 ТК РФ](#) говорит о том, что представители сторон, уклоняющиеся от участия в коллективных переговорах по заключению, изменению коллективного договора, соглашения или неправомерно отказавшиеся от подписания согласованного коллективного договора, соглашения, подвергаются штрафу в размере и порядке, которые установлены федеральным законом. Однако, судя по диспозиции комментируемой [статьи](#), **субъектом** данного правонарушения является только работодатель (или его представитель), причем как физическое лицо. Системное толкование [ст. 2.10 КоАП РФ](#) во взаимосвязи с комментируемой [статьей](#) позволяет прийти к выводу, что юридическое лицо не является субъектом ответственности за данное правонарушение.

Согласно [ст. 33 ТК РФ](#) интересы работодателя при проведении коллективных переговоров, заключении или изменении коллективного договора, а также при рассмотрении и разрешении коллективных трудовых споров работников с работодателем представляют руководитель организации или индивидуальный предприниматель (лично), если он выступает в качестве работодателя, а также уполномоченные им лица в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, учредительными документами юридического лица (организации). Обычно представитель работодателя (например, один из заместителей директора, сотрудник отдела кадров и т.п.) наделяется соответствующими полномочиями на ведение переговоров, доверенностью, выданной в установленном порядке руководителем организации (юридического лица).

4. **Субъективная сторона** анализируемого правонарушения обычно характеризуется умышленной формой вины, реже - неосторожной (см. [ст. 2.2 КоАП РФ](#)).

Протоколы об административных правонарушениях вправе составлять должностные лица федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. В настоящее время это Федеральная служба по труду и занятости и подведомственные ей государственные инспекции труда в субъектах РФ, должностные лица которой и рассматривают дела об этих административных правонарушениях ([ч. 1, п. 16 ч. 2 ст. 28.3; ст. 23.12 КоАП РФ](#)).

Статья 5.29. Непредоставление информации, необходимой для проведения коллективных переговоров и осуществления контроля за соблюдением коллективного договора, соглашения

Комментарий к [статье 5.29](#)

1. **Общим объектом** административного правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), являются трудовые права граждан, гарантируемые трудовым

законодательством. **Непосредственный объект** этого правонарушения - право работников на заключение коллективного договора, соглашения, в т.ч. право на получение необходимой для этого информации.

Согласно закону сторонам, участвующим в переговорах, предоставляется необходимая информация. Трудовой кодекс РФ ([ч. 7 ст. 37](#)) закрепляет обязанность сторон (работников и работодателя) предоставлять друг другу не позднее двух недель со дня получения соответствующего запроса имеющуюся у них информацию, необходимую для ведения коллективных переговоров.

Указанная информация может касаться различных социально-трудовых вопросов и финансово-экономического состояния организации. На основании полученной информации участники ведения коллективных переговоров могут успешно вести переговоры и подготовить высококачественный проект коллективного договора.

Закон также гарантирует сторонам осуществление контроля за выполнением коллективного договора, соглашения. При его осуществлении стороны обязаны предоставлять друг другу необходимую информацию. Имеющаяся у работодателя информация должна быть предоставлена другой стороне не позднее одного месяца со дня получения соответствующего запроса ([ст. 51 ТК РФ](#)).

С **объективной стороны** рассматриваемое правонарушение может быть выражено в бездействии работодателя (или лица, его представляющего), что создает препятствия проведению коллективных переговоров или осуществлению контроля за выполнением коллективного договора, соглашения.

Непредоставление в установленный срок ([ч. 7 ст. 37](#), [ч. 2 ст. 51 ТК РФ](#)) необходимой информации (о количестве рабочих мест, о поставщиках, о наличии средств индивидуальной и коллективной защиты, о финансовом плане и производственной программе или о их изменении и т.п.) может быть результатом прямого отказа или длительной затяжки в решении этого вопроса со ссылками на те или иные причины (например, на необходимость обеспечения сохранности государственной или коммерческой тайны и т.п.).

Данное правонарушение считается **оконченным** с момента истечения установленного срока для предоставления информации (бездействие).

2. [Статья 54 \(ч. 2\) ТК РФ](#) говорит о том, что лица, виновные в непредоставлении информации, необходимой для ведения коллективных переговоров и осуществления контроля за соблюдением коллективного договора, соглашения, подвергаются штрафу в размере и порядке, которые установлены федеральным законом. Однако, судя по диспозиции комментируемой [статьи](#), **субъектом** данного правонарушения является только работодатель (или его представитель), причем как физическое лицо, которое не предоставляет в установленный срок необходимую для проведения коллективных переговоров и осуществления контроля информацию. Системное толкование [ст. 2.10 КоАП РФ](#) во взаимосвязи с комментируемой [статьей](#) позволяет прийти к выводу, что юридическое лицо не является субъектом ответственности за данное правонарушение.

Согласно [ст. 33 ТК РФ](#) интересы работодателя при проведении коллективных переговоров, заключении или изменении коллективного договора представляют руководитель организации или индивидуальный предприниматель (лично), если он выступает в качестве работодателя, а также уполномоченные ими лица в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, учредительными документами юридического лица (организации). Обычно представитель работодателя (например, один из заместителей директора, сотрудник отдела кадров, бухгалтерской службы и т.п.) наделяется соответствующими полномочиями на ведение переговоров (в том числе на предоставление необходимой информации и документов), доверенностью, выданной в установленном порядке руководителем организации (юридического лица).



**Субъективная сторона** правонарушения - непредоставления в установленный срок информации - характеризуется умышленной виной. Не исключается также неосторожная форма вины (см. [ст. 2.2 КоАП РФ](#)).

Протоколы об административных правонарушениях вправе составлять должностные лица федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. В настоящее время это Федеральная служба по труду и занятости и подведомственные ей государственные инспекции труда в субъектах РФ, должностные лица которой и рассматривают дела об этих административных правонарушениях ([ч. 1, п. 16 ч. 2 ст. 28.3; ст. 23.12 КоАП РФ](#)).

Статья 5.30. Необоснованный отказ от заключения коллективного договора, соглашения

Комментарий к [статье 5.30](#)

1. **Общим объектом** административного правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), являются трудовые права граждан, гарантируемые трудовым законодательством. **Непосредственный объект** этого нарушения - право работников на заключение коллективного договора, соглашения.

Коллективные договора и соглашения имеют важное значение в регулировании трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений. Согласно [ст. 40 ТК РФ](#) коллективный договор - правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения в организации или у индивидуального предпринимателя и заключаемый работниками и работодателем в лице их представителей. **Соглашение**, как определено в [ст. 45 ТК РФ](#) - это правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения и устанавливающий общие принципы регулирования связанных с ними экономических отношений, заключаемый между полномочными представителями работников и работодателей на федеральном, межрегиональном, региональном, отраслевом (межотраслевом) и территориальном уровнях социального партнерства в пределах их компетенции.

Законодательство прямо не обязывает работодателя заключать коллективный договор. Но от инициированных представителями работников переговоров о заключении коллективного договора и от подписания самого договора, как предусмотрено трудовым законодательством, он отказаться не может.

Решение о необходимости заключения коллективного договора с работодателем вправе принимать представители работников (или общее собрание (конференция) работников организации). Сторона, получившая письменное уведомление о начале переговоров от другой стороны, обязана в семидневный срок начать переговоры. Если одна из сторон инициировала начало переговоров по разработке коллективного договора, соглашения и письменно уведомила другую сторону, то последняя уже не может отказаться от переговоров. В случае, когда в ходе переговоров стороны не смогли прийти к согласию по всем рассматриваемым вопросам или по части этих вопросов, ими составляется протокол разногласий ([ст. ст. 36 - 38 ТК РФ](#)).

Момент подписания коллективного договора, соглашения, протокола разногласий является моментом окончания коллективных переговоров по заключению коллективного договора, соглашения.

2. **Объективная сторона** рассматриваемого правонарушения может быть выражена в бездействии, т.е. в отказе работодателя (или лица, его представляющего), заключить коллективный договор, соглашение.

**Необоснованный отказ** означает отказ от заключения, подписания коллективного договора, соглашения без установленных в законе оснований. Таких оснований действующий Трудовой кодекс РФ не содержит.

Необоснованный отказ от заключения коллективного договора, соглашения может быть на любой стадии переговорного процесса - вплоть до подписания договора и в разных формах (например, молчаливый отказ от подписания договора без объяснения причин, устный отказ, публичное заявление или так называемое "отказное" письмо и т.п.). Возможна ситуация, когда коллективные переговоры проведены (состоялись), необходимый документ подготовлен, но коллективный договор работодателем (или его представителем) не подписывается.

Данное правонарушение считается **оконченным** с момента оглашения заявления об отказе от подписания договора (действие) или с момента истечения срока (ч. 2 ст. 40, ч. 5 ст. 47 ТК РФ), установленного для его подписания (бездействие).

3. **Статья 54 (ч. 1) ТК РФ** говорит о том, что представители сторон, неправомерно отказавшиеся от подписания согласованного коллективного договора, соглашения, подвергаются штрафу в размере и порядке, которые установлены федеральным законом. Однако, судя по диспозиции комментируемой **статьи**, **субъектом** данного правонарушения является только работодатель (или его представитель), причем как физическое лицо, которое необоснованно отказывается заключать коллективный договор, соглашение. Ни юридическое лицо (организация), ни его работники не являются субъектами ответственности за данное правонарушение (см. **комментарий к ст. 5.28 КоАП РФ**).

**Субъективная сторона** характеризуется тем, что виновное лицо осознает противоправный характер своего поведения, действует умышленно (см. **ст. 2.2 КоАП РФ**).

Протоколы об административных правонарушениях вправе составлять должностные лица федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. В настоящее время это Федеральная служба по труду и занятости и подведомственные ей государственные инспекции труда в субъектах РФ, должностные лица которой и рассматривают дела об этих административных правонарушениях (**ч. 1, п. 16 ч. 2 ст. 28.3; ст. 23.12 КоАП РФ**).

Статья 5.31. Нарушение или невыполнение обязательств по коллективному договору, соглашению

Комментарий к **статье 5.31**

1. **Общим объектом** административного правонарушения, предусмотренного комментируемой **статьей**, являются трудовые права граждан, гарантируемые трудовым законодательством. **Непосредственный объект** этого правонарушения - право работников на заключение коллективного договора, соглашения.

Коллективные договора и соглашения имеют важное значение в регулировании трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений. Согласно **ст. 40 ТК РФ** коллективный **договор** - правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения в организации или у индивидуального предпринимателя и заключаемый работниками и работодателем в лице их представителей. **Соглашение**, как определено в **ст. 45 ТК РФ** - это правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения и устанавливающий общие принципы регулирования связанных с ними экономических отношений, заключаемый между полномочными представителями работников и работодателей на федеральном, межрегиональном, региональном, отраслевом (межотраслевом) и территориальном уровнях социального партнерства в пределах их компетенции.

В соответствии со **ст. 41 ТК РФ** в **коллективный договор** могут включаться взаимные обязательства работников и работодателя по следующим вопросам:

- формы, системы и размеры оплаты труда;
- выплата пособий, компенсаций;

- механизм регулирования оплаты труда с учетом роста цен, уровня инфляции, выполнения показателей, определенных коллективным договором;
- занятость, переобучение, условия высвобождения работников;
- рабочее время и время отдыха (включая вопросы предоставления и продолжительности отпусков);
- улучшение условий и охраны труда работников (в том числе женщин и молодежи);
- соблюдение интересов работников при приватизации государственного и муниципального имущества;
- экологическая безопасность и охрана здоровья работников на производстве;
- гарантии и льготы работникам, совмещающим работу с обучением;
- оздоровление и отдых работников и членов их семей;
- частичная или полная оплата питания работников;
- контроль за выполнением коллективного договора, порядок внесения в него изменений и дополнений, ответственность сторон, обеспечение нормальных условий деятельности представителей работников, порядок информирования работников о выполнении коллективного договора;
- отказ от забастовок при выполнении соответствующих условий коллективного договора;
- другие вопросы, определенные сторонами (ст. 41 ТК РФ).

В коллективном договоре с учетом финансово-экономического положения работодателя (организации и др.) могут также устанавливаться льготы и преимущества для работников, условия труда, более благоприятные по сравнению с установленными законами, иными нормативными правовыми актами, соглашениями.

**В соглашение** могут включаться взаимные обязательства сторон по следующим вопросам:

- оплата труда (в том числе установление размеров минимальных тарифных ставок, окладов (должностных окладов), установление соотношения размера заработной платы и размера ее условно-постоянной части, а также определение составных частей заработной платы, включаемых в ее условно-постоянную часть, установление порядка обеспечения повышения уровня реального содержания заработной платы);
- гарантии, компенсации и льготы работникам;
- режимы труда и отдыха;
- занятость, условия высвобождения работников;
- подготовка и дополнительное профессиональное образование работников (в том числе в целях модернизации производства);
- условия и охрана труда; развитие социального партнерства (в том числе участие работников в управлении организацией);
- дополнительное пенсионное страхование; другие вопросы, определенные сторонами (ст. 46 ТК РФ).

Заключенный (подписанный) работодателем коллективный договор, соглашение имеет обязательную юридическую силу и подлежит выполнению в полном объеме. Невыполнение им

обязательств по коллективному договору, соглашению влечет ответственность по комментируемой [статье](#).

2. **Объективная сторона** рассматриваемого правонарушения может выражаться как в действиях (если потенциальный виновник допускает действия, которые нарушают коллективный договор, соглашение), так и бездействии (если потенциальный виновник не выполняет свои обязательства), направленных на нарушение или невыполнение обязательств по коллективному договору, соглашению. Виновный вообще не исполняет взятые на себя обязательства. Нарушения могут проявляться также в выполнении коллективного договора ненадлежащим образом (не в полном объеме, несвоевременно, например, повышается зарплата и т.п.);

**Оконченным** административное правонарушение считается в момент совершения вышеуказанных действия (или бездействия - в случае истечения срока исполнения обязательств по коллективному договору, соглашению).

3. [Статья 55](#) ТК РФ говорит о том, что лица, представляющие работодателя либо представляющие работников, виновные в нарушении или невыполнении обязательств, предусмотренных коллективным договором, соглашением, подвергаются штрафу в размере и порядке, которые установлены федеральным законом. Однако, судя по диспозиции комментируемой [статьи](#), **субъектом** данного правонарушения является только работодатель (или его представитель), причем как физическое лицо (см. [комментарий к ст. 5.28](#) КоАП РФ). Системное толкование [ст. 2.10](#) КоАП РФ во взаимосвязи с комментируемой [статьей](#) позволяет прийти к выводу, что юридическое лицо не является субъектом ответственности за данное правонарушение.

С **субъективной стороны** нарушение или невыполнение обязательств характеризуется тем, что нарушитель (потенциальный виновник) действует умышленно. Но возможны ситуации проявления с его стороны небрежности (т.е. невыполнение отдельных обязательств по коллективному договору, соглашению по забывчивости).

Протоколы об административных правонарушениях вправе составлять должностные лица федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. В настоящее время это Федеральная служба по труду и занятости и подведомственные ей государственные инспекции труда в субъектах РФ, должностные лица которой и рассматривают дела об этих административных правонарушениях ([ч. 1, п. 16 ч. 2 ст. 28.3; ст. 23.12](#) КоАП РФ).

[Статья 5.32](#). Уклонение от получения требований работников и от участия в примирительных процедурах

Комментарий к [статье 5.32](#)

1. **Общим объектом** административного правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), являются трудовые права граждан, гарантируемые трудовым законодательством. **Непосредственный объект** этого правонарушения - установленный законом порядок рассмотрения и разрешения коллективных трудовых споров (в том числе с использованием примирительных процедур).

Данный порядок урегулирован нормами гл. 61 ТК РФ ([ст. ст. 398 - 418](#)), он состоит из следующих этапов: рассмотрение коллективного трудового спора примирительной комиссией, рассмотрение коллективного трудового спора с участием посредника и (или) в трудовом арбитраже ([ст. ст. 401 - 404](#) ТК РФ).

В [ст. 399 \(ч. 2\)](#) ТК РФ сказано, что требования, выдвинутые работниками и (или) представительным органом работников организации (филиала, представительства или иного обособленного структурного подразделения), индивидуального предпринимателя, утверждаются на соответствующем собрании (конференции) работников, излагаются в письменной форме и

направляются работодателю представительным органом работников, уполномоченным на разрешение коллективного трудового спора.

Работодатель обязан принять к рассмотрению направленные ему требования работников. О принятом решении он сообщает в представительный орган работников организации (филиала, представительства или иного обособленного структурного подразделения), индивидуального предпринимателя в письменной форме в течение двух рабочих дней со дня получения данных требований (ст. 400 ТК РФ). Также работодатель обязан предоставить работникам или представителям работников необходимое помещение для проведения собрания (конференции) для выдвижения требований и не вправе препятствовать его проведению (ч. 4 ст. 399 ТК РФ).

Ни одна из сторон коллективного трудового спора не имеет права уклоняться от участия в примирительных процедурах, в том числе от создания примирительной комиссии и участия в ее работе (ч. 4 ст. 401, ч. 4 ст. 402 ТК РФ). Уклонение от участия в примирительных процедурах в соответствии со ст. 406 ТК РФ может влечь привлечение другой стороной к разрешению спора посредника, а затем трудового арбитража.

Кроме того, как установлено ст. 416 (ч. 1) ТК РФ, представители работодателя, уклоняющиеся от получения требований работников и участия в примирительных процедурах (в том числе не предоставляющие помещения для проведения собрания (конференции) по выдвижению требований, объявлению забастовки или препятствующие его (ее) проведению), привлекаются к дисциплинарной или административной ответственности в порядке, который установлен законом. Административная ответственность за данные правонарушения установлена комментируемой [статьей](#).

2. **Объективная сторона** правонарушения, предусмотренного данной [статьей](#), может быть выражена как в действиях (когда потенциальный виновник препятствует работе собрания работников, например, путем отключения освещения, выдворения участников с помощью охранников и т.п.), направленных на создание препятствий проведению собрания (конференции) работников, так и в бездействии (например, когда потенциальный виновник не является для участия в примирительных процедурах и т.п.).

Правонарушение считается оконченным с момента совершения любого из указанных действий или истечения срока, установленного для получения требований работников и участия в примирительных процедурах (бездействие).

3. Судя по диспозиции комментируемой [статьи](#), **субъектом** данного правонарушения является только работодатель (или его представитель), причем как физическое лицо. Юридическое лицо (организация) не является субъектом ответственности за данное правонарушение (см. [комментарий к ст. 5.28 КоАП РФ](#)).

**Субъективная сторона** данного правонарушения - уклонение работодателя (или его представителя) от получения требований работников и от участия в примирительных процедурах - характеризуется умышленной виной.

Протоколы об административных правонарушениях вправе составлять должностные лица федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. В настоящее время это Федеральная служба по труду и занятости и подведомственные ей государственные инспекции труда в субъектах Российской Федерации, должностные лица которой и рассматривают дела об этих административных правонарушениях (ч. 1, п. 16 ч. 2 ст. 28.3; ст. 23.12 КоАП РФ).

Статья 5.33. Невыполнение соглашения

Комментарий к [статье 5.33](#)

1. **Общим объектом** административного правонарушения, предусмотренного



комментируемой [статьей](#), являются трудовые права граждан, гарантируемые трудовым законодательством. **Непосредственный объект** этого правонарушения - установленный законом порядок рассмотрения и разрешения коллективных трудовых споров (в том числе с использованием примирительных процедур).

Данный порядок урегулирован нормами гл. 61 ТК РФ ([ст. ст. 398 - 418](#)) и состоит из следующих этапов: рассмотрение коллективного трудового спора примирительной комиссией, рассмотрение коллективного трудового спора с участием посредника и (или) в трудовом арбитраже ([ст. ст. 401 - 404](#) ТК РФ).

Разрешение коллективного трудового спора может завершиться достижением соглашения (соглашений) спорящих сторон. В соответствии со [ст. 408](#) ТК РФ соглашение, достигнутое сторонами коллективного трудового спора в ходе его разрешения, оформляется в письменной форме и имеет для каждой из них обязательную силу. Оформление соглашения в письменную форму означает его подписание представителями спорящих сторон. Контроль за его исполнением осуществляется сторонами коллективного трудового спора.

За **неисполнение** обязательств по соглашениям, достигнутым в результате примирительной процедуры, административная ответственность установлена комментируемой [статьей](#). Состав данного административного правонарушения следует четко отграничивать от состава правонарушения, предусмотренного [ст. 5.31](#) КоАП РФ, в которой противоправное бездействие связано с невыполнением обязательств по коллективному договору, соглашению.

2. **Объективная сторона** рассматриваемого правонарушения может быть выражена в бездействии, направленном на невыполнение обязательств по соглашению, достигнутому в результате примирительных процедур. Потенциальный виновник полностью не исполняет соглашение либо ненадлежащим образом выполняет это соглашение (выборочно выполняет лишь отдельные, несущественные условия соглашения либо формально, не соблюдает сроки выполнения своих обязательств и т.д.).

Данное правонарушение считается оконченным с момента истечения срока исполнения обязательства, установленного самим соглашением.

3. В [ст. 416 \(ч. 2\)](#) ТК РФ предусмотрено, что представители работодателя и работников, виновные в невыполнении обязательств по соглашению, достигнутому в результате примирительной процедуры, привлекаются к административной ответственности в порядке, который установлен законодательством. Однако судя по диспозиции комментируемой [статьи](#), **субъектом** данного правонарушения является только работодатель (или его представитель), причем как физическое лицо. Ни юридическое лицо (организация), ни его работники не являются субъектами ответственности за данное правонарушение (см. [комментарий к ст. 5.28](#) КоАП РФ).

С **субъективной стороны** анализируемое правонарушение характеризуется прямым умыслом (см. [ст. 2.2](#) КоАП РФ).

Протоколы об административных правонарушениях вправе составлять должностные лица федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. В настоящее время это Федеральная служба по труду и занятости и подведомственные ей государственные инспекции труда в субъектах РФ, должностные лица которой и рассматривают дела об этих административных правонарушениях ([ч. 1, п. 16 ч. 2 ст. 28.3; ст. 23.12](#) КоАП РФ).

Статья 5.34. Увольнение работников в связи с коллективным трудовым спором и объявлением забастовки

Комментарий к [статье 5.34](#)

1. **Непосредственный объект** правонарушения, предусмотренного комментируемой

**статьей**, - право работников на труд и на защиту трудовых прав.

**Статья 37** Конституции РФ признает право на индивидуальные и коллективные трудовые споры с использованием установленных федеральным законом способов их разрешения, включая право на забастовку. В то же время Трудовой кодекс РФ установил гарантии прав работников в связи с разрешением коллективного трудового спора и в связи с проведением забастовки. В соответствии со **ст. 405 (ч. 2)** ТК РФ представители работников, их объединений, участвующие в разрешении коллективного трудового спора, в период его разрешения не могут быть подвергнуты дисциплинарному взысканию, переведены на другую работу или уволены по инициативе работодателя без предварительного согласия уполномочившего их представительного органа.

На время забастовки за участвующими в ней работниками сохраняются место работы и должность. Участие работника в забастовке не может рассматриваться в качестве нарушения трудовой дисциплины и основания для расторжения трудового договора, кроме случаев, когда решением суда забастовка признана незаконной и подлежит прекращению (**ст. 414** ТК РФ).

**Статья 415** ТК РФ запрещает **локаут** в процессе урегулирования коллективного трудового спора, т.е. увольнение работников по инициативе работодателя в связи с их участием в коллективном трудовом споре или в забастовке. Именно за указанные нарушения трудовых прав работников и установлена административная ответственность по комментируемой **статье**.

**Объективная сторона** рассматриваемого правонарушения (увольнение работников в связи с коллективным трудовым спором и объявлением забастовки) может быть выражена в конкретном действии работодателя - издании соответствующего приказа (распоряжения) об увольнении по указанному основанию (или по иному "выдуманному" основанию, либо без указания какого-либо основания, связь которого с участием работника в коллективном трудовом споре или забастовке, естественно, требуется доказывать).

**Оконченным** данное правонарушение является с момента издания (подписания) приказа об увольнении работников.

2. **Субъектом** правонарушения по данной **статье** может быть только руководитель организации (юридического лица) или индивидуальный предприниматель, имеющие законные полномочия на заключение и расторжение трудовых договоров с работниками от имени работодателя (см. **ст. 56** ТК РФ).

**Субъективная сторона** правонарушения характеризуется умышленной виной - прямым умыслом (см. **ст. 2.2** КоАП РФ).

Протоколы об административных правонарушениях вправе составлять должностные лица федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. В настоящее время это Федеральная служба по труду и занятости и подведомственные ей государственные инспекции труда в субъектах РФ, должностные лица которой и рассматривают дела об этих административных правонарушениях (**ч. 1, п. 16 ч. 2 ст. 28.3; ст. 23.12** КоАП РФ).

**Статья 5.35.** Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних

Комментарий к **статье 5.35**

1. Комментируемая **статья** является первой из трех (**ст. ст. 5.35 - 5.37** КоАП РФ), предусматривающих административную ответственность за нарушение прав и законных интересов детей. **Непосредственным объектом** правонарушения, предусмотренного данной **статьей**, являются установленные законом обязанности родителей, иных законных представителей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних детей.

Согласно Конституции РФ забота о детях, их воспитание - равные право и обязанность родителей (ч. 2 ст. 38). Родители или лица, их заменяющие, обеспечивают получение детьми основного общего образования (ч. 4 ст. 43 Конституции РФ). Родители обязаны обеспечивать содержание (ч. 1 ст. 80 Семейного кодекса РФ от 29.12.1995 N 223-ФЗ), воспитание и образование (ст. 63 СК РФ) и защиту прав и интересов детей (ст. 64 СК РФ). Они обязаны заботиться об их здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии; обеспечить им получение основного общего образования и создание условий для получения среднего (полного) образования, а также защищать права и интересы своих детей (ст. ст. 63 и 64 СК РФ).

Статья 63 (п. 1) СК РФ напоминает, что родители несут ответственность за воспитание и развитие своих детей. Но СК РФ не указывает, о какой именно ответственности идет речь. Представляется, что может быть ответственность как нравственного порядка, так и юридическая, предусмотренная различными отраслями законодательства: административная, гражданско-правовая, семейно-правовая и др. Административная ответственность родителей (и лиц, их заменяющих) как раз установлена комментируемой [статьей](#).

2. С **объективной стороны** рассматриваемое правонарушение выражается в бездействии родителей (или иных законных представителей несовершеннолетних), которые не исполняют либо ненадлежащим образом исполняют свои (т.н. родительские обязанности) обязанности по отношению к детям.

Нарушение родительских обязанностей может быть четырех видов: по содержанию, по воспитанию, по обучению и по защите прав и интересов несовершеннолетних детей. Нарушение обязанностей **по содержанию** детей может проявляться, например, в непредоставлении ребенку (детям) места проживания, неприобретении ему необходимых для нормального развития продуктов питания, одежды, обуви и т.п. Нарушение обязанностей **по воспитанию** детей может выражаться в том, что ребенку не прививаются элементарные навыки нормального поведения, его не учат доброте, правилам общежития, вежливости, этикету, не прививается любовь к труду, уважение к старшим и т.п. Нарушение обязанностей **по обучению** детей выражается в том, что родители (или лица, их заменяющие) не приобретают для них учебники, тетради, иные школьные принадлежности, не дают им возможности учиться, не создают условий для посещения школы (не пускают в школу) и т.п. Нарушение обязанностей **по защите** прав и интересов (в т.ч. личных и имущественных) детей может выражаться в непринятии мер по обеспечению безопасности детей, в отсутствии элементарного ухода и надзора (контроля) над ними; в нежелании (отказе) опекуна или попечителя представлять интересы ребенка в суде и т.п.

**Оконченным** данное правонарушение считается с момента допущения бездействия, т.е. истечения срока, установленного законом для выполнения той или иной родительской или опекунской обязанности. Поскольку данное правонарушение относится к длящимся, то нужно учитывать правила ст. 4.5 (п. 2) КоАП РФ о том, что срок давности привлечения к административной ответственности по длящимся правонарушениям исчисляется со дня их обнаружения (см. также п. 14 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 N 5).

Ненадлежащее исполнение родительских обязанностей может способствовать совершению подростком правонарушений и даже преступлений. Административная же ответственность родителей (или лиц, их заменяющих) по данной [статье](#) имеет самостоятельное основание и наступает не за совершение правонарушений детьми. В ряде случаев оно может быть лишь поводом к возбуждению дела об административном правонарушении по данной [статье](#) в отношении родителей (или лиц, их заменяющих).

Диспозиция **ч. 2 комментируемой статьи** содержит своеобразный перечень правонарушающих действий по отношению к детям, совершаемых, как правило, в связи с конфликтом родителей (матери и отца). Чаще всего это связано с расторжением брака (разводом) и недостижением согласия родителей по поводу того, как воспитывать ребенка, как, где и в какое время общаться с ним и т.д., что порой разрешается только в судебном порядке.

**Объективная сторона** данного правонарушения выражается в том, что потенциальный виновник - один из родителей или законных представителей, пытается препятствовать ребенку в

общении с другим родителем (или близкими родственниками) либо, напротив, лишает возможности другого родителя (или близких родственников) на общение с ребенком, намеренно скрывает место нахождения ребенка (детей) помимо его воли, не исполняет судебное решение об определении места жительства детей, не исполняет судебное решение о порядке осуществления родительских прав либо иным образом препятствует осуществлению родителями прав на воспитание и образование детей и на защиту их прав и интересов.

Окончание диспозиции данной [статьи](#) в виде формулировки: "нарушение, выразившееся в... ином воспрепятствовании осуществлению... прав" представляется предельно широким и неконкретным, что может вызывать затруднения на практике при квалификации правонарушающих действий.

В [ч. 3 комментируемой статьи](#) состав правонарушения образуют те же действия, которые указаны в [ч. 2 данной статьи](#), но совершаемые одним и тем же лицом **повторно** (см. [комментарий к ст. 5.27 КоАП РФ](#)).

3. **Субъекты** данного правонарушения названы в самой [статье](#). Ими могут быть:

- родители несовершеннолетнего (т.е. родная мать или отец либо усыновители ребенка);

- иные законные представители ребенка, которых закон приравнивает к родителям в части выполнения обязанностей по отношению к несовершеннолетним (например, опекун, попечитель. Об их правовом статусе см. [ст. 35 ГК РФ](#), Федеральный закон от 24.04.2008 N 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве").

Юридические лица (например, медицинские или детские учреждения и др.), на попечении которых могут находиться несовершеннолетние дети, субъектами ответственности за правонарушения, предусмотренные [комментируемой статьей](#), быть не могут.

**Субъективная сторона** данного правонарушения характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины (см. [ст. 2.2 КоАП РФ](#)).

Протоколы об административных правонарушениях по данной [статье](#) могут составлять должностные лица органов внутренних дел (полиции) ([п. 1 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ](#)), а также члены районной (городской) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав ([п. 2 ч. 5 ст. 28.3 КоАП РФ](#)).

Протоколы о правонарушениях, выражающихся в неисполнении решения суда ([ч. ч. 2 и 3 комментируемой статьи](#)) могут составлять должностные лица Федеральной службы судебных приставов (см. [п. 77 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ](#)).

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных всеми частями [комментируемой статьи](#), рассматривают районные (городские) комиссии по делам несовершеннолетних в коллегиальном составе (см. [ст. 23.2 КоАП РФ](#)).

Статья 5.36. Нарушение порядка или сроков предоставления сведений о несовершеннолетних, нуждающихся в передаче на воспитание в семью либо в учреждения для детей-сирот или для детей, оставшихся без попечения родителей

Комментарий к [статье 5.36](#)

1. **Общим объектом** административного правонарушения, предусмотренного [комментируемой статьей](#), являются права и законные интересы несовершеннолетних детей. **Непосредственный объект** данного нарушения - установленный порядок предоставления сведений о несовершеннолетних, нуждающихся в передаче на воспитание в семью (на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство) или в приемную семью) либо в учреждение для детей-сирот или для детей, оставшихся без попечения родителей. В подобном неблагоприятном положении ребенок может оказаться по разным причинам: из-за смерти

родителей, лишения их родительских прав, ограничения их в родительских правах, признания родителей недееспособными, болезни или длительного отсутствия родителей, уклонения родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов.

Порядок устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в семью (на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство) или в приемную семью) либо в учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, регулируется [ст. ст. 121 - 155.3](#) СК РФ и специальными законами, в частности, Федеральными законами от 24.04.2008 [N 48-ФЗ](#), от 21.12.1996 [N 159-ФЗ](#) "О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей". Согласно [ст. 123](#) СК РФ дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат передаче на воспитание в семью (на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство) или в приемную семью), а при отсутствии такой возможности - в учреждения для детей-сирот или детей, оставшихся без попечения родителей, всех типов (воспитательные учреждения, в том числе детские дома семейного типа, лечебные учреждения, учреждения социальной защиты населения и другие аналогичные учреждения).

Устройству детей в семью (на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство) или в приемную семью) либо в учреждение для детей-сирот или для детей, оставшихся без попечения родителей, предшествует выявление таких детей и формирование государственного банка данных о них, что осуществляется на основе и в соответствии с Федеральным [законом](#) от 16.04.2001 [N 44-ФЗ](#) "О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей". Указанный Закон ([ст. 5](#)) обязывает органы опеки и попечительства (это органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления) предоставлять региональному оператору сведения о каждом ребенке, оставшемся без попечения родителей и не устроенном на воспитание в семью по месту его фактического нахождения в срок, установленный [ст. 122](#) СК РФ. Региональные операторы (это органы исполнительной власти субъектов РФ), в свою очередь, обязаны (если в установленный законом срок, один месяц, им не удалось организовать устройство таких детей на воспитание в семью) предоставлять федеральному оператору соответствующие сведения для формирования федерального банка данных о таких детях.

Порядок предоставления указанных сведений о детях включает в себя достаточно большой объем необходимой информации (анкету на каждого ребенка), предусмотренной [ст. 6](#) Федерального закона от 16.04.2001 [N 44-ФЗ](#). Кроме того, Постановлением Росстата от 20.07.2006 [N 37](#) по представлению Министерства образования РФ утверждена специальная [форма](#) отчетности (государственного статистического наблюдения) [N 103-РИК](#) "Сведения о выявлении и устройстве детей и подростков, оставшихся без попечения родителей".

В соответствии со [ст. 122](#) СК РФ руководители образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или аналогичных организаций, в которых находятся дети, оставшиеся без попечения родителей, в семидневный срок со дня, когда им стало известно, что ребенок может быть передан на воспитание в семью, обязаны сообщить об этом в орган опеки и попечительства по месту нахождения данной организации.

Орган опеки и попечительства в течение месяца со дня поступления сведений о ребенке обеспечивает устройство ребенка ([ст. 123](#) СК РФ) и при невозможности передать ребенка на воспитание в семью направляет сведения о таком ребенке по истечении указанного срока в соответствующий орган исполнительной власти субъекта РФ для учета в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

Орган исполнительной власти субъекта РФ в течение месяца со дня поступления сведений о ребенке организует его устройство в семью граждан, проживающих на территории данного субъекта РФ, а при отсутствии такой возможности направляет указанные сведения в федеральный орган исполнительной власти, определяемый Правительством РФ, для учета в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

За неисполнение вышеуказанных обязанностей, за предоставление заведомо недостоверных сведений, а также за иные действия, направленные на сокрытие ребенка от передачи на воспитание в семью, руководители организаций и должностные лица указанных органов



привлекаются к ответственности в порядке, установленном законом. Административная ответственность за такие правонарушения установлена комментируемой [статьей](#) КоАП РФ.

**2. Объективная сторона** данного правонарушения состоит в действиях (бездействии) лиц, нарушающих установленные законом порядок и сроки предоставления соответствующих сведений о несовершеннолетних, либо предоставляющих заведомо недостоверные сведения.

Нарушая установленный порядок, потенциальный виновник может, в частности, не представлять весь объем сведений, которые содержатся в утвержденных формах документов, не сообщать фамилию, имя, отчество таких детей, либо обстоятельства, при которых они стали нуждающимися в устройстве в семью, и т.п.

Правонарушение может выражаться также в несоблюдении сроков предоставления сведений. Предоставление их после истечения установленных сроков не является основанием для освобождения виновного от административной ответственности.

**Объективная сторона** административного правонарушения, предусмотренного в [ч. 2 комментируемой статьи](#), представляет собой действия, направленные на сокрытие несовершеннолетнего от передачи на воспитание в семью (на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство) или в приемную семью) либо в учреждение для детей-сирот или для детей, оставшихся без попечения родителей. Это может быть, например, сокрытие самого факта существования такого несовершеннолетнего, непредоставление информации о нем, а также иные действия, направленные на укрытие детей от передачи на усыновление, под опеку (попечительство) или на воспитание в семью или в специальное детское учреждение.

Представление заведомо недостоверных сведений (искаженной, сфальсифицированной информации), например, о состоянии здоровья ребенка (не указаны его врожденные болезни, отставание в умственном развитии и т.п.) может влечь ответственность по [ч. 1 данной статьи](#).

**Оконченными** правонарушения считаются с момента совершения упомянутых выше действий (бездействия).

**3. Субъект** данного административного правонарушения (по обеим частям [статьи](#)) - специальный. В комментируемой [статье](#) конкретно указаны лица, которые могут совершить правонарушающие действия (бездействие) и стать субъектом ответственности по данной [статье](#). Это руководители воспитательных и лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения и других аналогичных учреждений, в которых находятся дети, оставшиеся без попечения родителей.

По [ч. 1 статьи](#) это также иные должностные лица (прежде всего руководители) органа исполнительной власти субъекта РФ (например, управления социальной защиты, департамента здравоохранения) или органа местного самоуправления (например, управления образования), на которых возложены обязанности по учету сведений о несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, и передаче их в государственный банк данных о них.

**Субъективная сторона** административного правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), характеризуется умышленной либо неосторожной формой вины. Правонарушение, предусмотренное [ч. 2 статьи](#), совершается только с прямым умыслом: лицо не только осознает и предвидит последствия своего противоправного поведения, но и желает этого (т.е. укрыть несовершеннолетнего от передачи на воспитание).

Протоколы об административных правонарушениях составляют должностные лица органов внутренних дел (полиции) ([п. 1 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ](#)), а также члены районных (городских) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав ([п. 2 ч. 5 ст. 28.3 КоАП РФ](#)). Дела об административных правонарушениях рассматривают указанные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в коллегиальном составе ([ст. 23.2 КоАП РФ](#)).

Статья 5.37. Незаконные действия по усыновлению (удочерению) ребенка, передаче его под

опеку (попечительство) или в приемную семью

Комментарий к [статье 5.37](#)

1. **Общим объектом** административного правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), являются права и законные интересы детей. **Непосредственный объект** данного нарушения - установленный законом порядок усыновления (удочерения) ребенка, передачи его под опеку (попечительство) или в приемную семью.

Порядок усыновления (удочерения) ребенка достаточно полно регулируется [ст. ст. 124 - 144](#) СК РФ. Кроме того, подробнее данный процесс регламентирован [Правилами](#) передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 29.03.2000 N 275.

Согласно [ст. 125](#) СК РФ **усыновление** производится судом по заявлению лиц (лица), желающих усыновить ребенка. Дела данной категории рассматриваются в порядке особого производства по правилам, предусмотренным [главой 29](#) ГПК РФ. В рассмотрении дел данной категории обязательно участвуют сами усыновители, органы опеки и попечительства, а также прокурор. Усыновление ребенка подлежит государственной регистрации в порядке, установленном для государственной регистрации актов гражданского состояния (см. [ст. 47](#) ГК РФ, Федеральный [закон](#) от 15.11.1997 N 143-ФЗ "Об актах гражданского состояния").

Семейным кодексом РФ ([ст. 129](#)) установлено, что для усыновления ребенка необходимо **согласие** его родителей, а при отсутствии таковых - согласие органа опеки и попечительства. Не требуется согласия родителей ребенка на его усыновление в случаях, если они:

- неизвестны или признаны судом безвестно отсутствующими;
- признаны судом недееспособными;
- лишены судом родительских прав;
- по причинам, признанным судом неуважительными, более 6 месяцев не проживают совместно с ребенком и уклоняются от его воспитания и содержания ([ст. 130](#) СК РФ).

Для усыновления детей, находящихся:

- под опекой (попечительством) - необходимо согласие их опекунов (попечителей);
- в приемных семьях - согласие приемных родителей;
- в воспитательных, лечебных учреждениях, учреждениях социальной защиты населения и аналогичных учреждениях - согласие их руководителей.

Если ребенок достиг возраста 10 лет, необходимо его согласие ([ст. ст. 131, 132](#) СК РФ).

Порядок передачи ребенка под опеку (попечительство) регулируется (наряду со [ст. ст. 145 - 148.1](#) СК РФ) Федеральным [законом](#) от 24.04.2008 N 48-ФЗ.

Порядок передачи (устройства) ребенка в приемную семью определен [ст. ст. 152 - 153.2](#) СК РФ, а также [Правилами](#) создания приемной семьи, осуществления контроля за условиями жизни и воспитания ребенка (детей) в ней, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 N 423 "Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан".

2. **Объективная сторона** рассматриваемого правонарушения выражается в нарушении порядка (правил, процедуры) усыновления (удочерения), передачи несовершеннолетнего под опеку (попечительство) или в приемную семью, установленного как нормами СК РФ, так и иных

нормативных правовых актов.

Нарушения установленного порядка действий по усыновлению (удочерению) ребенка, передаче его под опеку (попечительство) или в приемную семью могут быть самыми разнообразными как в форме действия (например, удочерение без согласия родителей ребенка, продажа ребенка под видом усыновления, нарушение тайны усыновления, торговля информацией о детях, подлежащих усыновлению, подготовка документов для усыновления ребенка лицом, не имеющим такого права и т.д.), так и в форме бездействия (например, непредставление документов, подтверждающих отказ граждан от усыновления ребенка и т.д.). Порядок передачи ребенка под опеку может быть нарушен, если, например, опекуном назначено лицо, которое не сможет обеспечить воспитание ребенка либо если опека была установлена при наличии у ребенка родителей (усыновителей) и др.

Незаконные действия по усыновлению (удочерению) ребенка, передаче его под опеку (попечительство) или в приемную семью, совершенные неоднократно или из корыстных побуждений, образуют состав преступления, предусмотренного [ст. 154 УК РФ](#). Также под действие [ст. 155 УК РФ](#) подпадает разглашение тайны усыновления (удочерения) вопреки воле усыновителя, совершенное из корыстных или иных низменных побуждений.

Необходимо иметь в виду и то, что нарушения норм материального и процессуального права в ходе подготовки и принятия судом решения об усыновлении (удочерении) ребенка не образуют состав данного административного правонарушения.

Объективную сторону данного правонарушения может составлять также посредническая деятельность по усыновлению детей, которая запрещена законом ([ч. 4 ст. 126.1 СК РФ](#)). Определение понятия "**посредническая деятельность по усыновлению детей**" дано в [ч. ч. 1 и 2 ст. 126.1 СК РФ](#) - это любая деятельность других лиц в целях подбора и передачи детей на усыновление от имени и в интересах лиц, желающих усыновить детей.

Под комментируемую [статью](#) попадают также действия, нарушающие законодательные запреты на усыновление российских детей иностранными гражданами некоторых государств. На этом основании недопустимо осуществление деятельности любыми органами, организациями и физическими лицами в целях подбора и передачи российских детей на усыновление (удочерение) гражданам США и некоторых других государств (см. Федеральные законы от 28.12.2012 [N 272-ФЗ](#) "О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации" и от 02.07.2013 [N 167-ФЗ](#) "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей").

Данное административное правонарушение считается **оконченным** с момента совершения любого из незаконных действий.

**3. Субъектами** данного правонарушения являются: граждане (например, родители, опекуны, работники органов опеки и попечительства и др.), в том числе и иностранные. Должностные лица - это, например, руководители органов опеки и попечительства, руководители воспитательных и лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения и других аналогичных учреждений, в которых находятся дети, оставшиеся без попечения родителей, иные должностные лица, которые имеют непосредственное отношение к данной сфере деятельности или располагают информацией о детях, оставшихся без попечения родителей.

Субъектами ответственности за данное правонарушение могут быть также юридические лица, прежде всего муниципальные или иные учреждения (детские, лечебные, воспитательные и т.п.), в которых находятся дети, оставшиеся без попечения родителей.

**Субъективная сторона** этого правонарушения выражается в форме прямого умысла (см. [ст. 2.2 КоАП РФ](#)).

Дела об административных правонарушениях рассматриваются судьями ([ст. 23.1 КоАП РФ](#))

на основании протоколов, составленных должностными лицами органов внутренних дел (полиции) (п. 1 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ) либо членами районных (городских) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (п. 2 ч. 5 ст. 28.3 КоАП РФ).

Статья 5.38. Нарушение законодательства о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании

Комментарий к [статье 5.38](#)

1. Комментируемая [статья](#) устанавливает административную ответственность за действия, посягающие на гарантируемое Конституцией РФ (ст. 31) право граждан собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование (в трактовке Всеобщей [декларации](#) прав человека от 10.12.1948 - право на свободу мирных собраний). Однако, как свидетельствуют официальные данные, дела о подобных административных правонарушениях практически не возбуждаются. Указанное конституционное право является непосредственным объектом административного правонарушения; диспозиция данной [статьи](#) описывает варианты нарушения этого права.

Хотя [Конституция](#) РФ и является законом прямого действия, однако порядок реализации гражданами данного права достаточно подробно урегулирован Федеральным [законом](#) от 19.06.2004 N 54-ФЗ "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях". Важные правовые позиции в отношении ряда норм указанного Федерального [закона](#) применительно к комментируемой [статье](#) содержатся в [Постановлении](#) Конституционного Суда РФ от 14.02.2013 N 4-П "По делу о проверке конституционности Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях" в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы и жалобой гражданина Э.В. Савенко".

Из смысла конституционной нормы вытекает не разрешительный, а уведомительный порядок проведения названных публичных мероприятий в рамках реализации данного права. Для организации и проведения публичного мероприятия достаточно подачи в орган исполнительной власти субъекта РФ или в орган местного самоуправления уведомления об этом.

Уведомление о проведении публичного мероприятия (за исключением пикетирования, проводимого одним участником) подается его организатором в один из указанных органов в письменной форме в срок не ранее 15 и не позднее 10 дней до дня проведения публичного мероприятия. При проведении пикетирования группой лиц уведомление о проведении публичного мероприятия может подаваться в срок не позднее трех дней до дня его проведения (ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 19.06.2004 N 54-ФЗ).

2. **Объективная сторона** правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), проявляется в четырех видах (вариантах) составов:

- воспрепятствование организации публичного мероприятия;
- воспрепятствование его проведению;
- воспрепятствование участию в нем;

- принуждение к участию в публичном мероприятии - конкретно в собрании, митинге, демонстрации, шествии, пикетировании. Как показывает административно-политическая практика, формы, способы и приемы воспрепятствования указанному конституционному праву граждан довольно разнообразны и проявляются как в действиях, так и в бездействии.

**Воспрепятствование** организации публичного мероприятия (ст. 4 Федерального закона от 19.06.2004 N 54-ФЗ) может, в частности, выражаться в том, что потенциальный виновник:

- не принимает уведомление или отказывается документально подтвердить его получение с

указанием даты и времени (п. 2 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 19.06.2004 N 54-ФЗ);

- нарушает установленный законом срок (три дня - см. п. 2 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 19.06.2004 N 54-ФЗ) доведения до сведения организатора мероприятия обоснованного предложения об изменении места и (или) времени проведения публичного мероприятия;

- отказывается согласовать проведение публичного мероприятия, выдвигая необоснованные требования об изменении места, времени, формата мероприятия или иные неприемлемые и неправомерные условия проведения заявленного мероприятия;

- требует предоставления не предусмотренных законодательством сведений, материалов и документов (например, плакаты и иные агитационные материалы, символику, тексты лозунгов и выступлений и т.п.);

- мешает оповещению возможных участников публичного мероприятия или проведению предварительной агитации (например, путем незаконных указаний средствами массовой информации), препятствует изготовлению и распространению средств наглядной агитации (например, путем незаконных указаний полиграфическим и другим организациям) и т.п.

Оценивая действия должностных лиц, отказывающихся по разным мотивам и причинам согласовывать публичное мероприятие, разумно обратиться к правовой позиции, сформулированной в [Определении Конституционного Суда РФ от 02.04.2009 N 484-О-П](#). В нем сказано, что понятие "**согласование проведения публичного мероприятия с органом публичной власти**" по своему конституционно-правовому смыслу не предполагает, что орган публичной власти может по своему усмотрению запретить проведение публичного мероприятия или изменить его цели, место, время или форму; он вправе лишь предложить изменить место и (или) время его проведения, причем такое предложение должно быть мотивированным и вызываться либо необходимостью сохранения нормального и бесперебойного функционирования жизненно важных объектов коммунальной или транспортной инфраструктуры, либо необходимостью поддержания общественного порядка, обеспечения безопасности граждан (как участников публичного мероприятия, так и лиц, которые могут находиться в месте его проведения в заявленное организатором время), либо иными подобными причинами, исчерпывающее законодательное определение которых ограничивало бы дискрецию публичной власти по реализации своих конституционных обязанностей.

Способов воспрепятствования проведению публичного мероприятия тоже немало. Например, это может быть незаконное указание должностного лица о проведении дорожных или ремонтных работ именно на том месте (улица, площадь, бульвар и т.п.), где должно пройти мероприятие, либо незаконное указание о приостановлении или прекращении (пресечении, разгоне с помощью сотрудников полиции или иных лиц) начинающегося (или уже начавшегося) публичного мероприятия. Воспрепятствовать проведению публичного мероприятия можно также путем незаконного согласования другого публичного мероприятия на этом же месте и в это же время.

Принуждение к участию в публичном мероприятии может проявляться в отношении конкретных граждан. Под **принуждением** понимаются действия, оказывающие психологическое давление на человека (физическое лицо) с целью того, чтобы он совершил определенные действия (участвовал в мероприятии) или воздержался от их совершения (отказался от участия в мероприятии). Принуждением могут быть различного рода угрозы в отношении организатора (или организаторов) или участников публичного мероприятия: например, незаконное задержание, угрозы наступления неблагоприятных последствий (либо создания условий для их наступления), например, угрозы понижения в должности, перевода на нижеоплачиваемую должность или увольнения, отчисления из вуза и угрозы возникновения иных проблем и трудностей по работе, службе, учебе, в быту и т.п.

Применительно к комментируемой [статье](#) принуждение к участию в публичном мероприятии может исходить от руководителя или другого должностного лица, члена руководящего органа организации, предприятия, учреждения в отношении рабочих, служащих,



других членов трудового коллектива, учащихся, студентов и т.п.

В этой связи очень важно подобные противоправные действия (бездействие) со стороны должностных лиц строго ограничивать от аналогичных уголовно наказуемых деяний, подпадающих под действие [ст. 149 УК РФ](#). Если правонарушение совершается должностным лицом с использованием своего служебного положения, то разграничение необходимо проводить по критерию **степени общественной опасности** деяния ([ст. 14 УК РФ](#), [ст. 2.1 КоАП РФ](#)), а также его последствиям. Если же деяние совершено с применением насилия или угрозой его применения, то налицо признаки состава указанного преступления.

**Оконченным** правонарушение считается с момента совершения указанных противоправных действий (бездействия).

3. **Субъектами** данного правонарушения могут быть должностные лица и иные служащие государственных органов, органов местного самоуправления, в которые организатором публичного мероприятия направляется уведомление о его проведении, а также государственных и иных организаций, предприятий, учреждений (заводов, фабрик, вузов, школ, поликлиник и др.) (см. [ст. 2.4 КоАП РФ](#)). Административную ответственность по данной [статье](#) могут нести и граждане (достигшие 16-летнего возраста), если они препятствуют проведению публичного мероприятия (в том числе граждане, выступающие в роли общественных или партийных активистов либо так называемых "provokatorov" и т.п.).

**Субъективная сторона** данного правонарушения обычно характеризуется умыслом, реже - неосторожностью (см. [ст. 2.2 КоАП РФ](#)).

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой [статьей](#), составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции) ([п. 1 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ](#)).

Своеобразной "зеркальной" противоположностью комментируемой [статье](#) является [ст. 20.2 КоАП РФ](#), предусматривающая административную ответственность для организаторов и участников публичного мероприятия за нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования. В отличие от комментируемой [статьи](#) она применяется достаточно часто.

Статья 5.39. Отказ в предоставлении информации

Комментарий к [статье 5.39](#)

1. Комментируемая [статья](#) устанавливает административную ответственность за неправомерный отказ в предоставлении гражданину и (или) организации (юридическому лицу) документированной информации, непосредственно затрагивающей его права и свободы и (или) касающейся ее прав и обязанностей.

**Общим объектом** правонарушения, предусмотренного данной [статьей](#), являются общественные отношения, складывающиеся по поводу предоставления гражданам и организациям необходимой информации. **Непосредственным объектом** административного нарушения выступают права граждан и организаций на получение информации.

Из текста [статьи](#) следует, что речь в ней идет о разнообразной информации, предоставление которой гражданам и юридическим лицам гарантируется [Конституцией РФ](#) и федеральным законом. Конституция РФ ([ч. 4 ст. 29](#)) гарантирует каждому право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. В другой [статье Конституции \(ч. 2 ст. 24\)](#) закреплена обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления, их должностных лиц обеспечить каждому гражданину возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы (если иное не предусмотрено законом).

В настоящее время отношения, возникающие при осуществлении права на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации, регулируются Федеральным [законом](#) от 27.07.2006 N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", а также некоторыми другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами. Указанный [Закон](#) регулирует также порядок и условия реализации гражданами (физическими лицами) и организациями (юридическими лицами) права на доступ к информации ([ст. 8](#)) на основе принципа достоверности и своевременности ее предоставления со стороны государственных органов, органов местного самоуправления, их должностных лиц ([ст. 3](#)).

Федеральный [закон](#) от 27.07.2006 N 152-ФЗ "О персональных данных" гарантирует каждому физическому лицу как субъекту персональных данных право на получение от соответствующего оператора (государственный орган, муниципальный орган, юридическое или физическое лицо) сведений (информации) о наличии персональных данных, о перечне и источнике их получения, о цели, факте, сроках и способах их обработки и др. ([ст. ст. 14, 20](#)).

Граждане и организации имеют право на доступ к документированной информации о себе, на уточнение этой информации в целях обеспечения ее полноты и достоверности, имеют право знать, кто и в каких целях использует (или использовал) эту информацию. Ограничение доступа граждан и организаций к информации о них допустимо лишь по основаниям, предусмотренным федеральными законами.

Информация по запросам граждан и организаций предоставляется, как правило, на безвозмездной основе (бесплатно). Оператор персональных данных (владелец документированной информации о физических лицах) обязан предоставить информацию бесплатно по требованию граждан, которых она касается.

Наряду с указанными федеральными законами обязанности органов государственной власти, муниципальных органов и их должностных лиц, а также организаций по осуществлению информационного обеспечения граждан (физических лиц) по вопросам прав, свобод и обязанностей граждан, их безопасности и другим вопросам, представляющим общественный интерес, регламентируются также некоторыми другими законами. Так, например, [Законом](#) РФ от 07.02.1992 N 2300-1 "О защите прав потребителей" предусмотрено, что потребитель вправе потребовать предоставления необходимой и достоверной информации об изготовителе (исполнителе, продавце), режиме его работы и реализуемых им товарах, а изготовитель обязан своевременно предоставлять потребителю необходимую и достоверную информацию о товарах (работах, услугах), обеспечивающую возможность их правильного выбора ([ст. ст. 8, 10](#)).

Соответствующую информации о своей деятельности, касающейся граждан и (или) организаций, могут предоставлять им по запросу органы государственной власти, органы местного самоуправления (в соответствии с Федеральным [законом](#) от 09.02.2009 N 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления") и суды (в соответствии с Федеральным [законом](#) от 22.12.2008 N 262-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов Российской Федерации").

2. Диспозиция комментируемой [статьи](#) такова, что данное административное правонарушение может быть совершено как в форме бездействия (например, когда должностное лицо в ответ на обращение не предпринимает каких-либо действий, направленных на получение информации определенным гражданином или организацией, - просто отказывает выдать запрашиваемую информацию или не предоставляет копию требуемого документа), так и в форме действия (например, когда информация предоставляется несвоевременно или предоставляется заведомо недостоверная информация).

**Неправомерный отказ** в предоставлении информации может быть как в устной форме, так и в виде письменного ответа на запрос, как без каких-либо обоснований, так и со ссылками на необходимость обеспечения охраны государственной или коммерческой тайны, тайны следствия и т.п.

Правонарушение может выражаться также в несоблюдении сроков предоставления

информации по запросу (заявлению) гражданина или организации (юридического лица). Предоставление запрашиваемой информации после истечения установленного срока не является основанием для освобождения виновного должностного лица от административной ответственности.

Под **предоставлением заведомо недостоверной информации** понимается сообщение сведений или выдача документальных, материалов (копий, справок и т.п.), не соответствующих действительности, должностным лицом, знающим, что сообщаемые сведения являются ложными.

Отказ в предоставлении информации в ходе рассмотрения гражданского, административного или уголовного дела (например, в предоставлении возможности ознакомления с материалами дела или снятия копий документов) не может квалифицироваться по данной [статье](#). Эти отношения регулируются соответствующим процессуальным законодательством, а неправомерные действия (бездействие) следователей или судей (например, отказ в удовлетворении ходатайства о предоставлении информации, об ознакомлении с материалами дела), нарушающие право истцов (заявителей), ответчиков, обвиняемых, подсудимых и т.п., квалифицируются как нарушения норм процессуального права.

**Оконченным** данное правонарушение считается с момента совершения любого из указанных правонарушающих действий (бездействия).

3. **Субъект** данного правонарушения - специальный: должностное лицо, которое в силу занимаемого им положения располагает или может располагать информацией, затрагивающей права и свободы конкретного гражданина, права и обязанности организации (см. [ст. 2.4](#) КоАП РФ). Это должностные лица государственных органов, органов местного самоуправления, прокуратуры, следственного комитета, полиции, судьи и др.

**Субъективная сторона** анализируемого административного правонарушения характеризуется умышленной формой вины (см. [ст. 2.2](#) КоАП РФ).

Протоколы об административных правонарушениях составляют должностные лица органов внутренних дел (полиции) ([п. 1 ч. 2 ст. 28.3](#) КоАП РФ).

Данное правонарушение очень важно четко отграничивать от состава преступления, предусмотренного [ст. 140](#) УК РФ с точно таким же названием. Поскольку три из четырех элементов состава практически одинаковы, разграничение следует проводить по объективной стороне, прежде всего по **последствиям** правонарушающих деяний. Для состава преступления необходимо, чтобы подобные "деяния причинили вред правам и законным интересам граждан". Такая формулировка уголовно-правовых последствий представляется нечеткой и некорректной, поскольку неправомерный отказ в предоставлении гражданину информации, образующий состав административного правонарушения, тоже причиняет вред его праву на получение информации.

Статья 5.40. Принуждение к участию или к отказу от участия в забастовке

Комментарий к [статье 5.40](#)

1. **Непосредственным объектом** административного правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), является право гражданина на защиту своих трудовых прав и законных интересов, в том числе путем участия в забастовке.

[Статья 37](#) Конституции РФ и Трудовой [кодекс](#) РФ гарантируют право работников на забастовку как способ разрешения коллективного трудового спора. Если примирительные процедуры не привели к разрешению коллективного трудового спора ([ст. 406](#) ТК РФ) либо работодатель (представитель работодателя) не выполняет соглашения, достигнутые сторонами коллективного трудового спора в ходе его разрешения ([ст. 408](#) ТК РФ), или не исполняет решение трудового арбитража, то работники (или их представители) имеют право приступить к организации забастовки (за исключением случаев, когда в соответствии с [ч. ч. 1 и 2 ст. 413](#) ТК РФ забастовка не может быть проведена).

При этом участие в забастовке является **добровольным**. Никто не может быть принужден к участию или отказу от участия в забастовке (ст. 409 ТК РФ). Лица, принуждающие работников к участию или отказу от участия в забастовке, несут юридическую ответственность в порядке, установленном федеральными законами. Административная ответственность за это установлена комментируемой [статьей](#).

2. **Объективная сторона** данного правонарушения (принуждение к участию или отказу от участия в забастовке) выражается в действиях, а именно: в насилии или угрозе насилия либо в использовании зависимого положения принуждаемого.

Принуждение в отношении работника возможно как физическое (путем насилия), так и психологическое (путем запугивания, высказывания угроз применить насилие, а также с использованием зависимого положения принуждаемого и т.п.).

**Насилие** - это причинение побоев либо совершение других активных физических действий (нанесение телесных повреждений, истязание и т.п.), причиняющих потерпевшему легкий или средней тяжести вред здоровью (как опасный, так и не опасный для жизни). Угроза применения насилия есть психическое воздействие на человека, создающее впечатление о реальной возможности применить к нему насилие (запугивание жестами или высказываниями в отношении потерпевшего о возможном применении к нему или близким родственникам физического насилия); она должна быть реальной.

Осуществление **принуждения** путем использования зависимого положения принуждаемого предполагает как его служебную (в силу подчиненности по должности и т.п.), так и материальную (имущественную, финансовую) зависимость.

Принуждение к участию в забастовке, которая впоследствии решением суда признается незаконной, не влияет на квалификацию действий виновного по комментируемой [статье](#). В отличие от принуждения к отказу от участия в незаконной забастовке, которое в таком случае не влечет административной ответственности по данной [статье](#).

Данное административное правонарушение считается **оконченным** с момента совершения любого из упомянутых действий.

3. **Субъектами** этого административного правонарушения могут быть граждане (в том числе рядовые сотрудники администрации предприятия, организации) и должностные лица. Должностные лица - это, прежде всего, руководители, а также иные работники, наделенные соответствующими функциями и полномочиями и отвечающие критериям, установленным в [примечании к ст. 2.4 КоАП РФ](#).

**Субъективная сторона** данного правонарушения характеризуется умышленной формой вины (прямой умысел), а также наличием цели - принуждение к участию или отказу от участия в забастовке.

Данное правонарушение следует отличать от административного правонарушения, предусмотренного [ст. 20.26 КоАП РФ](#) (самовольное прекращение работы как средство разрешения коллективного или индивидуального трудового спора).

Протоколы о правонарушениях, предусмотренных комментируемой [статьей](#), составляют должностные лица органов внутренних дел (полиции), а дела рассматривают судьи ([п. 1 ч. 2 ст. 28.3, ст. 23.1 КоАП РФ](#)).

Статья 5.41. Непредоставление на безвозмездной основе услуг по погребению, невыплата социального пособия на погребение

Комментарий к [статье 5.41](#)

1. Родовым **объектом** административного правонарушения, предусмотренного

комментируемой [статьей](#), являются общественные отношения, связанные с организацией похоронного дела и погребением умерших граждан. **Непосредственным объектом** данного нарушения выступает правовой порядок оказания услуг по погребению и выплаты социального пособия на погребение, установленный Федеральным [законом](#) от 12.01.1996 N 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле". [Закон](#) гарантирует оказание подобных услуг супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего.

В [п. 1 ст. 9](#) Федерального закона от 12.01.1996 N 8-ФЗ определен гарантированный перечень таких услуг, предоставляемых на безвозмездной основе:

- оформление документов, необходимых для погребения;
- предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;
- перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий);
- погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом).

Эти услуги обязаны оказывать специализированные службы по вопросам похоронного дела, образуемые органами местного самоуправления (как правило, муниципальные учреждения или муниципальные унитарные предприятия соответствующего профиля).

В случае если погребение осуществлялось за счет средств лиц, взявших на себя обязанность погребения, им выплачивается социальное пособие в размере, равном стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню, но не превышающей 4000 руб. с последующей индексацией исходя из прогнозируемого уровня инфляции, установленного федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год, в сроки, определяемые Правительством РФ ([п. 1 ст. 10](#) Федерального закона от 12.01.1996 N 8-ФЗ).

Выплата пособия производится в день обращения на основании справки о смерти: органом, в котором умерший получал пенсию; организацией (или работодателем), в которой работал умерший (либо работает один из родителей или другой член семьи умершего несовершеннолетнего); органом социальной защиты населения по месту жительства в случаях, если умерший не работал и не был пенсионером, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 154 дней беременности ([п. 2 ст. 10](#) Федерального закона от 12.01.1996 N 8-ФЗ).

Социальное пособие на погребение выплачивается, если обращение за ним последовало не позднее 6 месяцев со дня смерти.

**2. Объективная сторона** правонарушения состоит в отказе от безвозмездного предоставления услуг на погребение в пределах установленного перечня либо отказе в выплате социального пособия.

Данное нарушение может иметь разнообразные формы: прямой отказ предоставить эти услуги, уклонение от их предоставления, необоснованное требование всякого рода справок, доказательств либо оплаты предоставляемых услуг и т.п.

**Оконченным** правонарушение считается с момента, когда будет окончено бездействие - истечет срок, установленный для совершения предусмотренного законом действия.

**3. Субъектом** данного правонарушения являются должностные лица, обязанные совершать вышеуказанные действия. Это должностные лица специализированных служб по вопросам похоронного дела в органах местного самоуправления (как правило, муниципальные учреждения или унитарные предприятия соответствующего профиля), отказавшие родственникам умершего в безвозмездном предоставлении услуг на погребение в пределах их гарантированного перечня.

**Субъективная сторона** данного административного правонарушения состоит в умышленном действии (бездействии) упомянутых выше должностных лиц (прямой умысел).



Протоколы об административных правонарушениях составляют уполномоченные на то должностные лица органов социальной защиты населения (п. 17 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ).

Статья 5.42. Нарушение прав инвалидов в области трудоустройства и занятости

Комментарий к [статье 5.42](#)

1. Комментируемая [статья](#) устанавливает административную ответственность за нарушение прав инвалидов в области трудоустройства и занятости. **Непосредственным объектом** административного правонарушения, предусмотренного данной [статьей](#), является установленный порядок создания и (или) выделения рабочих мест для трудоустройства инвалидов, в частности, в пределах установленной квоты.

Соответствующие гарантии прав инвалидов и порядок создания и (или) выделения рабочих мест для их трудоустройства установлены Федеральным [законом](#) от 24.11.1995 N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" и [Законом](#) РФ от 19.04.1991 N 1032-1. Отдельные вопросы в этой сфере отношений решаются нормативными правовыми актами Правительства РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ в пределах своей компетенции.

Потерпевшими по данному правонарушению являются граждане - инвалиды, признаваемые таковыми Государственной службой медико-социальной экспертизы (МСЭК) в порядке, установленном Правительством РФ. В целях обеспечения инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации трудовых прав законодательством установлены дополнительные гарантии, способствующие повышению их конкурентоспособности на рынке труда (см. [ст. 20](#) Федерального закона от 24.11.1995 N 181-ФЗ).

В соответствии со [ст. 21](#) Федерального закона от 24.11.1995 N 181-ФЗ организациям, численность работников которых составляет более 100 человек, законодательством субъекта РФ устанавливается квота для приема на работу инвалидов в процентах к среднесписочной численности работников (но не менее 2 и не более 4%). Работодателям, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек, законодательством субъекта РФ может устанавливаться квота для приема на работу инвалидов в размере не выше 3 процентов среднесписочной численности работников.

2. **Объективная сторона** данного правонарушения заключается в действии - в несоздании и невыделении рабочих мест для приема на работу инвалидов в пределах установленной квоты. Потенциальный виновник отказывается принять на работу инвалида (любой группы, если только в справке МСЭК не указано, что инвалид относится к нетрудоспособным) несмотря на то, что он был направлен на работу в пределах квоты.

Данное правонарушение совершается в форме бездействия. **Оконченным** оно считается с момента отказа инвалиду в трудоустройстве.

Общие нормы о порядке, условиях признания граждан безработными установлены [Законом](#) РФ от 19.04.1991 N 1032-1. Согласно [п. 2 ст. 3](#) указанного Закона решение о признании гражданина, зарегистрированного в целях поиска подходящей работы, безработным принимается органами службы занятости по месту жительства гражданина не позднее 11 дней со дня предъявления паспорта, трудовой книжки или документов, их заменяющих, документов, удостоверяющих его квалификацию, справки о среднем заработке за последние три месяца по последнему месту работы, а для впервые ищущих работу (ранее не работавших), не имеющих квалификации - паспорта и документа об образовании и (или) о квалификации. Гражданин, относящийся к категории инвалидов, для решения вопроса о признании его безработным дополнительно предъявляет индивидуальную программу реабилитации инвалида, выданную в установленном порядке и содержащую заключение о рекомендуемом характере и условиях труда. Понятие, содержание индивидуальной программы реабилитации инвалида и требования к ней определены [ст. 11](#) Федерального закона от 24.11.1995 N 181-ФЗ.

Подробный [Порядок](#) регистрации безработных граждан органами службы занятости населения разработан и утвержден Приказом Минздравсоцразвития России от 30.09.2010 N 847н.

**Объективную сторону** правонарушения, предусмотренного [ч. 2 комментируемой статьи](#), составляет действие, а именно необоснованный отказ в регистрации инвалида в качестве безработного. При решении вопроса о квалификации отказа как необоснованного необходимо установить факт наличия или отсутствия у инвалида законных оснований для регистрации его безработным. Речь идет о том, что инвалид предоставил все необходимые документы, однако соответствующий работник учреждения службы занятости (потенциальный виновник правонарушения) отказал ему в регистрации в качестве безработного.

3. **Субъектом** данного правонарушения являются должностные лица (руководители организаций независимо от их организационно-правовых форм (например, директор ООО, председатель производственного кооператива или любого иного юридического лица - работодателя, индивидуальный предприниматель), иные должностные лица этих организаций, осуществляющие обязанности по приему на работу граждан.

Субъектами правонарушения, предусмотренного [ч. 2 комментируемой статьи](#), могут быть должностные лица органа службы занятости. К их числу относятся руководители государственных учреждений службы занятости населения, а также другие должностные лица этих учреждений, на которых возложены обязанности по регистрации граждан в качестве безработных.

С **субъективной стороны** данное правонарушение может быть совершено как умышленно (прямой умысел), так и по неосторожности.

Протокол об административном правонарушении, предусмотренном [комментируемой статьей](#), вправе составлять должностные лица органов социальной защиты населения ([п. 17 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ](#)) и должностные лица органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в области содействия занятости населения ([п. 87 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ](#)).

Статья 5.43. Нарушение требований законодательства, предусматривающих выделение на автомобильных стоянках (остановках) мест для специальных автотранспортных средств инвалидов

Комментарий к [статье 5.43](#)

1. **Общим объектом** административного правонарушения, предусмотренного [данной статьей](#), являются общественные отношения, связанные с выделением на автомобильных стоянках (остановках) мест для специальных автотранспортных средств инвалидов. Непосредственный объект данного правонарушения - установленный порядок, предусматривающий выделение таких мест на автомобильных стоянках (остановках). Данное административное правонарушение посягает на право инвалида на беспрепятственный доступ к объектам социальной инфраструктуры (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, спортивным сооружениям, местам отдыха, культурно-зрелищным и другим учреждениям).

Порядок и условия выделения на автомобильных стоянках (остановках) мест для специальных автотранспортных средств инвалидов установлены Федеральным [законом](#) от 24.11.1995 N 181-ФЗ.

В соответствии с [ч. 9 ст. 15](#) указанного Закона на каждой стоянке (остановке) автотранспортных средств, в том числе около предприятий торговли, сферы услуг, медицинских, спортивных и культурно-зрелищных учреждений, должно выделяться не менее 10 процентов мест для бесплатной парковки специальных автотранспортных средств инвалидов, которые не вправе занимать иные транспортные средства.

2. **Объективная сторона** правонарушения может выражаться как в действиях, так и в

бездействию, направленных на нарушение ранее перечисленных требований законодательства.

К административной ответственности виновные лица могут быть привлечены за:

- невыполнение обязанности по выделению мест для специальных автотранспортных средств инвалидов, необозначение их специальными знаками и табличками, в связи с чем эти места могут использоваться не по назначению, т.е. другими автотранспортными средствами;

- невыполнение потенциальным виновником требований законодательства (например, прямо не пускает на автостоянку, отказывает в предоставлении места стоянки под предлогом отсутствия таких мест, запрещает остановку транспортного средства инвалида в специальном месте, заставляет инвалида убрать автомобиль и т.п.).

Самовольное занятие обозначенных специальными знаками (табличками) мест на стоянках (остановках) водителями иных транспортных средств может образовать состав правонарушения, предусмотренного **ч. 2 ст. 12.19 КоАП РФ**. Протоколы об этих правонарушениях составляют уполномоченные сотрудники (должностные лица) органов внутренних дел (полиции) - **п. 1 ст. 28.3 КоАП РФ**.

Правонарушение может быть совершено как в форме действия, так и в форме бездействия. **Оконченным** оно считается с момента совершения действия (бездействия).

**3. Субъектами** правонарушения являются должностные лица и юридические лица - организации независимо от организационно-правовых форм, в обязанности которых входит создание (строительство), эксплуатация автостоянок (остановок), контроль за их эксплуатацией. Это руководители и другие должностные лица органов местного самоуправления, муниципальных и иных организаций различных организационно-правовых форм, ответственные за создание (строительство) автостоянок (остановок) и их эксплуатацию (например, ООО, которое предоставляет услуги по охране автомобиля на стоянке; муниципальное унитарное предприятие, организовавшее муниципальную парковку автомашин, торговый центр, культурно-зрелищное учреждение и т.п.).

**Субъективная сторона** данного правонарушения характеризуется умыслом или неосторожностью.

Протоколы об административных правонарушениях составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции), органов социальной защиты (**п. п. 1, 17 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ**).

Статья 5.44. Утратила силу с 1 января 2010 года. - Федеральный **закон** от 24.07.2009 N 213-ФЗ.

Статья 5.45. Использование преимуществ должностного или служебного положения в период избирательной кампании, кампании референдума

Комментарий к **статье 5.45**

**1. Общим объектом** данного правонарушения являются общественные отношения, связанные с проведением выборов и референдумов, часть которых (как **родовой объект**) - отношения, связанные с выдвижением кандидатов и их последующими действиями, избранием (или неизбранием) их на выборах, а также выдвижением и (или) поддержкой инициативы проведения референдума, получением того или иного ответа на вопрос референдума. **Непосредственный объект** - установленный законом правовой статус должностных лиц государственных и иных органов и организаций (в том числе накладываемые на них ограничения и запреты), участвующих в том или ином качестве в избирательной (референдумной) кампании.

Правовой порядок проведения выборов и референдумов (т.е. избирательный или референдумный процесс) с участием кандидатов, избирательных объединений, инициативных групп по проведению референдума и иных лиц устанавливается Федеральным **законом** от

12.06.2002 N 67-ФЗ, другими федеральными законами, законами субъектов РФ о выборах и референдумах.

Названные в комментируемой [статье](#) лица в период избирательной кампании (кампании референдума) не вправе использовать преимущества своего должностного или служебного положения в целях выдвижения и (или) избрания кандидата, списка кандидатов (выдвижения и поддержки инициативы проведения референдума, получения того или иного ответа на вопрос референдума) (см. [п. п. 1, 4 ст. 40](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

Поскольку такие же ограничения установлены федеральным законом для кандидатов, замещающих указанные должности в государственных и иных органах и организациях, и действующих в ходе избирательной (референдумной) кампании в аналогичных интересах и целях, то представляется, что данная [статья](#) распространяется и на них. В то же время следует иметь в виду, что привлечение кандидатов в депутаты и на другие выборные должности к административной ответственности имеет свои особенности. В [п. 4 ст. 41](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ сказано, что зарегистрированный кандидат не может быть подвергнут административному наказанию, налагаемому в судебном порядке, без согласия прокурора (соответственно уровню выборов); давая соответствующее согласие, прокурор обязан известить об этом избирательную комиссию, зарегистрировавшую кандидата.

Использование в указанных целях должностного или служебного положения создает соответствующему кандидату на выборах организационные, транспортные, финансовые, коммуникационные, информационные и т.п. благоприятные условия и преимущества по сравнению с другими участниками избирательной кампании, может существенно повлиять на волеизъявление избирателей (участников референдума), на характер ответов на вопросы референдума и т.д.

Под **использованием преимуществ должностного или служебного положения**, как отмечено в [п. 5 ст. 40](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ, понимается:

- **привлечение** государственных и муниципальных служащих, лиц, находящихся в подчинении или в иной служебной зависимости от должностного лица, к осуществлению в служебное (рабочее) время деятельности, способствующей выдвижению и (или) избранию кандидатов (списков кандидатов), выдвижению и поддержке инициативы проведения референдума, получению того или иного ответа на вопрос референдума. Формы привлечения подчиненных работников к предвыборной деятельности (деятельности в период кампании референдума) могут быть самыми многообразными: уговоры, всякого рода обещания, советы проголосовать определенным образом, психологическое давление и т.п.;

- **использование** в этих же целях помещений, занимаемых государственными органами или органами местного самоуправления, организациями (независимо от формы собственности), за исключением помещений, занимаемых политическими партиями, если иным кандидатам, избирательным объединениям (группам участников референдума) не будет гарантировано предоставление указанных помещений на таких же условиях;

- **использование** в этих же целях на безвозмездной основе или на льготных условиях транспортных средств, находящихся в государственной или муниципальной собственности, собственности организаций (за исключением транспортных средств, находящихся в собственности политических партий);

- **сбор** указанными лицами подписей избирателей (участников референдума), ведение ими предвыборной агитации (агитации по вопросам референдума) в ходе служебных (оплачиваемых за счет средств соответствующего бюджета, средств соответствующей организации) командировок;

- **использование** указанными лицами телефонной, факсимильной и иных видов связи, оргтехники и информационных услуг, обеспечивающих функционирование государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, организаций независимо от формы собственности (за исключением указанных видов связи,

оргтехники и информационных услуг, обеспечивающих функционирование политических партий), для проведения предвыборной агитации (агитации по вопросам референдума), если их использование не оплачено из соответствующего избирательного фонда (фонда референдума);

- **доступ** (обеспечение доступа) к государственным и муниципальным средствам массовой информации в целях сбора подписей избирателей (участников референдума), ведения предвыборной агитации (агитации по вопросам референдума), если иным кандидатам, избирательным объединениям (группам участников референдума) для этих целей не будет гарантирован такой же доступ в соответствии с законом;

- агитационное **выступление** в период избирательной кампании (кампании референдума) при проведении публичного мероприятия, организуемого государственными и (или) муниципальными органами, организациями независимо от формы собственности) (за исключением политических партий);

- **обнародование** в период избирательной кампании (кампании референдума) в средствах массовой информации, в агитационных печатных материалах отчетов о проделанной работе, распространение от имени гражданина, являющегося кандидатом, поздравлений и иных материалов, не оплаченных из средств соответствующего избирательного фонда.

Приведенный перечень достаточно большой и разнообразный. Как отмечено в [п. 36](#) Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 31.03.2011 N 5, установленный законом перечень действий, которые могут рассматриваться в качестве использования преимуществ должностного или служебного положения при проведении избирательной кампании (кампании референдума), **не подлежит расширительному толкованию.**

**2. Объективную сторону** правонарушения составляют любые из восьми вышеуказанных действий, квалифицируемых как использование преимуществ должностного или служебного положения в целях выдвижения и (или) избрания кандидата (списка кандидатов), выдвижения и (или) поддержки инициативы проведения референдума, получения того или иного ответа на вопрос референдума.

Правонарушение является **оконченным** с момента совершения хотя бы одного из действий, свидетельствующих об использовании преимуществ должностного или служебного положения.

**3. Субъекты** правонарушения специальные, они указаны в диспозиции комментируемой [статьи](#) - это должностные и иные лица, в частности:

- лица, замещающие государственные или муниципальные должности. В соответствии со [ст. 1](#) Федерального закона от 27.07.2004 N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" **государственные должности** - это должности, устанавливаемые [Конституцией](#) РФ, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов, и должности, устанавливаемые конституциями (уставами), законами субъектов РФ для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов РФ (например, Президент РФ, глава, губернатор субъекта РФ).

Лицо, замещающее **муниципальную должность**, как отмечено в [ст. 2](#) Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", это - депутат (член выборного органа местного самоуправления), выборное должностное лицо местного самоуправления, член избирательной комиссии (с правом решающего голоса) муниципального образования, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом. Такой же статус могут иметь лица, замещающие должности председателя (или заместителя председателя, аудитора) контрольно-счетного органа муниципального образования, если это предусмотрено законом субъекта РФ. Лицами, замещающими муниципальные должности, являются, например, мэр города, глава района, глава сельского поселения, председатель городского (районного, сельского) Совета (Думы, Собрания) депутатов и т.п.;



- лица, находящиеся на государственной или муниципальной службе, т.е. государственные или муниципальные служащие. Согласно [ст. 13](#) Федерального закона от 27.07.2004 N 79-ФЗ **государственным гражданским служащим** является гражданин, осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности гражданской службы в соответствии с актом о назначении на должность и со служебным контрактом и получающий денежное содержание за счет средств федерального бюджета или бюджета субъекта РФ. Это, например, министр, руководитель федеральной службы, агентства, департамента, руководитель структурного подразделения, консультант или иной, специалист указанного органа.

Что касается **муниципального служащего**, то таковым в соответствии со [ст. 10](#) Федерального закона от 02.03.2007 N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" является гражданин, исполняющий в установленном порядке и в соответствии с федеральными и региональными законами обязанности по должности муниципальной службы за денежное содержание, выплачиваемое за счет средств местного бюджета (например, это назначенный на должность глава (или заместитель главы) местной администрации, руководитель ее структурного подразделения (управления, отдела), специалист той или иной категории и т.п.);

- субъектами данного правонарушения признаются также члены органов управления юридических лиц (коммерческих или некоммерческих организаций) (например, председатель Совета директоров ОАО, директор ООО, генеральный директор государственного (или муниципального) унитарного предприятия, председатель Совета региональной общественной организации и т.п.).

**4. Субъективная сторона** данного правонарушения характеризуется только прямым умыслом: потенциальный виновник осознает, что, используя преимущества своего должностного или служебного положения, пытается повлиять на выдвижение кандидата, на его предвыборную деятельность и на успешные результаты выборов и желает наступления именно таких последствий.

**Признаком** правонарушения в диспозиции комментируемой [статьи](#) указаны цели, ради которых используются преимущества должностного или служебного положения. Но достижение этих целей не охватывается рамками состава данного правонарушения. Административная ответственность за использование преимуществ должностного или служебного положения наступает как при благоприятном исходе, так и при неудаче в ходе избирательной (референдумной) кампании (например, независимо от того, удастся или нет повлиять на решение избирательной комиссии о регистрации (либо отказе в регистрации) кандидата, так и в случае неудачного исхода выборов (референдума) в целом для соответствующего кандидата. Для наличия состава правонарушения важен сам факт использования преимуществ служебного или должностного положения.

В ряде случаев отдельные из названных действий, осуществляемых с использованием должностным либо иным лицом преимуществ своего должностного или служебного положения, могут попасть под действие ряда других статей [КоАП РФ](#), в частности:

- [ст. 5.11](#) (проведение предвыборной агитации лицами, которым участие в ее проведении запрещено);

- [ст. 5.16](#) (подкуп избирателей либо осуществление в период избирательной кампании благотворительной деятельности с нарушением законодательства);

- [ст. 5.20](#) (незаконное финансирование избирательной кампании, оказание запрещенной законом материальной поддержки);

- [ст. 5.47](#) (сбор подписей избирателей в запрещенных местах, а также лицами, которым участие в этом запрещено);

- [ст. 5.48](#) (нарушение прав зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений при выделении площадей для размещения агитационных материалов);

- [ст. 5.52](#) (невыполнение уполномоченным лицом требований закона об обеспечении кандидатам, избирательным объединениям равных условий для проведения агитационных публичных мероприятий).

Статья 5.46. Подделка подписей избирателей, участников референдума

Комментарий к [статье 5.46](#)

1. **Общим объектом** правонарушения, предусмотренного комментируемой статьей, являются общественные отношения, связанные с проведением выборов и референдумов. **Родовым объектом** выступают общественные отношения, связанные с выдвижением и регистрацией кандидатов, списка кандидатов (выдвижением инициативы проведения референдума) на основе собранных подписей избирателей (участников референдума). **Непосредственный объект** - установленный законом порядок сбора подписей избирателей (участников референдума) в поддержку кандидатов, списка кандидатов (инициативы проведения референдума).

Названный порядок устанавливается Федеральным законом от 12.06.2002 N 67-ФЗ ([ст. ст. 37, 38](#)), другими федеральными законами, законами субъектов РФ о выборах и референдумах. Этот порядок включает в себя правила сбора подписей, заполнения и заверения подписных листов с подписями избирателей (участников референдума), представления их в избирательную комиссию (комиссию референдума) и проведения проверки для последующего принятия решения о регистрации (либо об отказе в регистрации) кандидатов, списка кандидатов (инициативы проведения референдума).

Подписные листы для сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидатов в депутаты и на иные выборные должности изготавливаются и оформляются по форме, установленной соответствующим федеральным законом, законом субъекта РФ о выборах. Аналогично регулируется вопрос об изготовлении и оформлении подписных листов для сбора подписей участников референдума в поддержку инициативы проведения референдума ([п. 8 ст. 37](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

При заполнении подписного листа в ходе сбора подписей в его соответствующих графах указываются фамилия, имя, отчество избирателя (участника референдума), год рождения, адрес места жительства, серия, номер паспорта (или документа, заменяющего паспорт). Подпись и дату ее внесения избиратель (участник референдума) ставит собственноручно ([п. 11 ст. 37](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

При заверении подписного листа сборщиком подписей или иным уполномоченным лицом помимо подписи и даты на листе указываются также необходимые персональные данные этого лица ([п. п. 12, 13 ст. 37](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

**Законом** предусматривается процедура **проверки** соблюдения порядка сбора подписей избирателей (участников референдума), оформления подписных листов, достоверности сведений об избирателях (участниках референдума) и их подписей.

Обычно такая проверка подписей и правильности оформления подписных листов осуществляется членами избирательной комиссии (комиссии референдума), иногда в формате созданной рабочей группы. К проверке могут привлекаться члены нижестоящих комиссий, эксперты (например, почерковеды, графологи) из числа специалистов органов внутренних дел, учреждений юстиции, специалисты военных комиссариатов, органов регистрационного учета граждан по месту пребывания и по месту жительства (например, Федеральной миграционной службы РФ), а также иных государственных органов. Для установления достоверности содержащихся в подписных листах сведений об избирателях (участниках референдума) по решению избирательной комиссии субъекта РФ может использоваться ГАС "Выборы", включая регистр избирателей (участников референдума) ([п. 3.1 ст. 38](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

Заключения экспертов излагаются в письменной форме в ведомостях проверки подписных

листов или ином документе. Именно они могут служить основанием для признания недостоверными и (или) недействительными содержащихся в подписных листах сведений об избирателях (участниках референдума) и их подписей (п. п. 3, 6.1 ст. 38 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ). Наличие недостоверных подписей может свидетельствовать об их подделке.

2. **Объективную сторону** правонарушения составляет одно из двух противоправных действий, выявленных в ходе проверки, а именно:

- подделка подписей. Под **подделкой подписей** избирателей (участников референдума) понимается выполнение подписей от имени одного лица другим лицом. Подделка обычно сопровождается внесением в подписной лист записей (сведений, персональных данных) за других лиц, в том числе о фамилии, имени, отчестве, годе рождения, адресе места жительства, паспортных данных (серия и номер) - как достоверных (если имелась какая-либо база данных об избирателях), так и недостоверных вымышленных сведений о несуществующих избирателях (участниках референдума);

- заверение (т.е. удостоверение) заведомо подделанных подписей (подписных листов). **Заведомая поддельность подписей** означает, что лицо, заверявшее подписи, знало (или должно было знать) о такой подделке (например, о том, что подписи вписаны одним и тем же лицом или одним и тем же почерком, внесены с недостоверными сведениями).

Данное правонарушение может быть совершено только путем действий. **Оконченным** правонарушение считается с момента подделки хотя бы одной или нескольких подписей.

3. **Субъектом** административного правонарушения, предусмотренного комментируемой **статьей**, может быть:

- лицо, осуществлявшее сбор подписей избирателей (участников референдума), т.е. сборщик подписей - таковым может быть любой гражданин, достигший к моменту сбора подписей 18 лет (п. 7 ст. 37 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ);

- лицо, уполномоченное на заверение подписных листов с подписями избирателей (участников референдума). Во-первых, согласно закону это сам сборщик подписей (см. п. 12 ст. 37 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ), во вторых - кандидат или уполномоченный представитель инициативной группы по проведению референдума (п. 13 ст. 37 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ). Лицами, заверяющими подписные листы, могут быть также официальные представители политических партий (избирательных объединений), которые уполномочены на это специальным решением (п. 16 ст. 38 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

**Состав** правонарушения формальный. Наступление каких-либо вредных последствий не охватывается его объективной стороной: важен сам **факт** подделки (заверки) подписей (подписных листов).

4. **Субъективная сторона** правонарушения характеризуется прямым умыслом (невозможно по неосторожности подделывать подписи), а в случае заверения подделанных подписей не только умыслом, но и неосторожностью.

Административная ответственность наступает, если указанные действия (подделка подписей и (или) их заверение) не содержат состава преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 142 УК РФ. Уголовная ответственность за подобные действия наступает только в случае, если деяние совершено при следующих обстоятельствах (условиях):

- группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;
- соединено с подкупом, принуждением, применением насилия или угрозой его применения;
- с уничтожением имущества или угрозой его уничтожения;

- повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства.

Дела об административных правонарушениях возбуждаются прокурором, который выносит по этому поводу мотивированное постановление (см. [ч. 1 ст. 28.4 КоАП РФ](#)).

Статья 5.47. Сбор подписей избирателей, участников референдума в запрещенных местах, а также сбор подписей лицами, которым участие в этом запрещено федеральным законом

Комментарий к [статье 5.47](#)

1. **Общим объектом** правонарушения, предусмотренного комментируемой статьей, являются общественные отношения, связанные с проведением выборов и референдумов. **Родовым объектом** выступают общественные отношения, связанные с выдвижением и регистрацией кандидатов, списка кандидатов (выдвижением инициативы проведения референдума) на основе собранных подписей избирателей (участников референдума). **Непосредственный объект** - установленный законом порядок сбора подписей избирателей (участников референдума) в поддержку кандидатов, списка кандидатов (инициативы проведения референдума).

Этот порядок устанавливается Федеральным [законом](#) от 12.06.2002 N 67-ФЗ, другими федеральными законами, законами субъектов РФ о выборах и референдумах.

В поддержку выдвижения кандидатов (инициативы проведения референдума) могут собираться подписи избирателей (участников референдума) в порядке и в количестве, которые определяются законом. По общему правилу право сбора подписей избирателей (участников референдума) принадлежит любому гражданину, достигшему к моменту сбора подписей 18 лет ([п. 7 ст. 37](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ). Подписи могут собираться только среди избирателей, обладающих активным избирательным правом в том избирательном округе, в котором выдвинут кандидат, или среди участников референдума, обладающих правом на участие в соответствующем референдуме ([п. 6 ст. 37](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

2. **Объективную сторону** правонарушения составляют два вида действий, нарушающих указанные запреты, а именно:

- участие в сборе подписей избирателей (участников референдума) (сбор подписей) лиц, которым это запрещено законом. Как в комментируемой [статье](#), так и в Федеральном законе от 12.06.2002 N 67-ФЗ ([п. 6 ст. 37](#)) к таким лицам отнесены органы государственной власти, органы местного самоуправления, органы управления организаций независимо от формы собственности, учреждения, члены избирательных комиссий с правом решающего голоса;

- сбор подписей в запрещенных местах, т.е., как сказано в этом же [Законе](#), на рабочих местах (например, в цехах, кабинетах и т.п.), по месту учебы (например, в учебном заведении, в том числе в аудитории), в процессе и в местах выдачи заработной платы (например, около кассы предприятия, учреждения), пенсий, пособий, стипендий, иных социальных выплат, а также при оказании благотворительной помощи. Следует заметить, что благотворительная деятельность (помощь) в ходе избирательной кампании (кампании референдума) сама по себе запрещена ([п. 5 ст. 56](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ), в противном случае ее осуществление может влечь административную ответственность по [ст. 5.16 КоАП РФ](#).

Административное правонарушение, предусмотренное данной [статьей](#), может быть совершено только путем **действия**.

3. **Субъектом** характеризуемого административного правонарушения являются не только граждане и должностные лица, но и юридические лица. Правонарушения со стороны граждан могут выражаться в осуществлении сбора подписей в запрещенном месте.

Участие органов государственной власти (например, работников аппарата администрации (правительства) субъекта РФ или какого-либо структурного подразделения - управления,

департамента и т.п.), органов местного самоуправления (например, работников администрации города или района либо ее структурного подразделения), организаций (независимо от формы собственности) и учреждений в сборе подписей может повлечь их ответственность по данной [статье](#) как юридических лиц (об обладании указанных органов и учреждений статусом юридического лица см. [п. 7 ст. 4](#) и [п. 4 ст. 20](#) Федерального закона от 06.10.1999 N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", [ст. 41](#) Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ, [ст. 48](#) ГК РФ).

Не исключается одновременно административная ответственность должностных лиц (прежде всего, руководителей) этих органов, организаций и учреждений, если они инициировали сбор подписей или участвовали в нем.

В то же время не могут быть привлечены к ответственности по данной [статье](#) органы управления организаций всех форм собственности (например, совет директоров ОАО, правление ООО или кооператива, поскольку они сами по себе не являются самостоятельными юридическими лицами). Однако, например, директор (или исполнительный директор) как единоличный исполнительный орган организации или учреждения (ООО или АНО и др.) может быть привлечен к административной ответственности в качестве должностного лица.

**Субъективная сторона** данного административного правонарушения выражается в форме умысла (как прямого, так и косвенного).

Статья 5.48. Нарушение прав зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений, инициативных групп по проведению референдума, иных групп участников референдума при выделении площадей для размещения агитационных материалов

Комментарий к [статье 5.48](#)

1. **Общим объектом** правонарушений, предусмотренных комментируемой [статьей](#), являются общественные отношения, связанные с проведением выборов и референдумов, часть которых - отношения по проведению предвыборной агитации (агитации по вопросам референдума), являются **родовым объектом** данного правонарушения. **Непосредственный объект** - гарантированные законом права кандидатов, избирательных объединений, инициативных и иных групп по проведению референдума на размещение агитационных материалов на объектах, находящихся в государственной и муниципальной собственности, на равноправной основе.

Порядок и условия размещения (распространения) агитационных материалов в период избирательной кампании (кампании референдума) нормативно сформулированы в законах о выборах и референдумах, в частности в [ст. 54](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ, и заключаются (применительно к комментируемой [статье](#)) в следующем.

По общему правилу печатные агитационные материалы могут вывешиваться (размещаться, расклеиваться) в помещениях, на зданиях, сооружениях и иных объектах только с согласия и на условиях собственников, владельцев указанных объектов (за исключением специально отведенных для этого мест). Размещение же агитационных материалов на объекте, находящемся в государственной или муниципальной собственности, либо в собственности организации, в уставном капитале которой доля (вклад) Российской Федерации, субъектов РФ и (или) муниципальных образований на день официального опубликования решения о назначении выборов, регистрации инициативной группы по проведению референдума превышает 30 процентов, производится на равных условиях для всех кандидатов, избирательных объединений, инициативных и иных групп по проведению референдума (**далее - объекты, находящиеся в государственной или муниципальной собственности**) и бесплатно ([п. 8 ст. 54](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

Организации и индивидуальные предприниматели, оказывающие рекламные услуги, обязаны обеспечить кандидатам, избирательным объединениям, инициативным и иным группам по проведению референдума также равные условия для размещения агитационных материалов ([п.](#)



9 ст. 54 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

Данное правонарушение следует отличать от схожих с ним по объекту и предмету правонарушений, предусмотренных ч. 2 ст. 5.12 и ст. 5.14 КоАП РФ.

2. **Объективная сторона** правонарушения, предусмотренного комментируемой **статьей**, проявляется в действиях (бездействии) уполномоченных должностных лиц, нарушающих условия размещения агитационных материалов, установленные в п. п. 8 - 10 ст. 54 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ.

В комментируемой **статье** не говорится о виде агитационных материалов, но, учитывая контекст п. п. 8 - 10 ст. 54 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ, логично предполагать, что речь идет о печатных материалах - листовках, плакатах, календарях и т.п. материалах, выполненных на бумажных носителях и распространяемых (размещаемых), как правило, путем развешивания, расклеивания и т.п. Размещение агитационных материалов (например, видеороликов, телесюжетов, репортажей) в средствах массовой информации не подпадает под действие данной **статьи**.

Правонарушающие действия (бездействие) посягают на **принцип равенства** кандидатов, избирательных объединений, инициативных и иных групп по проведению референдума в ходе избирательной кампании (кампании референдума). Это может выражаться, например, в размещении на объекте (например, на стене здания, на видеоэкране, смонтированном на площади, на стенде и т.д.), находящемся в государственной собственности (России или субъекта РФ), муниципальной собственности, агитационных материалов одного кандидата и отказе в таком размещении другому кандидату или взимании с него завышенной платы за это; в размещении рекламной компанией на рекламных щитах агитационных материалов избирательных объединений на неравных условиях - за разную плату, на разный период и т.д.

Данное правонарушение может быть совершено как в форме действий, так и путем бездействия. Оконченным оно считается с момента совершения хотя бы одного из указанных выше действий (бездействия). Наступления каких-либо иных вредных последствий для привлечения к административной ответственности не требуется.

3. **Субъектами** правонарушения являются юридические лица:

- владельцы объектов и сооружений, находящихся в государственной и муниципальной собственности;
- организации, оказывающие рекламные услуги (любой организационно-правовой формы и любой формы собственности);
- должностные лица указанных органов и организаций, а также индивидуальные предприниматели, которые несут административную ответственность как должностные лица (см. ст. 2.4 КоАП РФ).

Обычно объектами государственной и муниципальной собственности владеют органы государственной власти, иные государственные органы, органы местного самоуправления, а также государственные и муниципальные унитарные предприятия, имущество которых находится в собственности соответственно государства либо муниципального образования.

4. **Субъективная сторона** данного правонарушения характеризуется умышленной виной (как с прямым, так и с косвенным умыслом): по неосторожности данное деяние совершить едва ли возможно.

**Возбуждение дела** об административном правонарушении, предусмотренном комментируемой **статьей**, осуществляется прокурором, который выносит по этому поводу мотивированное постановление (см. ч. 1 ст. 28.4 КоАП РФ).

Статья 5.49. Нарушение запрета на проведение в период избирательной кампании, кампании

референдума лотерей и других основанных на риске игр, связанных с выборами и референдумом

Комментарий к [статье 5.49](#)

**1. Лотерей** является игра, которая проводится в соответствии с договором и в которой одна сторона (организатор лотерей) проводит розыгрыш призового фонда лотереи, а вторая сторона (участник лотерей) получает право на выигрыш, если она будет признана выигравшей в соответствии с условиями лотереи ([ст. 2](#) Федерального закона от 11.11.2003 N 138-ФЗ "О лотереях"). Под **иными основанными на риске играми** понимаются азартные игры, под которыми закон понимает основанное на риске соглашение о выигрыше, заключенное двумя или несколькими участниками такого соглашения между собой либо с организатором азартной игры по правилам, установленным организатором азартной игры ([ст. 4](#) Федерального закона от 29.12.2006 N 244-ФЗ "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации"). К разновидностям азартных игр относятся **пари** - азартная игра, при которой исход основанного на риске соглашения о выигрыше, заключаемого двумя или несколькими участниками пари между собой либо с организатором данного вида азартной игры, зависит от события, относительно которого неизвестно, наступит оно или нет ([ст. 4](#) того же Закона). Пари заключаются в тотализаторах, букмекерских конторах и т.д.

Согласно [п. 3 ст. 56](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ в период избирательной кампании, кампании референдума не допускается проведение лотерей и других основанных на риске игр, в которых выигрыш призов или участие в розыгрыше призов зависит от итогов голосования, результатов выборов, референдума либо которые иным образом связаны с выборами, референдумом. Аналогичный запрет содержится в [ст. 6.1](#) Федерального закона от 11.11.2003 N 138-ФЗ, [п. 3 ст. 68](#) Федерального конституционного закона от 28.06.2004 N 5-ФКЗ и других законах.

Нарушение названного запрета влечет ответственность, предусмотренную комментируемой [статьей](#).

**2. Объектом** правонарушения являются общественные отношения, связанные с проведением выборов и референдумов, обеспечением защиты избирательных прав граждан и права на участие в референдуме.

**Объективную сторону** правонарушения составляют действия по проведению в период избирательной кампании, кампании референдума, лотерей и других основанных на риске игр, в которых выигрыш призов или участие в розыгрыше призов зависит от итогов голосования, результатов выборов, референдума либо которые иным образом связаны с выборами, референдумом.

Само по себе проведение лотереи или иной азартной игры в период избирательной кампании, кампании референдума правонарушением не является. Квалифицирующим признаком является проведение таких игр с условием, ставящим выигрыш в зависимость от итогов голосования, результатов выборов, референдума, либо условиями, иным образом связанными с выборами, референдумом (к примеру, заключение пари на победу того или кандидата на выборную должность органа государственной власти и т.д.)

**3. Субъектом** правонарушения являются:

- гражданин - лицо, достигшее 16-летнего возраста, которое провело лотерею или другую основанную на риске игру, в которых выигрыш призов или участие в розыгрыше призов зависит от итогов голосования, результатов выборов, референдума либо которые иным образом связаны с выборами, референдумом (далее - нарушение запрета);

- должностное лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в организации, допустившей нарушение запрета, а также индивидуальный предприниматель ([ст. 2.4](#) КоАП РФ);

- юридическое лицо, допустившее нарушение запрета.

**Субъективную сторону** составляет вина в форме умысла.

4. **Протоколы** об административных правонарушениях по комментируемой **статье** вправе составлять должностные лица органов внутренних дел (полиции) (**п. 1 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ**).

Дела об административных правонарушениях по комментируемой **статье** рассматриваются судьями (**ч. 1 ст. 23.1 КоАП РФ**).

Статья 5.50. Нарушение правил перечисления средств, внесенных в избирательный фонд, фонд референдума

Комментарий к **статье 5.50**

1. **Общим объектом** правонарушения, предусмотренного комментируемой **статьей**, являются общественные отношения, связанные с проведением выборов и референдумов. **Родовым объектом** выступают отношения по поводу финансирования избирательной кампании (кампании референдума) кандидата, избирательного объединения (инициативной или иной группы по проведению референдума). **Непосредственный объект** правонарушения - установленные законом правила, обязывающие кандидатов и других участников избирательного (референдумного) процесса возвращать жертвователям в установленный срок пожертвования (или их часть), перечисленные в их избирательный фонд (фонд референдума) с нарушением закона, а также возвращать в доход соответствующего бюджета пожертвования анонимных жертвователей.

Правовой порядок финансирования избирательных кампаний (кампаний референдума) кандидатов, избирательных объединений (инициативных и иных групп по проведению референдума), в том числе обязанности возвращать пожертвования, внесенные с нарушением требований законодательства, установлен Федеральным **законом** от 12.06.2002 N 67-ФЗ, другими федеральными законами, законами субъектов РФ о выборах и референдумах.

**Нарушения** закона, требующие возврата пожертвования (или его части), могут выражаться в следующем:

- внесении пожертвований лицами, которые не имеют на это права. **Законом** установлен перечень субъектов, которым запрещено вносить пожертвования в избирательные фонды кандидатов, избирательных объединений (в фонды референдума). Это иностранные государства и иностранные организации, иностранные граждане и лица без гражданства, несовершеннолетние граждане (не достигшие 18 лет на день голосования), российские юридические лица с иностранным участием (свыше 30% в уставном капитале), международные организации и общественные движения, органы государственной власти, иные государственные органы и органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения и унитарные предприятия, воинские части, военные учреждения и организации, правоохранительные органы, благотворительные организации и религиозные объединения; юридические лица, зарегистрированные менее чем за один год до дня голосования на выборах (референдуме) и др. (**п. 6 ст. 58** Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ);

- внесение пожертвования в сумме, превышающей установленный законом размер (**п. п. 9, 10 ст. 58** Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ);

- внесение пожертвований анонимными жертвователями - гражданами и юридическими лицами, не указавшими в платежном документе необходимые сведения о себе (см. **подп. "н" п. 6 ст. 58** Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

Пожертвования, внесенные указанными лицами, не имеющими на это права, а также часть пожертвования, превышающая установленный законом максимальный размер, подлежат возврату жертвователям, а пожертвования, внесенные анонимными жертвователями - перечислению в доход соответствующего бюджета.

2. **Объективная сторона** правонарушения заключается в бездействии лиц, ответственных за своевременный возврат пожертвований, которое выражается в:

- **невозврате** в установленный срок пожертвований лицам, которые внесли эти пожертвования с нарушением закона;
- **неперечислении** в установленный срок в доход соответствующего бюджета пожертвований от анонимных жертвователей.

Для возврата пожертвований законами о выборах и референдумах устанавливаются определенные сроки, как правило, 10 дней (п. 9 ст. 58 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ; например, п. п. 4, 5 ст. 61 Федерального закона от 10.01.2003 N 19-ФЗ "О выборах Президента Российской Федерации"). Поэтому правонарушение считается **оконченным** с момента наступления срока перечисления (возврата) соответствующей суммы пожертвования.

3. **Субъектом** данного правонарушения являются только указанные в санкции **статьи** лица - те, кто такие пожертвования получает и обязан возвращать. Это **кандидат** (в том числе бывший, т.е. лицо, являвшееся кандидатом, включая лицо, избранное депутатом) - лицо, выдвинутое в установленном законом порядке в качестве претендента на замещаемую посредством прямых выборов должность или на членство в органе (палате органа) государственной власти или органе местного самоуправления либо зарегистрированное соответствующей избирательной комиссией в качестве кандидата (п. 35 ст. 2 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ). Именно кандидату принадлежит исключительное право распоряжаться средствами своего избирательного фонда (п. 1 ст. 59 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ). Поэтому неслучайно субъектом данного правонарушения не является уполномоченный представитель кандидата по финансовым вопросам.

Другими субъектами правонарушения являются названные в комментируемой **статье** уполномоченный представитель по финансовым вопросам инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума. Подтверждением статуса указанных лиц является соответствующий документ (решение, утвержденный список) комиссии референдума.

Из юридических лиц субъектом ответственности за данное правонарушение может быть только избирательное объединение (главным образом, политическая партия).

4. **Субъективная сторона** данного правонарушения характеризуется как умышленной виной, так и неосторожностью (например, если лицо по небрежности, забывчивости пропустило сроки возврата пожертвования).

В ряде случаев, если незаконные пожертвования не только не были возвращены, но и использовались в ходе избирательной кампании, это может влечь административную ответственность по ст. 5.18 КоАП РФ (незаконное использование денежных средств при финансировании избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, деятельности инициативной и иной группы участников референдума).

Статья 5.51. Нарушение организацией, индивидуальным предпринимателем, выполняющими работы или оказывающими услуги по изготовлению агитационных печатных материалов, правил изготовления агитационных печатных материалов

#### Комментарий к [статье 5.51](#)

1. В комментируемой **статье** предусмотрена административная ответственность за нарушение одного из правил действующего законодательства, регулирующего изготовление агитационных печатных материалов. **Общим объектом** данного правонарушения являются общественные отношения, связанные с проведением выборов и референдумов. **Родовой объект** - отношения по проведению предвыборной агитации с помощью печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов. Непосредственный объект данного правонарушения, судя по диспозиции комментируемой **статьи**, - установленное законом правило (требование) об обязательности заблаговременного опубликования изготовителями печатных агитационных

материалов сведений о размере и других условиях их оплаты.

Это требование установлено [п. 1.1 ст. 54](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ: организации и индивидуальные предприниматели, выполняющие работы или оказывающие услуги по изготовлению печатных агитационных материалов, обязаны обеспечить зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям (инициативным и иным группам участников референдума) равные условия оплаты изготовления таких материалов.

В этих целях законодателем предписано, что сведения о размере и других условиях оплаты работ по изготовлению агитационных материалов должны быть опубликованы соответствующей полиграфической организацией не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования решения о назначении выборов (регистрации инициативной группы по проведению референдума) и в тот же срок должны быть представлены в избирательную комиссию (комиссию референдума), организующую проведение соответствующих выборов (референдума).

В комментируемой [статье](#) речь идет о нарушении требования закона о предварительном опубликовании условий оплаты изготовления печатных агитационных материалов. Другие правила изготовления, выпуска и распространения как печатных, так и иных агитационных материалов, предусмотренные [п. п. 1 - 10 ст. 54](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ), в случае нарушения становятся объектом правонарушений, предусмотренных [ст. 5.12](#) КоАП РФ.

2. Обычно организации и предприниматели, желающие во время избирательной кампании (кампании референдума) выполнять работы (оказывать услуги) по изготовлению агитационной продукции по заказам кандидатов и избирательных объединений, публикуют свои рекламные сообщения (проспекты, объявления) с указанием видов предлагаемых работ (услуг) и их цены (стоимости) за единицу продукции (агитационных материалов).

**Объективная сторона** правонарушения заключается в выполнении организацией (имеющей статус юридического лица) или индивидуальным предпринимателем работ (или предоставлении услуг) по изготовлению печатных агитационных материалов без предварительного (до момента начала работ) опубликования сведений о размере (то есть о цене, стоимости) и других условиях оплаты (например, о форме оплаты) изготовления агитационных материалов.

**Оконченным** правонарушение считается с момента начала выполнения указанных работ (услуг) по заказу (договору) кандидата или иного лица. Наступления каких-либо негативных последствий для решения вопроса о наличии в совершенных действиях состава административного правонарушения не требуется. Правонарушение совершается только в форме действий (осуществления работ, оказания услуг без предварительного выполнения требований закона) по изготовлению агитационной печатной продукции.

3. Судя по диспозиции комментируемой нормы, **субъектами** правонарушения являются организации и индивидуальные предприниматели. Организации как субъекты административной ответственности выступают в статусе юридических лиц. Чаще всего изготовителями агитационных материалов являются типографии, издательства и другие полиграфические организации разных организационно-правовых форм.

Что касается индивидуальных предпринимателей, то, обращаясь к [примечанию к ст. 2.4](#) КоАП РФ, можно сделать вывод, что они несут ответственность по комментируемой [статье](#) как должностные лица, поскольку иное [Кодексом](#) не установлено.

4. **Субъективная сторона** данного правонарушения может характеризоваться как умышленной, так и неосторожной виной (см. [ст. 2.2](#) КоАП РФ и [комментарий к ней](#)).

Статья 5.52. Невыполнение уполномоченным лицом требований законодательства о выборах об обеспечении кандидатам, избирательным объединениям равных условий для проведения агитационных публичных мероприятий

Комментарий к [статье 5.52](#)



1. **Общим объектом** правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), являются общественные отношения, связанные с проведением выборов и референдумов. **Родовым объектом** выступают отношения по проведению агитации на выборах (референдумах). **Непосредственный объект** - установленный законом порядок проведения публичных агитационных мероприятий на равноправных для всех кандидатов, избирательных объединений условиях.

Такой порядок устанавливается Федеральным [законом](#) от 12.06.2002 N 67-ФЗ, другими федеральными законами, законами субъектов РФ о выборах и референдумах.

В соответствии с [п. 1 ст. 53](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ государственные органы, органы местного самоуправления обязаны оказывать содействие зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, инициативным и иным группам участников референдума в организации и проведении агитационных публичных мероприятий (собраний, встреч и т.п.). Собственники и владельцы помещений, находящихся в государственной или муниципальной собственности, безвозмездно предоставляют их по заявке зарегистрированного кандидата, избирательного объединения (инициативной или иной группы участников референдума) на время, установленное избирательной комиссией (комиссией референдума), для проведения встреч с избирателями (участниками референдума) ([п. п. 3, 5 ст. 53](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

2. **Объективную сторону** правонарушения составляют действия (либо бездействие) уполномоченных должностных лиц, не выполняющих требования закона об обеспечении всем зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям равных условий для проведения агитационных публичных мероприятий.

По **объекту** (см. [п. п. 1, 3, 4 ст. 53](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ) и **объективной стороне** данное правонарушение является своеобразной конкретизацией правонарушения, предусмотренного [ч. 2 ст. 5.15](#) КоАП РФ (нарушение установленным законодательством права зарегистрированного кандидата, избирательного объединения, а также инициативной или иной группы участников референдума на предоставление для встреч с избирателями помещения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или нарушение равных условий предоставления такого помещения).

В обеих статьях речь идет о проведении публичных агитационных мероприятий - встреч с избирателями, в зданиях и помещениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Условия, время и место проведения публичных мероприятий вне зданий и помещений - на улицах и площадях (митингов, демонстраций, шествий и пикетирований) регулируются не избирательным ([п. 2 ст. 53](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ), а иным специальным законодательством (см. Федеральный [закон](#) от 19.06.2004 N 54-ФЗ "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях"). Соответственно, нарушения при проведении уличных публичных мероприятий под действие комментируемой [статьи](#) и [ч. 2 ст. 5.15](#) КоАП РФ не попадают (даже если эти мероприятия проводятся в период избирательной кампании), а влекут административную ответственность по [ст. 20.2](#) КоАП РФ.

На практике нарушения требований закона об обеспечении равных условий проведения агитационных публичных мероприятий могут иметь разнообразные формы, например:

- одному из кандидатов не была предоставлена возможность выступить на предвыборном собрании;

- уведомление о назначенном собрании (встрече и т.п.) с кандидатами не было сделано одному или нескольким кандидатам (либо сделано по телефону только за 5 - 10 минут до начала мероприятия), в связи с чем избирательная комиссия, кандидат оказались в неведении, в результате их право нарушено.

Судя по диспозиции комментируемой [статьи](#), правонарушения могут быть совершены,

прежде всего, в форме **бездействия**: например, уполномоченным лицом не было сделано уведомление о назначенном предвыборном мероприятии; либо избирательная комиссия, получившая уведомление о факте предоставления помещения кандидату или избирательному объединению, в течение двух суток с момента получения уведомления не разместила (в нарушение требований [п. 4.1 ст. 53](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ) содержащуюся в нем информацию в сети Интернет или иным способом не довела ее до сведения других кандидатов, избирательных объединений.

Использованная в [статье](#) формулировка: "либо иное нарушение... прав" слишком неопределенна, неконкретна и неудачна, что дает основание предполагать разнообразное "правонарушающее творчество" со стороны должностных лиц.

**Оконченным** правонарушение считается с момента истечения срока совершения управомоченного действия по обеспечению того или иного права (т.е. бездействия) либо совершения любого из правонарушающих действий.

3. **Субъектом** анализируемого правонарушения являются должностные лица органов государственной власти, органов местного самоуправления, других органов и учреждений, государственных и муниципальных предприятий, избирательных комиссий, уполномоченные содействовать кандидатам, избирательным объединениям в проведении агитационных публичных мероприятий - встреч с избирателями.

4. **Субъективная сторона** данного правонарушения может характеризоваться как умышленной виной, так и неосторожностью (например, если виновный по забывчивости, небрежности не известил одного или нескольких кандидатов о проводимом агитационном публичном мероприятии).

Возбуждение дела об административном правонарушении осуществляется прокурором, который выносит по этому поводу мотивированное постановление (см. [ч. 1 ст. 28.4](#) КоАП РФ).

Статья 5.53. Незаконные действия по получению и (или) распространению информации, составляющей кредитную историю

#### Комментарий к [статье 5.53](#)

1. Комментируемая [статья](#) является первой из пяти ([ст. ст. 5.53 - 5.55; 14.29; 14.30](#)), предусматривающих административную ответственность за нарушение законодательства о кредитных историях. **Объектом** административного правонарушения, предусмотренного данной [статьей](#), является установленный законом порядок формирования, хранения и использования кредитных историй.

Такой порядок предусмотрен Федеральным [законом](#) от 30.12.2004 N 218-ФЗ "О кредитных историях". Соблюдение этого порядка является гарантией конфиденциальности соответствующей информации, составляющей кредитную историю, и способствует своевременному исполнению заемщиками своих обязательств по договорам займа (кредита), усилению защищенности кредиторов и заемщиков, повышению эффективности работы кредитных организаций.

Основные положения данного порядка заключаются в следующем. Кредитная история включает информацию о заемщике (кредиторе), состав которой определен [ст. 4](#) Федерального закона от 30.12.2004 N 218-ФЗ, которая характеризует исполнение заемщиком принятых на себя обязательств по договорам займа (кредита) и которая хранится в бюро кредитных историй.

В соответствии со [ст. 5](#) Федерального закона от 30.12.2004 N 218-ФЗ источники формирования кредитной истории (банки, другие кредитные организации, являющиеся залогодателями, кредиторами) представляют всю имеющуюся информацию, составляющую кредитную историю, в бюро кредитных историй на основании заключенного договора об оказании информационных услуг. Причем такая информация предоставляется в бюро кредитных историй только при наличии на это письменного или иным способом документально зафиксированного

согласия заемщика. Обычно такое согласие заемщика банки (кредитные организации) получают при заключении с ним договора займа (кредита).

**Источники формирования кредитной истории** представляют информацию в бюро кредитных историй в срок, предусмотренный договором о предоставлении информации, но не позднее 10 дней со дня совершения действия (наступления события), информация о котором входит в состав кредитной истории, либо со дня, когда источнику формирования кредитной истории стало известно о совершении такого действия (наступлении такого события).

Важнейшей частью кредитной истории является **кредитный отчет** - это документ, который содержит информацию о заемщике и заключенном им договоре займа (кредита) и который бюро кредитных историй предоставляет по запросу пользователя кредитной истории (индивидуальный предприниматель или юридическое лицо) и иных лиц, имеющих право на получение указанной информации в соответствии с законом (п. 3 ст. 3 Федерального закона от 30.12.2004 N 218-ФЗ).

**Государственный реестр бюро кредитных историй** - это открытый и общедоступный федеральный информационный ресурс, содержащий сведения о бюро кредитных историй, внесенных в указанный реестр уполномоченным государственным органом.

Бюро кредитных историй обеспечивает защиту информации при ее обработке, хранении и передаче сертифицированными средствами защиты в соответствии с законодательством.

Бюро кредитных историй, его должностные лица несут ответственность за неправомерное разглашение и незаконное использование получаемой информации в порядке, предусмотренном законодательством (ст. 7 Федерального закона от 30.12.2004 N 218-ФЗ).

2. **Объективная сторона** административного правонарушения, предусмотренного комментируемой **статьей**, как раз и состоит в нарушении установленного порядка получения и (или) распространения информации, составляющей кредитную историю.

Данное административное правонарушение следует отграничивать (прежде всего, по объективной стороне) от правонарушений, предусмотренных **ст. 5.55** (непредоставление кредитного отчета), **ст. 14.29** (незаконное получение или предоставление кредитного отчета) и **ст. 14.30** (нарушение установленного порядка сбора, хранения, защиты и обработки сведений, составляющих кредитную историю) КоАП РФ.

Правонарушение, предусмотренное комментируемой **статьей**, совершается только путем действий. Потенциальный виновник, например, передает информацию (сведения), составляющую чью-то кредитную историю, (в электронном или бумажном виде) конкретному физическому или юридическому лицу без какого-либо запроса или разглашает ее неопределенному кругу лиц (через СМИ или в ходе частных бесед) и т.п.

Правонарушение считается **оконченным** с момента первого факта передачи (разглашения), получения информации, входящей в кредитную историю. Состав правонарушения считается формальным, наступление каких-либо вредных последствий от совершенных правонарушающих действий не охватывается объективной стороной данного деяния.

3. **Субъектом** правонарушения, предусмотренного комментируемой **статьей**, могут являться и граждане, незаконно получившие или распространившие указанную информацию (например, рядовые сотрудники банка), так и должностные лица (например, руководители бюро кредитных историй). Субъектом ответственности может стать и юридическое лицо (например, тоже бюро кредитных историй или банк либо иная кредитная организация).

**Субъективная сторона** данного правонарушения характеризуется как умыслом, так и неосторожностью (например, если работник банка, желая проявить свою осведомленность, неосторожно разглашает знакомым информацию, входящую в чью-то кредитную историю).

Согласно диспозиции комментируемой **статьи** одним из условий привлечения виновного лица к административной ответственности является отсутствие в противоправном деянии

признаков состава уголовного преступления. Однако следует заметить, что в действующем [УК РФ](#) пока не предусмотрена уголовная ответственность за такого рода нарушения законодательства о кредитных историях.

Протокол об административном правонарушении по данной [статье](#) может составить уполномоченное должностное лицо Банка России ([ст. 23.74 КоАП РФ](#)).

Статья 5.54. Неисполнение обязанности по проведению проверки и (или) неисправлению недостоверной информации, содержащейся в кредитной истории (кредитном отчете)

Комментарий к [статье 5.54](#)

1. **Объектом** административного правонарушения, предусмотренного данной [статьей](#), является установленный законом порядок формирования, хранения и использования кредитных историй и права их субъектов.

Соответствующие отношения (в том числе касающиеся проведения проверки информации, содержащейся в кредитной истории (кредитном отчете), регулируются Федеральным [законом](#) от 30.12.2004 N 218-ФЗ. Проведение бюро кредитной истории такой проверки является гарантией достоверности соответствующей информации, составляющей кредитную историю, и способствует надлежащему исполнению заемщиками своих обязательств по договорам займа (кредита), усилению защищенности кредиторов и заемщиков, повышению эффективности работы кредитных организаций.

Кредитная история включает информацию, состав которой определен [ст. 4](#) Федерального закона от 30.12.2004 N 218-ФЗ и которая характеризует исполнение заемщиком принятых на себя обязательств по договорам займа (кредита) и хранится в бюро кредитных историй.

Участниками названных отношений являются субъекты кредитных историй, пользователи кредитных историй, бюро кредитных историй и иные физические и юридические лица. **Бюро кредитных историй** является зарегистрированным в соответствии с законом юридическим лицом - коммерческой организацией, оказывающей услуги по формированию, обработке и хранению кредитных историй, а также по предоставлению кредитных отчетов и сопутствующих услуг. **Субъект кредитной истории** - физическое или юридическое лицо, которое является заемщиком по договору займа (кредита) и в отношении которого формируется кредитная история.

В соответствии с [п. 3 ст. 8](#) Федерального закона от 30.12.2004 N 218-ФЗ субъект кредитной истории (физическое или юридическое лицо, являющееся заемщиком по договору займа (кредита), вправе полностью или частично оспорить информацию, содержащуюся в его кредитной истории, подав в бюро кредитных историй хранящее указанную кредитную историю заявление о внесении в нее изменений и (или) дополнений. Федеральный [закон](#) от 30.12.2004 N 218-ФЗ обязывает бюро кредитных историй провести в установленном порядке в течение 30 дней проверку информации, содержащейся в кредитной истории (кредитном отчете), и осуществить исправление обнаруженной недостоверной информации ([ст. 8](#)).

Бюро кредитных историй обновляет кредитную историю в оспариваемой части в случае подтверждения заявления субъекта кредитной истории о внесении изменений и (или) дополнений в эту кредитную историю или оставляет кредитную историю без изменения. О результатах рассмотрения указанного заявления бюро кредитных историй обязано в письменной форме сообщить субъекту кредитной истории по истечении 30 дней со дня его получения. Отказ в удовлетворении указанного заявления должен быть мотивированным ([ст. 8](#) Федерального закона от 30.12.2004 N 218-ФЗ).

2. **Объективная сторона** административного правонарушения, предусмотренного [ч. 1 комментируемой статьи](#), выражается в бездействии (или действии) и состоит в непроведении бюро кредитных историй по требованию субъекта кредитной истории проверки информации, содержащейся в кредитной истории (кредитном отчете), или нарушении сроков проведения такой проверки.

Объективная сторона административного правонарушения, ответственность за совершение которого установлена **ч. 2 комментируемой статьи**, выражается в бездействии и состоит в незаконном отказе бюро кредитных историй исправить недостоверную информацию, содержащуюся в кредитной истории, или в иной форме неисполнении бюро кредитных историй обязанности по исправлению недостоверной информации в кредитной истории (кредитном отчете). На практике уполномоченное должностное лицо бюро кредитных историй либо напрямую незаконно отказывает (устно или письменно) исправить недостоверную информацию, содержащуюся в кредитной истории (кредитном отчете), либо хотя прямо и не отказывает в этом, но фактически не исправляет указанную информацию.

Правонарушение считается оконченным с момента неисполнения в установленный срок любого из указанных выше действий, входящих в законные полномочия бюро кредитных историй. Состав правонарушения считается формальным, наступление каких-либо вредных последствий от бездействия или действия не охватывается объективной стороной данного деяния.

Данное административное правонарушение следует ограничивать (прежде всего, по объективной стороне) от правонарушения, предусмотренного **ст. 14.30** (нарушение установленного порядка сбора, хранения, защиты и обработки сведений, составляющих кредитную историю) КоАП РФ.

**3. Субъектом** данных правонарушений являются только должностные лица (например, руководители бюро кредитных историй) или юридические лица (например, сами эти бюро, имеющие такой статус).

**Субъективная сторона** указанных выше правонарушений может характеризоваться и умыслом, и неосторожностью (например, виновный по небрежности может нарушить (пропустить) срок проведения проверки).

Протокол об административном правонарушении по указанной **статье** может составить уполномоченное должностное лицо Банка России (**ст. 23.74** КоАП РФ).

Статья 5.55. Непредоставление кредитного отчета

Комментарий к **статье 5.55**

**1. Объектом** административного правонарушения, предусмотренного данной статьей, является установленный законом порядок формирования, хранения и использования кредитных историй.

Такой порядок (касающийся в том числе кредитного отчета по запросам заинтересованных лиц) предусмотрен Федеральным **законом** от 30.12.2004 N 218-ФЗ. Соблюдение этого порядка является гарантией достоверности соответствующей информации (кредитного отчета), составляющей кредитную историю, и способствует надлежащему исполнению заемщиками своих обязательств по договорам займа (кредита), усилению защищенности кредиторов и заемщиков, повышению эффективности работы кредитных организаций.

Кредитная история включает информацию о заемщике (кредиторе), состав которой определен **ст. 4** Федерального закона от 30.12.2004 N 218-ФЗ, которая характеризует исполнение заемщиком принятых на себя обязательств по договорам займа (кредита) и которая хранится в бюро кредитных историй. Важнейшей частью кредитной истории является **кредитный отчет** - это документ, который содержит информацию о заемщике и заключенном им договоре займа (кредита) и который бюро кредитных историй предоставляет по запросу пользователя кредитной истории (индивидуальный предприниматель или юридическое лицо) и иных лиц, имеющих право на получение указанной информации в соответствии с **законом (п. 3 ст. 3** Федерального закона от 30.12.2004 N 218-ФЗ).

Кредитный отчет бюро кредитных историй предоставляет следующим **лицам**:



- пользователю кредитной истории (индивидуальный предприниматель или юридическое лицо) - по его запросу;
- субъекту кредитной истории (физическому или юридическому лицу - заемщику) - по его запросу для ознакомления со своей кредитной историей;
- в Центральный каталог кредитных историй - титульную часть кредитного отчета;
- в суд (судье) по уголовному делу, находящемуся в его производстве (при наличии согласия руководителя следственного органа - в органы предварительного следствия по возбужденному уголовному делу, находящемуся в их производстве) - дополнительную (закрытую) часть кредитной истории;
- в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по обеспечению установленного порядка деятельности судов и исполнению судебных актов и актов других органов, - титульную и основную части кредитной истории (ст. 6 Федерального закона от 30.12.2004 N 218-ФЗ).

Бюро кредитных историй предоставляет кредитный отчет пользователю кредитной истории на основании договора об оказании информационных услуг, заключаемого между пользователем кредитной истории и бюро кредитных историй. Основная часть кредитной истории раскрывается пользователю кредитной истории только на основании запроса, содержащего полную информацию о субъекте запрашиваемой кредитной истории из титульной части кредитной истории и только по письменному или иному документальному согласию субъекта кредитной истории.

Физические лица, за исключением индивидуальных предпринимателей, имеют право на получение кредитных отчетов только в случае, если они являются субъектами соответствующих кредитных историй, по которым запрашиваются кредитные отчеты. Суд (судья), органы предварительного следствия получают также иную информацию, содержащуюся в кредитной истории, в соответствии с Федеральным [законом](#) от 02.12.1990 N 395-1 "О банках и банковской деятельности" и Федеральным [законом](#) от 29.07.2004 N 98-ФЗ "О коммерческой тайне".

Кредитные отчеты предоставляются субъекту кредитной истории по его запросу в одной из двух форм:

- в письменной форме, заверенной печатью бюро кредитных историй и подписью руководителя бюро кредитных историй или его заместителя;
- в форме электронного документа, юридическая сила которого подтверждена электронной цифровой подписью в соответствии с законом или иным аналогом собственноручной подписи руководителя либо иного уполномоченного лица бюро кредитных историй.

Кредитный отчет предоставляется в срок, не превышающий 10 дней со дня обращения в бюро кредитных историй с запросом о его предоставлении. Договором о предоставлении кредитного отчета пользователю кредитного отчета может быть предусмотрен более короткий срок его предоставления.

**2. Объективная сторона** административного правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), выражается в бездействии и состоит в непредоставлении бюро кредитных историй кредитного отчета, предоставлении им кредитного отчета с неполной или недостоверной информацией либо с нарушением установленного срока (кредитный отчет не представляется совсем, представляется неполным - без ряда сведений, предусмотренных законом, представляется с опозданием и т.п.).

Правонарушение считается оконченным с момента истечения сроков, установленных законом для предоставления кредитного отчета.

Данное административное правонарушение следует ограничивать (прежде всего, по

объективной стороне) от правонарушения, предусмотренного [ст. 14.29](#) (незаконное получение или предоставление кредитного отчета) КоАП РФ.

3. **Субъектом** данного административного правонарушения является должностное лицо (например, руководитель бюро кредитных историй) либо юридическое лицо (например, само это бюро, имеющее такой статус).

**Субъективная сторона** указанного правонарушения может выражаться как в умышленной форме вины, так в неосторожной.

Протокол об административном правонарушении по указанной [статье](#) может составить уполномоченное должностное лицо Банка России ([ст. 23.74](#) КоАП РФ).

Статья 5.56. Нарушение порядка и сроков представления и хранения документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдума

Комментарий к [статье 5.56](#)

1. **Общим объектом** правонарушений, предусмотренных комментируемой [статьей](#), являются общественные отношения, связанные с проведением выборов и референдумов. **Родовым объектом** выступают общественные отношения, связанные с использованием документов в ходе подготовки и проведения выборов и референдумов. **Непосредственный объект** - установленный законом порядок передачи документов, связанных с выборами и референдумами, от нижестоящих избирательных комиссий (комиссий референдума) вышестоящим комиссиям ([ч. 1](#)), а также порядок обеспечения сохранности таких документов ([ч. 2](#)).

Названный порядок и соответствующие правила работы с документами установлены Федеральным [законом](#) от 12.06.2002 N 67-ФЗ, другими федеральными законами, законами субъектов РФ о выборах и референдумах.

Правоприменительная практика показывает, что при подготовке выборов (референдума) и в ходе избирательной кампании (кампании референдума) используется множество разнообразных документов, имеющих юридическое значение. Это акты, ведомости, реестры; списки избирателей, списки кандидатов; подписные листы (листы поддержки); открепительные удостоверения; избирательные бюллетени (бюллетени для голосования на референдуме); решения, постановления, протоколы избирательных комиссий; особые мнения членов комиссии; обращения, заявления, жалобы, запросы; отчеты, сведения и др. Именно они могут быть предметом конкретного правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#).

Документы, связанные с проведением выборов и референдумов, должны своевременно (незамедлительно, в установленные сроки и т.п.) передаваться из нижестоящей избирательной комиссии (комиссии референдума) в вышестоящую, и наоборот.

Так, согласно [Закону](#) первый экземпляр протокола участковой комиссии об итогах голосования после подписания его всеми присутствующими членами участковой комиссии с правом решающего голоса и выдачи его заверенных копий лицам, имеющим право на их получение, незамедлительно направляется в вышестоящую комиссию и возврату в участковую комиссию не подлежит. К первому экземпляру протокола приобщаются особые мнения членов участковой комиссии с правом решающего голоса, а также поступившие в указанную комиссию в день голосования жалобы (заявления) на нарушения закона, принятые по ним решения участковой комиссии и составленные ею акты и реестры.

[Закон](#) также требует, чтобы не только первый экземпляр протокола об итогах голосования, но и вся избирательная документация (документация референдума), включая бюллетени, при первой же возможности председателем или секретарем участковой комиссии (либо по их поручению) была представлена (доставлена) в вышестоящую комиссию непосредственно либо иным способом, обеспечивающим сохранность этой документации и доставку ее по назначению ([п. п. 30, 34 ст. 68](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

Разрабатываемый на основе действующего законодательства порядок хранения, передачи в архив и уничтожения документов, связанных с подготовкой и проведением выборов утверждается Центральной избирательной комиссией РФ (для федеральных выборов и референдумов), избирательными комиссиями субъектов РФ (для региональных и местных выборов и референдумов). Так, **Порядок** хранения и передачи в архивы документов, связанных с подготовкой и проведением выборов Президента РФ в 2012 году, и **Порядок** уничтожения аналогичных документов утверждены Постановлением Центральной избирательной комиссии РФ от 01.06.2011 N 13/149-6).

Документация комиссий всех уровней, включая подписные листы с подписями избирателей, участников референдума, бюллетени, открепительные удостоверения и списки избирателей, участников референдума, подлежит хранению в течение установленных законом сроков. В соответствии с **п. 10 ст. 70** Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ бюллетени для голосования на выборах (референдуме), открепительные удостоверения, списки избирателей (участников референдума) и подписные листы в упакованном и опечатанном виде в охраняемых помещениях хранятся не менее одного года со дня официального опубликования итогов голосования и результатов выборов (референдума). Сроки хранения протоколов об итогах голосования и сводных таблиц избирательных комиссий об итогах голосования не могут быть менее одного года со дня объявления даты следующих выборов того же уровня, а комиссий референдума - менее пяти лет со дня опубликования итогов голосования. В случае рассмотрения в суде жалобы на решение комиссии об итогах голосования, о результатах выборов (референдума), возбуждения уголовных дел, связанных с нарушением избирательных прав (права на участие в референдуме), сроки хранения соответствующей документации продлеваются до вступления в законную силу решения суда (прекращения дела в соответствии с законом).

**Ответственность** за сохранность документов, связанных с подготовкой и проведением выборов и референдума, возлагается на председателя, заместителя председателя и секретаря избирательной комиссии (комиссии референдума) до передачи указанных документов в вышестоящую комиссию или в архив или до их уничтожения по истечении сроков хранения.

**2. Объективную сторону** правонарушения, предусмотренного **ч. 1 комментируемой статьи**, составляет бездействие названных в ней должностных лиц избирательной комиссии (комиссии референдума), выразившееся в непредставлении (либо действие, выразившееся в несвоевременном представлении) упомянутых выше документов, связанных с подготовкой и проведением выборов (референдума), в вышестоящую комиссию.

Представление таких документов не в полном объеме либо с нарушениями требований к их оформлению и т.п. объективной стороной данного правонарушения не охватывается.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного **ч. 2 комментируемой статьи**, состоит в действиях лиц, досрочно (до истечения установленного срока хранения) уничтоживших избирательные (референдумные) документы, либо осуществивших уничтожение таких документов с нарушением установленного порядка (например, путем сдачи в утиль или выброса на мусорную свалку вместо сжигания, измельчения в специальном аппарате, превращения в бумажную крошку и т.п.).

**3. Субъектом** правонарушения, предусмотренного **ч. 1**, может быть только должностное лицо из числа указанных в **статье**. Правонарушение, предусмотренное в **ч. 2**, могут совершить как работники аппарата или члены избирательной комиссии (комиссии референдума), так и ее руководители (должностные лица) - председатель, заместитель председателя, секретарь.

**Субъективная сторона** правонарушений, предусмотренных комментируемой статьей, может характеризоваться как умыслом, так и неосторожностью (например, при пропуске срока представления документов).

Статья 5.57. Нарушение права на образование и предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций

## Комментарий к статье 5.57

1. **Общим объектом** административного правонарушения, предусмотренного комментируемой **статьей**, являются общественные отношения в сфере образования. **Непосредственный объект** данного административного правонарушения - гарантируемое Конституцией РФ (**ст. 43**) право на образование и предусмотренные законодательством права и свободы обучающихся образовательных организаций.

Соответствующие образовательные отношения (в том числе касающиеся реализации прав и свобод обучающихся) регулируются Федеральным **законом** от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", а также некоторыми другими нормативными правовыми актами.

2. **Объективная сторона** данного административного правонарушения выражается, как правило, в действиях. Потенциальный виновник нарушает или незаконно ограничивает право на получение общедоступного и бесплатного образования (любым способом, например, не принимает документы, отказывает в выдаче документов, препятствует переводу учащегося в данную школу и т.п.). Объективная сторона данного правонарушения охватывает также случаи прямого отказа в приеме в образовательное учреждение либо отчисления (исключения) из него без законных к тому оснований.

Правонарушение, предусмотренное **ч. 2 комментируемой статьи**, состоит в том, что потенциальный виновник нарушает (ограничивает) права и свободы обучающихся (либо нарушает установленный порядок реализации этих прав) уже в ходе обучения в образовательном учреждении, регулируемого Федеральным **законом** от 29.12.2012 N 273-ФЗ и иными нормативными правовыми актами (например, обуславливает обучение в образовательном учреждении рядом необоснованных требований и т.п.).

**Объективная сторона** правонарушения, предусмотренного в **ч. 3 комментируемой статьи**, выражается в действиях (или бездействии), нарушающих те же нормы действующего законодательства об образовании, что имеются в виду в **ч. 1 данной статьи**, но должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение. Такому лицу постановлением суда назначается дисквалификация, предусмотренная для ряда должностных лиц **ст. 3.11 КоАП РФ**.

Следует учитывать, что под "**аналогичным правонарушением**" следует понимать совершение должностным лицом такого же (а не любого другого) нарушения законодательства об образовании, причем в течение 1 года со дня окончания исполнения предыдущего постановления о назначении административного наказания за такое же административное правонарушение (см. **п. п. 16 и 17** Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 N 5).

Указанные правонарушения могут быть совершены как в форме действий (например, незаконное отчисление из школы), так и путем бездействия (например, необоснованный отказ принять подростка в образовательное учреждение).

Правонарушение считается оконченным с момента совершения любого из правонарушающих действий (бездействия).

Данные административные правонарушения следует отличать (по признакам объективной стороны и др.) от правонарушения, предусмотренного **ст. 19.30** (нарушение требований к ведению образовательной деятельности и организации образовательного процесса) КоАП РФ.

3. **Субъектами** данных административных правонарушений могут быть должностные лица (прежде всего, руководители образовательных учреждений - школ, лицеев и т.п.), а также юридические лица (образовательные учреждения разных организационно-правовых форм и форм собственности - школы, лицеи, гимназии и т.п.).

Субъективная сторона анализируемых правонарушений характеризуется наличием умысла

(см. [ст. 2.2 КоАП РФ](#)).

Протоколы о данных административных правонарушениях могут составлять должностные лица органов, осуществляющих надзор и контроль за соблюдением законодательства в области образования ([п. 90 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ](#)). В настоящее время это Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор) и ее структурные подразделения в субъектах РФ (см. [ст. 7](#) Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ и [Положение](#) о Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 15.07.2013 N 594).

Статья 5.58. Нарушение установленного законодательством о выборах и референдумах порядка выдачи открепительного удостоверения и невыполнение требования о его изъятии. Использование заведомо поддельного открепительного удостоверения

Комментарий к [статье 5.58](#)

1. Комментируемой [статьей](#), введенной в КоАП РФ в 2010 году, предусмотрены два состава административных правонарушений, связанных с невыполнением требований закона, регулирующего получение и использование открепительных удостоверений на выборах (референдуме).

**Общим объектом** правонарушений, предусмотренных комментируемой [статьей](#), являются общественные отношения, связанные с проведением выборов и референдумов. **Родовым объектом** выступают общественные отношения, связанные с выдачей и использованием открепительных удостоверений для голосования на выборах и референдуме. **Непосредственный объект** - установленный законом порядок выдачи избирателям (участникам референдума) открепительных удостоверений, а также изъятия их при включении избирателей (участников референдума) в список избирателей (участников референдума).

Порядок выдачи и получения открепительных удостоверений на выборах (референдуме) устанавливается Федеральным [законом](#) от 12.06.2002 N 67-ФЗ, другими федеральными законами, законами субъектов РФ о выборах и референдумах.

Так, процедура выдачи открепительного удостоверения и предъявления его в избирательную комиссию (комиссию референдума) для получения бюллетеня для голосования на выборах (референдуме) достаточно подробно и конкретно урегулирована в [ст. 62](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ. В ней, в частности, предусмотрено, что избиратель (участник референдума), который в день голосования не сможет прибыть в помещение для голосования того избирательного участка (участка референдума), где он включен в список избирателей (участников референдума), вправе в установленные законом сроки получить в избирательной комиссии (комиссии референдума) открепительное удостоверение и принять участие в голосовании (в пределах избирательного округа (округа референдума) на том избирательном участке (участке референдума), на котором он будет находиться в день голосования ([п. 1](#))).

Открепительное удостоверение выдается избирательной комиссией (комиссией референдума) на основании письменного заявления избирателя (участника референдума) с указанием причины, по которой ему требуется такое удостоверение. Открепительное удостоверение выдается лично избирателю (участнику референдума) либо его представителю на основании нотариально удостоверенной доверенности. Доверенность может быть удостоверена также администрацией стационарного лечебно-профилактического учреждения (если избиратель, участник референдума находится в этом учреждении на излечении), администрацией учреждения, в котором содержатся под стражей подозреваемые или обвиняемые (если гражданин содержится в этом учреждении в качестве подозреваемого или обвиняемого) ([п. 6 ст. 62](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

Председатель, заместитель председателя, секретарь или иной член комиссии с правом решающего голоса, осуществляющий выдачу открепительного удостоверения, вносит в него фамилию, имя и отчество избирателя (участника референдума), серию и номер его паспорта или



документа, заменяющего паспорт гражданина, номер избирательного участка (участка референдума), где избиратель (участник референдума) включен в список избирателей (участников референдума), адрес участковой комиссии, наименования муниципального образования и субъекта РФ, номер и (или) наименование одномандатного (или многомандатного) избирательного округа (если выборы проводятся по избирательным округам), на территории которых образован избирательный участок, наименование комиссии, выдавшей открепительное удостоверение. Председатель (или иной член комиссии с правом решающего голоса), осуществляющий выдачу открепительного удостоверения, указывает в нем свои фамилию и инициалы, дату его выдачи, расписывается и ставит печать соответствующей комиссии (п. 7 ст. 62 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

В свою очередь избиратель (участник референдума) при получении открепительного удостоверения указывает в соответствующих графах реестра выдачи удостоверений (или списка избирателей, участников референдума) серию и номер своего паспорта (или документа, заменяющего паспорт) и расписывается. В реестре выдачи открепительных удостоверений должен быть указан адрес места жительства избирателя (участника референдума). В случае получения открепительного удостоверения на основании доверенности таким же образом поступает представитель избирателя (участника референдума). После этого у представителя избирателя (участника референдума) доверенность изымается и приобщается соответственно к реестру выдачи открепительных удостоверений (п. 8 ст. 62 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

При выдаче открепительного удостоверения в участковой комиссии председатель (или иной член участковой комиссии с правом решающего голоса), выдавший избирателю (участнику референдума) открепительное удостоверение, в графе "Особые отметки" списка избирателей (участников референдума) делает отметку: "Получил открепительное удостоверение N" с указанием номера открепительного удостоверения и расписывается (п. 10 ст. 62 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

Соответственно, избиратель (участник референдума), которому выдано открепительное удостоверение, исключается участковой комиссией из списка избирателей (участников референдума) на данном избирательном участке (участке референдума) и не учитывается в числе зарегистрированных избирателей (участников референдума) при составлении протокола участковой комиссии об итогах голосования на выборах (референдуме) (п. 11 ст. 62 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

В день голосования до наступления времени голосования неиспользованные открепительные удостоверения погашаются. Сведения о погашении неиспользованных открепительных удостоверений и отрывных талонов с указанием их числа, а также номеров удостоверений вносятся соответствующей комиссией в акт, составленный по форме, утвержденной Центральной избирательной комиссией РФ (п. 13 ст. 62 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

По предъявлении открепительного удостоверения в день голосования избиратель (участник референдума) дополнительно включается в список избирателей (участников референдума) на том избирательном участке (участке референдума), на котором он будет находиться в день голосования. Участковой комиссией в графе "Особые отметки" списка избирателей (участников референдума) делается отметка: "Проголосовал по открепительному удостоверению N" с указанием номера удостоверения, предъявленного избирателем (участником референдума). После этого открепительное удостоверение изымается у избирателя (участника референдума). Если законом предусмотрено повторное голосование на выборах, то у избирателя в этом случае изымается отрывной талон, а при проведении повторного голосования - открепительное удостоверение (п. 14 ст. 62 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

Несмотря на то что открепительные удостоверения являются документами строгой отчетности, имеют единую нумерацию (п. п. 3, 4 ст. 62 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ) и определенные степени защиты от подделки, определяемые избирательной комиссией (комиссией референдума) при их изготовлении (бумага с водяными знаками и (или) с нанесенными типографским способом надписью микрошрифтом и (или) защитной сеткой и (или) иные специальные элементы защиты), это не исключает их подделку. Поэтому в ч. 2

[комментируемой статьи](#) установлена административная ответственность за использование заведомо поддельного открепительного удостоверения. Правда, непосредственно подделка такого удостоверения не охватывается объективной стороной данного правонарушения - только его использование на выборах (или референдуме).

2. **Объективная сторона** правонарушения выражается хотя бы в одном из действий, нарушающих вышеописанную процедуру выдачи избирательной комиссией (комиссией референдума) избирателю (участнику референдума) открепительного удостоверения и предъявления его в другую избирательную комиссию (комиссию референдума) для получения бюллетеня для голосования.

Эти правонарушающие действия со стороны членов избирательной комиссии (комиссии референдума), выдававшей открепительные удостоверения, могут состоять:

- в выдаче открепительного удостоверения гражданину (физическому лицу), не имеющему права на его получение на данном избирательном (референдумном) участке;

- в выдаче открепительного удостоверения гражданину (физическому лицу) для другого (вместо другого) гражданина, но без доверенности, удостоверенной в соответствии с законом;

- в выдаче открепительного удостоверения гражданину (физическому лицу) с нарушением какого-либо из вышеописанных требований закона (без внесения в открепительное удостоверение необходимых персональных данных об избирателе (участнике референдума), либо без внесения необходимых персональных данных и росписи избирателя (участника референдума) в реестр выдачи открепительных удостоверений, или без постановки необходимой отметки в списке избирателей (участников референдума) о получении избирателем (участником референдума) открепительного удостоверения, в непогашении (или несвоевременном погашении) неиспользованных открепительных удостоверений и др.

Правонарушающее бездействие со стороны членов избирательной комиссии (комиссии референдума), выдающей гражданам бюллетени для голосования на выборах (референдуме) по предъявлении не только паспорта, но и открепительного удостоверения, может состоять во включении гражданина в список избирателей (участников референдума) и выдаче ему бюллетеня для голосования без изъятия у него открепительного удостоверения.

Данное правонарушение считается **оконченным** с момента незаконной выдачи либо невостребования (неизъятия) открепительного удостоверения (**ч. 1**) или использования избирателем (участником референдума) поддельного открепительного удостоверения (**ч. 2**).

3. **Субъектом** правонарушения, предусмотренного **ч. 1 комментируемой статьи**, является член избирательной комиссии (комиссии референдума), а субъектом ответственности по **ч. 2 этой же статьи** может быть избиратель (участник референдума), использовавший поддельное открепительное удостоверение для получения бюллетеня для голосования.

**Субъективная сторона** правонарушений, предусмотренных [комментируемой статьей](#), характеризуется только умышленной формой вины (см. [ст. 2.2 КоАП РФ](#)).

Статья 5.59. Нарушение порядка рассмотрения обращений граждан

Комментарий к [статье 5.59](#)

1. **Общим объектом** административного правонарушения, предусмотренного [комментируемой статьей](#), являются общественные отношения, связанные с рассмотрением обращений и заявлений граждан. **Непосредственный объект** данного нарушения - установленный законом порядок рассмотрения обращений и заявлений граждан, гарантируемый [Конституцией РФ \(ст. 33\)](#).

Порядок рассмотрения обращений (предложений, заявлений и жалоб) граждан установлен и

регулируется Федеральным [законом](#) от 02.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации". Согласно [ст. 2](#) указанного Закона граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения, включая обращения объединений граждан, в том числе юридических лиц, в государственные органы, органы местного самоуправления и их должностным лицам, в государственные и муниципальные учреждения и иные организации, на которые возложено осуществление публично значимых функций, и их должностным лицам.

Правовые основы указанного порядка рассмотрения обращений граждан заключаются в следующем. Гражданин направляет письменное обращение непосредственно в тот государственный орган, орган местного самоуправления или тому должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов. Письменное обращение подлежит обязательной регистрации в течение трех дней с момента поступления в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу ([ст. 8](#) Федерального закона от 02.05.2006 N 59-ФЗ).

Обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, подлежит обязательному рассмотрению. В случае необходимости рассматривающие обращение орган или должностное лицо могут обеспечить его рассмотрение с выездом на место ([ст. 9](#) Федерального закона от 02.05.2006 N 59-ФЗ).

Государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо:

- обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения;

- запрашивает (в том числе в электронной форме) необходимые для рассмотрения обращения документы и материалы в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных должностных лиц (за исключением судов, органов дознания и органов предварительного следствия);

- принимает меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов гражданина;

- дает письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов;

- уведомляет гражданина о направлении его обращения на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу в соответствии с их компетенцией. Ответ на обращение подписывается руководителем государственного органа или органа местного самоуправления, должностным лицом либо уполномоченным на то лицом ([ст. 10](#) Федерального закона от 02.05.2006 N 59-ФЗ).

Письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения.

В исключительных случаях руководитель государственного органа или органа местного самоуправления, должностное лицо либо уполномоченное на то лицо вправе продлить срок рассмотрения обращения не более чем на 30 дней, уведомив о продлении срока его рассмотрения гражданина, направившего обращение ([ст. 12](#) Федерального закона от 02.05.2006 N 59-ФЗ).

Лица, виновные в нарушении требований закона о порядке рассмотрения обращений граждан, несут ответственность, предусмотренную законодательством ([ст. 15](#) Федерального закона от 02.05.2006 N 59-ФЗ). Административная ответственность за такие правонарушения как раз и установлена комментируемой [статьей](#) КоАП РФ.

**2. Объективная сторона** данного правонарушения состоит в действиях (бездействии) лиц, нарушающих установленные законом порядок и сроки рассмотрения обращений граждан (например, поступившие обращения граждан не регистрируются в установленном порядке; не

проводится необходимая проверка сведений, изложенных в обращении; проверка проводится формально и поверхностно, что не позволяет установить фактические обстоятельства дела; обращение перенаправляется в орган или должностному лицу, не имеющему необходимых полномочий для решения вопросов, поставленных в обращении и т.п.).

Правонарушение может выражаться также в несоблюдении сроков рассмотрения обращений и направлении ответа заявителю. Направление ответа после истечения установленного срока не является основанием для освобождения виновного должностного лица от административной ответственности.

Данное правонарушение считается оконченным с момента совершения упомянутых выше действий (или истечения установленного срока для осуществления необходимых полномочий и обязанностей - при бездействии).

3. **Субъект** данного административного правонарушения - специальный. В Федеральном законе от 02.05.2006 N 59-ФЗ подразумеваются руководители органов государственной власти, органов местного самоуправления, в которые адресуются обращения граждан, а также указаны должностные лица, которые постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляют функции представителя власти либо выполняют организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в этих органах (ст. 4) и на которых возложены обязанности по рассмотрению обращений граждан. Именно совершаемые ими противоправные действия (бездействие) при рассмотрении обращений граждан попадают под данную статью КоАП РФ.

**Субъективная сторона** административного правонарушения, предусмотренного комментируемой статьей, характеризуется умышленной либо неосторожной формой вины (если, например, должностное лицо по забывчивости не направило заявителю в установленный законом срок письменный ответ).

Дело об административном правонарушении, предусмотренном комментируемой статьей, может быть возбуждено прокурором, который в соответствии со ст. 28.4 КоАП РФ выносит по этому поводу мотивированное постановление.

Статья 5.60. Утратила силу. - Федеральный закон от 28.07.2012 N 141-ФЗ.

Статья 5.61. Оскорбление

Комментарий к статье 5.61

1. **Статья 17** Международного пакта о гражданских и политических правах и **ст. 10** Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод содержат положения о защите от незаконных посягательств на честь и достоинство личности. Требованиям указанных международно-правовых актов соответствует **ст. 21** Конституции РФ, согласно которой достоинство личности охраняется государством. Никто не должен подвергаться жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению.

Как указывается в **Постановлении** Конституционного Суда РФ от 28.06.2007 N 8-П, достоинство личности подлежит защите в качестве общего условия осуществления всех иных прав и свобод, независимо от фактического социального положения человека, и предопределяет недопустимость произвольного вмешательства в сферу автономии личности.

Понятие "человеческое достоинство", так же как и "честь", определяется на основе этических норм. Данные понятия применимы только к физическому лицу.

2. **Оскорбление** представляет собой разновидность психического насилия, которая выражается в отрицательной оценке виновным личности гражданина, подрывает репутацию последнего в глазах окружающих и наносит ущерб его самоуважению.

**Объективная сторона** оскорбления заключается в действиях, которые унижают честь и достоинство определенного лица в неприличной форме (циничной, противоречащей установленным правилам поведения, требованиям общечеловеческой морали). **Признаки** оскорбления налицо только в тех случаях, когда действия лица направлены против определенного человека и нет сомнений в том, что речь идет именно о нем.

Оскорбление может быть выражено устно, например в виде ругательств, или же письменно в виде адресованных гражданину записок или писем неприличного содержания. Также оскорбление может выражаться и в физических действиях (например, плевков, пощечина). Такие действия унижают честь и достоинство человека, которые, соответственно, выступают **объектом** данного правонарушения.

При этом для оскорбления не имеет значения, соответствует ли отрицательная оценка личности гражданина истинному положению дел. Факты, на которых основывается оскорбление, могут иметь место в действительности (например, аморальный образ жизни). В любом случае, если эта оценка выражалась в неприличной форме и при этом была воспринята адресатом, виновный может быть привлечен к административной ответственности.

**Субъективная сторона** оскорбления характеризуется умышленной виной: виновный осознает, что наносит оскорбление другому лицу и желает совершить соответствующее деяние.

3. Как правило, дела данной категории сопровождаются сложным вопросом определения формы и содержания словесных выражений, допущенных в отношении гражданина.

**Так, высказанное Ф. в адрес П. слово, обозначающее название животного и содержащее негативную оценку личных качеств П., употребленное в ситуации, в которой не принято его употреблять, носит неприличную форму и потому является оскорблением (см.: Постановление Оренбургского областного суда от 04.10.2013 N 4а-700/2013).**

Как оскорбление обычно расцениваются слова, относящиеся к разряду ненормативной лексики.

**Т. выразилась в отношении сослуживицы в неприличной форме грубой нецензурной бранью, унизив ее честь и достоинство, что подтверждается показаниями свидетелей. Соответственно, Т. была привлечена к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.61 КоАП РФ (см.: решение Октябрьского районного суда г. Ижевска от 11.07.2012 N 12-343/2012).**

4. Комментируемая [статья](#) предусматривает, что за "простое" оскорбление, предусмотренное [ч. 1 комментируемой статьи](#), виновное лицо несет административную ответственность в виде наложения административного штрафа:

- на граждан (лиц, достигших шестнадцатилетнего возраста) - в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей;

- на должностных лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Как следует из [ст. 2.4](#) КоАП РФ, должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Привлечение к административной ответственности в данном случае возможно, в частности, если имело место оскорбление гражданина со стороны государственного служащего при оказании государственной услуги;

- на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей (например, в том случае, если гражданином было получено письмо от имени юридического лица, содержащее оскорбительные высказывания в его адрес).

5. В [ч. 2 комментируемой статьи](#) идет речь об оскорблении, содержащемся:



- в публичном выступлении, например, перед студенческой аудиторией, на собрании;

- в публично демонстрирующемся произведении. По терминологии гражданского законодательства, **публичный показ** произведения представляет собой любую демонстрацию его непосредственно или же на экране (с помощью пленки, диапозитива, телевизионного кадра или иных технических средств). Кроме того, к публичному показу относится демонстрация отдельных кадров аудиовизуального произведения без соблюдения их последовательности непосредственно либо с помощью технических средств в месте, открытом для свободного посещения, или в месте, где присутствует значительное число лиц (п. 3 ч. 2 ст. 1270 ГК РФ).

В том числе это относится к размещению соответствующей информации на общедоступных сайтах в сети Интернет;

- в **средствах массовой информации**, под которыми согласно ст. 2 Закона РФ от 27.12.1991 N 2124-1 понимаются периодические печатные издания, сетевые издания, телеканалы, радиоканалы, телепрограммы, радиопрограммы, видеопрограммы, кинохроникальные программы и иные формы периодического распространения массовой информации под постоянным наименованием (названием).

Таким образом, специфичным для данных правонарушений является **публичность** оскорбления.

Как указывается в **преамбуле** к Постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 24.02.2005 N 3 "О судебной практике по делам о защите чести и достоинства граждан, а также деловой репутации граждан и юридических лиц", ст. 29 Конституции РФ каждому гарантируется свобода мысли и слова, а также свобода массовой информации. При этом предусмотренное ст. ст. 23 и 46 Конституции РФ право каждого на защиту своей чести и доброго имени является необходимым ограничением свободы слова и массовой информации для случаев злоупотребления этими правами.

Соответственно, унижение чести и достоинства другого лица, выраженное в неприличной форме, совершенное публично, является административным правонарушением, которое влечет наложение административного штрафа:

- на граждан - в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей;
- на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей;
- на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

6. В **ч. 3 комментируемой статьи** идет речь также о непринятии мер к недопущению оскорбления в публично демонстрирующемся произведении или средствах массовой информации. Это применимо, в частности, к владельцам интернет-ресурсов - юридическим лицам и к средствам массовой информации, если публичное оскорбление, пусть и исходящее от другого лица, стало возможным в результате их бездействия.

Данное правонарушение влечет за собой наложение административного штрафа:

- на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей;
- на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей. При этом юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но этим лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ).

7. В соответствии со ст. 28.4 КоАП РФ дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 5.61 КоАП РФ, возбуждаются прокурором, который обязан вынести соответствующее постановление немедленно после выявления совершения административного

правонарушения, а в случае, если требуется дополнительное выяснение обстоятельств дела либо данных о физическом лице или сведений о юридическом лице, в отношении которых возбуждается дело об административном правонарушении - в течение двух суток с момента его выявления. При необходимости проведения административного расследования постановление выносится по окончании расследования в сроки, предусмотренные [ст. 28.7 КоАП РФ](#).

8. Нужно учитывать, что согласно [ст. 151 ГК РФ](#) если гражданину был причинен **моральный вред** (физические или нравственные страдания) действиями, нарушающими его личные неимущественные права либо посягающими на принадлежащие гражданину нематериальные блага (в данном случае на его честь и достоинство), суд может возложить на нарушителя обязанность денежной компенсации указанного вреда, с учетом степени физических и нравственных страданий, связанных с индивидуальными особенностями гражданина, которому причинен вред.

Соответственно, при доказанности факта оскорбления гражданин может обратиться в суд с иском о возмещении ему морального вреда.

**Так, иск о компенсации морального вреда был удовлетворен, поскольку в результате виновных действий ответчика, подтвержденных вступившими в законную силу судебными постановлениями, истец испытал нравственные страдания, наличие которых при оскорблении предполагается (см.: [Определение Верховного суда Чувашской Республики от 24.06.2013 по делу N 33-2126/2013](#)).**

9. Ранее содержавшаяся в УК РФ [ст. 130](#) "Оскорбление" была исключена [п. 45 ст. 1](#) Федерального закона от 07.12.2011 N 420-ФЗ "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации". [Статьей 5](#) указанного Закона в КоАП РФ была введена комментируемая [статья](#). Таким образом, в настоящее время оскорбление является не преступлением, а административным проступком.

Между тем, [УК РФ](#) содержит составы следующих преступлений:

- публичные действия, выражающие явное неуважение к обществу и совершенные в целях оскорбления религиозных чувств верующих ([ч. 1 ст. 148 УК РФ](#)), те же деяния, совершенные в местах, специально предназначенных для проведения богослужений, других религиозных обрядов и церемоний ([ч. 2 ст. 148 УК РФ](#));

- неуважение к суду, выразившееся в оскорблении участников судебного разбирательства ([ч. 1 ст. 297 УК РФ](#)), то же деяние, выразившееся в оскорблении судьи, присяжного заседателя или иного лица, участвующего в отправлении правосудия ([ч. 2 ст. 297 УК РФ](#));

- публичное оскорбление представителя власти при исполнении им своих должностных обязанностей или в связи с их исполнением ([ст. 319 УК РФ](#));

- оскорбление одним военнослужащим другого во время исполнения или в связи с исполнением обязанностей военной службы ([ч. 1 ст. 336 УК РФ](#)), оскорбление подчиненным начальника, а равно начальником подчиненного во время исполнения или в связи с исполнением обязанностей военной службы ([ч. 2 ст. 336 УК РФ](#)).

В указанных случаях комментируемая [статья](#) применению не подлежит, ответственность наступает по соответствующей [статье УК РФ](#).

Статья 5.62. Дискриминация

Комментарий к [статье 5.62](#)

1. **Объектом** правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), являются права и свободы человека и гражданина, гарантируемые [Конституцией РФ](#) на основе универсального принципа равенства. Согласно [ст. 19 Конституции РФ](#) (соответствующей [ст. 14 Европейской](#)

конвенции о защите прав человека и основных свобод) государство гарантирует **равенство** прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

Свои социальные, экономические, политические и личные права и свободы граждане реализуют и используют в соответствии с действующим законодательством в самых разных сферах жизни (на работе и службе, в быту и на отдыхе, на улицах и в других общественных местах). Поэтому потенциально с дискриминацией граждане могут встретиться практически везде.

**Объективная сторона** правонарушения, предусмотренного данной **статьей**, выражается, как правило, в действиях (либо в бездействии), препятствующих гражданам осуществлять (реализовывать) и защищать свои конституционные права (на труд, на образование, на охрану здоровья и медицинскую помощь, на свободу передвижения и выбора места пребывания и жительства и т.п.).

**Состав** правонарушения сформулирован как формальный. Для квалификации содеянного как дискриминации достаточно факта нарушения права гражданина по указанным мотивам и не требуется наступления каких-либо конкретных материальных (имущественных) и иных последствий правонарушения.

Сущность дискриминации выражается не только в нарушении права конкретного гражданина (или группы граждан), но и в нарушении принципа равенства всех перед законом (правом) и судом по мотивам того, что этот гражданин (или группа граждан) имеет другой пол, цвет кожи, относится к другой расе или национальности, говорит на другом языке, имеет другое происхождение, имущественное, семейное, социальное или должностное положение, другой возраст и место жительства, исповедует другую религию (или не исповедует никакой религии), имеет другие убеждения и взгляды, состоит (или, напротив, не состоит) в каких-либо общественных объединениях или каких-либо социальных группах.

В то же время следует иметь в виду, что не всякое отступление от принципа равенства прав и возможностей, не всякое различие, исключение или предпочтение (основанное, например, на специфических требованиях к определенной работе или деятельности) можно считать дискриминацией. **Не будут** являться дискриминационными, например, требования предварительного прохождения медицинского освидетельствования при приеме на некоторые виды работ.

Поэтому, как показывает практика (в том числе судебная), дискриминацию очень сложно доказывать, поскольку подобные мотивы обычно публично не обнаруживаются и официально не декларируются, а, напротив, прикрываются (на словах, в документах, приказах и т.п.) другими обстоятельствами (основаниями и причинами) нарушений, ограничений, запретов, увольнений, воспрепятствований и т.д.

Чаще всего, если судить по данным судебной практики, дискриминационные нарушения имеют место **в трудовых отношениях** (вопреки **ст. 3** ТК РФ). Это, например, отказ в приеме на работу гражданина (или увольнение с работы) по причине несогласия с его политическими взглядами или религиозными убеждениями и т.п. По этим же причинам может состояться исключение студента из учебного заведения, возможен также отказ в регистрации по месту жительства лицу (лицам) определенной национальности и т.п.

Административное правонарушение считается **оконченным** с момента совершения любого из указанных правонарушающих действий (см. **п. 19** Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 N 5). Например, в сфере трудовых отношений нарушение будет окончательным с момента издания (подписания) приказа об увольнении работника.

Данное административное правонарушение следует отличать (по признакам объективной

стороны, в том числе в зависимости от последствий и др.) от уголовно наказуемой дискриминации (ст. 136 УК РФ - нарушение равенства прав и свобод человека и гражданина), квалифицирующим признаком которого является совершение таких деяний лицом с использованием своего служебного положения.

2. **Субъектом** правонарушения, предусмотренного комментируемой **статьей**, может быть любой гражданин, в том числе работающий в какой-либо организации и выполняющий как должностное лицо организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции (например, руководитель организации). Субъектом ответственности за данное правонарушение может стать также организация (юридическое лицо), если она по указанию или при попустительстве руководителей оказывает, например, услуги и работы клиентам (заказчикам, пациентам и т.п.), руководствуясь дискриминационными причинами, или если в ней совершаются дискриминационные действия, нарушающие права работников (или членов) организации.

**Субъективная сторона** правонарушения характеризуется умышленной виной - прямым умыслом (см. ст. 2.2 КоАП РФ).

Мотив и цель совершения дискриминационных действий предполагаются, но требуют доказывания, чтобы обеспечить их правильную квалификацию по данной **статье** КоАП РФ.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой **статьей**, возбуждаются прокурором, в связи с чем он выносит по этому поводу мотивированное постановление (ст. 28.4 КоАП РФ).

Статья 5.63. Нарушение законодательства об организации предоставления государственных и муниципальных услуг

Комментарий к **статье 5.63**

1. Комментируемой **статьей** введена административная ответственность за нарушения законодательства об организации предоставления государственных и муниципальных услуг. **Объектом** данного административного правонарушения является установленный законодательством правовой порядок организации и предоставления государственных и муниципальных услуг гражданам.

Законодательство об организации предоставления государственных и муниципальных услуг состоит из достаточно большого количества нормативных правовых актов как федерального, так регионального и муниципального уровней. На федеральном уровне основополагающим законом является Федеральный **закон** от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг", есть некоторые другие законы и иные нормативные правовые акты.

Главные положения порядка и правил предоставления государственных и муниципальных услуг заключаются в следующем.

Согласно **ст. 5** Федерального закона от 27.07.2010 N 210-ФЗ при получении государственных и муниципальных услуг заявители **имеют право** на:

- получение государственной или муниципальной услуги своевременно и в соответствии со стандартом ее предоставления;
- получение полной, актуальной и достоверной информации о порядке предоставления государственных и муниципальных услуг;
- получение государственных и муниципальных услуг в электронной форме (если это не запрещено), а также в иных формах, предусмотренных законом, по выбору заявителя;
- досудебное (внесудебное) рассмотрение жалоб в процессе получения государственных и (или) муниципальных услуг;

- получение государственных и муниципальных услуг в многофункциональном центре.

**Статья 6** Федерального закона от 27.07.2010 N 210-ФЗ устанавливает, что органы, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, **обязаны**:

- предоставлять государственные или муниципальные услуги в соответствии с административными регламентами;

- обеспечивать возможность получения заявителем государственной или муниципальной услуги в электронной форме (если это не запрещено), а также в иных формах, предусмотренных законом, по выбору заявителя и др.

Органы, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, **не вправе** требовать от заявителя:

- представления документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено соответствующими нормативными правовыми актами;

- представления документов и информации, в том числе подтверждающих внесение заявителем платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные и муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных организаций. Заявитель вправе представить указанные документы и информацию в органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, лишь по собственной инициативе (**ст. 7** Федерального закона от 27.07.2010 N 210-ФЗ).

Государственные и муниципальные услуги предоставляются заявителям в установленный законом срок и, как правило, на **бесплатной** основе (за исключением случаев, предусмотренных законом). Государственная пошлина взимается за предоставление государственных и муниципальных услуг в случаях, порядке и размерах, установленных законодательством о налогах и сборах (**ст. 8** Федерального закона от 27.07.2010 N 210-ФЗ).

**2. Объективная сторона** административного правонарушения, предусмотренного комментируемой статьей (**ч. ч. 1 и 1.1**), может состоять как в действиях, так и в бездействии, нарушающих вышеуказанные и иные нормы законодательного порядка предоставления государственных и муниципальных услуг. В результате таких действий заявитель государственную услугу не получает вовсе либо получает ее с опозданием (т.е. с нарушением установленного законом срока).

**Объективная сторона** правонарушения, предусмотренного диспозицией **ч. 2 комментируемой статьи**, выражается в требованиях (устных, по телефону, письменных и т.п.) должностного лица (или иного работника) к заявителю о предоставлении документов и (или) оплаты услуг, не предусмотренных законом.

**Объективная сторона** правонарушений, предусмотренных **ч. ч. 4 и 5 комментируемой статьи**, проявляется в действиях (или бездействии) должностных лиц или иных работников, нарушающих те же нормы действующего законодательства о порядке предоставления государственных и (или) муниципальных услуг, что имеются в виду соответственно в **ч. ч. 1, 1.1, 2 и 3 комментируемой статьи**, но должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение. Помимо штрафа, такому лицу постановлением суда может быть назначена дисквалификация (предусмотренная для ряда должностных лиц **ст. 3.11 КоАП РФ**).

Под "**аналогичным правонарушением**" следует понимать совершение должностным лицом такого же (указанного в данной **статье**, а не любого другого) нарушения законодательного порядка предоставления государственных и муниципальных услуг, причем в течение 1 года со дня окончания исполнения предыдущего постановления о назначении административного наказания за такое же административное правонарушение (см. **п. п. 16 и 17** Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 N 5).



Правонарушение считается **оконченным** с момента совершения любого из правонарушающих действий (или бездействия - с момента истечения установленного законом срока для выполнения соответствующей обязанности или полномочия).

3. **Субъектами** правонарушения, предусмотренного комментируемой **статьей**, являются должностные лица, отвечающие критериям (признакам), указанным в **примечании к ст. 2.4** КоАП РФ.

В качестве таковых в **статье** названы:

- **в ч. 1** - должностные лица федеральных органов исполнительной власти (имеются в виду, например, министерства или федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии - Росреестра) или органов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации; работники многофункциональных центров (или иных организаций, осуществляющих функции многофункционального центра) либо государственного учреждения, оказывающего государственные услуги по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним и по кадастровому учету недвижимого имущества (работники управления Росреестра по субъекту РФ, его структурных подразделений, иных учреждений);

- **в ч. ч. 1.1 и 2** - должностные лица органа исполнительной власти субъекта РФ (например, министерств, департаментов, управлений, отделов) или органа местного самоуправления (местной администрации или ее управлений и отделов и т.п.), осуществляющие исполнительно-распорядительные полномочия в указанной сфере;

- **в ч. 3** - должностные лица, наделенные полномочиями по рассмотрению жалоб на нарушение порядка предоставления государственной или муниципальной услуги (это, прежде всего, например, руководители федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, ее управлений по субъектам РФ и их структурных подразделений, других органов, организаций и учреждений, оказывающих государственные или муниципальные услуги);

- **в ч. ч. 4 и 5** - должностные лица (указанные в **ч. ч. 1, 1.1, 2** комментируемой **статьи**), ранее подвергавшиеся административному наказанию за аналогичные административные правонарушения (см. **п. 2** комментария к настоящей **статье**).

**Субъективная сторона** правонарушения характеризуется и умысленной формой вины (прямым умыслом) или неосторожностью (см. **ст. 2.2** КоАП РФ).

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой **статьей**, возбуждаются прокурором, в связи с чем он выносит по этому поводу мотивированное постановление (ст. **28.4** КоАП РФ), а рассматриваются они судом (ст. **23.1** КоАП РФ).

## **Глава 6. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ, ПОСЯГАЮЩИЕ НА ЗДОРОВЬЕ, САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОЕ БЛАГОПОЛУЧИЕ НАСЕЛЕНИЯ И ОБЩЕСТВЕННУЮ НРАВСТВЕННОСТЬ**

Статья 6.1. Соккрытие источника заражения ВИЧ-инфекцией, венерической болезнью и контактов, создающих опасность заражения

Комментарий к **статье 6.1**

1. Составление протокола об административном правонарушении, предусмотренном комментируемой **статьей**, возлагается на должностных лиц Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. При этом отсутствие оснований для проведения такими лицами проверок, предусмотренных Федеральным **законом** от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", не является обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении.

Алгоритм проведения административного расследования по соответствующей категории дел специально разъяснен в [письме](#) Роспотребнадзора от 30.03.2010 N 01/4556-0-32 "О применении норм КоАП при проведении административного расследования в связи со вступлением в силу Федерального закона N 380-ФЗ".

2. Действующим законодательством предусмотрены следующие основные меры, направленные на предупреждение распространения ВИЧ-инфекции на территории Российской Федерации:

- добровольное медицинское освидетельствование лиц на предмет наличия у них ВИЧ-инфекции;

- обязательное медицинское освидетельствование на предмет наличия ВИЧ-инфекции доноров крови, биологических жидкостей, органов и тканей;

- обязательное медицинское освидетельствование работников отдельных профессий, производств, предприятий, учреждений и организаций для выявления ВИЧ-инфекции при проведении обязательных предварительных при поступлении на работу и периодических медицинских осмотров;

- обязательное медицинское освидетельствование для выявления ВИЧ-инфекции лиц, находящихся в местах лишения свободы;

- запрет на выдачу визы на въезд в Российскую Федерацию иностранным гражданам и лицам без гражданства, прибывающим в Российскую Федерацию на срок свыше трех месяцев, при непредставлении ими сертификата об отсутствии ВИЧ-инфекции;

- депортация иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации, в случае выявления у них ВИЧ-инфекции;

- установление и реализация гарантий медицинской и социальной помощи ВИЧ-инфицированным лицам.

3. Следует иметь в виду, что в силу сложившейся правоприменительной практики **не исключается** проживание на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, у которых обнаружена ВИЧ-инфекция, с разрешения правоприменительного органа или суда и при условии, что такие лица не скрывают факта наличия у них ВИЧ-инфекции. Соответствующее решение может быть принято исходя из гуманитарных соображений и с учетом семейного положения, состояния здоровья и иных исключительных, заслуживающих внимания обстоятельств (см. подробнее [Определение](#) Конституционного Суда РФ от 12.05.2006 N 155-О).

**На необходимость учета указанных обстоятельств обратил внимание и Европейский суд по правам человека в деле "Киятин (Kyutin) против Российской Федерации".**

Заявитель, гражданин Узбекистана, являлся мужем российской гражданки, владел домом и земельным участком на территории Российской Федерации. В августе 2003 года обратился за разрешением на временное проживание в Российской Федерации, однако получил отказ, поскольку по результатам проведенного медицинского освидетельствования у него была выявлена ВИЧ-инфекция. Впоследствии обращался в Северный районный суд г. Орла с заявлением об обжаловании решения управления Федеральной миграционной службы по Орловской области, но получил отказ по аналогичным основаниям. Орловский областной суд отказал в возбуждении надзорного производства.

Удовлетворяя жалобу, Европейский суд по правам человека пришел к выводу о том, что заявитель явился жертвой дискриминации по признаку состояния здоровья при решении вопроса о праве на временное проживание в Российской Федерации. Было отмечено также, что власти России не привели убедительных и объективных доводов, свидетельствующих о том, что цель охраны здоровья населения могла быть достигнута путем запрета проживания заявителя на территории страны. По делу было установлено

**нарушение ст. ст. 8, 14 Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 года** (жалоба N 2700/10, Постановление от 10.03.2011).

Статья 6.2. Незаконное занятие народной медициной

Комментарий к [статье 6.2](#)

1. Действующее законодательство не содержит определения понятия "**частная медицинская практика**". Под таковой целесообразно понимать медицинскую деятельность, осуществляемую медицинскими работниками вне государственной или муниципальной систем здравоохранения и состоящую в выполнении работ (услуг) в рамках оказания первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий. [Перечень работ \(услуг\)](#), составляющих медицинскую деятельность, лицензионные требования к ней и порядок лицензирования утверждены Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 N 291 "О лицензировании медицинской деятельности".

**Частная фармацевтическая деятельность** представляет собой вид деятельности по оптовой и розничной торговле лекарственными препаратами, хранению и перевозке лекарственных средств и препаратов, отпуску и изготовлению лекарственных препаратов для медицинского и ветеринарного применения, осуществляемой организациями оптовой торговли, аптечными и медицинскими негосударственными организациями в соответствии с лицензией. Лицензионные требования к фармацевтической деятельности и порядок лицензирования утверждены [Постановлением](#) Правительства РФ от 22.12.2011 N 1081.

2. Занятие **народной медициной (целительством)** состоит в применении методов оздоровления, утвердившихся в народном опыте, в основе которых лежит использование знаний, умений и практических навыков по оценке и восстановлению здоровья человека. Как следует из [ст. 50](#) Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", данный вид деятельности может осуществляться только на основании разрешения, выдаваемого органом исполнительной власти субъекта РФ в сфере охраны здоровья. Решение о выдаче разрешения принимается таким органом на основании (по выбору соискателя):

- заявления соискателя и представления медицинской профессиональной некоммерческой организации;

- заявления соискателя и совместного представления медицинской профессиональной некоммерческой организации и медицинской организации.

Следует иметь в виду, что для занятия народной медициной не требуется обязательное наличие высшего или среднего профессионального медицинского образования. Однако согласно [Приказу](#) Росздравнадзора от 25.01.2006 N 154-Пр/06 в Российской Федерации действует система добровольной сертификации услуг в сфере народной медицины, организуемая ФГУ "Федеральный научный клинко-экспериментальный центр традиционных методов диагностики и лечения Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию", а также ведется реестр целителей.

Разрешение на занятие народной медициной действует на территории конкретного субъекта РФ.

Статья 6.3. Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения

Комментарий к [статье 6.3](#)

1. При привлечении к административной ответственности за совершение правонарушения,

предусмотренного комментируемой [статьей](#), необходимо иметь представление о различиях между объективной стороной данного правонарушения и правонарушения, предусмотренного [ст. 14.43](#) КоАП РФ. Критерием разграничения служит **взаимосвязь** между требованиями законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и процессами производства, хранения и реализации продукции, а также производственным контролем за ними.

При **наличии** прямой взаимосвязи работник, как правило, непосредственно осуществляет процесс, связанный с производством, хранением и реализацией продукции (продавец, сотрудник склада, пекарь, повар, кондитер и тому подобные профессии), причем от соблюдения им правил личной гигиены зависит, насколько будет безопасна выпускаемая в обращение продукция. В таких случаях допуск работников к выполнению соответствующих работ без прохождения обязательного медицинского осмотра либо наличие факта невозможности соблюдения ими правил личной гигиены образуют состав административного правонарушения, предусмотренного [ч. 2 ст. 14.43](#) КоАП РФ. При **отсутствии** прямой взаимосвязи работника с процессами производства, хранения или реализации продукции (например, если речь идет о нарушении работодателем порядка прохождения обязательных медицинских осмотров работниками, напрямую не связанными с производством и оборотом продукции (бухгалтером, секретарем, юрисконсультантом и т.п.)) ответственность будет наступать в соответствии с комментируемой [статьей](#). Аналогичным образом следует расценивать наличие прямой взаимосвязи между нарушением санитарно-эпидемиологических требований к производственному контролю за процессами производства, хранения и реализации продукции и безопасностью продукции как таковой. Нарушение санитарно-эпидемиологических требований, устанавливающих порядок осуществления производственного контроля вредных выбросов в атмосферный воздух, воздействия вредных производственных факторов на здоровье работающих, образует состав административного правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#). В то же время нарушение санитарно-эпидемиологических требований к производственному контролю безопасности производимой и реализуемой продукции образует состав административного правонарушения, предусмотренного [ч. 2 ст. 14.43](#) КоАП РФ.

2. Разграничение объективных сторон рассматриваемых правонарушений помогает избежать ошибок в судебной практике, как следует из нижеприведенного примера.

Так, решением Арбитражного суда Республики Коми от 12 сентября 2012 года по делу N А29-6136/2012 индивидуальный предприниматель Т. был привлечен к административной ответственности по [ст. 6.3](#) КоАП РФ. В материалах дела имелись заявление Управления Роспотребнадзора по Республике Коми и протокол об административном правонарушении по [ч. 1 ст. 14.43](#) КоАП РФ. Второй апелляционный арбитражный суд отменил данное решение в связи с нарушением подведомственности, однако согласился с переквалификацией части допущенных нарушений с [ч. 1 ст. 14.43](#) КоАП РФ на [ст. 6.3](#) КоАП РФ по следующим основаниям.

Как следовало из материалов дела, при продаже пищевых продуктов индивидуальный предприниматель не обеспечила соблюдение требований санитарного законодательства, что выразилось в следующем: в магазине осуществлялась предварительная фасовка готовой продукции при отсутствии фасовочных помещений, отсутствовало помещение фасовки для продовольственного сырья (мясо, рыба), фасовка мяса осуществлялась в помещении разогрева и приема пищи персонала магазина, были нарушены условия хранения колоды для разрубки мяса, в холодильном ларе осуществлялось совместное хранение масла сливочного и мясных полуфабрикатов, часть продукции хранилась непосредственно на полу, подготовка, взвешивание и упаковка сырых (мясо, рыба, полуфабрикаты замороженные) и готовых к употреблению пищевых продуктов в магазине производится в одном отделе, на одних весах, одним продавцом, для нарезки колбасных изделий и сыра использовались разделочные доски и ножи без маркировки, осуществлялась реализация продукции в потребительской упаковке без наличия этикеток с указанием наименования предприятия-изготовителя, даты выработки, конечного срока реализации и т.п., допускалась реализация продукции с истекшим сроком годности, в организации отсутствовал отдельный уборочный инвентарь для туалета, промаркированный в установленном порядке, уборка торгового зала, складских помещений и туалета

осуществлялась одним уборочным инвентарем, в магазине производилось совместное хранение санитарной и домашней одежды, продавцы магазина работали без полного комплекта санитарной одежды.

В части указанных нарушений имело место невыполнение Санитарных [правил СП 2.3.6.1066-01](#), определяющих санитарно-эпидемиологические требования к размещению, устройству, планировке, санитарно-техническому состоянию, содержанию организаций торговли продовольственным сырьем и пищевыми продуктами, к условиям транспортировки, приемки, хранения, переработки, реализации продовольственного сырья и пищевых продуктов, а также к условиям труда. В то же время объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного [ч. ч. 1 или 2 ст. 14.43 КоАП](#), образуют только такие нарушения санитарно-эпидемиологических требований, которые относятся непосредственно к условиям транспортировки, приемки, хранения, переработки, реализации продовольственного сырья и пищевых продуктов. Нарушения санитарно-эпидемиологических требований к размещению, устройству, планировке, санитарно-техническому состоянию, содержанию организаций торговли, а также к условиям труда образуют состав административного правонарушения, предусмотренного [ст. 6.3 КоАП РФ](#) (см. подробнее [Постановление Второго апелляционного арбитражного суда от 26.12.2012 N А29-6136/2012](#)).

Статья 6.4. Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации жилых помещений и общественных помещений, зданий, сооружений и транспорта

Комментарий к [статье 6.4](#)

1. При применении комментируемой статьи необходимо исходить из того, что ответственность может быть возложена на гражданина, должностное или юридическое лицо при наличии **полного** состава административного правонарушения. Не допускается привлечение к административной ответственности по факту нарушения санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации жилых помещений и общественных помещений, зданий, сооружений и транспорта при отсутствии (недоказанности) вины.

Так, директор муниципального образовательного учреждения "СОШ N 5" был привлечен к административной ответственности Управлением Роспотребнадзора по Вологодской области по [ст. 6.4 КоАП РФ](#) в связи с нарушением санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации помещений школы, выразившимся в отсутствии ремонта (кровли зданий, спортивного зала, коридора). Постановление было обжаловано в судебном порядке.

В ходе рассмотрения дела судом было установлено, что собственником имущества школы является администрация района "Сокольский", из бюджета которого финансируется школа. Директор МОУ "СОШ N 5" неоднократно обращался к администрации с просьбой о выделении необходимых средств для ремонта школы, однако получил отказ. Учитывая данное обстоятельство, суд пришел к выводу о том, что вина указанного должностного лица в совершении административного правонарушения отсутствует. Дело об административном правонарушении было прекращено за отсутствием состава административного правонарушения (см. подробнее [Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 19.11.2013 по делу N 09АП-36414/2013](#)).

2. Особое значение имеет правильное определение **субъекта** административной ответственности, наступающей в соответствии с комментируемой [статьей](#). Для определения такого субъекта необходимо установить, кто конкретно несет обязанности, связанные с эксплуатацией жилых и общественных помещений, зданий, сооружений и транспорта. Неправильное определение субъекта административной ответственности является основанием для отмены постановления о назначении административных наказаний и прекращения производства по делу.

Так, ООО "Алан" было привлечено Управлением Роспотребнадзора по Амурской



области к административной ответственности по [ст. 6.4 КоАП](#) в связи с нарушением санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации жилого здания. Решением суда постановление Управления о назначении административного наказания было отменено в связи с тем, что ответственность за эксплуатацию жилого здания, как было установлено судом, возлагалась на другое юридическое лицо (МУП "Жилсервис"), а ООО "Алан" состояло с этим лицом в гражданско-правовых отношениях (отношениях, вытекающих из договора подряда) (см. подробнее [письмо](#) Роспотребнадзора от 21.04.2009 N 01/5288-9-32 "О направлении справки о практике применения норм КоАП должностными лицами органов Роспотребнадзора").

3. Санкция комментируемой [статьи](#) содержит в себе два вида наказаний - штраф и административное приостановление деятельности, при выборе которых следует исходить из фактических обстоятельств дела.

Так, Управлением Роспотребнадзора по Самарской области было возбуждено производство по делу об административном правонарушении по [ст. 6.4 КоАП РФ](#) в отношении муниципального медицинского учреждения "Городская клиническая больница N 2" в связи с установлением факта нарушения санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации помещений пищеблока родильного отделения. Материалы дела были переданы в суд для назначения наказания в виде приостановления деятельности родильного отделения больницы. При рассмотрении дела в суде было установлено, что больница принимает меры по устранению выявленных нарушений, главный врач неоднократно обращался в соответствующие инстанции с просьбами о выделении денежных средств для проведения ремонтных работ. При назначении административного наказания в виде штрафа суд исходил также из того, что больница является социально-значимым объектом, и приостановление деятельности родильного отделения может привести к переполнению оставшихся в городе Самаре 4 родильных домов, а также к срыву государственного заказа на оказание бесплатной медицинской помощи во время беременности и родов женщинам и новорожденным детям (см. подробнее [письмо](#) Роспотребнадзора от 21.04.2009 N 01/5288-9-32 "О направлении справки о практике применения норм КоАП должностными лицами органов Роспотребнадзора").

Статья 6.5. Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к питьевой воде

Комментарий к [статье 6.5](#)

1. При применении комментируемой [статьи](#) следует иметь в виду, что юридическое лицо может быть признано виновным в совершении соответствующего правонарушения, если по обстоятельствам дела будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения санитарно-эпидемиологических требований, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. В противном случае основания для привлечения к ответственности будут отсутствовать.

Так, ООО "Управляющая компания "Новэк" обратилось в Арбитражный суд Чувашской Республики с заявлением о признании незаконным и об отмене постановления Территориального отдела Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Чувашской Республике - Чувашии в городе Новочебоксарске от 20.07.2010 N 164 о привлечении к административной ответственности, предусмотренной [ст. 6.5 КоАП РФ](#). Решением суда от 27.10.2010 заявленное требование было удовлетворено, при этом суд учел следующие обстоятельства.

Как следовало из материалов дела, в ходе проведенной Управлением внеплановой выездной проверки было выявлено несоответствие температуры горячей воды в водоразборных кранах ваннных и кухонных помещений жилого дома, обслуживаемого ООО "УК "Новэк", требованиям [СанПиН 2.1.4.2496-09](#), на основании чего общество было привлечено к административной ответственности. Вместе с тем административным органом не было принято во внимание то, что ООО "УК "Новэк" (абонент) и ООО "Коммунальные технологии" (энергоснабжающая организация) заключили договор снабжения тепловой

энергией, согласно которому энергоснабжающая организация обязывалась поддерживать среднесуточную температуру подающей сетевой воды на выходных коллекторах источника теплоснабжения в соответствии с утвержденным органом местного самоуправления температурным графиком с отклонениями + 3 процента. Установив нарушение температурного режима, управляющие компании города Новочебоксарска уведомили административные органы города о несоответствии поступающей в распределительную сеть города температуры горячей воды требованиям санитарных норм. По итогам совещания при главе администрации города Новочебоксарска от 10 июня 2010 года была проведена техническая и экономическая оценка перевода на летнее обеспечение города Новочебоксарска ГВС по циркуляционной системе, в ходе которой было установлено, что причиной несоответствия температуры горячей воды п. 2.4 СанПиН 2.1.4.2496-09 являлось отсутствие циркуляции теплоносителя в системе горячего водоснабжения в городе Новочебоксарске. Таким образом, ООО "УК "Новэк" не имело возможности для соблюдения правил и норм, за нарушение которых оно было привлечено к административной ответственности (см. подробнее [Постановление](#) ФАС Волго-Вятского округа от 10.03.2011 по делу N А79-7890/2010).

2. В то же время отношения по привлечению к административной ответственности в соответствии с комментируемой [статьей](#) не оказывают влияния на гражданско-правовые отношения, возникающие между управляющими организациями и потребителями коммунальных услуг по хозяйственно-бытовому водоснабжению. При этом отсутствие оснований для привлечения управляющих организаций к административной ответственности в соответствии с данной нормой не является поводом для освобождения от обязанности оказывать жильцам многоквартирного дома коммунальную услугу горячего водоснабжения надлежащего качества, а также от ответственности за выбор контрагента - ресурсоснабжающей организации (см. подробнее [Постановление](#) Президиума ВАС РФ от 05.04.2012 N 15417/11 по делу N А79-7518/2010).

Статья 6.6. Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к организации питания населения

Комментарий к [статье 6.6](#)

1. Субъектом ответственности, наступающей в соответствии с комментируемой [статьей](#), являются специализированные организации питания населения. Указанное обстоятельство необходимо учитывать во избежание правоприменительных и судебных ошибок.

Так, муниципальное общеобразовательное учреждение "Средняя общеобразовательная школа N 15 Отраднo-Кубанского муниципального образования Гулькевичский район, с. Отраднo-Кубанское" обратилось в арбитражный суд с заявлением о признании незаконным и об отмене постановления Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Краснодарскому краю в Кавказском, Гулькевичском и Тбилиском районах, г. Гулькевичи о привлечении к административной ответственности по [статье 6.6](#) КоАП РФ в виде административного штрафа. Решением суда заявленные требования были удовлетворены.

По результатам проверки, проведенной на основании экстренных извещений о заболевании детей, посещающих 1 "а" и 1 "б" классы СОШ N 15 (диагноз - острый гастроэнтерит), было установлено, что образовательная организация допустила нарушение санитарно-эпидемиологических требований [СанПиН 2.4.5.2409-08](#) "Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях", а именно: в пищеблоке школы разделочный инвентарь для сырой и готовой продукции хранился в одном решетчатом деревянном стеллаже над рабочим столом в горячем цехе, уборочный инвентарь был не доукомплектован, швабры, ведра, ветошь для мытья пола не имели четкой маркировки, хранились на улице, отсутствовала щетка для сметания хлебных крошек с полок для хранения хлеба, не была организована централизованная стирка специальной санитарной одежды для персонала пищеблока, быстрозамороженные блюда (пельмени) хранились в

камере с нарушением температурного режима, установленного производителем (-10 градусов С).

Отменяя постановление административного органа о привлечении образовательного учреждения к административной ответственности за данные нарушения по [ст. 6.6 КоАП РФ](#), суд исходил из того, что учреждение является некоммерческим муниципальным средним общеобразовательным учреждением и осуществляет обучение и воспитание детей, что отражено в его уставе. Таким образом, учреждение не является специализированным юридическим лицом организации питания населения, следовательно, административная ответственность должна наступать по [ст. 6.7 КоАП РФ](#) за нарушение санитарно-эпидемиологических требований к условиям воспитания и обучения. Вышестоящими инстанциями решение оставлено в силе (см. подробнее [Определение ВАС РФ от 02.03.2011 N ВАС-2166/11 по делу N А32-10935/2010-58/184-78АЖ](#)).

2. Дела об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой [статьей](#), рассматриваются должностными лицами органов Федеральной службы по надзору в свете защиты прав потребителей и благополучия человека, а также судами в случае передачи таких дел на рассмотрение судье. Следует иметь в виду, что в отличие от ранее действующего законодательства [ст. 23.3 КоАП РФ](#) не относит рассмотрение дел данной категории к компетенции органов внутренних дел (полиции).

Статья 6.7. Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к условиям отдыха и оздоровления детей, их воспитания и обучения

Комментарий к [статье 6.7](#)

1. При применении комментируемой [статьи](#) следует помнить, что юридические лица могут привлекаться к административной ответственности только при подтверждении возможности совершения ими всех действий, направленных на **предотвращение** совершения соответствующего правонарушения. Бюджетные образовательные организации, ответственные за соблюдение санитарно-эпидемиологических требований к условиям отдыха и оздоровления детей, их воспитания и обучения, зачастую не в состоянии предпринять таких действий в силу ограниченности финансовых средств, расходуемых строго по целевому назначению в соответствии с утвержденной учредителем сметой. В каждом случае необходимо ставить вопрос об отсутствии вины учреждения в допущенных нарушениях, с учетом обстоятельств дела, а также предпринятых мер по устранению нарушений.

2. В случае подтверждения факта совершения административного правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), бюджетной образовательной организацией целесообразно ставить вопрос о возможности признания такого правонарушения малозначительным по правилам, содержащимся в [ст. 2.9 КоАП РФ](#).

Так, муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования "Детская школа искусств п. Дубинино" обратилось в суд к Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Красноярскому краю с требованием об отмене постановления по делу об административном правонарушении по [ч. 1 ст. 6.7 КоАП](#). Удовлетворяя заявление, суд исходил из следующего.

Согласно оспариваемому постановлению, учреждение было признано виновным в нарушении санитарно-эпидемиологических требований, выразившемся в некачественной чистке светильников общего освещения, которые были загрязнены слоем пыли после проведенного ремонта, а также в том, что в учебных помещениях между оконными рамами была обнаружена пыль, так как окна и оконные проемы мылись изнутри менее 3 раз в год по причине ветхости (окна не открывались). Указанные нарушения предусмотрены [п. 6.12 СанПиН 2.4.4.1251-03](#), [п. 9.1 СанПиН 2.4.4.1251-03](#).

Однако, назначая наказание, административный орган не учел, что приведенные

нарушения характеризуются признаком малозначительности, поскольку отсутствует существенная угроза охраняемым общественным отношениям, в то же время невыполнение установленных требований в значительной степени обусловлено значительным физическим износом здания, невозможностью проведения всех необходимых ремонтных работ вследствие ограниченности финансирования. Указанные нарушения следовало признать малозначительными согласно [ст. 2.9 КоАП РФ](#) и освободить учреждение от административной ответственности (см. подробнее [Постановление Третьего арбитражного апелляционного суда от 01.08.2013 по делу N А33-3832/2013](#)).

Статья 6.8. Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества

Комментарий к [статье 6.8](#)

1. **Незаконным приобретением** без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей является получение таковых любым способом, в том числе путем покупки, получения в дар, в качестве средства взаиморасчета за проделанную работу, оказанную услугу или в уплату долга, в обмен на другие товары и вещи, посредством присвоения найденного, сбора наркотикосодержащих растений.

**Незаконным хранением** без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей следует считать действия лица, связанные с незаконным владением этими средствами или веществами, в том числе для личного потребления (содержание при себе, в помещении, тайнике и др.).

**Незаконной перевозкой** считаются умышленные действия лица, которое перемещает без цели сбыта наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги, растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, либо его части, из одного места в другое, в том числе в пределах одного и того же населенного пункта, с использованием любого вида транспорта, а также в нарушение общего порядка перевозки указанных средств и веществ.

**Незаконным изготовлением** наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов без цели сбыта считаются умышленные незаконные действия, в результате которых из растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, лекарственных, химических и иных веществ получается одно или несколько готовых к использованию и потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.

**Незаконной переработкой** без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов являются незаконные умышленные действия по рафинированию (очистке от посторонних примесей) твердой или жидкой смеси, содержащей одно или несколько наркотических средств или психотропных веществ, либо по повышению в такой смеси (препарате) концентрации наркотического средства или психотропного вещества, а также по смешиванию с другими фармакологическими активными веществами с целью повышения их активности или усиления действия на организм.

2. Ответственность в соответствии с комментируемой [статьей](#) наступает, если размеры наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов не превышают крупные размеры, установленные для каждого из них [Постановлением Правительства РФ от 07.02.2006 N 76](#) "Об утверждении крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1 и 229 Уголовного кодекса Российской Федерации".

Статья 6.9. Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача

#### Комментарий к [статье 6.9](#)

1. **Факт** совершения правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), должен быть подтвержден (помимо протокола об административном правонарушении) справкой медицинской организации о наличии в организме правонарушителя следов потребления наркотического средства (психотропного вещества), рапортом уполномоченного сотрудника полиции, протоколом об административном задержании.

2. Комментируемая [статья](#) устанавливает альтернативные виды санкций, при применении которых не следует забывать, что в отношении физического лица административная ответственность дифференцируется в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию наказания.

Так, Постановлением судьи Альметьевского городского суда Республики Татарстан, оставленным без изменения решением судьи Верховного суда Республики Татарстан, гражданин иностранного государства **Х.** был признан виновным в совершении правонарушения, предусмотренного [ч. 2 ст. 6.9 КоАП РФ](#), с назначением наказания в виде административного ареста сроком на 10 суток с административным выдворением за пределы России. **Х.** обратился с жалобой в Верховный Суд Российской Федерации, ссылаясь на то, что при назначении наказания не были учтены обстоятельства дела.

Удовлетворяя жалобу, Верховный Суд РФ исходил из того, что в силу положений [ст. 8 Конвенции о защите прав человека и основных свобод](#) (г. Рим, 4 ноября 1950 г.) каждый имеет право на уважение его личной и семейной жизни. Из материалов дела следовало, что на территории России у **Х.** проживает несовершеннолетний сын - гражданин РФ, который является инвалидом, а также супруга.

Согласно российскому законодательству въезд в Россию иностранному гражданину не разрешается в случае, если в период своего предыдущего пребывания в стране такой гражданин подвергался административному выдворению за пределы страны, - в течение пяти лет с момента такого выдворения, что не исключает серьезного вмешательства со стороны государства в осуществление права **Х.** на уважение семейной жизни. Санкция [ст. 6.9 КоАП РФ](#) является альтернативной, при этом с учетом конкретных обстоятельств дела назначение **Х.** административного наказания в виде административного выдворения противоречит требованиям индивидуализации наказания, учета степени общественной опасности содеянного и достижения целей наказания (см. подробнее [Постановление Верховного Суда РФ от 17.06.2013 N 11-АД13-8](#)).

Статья 6.9.1. Уклонение от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача

Статья 6.10. Вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции или одурманивающих веществ

#### Комментарий к [статье 6.10](#)

1. В комментируемой [статье](#) идет речь о вовлечении лица, не достигшего восемнадцатилетнего возраста, в употребление:

- алкогольной и спиртосодержащей продукции, к которой относятся водка, вина, самогон и пр., а также пиво (не относящееся к безалкогольным) и напитки, изготавливаемые на его основе;

- одурманивающих веществ - в частности, смесь клофелина с алкоголем (в любом



процентном соотношении), смесь димедрола с алкоголем (в любом процентном соотношении), хлороформ, эфир (согласно [Списку](#) одурманивающих веществ, утвержденному Постоянным комитетом по контролю наркотиков, Протоколы от 09.10.1996 N 51/7-96, от 22.04.1998 N 2/64-98, от 14.04.1999 N 2/71-99, от 13.04.2005 N 2/98-2005).

**Вовлечение** предполагает, соответственно, приглашение, манипуляции, направленные на возбуждение интереса несовершеннолетнего к употреблению указанных продукции и веществ.

2. В **ч. 2 комментируемой статьи** идет речь о тех же действиях, совершенных родителями (опекунами, попечителями) несовершеннолетних, а кроме того, лицом, на которого возложены обязанности по обучению и воспитанию несовершеннолетних (например, учителем).

Дела об административных правонарушениях в данном случае рассматривают районные (городские), районные в городах комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (**ч. 1 ст. 23.2 КоАП РФ**).

Данное правонарушение следует отграничивать от нарушения тренером, специалистом по спортивной медицине или иным специалистом в области физической культуры и спорта установленных законодательством о физической культуре и спорте требований о предотвращении допинга в спорте и борьбе с ним, совершенного в отношении несовершеннолетнего спортсмена, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния (**ч. 2 ст. 6.18 КоАП РФ**).

Нужно учитывать также, что комментируемая статья не указывает на такой признак, как систематичность употребления несовершеннолетним указанной продукции и веществ в результате вовлечения (в данном случае **ст. 151 УК РФ** установлена уголовная ответственность).

#### Статья 6.11. Занятие проституцией

##### Комментарий к [статье 6.11](#)

В комментируемой [статье](#) идет речь о **проституции** - обслуживании женщинами и мужчинами сексуальных потребностей иных лиц (мужчин и женщин в любом сочетании) за определенное вознаграждение. **Форма** вины в данном случае - прямой умысел.

Дела об административных правонарушениях применительно к проституции рассматривают судьи (**ч. 1 ст. 23.1 КоАП РФ**).

Статья 6.12. Получение дохода от занятия проституцией, если этот доход связан с занятием другого лица проституцией

##### Комментарий к [статье 6.12](#)

В данном случае идет речь о так называемом **сутенерстве** - получении дохода, обусловленного занятием другого лица проституцией. Соответственно, это лицо эксплуатируется сутенером в целях получения им прибыли. **Формой** вины выступает прямой умысел.

Дела об административных правонарушениях такого рода рассматривают судьи (**ч. 1 ст. 23.1 КоАП РФ**).

Статья 6.13. Пропаганда наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры

##### Комментарий к [статье 6.13](#)

1. Комментируемая [статья](#) устанавливает административную ответственность за два вида нарушений. **Пропагандой** наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, а также их частей

признается деятельность физических или юридических лиц, направленная на распространение сведений о способах и методах разработки, изготовления и использования, местах приобретения таких средств (веществ и их прекурсоров), способах и местах культивирования наркосодержащих растений, а равно и деятельность по производству и распространению соответствующей книжной продукции, продукции средств массовой информации, по непосредственному распространению указанных сведений с помощью информационно-телекоммуникационных сетей или другими способами. **Незаконной рекламой** наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, а также их частей является распространение любым способом и в любой форме аналогичной информации, адресованной неопределенному кругу лиц и направленной на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование и (или) поддержание интереса к нему.

2. Следует иметь в виду, что реклама наркотических средств и психотропных веществ, как правило, связана с коммерческими целями, извлечением прибыли в результате реализации товаров, оказания услуг и т.п. Пропаганда наркотических средств и психотропных веществ может преследовать иные цели.

**Так, индивидуальный предприниматель К. был признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 6.13 КоАП РФ. Вышестоящими инстанциями решение оставлено в силе. Как усматривалось из материалов дела, К. допустил демонстрацию в торговой секции центра "Рок-атрибутика" для свободной розничной продажи населению товаров (шапка, 2 платка, 3 напульсника, клипса из полимерного материала), содержащих изображения листа наркотикосодержащего растения "конопля", запрещенного к распространению в Российской Федерации.**

Указанные действия были квалифицированы как реклама наркотикосодержащего растения в соответствии с комментируемой **статьей**, поскольку действия К. были направлены на привлечение внимания к соответствующим товарам, повышение спроса на них (см. подробнее Постановление судьи Ковровского городского суда Владимирской области от 06.12.2012).

Статья 6.14. Утратила силу. - Федеральный **закон** от 18.07.2011 N 237-ФЗ.

Статья 6.15. Нарушение правил оборота инструментов или оборудования, используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ

Комментарий к **статье 6.15**

1. Основные требования к документационному обеспечению соблюдения правил производства, изготовления, переработки, хранения, учета, отпуска, реализации, продажи, распределения, перевозки, пересылки, приобретения, использования, ввоза, вывоза либо уничтожения инструментов или оборудования, используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ, установлены **Постановлением** Правительства РФ от 04.11.2006 N 644 "О порядке предоставления сведений о деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и регистрации операций, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ".

2. Административную ответственность в соответствии с комментируемой **статьей** несет **специальный субъект** - юридическое лицо, являющееся владельцем лицензии на осуществление видов деятельности, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Статья 6.16. Нарушение правил оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров либо хранения, учета, реализации, перевозки, приобретения, использования, ввоза, вывоза или уничтожения растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры

Комментарий к **статье 6.16**

1. Комментируемая [статья](#) устанавливает **дифференцированные** меры административной ответственности за правонарушения, связанные с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, с учетом того, что прекурсоры разделены на четыре категории в зависимости от общественной опасности их использования в незаконном обороте. Основные требования к документальному сопровождению законного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров установлены [Правилами](#) представления юридическими лицами отчетов о деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, [Правилами](#) ведения и хранения специальных журналов регистрации операций, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ (утверждены Постановлением Правительства РФ от 04.11.2006 N 644).

2. При применении комментируемой [статьи](#) необходимо учитывать особенности учета операций, совершаемых с отдельными видами наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Так, постановлением мирового судьи Вологодской области производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном [ч. 3 ст. 6.16 КоАП РФ](#), в отношении ООО "Мясо и Мясопродукты" было прекращено в связи с отсутствием состава административного правонарушения. Вышестоящей инстанцией постановление отменено, ООО "Мясо и Мясопродукты" признано виновным в совершении данного правонарушения. Общество обратилось в Верховный Суд Российской Федерации с просьбой отменить последний судебный акт, считая его незаконными.

Из материалов дела усматривалось, что обществом были допущены следующие нарушения: форма журналов по учету операций с прекурсорами (ацетоном) не соответствовала установленной, в журналах не были отражены отдельные операции по приходу и расходу ацетона. Прекращая производство по делу, мировой судья исходил из того, что большинство приведенных нарушений имели место до сентября 2011 г., то есть годичный срок давности привлечения ООО "Мясо и Мясопродукты" к ответственности на момент рассмотрения дела истек. Суд вышестоящей инстанции с данными выводами не согласился, полагая, что данные нарушения являются длящимися.

Верховный Суд Российской Федерации, отменяя решение о привлечении ООО "Мясо и Мясопродукты" к ответственности, отметил, что нарушения относительно учета операций с прекурсором (ацетоном) не носят длительного непрекращающегося характера и имели место более чем за один год до проведения проверки. В отношении отсутствия подтверждающих документов по расходу ацетона за определенный период было отмечено, что в силу [п. 7 Правил](#) ведения и хранения специальных журналов регистрации операций, связанных с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, документального подтверждения операций по отпуску, реализации, приобретению или использованию ацетона в концентрации 60% или более массой, не превышающей 100 килограммов, не требуется, запись в журнале о суммарном количестве реализованного ацетона производится ежемесячно (см. подробнее [Постановление](#) Верховного Суда РФ от 06.02.2014 N 2-АД13-4).

Статья 6.16.1. Незаконные приобретение, хранение, перевозка, производство, сбыт или пересылка прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка, сбыт или пересылка растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ

#### Комментарий к [статье 6.16.1](#)

1. В комментируемой [статье](#) речь идет о незаконном приобретении (в т.ч. в результате купли-продажи, дарения, мены), хранении, перевозке, производстве, сбыте или пересылке прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, включенных в [Список I](#) и [таблицу I списка IV](#) Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства

РФ от 30.06.1998 N 681 "Об утверждении Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации".

К прекурсорам [списка I](#) данного Перечня относятся, в частности, изосафрол в концентрации 15 процентов или более, эфиры сложные и простые наркотических средств и психотропных веществ, перечисленных в [списке I](#), все смеси, в состав которых входят наркотические средства и психотропные вещества данного списка, независимо от их количества.

[Список IV](#) Перечня посвящен целиком прекурсорам, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством РФ и международными договорами РФ. [Таблицей I](#) при этом определены прекурсоры, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются особые меры контроля (ангидрид уксусной кислоты концентрацией 10 процентов или более, псевдоэфедрин концентрацией 10 процентов или более и др.)

Препарат, содержащий несколько прекурсоров, внесенных в таблицы [списка IV](#), контролируется как содержащийся в нем прекурсор, предусмотренный [таблицей](#), имеющей наименьший порядковый номер.

Также в комментируемой [статье](#) указывается на растения, которые содержат прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, а кроме того - на их части, также содержащие прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ.

Нужно подчеркнуть, что иные прекурсоры, определенные [Постановлением](#) Правительства РФ от 30.06.1998 N 681, а также любые наркотические или психотропные вещества к предмету рассматриваемого административного правонарушения не относятся.

При этом указанное деяние не должно относиться к уголовно наказуемому деянию ([ст. 229.1](#) УК РФ, [ст. 228.3](#) УК РФ и др.)

Особенности привлечения к административной ответственности установлены в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства ([ч. 2 комментируемой статьи](#)).

От административной ответственности **освобождается** лицо, которое совершило указанное административное правонарушение, но добровольно сдало приобретенные прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, растения или их части, содержащие прекурсоры, до возбуждения дела об административном правонарушении.

Дела об административных правонарушениях в данном случае рассматривают судьи ([ч. 1 ст. 23.1](#) КоАП РФ).

Статья 6.17. Нарушение законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию

#### Комментарий к [статье 6.17](#)

1. При применении комментируемой [статьи](#) следует учитывать, что полномочия по составлению протоколов о соответствующих административных правонарушениях распределены между должностными лицами с учетом сферы осуществления государственного контроля за соблюдением требований законодательства в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию. На сегодняшний день такой контроль осуществляют:

- должностные лица Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки - в отношении информационной продукции, используемой в образовательном процессе;

- Министерство культуры РФ - в отношении информационной продукции, относящейся к аудиовизуальной продукции на любых видах носителей, а также продукции, распространяемой посредством зрелищных мероприятий;

- Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека - в отношении информационной продукции, реализуемой потребителям, в части указания сведений, полученных в результате классификации информационной продукции и размещения знака информационной продукции с соблюдением требований технических регламентов;

- Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций - в отношении производства и выпуска средств массовой информации, вещания телеканалов, радиоканалов, телепрограмм и радиопрограмм, распространения информации посредством информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе в сети Интернет) и сетей подвижной радиотелефонной связи.

2. Одним из **критериев** обеспечения безопасности информационной продукции является маркировка такой продукции, которая способна причинить вред здоровью и (или) развитию детей. В случае сомнений в правильности маркировки заинтересованное лицо (в том числе уполномоченное должностное лицо) вправе инициировать проведение экспертизы экспертами или экспертными организациями, аккредитованными Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций. [Порядок](#) проведения такой экспертизы определен Приказом Минкомсвязи России от 29.08.2012 N 217 "Об утверждении порядка проведения экспертизы информационной продукции в целях обеспечения информационной безопасности детей".

Статья 6.18. Нарушение установленных законодательством о физической культуре и спорте требований о предотвращении допинга в спорте и борьбе с ним

Комментарий к [статье 6.18](#)

1. **Допинг в спорте** представляет собой нарушение антидопинговых правил, включающее в себя использование или попытку использования субстанций и (или) методов, включенных в перечни субстанций и (или) методов, запрещенных для использования в спорте. Следует иметь в виду, чтоб **объективную сторону** правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), составляют только фактическое использование или содействие использованию в отношении спортсмена запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода. В то же время ответственность за попытку такого использования, отказ от взятия у спортсмена пробы для допинг-контроля, фальсификацию результатов допинг-контроля и нарушение иных антидопинговых правил в соответствии с данной нормой не наступает.

2. Определенной спецификой обладает течение срока давности привлечения к ответственности в соответствии с комментируемой [статьей](#). Поскольку факт использования запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода спортсменом может быть подтвержден только результатами исследований, проведенных в лабораториях, аккредитованных Всемирным антидопинговым агентством, указанный срок начинает исчисляться со дня получения положительного заключения такой лаборатории.

Статья 6.19. Создание юридическим лицом условий для торговли детьми и (или) эксплуатации детей

Комментарий к [статье 6.19](#)

1. Комментируемая [статья](#) имеет отношение:

- к торговле детьми - купле-продаже несовершеннолетнего, иным сделкам в отношении несовершеннолетнего, а равно совершенным в целях его эксплуатации вербовке, перевозке, передаче, укрывательстве или получении;

- к эксплуатации детей - использованию занятия проституцией несовершеннолетними и иных форм их сексуальной эксплуатации, рабскому труду (услуг) несовершеннолетних, подневольному состоянию несовершеннолетних, незаконному изъятию у несовершеннолетних органов и (или) тканей, незаконному усыновлению (удочерению) несовершеннолетнего из



корыстных побуждений (ст. 1 Федерального закона от 24.07.1998 N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации").

В то время как УК РФ устанавливается уголовная ответственность для физических лиц за совершение соответствующих преступлений (п. "б" ч. 2 ст. 127.2 УК РФ, ст. 154 УК РФ и др.), комментируемая [статья](#) определяет административную ответственность применительно к юридическому лицу, которое создавало условия для торговли и (или) эксплуатации детей. Это могло выразиться:

- в предоставлении помещений, транспортных средств или иных материальных средств, в создании бытовых условий для торговли детьми и (или) эксплуатации детей (например, предоставление помещений для содержания детей в целях незаконного изъятия их органов и (или) тканей);

- в оказании услуг, содействующих торговле детьми и (или) эксплуатации детей (организация их перевозки и др.), а также в финансировании торговли детьми и (или) эксплуатации детей.

При этом юридическое лицо несет ответственность в том случае, если это правонарушение совершено от имени или в интересах юридического лица лицом, которое выполняет управленческие функции в данной организации, а именно: осуществляет функции единоличного исполнительного органа, члена совета директоров или иного коллегиального исполнительного органа, или выполняет организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в данной организации (постоянно, временно либо по специальному полномочию).

2. Дела об административных правонарушениях при этом рассматривают судьи (ч. 1 ст. 23.1 КоАП РФ).

Статья 6.20. Изготовление юридическим лицом материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних и оборот таких материалов или предметов

#### Комментарий к [статье 6.20](#)

1. Комментируемая [статья](#) предусматривает административную ответственность юридического лица в том случае, если правонарушение совершено от его имени или в интересах лицом, которое выполняет управленческие функции в данной организации - осуществляет функции единоличного исполнительного органа, члена совета директоров или иного коллегиального исполнительного органа, или выполняет организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в данной организации (постоянно, временно либо по специальному полномочию).

Такое правонарушение **выражается** в изготовлении, приобретении, хранении, перевозке, распространении, публичной демонстрации или рекламировании (в том числе в сети Интернет) материалов или предметов, содержащих порнографические изображения несовершеннолетних.

Нужно указать на то, что ст. 15.1 Федерального закона от 27.07.2006 N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" предусмотрено создание Единого реестра доменных имен, указателей страниц сайтов в сети Интернет и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети Интернет, содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено. В том числе к ним относятся материалы с порнографическими изображениями несовершеннолетних и (или) объявления о привлечении несовершеннолетних в качестве исполнителей для участия в зрелищных мероприятиях порнографического характера.

В соответствии с ч. 1 Приказа от 11.09.2013 Роскомнадзора N 1022, ФСКН России N 368, Роспотребнадзора N 666, к таким материалам относятся, в частности, любое изображение какими бы то ни было средствами ребенка, совершающего реальные или смоделированные откровенно

сексуальные действия, или любое изображение половых органов ребенка в сексуальных целях, фото-, видео-, аудио- и (или) текстовая информация, направленная на возбуждение сексуальных чувств по отношению к несовершеннолетним либо оправдывающая сексуальное поведение в отношении несовершеннолетних.

В случае привлечения юридического лица к ответственности материалы или предметы с порнографическими изображениями несовершеннолетних и оборудование, использованное для изготовления таких материалов или предметов, подлежат **конфискации**.

2. Дела об административных правонарушениях в данном случае рассматривают судьи ([ч. 1 ст. 23.1 КоАП РФ](#)).

Статья 6.21. Пропаганда нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних

Комментарий к [статье 6.21](#)

1. Основные требования по обеспечению безопасности несовершеннолетних в части распространения информации, о которой идет речь в комментируемой [статье](#), установлены Федеральным [законом](#) от 29.12.2010 N 436-ФЗ "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" (см. подробнее [комментарий к ст. 6.17 КоАП РФ](#)).

2. На сегодняшний день в дополнение к комментируемой норме в ряде субъектов РФ приняты законы об административной ответственности за пропаганду педофилии, гомосексуализма, бисексуализма, трансгендерности среди несовершеннолетних <1>. Однако необходимо иметь в виду, что установление такой ответственности не свидетельствует о наличии общего запрета и отрицательной оценки нетрадиционных сексуальных отношений в общей системе правового регулирования, но касается лишь запрета на совершение публичных действий, направленных на их пропаганду среди несовершеннолетних. Такой запрет объясняется тем, что несовершеннолетние в силу их физической и умственной незрелости нуждаются в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту (см. подробнее [Определение](#) Верховного Суда РФ от 27.02.2013 N 46-АПГ13-2).

-----  
<1> См., например: Закон Рязанской области от 04.12.2008 N 182-ОЗ "Об административных правонарушениях" (ст. 4); Закон Самарской области от 23.10.2007 N 115-ГД "Об административных правонарушениях на территории Самарской области" (ст. 2.28) и др.

Статья 6.22. Нарушение установленных законодательством о физической культуре и спорте требований к положениям (регламентам) об официальных спортивных соревнованиях

Комментарий к [статье 6.22](#)

1. Согласно [ст. 26.2](#) Федерального закона от 04.12.2007 N 329-ФЗ "О физической культуре и спорте в РФ" организаторы официальных спортивных соревнований в целях предотвращения противоправного влияния на результаты официальных спортивных соревнований и борьбы с ним **обязаны включать в положения (регламенты) об официальных спортивных соревнованиях:**

- требования о запрете на противоправное влияние на результаты таких соревнований;

- требования о запрете на участие в азартных играх в букмекерских конторах и тотализаторах путем заключения пари на официальные спортивные соревнования в соответствии с требованиями, установленными [п. 3 ч. 4 ст. 26.2](#) Федерального закона от 04.12.2007 N 329-ФЗ. Данный [пункт](#) предусматривает установление запрета на участие в азартных играх в букмекерских конторах и тотализаторах путем заключения пари на официальные спортивные соревнования (для спортсменов - на официальные спортивные соревнования по виду или видам спорта, по которым они участвуют в соответствующих официальных спортивных соревнованиях, для спортивных

судей - на официальные спортивные соревнования по виду или видам спорта, по которым они обеспечивают соблюдение правил вида или видов спорта и положений (регламентов) о соответствующих официальных спортивных соревнованиях, для тренеров - на официальные спортивные соревнования по виду или видам спорта, по которым они проводят тренировочные мероприятия и осуществляют руководство состязательной деятельностью спортсменов, участвующих в соответствующих официальных спортивных соревнованиях, для руководителей спортивных команд - на официальные спортивные соревнования по виду или видам спорта, по которым руководимые ими спортивные команды участвуют в соответствующих официальных спортивных соревнованиях, для других участников официальных спортивных соревнований - на официальные спортивные соревнования по виду или видам спорта, по которым они участвуют в соответствующих официальных спортивных соревнованиях), а также применение спортивными федерациями санкций (в том числе спортивной дисквалификации спортсменов) за нарушение этого запрета.

**Противоправным влиянием** на результат официального спортивного соревнования признается совершение в целях достижения заранее определенного результата или исхода этого соревнования хотя бы одного из следующих деяний:

- подкуп спортсменов, спортивных судей, тренеров, руководителей спортивных команд, других участников или организаторов официального спортивного соревнования (в том числе их работников), принуждение или склонение указанных лиц к оказанию такого влияния или совершение этих действий по предварительному сговору с указанными лицами;

- получение спортсменами, спортивными судьями, тренерами, руководителями спортивных команд, другими участниками или организаторами официального спортивного соревнования (в том числе их работниками) денег, ценных бумаг, иного имущества, пользование указанными лицами услугами имущественного характера, извлечение ими других выгод и преимуществ или их предварительный сговор.

Противоправное влияние на результаты официальных спортивных соревнований не допускается.

Комментируемая [статья](#) направлена на предотвращение противоправного влияния на результаты официальных спортивных соревнований и борьбу с ним.

**Организатор спортивного мероприятия** - юридическое или физическое лицо, по инициативе которого проводится спортивное мероприятие и (или) которое осуществляет организационное, финансовое и иное обеспечение подготовки и проведения такого мероприятия.

**Официальные спортивные мероприятия** - спортивные мероприятия, включенные в единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных спортивных мероприятий, календарные планы спортивных мероприятий субъектов РФ, муниципальных образований.

Ответственность за административное правонарушение, предусмотренное настоящей [статьей](#), организатор официального спортивного соревнования несет только в том случае, если **выявлены** факты противоправного влияния на результат этого соревнования. Требование о запрете на участие в азартных играх в букмекерских конторах и тотализаторах путем заключения пари на официальные спортивные соревнования распространяется на спортсменов в отношении официальных спортивных соревнований по виду или видам спорта, по которым они участвуют в соответствующих официальных спортивных соревнованиях, на спортивных судей в отношении официальных спортивных соревнований по виду или видам спорта, по которым они обеспечивают соблюдение правил вида или видов спорта и положений (регламентов) о соответствующих официальных спортивных соревнованиях, на тренеров в отношении официальных спортивных соревнований по виду или видам спорта, по которым они проводят тренировочные мероприятия и осуществляют руководство состязательной деятельностью спортсменов, участвующих в соответствующих официальных спортивных соревнованиях, на руководителей спортивных команд в отношении официальных спортивных соревнований по виду или видам спорта, по

которым руководимые ими спортивные команды участвуют в соответствующих официальных спортивных соревнованиях, на других участников официальных спортивных соревнований в отношении официальных спортивных соревнований по виду или видам спорта, по которым они участвуют в соответствующих официальных спортивных соревнованиях.

В соответствии со [ст. 23.1](#) КоАП РФ дела об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой [статьей](#), рассматриваются судьей. Подведомственность и подсудность таких дел определяются в соответствии с [ГПК РФ](#) и [АПК РФ](#).

В соответствии с [ч. 2 ст. 28.3](#) комментируемого КоАП РФ протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных [КоАП РФ](#), составляют должностные лица органов внутренних дел (полиции).

2. [Статья](#) предусматривает **специальный субъектный состав**. К ответственности за административное правонарушение, предусмотренное данной [статьей](#), могут быть привлечены граждане, должностные лица и юридические лица, являющиеся организаторами официального спортивного соревнования, но при этом не являющиеся спортивной федерацией.

Административное наказание за совершение административного правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), назначается в виде административного штрафа.

**Субъект** правонарушения - организатор официального спортивного соревнования, не являющийся спортивной федерацией.

**Объект** правонарушения - общественные правоотношения в сфере охраны здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия, общественная нравственность.

**Объективная сторона** - бездействие, выражающееся в невключении организатором официального спортивного соревнования, не являющимся спортивной федерацией, в положение (регламент) об официальном спортивном соревновании требований о запрете на противоправное влияние на результат официального спортивного соревнования, а также о запрете на участие спортсменов, спортивных судей, тренеров, руководителей спортивных команд и других участников официального спортивного соревнования в азартных играх в букмекерских конторах и тотализаторах путем заключения пари на официальное спортивное соревнование.

**Субъективная сторона** - наличие вины.

Согласно [ст. 2.2](#) КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично. Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Кроме того, субъект правонарушения может быть привлечен к ответственности на основании комментируемой [статьи](#) только в случае, если выявлены факты противоправного влияния на результат этого соревнования, т.е. данное правонарушение не имеет формального состава.

Статья 6.23. Вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления табака

Комментарий к [статье 6.23](#)

1. **Вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления табака** составляют действия по покупке для несовершеннолетнего либо передаче ему табачных изделий или табачной

продукции, предложению, требованию употребить табачные изделия или табачную продукцию любым способом.

2. Размер санкции комментируемой [статьи](#) дифференцируется в зависимости от **субъекта** правонарушения. В качестве специального субъекта выделены родители и иные законные представители несовершеннолетнего, оказывающие повышенное влияние на формирование ценностных установок и привычек несовершеннолетнего.

Статья 6.24. Нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах

Комментарий к [статье 6.24](#)

1. Территории, помещения и объекты, на которых запрещается курение, указаны в [ст. 12](#) Федерального закона от 23.02.2013 N 15-ФЗ "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака".

2. Ответственность, предусмотренная комментируемой [статьей](#), распространяется только на **физических лиц**. Ответственность юридических лиц в данной сфере наступает за несоблюдение требований к выделению и оснащению специальных мест для курения табака либо неисполнение обязанностей по контролю за соблюдением норм законодательства в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака (см. подробнее [ст. 6.25](#) КоАП РФ и [комментарий к ней](#)).

Статья 6.25. Несоблюдение требований к знаку о запрете курения, к выделению и оснащению специальных мест для курения табака либо неисполнение обязанностей по контролю за соблюдением норм законодательства в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака

Комментарий к [статье 6.25](#)

1. При применении комментируемой [статьи](#) следует иметь в виду, что Федеральным [законом](#) от 23.02.2013 N 15-ФЗ определен **перечень организаций**, на территории которых курение запрещено полностью:

- организации, оказывающие образовательные услуги;
- оказывающие услуги в области физической культуры и спорта;
- медицинские;
- оказывающие реабилитационные и санаторно-курортные услуги;
- учреждения культуры;
- органы по делам молодежи;
- автозаправочные станции.

В иных организациях устанавливается запрет на курение на рабочих местах и в рабочих зонах, организованных в помещениях. При этом разрешается выделение и оснащение специальных мест на открытом воздухе либо изолированных помещений для курения.

2. Запрет на курение на рабочих местах и в рабочих зонах действует **независимо** от того, введен ли он в организации посредством принятия соответствующего локального нормативного акта или нет. В то же время непринятие организацией мер по осуществлению контроля за соблюдением норм законодательства в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территориях и в помещениях, используемых такой организацией для осуществления своей деятельности, а в частности, запрета



курения на рабочих местах, влечет за собой административную ответственность в соответствии с комментируемой [статьей](#).

Статья 6.28. Нарушение установленных правил в сфере обращения медицинских изделий

Комментарий к [статье 6.28](#)

1. **Обращение медицинских изделий включает в себя** технические испытания, токсикологические исследования, клинические испытания, экспертизу качества, эффективности и безопасности медицинских изделий, их государственную регистрацию, производство, изготовление, ввоз на территорию РФ, вывоз с территории РФ, подтверждение соответствия, государственный контроль, хранение, транспортировку, реализацию, монтаж, наладку, применение, эксплуатацию, в том числе техническое обслуживание, предусмотренное нормативной, технической и (или) эксплуатационной документацией производителя (изготовителя), а также ремонт, утилизацию или уничтожение. Производитель (изготовитель) медицинского изделия разрабатывает техническую и (или) эксплуатационную документацию, в соответствии с которой осуществляются производство, изготовление, хранение, транспортировка, монтаж, наладка, применение, эксплуатация, в том числе техническое обслуживание, а также ремонт, утилизация или уничтожение медицинского изделия. Обращение медицинских изделий регулируется Федеральным [законом](#) от 21.11.2011 N 323-ФЗ.

**Медицинскими изделиями** являются любые инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и прочие изделия, применяемые в медицинских целях отдельно или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению, включая специальное программное обеспечение, и предназначенные производителем для профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации заболеваний, мониторинга состояния организма человека, проведения медицинских исследований, восстановления, замещения, изменения анатомической структуры или физиологических функций организма, предотвращения или прерывания беременности, функциональное назначение которых не реализуется путем фармакологического, иммунологического, генетического или метаболического воздействия на организм человека. Медицинские изделия могут признаваться взаимозаменяемыми, если они сравнимы по функциональному назначению, качественным и техническим характеристикам и способны заменить друг друга.

На территории РФ разрешается обращение медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном [Постановлением](#) Правительства РФ от 27.12.2012 N 1416 "Об утверждении Правил государственной регистрации медицинских изделий".

**Порядок** ввоза на территорию РФ медицинских изделий в целях государственной регистрации установлен Приказом Минздрава России от 15.06.2012 N 7н "Об утверждении Порядка ввоза на территорию РФ медицинских изделий в целях государственной регистрации".

В целях государственной регистрации медицинских изделий также проводятся оценка соответствия в форме технических испытаний, токсикологических исследований, клинических испытаний и экспертиза качества, эффективности и безопасности медицинских изделий, а также испытания в целях утверждения типа средств измерений (в отношении медицинских изделий, относящихся к средствам измерений в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений). Проведение таких испытаний и исследований регулируется [Приказом](#) Минздрава России от 09.01.2014 N 2н "Об утверждении Порядка проведения оценки соответствия медицинских изделий в форме технических испытаний, токсикологических исследований, клинических испытаний в целях государственной регистрации медицинских изделий", [Приказом](#) Минздрава России от 21.12.2012 N 1353н "Об утверждении Порядка организации и проведения экспертизы качества, эффективности и безопасности медицинских изделий", [Приказом](#) Минздрава России от 15.08.2012 N 89н "Об утверждении Порядка проведения испытаний в целях утверждения типа средств измерений, а также перечня медицинских изделий, относящихся к средствам измерений в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, в отношении которых проводятся испытания в целях утверждения типа средств измерений" и

другими нормативными актами.

В соответствии со [ст. 23.81 КоАП РФ](#) дела об административных правонарушениях, предусмотренных [комментируемой статьей](#), рассматриваются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения и его территориальными органами, деятельность которых регламентирована [Постановлением](#) Правительства РФ от 30.06.2004 N 323 "Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения".

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения, является Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор).

Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения находится в ведении Минздрава России и осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы.

Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени Росздравнадзора и его территориальных органов вправе руководитель федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения, его заместители и руководители территориальных органов федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения, их заместители.

В соответствии с [ч. 1 ст. 28.3 КоАП РФ](#) протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных [КоАП РФ](#), составляются должностными лицами органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в соответствии с [гл. 23 КоАП РФ](#), в пределах компетенции соответствующего органа. Таким образом, протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных [комментируемой статьей](#), составляются Росздравнадзором и его территориальными органами.

Административное наказание за совершение административного правонарушения, предусмотренного [комментируемой статьей](#), назначается в виде административного штрафа.

2. **Субъект** правонарушения - лицо, осуществляющее обращение медицинских изделий или принимающее непосредственное участие в обращении.

**Объект** правонарушения - общественные правоотношения в сфере охраны здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия, общественная нравственность.

**Объективная сторона** - действие или бездействие, выражающееся в нарушении правовых норм, регламентирующих порядок обращения медицинских изделий.

**Субъективная сторона** - наличие вины.

Статья 6.29. Невыполнение обязанностей о представлении информации о конфликте интересов при осуществлении медицинской деятельности и фармацевтической деятельности

Комментарий к [статье 6.29](#)

1. [Комментируемая статья](#) предусматривает административную ответственность за невыполнение обязанностей, возложенных на субъекты правоотношений в сфере медицинской и фармацевтической деятельности, [ст. 75](#) Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в РФ" (далее по тексту - Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ), которая направлена на урегулирование конфликта интересов при осуществлении данных видов деятельности. [Статья](#) включена в [комментируемый Кодекс](#) значительно недавно Федеральным [законом](#) от 25.11.2013 N 317-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов РФ по вопросам охраны здоровья граждан в РФ" и на сегодняшний день не имеет богатой правоприменительной практики. Она направлена на регулирование вопросов, возникающих при осуществлении

медицинской и фармацевтической деятельности в сфере конфликтов, возникающих при реализации такой деятельности при наличии противоречий между интересами медицинского или фармацевтического работника и интересами пациента.

**Конфликт интересов** - ситуация, при которой у медицинского работника или фармацевтического работника при осуществлении ими профессиональной деятельности возникает личная заинтересованность в получении лично либо через представителя компании материальной выгоды или иного преимущества, которое влияет или может повлиять на надлежащее исполнение ими профессиональных обязанностей вследствие противоречия между личной заинтересованностью медицинского работника или фармацевтического работника и интересами пациента.

**Статьей 75** Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ возложена **обязанность на медицинского или фармацевтического работника в случае возникновения конфликта интересов проинформировать об этом в письменной форме руководителя медицинской организации или руководителя аптечной организации, в которой он работает. Руководитель медицинской организации или руководитель аптечной организации, в свою очередь, в семидневный срок со дня, когда ему стало известно о конфликте интересов, обязан в письменной форме уведомить об этом уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти. Индивидуальный предприниматель, осуществляющий медицинскую деятельность или фармацевтическую деятельность, обязан проинформировать о возникновении конфликта интересов уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти.** Уполномоченным Правительством РФ органом исполнительной власти является Министерство здравоохранения РФ (далее по тексту - Минздрав России) в соответствии с **Постановлением** Правительства РФ от 19.06.2012 N 608 "Об утверждении Положения о Министерстве здравоохранения РФ". Для урегулирования конфликта интересов Минздрав России образует комиссию по урегулированию конфликта интересов. Правовой статус и порядок осуществления деятельности комиссией регламентированы **Приказом** Минздрава России от 21.12.2012 N 1350н "Об утверждении положения о комиссии Министерства здравоохранения РФ по урегулированию конфликта интересов при осуществлении медицинской деятельности и фармацевтической деятельности".

Таким образом, обязанность руководителя медицинской организации, руководителя аптечной организации, а также индивидуального предпринимателя уведомлять и информировать уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти о возникновении конфликта интересов заключается в направлении соответствующей информации в комиссию Минздрава России по урегулированию конфликта интересов. Комиссия рассматривает вопросы, связанные с возникновением ситуаций, при которых у медицинского работника или фармацевтического работника при осуществлении ими профессиональной деятельности возникает личная заинтересованность в получении лично либо через представителя компании материальной выгоды или иного преимущества, которое влияет или может повлиять на надлежащее исполнение ими профессиональных обязанностей вследствие противоречия между личной заинтересованностью медицинского работника или фармацевтического работника и интересами пациента.

Комиссия рассматривает поступившие в адрес Министерства здравоохранения РФ письменные уведомления руководителей медицинских и аптечных организаций, а также индивидуальных предпринимателей, осуществляющих медицинскую или фармацевтическую деятельность, о возникновении конфликта интересов при осуществлении медицинской и фармацевтической деятельности. Комиссия не осуществляет рассмотрение анонимных обращений.

При поступлении письменного уведомления руководителя медицинской или аптечной организации, а также индивидуального предпринимателя, осуществляющего медицинскую или фармацевтическую деятельность, о возникновении конфликта интересов при осуществлении медицинской и фармацевтической деятельности председатель комиссии, его заместитель в течение 3 рабочих дней назначают дату заседания комиссии. При этом дата заседания комиссии не может быть назначена позднее 7 рабочих дней со дня поступления указанного письменного уведомления. Заседание комиссии проводится в присутствии медицинского или

фармацевтического работника, в отношении которого рассматривается вопрос об урегулировании конфликта интересов при осуществлении им профессиональной деятельности. При наличии письменной просьбы медицинского или фармацевтического работника о рассмотрении указанного вопроса без его участия заседание комиссии проводится в его отсутствие. В случае неявки медицинского или фармацевтического работника или его представителя на заседание комиссии при отсутствии письменной просьбы о рассмотрении указанного вопроса без его участия рассмотрение вопроса откладывается. В случае вторичной неявки медицинского или фармацевтического работника или его представителя без уважительных причин комиссия может принять решение о рассмотрении указанного вопроса в отсутствие медицинского или фармацевтического работника.

В случае установления комиссией факта совершения медицинским или фармацевтическим работником действия (факта бездействия), содержащего признаки административного правонарушения или состава преступления, председательствующий комиссии передает информацию о совершении указанного действия (бездействия) и подтверждающие такой факт документы в правоприменительные органы в течение 3 рабочих дней, а при необходимости, в том числе при возникновении угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, - немедленно.

В соответствии со [ст. 23.81 КоАП РФ](#) дела об административных правонарушениях, предусмотренных [частями 1, 2 и 3 комментируемой статьи](#), рассматриваются Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения, и его территориальными органами, деятельность которых регламентирована [Постановлением](#) Правительства РФ от 30.06.2004 N 323 "Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения".

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения, является Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор).

Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения находится в ведении Минздрава России и осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы.

Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени Росздравнадзора и его территориальных органов вправе руководитель федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения, его заместители и руководители территориальных органов федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения, их заместители.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных [частью 4 комментируемой статьи](#), рассматривают судьи на основании [ч. 1 ст. 23.1 КоАП РФ](#).

В соответствии с [ч. 1 ст. 28.3 КоАП РФ](#) протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных [КоАП РФ](#), составляются должностными лицами органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в соответствии с [главой 23](#) комментируемого Кодекса, в пределах компетенции соответствующего органа. Помимо случаев, предусмотренных [ч. 1 ст. 28.3 КоАП РФ](#), протоколы об административных правонарушениях вправе составлять должностные лица федеральных органов исполнительной власти, их структурных подразделений и территориальных органов, должностные лица иных государственных органов в соответствии с задачами и функциями, возложенными на них федеральными законами либо нормативными правовыми актами Президента РФ или Правительства РФ, должностные лица органов исполнительной власти субъектов РФ в случае передачи им полномочий РФ на осуществление государственного контроля и надзора, должностные лица органов, осуществляющих функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения, - об административных правонарушениях, предусмотренных [ч. 4 ст. 6.29](#), административные дела по которым рассматриваются судьей.

Таким образом, протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных

комментируемой [статьей](#), составляются Росздравнадзором и его территориальными органами.

**Статья** предусматривает специальный субъектный состав. К ответственности за административное правонарушение, предусмотренное данной [статьей](#), могут быть привлечены медицинский работник, фармацевтический работник, руководитель медицинской организации, руководитель аптечной организации, индивидуальный предприниматель, осуществляющий медицинскую деятельность или фармацевтическую деятельность,

Правовой статус данных лиц определен Федеральным [законом](#) от 21.11.2011 N 323-ФЗ. **Медицинский работник** - физическое лицо, которое имеет медицинское или иное образование, работает в медицинской организации и в трудовые (должностные) обязанности которого входит осуществление медицинской деятельности, либо физическое лицо, которое является индивидуальным предпринимателем, непосредственно осуществляющим медицинскую деятельность. **Фармацевтический работник** - физическое лицо, которое имеет фармацевтическое образование, работает в фармацевтической организации и в трудовые обязанности которого входят оптовая торговля лекарственными средствами, их хранение, перевозка и (или) розничная торговля лекарственными препаратами для медицинского применения, их изготовление, отпуск, хранение и перевозка.

**Руководитель медицинской организации** - физическое лицо, на которое в соответствии с трудовым контрактом возложены функции по руководству медицинской организацией. **Медицинская организация** - юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, осуществляющее в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством РФ. Положения закона, регулирующие деятельность медицинских организаций, распространяются на иные юридические лица независимо от организационно-правовой формы, осуществляющие наряду с основной (уставной) деятельностью медицинскую деятельность, и применяются к таким организациям в части, касающейся медицинской деятельности.

**Руководитель аптечной организации** - физическое лицо, на которое в соответствии с трудовым контрактом возложены функции по руководству аптечной организацией. Следует отметить, что понятие аптечной организации значительно отличается от понятия фармацевтической организации. Фармацевтическая организация - юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, осуществляющее фармацевтическую деятельность (организация оптовой торговли лекарственными средствами, аптечная организация). Таким образом, руководитель фармацевтической организации, осуществляющей оптовую торговлю лекарственными средствами, не может быть привлечен к административной ответственности на основании комментируемой [статьи](#).

Таким образом, при определении субъектного состава правонарушения, ответственность за которое предусмотрена комментируемой [статьей](#), следует учитывать следующие обязательные характеристики субъекта:

- 1) наличие трудовых отношений с медицинской или фармацевтической организацией;
- 2) наличие в трудовых обязанностях осуществления медицинской деятельности для медицинского работника, торговли лекарственными препаратами для медицинского применения, их изготовления, отпуска, хранения и перевозки - для фармацевтического работника, руководства медицинской организацией или аптечной организацией - для руководителей.

Важно также определиться с правовым статусом индивидуального предпринимателя, осуществляющего медицинскую деятельность или фармацевтическую деятельность.

Согласно [ст. 23](#) ГК РФ гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с Федеральным [законом](#) от 08.08.2001 N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей". К предпринимательской деятельности граждан, осуществляемой без образования юридического



лица, соответственно применяются правила [ГК РФ](#), которые регулируют деятельность юридических лиц, являющихся коммерческими организациями, если иное не вытекает из закона, иных правовых актов или существа правоотношения.

[Статьей 11](#) НК РФ закреплено, что индивидуальные предприниматели - физические лица, зарегистрированные в установленном порядке и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, главы крестьянских (фермерских) хозяйств. Физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, но не зарегистрировавшиеся в качестве индивидуальных предпринимателей в нарушение требований гражданского законодательства РФ, при исполнении обязанностей, возложенных на них настоящим [Кодексом](#), не вправе ссылаться на то, что они не являются индивидуальными предпринимателями. В качестве предпринимательской деятельности в применении данной [статьи](#) выступает медицинская деятельность или фармацевтическая деятельность.

Медицинская деятельность в соответствии со [ст. 2](#) Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ - профессиональная деятельность по оказанию медицинской помощи, проведению медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и профессиональная деятельность, связанная с трансплантацией (пересадкой) органов и (или) тканей, обращением донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях;

Понятие **фармацевтической деятельности** раскрыто в [ст. 4](#) Федерального закона от 12.04.2010 N 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств" - это деятельность, включающая в себя оптовую торговлю лекарственными средствами, их хранение, перевозку и (или) розничную торговлю лекарственными препаратами, их отпуск, хранение, перевозку, изготовление лекарственных препаратов.

Таким образом, индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность, не являющуюся медицинской или фармацевтической в соответствии с понятиями, закрепленными законодательством, не являются специальными субъектами, к которым можно применить положения комментируемой [статьи](#).

Комментируемая [статья](#) содержит формальный состав правонарушения. Полагаем, что освобождение от административной ответственности на основании [ст. 2.9](#) комментируемого Кодекса, предусматривающей возможность освобождения от административной ответственности **при малозначительности** административного правонарушения, в данном случае не применяется.

Административное наказание по комментируемой [статье](#) предусмотрено в виде административного штрафа, а при отягчающих обстоятельствах - в виде дисквалификации. [Статьей](#) не предусмотрены дополнительные виды наказания. Административный штраф является денежным взысканием, в комментируемой [статье](#) размер установлен в твердой сумме от минимального до максимального. При определении размера штрафа органом, рассматривающим дело, учитываются фактические данные, степень вины лица, наличие отягчающих и смягчающих обстоятельств.

Дисквалификация заключается в лишении физического лица права замещать должности федеральной государственной гражданской службы, должности государственной гражданской службы субъекта РФ, должности муниципальной службы, занимать должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в совет директоров (наблюдательный совет), осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом, осуществлять управление юридическим лицом в иных случаях, предусмотренных законодательством РФ, либо осуществлять деятельность по предоставлению государственных и муниципальных услуг либо деятельность в сфере подготовки спортсменов (включая их медицинское обеспечение) и организации и проведения спортивных мероприятий, либо осуществлять деятельность в сфере проведения экспертизы промышленной безопасности, либо осуществлять медицинскую деятельность или фармацевтическую деятельность. Административное наказание в виде дисквалификации назначается судьей.

2. Привлечение к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное [частью 1 комментируемой статьи](#), производится при наличии следующего состава.

**Субъект правонарушения** - медицинский работник или фармацевтический работник.

**Объект правонарушения** - общественные правоотношения в сфере охраны здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия, общественная нравственность.

**Объективная сторона** - бездействие, выражающееся в непредставлении медицинским работником информации о возникновении конфликта интересов руководителю медицинской организации, в которой он работает, либо фармацевтическим работником информации о возникновении конфликта интересов руководителю аптечной организации, в которой он работает, при реальном наличии противоречий между интересами субъекта правонарушения и интересами пациента.

**Субъективная сторона** - наличие вины.

Согласно [статье 2.2](#) комментируемого Кодекса административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично. Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

3. Привлечение к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное [частью 2 комментируемой статьи](#), производится при наличии следующего состава.

**Субъект правонарушения** - руководитель медицинской организации или руководитель аптечной организации.

**Объект правонарушения** - общественные правоотношения в сфере охраны здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия, общественная нравственность.

**Объективная сторона** - бездействие, выражающееся в непредставлении или несвоевременном представлении руководителем медицинской организации уведомления о возникновении конфликта интересов медицинского работника или руководителем аптечной организации уведомления о возникновении конфликта интересов фармацевтического работника в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти - комиссию Министерства здравоохранения РФ по урегулированию конфликта интересов при осуществлении медицинской деятельности и фармацевтической деятельности.

**Субъективная сторона** - наличие вины.

4. Привлечение к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное [частью 3 комментируемой статьи](#), производится при наличии следующего состава.

**Субъект правонарушения** - индивидуальный предприниматель, осуществляющий медицинскую деятельность или фармацевтическую деятельность.

**Объект правонарушения** - общественные правоотношения в сфере охраны здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия, общественная нравственность.

**Объективная сторона** - бездействие, выражающееся в непредставлении индивидуальным предпринимателем, осуществляющим медицинскую деятельность или фармацевтическую деятельность, информации о возникновении конфликта интересов в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти - комиссию Министерства здравоохранения РФ по

урегулированию конфликта интересов при осуществлении медицинской деятельности и фармацевтической деятельности.

**Субъективная сторона** - наличие вины.

5. **Часть 4 комментируемой статьи** предусматривает ответственность при совершении административного правонарушения лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение. Наказание при наличии таких обстоятельств существенно ужесточено и выражается в наложении административного штрафа в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей либо в дисквалификации на срок до шести месяцев. Данная норма содержит квалифицирующий признак. При этом согласно **части 2 ст. 4.3** комментируемого Кодекса обстоятельства, отягчающие административную ответственность, не могут учитываться как отягчающие в случае, если указанные обстоятельства предусмотрены в качестве квалифицирующего признака административного правонарушения соответствующими нормами об административной ответственности за совершение административного правонарушения. Таким образом, при применении данной нормы **статья 4.3** комментируемого Кодекса (повторное совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со **статьей 4.6** комментируемого Кодекса за совершение однородного административного правонарушения) применению не подлежит.

Статья 6.30. Невыполнение обязанностей об информировании граждан о получении медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи

Комментарий к **статье 6.30**

1. Комментируемая **статья** введена Федеральным **законом** от 25.11.2013 N 317-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов РФ по вопросам охраны здоровья граждан в РФ" и предназначена для обеспечения прав граждан при получении ими медицинской помощи, гарантированной государством.

**Статья** предусматривает административную ответственность за невыполнение обязанностей, возложенных на медицинские организации **статьей 79** Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ, которая определяет круг обязанностей медицинской организации.

**Медицинская организация** - юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, осуществляющее в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством РФ. Положения настоящего Федерального **закона**, регулирующие деятельность медицинских организаций, распространяются на иные юридические лица независимо от организационно-правовой формы, осуществляющие наряду с основной (уставной) деятельностью медицинскую деятельность, и применяются к таким организациям в части, касающейся медицинской деятельности. В целях Федерального **закона** от 21.11.2011 N 323-ФЗ к медицинским организациям приравниваются индивидуальные предприниматели, осуществляющие медицинскую деятельность. Однако комментируемая **статья** не предусматривает административной ответственности для индивидуальных предпринимателей, поэтому они не могут являться в данном случае субъектами правонарушения.

**Часть 1 ст. 79** Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ устанавливает обязанности медицинских организаций, к которым среди прочих относится **обязанность информировать граждан о возможности получения медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.**

Медицинские организации, участвующие в реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, наряду с обязанностями, предусмотренными [частью 2 статьи 79](#) Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ, также **обязаны предоставлять пациентам информацию о порядке, об объеме и условиях оказания медицинской помощи в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.**

Установление обязанности медицинским организациям информировать население о возможности получения медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи направлено на обеспечение конституционной нормы на бесплатное получение медицинской помощи. Согласно [ст. 41](#) Конституции РФ каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений. В РФ финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию.

**Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи** (далее по тексту - программа) утверждается ежегодно Правительством РФ и устанавливает перечень видов, форм и условий оказываемой бесплатно медицинской помощи, перечень заболеваний и состояний, оказание медицинской помощи при которых осуществляется бесплатно, категории граждан, оказание медицинской помощи которым осуществляется бесплатно, средние нормативы объема медицинской помощи, средние нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, средние подушевые нормативы финансирования, порядок и структуру формирования тарифов на медицинскую помощь и способы ее оплаты, а также требования к территориальным программам государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в части определения порядка, условий предоставления медицинской помощи, критериев доступности и качества медицинской помощи.

Программа формируется с учетом порядков оказания медицинской помощи и на основе стандартов медицинской помощи, а также с учетом особенностей половозрастного состава населения, уровня и структуры заболеваемости населения РФ, основанных на данных медицинской статистики.

Органы государственной власти субъектов РФ в соответствии с программой разрабатывают и утверждают территориальные программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на соответствующий год и на плановый период последующих годов, включая территориальные программы обязательного медицинского страхования, установленные в соответствии с законодательством РФ об обязательном медицинском страховании (территориальная программа).

В рамках программы бесплатно предоставляются:

первичная медико-санитарная помощь, в том числе первичная доврачебная, первичная врачебная и первичная специализированная;

специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь;

скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь;

паллиативная медицинская помощь в медицинских организациях.

Первичная медико-санитарная помощь является основой системы оказания медицинской помощи и включает в себя мероприятия по профилактике, диагностике, лечению заболеваний и

состояний, медицинской реабилитации, наблюдению за течением беременности, формированию здорового образа жизни и санитарно-гигиеническому просвещению населения. Первичная медико-санитарная помощь оказывается бесплатно в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара, в плановой и неотложной форме. Первичная доврачебная медико-санитарная помощь оказывается фельдшерами, акушерами и другими медицинскими работниками со средним медицинским образованием. Первичная врачебная медико-санитарная помощь оказывается врачами-терапевтами, врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами, врачами-педиатрами участковыми и врачами общей практики (семейными врачами).

Первичная специализированная медико-санитарная помощь оказывается врачами-специалистами, включая врачей-специалистов медицинских организаций, оказывающих специализированную, в том числе высокотехнологичную, медицинскую помощь.

Специализированная медицинская помощь оказывается бесплатно в стационарных условиях и в условиях дневного стационара врачами-специалистами и включает в себя профилактику, диагностику и лечение заболеваний и состояний (в том числе в период беременности, родов и послеродовой период), требующих использования специальных методов и сложных медицинских технологий, а также медицинскую реабилитацию.

Высокотехнологичная медицинская помощь является частью специализированной медицинской помощи и включает в себя применение новых сложных и (или) уникальных методов лечения, а также ресурсоемких методов лечения с научно доказанной эффективностью, в том числе клеточных технологий, роботизированной техники, информационных технологий и методов геномной инженерии, разработанных на основе достижений медицинской науки и смежных отраслей науки и техники. Высокотехнологичная медицинская помощь оказывается медицинскими организациями в соответствии с перечнем видов высокотехнологичной медицинской помощи, утвержденным Министерством здравоохранения РФ.

Скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь оказывается гражданам в экстренной или неотложной форме вне медицинской организации, а также в амбулаторных и стационарных условиях при заболеваниях, несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства. Скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь медицинскими организациями государственной и муниципальной систем здравоохранения оказывается гражданам бесплатно. При оказании скорой медицинской помощи в случае необходимости осуществляется медицинская эвакуация, представляющая собой транспортировку граждан в целях спасения жизни и сохранения здоровья (в том числе лиц, находящихся на лечении в медицинских организациях, в которых отсутствует возможность оказания необходимой медицинской помощи при угрожающих жизни состояниях, женщин в период беременности, родов, послеродовой период и новорожденных, лиц, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий).

Медицинская эвакуация осуществляется выездными бригадами скорой медицинской помощи с проведением во время транспортировки мероприятий по оказанию медицинской помощи, в том числе с применением медицинского оборудования.

Паллиативная медицинская помощь оказывается бесплатно в амбулаторных и стационарных условиях медицинскими работниками, прошедшими обучение по оказанию такой помощи, и представляет собой комплекс медицинских вмешательств, направленных на избавление от боли и облегчение других тяжелых проявлений заболевания, в целях улучшения качества жизни неизлечимо больных граждан.

Медицинская помощь оказывается в следующих формах:

экстренная - медицинская помощь, оказываемая при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний, представляющих угрозу жизни пациента;

неотложная - медицинская помощь, оказываемая при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний без явных признаков угрозы жизни пациента;



плановая - медицинская помощь, которая оказывается при проведении профилактических мероприятий, при заболеваниях и состояниях, не сопровождающихся угрозой жизни пациента, не требующих экстренной и неотложной медицинской помощи, отсрочка оказания которой на определенное время не повлечет за собой ухудшение состояния пациента, угрозу его жизни и здоровью.

**Источниками финансового обеспечения программы** являются средства федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов (в случае передачи органами государственной власти субъектов РФ соответствующих полномочий в сфере охраны здоровья граждан для осуществления органами местного самоуправления), средства обязательного медицинского страхования.

За счет средств обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования:

застрахованным лицам оказываются первичная медико-санитарная помощь, включая профилактическую помощь, скорая медицинская помощь (за исключением санитарно-авиационной эвакуации), специализированная медицинская помощь (за исключением высокотехнологичной медицинской помощи в 2014 году) при заболеваниях и состояниях, указанных в разделе III программы, за исключением заболеваний, передаваемых половым путем, туберкулеза, ВИЧ-инфекции и синдрома приобретенного иммунодефицита, психических расстройств и расстройств поведения;

осуществляется финансовое обеспечение мероприятий по диспансеризации и профилактическим медицинским осмотрам отдельных категорий граждан, указанных в программе, применению вспомогательных репродуктивных технологий (экстракорпорального оплодотворения), включая лекарственное обеспечение в соответствии с законодательством РФ, а также медицинской реабилитации, осуществляемой в медицинских организациях.

В составе территориальной программы обязательного медицинского страхования в расчете на одно застрахованное лицо устанавливаются нормативы объема предоставления медицинской помощи, нормативы финансовых затрат на единицу объема предоставления медицинской помощи и норматив финансового обеспечения территориальной программы обязательного медицинского страхования.

При установлении территориальной программой обязательного медицинского страхования страховых случаев, видов и условий оказания медицинской помощи в дополнение к установленным базовой программой обязательного медицинского страхования территориальная программа обязательного медицинского страхования должна включать в себя также значения нормативов объемов предоставления медицинской помощи в расчете на одно застрахованное лицо, нормативов финансовых затрат на единицу объема предоставления медицинской помощи в расчете на одно застрахованное лицо, значение норматива финансового обеспечения в расчете на одно застрахованное лицо, способы оплаты медицинской помощи, оказываемой по обязательному медицинскому страхованию застрахованным лицам, структуру тарифа на оплату медицинской помощи, реестр медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, условия оказания медицинской помощи в таких медицинских организациях.

Так, на 2014 год Постановлением Правительства РФ от 18.10.2013 N 932 "О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов" утверждена соответствующая [Программа](#), которой установлено, что за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета осуществляется финансовое обеспечение:

скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи, оказываемой федеральными медицинскими организациями (в части медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, а также расходов, не включенных в

структуру тарифов на оплату медицинской помощи, предусмотренную в базовой программе обязательного медицинского страхования);

медицинской эвакуации, осуществляемой федеральными медицинскими организациями по перечню, утверждаемому Министерством здравоохранения РФ;

скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи, оказываемой федеральными медицинскими организациями, подведомственными Федеральному медико-биологическому агентству, населению закрытых административно-территориальных образований, территорий с опасными для здоровья человека физическими, химическими и биологическими факторами, включенных в соответствующий перечень, работникам организаций, включенных в перечень организаций отдельных отраслей промышленности с особо опасными условиями труда (в части медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, а также расходов, не включенных в структуру тарифов на оплату медицинской помощи, предусмотренную в базовой программе обязательного медицинского страхования);

специализированной медицинской помощи (за исключением высокотехнологичной медицинской помощи) в медицинских организациях, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, государственным академиям наук, за исключением медицинской помощи, осуществляемой за счет средств обязательного медицинского страхования в рамках территориальных программ обязательного медицинского страхования (до 1 января 2015 г.);

высокотехнологичной медицинской помощи, оказываемой в соответствии с перечнем видов высокотехнологичной медицинской помощи, утверждаемым Министерством здравоохранения РФ, в порядке, устанавливаемом Правительством РФ, в том числе путем предоставления субсидий бюджетам субъектов РФ (до 1 января 2015 г.);

предусмотренной федеральными законами для определенных категорий граждан медицинской помощи, оказываемой в медицинских организациях, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, государственным академиям наук;

лечения граждан РФ за пределами территории РФ, направленных в порядке, установленном Министерством здравоохранения РФ;

санаторно-курортного лечения отдельных категорий граждан в соответствии с законодательством РФ;

предоставления в установленном порядке бюджетам субъектов РФ и бюджету г. Байконура субвенций на обеспечение лекарственными препаратами, предназначенными для лечения больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей по перечню заболеваний, утверждаемому Правительством РФ, гемофилией, муковисцидозом, гипопитарным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей, по перечню лекарственных препаратов, утверждаемому Правительством РФ;

предоставления в установленном порядке бюджетам субъектов РФ и бюджету г. Байконура субвенций на оказание государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в виде набора социальных услуг в части обеспечения необходимыми лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 6.2](#) Федерального закона "О государственной социальной помощи";

дополнительных мероприятий, установленных в соответствии с законодательством РФ.

При оказании в 2014 году медицинской помощи в соответствии с законодательством РФ в медицинских организациях, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, государственным академиям наук, при заболеваниях и состояниях, включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, за счет бюджетных ассигнований

федерального бюджета осуществляется финансовое обеспечение медицинской помощи в объеме, превышающем объемы медицинской помощи, установленные решением комиссии по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования.

За счет средств бюджетных ассигнований бюджетов субъектов РФ осуществляется финансовое обеспечение:

скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в части медицинской помощи, не включенной в территориальную программу обязательного медицинского страхования, не застрахованным по обязательному медицинскому страхованию лицам, специализированной санитарно-авиационной скорой медицинской помощи, а также расходов, не включенных в структуру тарифов на оплату медицинской помощи, предусмотренную в территориальных программах обязательного медицинского страхования;

первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи в части медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования (заболевания, передаваемые половым путем, туберкулез, ВИЧ-инфекция и синдром приобретенного иммунодефицита, психические расстройства и расстройства поведения, в том числе связанные с употреблением психоактивных веществ, включая профилактические осмотры несовершеннолетних в целях раннего (своевременного) выявления немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ), а также в части расходов, не включенных в структуру тарифов на оплату медицинской помощи, предусмотренную в территориальных программах обязательного медицинского страхования;

паллиативной медицинской помощи;

высокотехнологичной медицинской помощи, оказываемой в медицинских организациях субъектов РФ, правила финансового обеспечения которой определяются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ (до 1 января 2015 г.).

За счет средств бюджетных ассигнований бюджетов субъектов РФ осуществляется:

обеспечение граждан зарегистрированными в установленном порядке на территории РФ лекарственными препаратами для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни гражданина или его инвалидности;

обеспечение лекарственными препаратами в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты и медицинские изделия в соответствии с законодательством РФ отпускаются по рецептам врачей бесплатно;

обеспечение лекарственными препаратами в соответствии с перечнем групп населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты отпускаются по рецептам врачей с 50-процентной скидкой.

За счет средств местных бюджетов может предоставляться предусмотренная программой медицинская помощь в медицинских организациях муниципальной системы здравоохранения в случае передачи органами государственной власти субъектов РФ соответствующих полномочий в сфере охраны здоровья граждан для осуществления органами местного самоуправления.

В рамках территориальной программы за счет бюджетных ассигнований соответствующих бюджетов и средств обязательного медицинского страхования осуществляется финансовое обеспечение проведения осмотров врачами и диагностических исследований в целях медицинского освидетельствования лиц, желающих усыновить (удочерить), взять под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью детей, оставшихся без попечения родителей, а также оказания медицинской помощи гражданам при постановке их на воинский учет, призыве или поступлении на военную службу или приравненную к ней службу по контракту, поступлении в военные профессиональные организации или военные образовательные

организации высшего образования, призыве на военные сборы, а также при направлении на альтернативную гражданскую службу, за исключением медицинского освидетельствования в целях определения годности граждан к военной или приравненной к ней службе.

Кроме того, за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов (в случае передачи органами государственной власти субъектов РФ соответствующих полномочий в сфере охраны здоровья граждан для осуществления органами местного самоуправления) в установленном порядке оказывается медицинская помощь и предоставляются иные государственные и муниципальные услуги (работы) в федеральных медицинских организациях, медицинских организациях субъектов РФ и муниципальных медицинских организациях соответственно, за исключением видов медицинской помощи, оказываемой за счет средств обязательного медицинского страхования, в лепрозориях, центрах профилактики и борьбы со СПИДом, врачебно-физкультурных диспансерах, центрах охраны здоровья семьи и репродукции, центрах охраны репродуктивного здоровья подростков, центрах медицинской профилактики (за исключением первичной медико-санитарной помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования), центрах профессиональной патологии, бюро судебно-медицинской экспертизы, патологоанатомических бюро, медицинских информационно-аналитических центрах, бюро медицинской статистики, в центрах крови, на станциях переливания крови, домах ребенка, включая специализированные, молочных кухнях и прочих медицинских организациях, входящих в номенклатуру медицинских организаций, утверждаемую Министерством здравоохранения РФ.

Таким образом, важно обеспечивать действие норм, выступающих гарантом [Конституции](#) РФ, в которой закреплено право граждан РФ на получение бесплатной медицинской помощи. Комментируемая [статья](#), устанавливающая санкции за нарушение таких норм, призвана обеспечить достижение тех же целей.

В соответствии со [ст. 23.81](#) КоАП РФ дела об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой [статьей](#), рассматриваются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения, и его территориальными органами, деятельность которых регламентирована [Постановлением](#) Правительства РФ от 30.06.2004 N 323 "Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения".

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения, является Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор).

Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения находится в ведении Минздрава России и осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы.

Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени Росздравнадзора и его территориальных органов вправе руководитель федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения, его заместители и руководители территориальных органов федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения, их заместители.

В соответствии с [ч. 1 ст. 28.3](#) КоАП РФ протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных [КоАП](#) РФ, составляются должностными лицами органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в соответствии с [главой 23](#) настоящего Кодекса, в пределах компетенции соответствующего органа. Таким образом, протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой [статьей](#), составляются Росздравнадзором и его территориальными органами.

[Статья](#) предусматривает специальный субъектный состав. К ответственности за административное правонарушение, предусмотренное данной [статьей](#), могут быть привлечены медицинские организации. При этом санкции предусмотрены как для юридических лиц, так для должностных лиц.

Согласно [ст. 2.4](#) комментируемого Кодекса административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Под **должностным лицом** следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях РФ. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, руководители организаций, осуществляющих полномочия единоличных исполнительных органов других организаций, несут административную ответственность как должностные лица. Лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, совершившие административные правонарушения, несут административную ответственность как должностные лица, если комментируемым [Кодексом](#) не установлено иное.

Комментируемая [статья](#) содержит формальный состав правонарушения. Полагаем, что освобождение от административной ответственности на основании [ст. 2.9](#) комментируемого Кодекса, предусматривающей возможность освобождения от административной ответственности **при малозначительности** административного правонарушения, в данном случае не применяется.

Административное наказание по комментируемой [статье](#) предусмотрено в виде административного штрафа. Административный штраф является денежным взысканием, в комментируемой [статье](#) размер установлен в твердой сумме от минимального до максимального. При определении размера штрафа органом, рассматривающим дело, учитываются фактические данные, степень вины лица, привлекаемого к административной ответственности, наличие отягчающих и смягчающих обстоятельств.

[Постановлением](#) Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 N 10 "О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях" установлено, что при рассмотрении дел об административных правонарушениях арбитражным судам следует учитывать, что **понятие вины юридических лиц раскрывается в части 2 статьи 2.1 КоАП РФ**. При этом в отличие от физических лиц в отношении юридических лиц [КоАП РФ](#) формы вины ([статья 2.2 КоАП РФ](#)) не выделяет. Следовательно, и в тех случаях, когда в соответствующих [статьях](#) [Особенной части](#) [КоАП РФ](#) возможность привлечения к административной ответственности за административное правонарушение ставится в зависимость от формы вины, в отношении юридических лиц требуется лишь установление того, что у соответствующего лица имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению ([часть 2 статьи 2.1 КоАП РФ](#)). Обстоятельства, указанные в [части 1](#) или [части 2 статьи 2.2 КоАП РФ](#), применительно к юридическим лицам установлению не подлежат.

В силу [части 3 статьи 2.1 КоАП РФ](#) **назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо**, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

2. Привлечение к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное [частью 1 комментируемой статьи](#), производится при наличии следующего состава.

**Субъект правонарушения** - медицинская организация.

**Объект правонарушения** - общественные правоотношения в сфере охраны здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия, общественная нравственность.



**Объективная сторона** - бездействие, выражающееся в невыполнении медицинской организацией обязанности об информировании граждан о возможности получения медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

**Субъективная сторона** - наличие вины.

3. Привлечение к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное [частью 2 комментируемой статьи](#), производится при наличии следующего состава.

**Субъект правонарушения** - медицинская организация, участвующая в реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

**Объект правонарушения** - общественные правоотношения в сфере охраны здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия, общественная нравственность.

**Объективная сторона** - бездействие, выражающееся в невыполнении медицинской организацией, участвующей в реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, обязанности о предоставлении пациентам информации о порядке, об объеме и условиях оказания медицинской помощи в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

**Субъективная сторона** - наличие вины.

Статья 6.31. Нарушение законодательства о донорстве крови и ее компонентов

Комментарий к [статье 6.31](#)

1. Комментируемая [статья](#) введена Федеральным [законом](#) от 05.05.2014 N 119-ФЗ. Комментируемая [статья](#) вступила в силу 16 мая 2014 года. Таким образом, несоблюдение субъектами обращения донорской крови или ее компонентов, осуществляющими их заготовку, хранение, транспортировку и клиническое использование, требований безопасности технического регламента о требованиях безопасности крови, ее продуктов, кровезамещающих растворов и технических средств, используемых в трансфузионно-инфузионной терапии, повлечет предупреждение, или наложение штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей, на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей, или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

2. Согласно Федеральному [закону](#) от 20.07.2012 N 125-ФЗ "О донорстве крови и ее компонентов" **под донорством крови и (или) ее компонентов** понимается добровольная сдача крови и (или) ее компонентов донорами, а также мероприятия, направленные на организацию и обеспечение безопасности заготовки крови и ее компонентов.

**Основные принципы донорства крови и (или) ее компонентов** указаны в [ст. 4](#) упомянутого Закона. Донорство крови и (или) ее компонентов основывается на следующих принципах:

- 1) безопасность донорской крови и ее компонентов;
- 2) добровольность сдачи крови и (или) ее компонентов;
- 3) сохранение здоровья донора при выполнении им донорской функции;
- 4) обеспечение социальной поддержки и соблюдение прав доноров;
- 5) поощрение и поддержка безвозмездного донорства крови и (или) ее компонентов.

3. **Заготовка донорской крови и (или) ее компонентов** - это совокупность видов

медицинского обследования донора, а также донация, процедуры исследования и переработки донорской крови и (или) ее компонентов.

Заготовку и хранение донорской крови и (или) ее компонентов осуществляют следующие субъекты обращения донорской крови и (или) ее компонентов:

- 1) медицинские организации государственной системы здравоохранения;
- 2) организации федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба;
- 3) медицинские организации, которые подведомственны уполномоченным органам местного самоуправления и соответствующие структурные подразделения которых созданы не позднее 1 января 2006 года.

Субъекты обращения донорской крови и (или) ее компонентов, указанные в [ч. 1 ст. 15](#) указанного выше нормативного акта, осуществляют заготовку и хранение донорской крови и (или) ее компонентов на основании лицензии на медицинскую деятельность с указанием заготовки и хранения донорской крови и (или) ее компонентов в качестве составляющих частей лицензируемого вида деятельности.

Субъекты обращения донорской крови и (или) ее компонентов, указанные в [ч. 1 ст. 15](#) указанного выше нормативного акта, могут осуществлять заготовку и хранение донорской крови и (или) ее компонентов с использованием мобильных комплексов заготовки крови и ее компонентов.

Транспортировка донорской крови и (или) ее компонентов осуществляется субъектами обращения донорской крови и (или) ее компонентов.

Имущество субъектов обращения донорской крови и (или) ее компонентов, указанных в [ч. 1 ст. 15](#) указанного выше нормативного акта, приватизации не подлежит.

**4. Под клиническим использованием донорской крови и (или) ее компонентов** понимается медицинская деятельность, связанная с трансфузией (переливанием) донорской крови и (или) ее компонентов реципиенту в лечебных целях, в том числе создание запасов донорской крови и (или) ее компонентов.

Согласно [ст. 16](#) Закона от 20.07.2012 N 125-ФЗ клиническое использование донорской крови и (или) ее компонентов осуществляют следующие **субъекты обращения донорской крови и (или) ее компонентов**:

- 1) медицинские организации, а также образовательные организации, научные организации, осуществляющие оказание медицинской помощи, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности;
- 2) организации федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба.

Указанные субъекты обращения донорской крови и (или) ее компонентов осуществляют клиническое использование донорской крови и (или) ее компонентов на основании лицензии на медицинскую деятельность с указанием трансфузиологии в качестве составляющей части лицензируемого вида деятельности.

В целях клинического использования донорской крови и (или) ее компонентов субъектами обращения донорской крови и (или) ее компонентов, в соответствии с требованиями технического регламента о безопасности крови создаются в качестве структурных подразделений специализированные кабинеты или отделения, обеспечивающие хранение донорской крови и (или) ее компонентов, ведение статистического учета, в том числе в отношении реакций и осложнений, возникших после трансфузии (переливания) донорской крови и (или) ее

компонентов.

Субъекты обращения донорской крови и (или) ее компонентов, помимо этого, обязаны представлять в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по организации деятельности службы крови, информацию о реакциях и об осложнениях, возникших у реципиентов в связи с трансфузией (переливанием) донорской крови и (или) ее компонентов, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

**Не допускается клиническое использование донорской крови и (или) ее компонентов в иных целях, кроме лечебных целей.** Субъекты обращения донорской крови и (или) ее компонентов обязаны сформировать запас донорской крови и (или) ее компонентов, соответствующих требованиям технического регламента о безопасности крови. Норматив указанного запаса донорской крови и (или) ее компонентов, порядок его формирования и расходования устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

5. Помимо этого, за несообщение или сокрытие информации о реакциях и об осложнениях, возникших у реципиентов в связи с трансфузией (переливанием) донорской крови или ее компонентов, субъектами обращения донорской крови или ее компонентов, осуществляющими их клиническое использование, установлена ответственность в виде предупреждения либо штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей, а на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

Согласно [Постановлению](#) Правительства от 26 января 2010 г. N 29 "Об утверждении Технического регламента о требованиях безопасности крови, ее продуктов, кровезамещающих растворов и технических средств, используемых в трансфузионно-инфузионной терапии" **трансфузионно-инфузионная терапия** - это введение человеку крови, компонентов и препаратов крови, а также кровезамещающих растворов с лечебной целью.

## **Глава 7. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ СОБСТВЕННОСТИ**

Статья 7.1. Самовольное занятие земельного участка

Комментарий к [статье 7.1](#)

1. Под **самовольным захватом земли** понимается безосновательное, совершенное без наличия каких-либо надлежащим образом оформленных разрешительных документов занятие участка земли путем размещения на нем принадлежащего виновному лицу имущества либо разработки данного земельного участка в личных целях этого лица.

Введение в [КоАП](#) РФ рассматриваемого состава административного правонарушения обусловлено необходимостью обеспечения **защиты** правоотношений, связанных с владением, пользованием и распоряжением земельными участками, а также обеспечения неприкосновенности права собственности на данные объекты недвижимости.

В комментируемой [статье](#) рассматриваются два самостоятельных формальных состава административного правонарушения, различающиеся по объективной стороне и противоправности деяния.

**Целью** введения комментируемой [статьи](#) в [КоАП](#) РФ является обеспечение защиты права государственной, муниципальной и частной собственности на земельные участки, обеспечение установленного действующим законодательством порядка пользования, владения и распоряжения ими.

2. Как и любые другие составы административного правонарушения, содержащиеся в комментируемой статье составы имеют частично отличные от других объект, объективную сторону, субъект и субъективную сторону правонарушений.

Рассматриваемые составы носят **формальный характер**, поскольку административная ответственность за их совершение наступает с момента совершения виновных действий, независимо от возникновения или отсутствия негативных последствий, так как сами по себе действия, составляющие объективную сторону составов, влекут нарушение установленного порядка владения, пользования и распоряжения самовольно занятым земельным участком либо существующего на него права собственности.

**Объектом** рассматриваемого правонарушения, предусматривающего административную ответственность за самовольное занятие земельного участка, являются общественные отношения, возникающие в области владения, пользования и распоряжения землями, составляющими их отдельно взятыми участками, а также отношения, направленные на обеспечение охраны права собственности на данные земли.

В качестве **предмета** рассматриваемого состава административного правонарушения можно обозначить земли и составляющие их земельные участки, то есть части поверхности земли, включая покрывающий их почвенный слой. Границы таких земельных участков обязательно должны быть определены и закреплены в установленном законом порядке путем проведения необходимой процедуры государственной регистрации.

**Объективная сторона** рассматриваемого правонарушения может быть выражена только активными действиями, направленными на установление доминирующего положения виновного лица на спорном земельном участке.

В качестве таких действий могут рассматриваться **два вида действий**:

- **самовольное занятие земельного участка**, выражающееся в размещении на нем каких-либо сооружений, строений, в возведении ограждений, иных препятствий для затруднения доступа к данному участку лиц, имеющих законное право на владение, пользование или распоряжение им;

- **использование земельного участка** путем его засеивания сельскохозяйственными, однолетними или многолетними, а также иными видами растений, разведения в плодородном слое бактериально обогащенных культур и т.п.

По объективной стороне можно провести **разграничение двух самостоятельных составов**, отличающихся по признакам противоправности деяния:

- **занятие и использование земельного участка в случае отсутствия документов, подтверждающих право пользования, владения или распоряжения данным земельным участком**. В соответствии с положениями, закрепленными в [Постановлении](#) Правительства РФ от 30.06.2006 N 404, правоустанавливающими документами на земельный участок являются:

копия акта органа государственной власти или органа местного самоуправления;

кадастровый план земельного участка;

иные документы, подтверждающие предоставление земельного участка данному субъекту, либо выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Кроме того, в случаях, установленных федеральными законами, в этот перечень могут быть включены и другие правоустанавливающие документы;

- **занятие и использование земельного участка при отсутствии документов, предоставляющих право на осуществление хозяйственной деятельности в пределах границ**

**такого земельного участка**, то есть ведение на нем работ, которые целиком либо в какой-то конкретной части требуют оформленного в установленном законом порядке разрешения на их осуществление (например, ведение строительства многоквартирного дома на земельном участке без специального разрешения на осуществление строительной деятельности и без отнесения занимаемого строительством земельного участка к необходимой категории земель).

3. Совершение рассматриваемых составов административных правонарушений возможно только в **умышленной форме**, поскольку неосторожная форма вины совершения подобных деяний не может образовать состав правонарушения и повлечь за собой наложение административной ответственности. Таким образом, **субъективная сторона** правонарушения устанавливается только в форме умысла.

В санкции комментируемой **статьи** КоАП РФ предусмотрен **общий субъект** рассматриваемого состава административного правонарушения.

Так, к административной ответственности могут быть привлечены:

- **физические лица** - граждане РФ, иностранные граждане и лица без гражданства;

- **должностные лица** - лица на постоянной или временной основе либо в соответствии со специальными возложенными на них полномочиями осуществляющие полномочия представителей власти, наделенные в установленном действующим законодательством порядке распорядительными функциями в отношении лиц, не находящихся от них в служебной зависимости, или выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные полномочия в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, в Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации (подробнее см. [комментарий к ст. 2.4 КоАП РФ](#));

- **юридические лица** - организации, имеющие в собственности, хозяйственном ведении либо оперативном управлении выделенное имущество, отвечающие данным имуществом по своим обязательствам и действующие от своего имени в гражданско-правовых и иных правоотношениях.

**Санкция** рассматриваемой **статьи** предусматривает единственно возможный вид наказания - административный штраф, размер которого установлен отдельно для каждой категории субъектов рассматриваемого состава административного правонарушения.

**4. Рассмотрение дел** об административных правонарушениях, предусматривающих административную ответственность за самовольное занятие земельного участка, отнесено к компетенции органов, осуществляющих государственный контроль за использованием и охраной земель. Вместе с тем, если указанным правонарушением нарушены права на участки земель лесного фонда и земель, не входящих в состав лесного фонда, рассмотрение административных дел может осуществляться только должностными лицами органов, уполномоченных в области использования, охраны и защиты лесного фонда.

Статья 7.2. Уничтожение или повреждение специальных знаков

Комментарий к [статье 7.2](#)

1. **Целью** введения комментируемой **статьи** в состав **КоАП РФ** является в первую очередь охрана права собственности на землю независимо от формы такого права (частной, муниципальной, государственной). Кроме того, в рассматриваемых составах административного правонарушения, предусмотренных данной **статьей**, в качестве еще одной цели предусматривается обеспечение защиты от уничтожения или повреждения информационных знаков, средств наблюдения и контроля за состоянием природных объектов.

В качестве **объекта** рассматриваемого административного правонарушения за уничтожение специальных знаков выступают общественные отношения, возникающие в области владения, пользования и распоряжения землями, составляющими их отдельно взятыми участками, а также



отношения, направленные на обеспечение охраны права собственности на данные земли.

Правонарушение, предусмотряемое **ч. 1 комментируемой статьи**, устанавливает административную ответственность за уничтожение межевых знаков границ земельных участков. Указанный **состав** административного правонарушения является **материальным**, т.е. ответственность за его совершение возникает с момента наступления общественно опасных негативных последствий.

Устанавливаемые по итогам определения на местности, а также в результате юридического оформления границ отведенного землепользования знаки межевания, используемые также при осуществлении деятельности по мониторингу земель, выступают в качестве предмета данного состава административного правонарушения.

**2. Объективная сторона** правонарушения, предусмотренного **ч. 1 комментируемой статьи**, осуществляется только в форме действия, которое может выражаться в разрушении межевого знака путем его выкапывания, распиливания, совершения иных активных действий, направленных на разрушение такого знака.

При совершении рассматриваемого административного правонарушения **субъективная сторона** может быть выражена как в форме умысла, так и в форме неосторожности.

Законодатель оформил состав административного правонарушения, предусмотренного **ч. 2 комментируемой статьи**, в виде альтернативных признаков предмета правонарушения в зависимости от области правоотношений (водопользование, недропользование, лесопользование, охрана животного мира и т.п.).

Следовательно, предмет правонарушения может быть обозначен различными терминами, используемыми в этих сферах.

**Объективная сторона** правонарушения может быть выражена только в виде действий, направленных на уничтожение или повреждение ограничительных обозначений или указанной в них информации, препятствующих определению границ участков, их контролю или учету.

В **ч. 3 комментируемой статьи** предусмотрена ответственность за повреждение или уничтожение пунктов государственных геодезических сетей и стационарных пунктов наблюдения за состоянием окружающей среды, при этом установлен специальный способ их уничтожения путем сноса, рассматриваемый как дополнительный признак объективной стороны. Также в данной **части** установлена ответственность за нарушение режима охранной зоны стационарного пункта наблюдения.

**Совершение** административных правонарушений, предусмотренных **комментируемой статьёй**, возможно как в форме умысла, так и в форме неосторожности.

При этом **субъектами** правонарушений могут быть как граждане и должностные лица, так и юридические лица, обладающие правами на владение, пользование и распоряжение земельными участками, на которых располагаются указанные пункты государственных геодезических сетей либо стационарные пункты наблюдений за состоянием окружающей среды и ее загрязнением.

В **ч. 4 комментируемой статьи** введена административная ответственность за два самостоятельных состава, являющихся формальными, т.е. состоявшимися независимо от наступления негативных последствий. Одним из таких составов является неуведомление о действиях, направленных на снос пунктов государственных геодезических сетей и стационарных пунктов наблюдения за состоянием окружающей среды. Данный **состав** административного правонарушения может быть совершен только в форме бездействия, т.е. несообщения, сокрытия указанной информации. Второй состав административного правонарушения состоит в отказе в предоставлении подъезда или прохода к наблюдательным геодезическим и гидрометеорологическим пунктам для проведения на них соответствующих работ. Такой отказ может быть выражен как в письменном, так и в устном виде, но в обязательном порядке должен являться незаконным, то есть на субъект правонарушения нормативно-правовым актом должны

быть возложены обязанности по обеспечению возможности доступа к указанным объектам.

Состав правонарушения может быть совершен как действием, так и бездействием, но только с умышленной формой вины.

Статья 7.3. Пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований, утвержденных в установленном порядке технических проектов

#### Комментарий к [статье 7.3](#)

1. Из положений Федерального [закона](#) от 21.02.1992 N 2395-1 "О недрах" следует, что под **недрами** понимается часть земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии - ниже земной поверхности и дна водоемов и водостоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения. При этом недра в границах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, независимо от их разведанности и изученности, ценности или малозначительности, использования, являются **государственной собственностью**.

[Положением](#) о государственном контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 12.05.2005 N 293, определены порядок проведения указанного контроля, осуществляющие этот контроль органы, их права, обязанности и порядок работы.

В качестве **объекта** рассматриваемого состава административного правонарушения комментируемой [статьей](#) предусмотрены правоотношения, связанные с реализацией при недропользовании права государственной собственности на недра, которые могут быть переданы в пользование предприятий, учреждений, организаций или отдельных граждан на основании лицензий, выданных в соответствии со [ст. 10.1](#) Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1.

В зависимости от вида использования недр могут быть выданы **лицензии** для геологического изучения недр, добычи полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, образования особо охраняемых геологических объектов, сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов.

При этом полученное на основании лицензии право пользования недрами не может передаваться каким-либо иным третьим лицам.

2. Исходя из установленного законодательством ограниченного доступа к использованию недр **объективная сторона** рассматриваемого правонарушения может быть выражена действиями путем пользования недрами без наличия соответствующей лицензии либо пользования недрами с нарушением установленных лицензией требований.

Использование земных недр без наличия лицензии в случае выявления таких случаев должно быть прекращено без возмещения каких-либо затрат, произведенных субъектом правонарушения за время осуществления такой деятельности.

Во втором случае под **пользованием недрами с нарушением установленных лицензией условий** необходимо понимать изменение целей работ, связанных с таким использованием недрами, несоблюдение сроков и границ использования земельного участка, где расположены недра, и т.п.

3. Как в других составах административных правонарушений, включенных в рассматриваемую главу, **субъектами** административной ответственности могут быть физические и юридические лица. Вместе с тем к административной ответственности за пользование земными недрами без получения специального разрешения (лицензии) могут быть привлечены не только граждане РФ, но и иностранные граждане, лица без гражданства, а также иностранные юридические лица.

В случаях привлечения к административной ответственности за нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование земными недрами, субъектами данного состава могут быть только лица, которым в установленном законом порядке были выданы специальные разрешения на осуществление недропользования. Данное ограничение основано на положениях [ст. 9](#) Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1.

**Субъективная сторона** состава административного правонарушения - осуществление недропользования без наличия специального разрешения - может быть выражена только в форме умысла. Осуществление деятельности с нарушением условий, установленных лицензией, будет рассматриваться в качестве состава административного правонарушения в случае совершения таких действий как умышленно, так и при неосторожности.

Следует учитывать, что если совершение указанных деяний повлекло причинение крупного ущерба гражданам, организациям или государству, а также если оно было сопряжено с извлечением дохода в крупном размере, то оно подпадает под признаки состава уголовного преступления, предусмотренного [ст. 171](#) УК РФ.

В соответствии со [ст. 20](#) Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1 в случаях нарушения недропользователем существенных условий выданной ему лицензии к нему может быть применена принудительная мера воздействия в виде прекращения права пользования недрами.

Только должностным лицам органов, осуществляющих государственный геологический и горный надзор, предоставлены полномочия на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой [статьей](#).

Статья 7.4. Самовольная застройка площадей залегания полезных ископаемых

Комментарий к [статье 7.4](#)

1. Под термином "**площадь залегания полезных ископаемых**" в рамках комментируемой [статьи](#) следует понимать территорию, непосредственно под которой располагаются залежи полезных ископаемых, и прилегающие к ней участки земной поверхности, попадающие в зону негативного воздействия результатов горных разработок и взрывных работ на объекты поверхности и подземные сооружения, а также акватории внутренних морей, озер и других водоемов в случаях, если они являются полезными ископаемыми или служат источником их получения, горные территории месторождений полезных ископаемых, отнесенных к категории лечебных.

В соответствии с [Положением](#) о Федеральном агентстве по недропользованию, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 17.06.2004 N 293, разрешение на застройку и размещение подземных сооружений на территориях залегания подземных ископаемых выдается указанным Федеральным агентством. При этом следует учитывать, что передача такого разрешения другим лицам без соблюдения соответствующей процедуры переоформления не допускается.

2. В рассматриваемой [статье объективная сторона](#) административного правонарушения может быть выражена застройкой территории залегания полезных ископаемых без наличия соответствующей лицензии либо при непринятии мер по обеспечению сохранности зданий и сооружений при недропользовании.

**Незаконность** застройки площади залегания полезных ископаемых может быть установлена при осуществлении строительства без получения специального разрешения, при нарушении порядка получения лицензии или ее переоформления, при несоблюдении условий, установленных специальным разрешением.

2. Осуществление застройки мест залегания полезных ископаемых без оформления лицензии влечет административную ответственность только при умышленной форме вины, тогда как ответственность за необеспечение требований к сохранности зданий и сооружений при

недропользовании наступает и при неосторожной форме вины.

При наступлении в результате застройки мест залегания полезных ископаемых негативных последствий в виде причинения значительного ущерба деяния виновного лица будут квалифицироваться по [ст. 255 УК РФ](#).

3. Рассмотрение дел указанной категории входит в компетенцию должностных лиц органов, осуществляющих государственный геологический контроль по вопросам, связанным с предотвращением самовольного пользования недрами, необоснованной и самовольной застройкой площадей залегания полезных ископаемых.

#### Статья 7.5. Самовольная добыча янтаря

##### Комментарий к [статье 7.5](#)

1. В качестве **объекта** административного правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), выступают отношения по защите государственной собственности на недра в границах территории страны, в том числе подземные пространства, содержащиеся в них полезные ископаемые и другие ресурсы.

Предметом изучаемого административного правонарушения является **янтарь** - ископаемая природная смола минерального происхождения, относящаяся к классу органических соединений, от светло-желтого до коричнево-красного цвета, используемая для изготовления лекарственных средств и ювелирных изделий, предметов прикладного искусства.

Несмотря на то что янтарь по своему составу и процессу образования не относится к драгоценным камням, Постановлением Правительства РФ от 05.01.1999 N 8 был утвержден [Порядок](#) отнесения уникальных янтарных образований к драгоценным камням, в связи с чем на такие образования распространяется действие Федерального [закона](#) от 26.03.1998 N 41-ФЗ "О драгоценных металлах и драгоценных камнях".

2. В качестве **объективной стороны** рассматриваемого правонарушения рассматриваются два альтернативных запрещенных действующим законодательством действия:

- добыча янтаря без получения соответствующего разрешения;
- сбыт янтаря, добытого незаконным способом.

**Незаконной добычей** янтаря признается не только его извлечение из недр без наличия специальной лицензии, но и осуществление этой деятельности за пределами отведенного участка, на котором разрешена его добыча. При этом **состав** административного правонарушения будет усматриваться только в действиях лица, осуществляющего добычу янтаря в местах его месторождений или в местах промышленной разработки.

За сбыт янтаря ответственность наступает только в случаях, если этот янтарь является **незаконно** добытым, т.е. полученным без наличия специальной лицензии или с нарушением установленных в ней условий. Под **сбытом** понимаются любые действия, направленные на отчуждение в целях извлечения выгоды такого янтаря в натуральном виде или в форме ювелирных украшений или предметов прикладного искусства после его переработки.

**Совершение** рассматриваемых правонарушений возможно только в форме умысла физическими лицами, достигшими 16-летнего возраста, или должностными лицами юридических лиц, осуществляющих деятельность по добыче, переработке или сбыту янтаря. При этом незаконно добытый янтарь подлежит изъятию и зачислению в доход федерального бюджета.

Статья 7.6. Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий

## Комментарий к статье 7.6

1. В целях защиты прав собственников, владельцев, других водопользователей и обеспечения порядка водопользования законодателем в КоАП РФ была введена комментируемая статья.

Согласно ст. 8 Водного кодекса РФ от 03.06.2006 N 74-ФЗ водные объекты находятся в собственности Российской Федерации, за исключением прудов и обводненных карьеров, расположенных в границах земельного участка, принадлежащего на праве собственности субъекту РФ, муниципальному образованию, физическому или юридическому лицу.

В силу ст. 21 ВК РФ право пользования водными объектами может быть приобретено физическими и юридическими лицами на основании договоров водопользования или специального решения о передаче объекта в пользование.

2. Предусмотренный комментируемой статьей состав административного правонарушения является формальным, поскольку наступает независимо от возникновения негативных последствий. **Объективная сторона** выражается в виде совершения активных действий, направленных на фактическое завладение водным объектом целиком или в части в целях использования в последующем для удовлетворения личных, хозяйственных или иных нужд, а также для извлечения прибыли, без оформления в установленном законом порядке необходимых документов либо с нарушением условий, установленных разрешительными документами.

Только при совершении административного правонарушения, заключающегося в самовольном занятии водного объекта, допускается лишь умышленная форма вины, иные правонарушения, охватываемые комментируемой статьей, могут быть совершены как при умышленной, так и при неосторожной формах вины.

В санкции рассматриваемой статьи прямо указаны субъекты данного правонарушения.

Статья 7.7. Повреждение объектов и систем водоснабжения, водоотведения, гидротехнических сооружений, устройств и установок водохозяйственного и водоохранного назначения

## Комментарий к статье 7.7

1. В комментируемой статье предусматривается один состав административного правонарушения с несколькими альтернативными предметами посягательства. Введение в состав КоАП РФ комментируемой нормы вызвано необходимостью защиты от противоправных посягательств водохозяйственных сооружений и устройств в целях обеспечения безопасности населения и территорий, целесообразного использования водных ресурсов.

К предметам рассматриваемого состава административного правонарушения относятся объекты и системы водоснабжения и водоотведения, гидротехнические сооружения, накопители сточных вод и других жидких отходов независимо от их принадлежности и форм собственности либо не имеющие владельца, а также водохозяйственные сооружения и устройства, которые используются для осуществления специального водопользования.

2. **Объективная сторона** данного правонарушения характеризуется совершением активных действий, направленных на повреждение или уничтожение указанных гидротехнических сооружений или их частей, снижение безопасности таких сооружений и условий их эксплуатации.

**Субъективная сторона** данного состава правонарушения может быть выражена как в форме умысла, так и в форме неосторожности.

Санкцией рассматриваемой статьи определен исчерпывающий перечень лиц, которые могут являться субъектами данного правонарушения.



Статья 7.8. Утратила силу. - Федеральный [закон](#) от 28.12.2009 N 380-ФЗ.

Статья 7.9. Самовольное занятие лесных участков

Комментарий к [статье 7.9](#)

1. Установление административной ответственности за самовольное занятие лесных участков направлено на обеспечение защиты права государственной собственности на леса, а также прав лиц, получивших лесные участки в аренду, безвозмездное постоянное (бессрочное) пользование.

Под **лесным участком** в соответствии со [ст. 7](#) Лесного кодекса РФ от 04.12.2006 N 200-ФЗ понимается земельный участок, границы которого определены с учетом общих положений о проведении лесоустройства, о проектировании лесных участков, включенных в соответствии с Федеральным [закон](#) от 02.01.2000 N 28-ФЗ "О государственном земельном кадастре" в указанный кадастр в результате их государственного кадастрового учета.

Следует учитывать, что лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в **федеральной** собственности, форма собственности на лесные участки, включенные в состав земель иных категорий, определяется земельным законодательством.

Рассматриваемой [статьей](#) ответственность предусматривается за любые виды незаконного самовольного использования лесных участков, предусмотренных [ст. 25](#) Лесного кодекса РФ (например, переработка древесины и иных лесных ресурсов, раскорчевка, устройство складов, возведение построек, распашка и т.д.).

2. Рассматриваемый **состав** административного правонарушения является формальным, поскольку влечет наступление административной ответственности независимо от наличия негативных последствий от осуществления противоправных действий.

В качестве **предмета** правонарушения могут рассматриваться лесные участки.

**Объективная сторона** может выражаться только в форме активных действий, направленных на фактическое завладение лесным участком.

При этом обязательным условием для наступления административной ответственности за использование лесного участка без специальных разрешений является **отсутствие** такого разрешения на проведение работ на лесных участках. В качестве надлежащего рассматривается только разрешение, выданное в установленном законом порядке уполномоченными на то органами, на проведение отдельных видов работ, возведение сооружений и т.п.

Также комментируемой [статьей](#) предусмотрена **альтернативная** объективная сторона рассматриваемого состава правонарушения, выражающаяся в действиях, направленных на нарушение установленных правил использования лесных участков (например, неразрешенное проведение работ по корчеванию, строительству, обустройству складов и т.п.).

3. Санкцией рассматриваемой [статьи](#) определен исчерпывающий перечень лиц, которые могут являться субъектами данного правонарушения.

Статья 7.10. Самовольная уступка права пользования землей, недрами, лесным участком или водным объектом

Комментарий к [статье 7.10](#)

1. В качестве **предмета** незаконных посягательств, за совершение которых наступает ответственность, предусмотренная комментируемой [статьей](#), законодателем названы природные ресурсы: водные объекты, недра, земельные и лесные участки. Таким образом, **объектом** рассматриваемого состава административного правонарушения являются общественные

отношения, направленные на защиту указанных природных ресурсов, а также прав и законных интересов законных собственников, владельцев и пользователей.

2. Активные действия, направленные на не урегулированное в установленном законом порядке отчуждение прав пользования указанными объектами для извлечения связанных с этим преимуществ и выгод ненадлежащим лицом либо лицом, не оформившим соответствующие документы, составляют **объективную сторону** рассматриваемого административного правонарушения. Таким образом, предусмотренные комментируемой **статьей** противоправные деяния заключаются в фактической смене собственника, владельца, арендатора, иного пользователя без прохождения установленной законом процедуры юридического оформления и получения надлежащего правоустанавливающего документа. Рассматриваемый **состав** правонарушения является **формальным**, поскольку для привлечения к административной ответственности не требуется наступления негативных последствий.

Совершение данного административного правонарушения возможно только в форме умысла лицами, перечисленными в санкции рассматриваемой **статьи**.

Статья 7.11. Пользование объектами животного мира и водными биологическими ресурсами без разрешения

#### Комментарий к **статье 7.11**

1. Введение комментируемой **статьи** в систему законодательства об административных правонарушениях обусловлено необходимостью обеспечения защиты животного мира, являющегося достоянием народов, неотъемлемой составляющей окружающей среды и биологического разнообразия планеты, постоянно возобновляющимся природным ресурсом, регулирования установленного порядка пользования объектами животного мира.

В качестве **объекта** рассматриваемого состава административного правонарушения рассматриваются общественные отношения, возникающие при реализации права государственной собственности на животный мир, в том числе при осуществлении полномочий по владению, пользованию и распоряжению животным миром.

Для осуществления полномочий на владение, пользование и распоряжение животным миром (охота, рыболовство, добыча объектов животного мира и т.п.) любому субъекту правоотношений необходимо получение специального разрешения - **лицензии**, предусматривающей конкретные условия реализации полномочий на использование животного мира. Исключения могут быть предусмотрены только положениями действующего законодательства.

2. **Объективную сторону** рассматриваемого административного правонарушения составляют действия по охоте, рыболовству, осуществлению других способов использования животного мира без наличия специального разрешения, если его отсутствие предусмотрено законом.

Следует отметить, что не допускается **самовольная** переуступка права пользования объектами животного мира, то есть передача правомочий по осуществлению права пользования животным миром, полученных на законном основании, иному лицу без оформления такой передачи в установленном законом порядке.

3. Рассматриваемый **состав** административного правонарушения имеет формальный характер, то есть административная ответственность наступает с момента совершения противоправных действий независимо от возникновения негативных последствий.

Совершение данного административного правонарушения возможно только в форме умышленной вины.

В качестве **субъекта** рассматриваемого состава административного правонарушения законодатель называет граждан, должностных лиц и юридические лица.

## Статья 7.12. Нарушение авторских и смежных прав, изобретательских и патентных прав

### Комментарий к [статье 7.12](#)

1. В соответствии с [ГК РФ объектами авторских прав](#) являются произведения науки, литературы и искусства независимо от достоинства и назначения произведения, а также от способа его выражения. Также к объектам авторских прав относятся и программы ЭВМ, охраняемые как литературные произведения. Положениями [ст. ст. 1305 - 1344](#) ГК РФ определяются основные вопросы реализации смежных прав: права исполнителя, право на фонограмму, право организации эфирного и кабельного вещания, право изготовителя базы данных, право публикатора на произведения науки, литературы или искусства.

2. В качестве **объекта** состава административного правонарушения, предусмотренного [ч. 1 комментируемой статьи](#), выступают отношения, возникающие в связи с созданием и использованием произведений науки, литературы и искусства (авторское право), фонограмм, исполнений, постановок, передач организаций эфирного или кабельного вещания (смежные права).

**Объектом** административного правонарушения, предусмотренного [ч. 2](#) рассматриваемой нормы, являются отношения, возникающие в связи с наличием у лица изобретательских и патентных прав. К объектам патентных прав относятся результаты интеллектуальной деятельности в научно-технической сфере, отвечающие установленным законодательством требованиям к изобретениям и полезным моделям, а также результаты интеллектуальной деятельности в сфере художественного конструирования.

Гражданским законодательством установлено, что **автором изобретения, полезной модели, промышленного образца** признается гражданин, творческим трудом которого создан соответствующий результат интеллектуальной деятельности.

**Объективная сторона** рассматриваемого административного состава заключается в совершении субъектами правонарушения действий, направленных на незаконное использование произведения или фонограммы с нарушением авторских и смежных прав в целях извлечения доходов, а также незаконное использование изобретения, полезных моделей либо промышленных образцов до официального опубликования сведений о них либо с присваиванием авторства или принуждением к соавторству.

3. **Совершение** рассматриваемых правонарушений, предусмотренных [комментируемой статьей](#), возможно только с умышленной формой вины.

**Субъектами** правонарушений по данной [статье](#) являются физические лица (граждане, должностные лица) и юридические лица, нарушившие авторские и смежные права, изобретательские и патентные права.

Следует отметить, что законодательством наряду с административной ответственностью за нарушение авторских, смежных, изобретательских и патентных прав предусмотрена также и гражданская и уголовная ответственность.

Статья 7.13. Нарушение требований сохранения, использования и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, их территорий либо несоблюдение ограничений, установленных в границах их зон охраны

### Комментарий к [статье 7.13](#)

1. **Целью** комментируемой [статьи](#) является обеспечение охраны памятников истории и культуры, соблюдение требований их сохранения - поддержания в надлежащем состоянии.

Необходимо обратить внимание на то, что рассматриваемая норма административного права

предусматривает ответственность лишь за нарушение требований сохранения, использования и охраны объектов культурного наследия только **федерального** значения. Таким образом, ответственность за сохранение памятников истории и культуры регионального и местного значения может быть установлена законодательством субъектов в области административного права.

Правовое регулирование вопросов отнесения объектов к памятникам культуры и истории федерального значения осуществляется Федеральным [законом](#) от 25.06.2002 N 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации".

2. К **объектам** культурного наследия федерального значения относятся объекты, обладающие историко-архитектурной, художественной, научной и мемориальной ценностью, имеющие особое значение для истории и культуры Российской Федерации, а также объекты археологического наследия.

Все памятники истории и культуры, подлежащие государственной охране и имеющие федеральное значение, включены в [Перечень](#) объектов исторического и культурного наследия федерального (общероссийского) значения.

Порядок содержания и использования объектов исторического и культурного наследия устанавливается Министерством культуры РФ, регулирующим в том числе и вопросы включения и исключения таких объектов из указанного [Перечня](#).

Для обеспечения сохранности памятников истории и культуры в их исторической среде на сопряженной с ними территории вводятся специально выделенные территории - **зоны охраны**, в пределах которых установлен особый режим использования земель, запрещающий или ограничивающий хозяйственную деятельность, строительные и другие работы.

[Часть 2 комментируемой статьи](#) посвящена охране особо ценных объектов культурного наследия народов РФ, перечень которых определяется Правительством РФ на основании Единого государственного реестра объектов культурного наследия. Кроме того, объекты культурного наследия, представляющие выдающуюся универсальную историческую, археологическую, архитектурную, художественную, научную, эстетическую, этнологическую или антропологическую ценность, могут быть также признаны объектами всемирного культурного и природного наследия в соответствии с [Конвенцией](#) об охране объектов всемирного культурного и природного наследия. При этом такой объект одновременно признается особо ценным объектом культурного наследия народов РФ.

Все указанные объекты культурного наследия являются **государственной собственностью** и не могут отчуждаться.

Помимо признанных в установленном законом порядке памятников истории и культуры, государственной охране подлежат и выявленные, но еще не включенные в Единый государственный реестр объекты культурного наследия. Они признаются таковыми со дня поступления в федеральный орган охраны объектов культурного наследия или в соответствующий орган исполнительной власти субъекта РФ документов, необходимых для принятия решения о включении объекта в Единый государственный реестр объектов культурного наследия до принятия соответствующего решения.

В целях обеспечения их сохранности и целостности введены положения [ч. 3 комментируемой статьи](#).

В качестве требований сохранения и использования объекта культурного наследия, за нарушение которых наступает административная ответственность, рассматривается неизменность облика и интерьера объекта культурного наследия в соответствии с его особенностями, а также соблюдение установленного режима содержания и использования сопряженных с недвижимым памятником истории и культуры зон его охраны.

Таким образом, **объектом** рассматриваемых правонарушений выступают общественные отношения, складывающиеся в области сохранения объектов культурного наследия народов РФ.

3. В **объективную сторону** административных составов, предусмотренных комментируемой **статьей**, входит невыполнение или нарушение установленных в отношении объекта требований его сохранности и неизменности.

**Совершение** административных правонарушений в области охраны объектов культурного наследия возможно как в форме умысла, так и в форме неосторожности.

В качестве **субъектов** административной ответственности законодателем предусмотрены как физические лица (граждане, должностные лица), так и юридические лица.

Статья 7.14. Организация или проведение земляных, строительных или иных работ без разрешения государственного органа охраны объектов культурного наследия

Комментарий к **статье 7.14**

1. Комментируемая **статья** является специальной нормой по отношению к **ст. 7.13** КоАП РФ, поскольку предусматривает отдельные случаи наступления **специальной** административной ответственности при нарушении требований, установленных в области охраны объектов культурного наследия.

Следует отметить, что законодателем в данном случае не сделано исключение в отношении объектов регионального и местного значения, в связи с чем можно сделать вывод о распространении действия рассматриваемой нормы на все объекты культурного наследия, независимо от уровня их признания.

2. **Объектом** рассматриваемых правонарушений, как и в предыдущей **статье**, выступают общественные отношения, складывающиеся в области сохранения объектов культурного наследия народов РФ.

**Объективная сторона** правонарушений состоит в невыполнении или нарушении требований законодательства РФ о запрещении проведения работ, которые могут причинить ущерб памятникам, без разрешения государственного органа охраны объектов культурного наследия.

Обязательным признаком объективной стороны рассматриваемого правонарушения является **отсутствие разрешения** государственного органа охраны объектов культурного наследия в случаях, когда оно обязательно в связи с необходимостью обеспечить охрану объектов культурного наследия при проведении земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ.

Проекты проведения вышеуказанных работ на территории объекта культурного наследия и в зонах его охраны в соответствии с Федеральным **законом** от 25.06.2002 N 73-ФЗ подлежат согласованию с соответствующими органами охраны объектов культурного наследия в установленном этим **Законом** порядке.

3. **Субъектами** административной ответственности являются граждане, должностные лица и юридические лица, проводящие указанные работы, виновные в умышленном невыполнении или нарушении требования о получении разрешения на проведение работ.

Статья 7.14.1. Уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации

Комментарий к **статье 7.14.1**

1. Рассматриваемая норма административного права была введена в состав **КоАП** РФ



Федеральным [законом](#) от 07.05.2013 N 96-ФЗ и является **специальной** по отношению к общей норме, содержащейся в [ст. 7.13 КоАП РФ](#).

Как и в указанной [ст. 7.13 КоАП РФ](#), **объектом** противоправного посягательства, влекущего наступление административной ответственности, являются общественные отношения, складывающиеся в области сохранения объектов культурного наследия народов РФ как достояния народов государства.

**Объективная сторона** рассматриваемых административных составов заключается в совершении действий (бездействия), направленных на уничтожение или повреждение памятников культуры и истории. Под **уничтожением** следует понимать действия (бездействие), направленные на полную фактическую гибель объекта культурного наследия, а под повреждением - такие действия (бездействие), которые приводят к утрате объектом своей исторической или культурной ценности, необратимому изменению его важных элементов.

Следует отметить, что **действие** данной нормы права распространяется не только на признанные в установленном законом порядке памятники культурного наследия, но и на выявленные, т.е. на те, которые были обнаружены, заявлены в соответствии с требованиями законодательства для включения в Единый государственный реестр, однако не прошли до конца установленную процедуру (подробнее см. [комментарий к ст. 7.13 КоАП РФ](#)).

2. **Квалифицированный состав** правонарушения, предусмотренный [ч. 2 комментируемой статьи](#), предусматривает ответственность за повреждение или уничтожение путем действий или бездействия особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации либо объектов культурного наследия, включенных в Список всемирного наследия (подробнее см. [комментарий к ст. 7.13 КоАП РФ](#)).

**Совершение** рассматриваемых составов административных правонарушений в области охраны объектов культурного наследия возможно как в форме умысла, так и в форме неосторожности.

3. В качестве **субъектов** административной ответственности законодателем предусмотрены как физические лица (граждане, должностные лица), так и юридические лица.

Статья 7.14.2. Неисполнение обязанности по приостановлению работ в случае обнаружения объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, или работ, проведение которых может ухудшить состояние объекта культурного наследия либо нарушить его целостность и сохранность

Комментарий к [статье 7.14.2](#)

1. Рассматриваемая норма является **специальной** по отношению к [ст. 7.14 КоАП РФ](#).

**Объектом** рассматриваемых правонарушений, как и в предыдущей [статье](#), выступают общественные отношения, складывающиеся в области сохранения объектов культурного наследия народов РФ.

**Объективная сторона** правонарушений состоит в неисполнении виновным лицом обязанности по приостановлению земляных, строительных, дорожных или иных работ в случае обнаружения объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия в соответствии с законодательством об охране объектов культурного наследия, или работ, проведение которых может ухудшить состояние объекта культурного наследия либо нарушить его целостность и сохранность.

Обязательным **признаком** объективной стороны рассматриваемого правонарушения является получение субъектом правонарушения письменного предписания государственного органа охраны объектов культурного наследия о приостановлении указанных работ, поскольку только с этого момента можно говорить о возможности привлечения к административной

ответственности.

2. **Субъектами** административной ответственности являются граждане и юридические лица, проводящие указанные работы, виновные в умышленном невыполнении или нарушении предписания о приостановлении таких работ.

Статья 7.15. Ведение археологических разведок или раскопок без разрешения

Комментарий к [статье 7.15](#)

1. В целях обеспечения средствами административного воздействия охраны памятников археологии комментируемая [статья](#) была введена в состав административного законодательства.

**Объектом** правонарушений, предусмотренных комментируемой [статьей](#), являются общественные отношения, складывающиеся в области обеспечения сохранности культурного наследия народов РФ, включая памятники археологии.

**Объективная сторона** правонарушения состоит в нарушении установленного порядка проведения археологических разведок и раскопок, которое может в некоторых случаях сопровождаться повреждением или уничтожением объекта археологического наследия.

2. **Субъектами** правонарушений являются граждане, должностные лица и юридические лица, виновные в умышленном несоблюдении установленного порядка проведения разведок и раскопок памятников археологии, а также в повреждении или уничтожении объекта археологического наследия по неосторожности.

**Совершение** рассматриваемого административного правонарушения возможно только в форме прямого умысла.

В качестве квалифицированного состава административного правонарушения, предусмотренного [ч. 2 комментируемой статьи](#), законодателем предусмотрено совершение указанных в [ч. 1 данной статьи](#) действий, повлекших повреждение памятника археологии. Таким образом, данный состав является материальным, поскольку ответственность за его совершение по [ч. 2](#) наступает только в случае наступления негативных последствий.

3. Следует учитывать, что рассмотрение дел данной категории относится исключительно к подведомственности мировых судей.

Статья 7.16. Незаконное изменение правового режима земельных участков, отнесенных к землям историко-культурного назначения

Комментарий к [статье 7.16](#)

1. В соответствии с Земельным [кодексом](#) РФ от 25.10.2001 N 136-ФЗ к **землям историко-культурного назначения** относятся земли памятников истории и культуры, в том числе объектов археологического наследия; земли достопримечательных мест, в т.ч. мест бытования исторических промыслов, производства и ремесел; земли военных и гражданских захоронений. Указанные земли должны использоваться строго в соответствии с их целевым назначением, изменение которого без соблюдения установленного действующим законодательством порядка не допускается.

2. В качестве **объекта** правонарушений, предусмотренных комментируемой [статьей](#), выступают отношения по использованию и охране земель.

**Объективная сторона** правонарушения заключается в нарушении установленного законодательством РФ порядка использования земель историко-культурного назначения путем незаконного отвода земельных участков на землях указанной выше категории.

**Субъективная сторона** правонарушения характеризуется исключительно прямым умыслом.

3. Комментируемой **статьей** предусматривается **специальный субъект**, в качестве которого могут выступать должностные лица исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления, осуществляющих предоставление земельных участков, поскольку именно на них возложены обязанности по отводу земельных участков, в том числе и историко-культурного назначения.

Статья 7.17. Уничтожение или повреждение чужого имущества

Комментарий к [статье 7.17](#)

1. Сфера действия комментируемой **статьи** распространяется на защиту **любого** чужого имущества, не принадлежащего причинителю вреда на каком-либо законном основании, независимо от того, кто именно является его собственником, владельцем или пользователем. Применение положений рассматриваемой нормы административного права возможно в случаях, если действиями виновного не причинен значительный ущерб. Следует учитывать, что **значительность** размера ущерба определяется не только в форме денежного выражения, но и исходя из значимости имущества для его владельца, пользователя или собственника.

**Уничтожение чужого имущества** подразумевает его приведение в полную непригодность, вследствие чего оно абсолютно теряет свою ценность, не может использоваться в соответствии с имеющимся у него назначением.

**Повреждение имущества** предполагает совершение действий, направленных на невозможность его использования без соответствующего ремонта или исправления по назначению.

2. **Объективная сторона** правонарушения характеризуется совершением противоправных действий, направленных на уничтожение или повреждение чужого имущества, не повлекших причинение значительного ущерба.

С **субъективной стороны** данное правонарушение является умышленным, совершаемым только с прямым умыслом, что прямо отражено в диспозиции комментируемой **статьи**.

3. **Субъектом** данного правонарушения может быть физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста.

В случаях, когда действиями виновного лица, направленными на повреждение или уничтожение чужого имущества, причинен значительный ущерб, они могут быть квалифицированы по [ст. 167](#) УК РФ.

Статья 7.18. Нарушение правил хранения, закупки или рационального использования зерна и продуктов его переработки, правил производства продуктов переработки зерна

Комментарий к [статье 7.18](#)

1. В качестве **объекта** состава административного правонарушения, закрепленного в комментируемой **статье**, выступают общественные отношения, связанные с владением, использованием и распоряжением зерном и зернопродуктами как объектами собственности.

**Объективная сторона** правонарушения выражается в нарушении установленных правил хранения, закупки или рационального использования зерна и продуктов его переработки либо правил производства продуктов переработки зерна. Правила хранения зерна, его транспортировки, переработки состоят из соответствующих государственных стандартов, технических условий, санитарных правил и норм, гигиенических нормативов и иных нормативных документов.

Следует учитывать, что в случаях наступления в результате указанных противоправных

действий негативных последствий в виде возникновения опасности при употреблении такого зерна или продуктов его переработки для жизни и здоровья людей виновные лица за реализацию такой продукции в зависимости от обстоятельств и последствий могут понести также административную ответственность по [ст. 14.4 КоАП РФ](#) или уголовную ответственность по [ст. 238 УК РФ](#).

2. Комментируемой [статьей](#) в качестве **субъектов** ответственности предусмотрены граждане, индивидуальные предприниматели, должностные лица и приравненные к ним работники коммерческих организаций, выполняющие управленческие функции, а также юридические лица, осуществляющие закупку зерна и продуктов, их переработку, хранение и использование.

Совершение рассматриваемого административного правонарушения возможно как в форме умысла, так и в форме неосторожности.

Статья 7.19. Самовольное подключение и использование электрической, тепловой энергии, нефти или газа

Комментарий к [статье 7.19](#)

1. **Целью** комментируемой [статьи](#) является обеспечение административно-правовыми способами охраны наиболее важных элементов жизнеобеспечения населения и территорий городских и сельских поселений.

**Газопроводы, нефтепроводы, энергетические сети** представляют собой сложные технические сооружения, предназначенные для транспортировки соответственно горючих газов, нефти, нефтепродуктов, электроэнергии от места их добычи или производства к потребителям. Под **самовольным подключением и использованием** понимается подключение к энергетическим сетям, нефтепроводам и газопроводам, а также использование нефти, энергии и газа без соответствующего разрешения уполномоченных на то органов государственного энергетического надзора, энергоснабжающих или газоснабжающих организаций.

2. В качестве **объекта** данного административного правонарушения рассматриваются общественные отношения по поставке и использованию газа, энергии и нефти, а также по подключению и эксплуатации необходимых энергетических сетей, нефтепроводов и газопроводов.

**Объективная сторона** административного состава, предусмотренного комментируемой [статьей](#), заключается в совершении виновным лицом действий, направленных на подключение к газопроводам, нефтепроводам и энергетическим сетям и использование энергии, газа и нефти без наличия обязательного соответствующего разрешения уполномоченных органов государственного энергетического надзора.

Наступление административной ответственности возможно только в случае совершения виновным лицом противоправных действий **умышленно**.

Статья 7.20. Самовольное подключение к централизованным системам водоснабжения и водоотведения

Комментарий к [статье 7.20](#)

1. **Цель** рассматриваемой правовой нормы аналогична цели, определенной для предшествующей [статьи](#), и заключается в обеспечении одного из наиболее важных элементов жизнеобеспечения населения и территорий городских и сельских поселений.

В качестве **объекта** правонарушения рассматриваются общественные отношения в области охраны собственности на системы водоснабжения и водоотведения.

**Предметом** являются централизованные системы питьевого водоснабжения, водопроводные

и канализационные устройства и сооружения для присоединения к системам коммунального водоснабжения и канализации, водопроводная сеть.

2. **Объективная сторона** состава правонарушения заключается в активных действиях, состоящих в незаконном, неразрешенном либо прямо запрещенном подключении с помощью технических средств (устройств) к указанным системам водоснабжения или водоотведения. Самовольное присоединение к системам водоснабжения или канализации означает присоединение, произведенное без разрешительной документации либо с нарушением технических условий.

Под **самовольным пользованием** следует понимать пользование системами водоснабжения и водоотведения при отсутствии договора на получение воды и прием сточных вод, а также в случае нарушения условий договора абонентом.

3. **Субъективная сторона** рассматриваемого правонарушения характеризуется только умыслом.

В качестве **субъекта** административного правонарушения могут выступать физические и юридические лица, совершившие виновные действия, составляющие объективную сторону рассматриваемого состава.

Статья 7.21. Нарушение правил пользования жилыми помещениями

Комментарий к [статье 7.21](#)

1. Объектом правонарушения являются отношения в сфере права собственности на жилые помещения и установленный порядок их использования.

Согласно [ст. 15](#) ЖК РФ **жилым помещением** признается изолированное помещение, которое является недвижимым имуществом и пригодно для постоянного проживания граждан, отвечает установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства. **Жилым домом** признается индивидуально-определенное здание, которое состоит из комнат, а также помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в таком здании.

При этом допускается использование жилого помещения для осуществления профессиональной деятельности или индивидуальной предпринимательской деятельности проживающими в нем на законных основаниях гражданами, если это не нарушает права и законные интересы других граждан, а также требования, которым должно отвечать жилое помещение. Однако размещение в жилых помещениях промышленных производств не разрешается.

Жилым помещением необходимо пользоваться с учетом соблюдения прав и законных интересов проживающих в жилом помещении граждан и соседей, требований пожарной безопасности, санитарно-гигиенических, экологических и иных требований законодательства. [Правила](#) пользования жилыми помещениями регламентированы Постановлением Правительства РФ от 21.01.2006 N 25 "Об утверждении Правил пользования жилыми помещениями", а также [Постановлением](#) Госстроя РФ от 27.09.2003 N 170 "Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда".

Согласно жилищному законодательству правом пользования жилым помещением обладают:

- наниматель жилого помещения (далее - наниматель) и члены его семьи - по договору социального найма жилого помещения;

- наниматель и граждане, постоянно проживающие с нанимателем, - по договору найма жилого помещения государственного и муниципального жилищных фондов коммерческого использования;



- наниматель и члены его семьи - по договору найма специализированного жилого помещения;
- собственник жилого помещения и члены его семьи;
- член жилищного или жилищно-строительного кооператива и члены его семьи.

Право пользования жилым помещением по договору социального найма жилого помещения возникает на основании договора, заключенного (в письменной форме) в соответствии с [Типовым договором](#) социального найма жилого помещения, утвержденным Правительством РФ.

**2. Объективная сторона** состоит в порче жилых домов, жилых помещений, порче их оборудования, самовольном переоборудовании жилых домов и (или) жилых помещений, использовании их не по назначению; самовольной перепланировке жилых помещений в многоквартирных домах.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах своей компетенции, обеспечивая условия для осуществления гражданами права на жилище, осуществляют контроль за использованием и сохранностью жилищного фонда, соответствием жилых помещений установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства.

В многоквартирном доме наниматель и члены его семьи имеют право пользования общим имуществом в этом доме. Наниматель и члены его семьи обязаны обеспечивать сохранность жилого помещения, не допускать выполнение в жилом помещении работ или совершение других действий, приводящих к его порче.

В соответствии с [гл. 4 ЖК РФ](#) **переустройство жилого помещения** представляет собой установку, замену или перенос инженерных сетей, санитарно-технического, электрического или другого оборудования, требующие внесения изменений в технический паспорт жилого помещения. Таким образом, перепланировка влечет за собой изменение его конфигурации, также требующее внесения изменений в технический паспорт. Условия и порядок переоборудования (переустройства, перепланировки) жилых помещений оговорены в [Правилах](#) и нормах технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных Постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 N 170.

Собственник такого жилого помещения, которое было самовольно переустроено и (или) перепланировано, или наниматель такого жилого помещения по договору социального найма обязан привести такое жилое помещение в прежнее состояние в разумный срок и в порядке, которые установлены органом, осуществляющим согласование.

Однако на основании решения суда жилое помещение может быть сохранено в переустроенном и (или) перепланированном состоянии, если этим не нарушаются права и законные интересы граждан либо это не создает угрозу их жизни или здоровью.

Если соответствующее жилое помещение не будет приведено в прежнее состояние в указанные сроки в установленном органом, осуществляющим согласование, порядке, суд по иску этого органа при условии непринятия решения, предусмотренного [ч. 4 ст. 29 ЖК РФ](#), принимает решение:

1) в отношении собственника - о продаже с публичных торгов такого жилого помещения с выплатой собственнику вырученных от продажи такого жилого помещения средств за вычетом расходов на исполнение судебного решения с возложением на нового собственника такого жилого помещения обязанности по приведению его в прежнее состояние;

2) в отношении нанимателя такого жилого помещения по договору социального найма - о расторжении данного договора с возложением на собственника такого жилого помещения, являвшегося наймодателем по указанному договору, обязанности по приведению такого жилого помещения в прежнее состояние.

Орган, осуществляющий согласование, для нового собственника жилого помещения, которое не было приведено в прежнее состояние в установленном [ч. 3 ст. 29 ЖК РФ](#) порядке, или для собственника такого жилого помещения, являвшегося наймодателем по расторгнутому в установленном [ч. 5 ст. 29 ЖК РФ](#) порядке договору, устанавливает новый срок для приведения такого жилого помещения в прежнее состояние. Если такое жилое помещение не будет приведено в прежнее состояние в указанный срок и в порядке, ранее установленном органом, осуществляющим согласование, такое жилое помещение подлежит продаже с публичных торгов в установленном [ч. 5 ст. 29 ЖК РФ](#) порядке. При этом важно подчеркнуть, что [ст. 235 ГК РФ](#), устанавливающая закрытый перечень случаев принудительного изъятия имущества, не предусматривает возможности принудительного изъятия жилого помещения в случае его самовольного переустройства.

**3. Ответственность** в форме штрафных санкций, согласно комментируемой статье, является альтернативой наказанию - самовольной постройке, которая подлежит сносу самим осуществившим ее лицом либо за его счет. Но есть исключение из этого правила: согласно [ч. 3 ст. 222 ГК РФ](#) право собственности на самовольную постройку может быть признано судом за лицом, осуществившим постройку на не принадлежащем ему земельном участке при условии, что данный участок будет в установленном порядке предоставлен этому лицу под возведенную постройку.

**Субъектами** данного правонарушения являются граждане. **Субъективная сторона** правонарушения характеризуется виной в форме умысла.

Статья 7.22. Нарушение правил содержания и ремонта жилых домов и (или) жилых помещений

Комментарий к [статье 7.22](#)

**1. Объектом правонарушения** являются отношения в сфере права собственности на жилые помещения и установленный порядок их использования.

Порядок содержания и ремонта жилищного фонда регламентирован нормами [ЖК](#) и [ГК РФ](#).

В [Постановлении](#) Госстроя РФ от 27.09.2003 N 170 содержатся технические правила и нормы жилых помещений, правила по их эксплуатации, капитальному ремонту и реконструкции, содержанию жилых помещений и обеспечению их сохранности.

**2. Объективную сторону правонарушения** составляют: действия, нарушающие правила содержания и ремонта жилых домов и (или) жилых помещений; порядок и правила признания их непригодными для постоянного проживания и перевода их в нежилые; порядок и правила переоборудования жилых домов и (или) жилых помещений без согласия нанимателя (собственника), если переоборудование существенно изменяет условия пользования жилым домом и (или) жилым помещением.

Государственный контроль за использованием и сохранностью жилищного фонда и соответствием жилых помещений установленным требованиям до принятия соответствующего федерального закона осуществляется органами государственной жилищной инспекции на основании [Постановления](#) Правительства РФ от 11.06.2013 N 493 "О государственном жилищном надзоре" (вместе с "Положением о государственном жилищном надзоре").

**Ответственность** в рамках комментируемой [статьи](#) наступает при выявлении фактов нарушения требований разрешительного порядка переустройства, стандартов качества строительных и иных услуг, при установлении низкого качества работ и при наступлении отрицательных последствий переустройства, существенно ухудшающих условия использования жилого помещения.

**Субъекты** данного правонарушения - должностные лица и юридические лица, ответственные за содержание жилых домов и (или) жилых помещений.

**Субъективная сторона** рассмотренных правонарушений характеризуется виной в форме умысла и неосторожности.

Статья 7.23. Нарушение нормативов обеспечения населения коммунальными услугами

Комментарий к [статье 7.23](#)

**1. Объектом правонарушения** являются отношения в сфере права собственности на жилые помещения и установленный порядок их использования.

Федеральный [закон](#) от 30 декабря 2004 г. N 210-ФЗ "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса" устанавливает основы регулирования тарифов организаций коммунального комплекса, обеспечивающих утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов, а также надбавок к ценам (тарифам) для потребителей и надбавок к тарифам на услуги организаций коммунального комплекса.

Коммунальные услуги предоставляются потребителю в порядке, предусмотренном федеральными законами, иными нормативными правовыми актами РФ и правилами, на основании договора, содержащего условия предоставления коммунальных услуг и заключаемого исполнителем с собственником жилого помещения в соответствии с законодательством РФ.

[Правила](#) установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг утверждены Постановлением Правительства РФ от 23 мая 2006 г. N 306.

[Правила](#) предоставления коммунальных услуг гражданам утверждены Постановлением Правительства РФ от 23 мая 2006 г. N 307. Данный документ прекращает свое действие 31.12.2014 ввиду введения в действие [Постановления](#) Правительства от 6 мая 2011 г. N 354 "О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов". Согласно указанному [Постановлению коммунальные услуги](#) - это осуществление деятельности исполнителя по подаче потребителям любого коммунального ресурса в отдельности или 2 и более из них в любом сочетании с целью обеспечения благоприятных и безопасных условий использования жилых, нежилых помещений, общего имущества в многоквартирном доме, а также земельных участков и расположенных на них жилых домов (домовладений).

**2. Объективная сторона** данного правонарушения состоит в противоправных действиях (бездействии), нарушающих нормативный уровень или режим обеспечения населения коммунальными услугами.

Обязательства по предоставлению коммунальных услуг надлежащего качества возникают у исполнителя перед всеми потребителями. Исполнителем является юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, предоставляющие потребителю коммунальные услуги.

Потребителю могут быть предоставлены следующие виды коммунальных услуг:

а) холодное водоснабжение, то есть снабжение холодной питьевой водой, подаваемой по централизованным сетям холодного водоснабжения и внутридомовым инженерным системам в жилой дом (домовладение), в жилые и нежилые помещения в многоквартирном доме, в помещения, входящие в состав общего имущества в многоквартирном доме, а также до водоразборной колонки в случае, когда многоквартирный дом или жилой дом (домовладение) не оборудован внутридомовыми инженерными системами холодного водоснабжения;

б) горячее водоснабжение, то есть снабжение горячей водой, подаваемой по централизованным сетям горячего водоснабжения и внутридомовым инженерным системам в жилой дом (домовладение), в жилые и нежилые помещения в многоквартирном доме, а также в помещения, входящие в состав общего имущества в многоквартирном доме. При отсутствии централизованного горячего водоснабжения снабжение горячей водой потребителей в

многоквартирном доме осуществляется исполнителем путем производства и предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению с использованием внутридомовых инженерных систем, включающих оборудование, входящее в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме (при наличии такого оборудования);

в) водоотведение, то есть отвод бытовых стоков из жилого дома (домовладения), из жилых и нежилых помещений в многоквартирном доме по централизованным сетям водоотведения и внутридомовым инженерным системам;

г) электроснабжение, то есть снабжение электрической энергией, подаваемой по централизованным сетям электроснабжения и внутридомовым инженерным системам в жилой дом (домовладение), в жилые и нежилые помещения в многоквартирном доме, а также в помещения, входящие в состав общего имущества в многоквартирном доме;

д) газоснабжение, то есть снабжение газом, подаваемым по централизованным сетям газоснабжения и внутридомовым инженерным системам в жилой дом (домовладение), в жилые и нежилые помещения в многоквартирном доме, в помещения, входящие в состав общего имущества в многоквартирном доме, а также продажа бытового газа в баллонах;

е) отопление, то есть подача по централизованным сетям теплоснабжения и внутридомовым инженерным системам отопления тепловой энергии, обеспечивающей поддержание в жилом доме, в жилых и нежилых помещениях в многоквартирном доме, в помещениях, входящих в состав общего имущества в многоквартирном доме, температуры воздуха, а также продажа твердого топлива при наличии печного отопления.

**Постановление** Правительства от 6 мая 2011 г. N 354 также содержит права и обязанности исполнителя и потребителя услуг, а также правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, условия договора, содержащего положения о предоставлении коммунальных услуг, и порядок его заключения, а также порядок расчета и внесения платы за коммунальные услуги.

**Субъекты правонарушений** - должностные лица и юридические лица, обязанные обеспечивать нормативный уровень или режим обеспечения населения коммунальными услугами.

**Субъективная сторона** рассмотренных правонарушений характеризуется виной в форме умысла и неосторожности.

Статья 7.23.1. Нарушение требований законодательства о раскрытии информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами

Комментарий к [статье 7.23.1](#)

1. **Часть 1 комментируемой статьи** предусматривает административную ответственность, в том числе должностных лиц, за нарушение организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами на основании договоров управления, установленных стандартом раскрытия информации порядка, способов или сроков раскрытия информации, либо раскрытие информации не в полном объеме, либо предоставление недостоверной информации.

2. **Постановление** Правительства РФ от 23.09.2010 N 731 "Об утверждении стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами" устанавливает требования к составу информации, подлежащей раскрытию организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами на основании договора управления многоквартирным домом (далее соответственно - управляющие организации, информация), порядку, способам и срокам ее раскрытия, а также особенности раскрытия информации и предоставления для ознакомления документов, предусмотренных Жилищным кодексом Российской Федерации, товариществами собственников жилья, жилищными кооперативами и иными специализированными потребительскими кооперативами, осуществляющими управление многоквартирным домом без

заключения договора с управляющей организацией (далее соответственно - товарищество, кооператив).

**Под управляющей организацией** понимается юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, осуществляющие деятельность в сфере управления многоквартирными домами на основании договора, заключенного в соответствии со [ст. 162 ЖК РФ](#).

**Под раскрытием информации** понимается обеспечение доступа неограниченного круга лиц к информации (независимо от цели ее получения) в соответствии с процедурой, гарантирующей нахождение и получение информации.

Управляющая организация, товарищество и кооператив обязаны раскрывать следующую информацию:

- а) общая информация об управляющей организации, о товариществе и кооперативе;
- б) основные показатели финансово-хозяйственной деятельности управляющей организации (в части исполнения такой управляющей организацией договоров управления), товарищества и кооператива;
- в) сведения о выполняемых работах (оказываемых услугах) по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме;
- г) порядок и условия оказания услуг по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме;
- д) сведения о стоимости работ (услуг) по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме;
- е) сведения о ценах (тарифах) на коммунальные ресурсы.

Отказ в предоставлении информации может быть обжалован в установленном законодательством Российской Федерации судебном порядке.

Управляющими организациями информация раскрывается путем:

а) обязательного опубликования на официальном сайте в сети Интернет, определяемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, а также на одном из следующих сайтов в сети Интернет, определяемых по выбору управляющей организации:

- сайт управляющей организации;
- сайт органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, определяемого высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации;
- сайт органа местного самоуправления муниципального образования, на территории которого управляющая организация осуществляет свою деятельность;

б) опубликования в полном объеме в официальных печатных средствах массовой информации, в которых публикуются акты органов местного самоуправления и которые распространяются в муниципальных образованиях, на территории которых управляющие организации осуществляют свою деятельность (далее - официальные печатные издания), в случае если на территории муниципального образования отсутствует доступ к сети Интернет;

в) размещения на информационных стендах (стойках) в помещении управляющей организации;

г) предоставления информации на основании запросов, поданных в письменном или



электронном виде.

Товариществами и кооперативами информация раскрывается путем:

а) обязательного опубликования информации на официальном сайте в сети Интернет, определяемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, а также на одном из следующих сайтов в сети Интернет, определяемых по выбору товарищества и кооператива:

- сайт органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, определяемого высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

- сайт органа местного самоуправления муниципального образования, на территории которого товарищество или кооператив осуществляют свою деятельность;

б) размещения информации на информационных стендах (стойках), расположенных в помещении многоквартирного дома, доступном для всех собственников помещений в доме (далее - информационные стенды);

в) предоставления информации на основании запросов, поданных в письменном виде, а при наличии технической возможности - также в электронном виде.

Согласно [ст. 135](#) ЖК РФ товариществом собственников жилья признается некоммерческая организация, объединение собственников помещений в многоквартирном доме для совместного управления общим имуществом в многоквартирном доме. **Некоммерческой организацией** является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками.

**Объективная сторона** указанного административного правонарушения характеризуется невыполнением должностным лицом организации, осуществляющей деятельность в сфере управления многоквартирным домом на основании договора управления, обязанности по выполнению требований стандарта раскрытия информации указанными организациями.

Статья 7.23.2. Нарушение требований законодательства о передаче технической документации на многоквартирный дом и иных связанных с управлением таким многоквартирным домом документов

Комментарий к [статье 7.23.2](#)

1. 16 мая 2014 года вступили в силу изменения, внесенные в [Кодекс](#) Российской Федерации об административных правонарушениях Федеральным [законом](#) от 05.05.2014 N 121-ФЗ. КоАП РФ дополнен [ст. 7.23.2](#), предусматривающей административную ответственность за воспрепятствование деятельности по управлению многоквартирным домом, выразившееся в отказе от передачи технической документации на многоквартирный дом и иных связанных с управлением таким многоквартирным домом документов управляющей организации, товариществу собственников жилья, жилищному кооперативу, жилищно-строительному кооперативу, иному специализированному потребительскому кооперативу или одному из собственников помещений в многоквартирном доме, либо в уклонении от передачи таких документов указанным лицам, либо в нарушении предусмотренных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами порядка и сроков передачи указанных документов.

Данное нововведение было продиктовано случаями, когда управляющие компании, от услуг которых отказались собственники помещений, не передают техническую документацию ни им, ни новой компании, которую они выбрали. Чаще всего проблема решается лишь в судебном порядке. Однако, пока идет разбирательство, жители получают по одной квитанции от каждой управляющей компании.

Согласно [ч. 10 ст. 162](#) ЖК РФ управляющие организации обязаны за **30 дней** до

**прекращения договора управления многоквартирным домом** передать техническую документацию на него и иные связанные с управлением им документы вновь выбранной управляющей организации, ТСЖ, ЖСК, иному специализированному потребительскому кооперативу или одному из собственников помещений при непосредственном управлении ими таким домом.

Однако есть некоторые подводные камни в этом Процессе, из-за чего такой процесс передачи документации затрудняется, а именно отсутствие регламентации процесса передачи такой документации и механизмов принудительного исполнения обязанности. Именно поэтому данную проблему, по мнению разработчиков комментируемой нормы, поможет решить введение административной ответственности за отказ от передачи технической документации на многоквартирный дом и иных связанных с управлением им документов управляющей организации, ТСЖ, ЖСК, иному специализированному потребительскому кооперативу или одному из собственников помещений в доме.

Статья 7.24. Нарушение порядка распоряжения объектом нежилого фонда, находящимся в федеральной собственности, и использования указанного объекта

Комментарий к [статье 7.24](#)

1. Осуществление **управления** объектами федеральной собственности возложено на Правительство РФ, которое уполномочено делегировать федеральным органам исполнительной власти некоторые полномочия в отношении объектов федеральной собственности.

На основании [Указа](#) Президента РФ от 12.05.2008 N 724 часть функций по управлению государственным имуществом возложена на Федеральное агентство по управлению государственным имуществом России (Росимущество), находящееся в ведении Министерства экономического развития РФ.

Росимущество наделено полномочиями собственника в отношении федерального имущества, имущества федеральных государственных унитарных предприятий, федеральных государственных учреждений, акций (долей) акционерных (хозяйственных) обществ и иного имущества, в том числе составляющего государственную казну Российской Федерации, а также полномочиями собственника по передаче федерального имущества юридическим и физическим лицам, приватизации (отчуждению) федерального имущества. Именно на Росимущество возложена обязанность при выявлении нарушений в отношении федеральной собственности по принятию в соответствии с законодательством Российской Федерации необходимых мер по их устранению и привлечению виновных лиц к ответственности.

2. **Объективная сторона** рассматриваемых правонарушений выражается в активных действиях, направленных на распоряжение объектами нежилого фонда, в их использовании без получения разрешения специально уполномоченного органа либо без надлежаще оформленных документов, с нарушением установленных норм и правил.

С **субъективной стороны** правонарушения характеризуются умыслом либо неосторожностью.

3. **Субъектом** административного правонарушения, предусмотренного [ч. 1 комментируемой статьи](#), могут являться только должностные лица, в то время как субъектом правонарушения, предусмотренного [ч. 2](#) рассматриваемой нормы административного права, могут быть граждане, должностные лица либо юридические лица.

Статья 7.25. Уклонение от безвозмездной передачи копий геодезических или картографических материалов и данных в государственный картографо-геодезический фонд Российской Федерации

Комментарий к [статье 7.25](#)

1. Правовое регулирование правоотношений в сфере оборота геодезической и картографической продукции регламентируется Федеральным [законом](#) от 26.12.1995 г. N 209-ФЗ "О геодезии и картографии".

**Картографо-геодезический фонд** подразумевает под собой совокупность материалов и данных, созданных в результате осуществления геодезической и картографической деятельности и подлежащих длительному хранению в целях их дальнейшего использования.

Геодезическая и картографическая продукция, в том числе геодезические, картографические, топографические, гидрографические, аэрокосмические и гравиметрические материалы и данные, полученные в результате геодезической и картографической деятельности, осуществляемой за счет средств федерального бюджета, а также данные государственного картографо-геодезического фонда РФ являются **федеральной** собственностью.

Из всего вышеизложенного можно сделать вывод о том, что **объектом** данного посягательства является право собственности на картографическую и геодезическую продукцию.

**Объективная сторона** рассматриваемого правонарушения выражается в уклонении виновных лиц от безвозмездной передачи в государственный картографо-геодезический фонд РФ геодезической и картографической продукции, а именно геодезических, картографических, топографических, гидрографических, аэрокосмических и гравиметрических материалов и данных, полученных в результате геодезической и картографической деятельности.

2. **Субъективная сторона** изучаемого состава административного правонарушения может характеризоваться только умышленной формой вины.

**Субъектом** рассматриваемого правонарушения может являться гражданин, должностное или юридическое лицо, занимающиеся геодезической и картографической деятельностью.

Статья 7.26. Утрата материалов и данных государственного картографо-геодезического фонда Российской Федерации

Комментарий к [статье 7.26](#)

1. **Целью** комментируемой [статьи](#) является **сохранение** картографо-геодезических материалов и данных для удовлетворения потребностей государства, граждан и юридических лиц в этой продукции.

В качестве **объекта** рассматриваемого административного правонарушения выступают отношения, связанные с правом собственности государства на картографо-геодезические материалы и данные, понятие которых раскрыто в [комментарии к ст. 7.25](#) КоАП РФ.

Положениями Федерального [закона](#) от 26.12.1995 N 209-ФЗ на граждан и должностных лиц, являющихся пользователями материалов и данных государственного картографо-геодезического фонда РФ, возложена обязанность по обеспечению сохранности полученных во временное пользование вышеуказанных материалов и данных, по возвращению их в установленные сроки, по неразглашению содержащихся в них сведений, составляющих государственную тайну.

2. **Объективная сторона** правонарушения заключается в утрате картографо-геодезических материалов и данных в любом виде и на любых носителях. При этом под **утратой** понимается не только физическое исчезновение таких материалов и данных, но и приведение их в такое состояние, когда исключается их использование по прямому назначению.

Кроме того, следует отметить, что нарушение правил хранения материалов и данных государственного картографического фонда РФ, отнесенных в установленном законом порядке к составу архивного фонда РФ, повлекшее их утрату, также необходимо квалифицировать по данной [статье](#).

Рассматриваемый состав административного правонарушения может совершаться только в

форме неосторожности, поскольку предусматривает утрату материалов и данных вследствие их небрежного хранения.

3. **Субъектами** данного правонарушения являются пользователи вышеуказанных материалов и данных - граждане, юридические лица и их должностные лица, а равно работники юридических лиц, осуществляющие управленческие функции.

Статья 7.27. Мелкое хищение

Комментарий к [статье 7.27](#)

1. Под **хищением имущества** понимается противоправное, безвозмездное изъятие и (или) обращение чужого имущества в пользу виновного или других лиц, совершенное с корыстной целью, причинившее ущерб собственнику или другому лицу, имеющему право на владение или пользование этим имуществом.

В качестве **имущества** могут рассматриваться любые объекты гражданских прав, непосредственно предоставляющие право на извлечение выгоды или обогащение.

Следует отметить, что рассматриваемый состав административного правонарушения возникает только в случае, если мелкое хищение совершено в указанных в комментируемой [статье](#) формах: путем кражи, мошенничества, присвоения или растраты.

Под **кражей** понимается тайное хищение чужого имущества. Для квалификации действий виновного лица как **мошеннического завладения** имуществом необходимо установление таких обязательных признаков, как использование обмана, умышленное сокрытие или искажение истины с целью введения в заблуждение лица, у которого находится имущество, побуждения его к передаче этого имущества виновному лицу. **Присвоение** связано с удержанием и обращением в свою пользу или пользу других лиц имущества, которое находилось у нарушителя в правомочном владении. **Растрата** возникает в случае, когда виновное лицо, владеющее имуществом на законных основаниях, без наличия на то полномочий производит потребление или отчуждение такого имущества третьим лицам с корыстной целью.

Разграничение мелкого хищения, влекущего за собой возникновение административной ответственности, от уголовно наказуемого деяния производится по размеру причиненного ущерба в соответствии с [примечанием к комментируемой статье](#). Хищение чужого имущества признается **мелким**, если его стоимость не превышает 1000 рублей.

Стоимость имущества, являющегося предметом правонарушения, определяется по ценам, на основании которых оно реализовывалось. В случае отсутствия такой цены стоимость похищенного имущества определяется на основании заключения эксперта либо в соответствии со специальными нормативными актами, если это предусмотрено законом.

2. С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется наличием **прямого умысла** с обязательным условием - **корыстной целью хищения**.

В качестве **субъекта** данного административного правонарушения выступает только **физическое лицо**.

Рассмотрение дел о мелких хищениях относится к компетенции мировых судей.

Статья 7.27.1. Причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием

Комментарий к [статье 7.27.1](#)

1. Рассматриваемый состав административного правонарушения введен в целях охраны

права собственности, независимо от его формы, от посягательств, влекущих причинение материального ущерба.

Введение данной [статьи](#) в состав [КоАП РФ](#) вызвано необходимостью исключения безнаказанности действий по причинению ущерба путем обмана или злоупотребления доверием в ситуациях, когда они не могут быть квалифицированы по соответствующей статье [УК РФ](#).

Следует отметить, что в указанном составе административного правонарушения отсутствует такой признак как корыстный мотив.

2. **Объективная сторона** состава правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), заключается в совершении действий, направленных на причинение собственнику или иному законному владельцу материального ущерба. При этом такие действия могут быть выражены в любой форме: продажа, дарение, передача в залог по заведомо неисполнимым обязательствам и т.п.

Обязательным признаком является **способ совершения** противоправных действий - с помощью обмана (полного или частичного искажения фактических обстоятельств и характера совершаемых действий) или злоупотребления доверием (использования благожелательного, искреннего, доверительного отношения собственника или владельца имущества к виновному лицу). Только в случае совершения противоправного деяния указанными способами действия виновного лица подпадают под признаки рассматриваемого состава административного правонарушения.

В качестве **имущества** могут рассматриваться любые объекты гражданских прав, непосредственно предоставляющие право на извлечение выгоды или обогащение.

Следует отметить, что для квалификации совершенного деяния по данному составу административного правонарушения необходимо отсутствие в действиях виновного лица признаков хищения (подробно см. [комментарий к ст. 7.27 КоАП РФ](#)).

Разграничение уголовной и административной ответственности за причинение материального ущерба путем обмана или злоупотребления доверием необходимо проводить по размеру такого ущерба, поскольку уголовная ответственность наступает только при причинении материального вреда, превышающего 250000 руб.

3. С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется наличием прямого умысла.

В качестве **субъекта** данного административного правонарушения выступает только физическое лицо.

Статья 7.28. Нарушение установленного порядка патентования объектов промышленной собственности в иностранных государствах

Комментарий к [статье 7.28](#)

1. В качестве **объекта** административного правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), выступают общественные отношения, связанные с охраной права собственности в сфере патентования объектов промышленности.

**Объективная сторона** указанных правонарушений выражается в нарушении установленного законом порядка выдачи патентов на объекты промышленной собственности в иностранных государствах, обусловленного необходимостью защиты государственной тайны, а также выполнения международных обязательств Российской Федерации.

Специальные положения, устанавливающие порядок патентования в иностранных государствах и в международных организациях объектов промышленной собственности в виде изобретений и полезных моделей, определены в [ст. 1395 ГК РФ](#).



2. В качестве **субъектов** рассматриваемого административного правонарушения могут выступать физические и юридические лица, совершившие противоправные деяния, подпадающие под сферу действия комментируемой [статьи](#), как в форме умысла, так и в форме неосторожности.

Статья 7.29. Несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при принятии решения о способе и об условиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

#### Комментарий к [статье 7.29](#)

1. В качестве **предмета** рассматриваемого административного правонарушения выступает порядок, устанавливающий ограничения при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд без проведения торгов путем запроса котировок цен или без заключения контракта. Такие ограничения предусматриваются Федеральным [законом](#) от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и направлены на обеспечение эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, развитие добросовестной конкуренции, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

2. Данное правонарушение с **объективной стороны** характеризуется нарушением установленных законодательством требований, предъявляемых к принятию должностными лицами уполномоченных органов исполнительной власти и исполнительных органов местного самоуправления решения о способе размещения заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Квалифицированный состав административного правонарушения, предусмотренный [ч. 2 комментируемой статьи](#), с **объективной стороны** характеризуется принятием решения о размещении государственных и муниципальных заказов иным способом в случаях, когда законодательством предусмотрено размещение государственных и муниципальных заказов путем проведения торгов или торгов в форме аукциона.

3. Рассматриваемые правонарушения с **субъективной стороны** могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности.

В качестве **субъектов** административных составов, предусмотренных комментируемой [статьей](#), могут выступать должностные лица государственного и муниципального заказчика либо федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта РФ, органа местного самоуправления.

В рамках рассматриваемой [статьи](#) в соответствии с [примечанием к ст. 2.4 КоАП РФ](#) под **должностным лицом** необходимо понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции по размещению заказов на поставки товаров, работ и услуг для государственных или муниципальных нужд в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Статья 7.29.1. Нарушение порядка определения начальной (максимальной) цены государственного контракта по государственному оборонному заказу или цены государственного контракта при размещении государственного оборонного заказа

#### Комментарий к [статье 7.29.1](#)

1. Комментируемая [статья](#) является **специальной** нормой по отношению к [ст. 7.29 КоАП РФ](#).

В качестве **предмета** рассматриваемого административного правонарушения выступает порядок определения начальной (максимальной) цены государственного контракта по государственному оборонному заказу при размещении государственного оборонного заказа путем проведения торгов, установленный **Правилами** определения начальной (максимальной) цены государственного контракта, а также цены государственного контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными Постановлением Правительства РФ от 04.11.2006 N 656.

2. **Объективная сторона** правонарушения заключается в действиях, связанных с нарушением виновным лицом указанного порядка определения начальной (максимальной) цены государственного контракта по государственному оборонному заказу при размещении государственного оборонного заказа путем проведения торгов, установленного действующим законодательством.

Квалифицированный состав, предусмотренный **ч. 2 комментируемой статьи**, предусматривает в качестве обязательного признака монополию со стороны поставщика товаров, работ или услуг, приобретаемых в рамках государственного оборонного заказа. Введение более жесткого наказания за совершение квалифицированного состава правонарушения вызвано необходимостью соблюдения принципа равноправия сторон сделки при отсутствии нормально функционирующей конкуренции в конкретной сфере.

3. Рассматриваемые правонарушения с **субъективной стороны** могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности.

В качестве **субъекта** административного состава, предусмотренного комментируемой **статьей**, могут выступать должностные лица государственного заказчика.

Статья 7.29.2. Отказ или уклонение единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) от заключения государственного контракта по государственному оборонному заказу

Комментарий к **статье 7.29.2**

1. Гражданским законодательством для случаев, когда в сделке одна из сторон является единственным действующим участником правоотношений, способным удовлетворить потребности покупателей в определенном виде товаров или услуг (монополистом), предусмотрена **обязанность** для такой стороны заключения соглашения.

В связи с тем, что, несмотря на установленную **ГК РФ** обязательность заключения при таких условиях договора, возможны случаи уклонения или отказа лица-монополиста от совершения сделки, законодателем была предусмотрена административная ответственность за такие действия, совершенные в области обороны государства, поскольку они могут повлиять на безопасность страны в целом.

2. **Объективная сторона** рассматриваемого административного состава заключается в совершении виновным лицом действий, направленных на избежание исполнения возложенной законодательно обязанности заключения государственного контракта по государственному оборонному заказу. При этом такие действия могут быть выражены как категоричным отказом от заключения контракта, так и различного характера деяниями, свидетельствующими о нежелании виновного лица заключить контракт.

**Совершение** рассматриваемого состава правонарушения возможно исключительно в форме умысла, поскольку лицу должно быть известно об обязательности для него в силу закона заключения такого контракта.

3. Для данного состава административного правонарушения предусмотрен **специальный субъект** - это юридические лица, являющиеся поставщиками российских вооружения и военной техники, которые не имеют российских аналогов, единственными поставщиками (исполнителями, подрядчиками), определенными законодательными актами РФ и актами Президента РФ, актами

Правительства РФ, или иные организации, занимающие главенствующее положение на товарном рынке продукции по государственному оборонному заказу.

Статья 7.30. Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Комментарий к [статье 7.30](#)

1. **Предметом** противоправного посягательства, предусмотренного комментируемой [статьей](#), является порядок размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, установленный Федеральным [законом](#) от 21.07.2005 N 94-ФЗ.

2. **Объективная сторона** изучаемого состава административного правонарушения характеризуется совершением любого из альтернативных противоправных действий:

- **нарушение сроков опубликования** в официальном печатном издании или сроков размещения на официальном сайте в сети Интернет информации о размещении заказов, подлежащей в соответствии с законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд такому опубликованию или такому размещению;

- **опубликование в официальном печатном издании или размещение на официальном сайте в сети Интернет** информации о размещении заказов с нарушением требования законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд;

- **нарушение сроков направления** в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти приглашений на участие в закрытом конкурсе или аукционе, протоколов вскрытия конвертов с заявками на участие в закрытом конкурсе, протоколов оценки и сопоставления заявок на участие в закрытом конкурсе, протоколов рассмотрения заявок на участие в закрытом аукционе, протоколов аукциона;

- **нарушение должностными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации** об аукционе, порядка разъяснения такой документации, порядка приема заявок на участие в конкурсе, заявок на участие в аукционе или заявок на участие в запросе котировок.

**Субъектами** рассматриваемых административных правонарушений могут являться должностные лица государственного или муниципального заказчика либо федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта РФ, органа местного самоуправления, уполномоченных на осуществление функций по размещению заказов на поставки товаров для государственных или муниципальных нужд, а также юридическое лицо, привлеченное на основе договора для осуществления функций по размещению заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд путем проведения торгов.

Законодателем в комментируемую статью включены **квалифицированные** составы административного правонарушения, предусмотренного [ч. 1](#) рассматриваемой нормы, разграничение которых производится по объективной стороне. Так, действия могут быть квалифицированы по [ч. 2 комментируемой статьи](#) в случаях нарушения порядка: вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе, оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, отбора участников конкурса или участников аукциона, проведения самого аукциона или конкурса членом аукционной (конкурсной) комиссии.

**Объективная сторона** состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена в [ч. 3 комментируемой статьи](#), заключается в неопубликовании или

неразмещении на официальном сайте в сети Интернет информации о размещении заказов.

Состав административного правонарушения, предусмотренного **ч. 4 комментируемой статьи**, образуется в случае установления не предусмотренных действующим законодательством критериев оценки заявок на участие в конкурсе и (или) их значимости, требований к участникам размещения заказов, к размеру обеспечения заявок на участие в конкурсе или аукционе, размеру и способам обеспечения контракта, представлению участниками размещения заказа в составе котировочной заявки, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе не предусмотренных законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд документов и сведений, а также включение в состав одного лота товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой.

Предусмотренный **ч. 5 комментируемой статьи** квалифицированный состав административного правонарушения с объективной стороны характеризуется нарушением сроков опубликования в официальном печатном издании или сроков размещения на официальном сайте в сети Интернет информации о размещении заказов, подлежащей такому опубликованию или такому размещению, нарушением при опубликовании в официальном печатном издании или размещении на официальном сайте в сети Интернет указанной информации требований законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

С **объективной стороны** административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена **ч. 6 комментируемой статьи**, заключается в отклонении котировочной заявки по основаниям, не предусмотренным законодательством, или в рассмотрении котировочной заявки, которая должна быть отклонена.

Ответственность по **ч. 7 комментируемой статьи** наступает в случае выбора победителя торгов, победителя в проведении запроса котировок с нарушением требований законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

**Объективная сторона** состава административного правонарушения, охватываемого **ч. 8 комментируемой статьи**, состоит в сокращении сроков подачи заявок на участие в конкурсе, заявок на участие в аукционе, котировочных заявок, за исключением случаев, если законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд допускается сокращение указанных сроков.

С **объективной стороны** состав административного правонарушения, предусмотренного **ч. 9 комментируемой статьи**, характеризуется нарушением порядка пользования официальным сайтом в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов и нарушением требований к технологическим, программным, лингвистическим, правовым, организационным средствам обеспечения пользования указанным сайтом.

Совершение административного правонарушения, предусмотренного **ч. 10 рассматриваемой статьи**, может выражаться в нарушении порядка проведения открытого аукциона в электронной форме, нарушении порядка аккредитации участников размещения заказа.

2. В качестве **субъекта** рассматриваемых составов административных правонарушений могут выступать должностные лица государственного или муниципального заказчика, федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта РФ, органа местного самоуправления, уполномоченных на осуществление функций по размещению заказов, а также должностное лицо органа, уполномоченного на ведение официального сайта в сети Интернет, специализированная организация, редакция официального печатного издания, оказывающая услуги по обслуживанию официального сайта в сети Интернет и обеспечению функционирования такого сайта.

**Субъективная сторона** рассматриваемых административных правонарушений может быть

выражена как в форме умысла, так и в форме неосторожности.

Статья 7.31. Нарушение порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Комментарий к [статье 7.31](#)

1. В качестве **объекта** противоправного посягательства в комментируемой [статье](#) законодатель предусмотрел законодательно установленный порядок раскрытия информации и государственного контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, порядок ведения реестров государственных или муниципальных контрактов, заключенных по итогам размещения заказов, а также реестров недобросовестных поставщиков.

Положениями [ст. ст. 16 - 19](#) Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ установлен порядок раскрытия информации и государственного контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, ведения реестров государственных или муниципальных контрактов, заключенных по итогам размещения заказов, ведения реестров недобросовестных поставщиков. Установление государственного надзора за учетом государственных или муниципальных контрактов и недобросовестных поставщиков направлено на соблюдение законности и эффективности использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, принципов гласности и прозрачности размещения заказов.

2. Совершение административных правонарушений, предусмотренных [ч. 1 комментируемой статьи](#), с **объективной стороны** характеризуется совершением действий по представлению или опубликованию в официальном печатном издании или размещению на официальном сайте в сети Интернет недостоверной информации о размещении заказов, по направлению недостоверных сведений в уполномоченные органы, по внесению недостоверных сведений в реестр государственных или муниципальных контрактов или реестр недобросовестных поставщиков.

**Объективная сторона** административного состава, признаки которого содержатся в [ч. 2 комментируемой статьи](#), состоит во внесении должностным лицом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, заведомо недостоверных сведений в реестр государственных или муниципальных контрактов, заключенных по итогам размещения заказов, или в реестр недобросовестных поставщиков.

3. В качестве **субъектов** административных правонарушений, предусмотренных [ч. 1 рассматриваемой статьи](#), законодателем указаны должностные лица государственного или муниципального заказчика, специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта РФ, органа местного самоуправления, специализированной организации, на которую возложено осуществление функций по размещению государственного или муниципального заказа путем проведения торгов в форме конкурса или аукциона, организации, оказывающей услуги по обслуживанию официального сайта в сети Интернет.

**Субъектами** административных правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена в [ч. 2 комментируемой статьи](#), являются должностные лица федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, а именно Федеральной антимонопольной службы России.

С **субъективной стороны** рассматриваемые составы административных правонарушений могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности.



Статья 7.31.1. Нарушение порядка и (или) сроков возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), порядка и (или) сроков блокирования операций по счету участника закупки, порядка ведения реестра участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, правил документооборота при проведении электронного аукциона, разглашение оператором электронной площадки, должностным лицом оператора электронной площадки информации об участнике закупки до подведения результатов электронного аукциона

Комментарий к [статье 7.31.1](#)

1. В качестве **объекта** противоправного посягательства в комментируемой [статье](#) законодатель предусмотрел законодательно установленные порядок и сроки возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя).

**Объективная сторона** административных правонарушений, предусмотренных [ч. ч. 1 и 2 комментируемой статьи](#), заключается в совершении действий, нарушающих установленный законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок порядок или сроков возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя). Разграничение общего и квалифицированного состава административного правонарушения, закрепленного в комментируемой [статье](#), производится по срокам такого нарушения, поскольку за просрочку возврата денежных средств более чем на три дня наступает более строгая административная ответственность.

**Объективная сторона** содержащихся в [ч. ч. 3, 4 и 5 комментируемой статьи](#) составов административных правонарушений заключается в нарушении виновным лицом законодательно установленных:

- порядка или сроков блокирования, прекращения блокирования операций по счету участника электронного аукциона для проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах;

- порядка ведения реестра участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке;

- правил документооборота при проведении электронного аукциона, а также порядка или сроков размещения, направления информации и уведомлений, проектов контрактов, установленных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок.

В [ч. 6 комментируемой статьи](#) предусмотрена более строгая ответственность за разглашение информации об участнике электронного аукциона до подведения результатов электронного аукциона, составляющее объективную сторону рассматриваемого правонарушения.

2. **Субъективная сторона** административных правонарушений может быть выражена как в форме умысла, так и в форме неосторожности.

**Субъектами** рассматриваемых составов административных правонарушений могут выступать должностные лица заказчика, уполномоченного органа или уполномоченного учреждения, а также физические лица и юридические лица, на которых возложена обязанность по исполнению функций оператора электронной площадки.

Статья 7.32. Нарушение порядка заключения, изменения контракта

Комментарий к [статье 7.32](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного правонарушения выступают отношения, связанные с регулированием условий заключения и исполнения государственных или муниципальных контрактов, определенных в соответствии с требованиями Федерального [закона](#)

от 21.07.2005 N 94-ФЗ. Целью комментируемой [статьи](#) является обеспечение стабильности этих условий, эффективности расходования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, развития добросовестной конкуренции.

2. В **объективную сторону** формального состава административного правонарушения, предусмотренного [ч. 1 комментируемой статьи](#), входят действия, нарушающие объявленные условия заключения государственного или муниципального контракта по результатам торгов или запроса котировок либо условия исполнения государственного или муниципального контракта, предложенные лицом, с которым заключается государственный или муниципальный контракт.

**Состав** административного правонарушения, предусмотренного [ч. 1 комментируемой статьи](#), по своей структуре является материальным, поскольку ответственность за нарушения объявленных условий заключения государственного или муниципального контракта по результатам торгов или запроса котировок либо условий исполнения государственного или муниципального контракта, предложенных лицом, с которым заключается государственный или муниципальный контракт, наступает только в случае, если такое нарушение привело к дополнительному расходованию бюджетных средств или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для государственных или муниципальных нужд. Именно в этих противоправных деяниях, негативных последствиях и причинно-следственной связи между ними заключается объективная сторона данного состава административного правонарушения. При отсутствии хотя бы одного из этих элементов административная ответственность виновного лица по [п. 1 данной статьи](#) исключается.

Нарушение сроков заключения государственного или муниципального контракта на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд составляет объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного [ч. 1, 2 комментируемой статьи](#).

**Объективная сторона** административного правонарушения, предусмотренного [ч. 2 комментируемой статьи](#), заключается в **изменении условий государственного или муниципального контракта**, в том числе в увеличении цены государственного или муниципального контракта, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена федеральным законом и такое изменение привело к дополнительному расходованию бюджетных средств или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для государственных или муниципальных нужд. Данный состав административного правонарушения также является материальным, в связи с чем ответственность за его совершение возникает только с момента возникновения вышеуказанных негативных последствий.

В качестве **субъектов** рассматриваемых административных правонарушений законодателем установлены **должностные лица** государственных или муниципальных заказчиков.

Совершение указанных административных правонарушений возможно как с **умышленной**, так и с **неосторожной** формой вины.

Статья 7.32.1. Нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) для государственных нужд по государственному оборонному заказу

Комментарий к [статье 7.32.1](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного правонарушения выступают отношения, связанные с регулированием сроков и порядка оплаты товаров (работ, услуг) для государственных нужд по государственному оборонному заказу, устанавливаемых в соответствии с требованиями Федерального [закона](#) от 21.07.2005 N 94-ФЗ.

В **объективную сторону** рассматриваемого состава административного правонарушения входят действия, нарушающие законодательно установленные сроки и порядок оплаты приобретенных по государственному оборонному заказу для государственных нужд товаров,

работ или услуг, а также направленные на избежание исполнения обязанности по обеспечению авансирования.

2. В качестве **субъектов** рассматриваемых административных правонарушений законодателем установлены должностные лица государственных или муниципальных заказчиков.

**Совершение** указанных административных правонарушений возможно как с умышленной, так и с неосторожной формой вины.

Статья 7.32.3. Нарушение порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц

Комментарий к [статье 7.32.3](#)

1. Комментируемая [статья](#) введена Федеральным [законом](#) от 05.05.2014 N 122-ФЗ. Теперь все специалисты, ведущие закупки для юридических лиц, по [Закону](#) N 223-ФЗ (осуществляющие функции по организации закупок, члены комиссии), будут рассматриваться в качестве должностных лиц в отношении административной ответственности.

В соответствии с [ч. 2 ст. 1](#) Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" положения названного [Закона](#) распространяются на следующие виды юридических лиц:

- 1) государственные корпорации;
- 2) государственные компании;
- 3) субъекты естественных монополий;
- 4) организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов (далее - регулируемые виды деятельности);
- 5) государственные и муниципальные унитарные предприятия;
- 6) автономные учреждения;
- 7) хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта РФ, муниципального образования в совокупности превышает 50%;
- 8) дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых более 50% долей в совокупности принадлежит указанным выше юридическим лицам;
- 9) дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых более 50% долей в совокупности принадлежит указанным выше дочерним хозяйственным обществам;
- 10) бюджетные учреждения, осуществляющие закупки за счет грантов, субсидий, средств, полученных от приносящей доход деятельности, либо осуществляющие закупки для привлечения третьих лиц к исполнению контракта, по которому бюджетное учреждение является исполнителем (при наличии положения о закупках, утвержденного и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - ЕИС), а до ввода в эксплуатацию ЕИС - на официальном сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)).

2. Информацию о закупках [Закон](#) N 223-ФЗ предписывает размещать на официальном сайте. Плата за ознакомление с информацией о закупках, размещенной на официальном сайте, и за размещение информации на нем не взимается ([п. 14 ст. 4](#) Закона N 223-ФЗ).

Официальный сайт по техническим причинам, не зависящим от заказчика, может давать сбои. В случае возникновения при ведении официального сайта уполномоченным на это федеральным органом исполнительной власти технических или иных неполадок, блокирующих доступ к официальному сайту в течение более чем одного рабочего дня, информация, подлежащая размещению на официальном сайте, размещается заказчиком на своем сайте с последующим размещением ее на официальном сайте в течение одного рабочего дня со дня устранения технических или иных неполадок, блокирующих доступ к официальному сайту, и считается размещенной в установленном порядке (п. 13 ст. 4 Закона N 223-ФЗ).

Для организаций с долей государственного участия не менее 25% в силу ст. 16 Закона о государственных закупках, Порядка регистрации пользователей на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru), утвержденного Приказом Минэкономразвития России N 508, Казначейства России N 14н от 10.08.2012 "Об утверждении Порядка регистрации пользователей на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru)", существует возможность размещения информации о заказах на официальном сайте для размещения информации о заказах на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru. В соответствии с положениями п. 3 ст. 8 Закона N 223-ФЗ до 1 июля 2012 года, если иной срок не предусмотрен решением Правительства РФ, положение о закупках, изменения, вносимые в такое положение, планы закупки, иная информация о закупке, в соответствии с Законом N 223-ФЗ и положением о закупках подлежащая размещению на официальном сайте, размещаются на сайте заказчика.

Размещению на официальном сайте не подлежат сведения об осуществлении закупок товаров, работ, услуг, о заключении договоров, составляющие государственную тайну, а также сведения о закупке, по которым принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с ч. 16 ст. 4 Закона N 223-ФЗ. Заказчик вправе не размещать в единой информационной системе сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает сто тысяч рублей. В случае если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет более чем пять миллиардов рублей, заказчик вправе не размещать в единой информационной системе сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает пятьсот тысяч рублей (п. 15 ст. 4 Закона N 223-ФЗ). Заметим, что в соответствии с нормами п. 16 ст. 4 Закона N 223-ФЗ Правительство РФ вправе определить:

1) конкретную закупку, сведения о которой не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе;

2) перечни и (или) группы товаров, работ, услуг, сведения о закупке которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе.

3. Законом N 223-ФЗ предусмотрены три способа размещения заказа - конкурс, аукцион, электронные торги (в случае, предусмотренном Правительством РФ (п. 4 ст. 3 Закона N 223-ФЗ)). В то же время п. 3 ст. 3 Закона N 223-ФЗ за заказчиком (автономным учреждением) закреплено право предусматривать в положении о закупках иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупках порядок закупки указанными способами.

Так, в положении о закупках может быть предусмотрено размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), если:

- поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 N 147-ФЗ "О естественных монополиях";

- оказываются услуги водоснабжения, водоотведения, канализации, теплоснабжения, газоснабжения (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), подключения

(присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством РФ ценам (тарифам);

- заключается договор энергоснабжения или купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии;

- осуществляются поставки культурных ценностей, в том числе музейных предметов и коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов, включая копии, имеющие историческое, художественное или иное культурное значение, предназначенных для пополнения государственных музейного, библиотечного, архивного фондов, кино-, фотофонда и иных аналогичных фондов;

- представлена только одна заявка на участие в конкурсе, аукционе;

- только один участник размещения заказа, подавший заявку на участие в конкурсе или аукционе, признан участником конкурса или аукциона;

- театром, учреждением, осуществляющим концертную деятельность, в том числе концертным коллективом (танцевальным коллективом, хоровым коллективом, оркестром, ансамблем), телерадиовещательным учреждением, цирком, музеем, домом культуры, дворцом культуры, клубом, осуществляется размещение заказа на создание произведений литературы или искусства у конкретного физического лица или конкретных физических лиц - автора сценария, артиста-исполнителя, балетмейстера, ведущего теле- или радиопрограммы, дизайнера, дирижера, драматурга, дрессировщика, инженера цирковых номеров, композитора, концертмейстера, либреттиста, оператора кино-, видео-, звукозаписи, писателя, поэта, режиссера, репетитора, скульптора, хореографа, хормейстера, художника, художника-постановщика, художника по костюмам, художника-декоратора, художника-бутафора, художника-гримера либо на исполнения, а также на изготовление и поставки декораций, сценических мебели, костюмов (в том числе головных уборов и обуви) и необходимых для создания декораций и костюмов материалов, театрального реквизита, бутафории, грима, постижерских изделий, театральных кукол, необходимых для создания и (или) исполнения произведений организациями, указанными в настоящем пункте;

- автономное учреждение, являющееся исполнителем по контракту на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских или технологических работ, в ходе исполнения контракта привлекает для выполнения данных работ иных лиц.

**4. Участником закупки** может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупках (п. 5 ст. 3 Закона N 223-ФЗ).

При закупке заказчик вправе установить требование об отсутствии сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном ст. 5 Закона N 223-ФЗ и (или) Законом о государственных закупках.

Согласно нормам п. 6 ст. 3 Закона N 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, предлагаемым ими товарам, работам, услугам, условиям исполнения договора.



Документация о закупке должна содержать сведения, определенные положением о закупках, в том числе (п. 10 ст. 4 Закона N 223-ФЗ):

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);

8) порядок, место, даты начала и окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

10) формы, порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;

11) место и дата рассмотрения предложений участников и подведения итогов закупки;

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Также положением о закупках могут быть установлены:

1) требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий качества товара, работы, услуги, к обслуживанию товара, к расходам на эксплуатацию товара, об обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара;

2) требование об обосновании заявки на участие в торгах, срок и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения такой заявки, реквизиты счета для перечисления указанных денежных средств в случае установления заказчиком требования об обеспечении заявки на участие в торгах.

Статья 7.33. Уклонение от передачи обнаруженных в результате археологических полевых работ культурных ценностей на постоянное хранение в государственную часть Музейного фонда Российской Федерации

Комментарий к [статье 7.33](#)

1. На физических и юридических лиц, проводящих археологические полевые работы,

действующим законодательством возложена обязанность по передаче в трехлетний срок с момента выполнения указанных работ всех обнаруженных культурных ценностей и иных объектов, имеющих историко-культурную ценность, на постоянное хранение в государственную часть Музейного фонда РФ. В целях сохранения исторических и культурных археологических ценностей, формирования государственного фонда историко-культурных ценностей законодателем была введена комментируемая [статья](#).

В связи с этим **объектом** рассматриваемого состава административного правонарушения выступают общественные отношения по обеспечению сохранности объектов культурного наследия народов Российской Федерации, включая объекты, являющиеся памятниками археологического характера.

В **объективную сторону** изучаемого состава правонарушения входят действия (бездействие) виновных лиц, направленные на уклонение от выполнения возложенных на них законодательством обязанностей.

Следует отметить, что в соответствии с Федеральным [законом](#) от 23.07.2013 N 245-ФЗ с 25 июля 2015 года наименование и [абзац первый комментируемой статьи](#) будут изложены в новой редакции. Наименование [статьи](#) в новой редакции будет звучать так: "Уклонение исполнителя земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных или иных работ либо археологических полевых работ, осуществляемых на основании разрешения (открытого листа), от обязательной передачи государству культурных ценностей, обнаруженных в результате проведения таких работ". [Абзац первый](#) будет изложен в следующей редакции: "Уклонение исполнителя земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных или иных работ либо археологических полевых работ, осуществляемых на основании разрешения (открытого листа), от обязательной передачи государству в соответствии с законодательством Российской Федерации культурных ценностей, обнаруженных в результате проведения таких работ, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния..." Таким образом, добавлены еще работы, в результате которых может быть обнаружен предмет, представляющий историческую или культурную ценность, а также учтено, что данные работы могут проводиться только на основании разрешения (открытого листа).

2. В качестве **субъектов** ответственности в комментируемой [статье](#) установлены граждане, должностные лица и юридические лица, виновные в нарушении обязанностей по обеспечению сохранности культурных ценностей, обнаруженных в результате археологических полевых работ.

Статья 7.34. Нарушение сроков и порядка переоформления права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или сроков и порядка приобретения земельных участков в собственность

#### Комментарий к [статье 7.34](#)

1. Комментируемая [статья](#) содержит в себе четыре состава административных правонарушений, различающиеся по объективной стороне.

В качестве **объекта** рассматриваемых составов административных правонарушений законодателем установлены общественные отношения, связанные с реализацией участниками гражданского оборота своих прав на земельные участки, соблюдением установленных законодательством правил надлежащего оформления прав на земельные участки.

**Целью** введения комментируемой [статьи](#) в состав административного законодательства является обеспечение правопорядка в землепользовании: правильного учета и надлежащей реализации вещных прав на земельные участки как правовых оснований владения, пользования и распоряжения земельными участками, исчисления и уплаты платежей за вещные права на землю и земельного налога.

Правовое регулирование порядка и сроков оформления и переоформления права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков и приобретения земельных участков в собственность осуществляется земельным

законодательством, в первую очередь Земельным [кодексом](#) РФ.

2. В качестве **объективной стороны** данных составов административных правонарушений могут рассматриваться нарушения установленных земельным законодательством:

- сроков переоформления права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков;
- порядка переоформления права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков;
- сроков приобретения права собственности на земельные участки;
- порядка приобретения права собственности на земельные участки.

3. В качестве **субъектов** указанных составов административных правонарушений выступают юридические лица и индивидуальные предприниматели, обязанные соблюдать в силу закона порядок и сроки переоформления права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков и приобретения земельных участков в собственность.

**Субъективная сторона** административных правонарушений может быть выражена как в форме умысла, так и в форме неосторожности.

## **Глава 8. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**

Статья 8.1. Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов

### Комментарий к [статье 8.1](#)

1. **Целью** введения рассматриваемой нормы в систему законодательства об административных правонарушениях является обеспечение соблюдения при производстве технологических работ по планированию, технико-экономическому обоснованию проектов, проектированию, размещению, строительству, реконструкции, вводу в эксплуатацию и эксплуатации различных объектов требований технологического порядка, направленного на охрану окружающей среды, соблюдение экологических требований.

Положениями Федерального [закона](#) от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" установлены общие требования в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, в том числе и к отдельным специальным объектам.

По своей конструкции **состав** административного правонарушения, предусмотренный комментируемой [статьей](#), является формальным, т.е. административная ответственность за него наступает с момента совершения противоправных действий, составляющих объективную сторону.

Следует отметить, что административная ответственность по рассматриваемой [статье](#) наступает в случае наличия всех необходимых признаков состава правонарушения, при условии что они не образуют состава преступления, предусмотренного [ст. 246](#) УК РФ, устанавливающей уголовную ответственность за нарушение экологического законодательства при проведении вышеуказанных видов работ.

2. **Объективную сторону** изучаемого административного правонарушения составляют действия (бездействие), заключающиеся в несоблюдении экологических требований при планировании, технико-экономическом обосновании проектов, проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов.

В качестве **проектирования** в комментируемой **статье** понимается совокупность технологических процедур, осуществляемых на основе специального решения уполномоченными на то лицами и влекущих определенные правовые последствия. Под **размещением объектов** подразумевается деятельность, направленная на пространственное определение месторасположения сооружения или иного объекта. Понятие **строительства** включает в себя создание, возведение на месте старых новых зданий, строений, сооружений. Под **реконструкцией** следует понимать изменение параметров объектов капитального строительства, составляющих их частей и качества инженерно-технического обеспечения. Существующая в строго определенной юридической форме процедура сдачи вновь возведенного или реконструированного объекта исполнителем и приемки его специально уполномоченными лицами, в том числе и проверка документации, фактического состояния объекта, пробный запуск, введение в действие называются вводом в эксплуатацию. Под **эксплуатацией** же объекта понимается его использование в соответствии с существующим назначением.

3. **Субъективная сторона** рассматриваемого административного правонарушения может быть выражена в формах как умысла, так и неосторожности.

В качестве **субъектов** административной ответственности за совершение состава правонарушения, предусмотренного комментируемой **статьей**, могут выступать лица, уполномоченные в силу закона, договора или распоряжения на ведение работ с соблюдением экологических требований. Таким образом, в данной норме административного права закреплён специальный субъект правонарушения.

Статья 8.2. Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами

Комментарий к [статье 8.2](#)

1. Комментируемая **статья** введена в состав **КоАП РФ** в **целях** административно-правового урегулирования соблюдения установленного порядка обращения с отходами, возникающими в процессе производства и потребления, другими опасными веществами для предотвращения их негативного воздействия на окружающую среду.

Федеральным **законом** от 10.01.2002 N 7-ФЗ введен общий перечень установленных запретов и ограничений, существующих в области обращения с отходами и опасными веществами.

2. В качестве **объекта** рассматриваемого административного правонарушения выступают общественные отношения в области охраны окружающей среды от негативных воздействий в результате деятельности человека по обороту опасной группы веществ и материалов, создания и сохранения экологической безопасности населения и территорий. **Предметом** противоправных действий в данном составе являются отходы производства и потребления и иные опасные вещества.

Согласно **ст. 1** Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" под **отходами производства и потребления** следует понимать остатки сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов, которые образовались в процессе производства или потребления, а также товары (продукция), утратившие свои потребительские свойства.

В качестве **опасных веществ и объектов** подразумеваются органические и неорганические, биологические химические и радиоактивные вещества и соединения, которые при потреблении их организмом или при попадании в окружающую среду могут вследствие происходящих процессов распада или поглощения причинить вред жизни и здоровью людей, окружающей среде.

3. Совершение действий (бездействия), заключающихся в несоблюдении экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами составляет объективную сторону

рассматриваемого правонарушения. При этом действия могут заключаться в использовании методов, приемов и способов, запрещенных или противоречащих требованиям действующего законодательства, а бездействие будет выражаться в невыполнении виновным лицом обязанностей, возложенных на него соответствующими правилами, установленными в сфере обращения опасных веществ и объектов.

Рассматриваемый состав административного правонарушения является формальным, в связи с чем административная ответственность по комментируемой [статье](#) наступает с момента совершения действий или бездействия, составляющих объективную сторону.

4. В качестве **субъектов** данного административного правонарушения могут выступать должностные лица, индивидуальные предприниматели, юридические лица, осуществляющие деятельность в сфере обращения опасных веществ и объектов.

**Субъективную сторону** рассматриваемого административного состава может характеризовать как умышленность действий виновного лица, так и неосторожность.

### Статья 8.3. Нарушение правил обращения с пестицидами и агрохимикатами

#### Комментарий к [статье 8.3](#)

1. В целях правового регулирования порядка обращения с пестицидами законодателем было принято большое количество нормативных актов, направленных на минимизацию отрицательного воздействия таких веществ на окружающую среду, живые организмы.

Основными нормативными актами в указанной сфере действующего законодательства являются Федеральный [закон](#) от 10.01.2002 N 7-ФЗ, Федеральный [закон](#) от 19.07.1997 N 109-ФЗ "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами".

В целях обеспечения безопасности при обращении с опасными химическими веществами, относящимся к средствам защиты растений, законодателем была введена рассматриваемая норма административного права.

Действие комментируемой [статьи](#) распространяется на деятельность юридических и физических лиц, осуществляющих испытания, хранение, транспортировку и применение пестицидов и агрохимикатов - веществ, используемых в сельскохозяйственном производстве, лесном хозяйстве.

2. В качестве **объекта** административного правонарушения выступают общественные отношения в области сельскохозяйственного производства, лесного хозяйства и обеспечения безопасности применяемых в них средств, создания надлежащих условий труда и обеспечения экологической безопасности населения, его бытовых условий.

**Предметом** правонарушения являются пестициды. Под **пестицидами** понимаются химические или биологические препараты, используемые для борьбы с вредителями и болезнями растений, сорными растениями, вредителями хранящейся сельскохозяйственной продукции, бытовыми вредителями и внешними паразитами животных, а также для регулирования роста растений, предуборочного удаления листьев, предуборочного подсушивания растений, состоящие из биологически активной пестицидной части, использование которой приводит к воздействию на тот или иной вид вредного организма или на рост и развитие растений.

3. **Объективную сторону** данного административного состава характеризуют действия или бездействие, состоящие в нарушении правил хранения, перевозки, применения и иного обращения с пестицидами и агрохимикатами.

Комментируемая [статья](#) предусматривает ответственность за **формальный** состав административного правонарушения, то есть ответственность возникает независимо от наступления негативных последствий с момента совершения противоправных действий,



охватываемых объективной стороной.

4. В качестве **субъектов** административных правонарушений могут выступать должностные лица, индивидуальные предприниматели и юридические лица.

**Совершение** рассматриваемого состава административного правонарушения возможно только с умышленной формой вины.

Следует отметить, что дела указанной категории рассматриваются должностными лицами органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, органов транспортного контроля и надзора в зависимости от характера действий, составляющих объективную сторону правонарушения. Однако, в случае если будет установлена необходимость применения более строгого наказания, предусмотренного санкцией **статьи**, в виде административного приостановления деятельности, такое дело подлежит передаче на рассмотрение суду.

Статья 8.4. Нарушение законодательства об экологической экспертизе

Комментарий к [статье 8.4](#)

1. Деятельность по проведению экологической экспертизы регламентируется положениями Федерального [закона](#) от 23.11.1995 N 174-ФЗ "Об экологической экспертизе".

В соответствии со [ст. 1](#) указанного Федерального закона под **экологической экспертизой** понимается установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации объекта экологической экспертизы в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий. Она осуществляется на основе ряда принципов, в том числе обязательности ее проведения до принятия решения о реализации объекта экспертизы.

2. В качестве **объекта** рассматриваемого состава административного правонарушения выступают общественные отношения в области обеспечения экологического правопорядка, законности и экологической безопасности. **Предметом** - деятельность по осуществлению экологической экспертизы.

Рассматриваемые составы административных правонарушений являются формальными, поскольку ответственность за них наступает с момента совершения виновным лицом действий, составляющих объективную сторону составов, нарушающих требования законодательства об экологической экспертизе.

3. **Объективная сторона** состава административного правонарушения, предусмотренного [ч. 1 комментируемой статьи](#), заключается в финансировании (предоставлении кредитов, выделении финансовых средств) строительства, закупке оборудования, технологий и т.п. при отсутствии положительного заключения экологической экспертизы - в случаях когда заказчик получил отрицательное заключение или не прошел повторной экспертизы после доработки материалов.

Предусмотренное [ч. 2 комментируемой статьи](#) правонарушение с объективной стороны заключается в совершении действий (бездействия), направленных на полное или частичное отступление от указанной документации и заключения, замене технологий, материалов, сроков выполнения тех или иных работ.

По объективной стороне состав административного правонарушения, предусмотренного [ч. 3 комментируемой статьи](#), заключается в совершении действий, направленных на отказ от регистрации по непредусмотренным законодательством основаниям, закрепленным в [ст. 24](#) Федерального закона от 23.11.1995 N 174-ФЗ.

4. **Субъектами** данного правонарушения могут быть граждане и юридические лица, как

заказчики, так и реализующие объект, подлежащий государственной экологической экспертизе, а также должностные лица органов, принимающих решение о реализации объекта без прохождения процедуры государственной экологической экспертизы или до нее, а равно должностные лица органов, уполномоченных на организацию проведения государственной экологической экспертизы.

**Субъектами** правонарушения, предусмотренного **ч. 1 комментируемой статьи**, также могут быть банковские и кредитные учреждения, их должностные лица, осуществившие финансирование деятельности, не получившей положительного заключения государственной экологической экспертизы.

5. С **субъективной стороны** все рассматриваемые составы административных правонарушений характеризуются умышленной формой вины.

Статья 8.5. Соккрытие или искажение экологической информации

Комментарий к [статье 8.5](#)

1. **Целью** рассматриваемой **статьи** является обеспечение государственного и общественного контроля за деятельностью, которая по своему характеру может нанести ущерб здоровью человека и нации в целом, а также среде обитания.

**Объектом** рассматриваемого правонарушения являются общественные отношения в сфере обеспечения населения экологической информацией, экологической безопасности, соблюдения конституционного права граждан на доступ к экологической информации и других связанных с ним прав.

**Предметом** правонарушения будет выступать существующая в письменной, визуальной, устной форме или базе данных экологическая информация о состоянии воды, воздуха, почвы, фауны, флоры, земли и отдельных природных объектов, вредных воздействиях или мерах, вредно влияющих или могущих влиять на эти объекты, видах деятельности или мерах, направленных на их охрану, включая административные меры и программы управления охраной окружающей среды.

2. **Объективную сторону** рассматриваемого административного правонарушения составляют действия или бездействие, направленные на сокрытие или искажение имеющейся информации в сфере экологии.

При этом под **сокрытием информации** следует понимать недоведение полностью или в части ее до сведения лиц, имеющих право на получение или нуждающихся в получении данных, указанных в диспозиции нормы, когда информация была обязательной или была необходима для воздействия на события, факты или явления, создающие опасность для жизни или здоровья людей либо для окружающей среды.

Под **искажением информации** подразумевается сообщение неполных или неверных данных, официальных прогнозов и оценок относительно фактов, событий или явлений.

**Несвоевременность сообщения полной и достоверной экологической информации** означает нарушение сроков ее доведения до заинтересованных лиц или органов либо сообщение в установленный срок лишь части необходимой информации, не отвечающей требованиям полноты и достоверности, а восполняющих ее сведений - после установленных сроков.

3. С **субъективной стороны** рассматриваемый состав характеризуется умышленной или неосторожной формами вины, при этом искажение экологической информации возможно только с умышленной формой вины.

В качестве **субъектов** административной ответственности в комментируемой **статье** выступают должностные лица, юридические лица, обязанные в силу осуществляемой ими

деятельности или возложенных полномочий предоставлять экологическую информацию.

## Статья 8.6. Порча земель

Комментарий к [статье 8.6](#)

1. **Объектом** правонарушения являются отношения в области охраны земель (почв).

В качестве **предмета** выступает земля как природный ресурс, неотъемлемый компонент биосферы, необходимое условие существования жизни, базис любой деятельности человека, включающая в себя все виды земельных участков независимо от форм собственности, характера владения, степени освоенности и использования человеком для удовлетворения своих потребностей.

2. **Объективную сторону** рассматриваемого правонарушения составляют действия по вывозу, выносу за пределы участка, переносу для использования на другом земельном участке в целях облегчения доступа к запасам полезных (в том числе общераспространенных) ископаемых, в ходе строительства - для освобождения строительных площадок плодородного слоя почвы. В целях привлечения к административной ответственности и выявления в действиях виновного лица признаков объективной стороны правонарушения необходимо установить факт перемещения земли и отсутствие разрешения на него.

Под **самовольным снятием плодородного слоя почвы** понимается его отделение от поверхности земли без разрешения. **Самовольное перемещение плодородного слоя почвы** подразумевает под собой осуществленное без надлежащего разрешения изменение пространственного расположения плодородного слоя почвы.

В [ч. 2 комментируемой статьи](#) предусматривается ответственность за уничтожение плодородного слоя почвы. **Объективная сторона** данного правонарушения заключается в совершении таких действий, как насыпка поверх плодородного слоя почвы другого грунта, залив его бетоном, асфальтом, приведение в негодность при заготовке древесины и т.п. Уничтожение плодородного слоя почвы возможно и вследствие механического воздействия при строительстве, прокладке дорог, в результате невыполнения мероприятий по рекультивации земель, проезда тяжелого транспорта.

Под **порчей земель** понимаются действия (бездействие), направленные на частичное или полное разрушение плодородного слоя земли в результате умышленных или неосторожных действий, либо частичной утраты плодородного слоя или ухудшения его физических, химических или биологических свойств, а также снижения природно-хозяйственной ценности земель.

В качестве обязательного признака **объективной стороны** правонарушения, предусмотренного [ч. 2 комментируемой статьи](#), выступает **способ** порчи земель в результате привнесения в нее нехарактерных физических, химических, биологических веществ, соединений, организмов. В качестве таких способов законодатель выделяет: нарушение правил обращения с пестицидами и агрохимикатами, иными опасными веществами или отходами производства и потребления.

3. **Субъектами** рассматриваемых правонарушений могут выступать граждане, должностные лица и юридические лица, а также индивидуальные предприниматели.

С **субъективной стороны** рассматриваемые составы административных правонарушений характеризуются как умышленной, так и неосторожной формами вины.

4. Федеральным [законом](#) от 02.04.2014 N 61-ФЗ внесены изменения, связанные с повышением размеров административных штрафов, налагаемых за совершение указанных видов правонарушений.

По [части первой данной статьи](#) максимальный размер административного штрафа,

налагаемого на граждан, повышен до трех тысяч рублей (ранее - до одной тысячи пятисот рублей), на должностных лиц - до десяти тысяч рублей (ранее - до трех тысяч рублей), на юридических лиц - до пятидесяти тысяч рублей (ранее - до тридцати тысяч рублей).

За совершение действий, предусмотренных **частью второй** по новому Закону на граждан может быть наложен административный штраф в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей, на должностных лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей, на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей, на юридических лиц - от сорока тысяч до восьмидесяти тысяч рублей.

Санкцией **части второй** для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и для юридических лиц предусмотрено также альтернативное наказание в виде административного приостановления деятельности на срок до девяноста суток.

В соответствии со **ч. 2 ст. 1064** ГК РФ и **ст. 77** Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" юридические и физические лица, причинившие вред окружающей среде в результате порчи земель, помимо указанной административной ответственности несут обязанность по возмещению вреда, причиненного окружающей среде.

Статья 8.7. Невыполнение обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв

#### Комментарий к **статье 8.7**

1. **Объектом** административных правонарушений, предусмотренных рассматриваемой **статьей**, являются общественные отношения в сфере временного пользования землями, имеющими определенное целевое назначение, в иных целях и охраны земель, а предметом выступают земли независимо от форм собственности и характера владения, т.е. земельные участки, предоставленные в аренду или иное временное пользование на законных основаниях.

2. В конструкцию комментируемой **статьи** законодателем включены два самостоятельным формальных состава административных правонарушений, различающихся по объективной стороне.

**Объективная сторона** первого состава административного правонарушения характеризуется невыполнением виновным лицом возложенных на него обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, в результате проведения различных работ.

Под **невыполнением обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования их по целевому назначению**, понимается бездействие лица, обязанного заботиться о состоянии земель, заключающееся в несовершении предусмотренных законом, договором аренды или субаренды, решением о предоставлении земель для тех или иных целей, во временное пользование действий. В качестве таких обязанностей может рассматриваться, например, рекультивация земель - комплекс мероприятий технического и биологического характера, направленных на восстановление нарушенных земель, возобновление обитания животных, растений, микроорганизмов.

В качестве второго самостоятельного формального состава административного правонарушения, предусмотренного комментируемой **статьей**, выступает несвоевременное выполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению. **Объективную сторону** данного правонарушения составляют действия, направленные на приведение временно занимаемых земель в пригодное состояние, совершенные после истечения срока, на который они были предоставлены договором аренды, если этот срок не был продлен в установленном порядке. Так, земли должны быть приведены в порядок по завершении изыскательских работ, в том числе проводимых путем почвенных, агрохимических, геоботанических, геоморфологических, геологических, химических и иных необходимых обследований.

3. С **субъективной стороны** рассматриваемые правонарушения характеризуются умышленной или неосторожной формами вины.

В качестве **субъектов** правонарушений могут выступать физические и юридические лица, на которых в силу закона или договора возложена обязанность по приведению земель в пригодное для использования по целевому назначению состояние.

Статья 8.8. Использование земельных участков не по целевому назначению, невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению

#### Комментарий к [статье 8.8](#)

1. Обеспечение охраны земли является важнейшим условием нормального жизнеобеспечения населения, поскольку земля выступает как средство производства, необходимое для функционирования всех отраслей сельского хозяйства и добывающей промышленности, а также как элемент окружающей среды, находящийся в сложной взаимосвязи с другими ее составляющими.

2. В комментируемую [статью](#) законодателем включены **три** самостоятельных состава административных правонарушений, различающихся по объективной стороне.

В качестве **объекта** всех трех составов административных правонарушений являются общественные отношения в сфере рационального использования и охраны земель, их почвенного слоя.

Под **использованием земель не по целевому назначению без соблюдения установленных для каждой категории режимов использования** законодатель понимает изменение режима земель, нарушение землеустроительных проектов, результатов отводов и предоставления земельных участков; осуществление непредусмотренных видов деятельности, например, когда вместо производства сельскохозяйственной продукции осуществляется строительство какого-либо объекта и др.

В связи с этим **объективная сторона** первого состава административного правонарушения будет заключаться в совершении действий, направленных на использование земельного участка без соблюдения установленного для него режима эксплуатации, сознательного изменения его целевого назначения.

Второе административное правонарушение, заключающееся в неиспользовании земельного участка, предоставленного для сельскохозяйственного производства либо жилищного или иного строительства, в указанных целях с объективной стороны характеризуется невыполнением собственником, арендатором или владельцем земельного участка принятых на себя в законном порядке обязательств по использованию такого участка в предназначенных целях и в установленный законом срок. Следует отметить, что данное административное правонарушение может быть совершено только в форме бездействия виновного лица. В качестве обязательного признака необходимо учитывать установленный для использования этого участка срок, поскольку вопрос о наличии в действиях виновного лица по неиспользованию земельного участка по назначению может быть поставлен только после истечения такого срока.

[Статьей 1](#) Федерального закона от 16.07.1998 N 101-ФЗ "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения" установлен перечень мероприятий по улучшению земель, среди которых выделены агротехнические, агрохимические, мелиоративные, фитосанитарные, противоэрозионные мероприятия, объединяемые в рамках агрохимического обслуживания. Следует отметить, что такие же мероприятия в силу действующего земельного законодательства должны проводиться и в отношении иных земель, а не только сельскохозяйственного назначения.

**Объективная сторона** невыполнения установленных требований и обязательных



мероприятий по охране почв от ветровой и водной эрозии и от других процессов, ухудшающих состояние почв, выражается в бездействии - непроведении установленных мероприятий агротехнического, лесомелиоративного, гидротехнического и иного характера, предназначенных для борьбы с опустыниванием земель, образованием оврагов. Невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению земель может заключаться в непроведении вышеуказанных и иных действий, операций и процедур, направленных на улучшение состояния и повышение качества почв, а в ряде случаев - в действиях, когда соответствующие мероприятия проводятся, но с нарушением сроков, технологий и иных требований, что фактически не дает ожидаемого и требуемого законодательством эффекта.

3. С **субъективной стороны** все рассмотренные составы административных правонарушений могут характеризоваться как умышленной, так и неосторожной формами вины.

Статья 8.9. Нарушение требований по охране недр и гидроминеральных ресурсов

Комментарий к [статье 8.9](#)

1. Правовое регулирование вопросов рационального использования и охраны недр осуществляется [Законом](#) РФ от 21.02.1992 N 2395-1 и иными подзаконными нормативными актами.

В качестве главных обязательных требований охраны недр выступают охрана месторождений полезных ископаемых от затопления, обводнения, пожаров и других факторов, снижающих качество полезных ископаемых и промышленную ценность месторождений или осложняющих их разработку; предотвращение загрязнения недр при проведении работ, связанных с пользованием недрами, особенно при подземном хранении нефти, газа или иных веществ и материалов, захоронении вредных веществ и отходов производства, сбросе сточных вод; предотвращение накопления промышленных и бытовых отходов на площадях водосбора и в местах залегания подземных вод, используемых для питьевого или промышленного водоснабжения.

2. **Объектом** изучаемого административного правонарушения являются общественные отношения, возникающие в сфере использования и охраны земных недр и гидроминеральных ресурсов как главного источника полезных ископаемых, а также одного из составляющих элементов окружающей среды.

С **объективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется действиями (бездействием), направленными на использование земных недр и гидроминеральных ресурсов без соблюдения установленных законодательством требований о сохранении и безопасности их эксплуатации.

3. В качестве **субъектов** правонарушений по данным составам административных правонарушений могут выступать физические и юридические лица, а также должностные лица.

**Субъективная сторона** может быть выражена в форме как умысла, так и неосторожности.

Статья 8.10. Нарушение требований по рациональному использованию недр

Комментарий к [статье 8.10](#)

1. Одним из главных требований по рациональному использованию и охране недр в соответствии со [ст. 23](#) Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1 является обеспечение наиболее полного извлечения из недр запасов полезных ископаемых, охрана месторождений полезных ископаемых от затопления, обводнения, пожаров и других факторов, снижающих качество полезных ископаемых и промышленную ценность месторождений или осложняющих их разработку.

**Объектом** изучаемого административного правонарушения являются общественные отношения, возникающие в сфере рационального использования и охраны земных недр.

При добыче полезных ископаемых главной обязанностью, возложенной российским законодательством на лиц, занимающихся разработкой недр, является наиболее полное и комплексное извлечение полезных ископаемых из недр, недопущение сверхнормативных потерь и выборочной отработки богатых месторождений и пластов.

**Сверхнормативные потери полезных ископаемых** определяются как разность между фактическими и нормативными потерями. Объем фактических потерь определяется маркшейдерской, геологической и технологическими службами предприятий не менее одного раза в год. При отсутствии утвержденных в установленном порядке нормативов потерь все фактические потери полезных ископаемых относятся к сверхнормативным до утверждения нормативов потерь.

В связи с изложенным **объективную сторону** рассматриваемого административного правонарушения составляют действия по осуществлению разработки земных недр и добыче полезных ископаемых, при которых виновным лицом не соблюдаются установленные действующим законодательством требования к рациональности использования недр, допускаются сверхнормативные потери, выборочная отработка богатых залежей и т.п.

2. В **ч. 2 комментируемой статьи** установлена ответственность за несоблюдение установленного законом порядка ликвидации или консервации предприятий по добыче полезных ископаемых, непроведение обязательного перечня предусмотренных работ. Перечень таких видов работ и мероприятий установлен **Постановлением** Госгортехнадзора РФ от 02.06.1999 N 33 "О порядке ведения работ по ликвидации и консервации опасных производственных объектов, связанных с пользованием недрами", **Инструкцией** Госгортехнадзора РФ от 22.05.2002 N 22 "О порядке ликвидации, консервации скважин и оборудования их устьев и стволов".

3. **Субъективная сторона** рассматриваемых видов административных правонарушений характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

Статья 8.11. Нарушение правил и требований проведения работ по геологическому изучению недр

Комментарий к [статье 8.11](#)

1. Одним из самостоятельных видов использования земных недр является их геологическое изучение, что закреплено в [ст. 23](#) Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1.

Под **геологическим изучением** понимаются получение данных о геологическом строении недр, процессах, протекающих в них, выявление и оценка месторождений полезных ископаемых, изучение закономерностей их формирования и размещения, выяснение горно-технических и других условий разработки месторождений полезных ископаемых и использование недр в целях, не связанных с добычей этих ископаемых.

Правовое регулирование деятельности по геологическому изучению недр осуществляются [Законом](#) РФ от 21.02.1992 N 2395-1 и [Положением](#) о государственном контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 12.05.2005 N 293.

2. Как и в ранее рассмотренных составах административных правонарушений, **объектом** изучаемого правонарушения являются общественные отношения, возникающие в сфере использования и охраны земных недр как главного источника полезных ископаемых, а также одного из составляющих элементов окружающей среды.

Согласно [ст. 22](#) Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1 недропользователи обязаны вести геологическую документацию в процессе всех видов пользования недрами. Осуществление этой обязанности позволяет оценивать состояние месторождений полезных ископаемых, деятельность самих недропользователей с позиций наиболее полного, комплексного и безопасного освоения месторождений.

**Объективную сторону** рассматриваемого административного правонарушения составляют действия (бездействие), связанные с ведением деятельности по геологическому изучению недр без соблюдения требований действующего законодательства, а также утрата геологической документации либо непредставление ее уполномоченным органам, в порядке и в сроки, которые установлены законом.

3. Комментируемой **статьей** предусмотрен **специальный субъект** правонарушения, поскольку к административной ответственности за нарушения, предусмотренные настоящей нормой административного права, могут быть привлечены только лица, которые в соответствии со **ст. 9** Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1 могут быть пользователями недр.

С **субъективной стороны** изучаемые административные правонарушения могут быть совершены в форме как умысла, так и неосторожности.

Статья 8.12. Нарушение режима использования земельных участков и лесов в водоохранных зонах

#### Комментарий к **статье 8.12**

1. В качестве **объекта** рассматриваемого административного правонарушения выступают общественные отношения в сфере использования и охраны водных объектов. Предметом противоправных посягательств, предусмотренных комментируемой **статьей**, являются **водоохранные зоны**, т.е. территория, примыкающая к акватории водного объекта, на которой устанавливается специальный режим использования и охраны природных ресурсов и осуществления иной хозяйственной деятельности, и прибрежные полосы, т.е. особые защитные участки в пределах водоохранных зон с запретом на осуществление отдельных видов работ.

**Целью** охраны лесов, расположенных в водоохранных зонах, в соответствии со **ст. 65** Водного кодекса РФ является предотвращение загрязнения, засорения, заиления водных объектов и истощения их вод.

2. С **объективной стороны** административное правонарушение, предусмотренное **ч. 1 комментируемой статьи**, характеризуется совершением действий (бездействия), нарушающих порядок отвода земельных участков и предоставления в пользование лесов в водоохранных зонах и прибрежных полосах водных объектов.

Данное правонарушение может быть совершено только с умышленной формой вины.

В качестве **субъектов** ответственности за совершение предусмотренных **ч. 1** административных правонарушений могут выступать только **должностные лица** специализированных государственных органов федеральной исполнительной власти, уполномоченные в установленном законом порядке проводить, согласовывать и регистрировать отвод земель специального назначения.

3. **Объективная сторона** правонарушения, предусмотренного **ч. 2 комментируемой статьи**, выражается совершением действий (бездействия), нарушающих режим использования земельных участков и лесов в водоохранных зонах и прибрежных полосах водных объектов. Такие действия могут выражаться, например, распашкой земель, рубкой и корчевкой лесов, размещением животноводческих ферм без получения соответствующих разрешений и с нарушением процедуры согласования.

**Субъектами** правонарушений по **ч. 2 комментируемой статьи** являются граждане, должностные лица, индивидуальные предприниматели и юридические лица.

С **субъективной стороны** рассматриваемое правонарушение может характеризоваться **умышленной и неосторожной формами вины**.

Статья 8.12.1. Несоблюдение условия обеспечения свободного доступа граждан к водному

объекту общего пользования и его береговой полосе

#### Комментарий к [статье 8.12.1](#)

1. **Целью** данной [статьи](#) является обеспечение административно-правовыми средствами соблюдения прав граждан на свободный неограниченный физический доступ к береговой полосе и любым водным объектам (рекам, озерам, водоемам и т.п.) с установленным в отношении их режимом общего пользования, соблюдения порядка водопользования.

2. С **объективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется действиями (бездействием), направленными на возведение искусственных или неустранение естественных препятствий к водным объектам общего пользования и их береговой полосе. Примером таких действий может служить возведение ограждения на участке береговой полосы, прилегающей к водному объекту общего пользования, препятствующего доступу к нему, либо неустранение ответственным за содержание земельного участка и водного объекта лицом участков заилиения или зарастания растениями, исключающими доступ к береговой линии или самому водному объекту.

3. **Субъективная сторона** рассматриваемого административного правонарушения может быть выражена в формах умысла или неосторожности.

В качестве **субъекта** административной ответственности, предусмотриваемой комментируемой [статьей](#), могут выступать физические и юридические лица, должностные лица.

#### Статья 8.13. Нарушение правил охраны водных объектов

##### Комментарий к [статье 8.13](#)

1. **Целью** данной [статьи](#) является обеспечение административно-правовыми средствами соблюдения прав граждан на свободный неограниченный физический доступ к береговой полосе и любым водным объектам (рекам, озерам, водоемам и т.п.) с установленным в отношении их режимом общего пользования, соблюдения порядка водопользования.

2. С **объективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется действиями (бездействием), направленными на возведение искусственных или неустранение естественных препятствий к водным объектам общего пользования и их береговой полосе. Примером таких действий может служить возведение ограждения на участке береговой полосы, прилегающей к водному объекту общего пользования, препятствующего доступу к нему, либо неустранение ответственным за содержание земельного участка и водного объекта лицом участков заилиения или зарастания растениями, исключающими доступ к береговой линии или самому водному объекту.

3. **Субъективная сторона** рассматриваемого административного правонарушения может быть выражена в формах умысла или неосторожности.

В качестве **субъекта** административной ответственности, предусмотриваемой комментируемой [статьей](#), могут выступать физические и юридические лица, должностные лица.

#### Статья 8.14. Нарушение правил водопользования

##### Комментарий к [статье 8.14](#)

1. Комментируемая [статья](#) была введена в состав [КоАП РФ](#) в целях обеспечения административно-правовыми средствами установленного порядка в сфере использования вод, водных объектов юридическими лицами и гражданами, охраны водных ресурсов от истощения и иных негативных воздействий.

**Объектом** рассматриваемых правонарушений, предусмотренных комментируемой [статьей](#),

выступают общественные отношения в области водопользования.

Водный кодекс РФ устанавливает целевое использование водных объектов: в первую очередь для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения; а затем уже для промышленности и энергетики, сельского и лесного хозяйства (орошение), гидроэнергетики и других целей. Действующим водным законодательством и подзаконными нормативными актами определены объемы забираемых и сбрасываемых вод, сроки и другие условия, публичные и частные водные сервитуты, условия общего водопользования.

**2. Объективная сторона** рассматриваемого административного правонарушения заключается в совершении при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты действий, нарушающих установленные правила водопользования, направленных на несоблюдение установленных законодательством условий при заборе (изъятии) воды из водных объектов и при сбросе сточных вод.

К нарушениям правил водопользования будет относиться и использование воды (изъятая или отведенной из водных объектов) в производственной и иной деятельности в излишних объемах, приводящих к истощению вод и другим негативным последствиям.

Противоправное бездействие, характеризующее **объективную сторону** рассматриваемого состава, заключается в:

- несоблюдении установленного порядка учета забираемых, используемых и сбрасываемых вод;
- непроведении систематических наблюдений за водными объектами и их водоохранными зонами;
- непредоставлении такого рода информации специально уполномоченному государственному органу управления использованием и охраной водного фонда;
- неустановке контрольно-измерительной аппаратуры и оборудования по определению количественных и качественных характеристик сточных вод, несоблюдении установленных сроков ее государственной аттестации, нарушении ее состояния.

**3. Объективная сторона** правонарушения, предусмотренного **ч. 2 комментируемой статьи**, заключается в совершении виновным лицом действий, не предусмотренных разрешительным документом на водопользование, противоречащих условиям, содержащимся в нем.

Рассматриваемые составы административных правонарушений имеют **формальный** характер, в связи с чем ответственность за их совершение наступает с момента совершения противоправных действий, составляющих объективную сторону.

**4. Субъектами** административной ответственности, предусмотренной комментируемой **статьей**, будут являться водопользователи - граждане и юридические лица, которым предоставлены права пользования водными объектами, должностные лица и индивидуальные предприниматели.

**Субъективная сторона** правонарушения характеризуется умышленной и неосторожной формами вины.

Статья 8.15. Нарушение правил эксплуатации водохозяйственных или водоохраных сооружений и устройств

Комментарий к **статье 8.15**

1. Целью рассматриваемой **статьи** является охрана водохозяйственных и водоохраных сооружений и устройств как необходимого условия обеспечения безопасности населения и территорий, рационального использования водных ресурсов, а также поддержание надлежащего



порядка эксплуатации гидротехнических объектов.

**Объектом** правонарушения, предусмотренного данной [статьей](#), является порядок эксплуатации водохозяйственных сооружений и устройств, устанавливаемый как общими требованиями к рациональному использованию и охране водных ресурсов, так и специальными нормативными правовыми актами и техническими нормами по эксплуатации сооружений, регулирующими условия эксплуатации (аварийные, климатические, погодные и т.п.), а также правилами по обращению с размещенными в накопителях отходами и сточными водами, сбрасываемыми в водные объекты.

В качестве **предмета** рассматриваемого правонарушения выступают водохозяйственные и водоохранные сооружения и устройства, т.е. водопроводящие, водозаборные, водонапорные и иные сооружения, как объединенные, так и не объединенные в гидроузлы; гидротехнические сооружения, т.е. плотины, здания гидроэлектростанций, водосбросные, водоспускные и водовыпускные сооружения, тоннели, каналы, насосные станции, судоходные шлюзы, судоподъемники, а также сооружения, предназначенные для защиты от наводнений и разрушений берегов водохранилищ, берегов и дна русел рек, сооружения (дамбы), ограждающие хранилища жидких отходов промышленных и сельскохозяйственных организаций, и другие сооружения, внесенные в Российский регистр гидротехнических сооружений.

2. **Объективная сторона** правонарушения выражается совершением действий или бездействия, нарушающих правила эксплуатации сооружений: использование такого рода сооружения или устройства, например плотины, шлюза, гидравлической электростанции, прокладка кабелей и т.п., разрешение на строительство и эксплуатацию которого аннулировано, либо подлежащего консервации или ликвидации, либо не имеющего собственника. Эксплуатация таких сооружений может осуществляться собственником только на основании лицензии на этот вид деятельности и при наличии разрешения на эксплуатацию гидротехнического сооружения, выданного специально уполномоченным органом государственного надзора, по правилам эксплуатации этого сооружения, утвержденным по согласованию с указанным органом надзора. Собственник гидротехнического сооружения или эксплуатирующая организация несут ответственность за безопасность гидротехнического сооружения вплоть до момента перехода прав собственности (или обязанностей эксплуатирующей организации) к другому физическому или юридическому лицу либо до полного завершения работ по ликвидации гидротехнического сооружения.

3. С **субъективной стороны** рассматриваемое административное правонарушение характеризуется виной в формах умысла или неосторожности.

**Субъектами** правонарушений могут быть индивидуальные предприниматели, граждане или юридические лица, должностные лица.

Статья 8.16. Невыполнение правил ведения судовых документов

Комментарий к [статье 8.16](#)

1. **Целью** комментируемой [статьи](#) является обеспечение здоровья людей, защита морской среды, других водных объектов, водных биологических (живых) ресурсов внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации от вредного воздействия на них, предупреждение загрязнения морской среды и других водных объектов, а также обеспечение соблюдения порядка обращения с опасными веществами и смесями, в том числе порядка регистрации, учета и информирования о производимых с ними операциях и контроля за его исполнением. Сфера действия данной [статьи](#) охватывает деятельность командного состава морских судов и других плавучих средств, связанную с оформлением операций по обращению с опасными веществами и содержащими их смесями.

**Объектом** административного правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), являются общественные отношения в области охраны здоровья людей, живых ресурсов

моря, внутренних морских вод, других водных объектов.

**Предметом** противоправного воздействия выступают вредные вещества, которые при попадании в морскую среду способны создать опасность для здоровья людей, нанести ущерб живым ресурсам, морской флоре и фауне, помешать другим видам правомерного использования моря.

2. **Объективная сторона** правонарушения в виде невыполнения правил регистрации в судовых документах операций с вредными веществами может выражаться только в форме бездействия, когда капитан или другое лицо командного состава не исполняет возложенные на него обязанности по регистрации - записи о проведенных операциях в специальном журнале установленной формы, относящемся к судовым документам.

На указанных лиц действующим законодательством также возложена обязанность в случаях инцидента с судном или иным объектом, повлекшим или могущим повлечь сброс нефти или другого вредного вещества, обнаружения такого сброса, произведенного другим судном независимо от флага, или иным объектом в нарушение установленных правил, обнаружения в море разлива нефти зарегистрировать такой случай и передать сообщение об этом администрации ближайшего российского порта и (или) организации, выдающей разрешение на производство сброса.

**Объективная сторона** правонарушения, заключающегося во внесении неверных записей в судовые документы об операциях с веществами, вредными для здоровья людей и для живых ресурсов моря, и содержащими их смесями, может осуществляться только в форме активных действий, направленных на фиксацию в журнале записей, содержащих фальсифицированные данные о количестве, времени, месте проведенной операции, качественном составе сбрасываемых веществ, обстоятельствах сброса.

Предусмотренные **ч. 2 комментируемой статьи** составы административных правонарушений являются специальными по отношению к составам, предусмотренным **ч. 1**. Они устанавливают ответственность за совершение аналогичных действий (бездействия), но в отношении промыслового журнала - основного документа, в котором регистрируются время промысла, его способы, пути и точки прохода к месту промысла и т.д.

3. С **субъективной стороны** рассматриваемые правонарушения могут характеризоваться только умышленной формой вины.

**Субъектами** правонарушения являются капитаны судов (морского, внутреннего водного транспорта) или других плавучих средств Российской Федерации, как гражданские, так и военные, капитаны иностранных морских судов и других иностранных плавучих средств, находящихся в пределах территориального моря или экономической зоны Российской Федерации.

Статья 8.17. Нарушение регламентирующей деятельность во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации стандартов (норм, правил) или условий лицензии

Комментарий к [статье 8.17](#)

1. Введение комментируемой **статьи** в состав **КоАП РФ** обусловлено необходимостью обеспечения суверенных прав России и безопасности при проведении различного рода работ на континентальном шельфе и в море, соблюдения правил использования и надлежащей охраны минеральных (неживых) ресурсов и водных биологических ресурсов внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа, исключительной экономической зоны Российской Федерации и морской среды, жизни и здоровья людей.

В качестве **объекта** правонарушений выступают общественные отношения в области обеспечения безопасности людей, использования и охраны естественных богатств континентального шельфа и исключительной экономической зоны, морской среды, ее флоры и

фауны, соблюдения экономических интересов России и установленного порядка отдельных видов деятельности, осуществления правомерных видов использования указанных акваторий и их ресурсов.

**Предметом** противоправных посягательств являются минеральные (неживые) и водные биологические (живые) ресурсы континентального шельфа, исключительной экономической зоны, внутренних морских вод, территориального моря, жизнь и здоровье людей, законные виды деятельности.

Исходя из смысла **ст. ст. 1, 3** Федерального закона от 30.11.1995 N 187-ФЗ **континентальный шельф РФ** включает морское дно и недра подводных районов, находящиеся за пределами территориального моря РФ на всем протяжении естественного продолжения ее сухопутной территории до внешней границы подводной окраины материка, т.е. продолжения континентального массива РФ, включающего поверхность и недра континентального шельфа, склона и подъема, включая также и все острова Российской Федерации.

В **ст. ст. 1, 3** Федерального закона от 17.12.1998 N 191-ФЗ установлено, что **исключительная экономическая зона РФ** - это морской район, находящийся за пределами территориального моря РФ и прилегающий к нему, с особым правовым режимом. Это определение применяется также ко всем островам Российской Федерации, за исключением скал, которые непригодны для поддержания жизни человека или для осуществления самостоятельной хозяйственной деятельности.

Из анализа положений Федерального **закона** от 17.12.1998 N 191-ФЗ следует, что **предметом** правонарушения могут быть:

- **природные ресурсы** исключительной экономической зоны - живые и неживые ресурсы, находящиеся в водах, покрывающих морское дно, на морском дне и в его недрах;

- **живые ресурсы** исключительной экономической зоны - все виды рыб, морских млекопитающих, моллюсков, ракообразных, а также другие водные биологические ресурсы, за исключением живых организмов "сидячих видов" морского дна и его недр, использование которых регулируется Федеральным **законом** от 30.11.1995 N 187-ФЗ;

- **неживые ресурсы** исключительной экономической зоны - минеральные ресурсы вод, покрывающих морское дно, включая содержащиеся в морской воде химические элементы и их соединения, энергия приливов, течений и ветра, другие возможные виды неживых ресурсов.

2. С **объективной стороны** рассматриваемые правонарушения характеризуются совершаемыми виновным лицом действиями (бездействием) по нарушению правил (стандартов, норм) безопасного проведения поиска, разведки или разработки минеральных (неживых) ресурсов, буровых работ во внутренних морских водах, территориальном море, исключительной экономической зоне РФ и на континентальном шельфе РФ. Нарушение правил ведения таких работ может состоять также в допуске к разведочным работам на континентальном шельфе лиц, не прошедших соответствующую подготовку.

**Состав** административного правонарушения, предусмотренного **ч. 2 комментируемой статьи**, по объективной стороне представляет собой действия, состоящие в нарушении правил рыболовства, а также утвержденных Правительством РФ квот вылова водных биологических ресурсов, их распределения, в несоблюдении указанных в разрешении на лов рыбы, добычу морских животных и растений промышленных, научных, контрольных и рыбоводных целей, в превышении нормы вылова живых ресурсов, указанной в лицензии, в добыче живых ресурсов за пределами отведенного участка и т.п.

Под **добычей** (выловом) **водных биологических ресурсов** понимается комплексный процесс, включающий поиск и вылов (добычу) водных биологических ресурсов, приемку, обработку, транспортирование, хранение продукции, ее перегрузку, а также снабжение промысловых судов и установок топливом, водой, продовольствием, тарой и другими

материалами.

В соответствии со [ст. 22](#) Федерального закона от 30.11.1995 N 187-ФЗ прокладка подводных кабелей, трубопроводов и тоннелей осуществляется в соответствии с нормами международного права, при условии что этим не создаются помехи региональному геологическому изучению континентального шельфа, поиску, разведке и разработке минеральных ресурсов или промыслу живых ресурсов, эксплуатации и ремонту ранее проложенных кабелей и трубопроводов и обеспечиваются меры по защите и сохранению минеральных и живых ресурсов.

**Объективная сторона** состава административного правонарушения, предусмотренного [ч. 3 комментируемой статьи](#), выражается в действиях по самовольной без соответствующего специального разрешения прокладке и выводу на территорию Российской Федерации подводных кабелей, трубопроводов и тоннелей.

Вторым составом, предусмотренным [ч. 3 комментируемой статьи](#), является правонарушение, объективная сторона которого заключается в отклонении от определенной в разрешении, выданном по заключению специально уполномоченного органа по геологии и пользованию недр Правительством РФ, трассы, в отсутствие фиксации трубопровода, оставлении необранными конструкций и оборудования, которые использовались для прокладки и вывода подводного кабеля или трубопровода, отсутствии устройств, обеспечивающих отключение поврежденного в результате аварии участка трубопровода, и иных действиях (бездействии).

Все рассматриваемые составы административных правонарушений, предусмотренных [комментируемой статьей](#), могут быть совершены только с умышленной формой вины.

3. **Субъектом** правонарушений являются российские граждане и должностные лица организаций и предприятий, осуществляющих поиск, разведку, разработку минеральных ресурсов или промысел живых ресурсов, прокладку кабелей и трубопроводов, должностные лица контрольных органов, в чьи обязанности входит надзор за соблюдением требований по рациональному использованию и охране минеральных и живых ресурсов континентального шельфа, а также иностранные граждане - работники, руководители, владельцы предприятий, фирм и иных организаций, осуществляющих работы на континентальном шельфе РФ по выданным лицензиям (разрешениям), капитаны судов, ведущих промысел живых ресурсов, члены международных организаций и др.

Статья 8.18. Нарушение правил проведения ресурсных или морских научных исследований во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации

Комментарий к [статье 8.18](#)

1. **Объектом** рассматриваемого правонарушения являются общественные отношения в области охраны континентального шельфа и исключительной экономической зоны и морской среды, а также защиты исключительного права Российской Федерации на проведение ресурсных и морских исследований в пределах континентального шельфа и исключительной экономической зоны РФ.

В качестве **предмета** противоправного посягательства, запрещенного под угрозой привлечения к административной ответственности по рассматриваемой [статье](#), выступают морские научные исследования на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне, а также ресурсные исследования неживых и живых ресурсов на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне.

2. **Объективная сторона** административных правонарушений, предусмотренных [ч. 1 комментируемой статьи](#), выражается действиями (бездействием), нарушающими правила проведения ресурсных или морских научных исследований. Примером может служить несоблюдение даты окончательного ухода исследовательских судов, изменение маршрутов следования к районам исследования, использование непредусмотренного в разрешении

оборудования, оказание вредного воздействия на морскую среду, минеральные и живые ресурсы, проведение не предусмотренных в разрешении буровых работ и т.д.

**Объективная сторона** административного правонарушения, предусмотренного [ч. 2 комментируемой статьи](#), заключается в самовольном, без согласования в установленном [ст. 29](#) Федерального закона от 30.11.1995 N 187-ФЗ порядке, изменении программы ресурсных или морских научных исследований на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне РФ, что свидетельствует о посягательствах на юрисдикцию России в отношении морских исследований, на порядок пользования континентальным шельфом и исключительной экономической зоной РФ.

3. **Субъектами** рассматриваемых правонарушений могут быть граждане РФ, иностранные граждане, должностные лица российских, иностранных и международных организаций и юридические лица.

**Субъективная сторона** характеризуется умышленной формой вины.

Статья 8.19. Нарушение правил захоронения отходов и других материалов во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации

Комментарий к [статье 8.19](#)

1. Введение комментируемой [статьи](#) в состав [КоАП](#) РФ обусловлено необходимостью охраны континентального шельфа, исключительной экономической зоны, морей Российской Федерации, морских биоресурсов от загрязнения, уничтожения и иного негативного воздействия в результате неправомерного захоронения отходов и других материалов, а также обеспечение установленного порядка обращения с отходами.

**Предметом** правонарушения являются отходы производства и иные материалы, не включенные в перечень не запрещенных к захоронению на указанной территории, но подпадающих под действие специально установленных правил, определяющих порядок их захоронения. Под **иными материалами** понимаются части (элементы) конструкций, аппаратов, судов, оборудования и т.п., использовавшихся при работах на континентальном шельфе, в морских водах или в исключительной экономической зоне РФ, либо продукты, полученные в результате таких работ либо специально доставленные для захоронения, и т.п.

**Захоронение** представляет собой удаление отходов и других материалов с судов и иных плавучих средств, летательных аппаратов, искусственных островов, установок и сооружений или уничтожение (затопление) судов, установок и пр., и может производиться на поверхности морского дна и в недрах подводных районов континентального шельфа, исключительной экономической зоны, внутренних морей и территориального моря РФ только при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы на основании разрешения, выдаваемого специально уполномоченным органом охраны окружающей среды по согласованию с иными заинтересованными федеральными органами и органами исполнительной власти субъектов РФ, территория которых прилегает к участку континентального шельфа, где предполагается произвести захоронение, и лишь при обеспечении надежной локализации захороненных отходов и других материалов.

2. **Объективная сторона** первого состава административного правонарушения, предусмотренного [комментируемой статьей](#), заключается в самовольном, без полученного в установленном порядке разрешения, захоронении отходов и иных материалов, которые не запрещены к захоронению в указанных местах. Обязательным признаком объективной стороны данного состава является способ захоронения - с судов и иных плавучих средств, летательных аппаратов, искусственных островов, установок и сооружений.

**Объективная сторона** правонарушения, предусматривающего ответственность за нарушение правил захоронения отходов и других материалов выражается в действиях или



бездействию, направленных на несоблюдение или сознательное нарушение оговоренных в разрешении условий захоронения, невыполнении указанных в нем мер по предотвращению причинения ущерба живым ресурсам, непроведении необходимых при захоронении отходов и других материалов наблюдений.

Следует отметить, что сброс вредных (опасных) веществ во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне РФ не подпадает под действие рассматриваемой нормы административного права, поскольку указанные вещества не включены законодателем в предмет правонарушения и не охватываются понятиями отходов и иных материалов. Такие действия подлежат квалификации по [ст. 8.2 КоАП РФ](#).

Рассматриваемые составы административных правонарушений являются формальными, поскольку правонарушения считаются **оконченными** с момента завершения действий (бездействия), независимо от наступления из-за них негативных последствий.

Совершение рассматриваемых административных правонарушений возможно только с умышленной формой вины.

3. В качестве **субъектов** могут выступать российские и иностранные граждане, должностные лица, юридические лица, осуществляющие соответственно управление судами, летательными аппаратами и т.п., либо руководство работами на искусственных островах, сооружениях, установках, либо ответственные за захоронение отходов и других материалов, названные в запросе и указанные в таком качестве в выданном разрешении на захоронение, либо иные лица, осуществляющие в силу закона, правоприменительного решения или международного договора захоронение отходов и других материалов на континентальном шельфе РФ.

Статья 8.20. Незаконная передача минеральных и (или) живых ресурсов на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации

Комментарий к [статье 8.20](#)

1. **Объектом** правонарушения являются общественные отношения в области использования ресурсов континентального шельфа и исключительной экономической зоны РФ и защиты суверенных прав России на указанные ресурсы.

**Предметом** противоправных посягательств являются минеральные (неживые) и водные биологические (живые) ресурсы континентального шельфа, исключительной экономической зоны, внутренних морских вод, территориального моря, жизнь и здоровье людей, законные виды деятельности.

2. **Объективная сторона** правонарушения состоит в **незаконной передаче** - возмездном или безвозмездном целенаправленном действии (деятельности) по передаче добытых минеральных или живых ресурсов континентального шельфа и исключительной экономической зоны РФ (без получения разрешения на такую передачу от специально уполномоченного федерального органа (органов) по охране континентального шельфа и исключительной экономической зоны) в натуре, включая образцы, полученные в ходе геологического изучения, поиска, разведки минеральных ресурсов, морских научных исследований.

Незаконность передачи, таким образом, определяется отсутствием разрешения. Собственно передача может происходить путем погрузки добытого, например нефти на буровой скважине в танкер; выгрузки, т.е. доставки добытых на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне РФ ресурсов к месту нахождения получателя (порт иностранного государства), перегрузки добытых ресурсов, например улова, с судна на судно как вблизи места добычи, так и за его пределами.

3. **Состав** административного правонарушения является формальным, в связи с чем административная ответственность наступает с момента совершения противоправных действий,

независимо от наступления негативных последствий.

Совершение данного административного правонарушения возможно только с умышленной формой вины.

4. В качестве **субъектов** могут выступать российские и иностранные граждане, юридические лица.

Статья 8.21. Нарушение правил охраны атмосферного воздуха

Комментарий к [статье 8.21](#)

1. Федеральным [законом](#) от 04.05.1999 N 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха" установлены правовые основы охраны воздуха, требования по сохранению в чистоте и улучшению его состояния, отвечающие темпам и масштабам развития промышленного производства, условиям воздействия человеческой деятельности на воздушную среду.

Выброс вредных веществ в атмосферный воздух стационарными источниками допускается с разрешения, выданного территориальным органом федерального органа исполнительной власти, органами исполнительной власти субъекта РФ в области охраны окружающей среды, в порядке, определенном Правительством РФ. В целях защиты населения и окружающей среды от воздействия выбросов автомобильной техникой загрязняющих веществ Постановлением Правительства РФ от 12.10.2005 N 609 утвержден специальный Технический [регламент](#) "О требованиях к выбросам автомобильной техникой, выпускаемой в обращение на территории Российской Федерации, вредных (загрязняющих) веществ".

В соответствии с Федеральным [законом](#) от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" **государственный надзор** за выполнением санитарно-эпидемиологических требований к атмосферному воздуху в местах постоянного или временного пребывания человека осуществляют уполномоченные на то органы и должностные лица. Нормативы предельно допустимых выбросов вредных веществ и микроорганизмов в воздух определяются при наличии санитарно-эпидемиологического заключения об их соответствии санитарным правилам, разрабатываемым федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор и утверждаемым в порядке, установленном Правительством РФ.

2. **Объективная сторона** правонарушений, квалифицируемых по комментируемой [статье](#), выражается в незаконном выбросе загрязняющих веществ в атмосферу и во вредном физическом воздействии на атмосферный воздух. К **загрязняющим веществам** относятся химические или биологические вещества либо смесь таких веществ в атмосферном воздухе, оказывающие при определенной концентрации неблагоприятное воздействие на здоровье человека, объекты растительного и животного мира и другие составляющие окружающей природной среды.

В [ч. 2 комментируемой статьи](#) предусматривается ответственность за нарушение условий полученного специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него.

Вредные физические воздействия на атмосферный воздух допускаются на основании разрешений, выданных в порядке, определенном Правительством РФ.

Положениями [ч. 3 комментируемой статьи](#) введена ответственность за нарушение правил эксплуатации, неиспользование специального оборудования для очистки газов и контроля за выбросами вредных веществ либо использование неисправных оборудования или аппаратуры.

Нарушения правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух наказываются мерами административной ответственности лишь в том случае, если характер этих нарушений таков, что они могут привести к загрязнению атмосферного воздуха.

3. **Субъектами** рассматриваемых составов административных правонарушений выступают граждане и должностные лица предприятий и организаций, индивидуальные предприниматели и юридические лица, по вине которых могут совершаться выбросы вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него в отсутствие специального разрешения либо в нарушение его условий. Ответственность за совершение правонарушений, предусмотренных [ч. 3 комментируемой статьи](#), несут руководители организаций, по вине которых не используются оборудование и аппаратура, предназначенные для очистки и контроля выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, либо используется неисправная аппаратура, нарушаются правила ее эксплуатации, срываются сроки выполнения плановых заданий по строительству и вводу сооружений для очистки выбросов, не осваиваются выделенные на это средства, а также виновные индивидуальные предприниматели и юридические лица.

Статья 8.22. Выпуск в эксплуатацию механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума

Комментарий к [статье 8.22](#)

1. **Объектом** административного правонарушения, предусмотренного данной [статьей](#), являются общественные отношения, связанные с охраной окружающей среды. Действующим законодательством производство технических, технологических установок, двигателей, транспортных средств допускается только при наличии сертификатов, устанавливающих соответствие содержания загрязняющих веществ в выбросах соответствующих объектов техническим нормативам выбросов.

**Объективную сторону** данного правонарушения представляет сам выпуск в эксплуатацию указанных механических транспортных средств, у которых содержание загрязняющих веществ в выбросах, а также уровень шума при их работе превышают установленные нормативы.

Превышение установленных нормативов выброса загрязняющих веществ, а равно уровня шума определяется только **специальными приборами**.

Под **выпуском транспортных средств** понимается не только выход (выезд) их в рейс, выпуск в эксплуатацию, но и выпуск производителями либо ремонтниками с конвейера предприятия или при закупке их за границей. Объективная сторона данного правонарушения заключается в выпуске в эксплуатацию транспортных средств как с превышением установленных нормативов выброса загрязняющих веществ, так и с превышением установленных нормативов по уровню шума, производимого ими при эксплуатации.

2. С **субъективной стороны** комментируемое правонарушение может характеризоваться как умыслом, так и неосторожностью, чаще всего небрежностью.

**Субъектами** комментируемого правонарушения могут быть должностные лица государственных, муниципальных и частных предприятий, учреждений и организаций, в служебные обязанности которых входит выпуск в эксплуатацию транспортных средств.

Статья 8.23. Эксплуатация механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума

Комментарий к [статье 8.23](#)

1. **Объектом** административного правонарушения, предусмотренного [комментируемой статьей](#), являются общественные отношения, связанные с соблюдением экологических требований к охране атмосферного воздуха при эксплуатации транспортных средств всех видов и тем самым с обеспечением прав граждан на благоприятную окружающую среду.

2. **Объективной стороной** данного правонарушения является эксплуатация указанных механических транспортных средств в соответствии с целевым назначением, но с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах, а также уровня производимого шума.

Правонарушение следует считать **совершенным** не только тогда, когда транспортное средство в процессе движения выбрасывает загрязняющие вещества или создает шум с превышением установленных нормативов, но и в случае выброса загрязняющих веществ, создания шума с превышением установленных нормативов на холостом (без движения) ходу двигателя.

3. **Субъектом** комментируемого правонарушения могут быть как граждане РФ, достигшие 16-летнего возраста, так и иностранные граждане и лица без гражданства, подпадающие под юрисдикцию российского законодательства, являющиеся собственниками транспортных средств (установок) или их пользователями.

С **субъективной стороны** правонарушение может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности.

Статья 8.24. Нарушение порядка предоставления гражданам, юридическим лицам лесов для их использования

#### Комментарий к [статье 8.24](#)

1. Введение комментируемой [статьи](#) в состав [КоАП](#) РФ обусловлено необходимостью охраны порядка предоставления лесов для их использования как в целом, так и для отдельных видов работ, проводимых на лесных участках.

**Объектом** правонарушения являются общественные отношения в сфере деятельности, предшествующей собственно лесопользованию, т.е. состоящей в осуществлении уполномоченными должностными лицами в сфере управления использованием и охраной лесов ряда юридических действий, связанных с предоставлением лесов для их использования.

Нарушение должностными лицами установленного порядка предоставления лесов, в свою очередь, может повлечь неправомерные действия граждан и юридических лиц.

Согласно [ст. 71](#) Лесного кодекса РФ в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное срочное пользование лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются юридическим лицам и гражданам. Предоставление гражданам, юридическим лицам в аренду лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии с [Лесным кодексом](#) РФ.

В соответствии со [ст. 72](#) Лесного кодекса РФ арендодатель по договору аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, предоставляет арендатору лесной участок для использования его в указанных в [ст. 25](#) Лесного кодекса РФ целях. При этом объектом аренды могут быть только лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и прошедшие государственный кадастровый учет.

2. **Объективная сторона** рассматриваемого правонарушения выражается в совершении виновным лицом сознательных действий (бездействия), направленных на предоставление гражданам, юридическим лицам лесов для их использования с нарушением установленной законодательством процедуры оформления и регистрации сделок с лесным фондом.

3. С **субъективной стороны** рассматриваемый административный состав характеризуется умышленной формой вины.

**Субъектами** правонарушений являются должностные лица, в соответствии с нормативными правовыми актами или по занимаемому служебному положению выполняющие функции по предоставлению гражданам и юридическим лицам лесов для их использования как с предоставлением лесных участков, так и без такового.

Статья 8.25. Нарушение правил использования лесов

## Комментарий к статье 8.25

1. Введение административной ответственности за нарушение правил использования лесов обусловлено необходимостью обеспечения рационального, многоцелевого, научно обоснованного, непрерывного, неистощительного пользования лесами для удовлетворения потребностей общества и граждан в древесине и другой лесной продукции, а также эффективного ведения лесного хозяйства на основе единой технической политики, сбережения и защиты лесов исходя из принципов устойчивого управления лесами и сохранения биологического разнообразия лесных экосистем, повышения экологического и ресурсного потенциала лесов.

Порядок использования лесных ресурсов установлен в Лесном кодексе РФ и подзаконных нормативных правовых актах федерального уровня.

2. **Объектом** правонарушения является порядок использования лесов, а **предметом** - лесные участки, отведенные для рубок, проводимых в перестойных и спелых лесных насаждениях (древостоях), выборочных и сплошных рубок, рубок ухода за лесом, санитарных рубок и рубок реконструкции малоценных лесных насаждений, теряющих защитные, водоохранные и другие природоохранные функции, ограниченные визирами, лесосечными знаками или естественными рубежами и имеющие различную форму и определенные размеры, устанавливаемые в соответствии с требованиями законодательных и иных нормативных правовых актов в зависимости от группы леса, режимов лесопользования и других факторов, а также лесные ресурсы - древесина, живица и второстепенные лесные ресурсы (кора, береста и пр.).

Положениями ст. 29 Лесного кодекса РФ запрещена заготовка древесины в объеме, превышающем расчетную лесосеку (допустимый объем изъятия древесины), а также с нарушением возрастов рубок. При этом возрасты рубок лесных насаждений, устанавливаемые для заготовки древесины определенной товарной структуры, правила заготовки древесины устанавливаются с учетом лесорастительного районирования для каждого лесного района.

3. **Объективная сторона** состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 комментируемой статьи, заключается в нарушении виновным лицом правил заготовки древесины - разновидности рубки лесных насаждений с последующей их трелевкой, частичной переработкой, хранением и вывозом из леса заготовленной древесины, осуществляемой в рамках предпринимательской деятельности. Примером противоправных действий может служить рубка деревьев и кустарников с целью заготовки древесины от недостигших надлежащего возраста насаждений, в запрещенном месте, в нарушение лесоводственных требований к технологическим процессам рубок.

Объективная сторона нарушения порядка проведения рубок состоит в рубке лесных насаждений, проводимой в запрещенных местах либо с нарушением целей выборочных рубок, а также в трелевке древесины в запрещенное время, в оставлении недорубов, выставлении аварийной древесины вдоль лесовозных дорог на срок более четырех месяцев, использовании неразрешенного способа рубки, в перерубе расчетной лесосеки и т.п., когда лесопользователи, осуществляющие заготовку и вывоз древесины, действуют на основании предоставленного им права, но не соблюдают сроки, технологический процесс, правила сбора заготовленной древесины, ее комплектования, допускают временное хранение заготовленной древесины в не предназначенных для этого местах.

Лесной кодекс РФ устанавливает две формы рубок - выборочную и сплошную. **Выборочные рубки** проводятся на соответствующих землях или земельных участках: при этом вырубается лишь часть деревьев и кустарников. Они должны обеспечить замену лесных насаждений, утрачивающих свои средообразующие, водоохранные, санитарно-гигиенические, оздоровительные и иные функции, на лесные насаждения, обеспечивающие сохранение целевого назначения защитных лесов и выполняемые ими полезные функции. При **сплошных рубках** на соответствующих землях или земельных участках лесные насаждения вырубается таким образом, чтобы в целях воспроизводства лесов сохранялись отдельные деревья и кустарники либо их группы. В ст. 17 Лесного кодекса РФ установлен ряд ограничений для проведения сплошных рубок.



4. Положениями [ч. 2 комментируемой статьи](#) установлена административная ответственность за нарушение порядка проведения рубок лесных насаждений.

Еще одним составом административного правонарушения, предусмотренного [комментируемой статьей](#), является нарушение правил заготовки живицы или иных лесных ресурсов. Заготовка живицы (терпентина) производится в хвойных перестойных и спелых древостоях, которые после окончания установленного срока подсочки древостоев предназначаются для рубки лесных насаждений в целях заготовки древесины. В соответствии со [ст. 18](#) Лесного кодекса РФ **подсочка лесных насаждений** - это процесс нанесения на стволы деревьев хвойных пород, отдельных лиственных пород разрезов и процесс сбора живицы, древесных соков.

**Объективная сторона** рассматриваемого состава заключается в нарушении установленных правил заготовки живицы и выражается в действиях (бездействии), нарушающих технологический процесс подготовительного этапа подсочки, правила сбора живицы, транспортировании к месту назначения с нарушением сроков, оставлении каррооборудования на деревьях, непроведении мероприятий по консервации оборудования на зимний период, по приведению в порядок лесосек для сдачи их лесничествам, лесопаркам или другим владельцам после окончания срока работ.

Нарушение правил заготовки пищевых лесных ресурсов имеет место, в случаях если оно осуществляется без лесорубочного билета или ордера, в запрещенных для этого местах, с превышением объемов, в неустановленные сроки и т.д.

5. В [ч. 4 комментируемой статьи](#) предусматривается ответственность за использование лесов с нарушением условий различных договоров и иных документов, на основании которых предоставлены лесные участки. Лесопользователи вправе использовать лесные участки только для тех целей и в тех границах, на которые им выдан соответствующий документ на лесопользование.

**Объективная сторона** данного состава правонарушения выражается в форме действий (бездействия), направленных на сознательное отклонение от установленных специальными разрешительными документами или договорами условий использования лесов и их границ. Примером могут служить самовольная постройка дорог, возведение строений и сооружений, пунктов хранения древесины, связанных с пользованием лесами, осуществление пользования лесными участками не в соответствии с условиями разрешительных документов, ведение работ способами, способствующими возникновению эрозии и т.д.

6. **Субъектами** правонарушений являются лесопользователи - граждане, должностные лица, юридические лица.

С **субъективной стороны** рассматриваемые составы административных правонарушений характеризуются умыслом или неосторожностью.

Статья 8.26. Самовольное использование лесов, нарушение правил использования лесов для ведения сельского хозяйства, уничтожение лесных ресурсов

Комментарий к [статье 8.26](#)

1. Введение [комментируемой статьи](#) в состав КоАП РФ обусловлено необходимостью строгого нормативно-правового регулирования порядка ведения отдельных видов использования лесов, его неукоснительного соблюдения под угрозой привлечения к административной ответственности за его нарушение в целях охраны лесных ресурсов.

**Объектом** составов административных правонарушений, предусмотренных [комментируемой статьей](#), являются общественные отношения, возникающие в сфере использования лесных ресурсов.

**Объективную сторону** первого состава административного правонарушения, предусмотренного [диспозицией статьи](#), составляют действия по сенокосению и выпасу

сельскохозяйственных животных на землях, на которых расположены леса, в местах, где это запрещено.

Лесные сенокосы и пастбищные лесные угодья предоставляются физическим и юридическим лицам на праве постоянного (бессрочного) пользования лесными участками, праве ограниченного пользования чужими лесными участками (сервитут), праве аренды и праве безвозмездного срочного пользования.

Незаконные пастыба скота и сенокосение имеют место в случаях их осуществления на не отведенных для сенокосения и пастыбы скота угодьях.

Самостоятельный состав административного правонарушения, предусмотренного этой же [статьей](#), составляют незаконный выпас животных на лесных участках, не предназначенных для этих целей, без пастуха, без привязи, а также пастыба скота в запрещенные сроки или с превышением норм выпаса - большего количества животных на отведенной площади, включенные в объективную сторону правонарушения.

С **субъективной стороны** рассматриваемые правонарушения характеризуются умышленной формой вины.

2. В [ч. 2 комментируемой статьи](#) предусматриваются составы самовольных заготовки и сбора, а также уничтожения лесной подстилки, мха и других недревесных лесных ресурсов. К **недревесным** лесным ресурсам относятся лишайники, покров болот и т.п.

Таким образом, ответственность установлена за осуществление не только этих видов лесопользования без приобретения на это права в установленном законом порядке, но и за уничтожение перечисленных в диспозиции нормы предметов. Уничтожение по объективной стороне может быть результатом нарушений технологии сбора мха, лишайников, чрезмерного сбора этих растений, приводящего к утрате способности их воспроизводства, вытаптывания, выжигания, насыпки грунта и т.п.

С **субъективной стороны** данные составы административного правонарушения могут характеризоваться как умышленной, так и неосторожной формами вины.

3. Положениями [ч. 3 комментируемой статьи](#) предусмотрена административная ответственность за нарушения правил сбора дикорастущих плодов, ягод, грибов и т.п., размещения ульев и пасек, устанавливаемых органами государственной власти субъектов РФ.

По своему характеру такой сбор является промысловым, когда заготовка грибов, ягод, других пищевых лесных ресурсов, лекарственных растений, технического сырья, древесных соков проводится юридическими лицами - арендаторами и гражданами по согласованию с органами лесного хозяйства и охраны окружающей среды субъектов Федерации, их органами на местах и местной администрацией.

При этом юридические лица, заключившие соответствующий договор, могут привлекать для промыслового сбора и заготовки лесной продукции граждан по контрактам (договорам). Лесные участки заготовки и сбора грибов, орехов, ягод предоставляются юридическим и физическим лицам на договорных условиях. На пользователей возлагаются соответствующие обязанности по исключению истощения лесоресурсов технологии заготовки и сбора продукции, по проведению восстановительных мероприятий, недопущению поломок и повреждения деревьев и кустарников, засорения лесов, уничтожения полезной для леса фауны, разорения муравейников, гнезд, по соблюдению порядка и сроков сбора и заготовки плодов, ягод и т.п.

Сроки и места сбора дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов и иных видов лесной продукции устанавливаются субъектами РФ ежегодно и доводятся до общего сведения через средства массовой информации.

Размещение ульев и пасек является разновидностью использования лесов для ведения сельского хозяйства (пчеловодства) и осуществляется на основании договоров, заключенных с

соблюдением требований [ст. ст. 38 и 39](#) Лесного кодекса РФ.

**Объективная сторона** правонарушения состоит в активных действиях по самовольному сбору или заготовке дикорастущих плодов, ягод, грибов и прочей продукции на участках, где это запрещено, либо в период, запрещенный для такого сбора либо неразрешенными способами или приспособлениями (например, лекарственных растений путем выкапывания их с корневой системой).

Среди признаков объективной стороны наряду со сбором и заготовкой предусматривается также и реализация собранной продукции, что свидетельствует о возможности привлечения к административной ответственности лица, осуществляющего не только сбор или заготовку лесных ресурсов, но и их реализацию.

По объективной стороне рассматриваемый состав административного правонарушения, предусмотренный [ч. 3 комментируемой статьи](#), характеризуется активными действиями, заключающимися в изъятии растений как для личных нужд, так и в промысловых целях либо в возмездной передаче собранных (заготовленных) растений третьим лицам. Предметом правонарушения являются особо охраняемые растения, на сбор и заготовку которых разрешение не выдается.

Рассматриваемые административные правонарушения могут быть совершены только с умышленной формой вины.

4. **Субъектами** административной ответственности могут быть как физические, так и юридические лица.

Необходимо отметить, что в качестве дополнительной меры наказания в [комментируемой статье](#) установлена **конфискация** орудия совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования, которая может применяться альтернативно.

Статья 8.27. Нарушение правил лесовосстановления, правил лесоразведения, правил ухода за лесами, правил лесного семеноводства

Комментарий к [статье 8.27](#)

1. Введение [комментируемой статьи](#) обусловлено необходимостью обеспечения восполнения изымаемых запасов древесины и иной лесной продукции, повышения экономической ценности лесных ресурсов.

**Объектом** правонарушения являются правила лесовосстановления, лесоразведения, ухода за лесами, а также правила лесного семеноводства.

В целях улучшения качественного состава лесов, повышения их продуктивности необходимо осуществлять уход за лесом, проводить работы по селекции, лесному семеноводству и сортоиспытанию наиболее ценных древесных пород, осуществлять мероприятия по повышению плодородия почв, предотвращению водной и ветровой эрозии, заболачивания, засоления и других процессов, ухудшающих состояние земель, почв.

**Объективная сторона** правонарушения состоит в неправомерных действиях (бездействии), например несоблюдении объемов, способов и методов работ по восстановлению или разведению лесов, сроков их проведения, замене посадочного материала, т.е. использовании малоценных пород, и пр.

Общие требования и порядок осуществления деятельности по лесовосстановлению, лесоразведению, уходу за лесами, в том числе применению санитарных мер, повышения продуктивности лесов устанавливаются [главой 4](#) Лесного кодекса РФ.

Исходя из смысла [ст. ст. 62, 63](#) ЛК РФ **лесовосстановление** осуществляется путем естественного, искусственного или комбинированного восстановления лесов, а **лесоразведение** - в

целях предотвращения водной, ветровой или иной эрозии почв, создания защитных лесов и в иных целях, связанных с повышением потенциала лесов. Согласно [ст. 64](#) Лесного кодекса РФ уход за лесами представляет собой осуществление мероприятий, направленных на повышение продуктивности лесов и сохранение их полезных функций. Под **лесным семеноводством** законодатель понимает процесс создания постоянных лесосеменных участков, формирование фонда семян лесных растений и осуществления иных мер по обороту (от производства и заготовки до реализации и использования) семян лесных растений. Нарушение установленных правил может выражаться как в невыполнении предусмотренных договором, иными документами лесовосстановительных работ, так и в проведении их в неустановленные сроки, ненадлежащими методами, в использовании некачественного посадочного и посевного материала, искажении сведений о произведенных лесовосстановительных работах.

2. Квалифицированный состав административного правонарушения предусматривается комментируемой [статьей](#), устанавливающей административную ответственность за осуществление анализа проб семян неаккредитованными физическими, юридическими лицами, непроведение такого анализа или отбора проб семян лесных растений семенными инспекциями, лесосеменными станциями, допуск в оборот семян при отсутствии сертификата, удостоверяющего их сортовые и посевные качества, реализация партий семян без лицензии или партий семян, не соответствующих данным сертификата, не прошедших сортового и семенного контроля. Указанные действия составляют объективную сторону административного правонарушения.

Рассматриваемые **составы** административных правонарушений являются формальными, т.е. административная ответственность возникает с момента совершения противоправных действий, независимо от наступления негативных последствий.

3. С **субъективной стороны** рассматриваемые правонарушения характеризуются умышленной формой вины.

В качестве **субъектов** выступают лесопользователи - граждане, должностные лица органов лесного хозяйства, юридические лица.

Статья 8.28. Незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан

#### Комментарий к [статье 8.28](#)

1. **Предметом** правонарушения являются различные виды лесной растительности как естественного, так и искусственного происхождения, произрастающие на землях лесного фонда, находящиеся в естественном состоянии - на корню.

**Объективная сторона** основных составов правонарушений, предусмотренных данной [статьей](#), выражается в активных действиях, в ряде случаев содержится указание на средства совершения правонарушения как обязательный признак.

Исходя из смысла положений [ч. 1 комментируемой статьи](#) незаконной является рубка, совершенная без заключения договора либо до истечения срока действия ранее выданного документа, либо при наличии надлежащего договора или разрешения рубка, совершенная с нарушением условий места (отведенного для заготовки древесины участка), объема, сорта вырубленных деревьев, кустарников, их возраста и с иными нарушениями условий лесопользования.

Второй состав административного правонарушения, входящий в рассматриваемую [статью](#), предусматривает ответственность за повреждение лесных насаждений: деревьев, кустарников или лиан. Объективная сторона может выражаться в раздроблении, смятии, уничтожении части дерева или кустарника до прекращения роста или не влекущих прекращения роста. Степень повреждения не имеет значения для решения вопроса об административной ответственности. Способы повреждения могут быть разными.

**Самовольное выкапывание** означает изъятие деревьев, кустарников и т.п. механическим способом без повреждения корневой системы с целью пересадки, осуществляемое без разрешения либо вопреки установленному запрету. Правонарушение считается оконченным с момента извлечения дерева, лианы и т.п. из почвы.

2. **Субъективная сторона** незаконной рубки лесных насаждений, их самовольного выкапывания выражается умышленной формой вины, а повреждение лесных насаждений возможно как в форме умысла, так и в форме неосторожности.

Санкцией комментируемой **статьи** предусмотрена подлежащая обязательному применению дополнительная мера административного наказания в виде **конфискации** орудия совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования.

Статья 8.29. Уничтожение мест обитания животных

Комментарий к [статье 8.29](#)

1. **Предметом** правонарушения по тексту **статьи** является полезная для леса фауна - способствующие росту, развитию, возобновлению и формированию древостоя насекомые, почвообразователи, птицы и звери, распространяющие семена ягодных растений, кустарников и деревьев на значительные расстояния, выполняющие роль опылителей растений, уничтожающие вредных насекомых, ограничивая их численность и зоны распространения, участвующие в процессах почвообразования.

**Объективная сторона** правонарушения выражается в действиях по уничтожению и разорению муравейников, гнезд, нор, других убежищ животных, в засорении поверхности земель лесного фонда, вытаптывании травяной растительности, мхов, выжигании их и иных действиях, непосредственно приводящих как к гибели полезной для леса фауны, так и уничтожению мест их обитания, кормовой базы, делающих невозможным их существование, выращивание потомства и т.п., т.е. выполнение присущих им полезных для леса функций.

2. **Субъективная сторона** правонарушения выражается в формах умысла или неосторожности. Мотивы правонарушения могут учитываться при определении размера наказания.

**Субъектами** административной ответственности могут являться физические и юридические лица.

Статья 8.30. Уничтожение лесной инфраструктуры, а также сенокосов, пастбищ

Комментарий к [статье 8.30](#)

1. В качестве **объекта** рассматриваемого административного правонарушения выступают общественные отношения, связанные с рациональным и безопасным использованием объектов лесной инфраструктуры, сенокосов и пастбищ.

**Предметом** правонарушения являются сенокосы и пастбища, лесные дороги, включая лесовозные, используемые для перемещения древесины, а также транспортные пути, противопожарные просеки, дороги на землях лесного фонда.

**Объективная сторона** правонарушения состоит в активных действиях по уничтожению лесного хозяйства (лесной инфраструктуры и лесных участков, используемых в сельскохозяйственных целях), т.е. в приведении их в полную или частичную негодность, во временном или постоянном выведении из хозяйственного оборота. Она - поскольку речь идет об уничтожении - включает также последствия, проявляющиеся в таком изменении состояния указанных предметов, которое свидетельствует о невозможности использовать их в целях, для которых они предназначены, а также причинную связь между действиями и последствиями. Способами совершения данного правонарушения может быть разрушение соответствующих



объектов путем наезда транспорта, проведения взрывных работ, трелевки леса, осуществления строительных и геолого-разведочных работ, заготовки древесины и т.п., а также вытаптывание, поджог и проч.

**2. Субъективная сторона** правонарушения может быть выражена в форме умысла или неосторожности.

**Субъектами** административной ответственности могут выступать граждане, должностные лица, юридические лица.

Статья 8.31. Нарушение правил санитарной безопасности в лесах

Комментарий к [статье 8.31](#)

1. В соответствии с [Правилами](#) санитарной безопасности в лесах, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 29.06.2007 N 414, не допускается загрязнение почвы в связи с обращениями с пестицидами, агрохимикатами, невыполнение работ по очистке лесосек, выпас сельскохозяйственных животных на неогороженных лесных участках, предоставленных для ведения сельского хозяйства, без пастуха или без привязи, уничтожение (разорение) муравейников, гнезд, нор или других мест обитания животных, уничтожение или повреждение мелиоративных систем, расположенных в лесах, загрязнение лесов промышленными или бытовыми отходами, а также иные действия, способные нанести вред лесам.

Санитарная безопасность в лесах Российской Федерации обеспечивается согласно [ст. 55](#) Лесного кодекса РФ комплексом различных по своей юридической природе и фактическому содержанию мер.

**Объективная сторона** правонарушения может выражаться в засорении леса: размещении на территории лесных участков отходов производства и потребления путем создания несанкционированных свалок, вывоза и сброса мусора, а также путем оставления необрунненными мест привала туристов, отдыха граждан, в поступлении вредных веществ в атмосферу и попадании их на древесно-кустарниковую растительность, почву земель лесного фонда в результате переноса по воздуху, выпадения осадков, оседания и т.п. или сбросов сточных вод - привнесении, выпуске, сливании их в водные объекты, расположенные на территории земель лесного фонда, или непосредственно на земли, покрытые и не покрытые лесом, а также путем размещения отходов производства, устройства несанкционированных свалок, вывоза отходов и сброса их на территории земель лесного фонда, размещения на поверхности земли, занятой лесом, или на не покрытых лесом площадях. Загрязнение лесов может быть химическим, биологическим, радиационным и иным, осуществляться путем привнесения различными способами указанных в диспозиции нормы веществ, их соединений.

Предусмотренный [ч. 3 комментируемой статьи](#) состав административного правонарушения характеризуется обязательным признаком объективной стороны - местом совершения правонарушения: в защитных лесах.

К **защитным лесам** относятся леса, расположенные на особо охраняемых природных территориях, в водоохранных зонах, выполняющие функции защиты природных и иных объектов, а также расположенные в первом и втором поясе зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, защитных полосах лесов, расположенных вдоль железнодорожных путей и иных объектов транспортной инфраструктуры, зеленых зон, лесопарков, городских лесов, лесов, расположенных в первой, второй и третьей зонах санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов, ценных лесах, государственных защитных лесных полосах, противозерозионных лесах, лесах, расположенных в пустынных, полупустынных, лесостепных, лесотундровых зонах, степях, горах, лесах, имеющих научное или историческое значение, орехово-промысловых зонах, лесных плодовых насаждениях, ленточных борах.

В соответствии со [ст. 102](#) Лесного кодекса РФ к **особо защитным участкам** лесов относятся

берегозащитные и почвозащитные участки лесов, расположенные вдоль водных объектов и склонов оврагов; опушки лесов, граничащие с безлесными пространствами; постоянные лесосеменные участки, заповедные лесные участки, участки лесов, на которых произрастают реликтовые и эндемичные виды растений; место обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения диких животных; другие особо защитные участки лесов.

2. С **субъективной стороны** рассматриваемые составы административных правонарушений характеризуются умышленной или неосторожной формами вины.

**Субъектами** административной ответственности по данной **статье** могут выступать физические и юридические лица, должностные лица.

Статья 8.32. Нарушение правил пожарной безопасности в лесах

Комментарий к [статье 8.32](#)

1. **Объектом** посягательства правонарушений являются общественные отношения в сфере обеспечения пожарной безопасности в лесах. Рассматриваемое правонарушение посягает также и на установленный порядок управления, связанный с выполнением служебных обязанностей должностными лицами организаций, ответственными за соблюдение правил, нормативов, стандартов и требований в области пожарной безопасности в лесах России. Таким образом, объект посягательства данного правонарушения имеет комплексный характер.

Правила пожарной безопасности в лесах содержат как общие, так и специальные правила. К общим требованиям относится, например, запрещение разводить костры в определенные периоды и в определенных лесных массивах, бросать горящие спички, окурки, оставлять промасленные или пропитанные горючими веществами материалы и т.п. Запрещается загрязнение леса бытовыми, строительными, промышленными отходами, мусором.

**Объективная сторона** рассматриваемого правонарушения выражается в действиях или бездействии, нарушающих требования и правила пожарной безопасности в лесах.

2. **Субъектом** правонарушения может быть гражданин, должностное лицо, а также юридическое лицо, должностные лица - руководители государственных, муниципальных, негосударственных и частных предприятий, учреждений и организаций, непосредственно ответственные за выполнение требований пожарной безопасности в лесах, в служебные обязанности которых входит безусловное соблюдение всех установленных в этой области правил, нормативов, стандартов и требований.

С **субъективной стороны** возможно как умышленное, так и неосторожное совершение указанных деяний.

Статья 8.33. Нарушение правил охраны среды обитания или путей миграции животных

Комментарий к [статье 8.33](#)

1. Среда обитания и пути миграции животных выступают в качестве **предмета** административного правонарушения и представляют собой согласно [ст. 1](#) Федерального закона от 24.04.1995 N 52-ФЗ "О животном мире" природную среду, в которой объекты животного мира обитают в состоянии естественной свободы, включающей условия их размножения, нагула, отдыха, выращивания молодняка и иных элементов жизненного цикла, пути миграции, места их постоянной концентрации, в том числе в период размножения и зимовки.

**Объективная сторона** данного правонарушения может состоять в следующих действиях (бездействии):

- хранении материалов и сырья в неогороженных местах;

- в изменении уровня воды в гидросооружениях в период массовых миграций и размножения объектов животного мира без согласования со специально уполномоченными органами по охране животного мира и среды их обитания;

- в отсутствии специальных предупредительных знаков и знаков ограничения скорости на транспортных магистралях либо устройств со специальными проходами, в проектировании и строительстве трубопроводов без заглубления либо без сооружения переходов для мигрирующих животных и т.п.

2. С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется только умышленной формой вины.

**Субъектами** административной ответственности могут выступать физические и юридические лица.

Статья 8.34. Нарушение установленного порядка создания, использования или транспортировки биологических коллекций

Комментарий к [статье 8.34](#)

1. К биологическим коллекциям относятся **зоологические коллекции** - фондовые научные коллекции зоологических институтов, университетов, музеев, а также собрания чучел, препаратов и частей объектов животного мира; живые коллекции зоопарков, зоосадов, цирков, питомников, аквариумов, океанариумов и других учреждений, представляющие научную, культурно-просветительную, учебно-воспитательную и эстетическую ценность; коллекции растений (гербарии и пр.); коллекции культур микроорганизмов, токсинов и т.п. Отдельные выдающиеся коллекции и коллекционные экспонаты независимо от формы их собственности подлежат государственному учету.

В [ст. 20](#) Федерального закона от 24.04.1995 N 52-ФЗ установлена обязанность юридических лиц и граждан, являющихся владельцами таких коллекций и экспонатов, соблюдать порядок их учета, хранения, использования и пополнения.

**Объективную сторону** данного административного правонарушения могут составлять любые действия (бездействие), нарушающие правила содержания живых коллекций; уклонение от получения свидетельства и включения в реестр зоологических коллекций, поставленных на государственный учет, изъятие объектов животного мира из среды их обитания без разрешения.

2. **Субъектами** правонарушения могут быть должностные лица и сотрудники музеев, научных, учебно-просветительских и других учреждений, имеющих биологические коллекции, а также граждане и юридические лица, поскольку владельцами коллекций такого рода в России могут быть как юридические, так и физические лица независимо от их гражданства.

С **субъективной стороны** совершение административных правонарушений, предусмотренных комментируемой [статьей](#), возможно только с **умышленной формой** вины.

Статья 8.35. Уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений

Комментарий к [статье 8.35](#)

1. Правовое регулирование охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных осуществляется нормами международного и российского законодательства.

Федеральный [закон](#) от 24.04.1995 N 52-ФЗ объявляет данную категорию животных объектом исключительной федеральной собственности. В [ст. 24](#) указанного Закона сформулированы общие требования к их охране, в частности обязательность занесения редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира в Красную книгу РФ и (или) красные книги субъектов РФ,

запрет на действия, которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды их обитания, обязанность юридических лиц и граждан, осуществляющих хозяйственную деятельность на территориях и акваториях, где обитают животные, занесенные в Красную книгу, принимать меры по их сохранению и воспроизводству, обязанность органов исполнительной власти субъектов РФ создавать необходимые условия для сохранения и разведения редких и исчезающих объектов животного мира, ограничения оборотоспособности диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу РФ, допускаемой лишь в исключительных случаях по распорядительной лицензии, ограничения на содержание их в неволе и выпуск в естественную природную среду.

2. **Объектом** предусмотренных в данной [статье](#) правонарушений являются общественные отношения в сфере охраны редких и исчезающих, занесенных в Красную книгу РФ животных, растений и среды их обитания.

**Предметом** административных правонарушений могут быть как сами животные и растения, так и их продукты, части, а также среда обитания таких животных.

**Объективная сторона** составов правонарушений состоит в действиях по уничтожению самих животных и растений или среды их обитания, оказанию на них шумового, вибрационного и иного вредного воздействия в ходе строительных, взрывных и иных производственных работ, создании сооружений, нарушающих пути миграции, доступ к местам добывания пищи и т.п., а также в добывании таких животных и растений.

Уничтожение может быть произведено путем причинения гибели животного (или группы животных) или растений в результате хозяйственной деятельности, в том числе загрязнения среды обитания, размещения отходов или убоя, отстрела и т.п., а также путем разрушения, сожжения, затопления обитаемых или регулярно используемых гнезд, нор, логовищ, убежищ, жилищ и других сооружений животных и птиц, мест произрастания растений. Совершение иных действий, которые могут привести к гибели, сокращению численности животных и другим последствиям, указанным в диспозиции нормы, может состоять в повреждении их гнезд, убежищ и т.п., приведении в негодность кормовой базы, выпасе сельскохозяйственных животных в местах произрастания редких видов растений и т.д. В этом случае должны быть установлены создание реальной угрозы наступления последствий в виде гибели, сокращения численности или нарушения среды обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения диких животных и растений, а также причинная связь между действиями и созданием такой угрозы.

**Объективная сторона** добывания животных и сбора растений без разрешения, с нарушением условий, указанных в разрешении на добывание, с нарушением иного установленного порядка, может состоять в добывании их вопреки общему или специальному запрету (в случае отказа в выдаче разрешения), либо в добывании их орудиями и способами, не обеспечивающими избирательность действия и не снижающими нанесение физических и психических травм животным, либо в нарушении условий добывания по возрасту, срокам и иным показателям, либо в добывании для других целей, а не для содержания в неволе диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу, либо не для целей научной работы, например, по восстановлению популяций редких растений, а для иных, не предусмотренных разрешением, либо в бездействии (несоставлении акта с указанием количества добытых объектов, времени, места и т.п.), а также в нарушении порядка их выпуска в естественную природную среду, представлении пользователем неверных данных в документах и т.п. Следует учитывать, что указанные действия (бездействие) совершаются как в отношении редких и исчезающих видов животных и растений, так и их продуктов, частей и дериватов.

3. **Субъективная сторона** уничтожения редких и находящихся под угрозой исчезновения животных, а также совершения иных действий, ведущих к угрозе их гибели, сокращению численности и нарушению среды их обитания может быть выражена в форме умысла или неосторожности. Незаконное добывание и иное обращение с такими животными и растениями возможно только с умышленной формой вины.

**Субъектами** административной ответственности могут выступать физические и

юридические лица.

Статья 8.36. Нарушение правил переселения, акклиматизации или гибридизации объектов животного мира и водных биологических ресурсов

Комментарий к [статье 8.36](#)

1. Акклиматизация новых для фауны Российской Федерации объектов животного мира, переселение объектов животного мира в новые места обитания, расселение прежде обитавшего в данном регионе вида, а также мероприятия по гибридизации объектов животного мира допускаются только по разрешению соответствующих специально уполномоченных государственных органов по охране, контролю и регулированию использования животного мира и среды обитания, при наличии заключения компетентных научных организаций с учетом требований экологической безопасности.

**Объективная сторона** данного правонарушения выражается в действиях по акклиматизации, во-первых, новых (т.е. завезенных на территорию РФ из других стран) для фауны России объектов, во-вторых, в переселении объектов животного мира в новые места обитания (т.е. перемещении их из одного в другой регион РФ), в-третьих, в искусственной (а не спонтанной, природно-естественной) гибридизации животных самовольно, без полученного на это в надлежащем порядке разрешения.

2. **Субъективная сторона** правонарушения - вина в формах умысла или неосторожности.

**Субъектами** административной ответственности являются граждане, юридические лица и должностные лица.

Статья 8.37. Нарушение правил охоты, иных правил пользования объектами животного мира и правил добычи (вылова) водных биологических ресурсов и иных правил, регламентирующих осуществление промышленного рыболовства, прибрежного рыболовства и других видов рыболовства

Комментарий к [статье 8.37](#)

1. Введение комментируемой [статьи](#) в состав [КоАП РФ](#) обусловлено необходимостью охраны животного мира как важнейшего компонента окружающей среды, обеспечения правопорядка при пользовании животным миром.

Правовое регулирование охраны животного мира и пользования им регламентируется многочисленными законодательными и подзаконными нормативными правовыми актами, в первую очередь Федеральным [законом](#) от 24.04.1995 N 52-ФЗ, устанавливающим правила охраны объектов животного мира, виды и способы пользования им, в том числе охоты и рыболовства, применения традиционных методов добывания объектов животного мира и приоритетного пользования животным миром, условия и порядок лицензирования.

2. **Объектом** правонарушений, предусмотренных комментируемой [статьей](#), являются общественные отношения в области охраны и использования животного мира. **Предметом** посягательства является **животный мир** - совокупность живых организмов всех видов диких животных, постоянно или временно населяющих территорию Российской Федерации и находящихся в состоянии естественной свободы, за исключением относящихся к водным биоресурсам континентального шельфа, исключительной экономической зоны РФ.

В качестве **предмета** административного правонарушения может выступать как отдельное (конкретное) дикое животное, так и их популяция.

3. **Объективная сторона** включает действие (при нарушениях правил охоты и рыболовства), а при нарушении правил осуществления других видов пользования животным миром и правил охраны рыбных запасов может быть выражена и в виде бездействия. Наступления последствий



для установления состава административного правонарушения не требуется. Правонарушение считается оконченным с момента нарушения соответствующих правил.

**Охота** представляет собой один из видов пользования животным миром и заключается в разрешенном выданным в установленном законом порядке документом выслеживании или преследовании с целью добычи и собственно в добыче животных. При этом к охоте приравнивается нахождение в охотничьих угодьях с ружьем, охотничьими собаками, ловчими птицами, иными орудиями охоты.

**Рыболовство** или добыча водных биологических ресурсов является одним из видов пользования животным миром.

**Нарушением правил охоты** признается охота, осуществляемая лицом, не обладающим правом на охоту либо не отвечающим иным установленным законом требованиям, нахождение в охотничьих угодьях с охотничьим оружием, собаками или ловчими птицами без разрешения, добыча большего, чем предусмотрено разрешением, количества животных либо нарушение иных условий лицензии. Нарушение правил рыболовства имеет место в случае добычи водных биоресурсов без надлежащего разрешения на лов рыбы и добычу морских животных в промышленных, научных, контрольных и рыбоводных целях, при несоблюдении условий разрешения по предмету, объему, при применении орудий лова, не указанных в соответствующих правилах, либо в случае лицензионного лова, добычи рыбы лицом по чужой лицензии, в случае отсутствия регистрации лицензии на данной территории.

С **субъективной стороны** рассматриваемые составы административных правонарушений характеризуются умышленной формой вины.

4. Под **осуществлением иных видов пользования животным миром** понимается использование полезных свойств жизнедеятельности объектов животного мира: почвообразователей, естественных санитаров леса, опылителей растений, биофильтраторов и других, изучение, исследование и иное использование животного мира в научных, культурно-просветительных, воспитательных, рекреационных, эстетических целях без изъятия их из среды обитания, извлечение полезных свойств жизнедеятельности объектов животного мира, получение продуктов жизнедеятельности объектов животного мира, добыча объектов животного мира, не отнесенных к объектам охоты и рыболовства, которая допускается только по разрешению специально уполномоченных государственных органов по охране, контролю и регулированию использования животного мира и среды обитания.

С **субъективной стороны** правонарушения характеризуются умышленной или неосторожной формами вины.

5. **Субъектами** административной ответственности могут быть граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица и должностные лица.

Статья 8.38. Нарушение правил охраны водных биологических ресурсов

Комментарий к [статье 8.38](#)

1. **Предметом** данного правонарушения являются рыбные запасы, но по тексту [статьи](#) охрана распространяется как на рыбу, так и на водных животных, а также на кормовые запасы и иные факторы, определяющие сохранение среды обитания рыбы, иных водных животных и условий их существования.

**Объективная сторона** правонарушения - действия или бездействие, состоящие:

- в нарушении правил охраны рыбных запасов при осуществлении ряда технологических процессов;

- незаконности этих действий;

- в угрозе причинения общественно опасных последствий (массовой гибели рыбы, т.е. одновременной гибели большого ее числа, одного или нескольких видов на определенной территории, в одном или нескольких водных объектах, при котором уровень смертности превышает среднестатистический в три и более раза, массовой гибели других водных животных, уничтожения рыбных запасов в значительных размерах, иных тяжких последствий, т.е. существенного ухудшения условий обитания рыб и других водных животных);

- в причинной связи между ними.

2. **Субъективная сторона** правонарушения характеризуется умышленной или неосторожной формами вины.

**Субъектами** рассматриваемых составов административных правонарушений могут быть граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица и должностные лица.

Статья 8.39. Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях

Комментарий к [статье 8.39](#)

1. **Предметом** рассматриваемого правонарушения является окружающая среда и природные ресурсы на **особо охраняемых природных территориях** - участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, имеющие особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, изъятые решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования, относящиеся к объектам общенационального достояния.

Законодательством об **особо охраняемых природных территориях** выделяются:

- государственные природные заповедники, в том числе биосферные, национальные парки, природные парки, государственные природные заказники;

- памятники природы, дендрологические парки и ботанические сады;

- лечебно-оздоровительные местности и курорты, природные территории, территории традиционного природопользования.

В отношении каждого из перечисленных видов особо охраняемых природных территорий устанавливается **специальный** режим охраны.

2. **Нарушение режима** особо охраняемых природных территорий и природных объектов представляет собой совершение действий, которые прямо запрещены соответствующими законодательными и подзаконными нормативными актами, в частности: проникновение на территорию заповедника, ведение хозяйственной деятельности в заповедных зонах национальных парков, разведка и разработка полезных ископаемых, предоставление права на размещение на территориях национальных парков садоводческих и дачных участков, а также на движение и стоянку механизированных транспортных средств, если только это не связано с функционированием национального парка, и т.д. Бездействие может проявляться в непринятии уполномоченными лицами (администрацией особо охраняемых территорий) соответствующих мер по обеспечению режима их охраны, например отсутствие обозначения границ территорий. Иные правила охраны и использования окружающей природной среды и природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях большей частью охватываются понятием "режим". Нарушение их может выражаться в несоблюдении предписаний, регулирующих разрешенную деятельность в пределах этих объектов.

Совершение рассматриваемых административных правонарушений возможно как с умышленной формой вины, так и с неосторожной.

Статья 8.40. Нарушение требований при осуществлении работ в области гидрометеорологии, мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды и активных воздействий на гидрометеорологические и другие геофизические процессы

Комментарий к [статье 8.40](#)

1. **Предметом** административного правонарушения является деятельность в области наблюдения за состоянием окружающей среды, происходящими в ней изменениями, их последствиями, а также за потенциально опасными для окружающей среды, здоровья людей и контролируемой территории видами деятельности, производственными и иными объектами (мониторинг), гидрометеорологии, включающей определение состояния климатических, аэрологических, гидрологических и иных качеств окружающей среды и отслеживания изменений в них.

2. **Объективная сторона** правонарушения по [ч. 1 данной статьи](#) представляет собой действия по осуществлению указанных выше работ с нарушением условий разрешения (лицензии) и дополнительных условий и требований, обязанности передачи информации в Единый государственный фонд данных о состоянии окружающей среды и ее загрязнении, незамедлительное сообщение территориальным подразделениям лицензирующего органа информации о чрезвычайных ситуациях и т.п. Данный вид лицензирования осуществляется Федеральной службой России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

**Предметом** предусмотренного [ч. 2](#) состава административного правонарушения являются работы в области активных воздействий на метеорологические и другие геофизические процессы в целях их регулирования и уменьшения возможного вреда от данных процессов населению и экономике. Выполнение этих работ регулируется специальными правилами и ввиду своей специфичности должно соответствовать особым требованиям, содержащимся как в нормативных правовых актах, так и в лицензии (разрешении).

В качестве **обязательного квалифицирующего признака** для привлечения к административной ответственности по [ч. 2 комментируемой статьи](#) установлено наличие в действиях виновного лица грубого нарушения установленных правил.

**Объективная сторона** правонарушения может выражаться в невыполнении таких условий разрешения, как допуск к работам в указанной области лиц, не имеющих соответствующей квалификации, отсутствие регистрации лицензии (разрешения) и др.

3. **Субъектом** рассматриваемых правонарушений могут выступать должностные лица органов и организаций, а также юридические лица, имеющие право по закону, уполномочию, договору вести указанные работы (специализированные организации, осуществляющие защиту сельскохозяйственных растений от градобития, регулирование осадков, рассеивание туманов и спуск снежных лавин и др.).

С **субъективной стороны** рассматриваемые составы административных правонарушений могут характеризоваться умышленной или неосторожной формами вины.

Статья 8.41. Невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду

Комментарий к [статье 8.41](#)

1. **Объектом** рассматриваемого правонарушения выступают общественные отношения, возникающие в сфере внесения платежей в целях компенсации негативного в пределах установленной законодательно нормы воздействия на окружающую среду.

**Объективная сторона** правонарушения характеризуется бездействием виновного лица, выразившимся в неперечислении установленной платы в виде конкретной суммы в

обусловленный срок.

2. **Субъектами** правонарушения могут являться организации, предприятия, иные юридические лица независимо от форм собственности, а также должностные лица, ответственные за производственную деятельность соответствующих объектов.

С **субъективной стороны** данное правонарушение может быть совершено умышленно и по неосторожности.

Статья 8.42. Нарушение специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на прибрежной защитной полосе водного объекта, водоохранной зоны водного объекта либо режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения

Комментарий к [статье 8.42](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного правонарушения выступают общественные отношения, возникающие в сфере осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории особого режима использования, а именно в пределах прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта либо зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

**Предметом** данного административного состава являются объекты специальной охраны - прибрежная защитная полоса водного объекта, водоохранная зона водного объекта, зона санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

Действующим законодательством, как отмечалось ранее, введены ограничения и требования, подлежащие неукоснительному соблюдению при осуществлении хозяйственной или иной деятельности в зонах особого режима, что обусловлено необходимостью охраны указанных объектов в целях защиты окружающей среды от негативного антропогенного воздействия.

**Объективная сторона** рассматриваемого состава административного правонарушения будет выражаться в совершении виновным лицом действий (бездействия), нарушающих указанные ограничения, установленные действующим законодательством для обязательного соблюдения при осуществлении хозяйственной или иной деятельности.

Административная ответственность по квалифицированному составу данного административного правонарушения наступает в случаях, если ограничения и требования, обязательные для соблюдения субъектом хозяйственной или иной деятельности, установлены санитарными правилами и нормами в соответствии с законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения. При этом обязательным признаком объективной стороны будет являться место совершения правонарушения - зона санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

2. **Субъективная сторона** может характеризоваться умышленной и неосторожной формами вины.

**Субъектами** административной ответственности будут являться граждане, должностные лица, юридические лица.

Статья 8.43. Нарушение требований к осуществлению деятельности в Антарктике и условий ее осуществления

Комментарий к [статье 8.43](#)

1. Законодателем в целях сохранения естественных характеристик ландшафта и недр, природных ресурсов, имеющих в Антарктике, введен ограничительный режим для осуществления деятельности на ее территории. В связи с этим осуществление такой деятельности

возможно только на основании специализированного разрешения, выдаваемого в строго определенном законом порядке после проведения необходимых процедур согласования, содержащего конкретно установленные сроки и виды допустимой деятельности.

В соответствии с законодательным разъяснением под **специальным разрешением** понимается документ, выданный уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти, содержащий в себе требования к осуществлению деятельности в Антарктике и условия ее осуществления, с соблюдением и на основании которого осуществляется деятельность российских граждан и российских юридических лиц в Антарктике.

**Объектом** рассматриваемого административного правонарушения выступают общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением деятельности в зоне специального режима - Антарктике.

**Объективную сторону** рассматриваемого административного правонарушения будут составлять активные действия виновных лиц по осуществлению любой деятельности на территории Антарктики без получения специального разрешения.

В **ч. 2 комментируемой статьи** установлена административная ответственность для лиц, имеющих специальное разрешение на осуществление деятельности на территории Антарктики, однако допустивших нарушение установленных таким разрешением условий осуществления такой деятельности или общих законодательно определенных требований к осуществлению деятельности в Антарктике.

**Частью 3 комментируемой статьи** предусматривается материальный состав административного правонарушения. Объективная сторона данного состава помимо противоправных действий, указанных в **ч. ч. 1 и 2**, в качестве обязательного признака устанавливает наличие общественно опасных последствий, выражающихся в негативном воздействии на окружающую среду Антарктики.

2. В качестве **субъектов** ответственности могут выступать граждане РФ и юридические лица РФ, должностные лица.

С **субъективной стороны** рассматриваемые составы административных правонарушений характеризуются умышленной и неосторожной формами вины.

Статья 8.44. Нарушение режима осуществления хозяйственной и иной деятельности в границах зон затопления, подтопления

Комментарий к [статье 8.44](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного правонарушения выступают общественные отношения, возникающие в сфере осуществления деятельности в зонах затопления и подтопления.

**Предметом** рассматриваемого состава являются зоны подтопления и затопления.

Под **зоной подтопления** следует понимать территории, подвергающиеся подтоплению вследствие подъема подземных вод в результате строительства водохранилищ, других водных объектов и застройки или воздействия любой другой народнохозяйственной деятельности.

**Зона затопления** - это территория, временно затопляемая паводками разной повторяемости или территория, затопляемая при создании водохранилищ.

Поскольку указанные зоны характеризуются специфическими особенностями и признаками, обусловленными временными изменениями их физических характеристик, законодателем введены специальные режимы осуществления различных видов деятельности в пределах этих территорий, направленные на сохранение их полезных качеств, отличительных характеристик, функциональности.



**Объективная сторона** рассматриваемого правонарушения характеризуется действиями (бездействием) виновных лиц, нарушающими установленные законом требования к соблюдению режима использования таких зон подтопления и затопления.

2. С **субъективной стороны** данные составы правонарушений могут характеризоваться умышленной и неосторожной формами вины.

**Субъектами** административной ответственности являются граждане, должностные лица, юридические лица.

В качестве квалифицирующего признака, влекущего применение более строгой меры ответственности, законодатель предусмотрел **повторное** совершение аналогичного правонарушения, предусмотренного **ч. 1 комментируемой статьи**. **Повторность** обозначает совершение аналогичных действий виновным лицом в течение одного календарного года с момента привлечения этого лица к административной ответственности.

Статья 8.45. Невыполнение требований по оборудованию хозяйственных и иных объектов, расположенных в границах водоохранных зон, сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод

Комментарий к [статье 8.45](#)

1. **Объектом** рассматриваемых составов административных правонарушений выступают общественные отношения, связанные с эксплуатацией хозяйственных и иных объектов, расположенных в границах водоохранных зон, их оборудованием сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод.

**Объективная сторона** характеризуется сознательным (умышленным или вследствие небрежности) игнорированием установленных действующим законодательством обязательных условий по оборудованию хозяйственных и иных объектов, расположенных в границах водоохранных зон, сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от негативных последствий. Обязательным признаком объективной стороны является установление таких условий и требований действующим водным законодательством и законодательством об охране окружающей среды. В случае установления запретов, например, подзаконными нормативными актами состава правонарушения, предусмотренного комментируемой **статьей**, не образуется.

Квалифицирующим признаком данного состава правонарушения является **повторность** противоправного деяния в течение одного календарного года с момента первого привлечения к административной ответственности по **ч. 1 данной статьи**.

2. **Субъективная сторона** характеризуется умышленной и неосторожной формами вины.

**Субъектами** административной ответственности могут быть граждане, должностные лица, юридические лица.

## **Глава 9. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ПРОМЫШЛЕННОСТИ, СТРОИТЕЛЬСТВЕ И ЭНЕРГЕТИКЕ**

Статья 9.1. Нарушение требований промышленной безопасности или условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов

Комментарий к [статье 9.1](#)

1. Требования промышленной безопасности должны соответствовать нормам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны окружающей природной среды, экологической безопасности, пожарной безопасности, охраны труда, строительства, а также требованиям государственных

стандартов. В составе проектной документации на строительство, расширение, реконструкцию, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта разрабатывается декларация промышленной безопасности.

**Предметом** правонарушений, предусмотренных **ч. 1 статьи**, являются опасные производственные объекты. К их числу относятся предприятия или их цехи, участки, площадки, а также иные производственные объекты.

**Объективная сторона** указанных правонарушений состоит в несоблюдении установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, а также утвержденными в соответствии с ними нормативными техническими документами условий, запретов, ограничений и других обязательных требований, обеспечивающих промышленную безопасность. Нарушение требований промышленной безопасности или условий лицензий на осуществление видов деятельности в этой области может быть совершено как путем действия, так и бездействия. Наступления последствий не требуется.

2. **Предметом** правонарушения, предусмотренного **ч. 2 данной статьи**, являются взрывчатые вещества, которые при определенных видах внешнего воздействия способны на очень быстрое самораспространяющееся химическое превращение (взрыв) с выделением тепла и образованием газов.

**Объективная сторона** правонарушения состоит в действии или бездействии, повлекшем нарушение требований промышленной безопасности при обращении с взрывчатыми веществами, которые касаются их получения, использования, переработки, хранения, транспортировки, уничтожения и учета на опасных производственных объектах.

**Объективная сторона** правонарушения, предусмотренного **ч. 3 данной статьи**, состоит в грубом нарушении условий, предусмотренных лицензией на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов. Понятие грубого нарушения должно быть установлено Правительством РФ в отношении конкретного лицензируемого вида деятельности.

3. **Субъектами** правонарушений могут быть как граждане и должностные лица, так и юридические лица независимо от их организационно-правовых форм, чья деятельность функционально связана с опасными производственными объектами.

С **субъективной стороны** правонарушения, предусмотренные данной **статьей**, могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности.

Следует отметить, что положения **ч. 1 ст. 9.1** признаны не соответствующими **Конституции** РФ в той мере, в какой в системе действующего правового регулирования эти положения во взаимосвязи с закрепленными данным **Кодексом** общими правилами применения административных наказаний не допускают назначения административного штрафа ниже низшего предела, указанного в соответствующей административной санкции, и тем самым не позволяют надлежащим образом учесть характер и последствия совершенного административного правонарушения, степень вины привлекаемого к административной ответственности юридического лица, его имущественное и финансовое положение, а также иные имеющие существенное значение для индивидуализации административной ответственности обстоятельства и, соответственно, обеспечить назначение справедливого и соразмерного административного наказания (**Постановление** Конституционного Суда РФ от 25.02.2014 N 4-П).

В соответствии с **ч. 3 ст. 79** Федерального конституционного закона от 21.07.1994 N 1-ФКЗ акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу.

Статья 9.2. Нарушение требований к обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, установленных законодательством Российской Федерации

Комментарий к **статье 9.2**

1. Собственник гидротехнического сооружения и эксплуатирующая организация обязаны обеспечивать соблюдение норм и правил безопасности гидротехнических сооружений при их строительстве, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, ремонте, реконструкции, консервации, выводе из эксплуатации и ликвидации, контроль (мониторинг) за показателями состояния гидротехнического сооружения, природных и техногенных воздействий, систематический анализ причин снижения безопасности гидротехнического сооружения и т.п.

**Объектом** правонарушений являются общественные отношения в сфере функционирования гидротехнических сооружений (плотины, здания гидроэлектростанций, водосбросные, водоспускные и водовыпускные сооружения, тоннели; каналы, насосные станции, судоходные шлюзы, судоподъемники; сооружения, предназначенные для защиты от наводнений и разрушений берегов водохранилищ, берегов и дна русел рек; сооружения (дамбы), ограждающие хранилища жидких отходов промышленных и сельскохозяйственных организаций; устройства от размывов на каналах, а также другие сооружения, предназначенные для использования водных ресурсов и предотвращения вредного воздействия вод и жидких отходов).

**Объективная сторона** правонарушения состоит в нарушении норм и правил безопасности при проектировании, строительстве, приемке, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, ремонте, реконструкции, консервации либо выводе из эксплуатации гидротехнического сооружения как путем активных действий, так и в форме бездействия.

2. С **субъективной стороны** правонарушения могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности.

**Субъектом** предусмотренных данной [статьей](#) правонарушений могут быть как граждане и должностные лица, так и юридические лица.

Статья 9.3. Нарушение правил или норм эксплуатации тракторов, самоходных, дорожно-строительных и иных машин и оборудования

Комментарий к [статье 9.3](#)

1. **Объектом** правонарушения является безопасность использования машинооборудования, надзор за техническим состоянием которых осуществляют специально уполномоченные органы, для жизни, здоровья людей, имущества и для окружающей природной среды. **Предметом** данного правонарушения являются тракторы, самоходные, дорожно-строительные машины, прицепы к ним, а в агропромышленном комплексе, помимо этой техники, - и иное оборудование.

С **объективной стороны** рассматриваемое правонарушение состоит в нарушении обеспечивающих безопасность людей, имущества и окружающей природной среды правил эксплуатации соответствующей техники. Такое нарушение может быть совершено путем активных действий, а также путем бездействия, когда виновный не исполняет обязанности, возложенные на него правилами эксплуатации указанной техники.

2. С **субъективной стороны** правонарушение может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности.

**Субъекты** правонарушения - граждане, управляющие тракторами, иными машинами либо работающие с соответствующим оборудованием, а также должностные лица, ответственные за эксплуатацию этой техники.

Статья 9.4. Нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий)

Комментарий к [статье 9.4](#)

1. **Объектом** правонарушений, предусмотренных данной [статьей](#), являются отношения,

связанные с соблюдением требований проектной документации, технических регламентов, обязательных требований стандартов, строительных норм и правил, других нормативных документов в области строительства при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, включая применение строительных материалов (изделий).

**Объективная сторона** правонарушений, предусмотренных данной [статьей](#), состоит в несоблюдении требований проектной документации, технических регламентов, обязательных требований стандартов, строительных норм и правил, других нормативных документов в области строительства при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, включая применение строительных материалов (изделий). Следует отметить, что ответственность по [ч. 1 комментируемой статьи](#) наступает лишь в случаях, когда нарушение требований нормативных документов не затрагивает конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства и (или) их частей, а также безопасность строительных конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения.

Во всех иных случаях действия виновных лиц будут образовывать состав административного правонарушения, предусмотренного [ч. 2 комментируемой статьи](#).

**Субъектом** ответственности могут быть как граждане и должностные лица, так и индивидуальные предприниматели и юридические лица.

**С субъективной стороны** правонарушения характеризуются только умышленной виной.

Статья 9.5. Нарушение установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию

Комментарий к [статье 9.5](#)

1. **Объектом** посягательства правонарушений, предусмотренных данной [статьей](#), является установленный государством порядок строительства зданий и сооружений производственного и непроизводственного назначения, в том числе жилых зданий, а также объектов индивидуального строительства, приемки и ввода указанных объектов строительства в эксплуатацию.

**Объективная сторона** правонарушения состоит в совершении действий по строительству объекта без соответствующего разрешения.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного [ч. 2 данной статьи](#), состоит в несоблюдении установленных правил приемки и ввода объектов в эксплуатацию.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного [ч. 3 данной статьи](#), состоит в несоблюдении должностными лицами органов местного самоуправления установленного порядка выдачи разрешений на строительство, а органами архитектуры и градостроительства - архитектурно-планировочных заданий.

2. **Субъектами** правонарушений могут быть граждане, должностные лица и юридические лица.

Правонарушения, предусмотренные [комментируемой статьей](#), характеризуются умышленной виной.

Статья 9.5.1. Выполнение инженерных изысканий, подготовка проектной документации, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства без свидетельства о допуске к соответствующим видам работ или с нарушением минимально необходимых требований к выдаче свидетельств о допуске к соответствующим видам работ

Комментарий к [статье 9.5.1](#)

1. **Объектом** административного правонарушения являются общественные отношения в

сфере капитального строительства.

**Объективная сторона** состоит в невыполнении или отступлении от утвержденных саморегулируемой организацией норм и правил, отраженных в свидетельстве о допуске к конкретному виду работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, а также в отсутствии свидетельства о допуске к таким работам. В комментируемой [статье](#) речь идет о производстве работ по подготовке проектной документации, строительству и других, перечень которых приведен в [ч. 1 статьи](#), без свидетельства о допуске к конкретному виду работ, если такой документ является обязательным ([ч. 1](#)), а также о несоблюдении при выполнении соответствующего вида работ необходимых требований к выдаче свидетельства и о допуске к работам ([ч. 2](#)).

Квалифицированный состав, предусмотренный [ч. 3 комментируемой статьи](#), устанавливает ответственность за повторное совершение в течение одного календарного года с момента первого привлечения к административной ответственности аналогичного административного правонарушения, предусмотренного [ч. ч. 1, 2](#) рассматриваемой нормы.

2. **Субъектом** административной ответственности по данной [статье](#) может быть только индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, деятельность которых связана с капитальным строительством.

С **субъективной стороны** рассматриваемые составы административных правонарушений характеризуются умышленной формой вины.

Статья 9.6. Нарушение правил использования атомной энергии и учета ядерных материалов и радиоактивных веществ

Комментарий к [статье 9.6](#)

1. **Объектом** правонарушений, предусмотренных комментируемой [статьей](#), являются отношения, связанные с функционированием объектов, использующих атомную энергию. К их числу относятся ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилища радиоактивных отходов, тепловыделяющая сборка ядерного реактора, облученные тепловыделяющие сборки ядерного реактора, ядерные материалы, радиоактивные вещества, радиоактивные отходы.

**Объективная сторона** правонарушений, предусмотренных [ч. 1](#) данной [статьи](#), состоит в несоблюдении установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, а также нормативными техническими документами условий, запретов, ограничений и других обязательных требований, обеспечивающих безопасность при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии, в том числе осуществление такой деятельности без разрешения (лицензии), выданного уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, либо с нарушением предусмотренных разрешением условий.

Объективная сторона правонарушений, предусмотренных [ч. 2](#) данной [статьи](#), состоит в несоблюдении установленного порядка учета ядерных материалов или радиоактивных веществ и необеспечении контроля за соблюдением правил их хранения и использования. Органами управления системы учета и контроля ядерных материалов и радиоактивных веществ являются:

- на федеральном уровне - Федеральное агентство по атомной энергии;
- на региональном уровне - органы исполнительной власти субъектов РФ;

- на ведомственном уровне - федеральные органы исполнительной власти и Российская академия наук, имеющие подведомственные организации, осуществляющие деятельность по производству, использованию, утилизации, транспортировке, хранению и захоронению радиоактивных веществ и радиоактивных отходов.



2. С **субъективной стороны** правонарушения могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности.

**Субъектом** предусмотренных данной [статьей](#) правонарушений могут быть как граждане и должностные лица, так и юридические лица независимо от их организационно-правовых форм, виновные в несоблюдении норм и правил при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии.

#### Статья 9.7. Повреждение электрических сетей

Комментарий к [статье 9.7](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного состава правонарушения являются общественные отношения, связанные с обеспечением энергетической безопасности, нормальной и бесперебойной эксплуатации электрических сетей напряжением до 1000 и свыше вольт.

**Объективная сторона** правонарушения заключается в повреждении электрических сетей, которое могло вызвать или вызвало перерыв в обеспечении потребителей электрической энергией и причинение ущерба гражданам и юридическим лицам. Однако административная ответственность по данной [статье](#) возможна, если установлен только факт повреждения электрических сетей и не наступили какие-либо вредные последствия.

Под **электрическими сетями** напряжением свыше 1000 вольт понимаются подстанции, распределительные устройства, токопроводы, воздушные линии электропередачи, надземные и подземные кабельные линии электропередачи и относящиеся к ним сооружения.

2. **Субъективная сторона** правонарушений характеризуется, как правило, неосторожностью. При этом следует отметить, что уничтожение или повреждение связанного с эксплуатацией электросетей иного имущества в крупном размере, совершенное по неосторожности, влечет уголовную ответственность по [ст. 168](#) УК РФ.

**Субъектом** рассматриваемых правонарушений являются граждане, должностные лица и юридические лица, отвечающие за производство работ, приведших к повреждению электрических сетей.

#### Статья 9.8. Нарушение правил охраны электрических сетей напряжением свыше 1000 вольт

Комментарий к [статье 9.8](#)

1. **Объектом** административного правонарушения выступают общественные отношения в сфере обеспечения энергетической безопасности, нормальной и бесперебойной эксплуатации электрических сетей, прав и законных интересов граждан и юридических лиц.

**Объективная сторона** правонарушения заключается в повреждении электрических сетей напряжением свыше 1000 вольт, которое могло вызвать или вызвало перерыв в обеспечении потребителей электрической энергией и причинение ущерба гражданам и юридическим лицам. Обязательным признаком объективной стороны является наступление негативных последствий в виде возникновения опасности перерыва или фактический перерыв в обеспечении потребителей электрической энергией.

2. С **субъективной стороны** административное правонарушение характеризуется умышленной или неосторожной формами вины.

**Субъектами** рассматриваемого состава административного правонарушения являются граждане, должностные лица и юридические лица.

Статья 9.9. Ввод в эксплуатацию топливо- и энергопотребляющих объектов без разрешения соответствующих органов

## Комментарий к [статье 9.9](#)

1. **Объектом** противоправного посягательства являются безопасность эксплуатации объектов энергетики, установленный порядок управления топливно-энергетическим комплексом.

**Объективная сторона** рассматриваемых административных правонарушений представляет собой действия или бездействие, связанные с нарушением установленного разрешительного порядка ввода в эксплуатацию топливо- и энергопотребляющих объектов.

2. **Субъективная сторона** рассматриваемых правонарушений выражается в форме умысла.

**Субъектами** административных правонарушений являются должностные лица, ответственные за получение разрешений на ввод в эксплуатацию объектов энергетики в установленном порядке, а также индивидуальные предприниматели и юридические лица, нарушившие обязательные для исполнения правила эксплуатации объектов ТЭК.

Статья 9.10. Повреждение тепловых сетей, топливопроводов, совершенное по неосторожности

## Комментарий к [статье 9.10](#)

1. **Объектом** противоправного посягательства, предусмотренного комментируемой [статьей](#), является безопасность эксплуатации тепловых сетей и топливопроводов, а также жизнь и здоровье граждан, сохранность имущества, поскольку повреждения, в частности нефтепроводов, газопроводов, могут повлечь пожар, взрыв, гибель людей и другие тяжкие последствия.

**Объективная сторона** рассматриваемых правонарушений выражается в повреждении тепловых сетей, топливопроводов и их оборудования. Под **повреждением** в данном случае понимается приведение их в частичную непригодность. В результате повреждения названных в диспозиции комментируемой [статьи](#) объектов они утрачивают часть своего целевого назначения, перестают соответствовать требованиям надежности их эксплуатации, установленных правилами безопасности нефтегазотопливной энергетики. Для привлечения к административной ответственности достаточно установления факта повреждения объекта либо оборудования. Наличие или отсутствие негативных последствий противоправных действий на квалификацию деяния не влияют. Таким образом, указанный состав административного правонарушения является формальным.

2. **Субъектами** рассматриваемых правонарушений могут быть граждане, должностные лица, а также юридические лица.

**Субъективная сторона** административных правонарушений, предусмотренных комментируемой [статьей](#), характеризуется неосторожностью.

Следует отметить, что в случае наступления общественно опасных последствий в результате совершения виновным лицом указанных противоправных действий совершенное им деяние будет подпадать под состав преступления, предусмотренного [УК РФ](#).

Статья 9.11. Нарушение правил пользования топливом и энергией, правил устройства, эксплуатации топливо- и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки

## Комментарий к [статье 9.11](#)

1. **Объектом** противоправного посягательства, предусмотренного комментируемой [статьей](#), является безопасность эксплуатации топливо- и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и

продуктов его переработки, а также жизнь и здоровье граждан, сохранность имущества.

**Объективная сторона** рассматриваемых административных правонарушений характеризуется действиями, нарушающими установленные нормы и правила пользования топливом и энергией, правил устройства, эксплуатации топливо- и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки.

2. **Субъектами** административных правонарушений могут быть граждане, должностные лица, а также юридические лица.

**Субъективная сторона** рассматриваемых правонарушений может выражаться в форме как умысла, так и неосторожности.

Статья 9.12. Утратила силу. - Федеральный закон от 23.11.2009 N 261-ФЗ.

Статья 9.13. Уклонение от исполнения требований доступности для инвалидов объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктур

Комментарий к [статье 9.13](#)

1. **Объектом** административного правонарушения, предусмотренного данной [статьей](#), являются общественные отношения в области обеспечения доступа инвалидов к объектам инженерной, транспортной, социальной инфраструктуры.

**Предметом** посягательства выступают права инвалидов на социальную реабилитацию и достижение ими равных с другими гражданами возможностей в реализации конституционных и других прав.

Исходя из смысла положений [ст. 15](#) Федерального закона от 24.11.1995 N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов" к объектам инженерной и социальной инфраструктур относятся жилые, административные, производственные, общественные здания, строения, сооружения, спортивные сооружения, места отдыха, культурно-зрелищные организации и учреждения, жилищно-коммунальные организации, а также иные организации и учреждения, оказывающие гражданам социальные и бытовые услуги.

К **объектам транспортной инфраструктуры** относятся: все виды транспорта; здания, строения, сооружения, организации, обеспечивающие оказание транспортных услуг; транспортное оборудование и устройства; средства связи и информации (включая средства, обеспечивающие дублирование звуковыми сигналами световых сигналов светофоров и устройств, регулирующих движение пешеходов через транспортные коммуникации).

**Объективная сторона** правонарушения заключается в уклонении должностного или юридического лица от выполнения установленных законом обязанностей по соблюдению требований законодательства, обеспечивающих доступность названных объектов. Состав этого правонарушения могут образовывать как бездействие, так и действия, нарушающие такие требования.

2. С **субъективной стороны** данное правонарушение может быть совершено умышленно или по неосторожности.

Административную ответственность в соответствии с настоящей [статьей](#) несут юридические лица независимо от их организационно-правовых форм, в обязанности которых входит создание условий, обеспечивающих инвалидам доступ к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, а также руководители названных организаций, иные должностные лица, ответственные за исполнение указанных требований.

Статья 9.14. Отказ от производства транспортных средств общего пользования,

приспособленных для использования инвалидами

#### Комментарий к [статье 9.14](#)

1. Под **транспортными средствами общего (общественного) пользования** понимаются виды транспортных средств, предназначенные для массовых перевозок пассажиров (автобусы, троллейбусы, трамваи, вагоны электро- и дизель-поездов, метрополитена, суда морского и речного флота, самолеты гражданской авиации). В соответствии с требованиями Федерального [закона](#) от 24.11.1995 N 181-ФЗ такие транспортные средства должны оснащаться специальными дверьми, техническими подъемными устройствами для посадки инвалидов на креслах-колясках, площадками, сиденьями, устройствами фиксации и крепежа, специальными поручнями и другим оборудованием, обеспечивающим размещение и передвижение инвалидов внутри транспортного средства. Кроме того, в них должны предусматриваться багажные отделения для хранения кресел-колясок и тележек, а также специальные средства звуковой и световой сигнализации, иные ориентирующие устройства.

**Объектом** административного правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), являются общественные отношения в области обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур. Непосредственный предмет посягательства - право инвалидов на доступ к транспортным средствам общего пользования.

**Объективная сторона** правонарушения заключается в отказе изготовителя выполнять установленную законом обязанность по постановке на производство транспортных средств общего пользования, приспособленных для перевозки инвалидов, выраженном в бездействии - неприятии им мер, направленных на исполнение данного требования законодательства, или в действиях, нарушающих данные требования.

2. С **субъективной стороны** правонарушение, предусмотренное комментируемой [статьей](#), характеризуется прямым умыслом.

**Субъектами** являются юридические лица - организации машиностроительного комплекса независимо от организационно-правовых форм. К ним относятся унитарные, государственные и муниципальные предприятия, акционерные общества и др. Административную ответственность за совершение данного правонарушения несут также организации независимо от организационно-правовых форм, осуществляющие транспортное обслуживание населения.

Статья 9.15. Нарушение стандартов раскрытия информации субъектами оптового рынка электрической энергии и мощности, розничных рынков электрической энергии

#### Комментарий к [статье 9.15](#)

1. **Объектом** рассматриваемого состава административного правонарушения выступают общественные отношения в сфере обеспечения энергетической безопасности, нормальной эксплуатации электрических сетей, прав граждан и юридических лиц на получение информации о деятельности субъектов рынка электрической энергии и мощности.

Постановлением Правительства РФ от 21.01.2004 N 24 утверждены [Стандарты](#) раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, обязательные для соблюдения субъектами оптового и розничного рынков электрической энергии и мощности при опубликовании информации в печатных изданиях.

**Объективную сторону** рассматриваемого административного правонарушения составляют действия указанных субъектов, нарушающие установленные указанными стандартами порядок и способы опубликования информации в печатных изданиях или электронных средствах массовой информации, предоставления информации по запросам, либо опубликование и предоставление такой информации с нарушением установленного стандартами срока. Следует отметить, что опубликование должно производиться в печатных и электронных средствах массовой

информации, определенных положениями федеральных законов и законов субъектов РФ в качестве источников информации о деятельности субъектов оптового и розничных рынков электрической энергии.

2. С **субъективной стороны** указанные действия могут характеризоваться умышленной либо неосторожной (в виде небрежности) формами вины.

**Субъектами** административной ответственности по данному составу административного правонарушения являются должностные лица и юридические лица, осуществляющие деятельность на оптовом или розничном рынках электрической энергии и мощности.

Статья 9.16. Нарушение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности

Комментарий к [статье 9.16](#)

1. **Объектом** рассматриваемого правонарушения являются общественные отношения в сфере энергосбережения.

**Объективная сторона** правонарушения выражается в совершении виновным лицом альтернативных действий - производства (выпуска) либо экспорта на территорию России товара с нарушением установленных требований обязательного указания информации об энергетической эффективности в технической документации либо маркировке или этикетке. Кроме того, объективную сторону могут также составлять действия, нарушающие каким-либо иным способом установленные правила доведения до сведения потребителей информации об энергетической эффективности товара.

2. Квалифицированный состав административного правонарушения, предусмотренный [ч. 2 комментируемой статьи](#), устанавливает повышенную ответственность за совершение аналогичного правонарушения в отношении товара, для которого указание сведений о его энергетической эффективности является обязательным условием для допуска к реализации и эксплуатации на территории Российской Федерации.

3. В [ч. 3 рассматриваемой статьи](#) предусмотрена административная ответственность за нарушение при выполнении работ по проектированию, строительстве, реконструкции или капитальном ремонте объектов капитального строительства требований энергетической эффективности к оснащению и оборудованию этих объектов требуемыми приборами учета используемых энергетических ресурсов.

**Субъективная сторона** рассматриваемого административного правонарушения может выражаться в формах как умысла, так и неосторожности.

**Субъектами** административной ответственности являются должностные лица, индивидуальные предприниматели, юридические лица.

4. В [ч. 4 комментируемой статьи](#) предусмотрена ответственность за совершение противоправных действий, предусмотренных [ч. 3 рассматриваемой нормы](#), специальными субъектами - лицами, ответственными за содержание многоквартирных домов.

5. Также в [ч. 5](#) установлена специальная ответственность для указанных лиц за нарушение (умышленное или неосторожное) законодательно установленных требований о разработке и доведении до сведения собственников помещений в многоквартирных домах предложений о мероприятиях по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в многоквартирных домах.

6. Положениями [ч. ч. 6 - 12 комментируемой статьи](#) устанавливается административная ответственность за совершение аналогичных правонарушений в сфере энергетической эффективности приборов учета используемых энергетических ресурсов специальными



субъектами, осуществляющими соответствующую деятельность строительства и обслуживания жилых и нежилых зданий и сооружений, а также собственников таких помещений.

Статья 9.17. Нарушение нормативов запасов топлива, порядка создания и использования тепловыми электростанциями запасов топлива

Комментарий к [статье 9.17](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного состава являются общественные отношения в сфере, касающейся взаимоотношений производящих и потребляющих энергоресурсы субъектов.

**Предметом** административного правонарушения выступают нормативы запаса топлива, нормативно установленный порядок их формирования и потребления.

Законодателем определено, что стоимость топлива, потребленного свыше установленных нормативов, рассчитывается исходя из цены такого топлива, учтенной федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта РФ в области государственного регулирования цен при установлении цен на электрическую энергию или тепловую энергию. А в случаях, если такие цены не подлежат государственному регулированию, цена топлива устанавливается исходя из рыночной цены данного вида топлива, определяемой в соответствии с официальными источниками информации о рыночных ценах.

**Объективная сторона** рассматриваемого административного правонарушения заключается в совершении субъектами состава действий, нарушающих установленные действующим законодательством нормативы запаса топлива, либо нормативно закрепленного порядка формирования и потребления тепловыми электростанциями существующих запасов топлива.

2. Рассматриваемым составом административного правонарушения в качестве **субъекта** ответственности предусматриваются должностные лица и юридические лица, являющиеся собственниками либо законными владельцами тепловых электростанций, производящих электрическую или тепловую энергию для потребителей.

**Субъективная сторона** административного правонарушения может быть выражена в формах умысла или неосторожности.

Статья 9.18. Нарушение порядка вывода объектов электроэнергетики в ремонт

Комментарий к [статье 9.18](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного состава являются общественные отношения в сфере энергопотребления и энергоснабжения, возникающие между производящими и потребляющими энергоресурсы субъектами.

Порядок вывода объектов по производству электрической энергии или объектов электросетевого хозяйства в ремонт определяется Федеральным [законом](#) от 26.03.2003 N 35-ФЗ "Об электроэнергетике" и [Правилами](#) вывода объектов электроэнергетики в ремонт и из эксплуатации, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 26.07.2007 N 484.

**Объективная сторона** административного правонарушения заключается в несоблюдении виновными лицами установленного законом порядка вывода объектов электроэнергетики из эксплуатации для производства их ремонта. Обязательным признаком объективной стороны является наступление негативных последствий совершенных субъектом действий в виде полного или частичного ограничения режима потребления электрической или тепловой энергии потребителями, при этом такие последствия должны наблюдаться не менее чем в течение трех календарных дней.

2. **Субъектами** административного правонарушения выступают должностные лица и

юридические лица, являющиеся собственниками или иными законными владельцами объектов по производству электрической энергии или объектов электросетевого хозяйства.

**Субъективная сторона** административного правонарушения может быть выражена в формах умысла или неосторожности.

Статья 9.19. Несоблюдение требований об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте

Комментарий к [статье 9.19](#)

1. [Статьей 10](#) Федерального закона от 27.07.2010 N 225-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте" установлена обязанность владельца опасного объекта страховать свою ответственность за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

**Объектом** рассматриваемого административного правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), являются общественные отношения, возникающие в сфере эксплуатации опасных объектов, в области охраны жизни и здоровья граждан, окружающей среды.

**Объективную сторону** данного состава правонарушения составляют действия виновного лица по осуществлению деятельности, связанной с использованием опасного объекта, без соблюдения установленной законодательством обязанности по страхованию своей деятельности.

2. **Субъективную сторону** рассматриваемого административного правонарушения характеризует умышленная или неосторожная формы вины.

**Субъектами** административной ответственности выступают должностные лица и юридические лица, осуществляющие деятельность по эксплуатации опасных объектов.

Статья 9.20. Нарушение порядка использования объектов по хранению химического оружия и объектов по уничтожению химического оружия

Комментарий к [статье 9.20](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного правонарушения выступают общественные отношения, связанные с эксплуатацией объектов по хранению химического оружия и объектов по уничтожению химического оружия, а также охрана жизни и здоровья граждан, окружающей среды.

В соответствии с требованиями действующего законодательства объекты по хранению химического оружия и уничтожению химического оружия могут использоваться исключительно в целях обеспечения безопасного для жизни и здоровья людей и окружающей среды хранения и уничтожения химического оружия, утилизации и захоронения остающихся после его ликвидации отходов.

**Нецелевое** использование указанных объектов запрещено под угрозой привлечения к ответственности.

**Объективная сторона** данного состава может быть выражена в совершении действий по эксплуатации указанных объектов в нарушение установленных целей их использования.

2. **Субъективная сторона** может быть выражена в формах умысла или неосторожностью.

**Субъектами** рассматриваемого административного состава могут быть должностные лица или юридические лица.

Статья 9.21. Нарушение правил технологического присоединения к электрическим сетям, правил подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения либо правил подключения (технологического присоединения) к системам водоснабжения и водоотведения

Комментарий к [статье 9.21](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного правонарушения являются общественные отношения, возникающие в сфере эксплуатации сетей и систем энергоснабжения.

**Предметом** противоправного посяательства выступают правила технологического присоединения или подключения к электрическим сетям, системам теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

Порядок технологического присоединения к электрическим сетям установлен [Правилами](#) технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861.

Подключение к системам теплоснабжения регламентируется [Правилами](#) подключения к системам теплоснабжения, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 N 307.

Правила подключения к системам водоснабжения и водоотведения определены Федеральным [законом](#) от 07.12.2011 N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении", а также принятыми в соответствии с ним подзаконными нормативными актами.

2. **Объективная сторона** рассматриваемого правонарушения, предусмотренного [ч. 1 комментируемой статьи](#), заключается в несоблюдении виновным лицом при подключении к электросетям, системам теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения требований указанных нормативных актов. При этом противоправные действия должны быть выражены в:

- противоречии указанных в предложенном потребителю для заключения проекте договора технических условий установленным действующим законодательством требованиям;
- нарушении законодательно установленных сроков представления такого проекта;
- отказе в заключении указанного договора без наличия предусмотренных законодательством к этому оснований.

Следует отметить, что законодателем предусмотрены случаи, исключающие привлечение виновного лица к административной ответственности по рассматриваемому составу правонарушения: наличие в действиях виновного лица признаков правонарушений, предусмотренных [ст. ст. 14.31, 14.31.1, 14.32](#) КоАП РФ.

В качестве квалифицирующего признака в [ч. 2 комментируемой статьи](#) закреплена повторность совершения предусмотренного [ч. 1](#) состава административного правонарушения в течение одного календарного года с момента первого привлечения к ответственности за аналогичное правонарушение.

2. **Субъективная сторона** может быть выражена в формах умысла ил неосторожности.

**Субъектами** административной ответственности могут выступать должностные лица и юридические лица.

## **Глава 10. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ, ВЕТЕРИНАРИИ И МЕЛИОРАЦИИ ЗЕМЕЛЬ**

Статья 10.1. Нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками

Комментарий к [статье 10.1](#)

1. **Объектом** рассматриваемого состава административного правонарушения выступают общественные отношения, возникающие в сфере осуществления лицами и организациями деятельности, связанной с сельским хозяйством, лесным хозяйством, оборотом сельскохозяйственной продукции, фитосанитарной безопасностью.

**Предметами** противоправных посягательств в данном случае являются карантинные вредители, являющиеся объектами карантина, опасные и особо опасные вредители растений, возбудители болезней растений, находящиеся в самих растениях, их семенах, растительной продукции, сохраняющей их почве, сорные растения, произрастающие в посевах сельскохозяйственных культур, не включенные в списки карантинных растений, но причиняющие ущерб этим культурам.

**Объективная сторона** выражается в действиях (бездействии), нарушающих установленные законодательно правила борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками. Примером могут служить посев семян, зараженных болезнями, не прошедших соответствующую обработку, применение некачественных химических препаратов для борьбы с вредителями растений, неприменение надлежащих химикатов, уничтожающих сорные растения, непроведение мероприятий по их механическому удалению.

2. **Субъективная сторона** правонарушения - вина в формах умысла или неосторожности.

**Субъектами** правонарушений могут выступать физические и юридические лица.

Статья 10.2. Нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)

Комментарий к [статье 10.2](#)

1. **Объектом** рассматриваемого состава административного правонарушения выступают общественные отношения, возникающие в сфере осуществления лицами и организациями деятельности, связанной с сельским хозяйством, лесным хозяйством, оборотом сельскохозяйственной продукции, фитосанитарной безопасностью.

Общие правила ввоза на территорию России и вывоза с территории России продукции, грузов и материалов устанавливаются Федеральным [законом](#) от 15.07.2000 N 99-ФЗ "О карантине растений" и принятыми в соответствии с ним подзаконными нормативными актами.

**Предметом** правонарушения выступают вредители растений, сорняки, возбудители (патогены) болезней животных, растений, больные животные и т.п.

2. По **объективной стороне** состава правонарушения совершается путем действий, заключающихся в перемещении через Государственную границу РФ вредителей растений, сорняков, возбудителей болезней животных и растений, больных животных, а также в уклонении от ветеринарного или фитосанитарного контроля. Местом совершения правонарушения являются зоны таможенного контроля в пограничных морских и речных портах, аэропортах, железнодорожных станциях, других пунктах.

**Объективная сторона** нарушения правил вывоза подкарантинной продукции, грузов и материалов за пределы зон, в которых объявлен карантин, включает действие (бездействие), заключающееся в перемещении без согласия уполномоченного органа подкарантинных грузов из зон, объявленных под карантин. При этом необходимым условием для привлечения лица к ответственности является отсутствие (или непредъявление) сертификата, удостоверяющего

отсутствие в грузах карантинных организмов, выдаваемого уполномоченными органами в местах отгрузки подкарантинных грузов.

**3. Субъективная сторона** правонарушения может выражаться в формах умысла или неосторожности.

**Субъектами** правонарушений могут выступать физические и юридические лица, должностные лица.

Статья 10.3. Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)

Комментарий к [статье 10.3](#)

**1. Объектом** рассматриваемого правонарушения выступают общественные отношения в области обращения подкарантинных продукции, грузов и материалов.

**Предметом** правонарушения являются включенные в перечни продукции, грузов и материалов (карантинных объектов) любые продукты животного или растительного происхождения, в отношении которых установлены специальные правила с целью недопущения распространения заболеваний людей, животных и растений, возбудителей этих заболеваний, в том числе сырье животного происхождения, фураж, биологические препараты, корма и кормовые добавки.

**Объективная сторона** состава правонарушения включает в себя действие или бездействие, состоящее в нарушении правил обращения подкарантинной продукции, грузов и материалов. Российское законодательство устанавливает нормы и требования ветеринарно-санитарной и фитосанитарной безопасности в сельском и лесном хозяйствах; в животноводстве, растениеводстве, садоводстве, в области переработки продуктов животноводства для пищевой промышленности, правила реализации и использования кожевенного сырья и т.д.

Рассматриваемый **состав** административного правонарушения является формальным и считается оконченным с момента совершения виновным лицом противоправных действий, охватываемых объективной стороной.

**3. Субъективная сторона** правонарушения может быть выражена только в форме умысла.

**Субъектами** правонарушений могут выступать физические и юридические лица, должностные лица.

Статья 10.4. Непринятие мер по обеспечению режима охраны посевов и мест хранения растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры

Комментарий к [статье 10.4](#)

**1. Объектом** административного правонарушения являются отношения, связанные с исполнением установленного порядка культивирования наркотикосодержащих растений в Российской Федерации.

Государственными унитарными предприятиями на основании выданных в установленном законом порядке разрешений выращиваются для промышленных, научных и медицинских целей некоторые сорта конопли и масличный мак, содержащие наркотические средства и запрещенные к культивированию на территории Российской Федерации.

**Объективную сторону** данного правонарушения составляет бездействие, выражающееся в непринятии должностными лицами, ответственными за охрану наркотикосодержащих растений и продуктов их переработки, мер к обеспечению установленного режима охраны посевов, мест



хранения и переработки этих растений, а также мер по уничтожению пожнивных остатков и отходов производства, содержащих наркотические вещества, психотропные вещества или их прекурсоры.

Рассматриваемый состав административного правонарушения является формальным и считается **оконченным** с момента совершения противоправных действий, независимо от наступления в их результате негативных последствий.

2. С **субъективной стороны** рассматриваемые правонарушения могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности.

**Субъектами** правонарушений являются должностные лица, ответственные в связи со своими служебными обязанностями за соблюдение установленного режима по охране посевов наркотикосодержащих растений, мест их хранения и переработки, а также за уничтожение пожнивных остатков и отходов производства. Такими должностными лицами могут быть как лица, занимающие соответствующие должности в государственных унитарных предприятиях, выращивающих наркотикосодержащие растения, так и сотрудники (работники) вневедомственной охраны МВД России или ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, непосредственно охраняющие указанные объекты.

Статья 10.5. Непринятие мер по уничтожению дикорастущих растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры

Комментарий к [статье 10.5](#)

1. **Объектом** административного правонарушения являются общественные отношения, связанные с установлением порядка культивирования наркотикосодержащих растений в Российской Федерации.

Административная ответственность предусматривается за принятие мер по уничтожению дикорастущих растений, включенных в [Перечень](#), а также дикорастущей конопли, культивирование которой в целях незаконного потребления или использования в незаконном обороте наркотических средств запрещено.

**Объективную сторону** данного правонарушения составляет принятие землевладельцем или землепользователем мер по уничтожению дикорастущих растений, включенных в [Перечень](#), и дикорастущей конопли после получения официального предписания уполномоченного органа. Обязательным элементом объективной стороны данного состава правонарушения выступает наличие предписания уполномоченного органа, поскольку только с момента истечения установленного в нем срока для принятия мер по уничтожению дикорастущих растений можно говорить о наступлении административной ответственности. В случае отсутствия такого предписания невозможно привлечение лица к административной ответственности по данной [статье](#). Совершение рассматриваемого состава административного правонарушения возможно только в форме бездействия.

2. **Субъектами** правонарушения являются физические лица, достигшие 16-летнего возраста, а также должностные лица либо юридические лица, являющиеся владельцами или пользователями земельного участка, где произрастают запрещенные к культивированию дикорастущие растения.

С **субъективной стороны** данное правонарушение может быть совершено только умышленно.

Статья 10.5.1. Незаконное культивирование растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры

Комментарий к [статье 10.5.1](#)

1. **Объектом** административного правонарушения являются общественные отношения,

связанные с установлением порядка культивирования наркотикосодержащих растений в Российской Федерации.

**Объективная сторона** рассматриваемого состава административного правонарушения заключается в совершении виновным лицом сознательных действий, направленных на посев и выращивание растений, содержащих в себе наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры.

Обязательным условием для привлечения виновного лица к административной ответственности по данной [статье](#) является отсутствие в его действиях признаков состава преступления, предусмотренного [ст. 231](#) УК РФ.

Разграничение уголовной и административной ответственности за культивирование наркотикосодержащих растений производится по **размеру** наркотических средств, содержащихся в этих растениях.

Перечень таких растений, порядок и способ определения размера содержащихся в них наркотических средств и прекурсоров определяется [Перечнем](#) растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры и подлежащих контролю в Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 27.11.2010 N 934.

2. **Субъективная сторона** рассматриваемого административного правонарушения может выражаться только в форме умысла.

**Субъектами** административной ответственности могут быть граждане, достигшие 16-летнего возраста, юридические лица.

Статья 10.6. Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил

Комментарий к [статье 10.6](#)

1. **Объектом** рассматриваемого состава административного правонарушения выступают общественные отношения, связанные с охраной животного мира, обеспечением ветеринарной безопасности территории Российской Федерации, предотвращением заболеваний населения и иного вреда здоровью людей.

**Объективная сторона** правонарушения заключается в действиях (бездействии), направленных на оборот объектов животного мира без соблюдения установленных правил карантина и ветеринарно-санитарных правил. **Примером может служить несвоевременное проведение мер по ликвидации очагов заболевания, совершение запрещенных правилами действий по перевозке, содержанию и использованию животных и продуктов животноводства, непроведение вакцинации животных или ежеквартальных клинических осмотров крупного рогатого скота в порядке контроля за благополучием по лейкозу и т.д.**

Основным нормативным актом, устанавливающим ветеринарно-санитарные правила, является [Закон](#) РФ от 14.05.1993 N 4979-1 "О ветеринарии", кроме того эта сфера регламентируется принятыми в соответствии с ним подзаконными нормативными актами.

Квалифицированный состав, предусмотренный [ч. 2 комментируемой статьи](#), устанавливает ответственность за совершение действий, направленных на нарушение законодательно установленных правил борьбы с карантинными и особо опасными болезнями животных.

[Перечень](#) заразных и иных болезней, являющихся особо опасными, утвержден Приказом Министерства сельского хозяйства России от 09.03.2011 N 62.

2. **Субъектами** правонарушения могут быть граждане, являющиеся владельцами животных, водители транспортных средств, работники и должностные лица животноводческих ферм, птицефабрик, мясокомбинатов и других предприятий по переработке продуктов животноводства,

производству и хранению кормов и кормовых добавок, индивидуальные предприниматели, а также должностные лица органов ветеринарного надзора.

С **субъективной стороны** рассматриваемые правонарушения характеризуются умышленной и неосторожной формами вины.

Статья 10.7. Соккрытие сведений о внезапном падеже или об одновременных массовых заболеваниях животных

Комментарий к [статье 10.7](#)

1. **Объектом** правонарушения выступают общественные отношения в сфере обращения со специфическим видом экологической информации. Адресатом могут являться названные в тексте [статьи](#) органы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

В качестве **предмета** рассматриваются такие виды информации, как:

- сведения о внезапном падеже животных - о случаях гибели отдельных животных или животных, содержащихся в одном хозяйстве, на небольшой территории;

- сведения об одновременных массовых заболеваниях животных.

**Объективная сторона** выражается в виде действий, направленных на утаивание указанных сведений, а также в форме бездействия в виде несвоевременного сообщения сведений о внезапном падеже или одновременном массовом заболевании животных с нарушением установленных сроков.

С **субъективной стороны** рассматриваемое правонарушение характеризуется умышленной формой вины.

2. Объектом второго состава правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), являются общественные отношения в сфере ветеринарной безопасности и борьбы с эпизоотиями.

С **объективной стороны** данный состав характеризуется совершением действий (бездействия), выразившихся в принятии мер для локализации распространения заболеваний с нарушением установленных сроков, либо уклонение от проведения таких мер.

С **субъективной стороны** рассматриваемый состав характеризуется умыслом или неосторожностью.

3. В качестве **субъекта** административной ответственности выступают граждане, юридические лица и должностные лица.

Статья 10.8. Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства

Комментарий к [статье 10.8](#)

1. **Объектом** правонарушения выступают общественные отношения в сфере производства и использования продукции животноводства.

**Предметом** противоправного посягательства являются животные и полученная из них продукция на любой стадии технологического процесса.

**Объективная сторона** правонарушения заключается в совершении запрещенных правилами действий по перевозке, содержанию и использованию животных и продуктов животноводства, непроведении вакцинации животных или ежеквартальных клинических осмотров крупного рогатого скота в порядке контроля за благополучием по лейкозу; реализации молока и молочных

продуктов больных животных в свободной продаже; непроведении дезинфекционных работ в помещениях, где содержатся заболевшие животные и т.д.

2. С **субъективной стороны** рассматриваемое правонарушение характеризуется умышленной формой вины.

В качестве **субъекта** административной ответственности выступают граждане, юридические лица и должностные лица.

Статья 10.9. Проведение мелиоративных работ с нарушением проекта

Комментарий к [статье 10.9](#)

1. **Объектом** правонарушения являются общественные отношения в сфере проведения различных видов мелиоративных мероприятий как в целом, так и на отдельных этапах работ.

В качестве **предмета** противоправного посягательства выступает проект проведения мелиоративных работ и собственно мелиоративные работы.

Согласно положениям Федерального [закона](#) от 16.07.1998 N 101-ФЗ **мелиоративные работы (мероприятия)** включают в себя проектирование, строительство, эксплуатацию и реконструкцию мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, обводнение пастбищ, создание систем защитных лесных насаждений, проведение культуртехнических работ, работ по улучшению химических и физических свойств почв, научное и производственно-техническое обеспечение указанных работ.

Из диспозиции рассматриваемой нормы следует, что у виновного лица при осуществлении мелиоративных работ имеется соответствующий проект, утвержденный в установленном законом порядке.

**Объективная сторона** правонарушения представляет собой деяние в виде действий (бездействия): проведения мелиоративных работ с нарушением порядка строительства, эксплуатации и реконструкции мелиоративных систем, с отступлениями от проектной документации по видам, объемам, срокам, используемым материалам и технике, оборудованию при ведении строительных работ или реконструкции мелиоративных систем, непринятия мер по поддержанию мелиоративных систем в исправном состоянии, непроведения профилактических осмотров, ремонта, нарушения режима работы гидротехнических сооружений.

2. С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется умышленной формой вины.

В качестве **субъекта** административной ответственности выступают граждане, юридические лица и должностные лица.

Статья 10.10. Нарушение правил эксплуатации мелиоративных систем или отдельно расположенных гидротехнических сооружений. Повреждение мелиоративных систем

Комментарий к [статье 10.10](#)

1. **Объектом** правонарушения выступают общественные отношения в области охраны мелиоративных систем и отдельно взятых гидротехнических сооружений.

Общие правила эксплуатации мелиоративных земель устанавливаются Федеральным [законом](#) от 10.01.1996 N 4-ФЗ "О мелиорации земель", и принятыми в соответствии с ним подзаконными нормативными актами.

**Объективная сторона** рассматриваемого правонарушения заключается в совершении действий (бездействия), нарушающих установленные правила эксплуатации мелиоративных

систем и гидротехнических сооружений с учетом соблюдения принципа рациональности их использования.

Рассматриваемый состав административного правонарушения является формальным и считается **оконченным** с момента совершения противоправного деяния.

2. Конструкцией комментируемой [статьи](#) предусмотрен самостоятельный материальный состав, устанавливающий административную ответственность за повреждение мелиоративной системы.

**Объектом** правонарушения выступают общественные отношения в области охраны мелиоративных систем и отдельно взятых гидротехнических сооружений.

**Объективная сторона** правонарушения включает в себя действия по повреждению мелиоративных систем - приведению их в полную или частичную негодность, исключающую постоянно или временно их использование, последствия и причинную связь между ними.

Обязательным признаком данного состава правонарушения выступает наступление негативных последствий в виде приведения мелиоративной системы в непригодное для использования по назначению состояние.

Законодателем способ повреждения мелиоративных систем как обязательный признак субъективной стороны не указан.

С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется умышленной или неосторожной формами вины.

3. В [ч. 3 комментируемой статьи](#) предусмотрена административная ответственность за сооружение или эксплуатацию линий связи, линий электропередачи, трубопроводов, дорог или других объектов на мелиорируемых (мелиорированных) землях без согласования со специально уполномоченным государственным органом в области мелиорации земель.

**Объектом** правонарушения являются общественные отношения в области организации и ведения работ на мелиорируемых (мелиорированных) землях сельскохозяйственного назначения.

**Объективная сторона** состоит в бездействии, выразившемся в неполучении специального разрешения на ведение работ, если получение такого разрешения необходимо.

С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется умышленной формой вины.

В качестве **субъекта** административной ответственности выступают граждане, юридические лица и должностные лица.

Статья 10.11. Нарушение норм и правил ведения племенного животноводства

Комментарий к [статье 10.11](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного правонарушения выступают общественные отношения, связанные с осуществлением деятельности по племенному животноводству, охраной окружающей среды и животного мира.

Под **племенным животноводством** понимается разведение племенных животных, производство и использование племенного материала (продукции).

С **объективной стороны** рассматриваемое административное правонарушение характеризуется совершением действий, направленных на реализацию племенной продукции (материала) юридическими и физическими лицами, не занятыми в сельскохозяйственном производстве либо не имеющими специального сертификата (свидетельства), связанных с



осуществлением деятельности по племенному животноводству с использованием ненадлежащего оборудования, инструментов, технологий, биотехнологических методов, без соответствующей лицензии, с использованием семени, полученного от незарегистрированных животных, при отсутствии разрешения на искусственное осеменение животных или на проведение трансплантации эмбрионов.

Таким образом, **объективную сторону** рассматриваемого административного правонарушения характеризует осуществление деятельности по племенному животноводству без соблюдения установленных законодательно норм и правил ведения такой деятельности.

2. **Предметом** административного правонарушения, предусмотренного **ч. 2 комментируемой статьи**, является племенное сельскохозяйственное животное, имеющее документально подтвержденное происхождение, используемое для воспроизводства определенной породы и зарегистрированное в определенном порядке, обладающее племенной ценностью, означающей уровень его генетического потенциала и влияние такового на хозяйственно полезные признаки потомства.

С объективной стороны рассматриваемое административное правонарушение характеризуется совершением действий (бездействия), выражающихся в невнесении записей в государственную книгу племенных животных или в государственный племенной регистр, их искажение, внесение данных, затрудняющих идентификацию племенных животных и племенных стад, отсутствие сведений об их происхождении и хозяйственной ценности, внесение в книгу племенных животных, не подвергнутых мечению.

3. С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется умышленной формой вины.

В качестве **субъекта** административной ответственности выступают граждане, юридические лица и должностные лица.

Статья 10.12. Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений

Комментарий к [статье 10.12](#)

1. **Объектом** правонарушения выступают общественные отношения в области семеноводства.

**Предметом** данного административного состава являются семена и части сельскохозяйственных растений (клубни, луковицы, плоды, саженцы, собственно семена и др.), применяемые для воспроизводства сортов сельскохозяйственных растений или для воспроизводства видов лесных растений, обладающие сортовыми и посевными качествами.

2. С **объективной стороны** рассматриваемое административное правонарушение характеризуется действиями (бездействием), состоящими в нарушении правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян. Такие нарушения могут допускаться при использовании для производства семян, сортовые и посевные качества которых не соответствуют требованиям государственных стандартов, при заготовке для формирования федеральных фондов семян запасов семян сельскохозяйственных растений, не предназначенных для этих целей или не имеющих сертификатов, которые удостоверяют их сортовые и посевные качества, при реализации с нарушением правил оборотоспособности партий семян, при использовании семян, не прошедших сортового и (или) семенного контроля.

Рассматриваемый состав административного правонарушения является формальным и считается оконченным с момента совершения противоправного деяния.

3. С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется умышленной формой вины.

В качестве **субъекта** административной ответственности выступают граждане, юридические лица и должностные лица.

Статья 10.13. Нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений

Комментарий к [статье 10.13](#)

1. **Объектом** правонарушения выступают общественные отношения в области семеноводства.

**Объективная сторона** рассматриваемого правонарушения характеризуется совершением виновным лицом, на которое законом или решением уполномоченного органа федеральной исполнительной власти в области семеноводства возложено ведение такой документации, действий (бездействия), нарушающих правила ведения документации на семена сельскохозяйственных растений. В качестве таких нарушений может рассматриваться:

- несоблюдение сроков оформления документов о результатах сортового и семенного контроля;

- проведение иного, а не грунтового сортового контроля оригинальных, элитных, репродукционных семян;

- неправильное или с нарушением сроков оформление официальных документов о качестве семян, результатах их проверки на зараженность карантинными вредителями;

- неоформление сопроводительных документов с указанием наименования сорта растений каждой партии семян, их происхождения и качества при транспортировке партий семян и т.д.

2. **Объективная сторона** административного правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), выражается в совершении виновным лицом действий, заключающихся во включении данных, не отражающих совокупности признаков, характеризующих принадлежность семян к определенному сорту сельскохозяйственных растений, либо данных о том, что конкретная партия семян относится к другому сорту, либо ложной информации о пригодности семян для посева (посадки). Внесение недостоверных сведений может производиться путем прямой фальсификации, искажения, исправления данных семенного и иных видов контроля.

3. **Субъектом** данных составов административных правонарушений могут выступать граждане, должностные лица государственных семенных инспекций Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору России, юридические лица, аккредитованные на право определения посевных качеств семян сельскохозяйственных растений.

С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется умышленной формой вины.

Статья 10.14. Нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений

Комментарий к [статье 10.14](#)

1. **Объектом** правонарушения выступают общественные отношения в области семеноводства.

С **объективной стороны** рассматриваемое административное правонарушение характеризуется совершением виновным лицом действий по ввозу на территорию Российской Федерации не соответствующих стандартам партий семян без соответствующих документов, а также с нарушением иных требований, предусмотренных законодательством РФ.

Рассматриваемый состав административного правонарушения является формальным и считается **оконченным** с момента совершения противоправного деяния.

2. С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется умышленной формой вины.

В качестве **субъекта** административной ответственности выступают граждане, юридические лица и должностные лица.

## Глава 11. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ НА ТРАНСПОРТЕ

Статья 11.1. Действия, угрожающие безопасности движения на железнодорожном транспорте и метрополитене

Комментарий к [статье 11.1](#)

1. **Объектом** всех содержащихся в комментируемой [статье](#) правонарушений являются общественные отношения в сфере обеспечения безопасности движения на железнодорожном транспорте.

**Объективную сторону** правонарушений, предусмотренных [ч. ч. 1 и 3 комментируемой статьи](#), представляют совершенные умышленно или по неосторожности повреждения железнодорожного пути или оставление на них различных предметов, что может привести к нарушению движения. Обязательным признаком объективной стороны будет выступать наличие реальной угрозы нарушения движения железнодорожного транспорта вследствие противоправных действий виновного лица.

**Субъектами** данных правонарушений могут быть как граждане, достигшие 16 лет, так и должностные лица.

С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется умышленной или неосторожной формами вины.

2. С **объективной стороны** правонарушения, предусмотренные [ч. 2 комментируемой статьи](#), могут быть выражены действиями (бездействием) виновного лица, направленными на нарушение или игнорирование установленных законодательно требований к габаритам грузов при их погрузке и выгрузке.

Данное правонарушение характеризуется специальным **субъектом**, поскольку оно может быть совершено только должностными лицами железнодорожного транспорта, осуществляющими контроль за погрузкой в вагоны и выгрузкой грузов из вагонов.

С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется умышленной или неосторожной формами вины.

3. С **объективной стороны** правонарушение, предусмотренное [ч. 4](#), характеризуется прямым нарушением установленных на железнодорожном транспорте с учетом временного режима прохода поездов правил проезда грузовым транспортом и прогона скота через железнодорожные пути, а также правил выпаса скота (время, расстояние от железнодорожного пути и т.п.).

**Объективная сторона** состава административного правонарушения, содержащегося в [ч. 5 комментируемой статьи](#), характеризуется не только проходом через железнодорожные пути в неустановленных местах, но и движением по путям, создающим помехи для движения поездов и нарушающим его безопасность.

**Субъектами** административного состава, предусмотренного [ч. 4 статьи](#), могут быть граждане и должностные лица, в то время как к административной ответственности по [ч. 5](#) могут быть привлечены только граждане.

С **субъективной стороны** данные правонарушения могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности.

Статья 11.2. Утратила силу. - Федеральный [закон](#) от 28.12.2009 N 380-ФЗ.

Статья 11.3. Действия, угрожающие безопасности полетов

Комментарий к [статье 11.3](#)

1. Безопасность полетов воздушных судов гражданской авиации представляет собой состояние авиационной транспортной системы, при котором риск причинения вреда лицам или нанесения ущерба имуществу снижен до приемлемого уровня и поддерживается на этом либо более низком уровне посредством непрерывного процесса выявления источников опасности и контроля факторов риска (Государственная [программа](#) обеспечения безопасности полетов воздушных судов гражданской авиации, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 06.05.2008 N 641-р).

Комментируемая [статья](#) предусматривает составы правонарушений и ответственность лиц, совершивших действия, угрожающие безопасности полетов.

**Объектом** правонарушения являются общественные отношения, связанные с обеспечением безопасности полетов.

**Аэродром** - это участок земли или акватория с расположенными на нем зданиями, сооружениями и оборудованием, предназначенный для взлета, посадки, руления и стоянки воздушных судов. **Вертодром** - участок земли или определенный участок поверхности сооружения, предназначенный полностью или частично для взлета, посадки, руления и стоянки вертолетов. **Посадочная площадка** - участок земли, льда, поверхности сооружения, в том числе поверхности плавучего сооружения, либо акватория, предназначенные для взлета, посадки или для взлета, посадки, руления и стоянки воздушных судов ([п. п. 1, 1.1, 7 ст. 40](#) Воздушного кодекса РФ от 19.03.1997 N 60-ФЗ).

На поверхности искусственных покрытий и препятствий, расположенных в пределах аэродромной территории, располагаются символы, в т.ч. принятые для опознавания аэродромов, вертодромов или посадочных площадок.

Иных знаков на данной территории располагаться не должно, и нарушение данного запрета образует **объективную сторону** правонарушения, ответственность за которую предусмотрена [ч. 1 комментируемой статьи](#).

2. Без разрешения администрации аэропорта, аэродрома, вертодрома или посадочной площадки запрещается использование пиротехнических изделий на территории аэропорта, аэродрома, вертодрома или посадочной площадки либо в полосе воздушных подходов к аэродрому, вертодрому или посадочной площадке.

Нарушение данного запрета образует **объективную сторону** административного правонарушения, ответственность за которую установлена [ч. 2 комментируемой статьи](#).

3. Повреждение оборудования аэродрома, вертодрома или посадочной площадки, аэродромных знаков либо воздушного судна образует **объективную сторону** административного правонарушения, ответственность за которую предусмотрена [ч. 3 комментируемой статьи](#).

4. Проход либо проезд без разрешения по территории аэропорта (за исключением аэровокзала) или аэродрома либо объекта радио- или светообеспечения полетов образует **объективную сторону** административного правонарушения, ответственность за которую установлена [ч. 4 комментируемой статьи](#).

5. Приказом Минтранса РФ от 13.07.2006 N 82 утверждена [Инструкция](#) по организации

движения спецтранспорта и средств механизации на гражданских аэродромах Российской Федерации, которая определяет порядок организации движения спецтранспорта и средств механизации на аэродроме, действия водителей и должностных лиц, ответственных за руководство подъездом (отъездом) спецмашин при обслуживании воздушных судов.

Нарушение установленного порядка организации движения специального транспорта и средств механизации на аэродроме образует **объективную сторону** правонарушения, ответственность за которую установлена **ч. 5 комментируемой статьи**.

6. Приказом Росаэронавигации от 28.11.2007 N 119 утверждены Федеральные авиационные **правила** "Размещение маркировочных знаков и устройств на зданиях, сооружениях, линиях связи, линиях электропередачи, радиотехническом оборудовании и других объектах, устанавливаемых в целях обеспечения безопасности полетов воздушных судов", которые определяют организацию и порядок размещения маркировочных знаков и устройств на зданиях, сооружениях, линиях связи, линиях электропередачи, радиотехническом оборудовании и других объектах, устанавливаемых в целях обеспечения безопасности полетов воздушных судов.

Невыполнение установленных **Правил** образует объективную сторону административного правонарушения, ответственность за которую предусмотрена **ч. 6 комментируемой статьи**.

**Субъектом** правонарушения могут являться:

- гражданин - физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста, которое совершило действия, угрожающие безопасности полетов;

- должностное лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в организации, совершившей действия, угрожающие безопасности полетов (по **ч. ч. 1, 2, 6 комментируемой статьи**);

- юридическое лицо, которое совершило действия, угрожающие безопасности полетов (по **ч. ч. 1, 2, 6 комментируемой статьи**).

**Субъективную сторону** составляет вина в форме умысла или неосторожности.

Протоколы об административных правонарушениях составляют должностные лица органов, уполномоченных в области авиации. По **ч. ч. 1 - 4 комментируемой статьи** протоколы об административных правонарушениях вправе также составлять должностные лица органов внутренних дел (полиции) (**п. 1 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ**).

Дела об административных правонарушениях по **ч. ч. 1, 3 - 6 комментируемой статьи** рассматриваются органами, уполномоченными в сфере авиации (**ч. 1 ст. 23.42 КоАП РФ**), по **ч. 2 комментируемой статьи** - судьями (**ч. 1 ст. 23.1 КоАП РФ**).

Статья 11.3.1. Нарушение требований авиационной безопасности

Комментарий к **статье 11.3.1**

1. Комментируемая **статья** предусматривает составы правонарушений и ответственность лиц, совершивших нарушение требований авиационной безопасности.

**Объектом** правонарушения являются общественные отношения, связанные с обеспечением авиационной безопасности.

Нормы, правила и процедуры по авиационной безопасности установлены **Постановлением** Правительства РФ от 30.07.1994 N 897. Их нарушение образует **объективную сторону** административного правонарушения, ответственность за которую установлена **ч. 1 комментируемой статьи**.

В целях осуществления охраны периметра аэропорта устанавливается ограждение, а также



организуются контрольно-пропускные пункты. Ограждение аэропорта оборудуется инженерно-техническими системами, обеспечивающими воспрепятствование несанкционированному проникновению лиц и транспортных средств на территорию аэропорта (п. 6 Правил охраны аэропортов и объектов их инфраструктуры, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 01.02.2011 N 42).

2. Непринятие мер по содержанию ограждений контролируемой территории или зоны ограниченного доступа либо наземных сооружений аэропорта, аэродрома или вертодрома образует **объективную сторону** административного правонарушения, ответственность за которую установлена **ч. 2 комментируемой статьи**.

Предполетный досмотр пассажиров и багажа, в том числе вещей, находящихся при пассажирах, членов экипажей воздушных судов, авиационного персонала гражданской авиации, бортовых запасов воздушного судна, грузов и почты производится в целях обеспечения авиационной безопасности, охраны жизни и здоровья пассажиров, членов экипажей воздушных судов и авиационного персонала гражданской авиации, предотвращения возможных попыток захвата (угона) воздушных судов и других актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации преступных элементов, а также незаконного провоза оружия, боеприпасов, взрывчатых, отравляющих, легковоспламеняющихся и других опасных веществ и предметов, запрещенных к перевозке на воздушном транспорте по условиям авиационной безопасности (п. 4 Правил проведения предполетного и послеполетного досмотров, утвержденных Приказом Минтранса России от 25.07.2007 N 104).

Тем же Приказом утвержден **Перечень** опасных веществ и предметов, запрещенных (разрешенных с соблюдением требуемых условий) к перевозке на борту воздушного судна членами экипажа и пассажирами в зарегистрированном багаже и вещах, находящихся при пассажирах. В частности, **запрещено** перевозить:

- взрывчатые вещества, средства взрывания и предметы, ими начиненные;
- сжатые и сжиженные газы;
- легковоспламеняющиеся жидкости;
- воспламеняющиеся твердые вещества;
- окисляющие вещества и органические перекиси;
- токсичные вещества;
- радиоактивные материалы;
- едкие и коррозирующие вещества;
- ядовитые и отравляющие вещества;
- оружие.

**Не допускаются** к перевозке воздушным транспортом в качестве багажа предметы, которые могут причинить вред воздушному судну, лицам или имуществу, находящимся на борту воздушного судна, животные и птицы (за исключением комнатных животных (птиц) и служебных собак), насекомые, рыбопосадочный материал, пресмыкающиеся, грызуны, подопытные и больные животные, а также предметы и вещества, воздушная перевозка которых в качестве багажа запрещена законодательством РФ, международными договорами Российской Федерации, а также законодательством страны, на территорию, с территории или через территорию которой осуществляется перевозка (п. 140 Федеральных авиационных правил "Общие правила воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов и требования к обслуживанию пассажиров, грузоотправителей, грузополучателей", утвержденных Приказом Минтранса России от 28.06.2007 N 82).

Непринятие мер по недопущению проникновения на борт воздушного судна лиц, ручной клади или багажа, груза, почты, бортовых запасов, не прошедших досмотра, либо предметов или веществ, запрещенных к перевозке воздушными судами, образует объективную сторону административного правонарушения, ответственность за которую установлена [ч. 3 комментируемой статьи](#).

Доставка либо содействие в доставке на борт воздушного судна лиц, ручной клади или багажа, груза, почты, бортовых запасов, не прошедших досмотра, либо предметов или веществ, запрещенных к перевозке воздушными судами, образует **объективную сторону** административного правонарушения, ответственность за которую установлена [ч. 4 комментируемой статьи](#).

3. **Субъектом** правонарушения могут являться:

- гражданин (по [ч. 4 комментируемой статьи](#));

- должностное лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в организации, совершившей нарушение требований авиационной безопасности ([ст. 2.4 КоАП РФ](#));

- юридическое лицо, которое совершило нарушение требований авиационной безопасности.

**Субъективную сторону** составляет вина в форме умысла или неосторожности.

Протоколы об административных правонарушениях по комментируемой [статье](#) вправе составлять должностные лица органов, уполномоченных в области авиации ([ч. 1 ст. 28.3 КоАП РФ](#))

Дела об административных правонарушениях по комментируемой [статье](#) рассматриваются органами, уполномоченными в сфере авиации ([ч. 1 ст. 23.42 КоАП РФ](#)).

Статья 11.4. Нарушение правил использования воздушного пространства

Комментарий к [статье 11.4](#)

1. Комментируемая [статья](#) предусматривает составы правонарушений и ответственность лиц, совершивших нарушение правил использования воздушного пространства.

**Объектом** правонарушения являются общественные отношения, связанные с обеспечением исполнения правил использованием воздушного пространства.

Постановлением Правительства РФ от 11.03.2010 N 138 утверждены Федеральные [правила](#) использования воздушного пространства Российской Федерации, которые устанавливают порядок использования воздушного пространства Российской Федерации в интересах экономики и обороны страны, в целях удовлетворения потребностей пользователей воздушного пространства, обеспечения безопасности использования воздушного пространства.

**Пользователи воздушного пространства** - физические и юридические лица, наделенные в установленном порядке правом на осуществление деятельности по использованию воздушного пространства.

Нарушение данным лицом [Правил](#) использования воздушного пространства образует объективную сторону административного правонарушения.

Если нарушение совершено лицами, не наделенными в установленном порядке правом на осуществление деятельности по использованию воздушного пространства, нарушение квалифицируется по [ч. 2 комментируемой статьи](#).

Если нарушение повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью или

смерть человека, то деяние будет квалифицироваться как преступление, предусмотренное [ст. 271.1 УК РФ](#).

2. **Субъектом** правонарушения могут являться:

- гражданин - физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста, нарушившее правила использования воздушного транспорта;

- должностное лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в организации, совершившей нарушение правил использования воздушного транспорта ([ст. 2.4 КоАП РФ](#));

- юридическое лицо, которое совершило нарушение правил использования воздушного пространства.

**Субъективную сторону** составляет вина в форме умысла или неосторожности.

Протоколы об административных правонарушениях по комментируемой [статье](#) вправе составлять должностные лица органов, осуществляющих функции по контролю и надзору в сфере использования воздушного пространства ([ч. 1 ст. 28.3 КоАП РФ](#)).

Дела об административных правонарушениях по комментируемой [статье](#) рассматриваются органами, осуществляющими функции по контролю и надзору в сфере использования воздушного пространства ([ч. 1 ст. 23.43 КоАП РФ](#)), либо судьями в случаях, если орган, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере использования воздушного пространства, передает его на рассмотрение судье ([ч. 2 ст. 23.1 КоАП РФ](#)).

Статья 11.5. Нарушение правил безопасности эксплуатации воздушных судов

Комментарий к [статье 11.5](#)

1. Комментируемая [статья](#) предусматривает составы правонарушений и ответственность лиц, совершивших нарушение правил безопасности эксплуатации воздушных судов.

**Объектом** правонарушения являются общественные отношения, связанные с обеспечением безопасности эксплуатации воздушных судов.

**Объективную сторону** правонарушения составляют следующее.

Гражданские воздушные суда допускаются к эксплуатации при наличии сертификата летной годности (удостоверения о годности к полетам). Сертификат летной годности (удостоверение о годности к полетам) выдается на основании сертификата типа (аттестата о годности к эксплуатации) или акта оценки конкретного воздушного судна на соответствие конкретного воздушного судна требованиям к летной годности гражданских воздушных судов и природоохранным требованиям. Использование гражданского воздушного судна, имеющего сертификат летной годности (удостоверение о годности к полетам), выданный на основании указанного акта оценки, для осуществления коммерческих воздушных перевозок не допускается ([п. 1 ст. 36 Воздушного кодекса РФ](#)).

Постановлением Правительства РФ от 12.09.2011 N 766 утверждены [Правила](#) допуска к эксплуатации государственных воздушных судов.

Приказом Минтранса РФ от 17.04.2003 N 118 утверждены Федеральные авиационные [правила](#) "Положение о порядке допуска к эксплуатации единичных экземпляров воздушных судов авиации общего назначения".

Нарушение порядка допуска к выполнению полетов воздушных судов либо правил подготовки и выполнения полетов, если эти действия по неосторожности повлекли причинение легкого вреда здоровью потерпевшего, образует **объективную сторону** административного

правонарушения, ответственность за которую предусмотрена [ч. 1 комментируемой статьи](#).

При этом законодатель определил **причинение легкого вреда здоровью** как кратковременное расстройство здоровья или незначительную стойкую утрату общей трудоспособности.

Те же действия, повлекшие по неосторожности причинение **средней** тяжести вреда здоровью потерпевшего, образует объективную сторону административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена [ч. 2 комментируемой статьи](#).

Под **причинением средней тяжести вреда здоровью** законодатель понимает неопасное для жизни длительное расстройство здоровья или значительную стойкую утрату общей трудоспособности менее чем на одну треть.

2. Действующим законодательством предусмотрены правила эксплуатации воздушных судов.

Так, вылет воздушного судна с неустранимыми неисправностями запрещается, кроме случаев, предусмотренных руководством по летной эксплуатации. Разрешение на вылет воздушного судна с неисправностью или повреждением, указанным в руководстве по летной эксплуатации, дает руководитель, ответственный за технический осмотр судна ([п. 6.5.1](#) Наставления по технической эксплуатации и ремонту авиационной техники в гражданской авиации России. НТЭРАТ ГА-93, утвержденного Приказом Минтранса РФ от 20.06.1994 N ДВ-58). Тем же [пунктом](#) наставления установлены исключения, при которых допускается вылет воздушного судна, а также уполномоченные лица, выдающие разрешение на выполнение полета.

Превышать установленную для фактических условий аэродрома полетную массу и центровку воздушных судов категорически запрещается ([п. 39](#) Инструкции об организации воздушных перевозок в авиации ФТС России, утвержденной Приказом ФТС РФ от 24.06.2009 N 1172).

Также для различных типов воздушных судов установлены нормы пассажировместимости и грузоместимости.

Взлет на воздушном судне при наличии неисправностей, с которыми запрещено начинать выполнение полета без разрешения уполномоченного органа, либо с нарушением норм пассажировместимости (грузоместимости) или ограничений по полетной массе или центровке воздушного судна образует **объективную сторону** административного правонарушения, ответственность за которую предусмотрена [ч. 3 комментируемой статьи](#).

3. **Управление** воздушным судном лицом может осуществляться лишь лицом, имеющим соответствующее право. Так, Федеральными авиационными [правилами](#), утвержденными Приказом Минтранса России от 12.09.2008 N 147, установлены требования к членам экипажа воздушных судов. [Глава 8](#) Воздушного кодекса РФ содержит общие нормы о составе экипажа воздушного судна, их функциях, правах и обязанностях.

Управление воздушным судном лицом, не имеющим права управления им, образует **объективную сторону** административного правонарушения, ответственность за которую предусмотрена [ч. 4 комментируемой статьи](#).

Обязательность и правила государственной регистрации воздушных судов установлены многочисленными нормативными актами (Воздушный [кодекс](#) РФ, [Порядок](#) государственной регистрации сверхлегких гражданских воздушных судов авиации общего назначения, утвержденный Приказом Минтранса РФ от 18.11.2011 N 287; [Правила](#) государственной регистрации гражданских воздушных судов Российской Федерации, утвержденные Приказом Минтранса РФ от 02.07.2007 N 85; Федеральные авиационные [правила](#) государственной регистрации государственных воздушных судов, утвержденные Приказом Министра обороны РФ от 28.11.2002 N 460).

При включении данных о гражданском воздушном судне в Государственный реестр гражданских воздушных судов Российской Федерации этому воздушному судну присваиваются государственный и регистрационный опознавательные знаки, которые наносятся на воздушное судно. На государственные воздушные суда наносятся знаки государственной принадлежности и учетные опознавательные знаки (п. п. 1, 2 ст. 34 Воздушного кодекса РФ).

Управление воздушным судном, не прошедшим государственной регистрации, либо не поставленным на государственный учет, либо не имеющим государственного и регистрационного опознавательных знаков или учетного опознавательного знака, либо имеющим заведомо подложные государственный и регистрационный опознавательные знаки или заведомо подложный учетный опознавательный знак, образует **объективную сторону** административного правонарушения, ответственность за которую предусмотрена **ч. 5 комментируемой статьи**.

4. Каждое гражданское воздушное судно должно иметь на борту судовые документы, соответствующие документы на каждого члена экипажа; иные документы, предусмотренные уполномоченным органом в области гражданской авиации (например, копия свидетельства эксплуатанта авиации общего назначения).

Управление воздушным судном, на котором отсутствует судовая и полетная документация, предусмотренная законодательством РФ, либо управление воздушным судном членом летного экипажа, не имеющим при себе документов на право управления данным типом воздушного судна, образует **объективную сторону** административного правонарушения, ответственность за которую предусмотрена **ч. 6 комментируемой статьи**.

Запрещается выполнять или предпринимать попытки выполнять функции члена экипажа воздушного судна гражданской авиации, а также диспетчера обслуживания воздушного движения в состоянии алкогольного опьянения (п. 2.5 Федеральных авиационных правил "Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации"). Федеральными авиационными **правилами**, утвержденными Приказом Минтранса РФ от 22.04.2002 N 50, установлены обязательность и порядок медицинского освидетельствования летного, диспетчерского состава, бортпроводников.

Управление воздушным судном лицом, находящимся в состоянии опьянения, либо уклонение лица, управляющего воздушным судном, от прохождения в установленном порядке медицинского освидетельствования на состояние опьянения, либо передача управления воздушным судном лицу, находящемуся в состоянии опьянения, образует **объективную сторону** административного правонарушения, ответственность за которую предусмотрена **ч. 7 комментируемой статьи**.

Совершение в нарушение приведенных ранее норм и правил допуска к полету воздушного судна, которое не прошло государственной регистрации, либо которое не поставлено на государственный учет, либо которое не имеет государственного и регистрационного опознавательных знаков или учетного опознавательного знака, либо которое имеет заведомо подложные государственный и регистрационный опознавательные знаки или заведомо подложный учетный опознавательный знак, либо на котором отсутствует судовая и полетная документация, предусмотренная законодательством РФ, либо на котором не укомплектован летный или cabinный экипаж, либо которое имеет неисправности, с которыми запрещена его эксплуатация без разрешения, выдаваемого уполномоченным органом, либо на котором нарушены нормы пассажироместимости (грузоместимости) или ограничения по полетной массе или центровке воздушного судна, а равно допуск к управлению воздушным судном или его обслуживанию лица, не имеющего на то права или находящегося в состоянии опьянения, либо обслуживание воздушного судна лицом, не имеющим на то права или находящимся в состоянии опьянения, образует **объективную сторону** административного правонарушения, ответственность за которую предусмотрена **ч. 8 комментируемой статьи**.

Полеты воздушных судов, не обеспеченных поисковыми и аварийно-спасательными средствами, запрещаются (п. 4 ст. 88 Воздушного кодекса РФ).



Выполнение полетов воздушными судами, на борту которых отсутствуют поисковые и аварийно-спасательные средства, предусмотренные законодательством РФ, образует **объективную сторону** административного правонарушения, ответственность за которую предусмотрена **ч. 9 комментируемой статьи**.

5. **Субъектом** правонарушения могут являться граждане, должностные лица, юридические лица, допустившие нарушение правил безопасности эксплуатации воздушных судов.

**Субъективную сторону** составляет вина в форме умысла или неосторожности.

Протоколы об административных правонарушениях по всем частям комментируемой **статьи** вправе составлять должностные лица органов, уполномоченных в области авиации, а также по **ч. 7** - должностные лица органов внутренних дел (полиции) (**п. 1 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ**).

Дела об административных правонарушениях по комментируемой **статье** рассматриваются органами, уполномоченными в области авиации, по **ч. ч. 1 - 6, 8 и 9 комментируемой статьи** (**ч. 1 ст. 23.42 КоАП РФ**), а также судьями - по **ч. 7 комментируемой статьи** либо в случаях, если орган, уполномоченный в сфере авиации, передает его на рассмотрение судье - по **ч. ч. 1 - 3, 5 комментируемой статьи** (**ч. ч. 1, 2 ст. 23.1 КоАП РФ**).

Статья 11.6. Действия, угрожающие безопасности движения на водном транспорте

Комментарий к **статье 11.6**

1. Транспортные средства рассматриваются действующим законодательством в качестве источника повышенной опасности, в связи с чем действующее законодательство предусматривает повышенные требования к деятельности, связанной с их эксплуатацией. В настоящее время водный транспорт становится все более доступным и востребованным. В этой связи повышается степень риска и опасности причинения вреда при эксплуатации данного вида транспорта. Обеспечение безопасности на водном транспорте выступает в качестве одной из важнейших задач законодателя.

Порядок использования поверхностных водных объектов регламентирован **ст. 47** Водного кодекса РФ. Требования безопасности движения на водном транспорте определены Федеральным **законом** от 31.07.1998 N 155-ФЗ "О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне РФ"; **Кодексом** внутреннего водного транспорта от 07.03.2001 N 24-ФЗ; Федеральным **законом** от 21.07.1997 N 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений" и иными нормативными актами. Несмотря на то что нормы комментируемой **статьи** по своей сути отражают три самостоятельных состава правонарушений, все они объединены общими признаками. Нарушение правил обеспечения безопасности на водном транспорте обусловлено созданием или разрушением ряда **специальных** объектов, а также несоблюдением установленных правил их эксплуатации. **Объективную сторону** правонарушений, предусмотренных комментируемой **статьей**, составляет нарушение установленных правил движения по водным объектам. При этом в качестве обязательного признака объективной стороны в рамках **ч. 1 настоящей статьи** КоАП РФ указывает отсутствие согласования с администрацией районов размещения отдельных объектов, а также отсутствие разрешения на проведение отдельных видов работ.

**Объектом правонарушений**, предусмотренных комментируемой **статьей**, является безопасность движения морского и внутреннего водного транспорта, которая напрямую зависит от соблюдения правил плавания.

2. **Субъектом правонарушений** выступают физические и должностные лица. Общие требования к физическим лицам, которые подлежат привлечению к ответственности, в частности, достижение возраста данного вида ответственности - 16 лет и отсутствие заболеваний, препятствующих осознанию значения своих действий и руководства ими. **Должностным лицом** признается физическое лицо, в обязанности которого в силу его должностного положения вменяется обеспечение безопасности на водном транспорте. Исключение из данного правила

составляет **ч. 3 настоящей статьи**, которая рассматривает в качестве субъекта правонарушения исключительно должностных лиц, в обязанности которых вменяется эксплуатация навигационного оборудования на мостах, плотинах и других гидротехнических сооружениях.

**Субъективная сторона** правонарушений, установленных комментируемой **статьей**, охватывает собой как умысел, так и неосторожность. В качестве единственно возможной меры ответственности за совершение деяния, предусмотренного настоящей **статьей**, Кодекс предусматривает штраф, размеры которого варьируются не только применительно к обстоятельствам совершения правонарушения, но и с учетом категории субъектов, совершивших его.

Судебная практика по рассмотрению правонарушений, предусмотренных настоящей **статьей**, достаточно обширна. При этом большинство обращений в суды связаны с оспариванием субъектами транспортной инфраструктуры административных штрафов, наложенных на них органами Ространснадзора за нарушения по обеспечению транспортной безопасности и соблюдению законодательства в данной области. Как правило, суды оставляют решения органов Ространснадзора без изменений (статистика позволяет говорить о 90% случаев оставления решения Роспотребнадзора без изменения, а жалобы без удовлетворения) <4>.

-----

<4> [http://www.nalscom.ru/docs/sudebnaya\\_praktika/](http://www.nalscom.ru/docs/sudebnaya_praktika/)

Статья 11.7. Нарушение правил плавания

Комментарий к **статье 11.7**

1. Административным правонарушением признается нарушение установленных правил плавания судов. **Состав** данного правонарушения регламентирован предписаниями комментируемой **статьи** и включает в себя различные нарушения установленных правил плавания, которые отражают объективную сторону данного правонарушения.

**Объективная сторона** правонарушения, предусмотренного **ч. 1**, указывает на отсутствие обязательной для плавания документации, причем такая документация не просто должна быть выдана, но и находиться на судне в течение всего периода плавания. Объективная сторона рассматриваемого правонарушения выражается в отсутствии разрешения капитана порта на выход судна из порта из-за судовых документов, с некомплектным или недостаточно квалифицированным экипажем, с нарушением обязательных норм экипировки, в отсутствии обязательных в штатной или нештатной ситуации звуковых или световых сигналов, несоблюдении требований навигационных знаков, входе в порт или выходе из порта без лоцмана в случаях, когда лоцманская проводка судов обязательна, в отказе от сообщения при наличии возможности капитану встречного судна данных о названии своего судна, портах его регистрации, отправления и назначения, в игнорировании требований об обязательном предварительном осмотре буксируемого объекта и проверке необходимых для буксировки документов и др.

**Часть 2 комментируемой статьи** определяет **объективную сторону** предусмотренного ею правонарушения как превышение при управлении маломерным судном установленной скорости, игнорирование требований навигационных знаков, остановка или стоянка судна в запрещенных местах (например, в зоне пляжа, речного или морского вокзала, охраняемой акватории гидротехнических сооружений), нарушение правил маневрирования (поворотов, разворота, причаливания, обгона, расхождения судов), подачи звуковых сигналов, несения бортовых огней и знаков. Следует заметить, что в отличие от нарушений, предусмотренных **ч. 1**, комментируемые положения являются правонарушением лишь в отношении маломерных судов, понятие которых дано в **примечании к комментируемой статье**. Так, под **маломерным судном** понимается такое судно, длина которого не должна превышать двадцать метров и общее количество людей на котором не должно превышать двенадцать.

**Часть 1** распространяет свое действие на все суда, кроме маломерных.

Ярким примером реализации положений [ч. 2 комментируемой статьи](#) выступает [Постановление](#) ФАС Северо-Западного округа от 31.01.2014 по делу N A21-1451/2013, согласно которому судоводитель был лишен права управления маломерным судном на срок 2 месяца на основании [ч. 2 ст. 11.7 КоАП РФ](#) за нарушение правил маневрирования. Анализ судебной практики по данному правонарушению свидетельствует о том, что в большинстве случаев предметом судебного разбирательства становится неуплата штрафа, наложенного уполномоченным должностным лицом в соответствии с предписаниями настоящей [статьи](#).

Так, например, старшим госинспектором ГПС ФКУ "Центр Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России по Самарской области" в отношении Быстрова было вынесено постановление о наложении административного штрафа в размере 300 руб. за административное правонарушение, предусмотренное [ч. 2 ст. 11.7 КоАП РФ](#). В ходе проверки было установлено, что данный штраф Быстрым не оплачен. По результатам рассмотрения дела суд признал Быстрова виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного [ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ](#), и назначил наказание в виде административного штрафа в размере 1000 (одна тысяча) руб. <5>.

-----  
<5> [https://www.rospravosudie.com/law/Статья\\_11.7\\_КоАП\\_РФ](https://www.rospravosudie.com/law/Статья_11.7_КоАП_РФ)

**Объективную сторону** правонарушений, предусмотренных [ч. ч. 3 и 4 комментируемой статьи](#), составляет несоблюдение правил лоцманской проводки, а именно осуществление капитаном судна плавания без лоцмана в районах обязательной лоцманской проводки судов, необъявление или неправильное объявление капитаном судна лоцману данных об осадке, о длине, ширине и вместимости судна и иных данных о судне, которые необходимы лоцману для осуществления лоцманской проводки судна.

Капитан судна не может быть привлечен к административной ответственности по данной [статье](#) КоАП РФ в случае, если управляемое им судно относится к категории судов, освобождаемых от обязательной лоцманской проводки, или капитану судна предоставлено право осуществлять плавание без лоцмана капитаном морского порта в установленном порядке. В данном случае несоблюдение правил лоцманской проводки не является правонарушением, ввиду отсутствия в действиях капитана состава правонарушения, а именно его объективной стороны. Изменение общих правил лоцманской проводки осуществляется им на основании специальных предписаний или разрешений.

2. **Объектом** предусмотренных комментируемой [статьей](#) правонарушений является безопасность движения морского и внутреннего водного транспорта, которая непосредственно зависит от соблюдения или нарушения правил плавания. Любое судно заблаговременно до выхода из порта обязано получить соответствующее разрешение капитана порта, а также оформить иную необходимую документацию. При этом следует заметить, что капитану порта предоставлено право **отказать** в выдаче разрешения на выход судна из порта в следующих случаях:

- непригодности судна к плаванию, нарушения требований к загрузке, снабжению судна, комплектованию экипажа судна или наличия других недостатков судна, создающих угрозу безопасности его плавания, жизни или здоровью находящихся на судне людей либо угрозу причинения ущерба морской среде;

- нарушения требований, предъявляемых к судовым документам;

- предписания санитарно-карантинной и миграционной служб, таможенных, пограничных органов федеральной службы безопасности и других уполномоченных на то государственных органов;

- неуплаты установленных портовых сборов.

При определении состава правонарушения немаловажное значение имеет определение

совокупности обязательных правил плавания. Указанные правила нашли свое отражение в ряде нормативных актов, в том числе в [Постановлении](#) Правительства РФ от 12.05.2012 N 472 "Об утверждении Правил плавания по внутренним водным путям РФ спортивных парусных судов и прогулочных судов под флагами иностранных государств", [Приказе](#) Министерства транспорта РФ от 01.03.2010 N 47 "Об утверждении Порядка диспетчерского регулирования движения судов на внутренних водных путях РФ", [Приказе](#) Министерства транспорта РФ от 24.07.2002 N 100 "Об утверждении правил пропуска судов и составов через шлюзы внутренних водных путей РФ", международных договорах РФ, правилах перевозок грузов и буксировки плотов и судов речным транспортом; технических условиях формирования и оснастки плотов; правилах торгового мореплавания в порту, открытом для захода иностранных судов, а также в порту, расположенном в устье реки; обязательных постановлениях бассейновых органов государственного управления на внутреннем водном транспорте, лоциях, портовых правилах и множестве других нормативных актов.

3. **Субъектный** состав данного административного правонарушения различается применительно к особенностям его объективной стороны. В частности, **субъектом** правонарушения, установленного [ч. 1 комментируемой статьи](#), выступают судоводители или иные лица, управляющие судном (за исключением маломерного) на морском или внутреннем водном транспорте. По общему правилу **судоводителем** признается лицо, управляющее им в ходе плавания, т.е. капитан судна. К числу иных лиц, которые могут быть привлечены к административной ответственности по [ч. 1](#), относятся помощники капитанов, лоцманы и другие лица, по своему статусу и квалификации уполномоченные на управление судном. При этом к ответственности может быть привлечено как лицо, непосредственно управляющее судном, так и капитан судна, на которого возлагается управление судном.

За правонарушение, предусмотренное [ч. 2](#), субъектом административной ответственности выступают судоводители или иные лица, непосредственно управляющие маломерным судном в момент совершения правонарушения. Таким образом, субъектный состав является единым, но при этом различается применительно к категории управляемого им судна.

Положения [ч. ч. 3 и 4 комментируемой статьи](#) определяют **исключительного** субъекта, который может быть привлечен к ответственности за данное правонарушение. Субъектом ответственности является капитан судна. Иное лицо за нарушение правил лоцманской проводки, предусмотренных настоящей [статьей](#), привлечено не может быть.

**Субъективная сторона** правонарушений, отраженных настоящей [статьей](#), может выражаться как в умысле, так и в неосторожности. Данное правило является общим. Однако следует учитывать, что ряд действий, содержащих в себе состав правонарушения, может быть совершен исключительно с умышленной формой вины, например преднамеренная остановка или стоянка маломерного судна в запрещенных местах. Признак преднамеренности свидетельствует о наличии в действиях субъекта умысла, причем в большинстве случаев прямого. Как правило, умышленной формой вины характеризуется и превышение установленной скорости движения маломерного судна.

4. Следует заметить, что нарушения, предусмотренные комментируемой [статьей](#), влекут за собой не только применение штрафных санкций - наиболее распространенной меры административной ответственности, но и в качестве специальной санкции - лишение специального права - права управления морским или речным судном, в том числе и маломерным.

Статья 11.8. Нарушение правил эксплуатации судов, а также управление судном лицом, не имеющим права управления

#### Комментарий к [статье 11.8](#)

1. Положения комментируемой [статьи](#) включают в свое содержание два самостоятельных правонарушения, при этом факт управления судном лицом, не имеющим на это права, можно рассматривать в качестве частного случая нарушения правил эксплуатации судна. Данный состав выделен в качестве самостоятельного ввиду его особой значимости для безопасности судового

движения. Содержание указанных составов правонарушений определяется сквозь призму нормативных актов, регламентирующих правила эксплуатации судов. Правила эксплуатации судов нашли свое нормативное закрепление в таких нормативных актах, как:

- [Кодекс](#) торгового мореплавания РФ от 30.04.1999 N 81-ФЗ;

- [Кодекс](#) внутреннего водного транспорта РФ от 07.03.2001 N 24-ФЗ;

- [Приказ](#) Минтранса РФ от 26.09.2001 N 144 "Об утверждении Правил государственной регистрации судов";

- [Приказ](#) Минтранса РФ от 09.12.2010 N 277 "Об утверждении правил регистрации судов и прав на них в морских портах".

**Объективная сторона** рассматриваемых правонарушений заключается в управлении незарегистрированным судном, а также судном, не прошедшим технический осмотр. [Статья 23](#) КТМ РФ и [ст. 34](#) КВВТ РФ предусматривает возможность допуска судна к плаванию только после подтверждения факта его соответствия требованиям безопасности мореплавания и судоходства. Судно может быть допущено к плаванию, если оно удовлетворяет требованиям, указанным [КТМ](#) РФ, [КВВТ](#) РФ, Федеральным [законом](#) от 31.07.1998 N 155-ФЗ, нормативными актами Минтранса России, например, о выходе в море судов внутреннего водного транспорта, по плаванию судов в ледовых и штормовых условиях. Например, согласно положениям указанного [Закона](#) к числу нарушений правил эксплуатации судов могут быть отнесены нарушения запретных для плавания и признанных временно опасными для плавания районов, в которых запрещаются или ограничиваются плавание, постановка на якорь, плавание с вытравленной якорь-цепью и др. Решение об установлении таких районов принимает Правительство РФ.

**Объективную сторону** правонарушения, предусмотренного [ч. 2](#) комментируемой статьи, составляет управление судном ненадлежащим лицом, т.е. таким субъектом, который не имеет права управления судном либо передал право управления такому лицу. Допуск лиц к управлению судами морского и внутреннего водного транспорта производится в порядке, установленном [КТМ](#) РФ, [КВВТ](#) РФ, [Приказом](#) Минтранса России от 15.03.2012 N 62 "Об утверждении Положения о дипломировании членов экипажей морских судов", уставами службы на судах морского и речного флота и иными нормативными актами. Порядок предоставления права управления маломерными судами регулируется [Правилами](#) аттестации граждан на право управления судами, поднадзорными Государственной инспекции по маломерным судам РФ, утвержденными [Приказом](#) Минприроды РФ от 12.09.1995 N 359.

**Объект** правонарушений, предусмотренных комментируемой [статьей](#), составляет безопасность плавания и эксплуатации водных судов, предусмотренная указанными выше [Правилами](#) и иными нормативными актами.

2. **Субъекты** правонарушения разграничиваются применительно к каждому составу нарушений, предусмотренных комментируемой [статьей](#). Так, нарушение правил эксплуатации судов, в том числе отсутствие его регистрации, непрохождение технического осмотра и т.п. может быть допущено только субъектом, в собственности или владении которого находится соответствующее транспортное средство. Таким образом, субъектом правонарушения, предусмотренного [ч. 1](#) комментируемой статьи, могут быть только судоводители, имеющие соответствующее свидетельство на право судовождения.

Субъектом правонарушения, предусмотренного [ч. 2](#), выступают лица, осуществляющие управление судном без соответствующего на то права, а также судовладельцы и иные лица, передавшие управление судном лицу, не имеющему такого права. **Не имеющими права на управление судном** признаются лица, не получившие его в установленном порядке или лишенные такого права, а также лица, обладающее таким правом в отношении судна (судов) другой категории.

**Субъективную сторону** рассматриваемых правонарушений в равной степени составляет как



умысел, так и неосторожность. Одновременно следует заметить, что управление судном лицом, не имеющим такого права, как правило, совершается с умышленной формой вины.

Предметом судебного разбирательства по делам, связанным с применением комментируемой [статьи](#), зачастую становится неуплата, а также несвоевременная уплата штрафных санкций, применяемых уполномоченным должностным лицом.

Так, Лукьянов, будучи привлеченным к административной ответственности по [ч. 2 ст. 11.8 КоАП РФ](#) на основании постановления от 21.10.2013 N 1063 к наказанию в виде административного штрафа в размере 1000 рублей, не оплатил его в установленный законом срок - до 05.01.2014, в связи с чем в отношении его составлен протокол об административном правонарушении от 14.01.2014 за совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена [ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ](#). По результатам судебного разбирательства решением от 10.02.2014 мирового судьи судебного участка N 74 г. Амурска и Амурского района Хабаровского края, Лукьянов признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного [ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ](#) и в качестве меры ответственности ему назначен штраф в размере 2000 рублей <6>.

-----  
<6> <https://www.rospravosudie.com/court-sudebnyj-uchastok-74-g-amurska-i-amurskogo-rajona-habarovskogo-kрая-s/act-213809389/>

Анализ судебной практики реализации норм комментируемой [статьи](#) позволяет говорить о том, что нарушение правил эксплуатации судов является предметом не только административного, но и уголовного разбирательства.

Так, по делу N 1-181/2013 13 мая 2013 года г. Иркутским районным судом Иркутской области был вынесен приговор по делу о нарушении правил эксплуатации судна, создании угрозы жизни и здоровью граждан, согласно которому судоводитель Селезнев В.В. признан виновным в совершении преступления, предусмотренного [ст. 238 ч. 1 УК РФ](#), ему назначено наказание в виде штрафа в размере 50000 рублей.

Статья 11.8.1. Управление маломерным судном судоводителем, не имеющим при себе документов, необходимых для допуска к управлению маломерным судном

Комментарий к [статье 11.8.1](#)

1. В рамках комментируемой [статьи](#) речь идет об управлении судном лицом, которое имеет право на осуществление данного вида деятельности. Однако документы, подтверждающие факт допуска лица к управлению судном, должны находиться при судовладельце в течение всего плавания и предъявляться по первому требованию должностного лица уполномоченного органа. Отсутствие документов, подтверждающих наличие права управления судном, свидетельствует о том, что такое лицо в данный конкретный момент не имеет права управления ввиду отсутствия подтверждающих документов.

Объективную сторону правонарушений составляет управление судном **ненадлежащим лицом**, т.е. таким субъектом, который не имеет права управления судном либо передал право управления такому лицу. Порядок предоставления права управления маломерными судами регулируется [Правилами](#) аттестации граждан на право управления судами, поднадзорными Государственной инспекции по маломерным судам РФ, утвержденными Приказом Минприроды РФ от 12.09.1995 N 359. Следует обратить внимание, что **объективная сторона** правонарушения, предусмотренного [ч. 1 комментируемой статьи](#), более широка по отношению к [ч. 2](#), поскольку охватывает собой не только отсутствие документов, подтверждающих право управления судном - удостоверения или судового билета, но также и документов, подтверждающих факт владения, пользования и распоряжения данным судном. Таким образом, объективная сторона отражает необходимость подтверждения факта правомерности управления судном и его владения. Особое внимание следует обратить на тот факт, что правонарушение признается **совершенным** лишь при

условии выполнения действий, предусмотренных объективной стороной, в отношении маломерного судна. Иные категории судов под данное правовое предписание не подпадают.

**Объектом** правонарушений, предусмотренных комментируемой [статьей](#), выступает безопасность плавания и эксплуатации маломерных судов, предусмотренная соответствующими правилами и иными нормативными актами.

**2. Субъективная сторона** правонарушений характеризуется в равной мере как умыслом, так и неосторожностью. При этом в большей степени умысел характерен для деяния, предусмотренного [ч. 1](#), хотя и не исключается в отношении [ч. 2](#). В то же время передача управления маломерным судном лицу, не имеющему при себе необходимых документов, в большинстве случаев совершается по неосторожности.

**Субъектом** обоих составов выступает **судоводитель**, т.е. лицо, допущенное к управлению маломерным судном. Однако по смыслу [ч. 1 комментируемой статьи](#) субъектом правонарушения является также и собственник, судовладелец и иное лицо, которому маломерное судно передано в пользование. Таким образом, круг субъектов рассматриваемых правонарушений достаточно широк и включает в себя не только судоводителей, но и обладателей прав на маломерное судно. Субъектом правонарушения в данном случае выступает исключительно физическое лицо, иные субъекты (должностные и юридические лица) к ответственности по данной [статье](#) не привлекаются.

Следует также заметить, что в качестве единственно возможной меры ответственности закон предусматривает штрафные санкции в размере ста рублей. Незначительность такого наказания позволяет судовладельцам и судоводителям неоднократно совершать данные правонарушения, в связи с чем они являются наиболее распространенными противоправными деяниями.

Статья 11.9. Управление судном судоводителем или иным лицом, находящимися в состоянии опьянения

#### Комментарий к [статье 11.9](#)

1. Состояние опьянения длительное время рассматривалось действующим российским законодательством в качестве обстоятельства, отягчающего вину правонарушителя. В настоящее время данный факт не является ни смягчающим, ни отягчающим вину обстоятельством. Однако состояние опьянения при управлении судном не позволяет судоводителю должным образом оценивать ситуацию и принимать объективное решение, в связи с чем доля правонарушений, совершенных в состоянии опьянения, достаточно высока.

**Объектом** рассматриваемых административных правонарушений выступает безопасность плавания судов, общественный порядок, а также установленный порядок управления судами. Особенностью правового регулирования настоящей [статьи](#) является факт алкогольного опьянения судоводителя или иного лица, находящегося в состоянии опьянения, а также уклонение указанных лиц от прохождения медицинского освидетельствования.

Указывая на наличие опьянения, закон между тем не конкретизирует виды опьянения и причины его возникновения. В этой связи под данное определение подпадает в равной степени как алкогольное, так и наркотическое, токсическое и иные виды опьянения. Степень опьянения для квалификации правонарушения значения не имеет. Порядок проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения определен [Постановлением](#) Правительства РФ от 26.06.2008 N 475 "Об утверждении Правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов и Правил определения наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством". Следует заметить, что судоводителю предоставлено право **отказаться** от прохождения медицинского освидетельствования. В случае

отказа судоводитель направляется в соответствующее медицинское учреждение для проведения освидетельствования по решению должностного лица уполномоченного органа государственной власти.

**Объективная сторона** деяния, установленного **ч. 1 комментируемой статьи**, выражается исключительно в форме действий - непосредственном управлении судном лицом, заведомо находящимся в состоянии опьянения, либо передаче управления судном лицу, в поведении которого присутствуют признаки опьянения, а именно запах алкоголя изо рта, неустойчивость позы, нарушение речи, резкое изменение окраски кожных покровов лица, не соответствующее обстановке поведение (причем достаточно наличия хотя бы одного из указанных оснований).

Объективная сторона **ч. 2 комментируемой статьи** выражается в бездействии, которое заключается в уклонении судоводителя или иного лица, управляющего судном, от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения. Квалифицирующим признаком рассматриваемого правонарушения является факт опьянения.

2. Рассматриваемые составы характеризуются специальным **субъектом** - лицом, наделенным правом управления судном. К числу таких субъектов относятся судоводители и иные лица, которым судоводителем передано управление судном.

**Субъективная сторона** правонарушений, предусмотренных комментируемой **статьей**, характеризуется умышленной формой вины. Однако **ч. 1** позволяет говорить об умышленной форме вины лишь в случае **осведомленности** лица, которое передает управление судном, о состоянии опьянения лица, которому такое управление передано.

Наряду с общими санкциями, характерными для нарушений правил плавания судов, нормы настоящей **статьи** предусматривают и **специальную** санкцию - лишение права управления судном на определенный срок - до двух лет. Нарушение установленных правил свидетельствует о недопустимости продолжения данного вида деятельности нарушителем. В этой связи лишение специального права позволит на определенный период времени исключить субъекта из числа судоводителей, что снижает степень риска безопасности движения судов.

Статья 11.10. Нарушение правил обеспечения безопасности пассажиров на судах водного транспорта, а также на маломерных судах

#### Комментарий к **статье 11.10**

1. Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. В этой связи создание угрозы жизни или здоровью человека составляет правонарушение, за совершение которого государство устанавливает специальные меры воздействия.

**Объектом** правонарушения выступает безопасность пассажиров судов различных категорий, включая маломерные, причем закон указывает на необходимость обеспечения безопасности как в момент посадки пассажира на судно, так и в период пребывания судна в плавании и при их высадке. Понятие "**безопасность**" в данном случае предусматривает обязанности по созданию безопасных условий пребывания пассажиров на судне, т.е. исключение возможности реализации любой потенциальной угрозы их жизни или здоровью.

**Объективная сторона** данного правонарушения может выражаться в равной мере и в действиях, и в бездействии. Бездействие заключается в неисполнении или ненадлежащим исполнением уполномоченным субъектом действий, которые являются для него обязательными, примером совершения данного правонарушения в форме бездействия может выступать отсутствие контроля за процессом посадки (высадки) пассажиров. В форме действия реализация правонарушения, определенного комментируемой **статьей**, осуществляется при ненадлежащем креплении предметов на палубе, небрежном креплении трапа и т.п., т.е. ненадлежащем исполнении обязанностей со стороны команды.

2. **Субъектом** правонарушения признаются в первую очередь судоводители, капитаны

судов, а также в данном качестве могут выступать и члены команды, ответственные за совершение определенных действий по обеспечению безопасности пассажиров. Однако это не освобождает от ответственности и судовладельцев, которые, являясь собственниками (владельцами) источника повышенной опасности, обязаны обеспечивать безопасность пассажиров. Таким образом, субъектом рассматриваемого правонарушения в равной степени могут выступать как физические, так и юридические лица - судовладельцы, а также должностные лица. Однако санкции комментируемой [статьи](#) предусматривают ответственность лишь для физических и должностных лиц, что исключает из числа субъектов данного правонарушения юридические лица.

**Субъективная сторона** может быть охарактеризована как умыслом, так и неосторожностью. Однако практика свидетельствует о том, что в большинстве случаев для данного правонарушения характерна неосторожная форма вины.

3. Применение мер ответственности по комментируемой [статье](#) отнесено к компетенции специально уполномоченного органа, в большинстве случаев являющегося подразделением МЧС РФ - Государственной инспекции по маломерным судам МЧС РФ. Инспектора данного органа уполномочены на применение штрафных санкций к нарушителям КоАП РФ. Предметом судебных разбирательств в большинстве случаев становится неуплата или несвоевременная уплата вынесенного штрафа <7>.

-----

<7> <https://www.rospravosudie.com/court-cudebnyj-uchastok-49-s/act-212382256/>

Статья 11.11. Нарушение правил погрузки и разгрузки судов

Комментарий к [статье 11.11](#)

1. Нормы комментируемой [статьи](#) призваны регламентировать ответственность за нарушение правил погрузки и разгрузки судов. При этом закон не конкретизирует содержание данного понятия и виды нарушений. Предусмотренный настоящей [статьей](#) состав правонарушения выражается в действиях или бездействии, например:

- неприведение трюмов и других помещений судна в состояние, обеспечивающее надлежащие прием, перевозку и сохранность груза;
- подача судна под погрузку или разгрузку в место, опасное или непригодное для производства указанных грузовых операций;
- размещение груза на палубе, а не в грузовом помещении, как это предусматривается договором перевозки;
- переполнение трюмов сверх установленных норм;
- оставление на борту судна постороннего груза, не указанного в договоре перевозки;
- допуск к погрузочно-разгрузочным работам лиц, не прошедших инструктаж по технике безопасности;
- прием груза для погрузки без сопроводительных документов, маркировочных знаков, в неисправной таре или упаковке и др.

Указанные действия (бездействие) составляют **объективную сторону** рассматриваемого правонарушения. Перечень таких действий (бездействия) определяется [гл. VIII КТМ РФ](#), [гл. XI КВВТ РФ](#), правилами погрузки и разгрузки грузов, обладающих определенными свойствами (опасных, скоропортящихся, наливных, навалочных и др.), а также при перевозке грузов в различных видах сообщения, договорах перевозки грузов.

**Объект** правонарушения, регламентированного комментируемой [статьей](#), однороден с

объектами иных составов, предусмотренных данной [главой](#) КоАП РФ. Им выступает обеспечение безопасности при производстве погрузочно-разгрузочных работ на судах различных видов и категорий, а именно морского, внутреннего водного транспорта, а также маломерных судах.

2. Комментируемая норма не предусматривает каких-либо специальных требований в отношении субъекта данного правонарушения, что позволяет говорить о возможности привлечения к ответственности по данной [статье](#) любого лица, являющегося субъектом административной ответственности, а именно граждан, должностных лиц и юридических лиц.

Объективная сторона рассматриваемого состава правонарушения может быть выполнена с любой формой вины, что позволяет характеризовать субъективную сторону деяния как умышленной, так и неосторожной формой вины.

Статья 11.12. Нарушение правил пользования базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов

#### Комментарий к [статье 11.12](#)

1. В самом общем виде **объект** определенного комментируемой [статьей](#) состава может быть охарактеризован как нарушение правил пользования базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов. Детализация общего понятия объекта применительно к специфике рассматриваемого состава позволяет определить его как обеспечение безопасности и установленного порядка пользования базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов, т.е. нарушения предписаний [Правил](#) технического надзора за базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов, утвержденных Приказом Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 29.06.2005 N 501.

#### **Объективная сторона** правонарушения характеризуется:

- нарушениями установленных правил пользования базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов, например самовольное создание и оборудование базы для стоянок маломерных судов, эксплуатация базы без акта ежегодного технического освидетельствования, нормативно определенной технической документации или при наличии решения уполномоченного органа о запрещении пользования базой;

- разрешение стоянки на базе незарегистрированных маломерных судов, а также судов в количестве, превышающем установленные нормы базирования;

- ненадлежащее техническое состояние береговых и плавучих сооружений, хранилищ горючих и смазочных материалов;

- разукрепление противопожарного оборудования, аварийно-спасательного имущества и технических средств, предотвращающих загрязнение окружающей среды, и т.д.

3. **Субъектом** данного правонарушения признаются должностные лица, в обязанности которых вменяется обеспечение условий эксплуатации баз (сооружений) для стоянки маломерных судов. **Субъективная сторона** правонарушения характеризуется любой из законодательно предусмотренных форм вины: умыслом или неосторожностью.

Статья 11.13. Нарушение правил выпуска судна в плавание или допуск к управлению судном лиц, не имеющих соответствующего диплома (свидетельства, удостоверения) либо находящихся в состоянии опьянения

#### Комментарий к [статье 11.13](#)

1. Положения комментируемой [статьи](#) отражают в своем содержании два самостоятельных состава административных правонарушений на водном транспорте, которые в значительной степени выходят за рамки наименования комментируемой нормы. Применительно к указанным



правонарушениям разграничиваются и отдельные элементы их составов. **Общим объектом** правонарушений, предусмотренных настоящей [статьей](#), выступает нарушение общих требований безопасности плавания судов. Наряду с общим объектом, необходимо конкретизировать и непосредственный объект рассматриваемых деяний. **Непосредственный объект** разграничивается применительно к деяниям, предусмотренным [ч. ч. 1 и 2 комментируемой статьи](#) и охватывает собой нарушения правил выпуска судна в плавание, а также допуск к управлению судном лица, не соответствующего установленным требованиям.

Таким образом, **объект** рассматриваемых деяний связан с нарушением ряда нормативных актов, в том числе [Правил](#) государственной регистрации указанных судов, утвержденных Приказом Минтранса России от 26.09.2001 N 144; [Кодекса](#) торгового мореплавания РФ, [Кодекса](#) внутреннего водного транспорта РФ; [Приказа](#) Минтранса РФ от 01.11.2002 N 138 "Об утверждении Положения о минимальном составе экипажей самоходных транспортных судов" и ряда иных нормативных актов.

**Объективная сторона** деяний, регламентированных комментируемой [статьей](#), в большинстве случаев характеризуется действиями, т.е. активной позицией уполномоченного субъекта, которая заключается в выдаче необходимых разрешений, в том числе на выход судна из порта и т.п. Полный перечень действий предусмотрен непосредственно предписаниями настоящей [статьи](#) и включает в себя следующие действия:

- выпуск (направление) в плавание судна (за исключением маломерного) без необходимых документов. Регламентируя объективную сторону рассматриваемого деяния, [КоАП](#) РФ одновременно определяет и перечень необходимых и обязательных для оформления документов судна, оформляемых для выхода судна из порта. Перечень таких документов включает в себя документы, удостоверяющие принадлежность судна, годность его к плаванию и т.п.;

- выпуск судна в плавание с неуккомплектованным экипажем, последствия несоблюдения указанных требований нередко влекут за собой не только гибель судна, но и экипажа, например крушение рефрижератора "Вест" в Охотском море у берегов Камчатки <8>;

-----

<8> <http://www.fishkamchatka.ru/?cont=long&id=39025&year=2012&today=26&month=09>

- выпуск (направление) судна, не соответствующего техническому состоянию, определенному в документации судна. Так, например, следствие полагает, что непосредственной причиной затопления дизельэлектрохода "Булгария" явилась негодность судна к плаванию как по своему техническому состоянию, так и по уровню подготовки его экипажа; несоблюдение требований и правил безопасности судоходства, а также неисполнение либо ненадлежащее исполнение своих обязанностей по занимаемым должностям судовладельцем, командным составом экипажа, должностными лицами контролирующих органов и учреждений как при подготовке судна к плаванию, так и при его эксплуатации в период навигации 2011 года. При этом авария и ее последствия обусловлены именно совокупностью этих нарушений <9>;

-----

<9> <http://www.news.vdv-s.ru/tags/булгария>

- нарушение правил загрузки, норм пассажироместимости, т.е. выпуск судна с нарушением установленных для данного конкретного судна тоннажа. Данное нарушение является одним из наиболее распространенных деяний, в том числе и повлекших кораблекрушения, а также ряд иных тяжелых последствий, например, эксперты в Госдуме полагают, что причиной кораблекрушения теплохода "Булгария" в Куйбышевском водохранилище стал перегруз судна при неправильной эксплуатации корабля. Сергей Шойгу, отчитываясь перед Президентом Дмитрием Медведевым, озвучил, что на борту было 208 человек, при этом 25 из них были незарегистрированными пассажирами, непонятно откуда взявшимися <10>;

-----  
<10> <http://www.ieport.ru/30445-vladelec-bulgarii-vydvynul-svoyu-versiyu.html>

- нарушение ограничений по району и условиям плавания, например, данное нарушение рассматривается специалистами в качестве одной из основных версий крушения лайнера "КостаКонкордия". По заявлению начальника Управления итальянских портов, судно отклонилось от курса и опасно приблизилось к берегу. Капитан судна признался на следствии, что решил подвести судно ближе к берегу острова Джильо и поприветствовать своего знакомого, бывшего капитана CostaConcordia, проживающего на острове, как делал это неоднократно в прошлом. 13 января команда на поворот была отдана с опозданием и судно вылетело на отмель <11>;

-----  
<11> [http://www.ru.wikipedia.org/wiki/Крушение\\_лайнера\\_Costa\\_Concordia](http://www.ru.wikipedia.org/wiki/Крушение_лайнера_Costa_Concordia)

- допуск к управлению судном или к его механизмам и оборудованию лиц, не имеющих соответствующего диплома (свидетельства, удостоверения) либо находящихся в состоянии опьянения.

По данным Союза российских судовладельцев и инспекции Тихоокеанского бассейна Российского морского регистра судоходства только в 2004 г. зарегистрировано 35 аварийных случаев, из которых 4 кораблекрушения и 8 пожаров, остальные аварийные случаи связаны с нарушением ПТЭ, технических условий на ремонт, а также с нарушением основ правил судождения - 10 случаев <12>.

-----  
<12> [http://www.webground.su/rubric/2010/05/23/biznes\\_transport\\_i\\_logistika/retro/](http://www.webground.su/rubric/2010/05/23/biznes_transport_i_logistika/retro/)

2. **Объективная сторона** деяния, установленного **ч. 2 комментируемой статьи**, охватывает собой лишь одну категорию судов - маломерные. При этом указанная норма также акцентирует внимание на необходимости соблюдения установленного порядка регистрации и эксплуатации такого судна. Действия, составляющие объективную сторону правонарушения в отношении маломерного судна, охватывают собой общие нарушения, характерные для любых категорий судов, например выпуск судна с неукомплектованным экипажем, с техническими неисправностями. Указанные нарушения регламентированы в качестве правонарушения и **ч. 1**, что позволяет говорить об их общем характере и применении в отношении любого судна. Предметом регулирования комментируемого предписания являются и специальные правила, установленные для маломерных судов, в частности наличие его регистрации, если таковая предусмотрена законодательством. Федеральный **закон** от 23.04.2012 N 36-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения понятия маломерного судна" предусматривает, что государственной регистрации в ГИМС МЧС России подлежат принадлежащие юридическим и физическим лицам:

- маломерные суда, длина которых не должна превышать двадцать метров и общее количество людей на которых не должно превышать двенадцать;

- прогулочные суда, общее количество людей на которых не должно превышать восемнадцать, в том числе пассажиров не более чем двенадцать, используемые в некоммерческих целях и предназначенные для отдыха на водных объектах;

- спортивные парусные суда, построенные или переоборудованные для занятий спортом, использующие в качестве основной движущей силы силу ветра и эксплуатируемые в некоммерческих целях.

Одновременно следует заметить, что **не подлежат** государственной регистрации суда массой до 200 килограмм включительно и мощностью двигателей (в случае установки) до 8

киловатт включительно, а также спортивные парусные суда, длина которых не должна превышать 9 метров, которые не имеют двигателей и на которых не оборудованы места для отдыха.

Следует обратить внимание, что в качестве нарушения признается не только отсутствие регистрации судна, но и непрохождение технического осмотра таким судном. Приказом Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 18.10.2012 N 608 утвержден Административный регламент МЧС РФ предоставления государственной услуги по освидетельствованию маломерных судов, поднадзорных Государственной инспекции по маломерным судам МЧС РФ. В соответствии с данным Регламентом прохождение технического осмотра маломерными судами является обязательным в следующих случаях:

- перед регистрацией маломерных судов, не прошедших сертификацию на заводе-изготовителе или индивидуальной постройки;
- регулярный технический осмотр периодичностью раз в пять лет. При этом отчет даты очередного освидетельствования осуществляется не от даты последнего осмотра, а от даты регистрации судна в ГИМС;
- осмотр судов перед перегоном или переходом в другой регион;
- осмотр после ремонта или устранения замечаний по предыдущему техническому осмотру.

Немаловажное место в структуре объективной стороны занимает и допуск к управлению маломерным судном лица, не имеющего такого права либо пребывающего в состоянии опьянения. Данное основание носит общий характер и распространяется на различные категории судов. Отсутствие специального разрешения на управление судном свидетельствует об отсутствии у такого лица специальных знаний и навыков, необходимых для надлежащего управления судном в безопасном режиме. В качестве одной из угроз безопасности плавания судна выступает состояние опьянения лица, осуществляющего управление им. При этом следует заметить, что закон рассматривает данное состояние в общем смысле, включая в него как алкогольное, так и токсическое, наркотическое и иные формы опьянения. Определяющим критерием в данном случае выступает невозможность такого субъекта руководить своими действиями, сознавать их значение и предвидеть последствия совершения действия или принятия решения, а также своевременного предотвращения угрозы безопасности судна, экипажа и пассажиров. Отсутствие возможности понимать и объективно оценить свои действия свидетельствует о недооценке риска реализации угроз безопасности судна, а также потенциальной угрозы его гибели. В этой связи допуск лица, находящегося в состоянии опьянения, к управлению судном является недопустимым. Само такое лицо уже следует рассматривать в качестве потенциальной угрозы безопасности плавания судна.

3. Предусмотренные комментируемой [статьей](#) правонарушения характеризуются **специальным субъектным составом**. К административной ответственности могут быть привлечены исключительно должностные лица, т.е. такие лица, которые уполномочены на выпуск судна в плавание, проверку соответствия его документации и технического состояния и т.п. Таким образом, **субъектом** правонарушения в данном случае выступает не любое должностное лицо, а лишь то, в обязанности которого вменяется выполнение действий, составляющих объективную сторону данных правонарушений. В большинстве случаев к ответственности по данной [статье](#) привлекаются капитаны портов либо руководители базы маломерных судов, поскольку они обладают специальными знаниями в части соблюдения правил плавания, а также обеспечения безопасности судна. По смыслу комментируемой [статьи](#) в качестве одного из субъектов могут рассматриваться судовладельцы, собственники судов, особенно маломерных. Однако они не только не обладают специальными знаниями и навыками, но и, как правило, не осуществляют непосредственный выпуск судна. Более того, в обязанности соответствующего должностного лица вменяется недопущение собственника судна или судовладельца, находящегося в состоянии опьянения, к управлению судном. Таким образом, в качестве субъекта ответственности следует рассматривать исключительно уполномоченное должностное лицо.

Характер действий, предусмотренных комментируемой [статьей](#) в качестве объективной

стороны рассматриваемых правонарушений, свидетельствует о возможности их совершения с умышленной формой вины. Неосторожный выпуск судна с указанными нарушениями либо допуск несоответствующего лица к управлению судном представляется невозможным. Таким образом, закономерно вести речь исключительно о прямом или косвенном умысле.

Статья 11.14. Нарушение правил перевозки опасных веществ, крупногабаритных или тяжеловесных грузов

Комментарий к [статье 11.14](#)

1. Нормы комментируемой [статьи](#) призваны регламентировать единственное правонарушение, обусловленное нарушением правил перевозки опасных веществ, крупногабаритных или тяжеловесных грузов. Разграничение комментируемых норм производится применительно к особенностям транспортировки указанных категорий грузов различными видами транспорта. Следует также обратить внимание, что положения комментируемой [статьи](#) охватывают собой не все виды транспорта, а лишь наиболее массовые, сопряженные с повышенной опасностью не только для правил плавания судов и самих судов, но также и пассажиров, грузов, багажа и иных значимых интересов, а именно воздушный, водный, в том числе морской, а также железнодорожный транспорт.

Правила перевозки указанных грузов регламентируются:

- воздушным транспортом - Воздушным [кодексом](#) РФ, [Приказом](#) Минтранса РФ от 05.09.2008 N 141 "Об утверждении Федеральных авиационных правил "Правила перевозки опасных грузов воздушными судами гражданской авиации", а также рядом иных нормативных актов;

- железнодорожным транспортом - Федеральным [законом](#) от 10.01.2003 N 18-ФЗ "Устав железнодорожного транспорта РФ";

- морским транспортом в части транспортировки указанных категорий грузов - [Кодексом](#) торгового мореплавания РФ, в отношении внутреннего водного транспорта применяются нормы [Кодекса](#) внутреннего водного транспорта РФ.

2. Анализ положений комментируемой [статьи](#) позволяет определить общий и непосредственный объект предусмотренных ею правонарушений. В качестве **общего объекта** составов, регламентированных настоящей [статьей](#), выступают отношения по поводу обеспечения безопасности при транспортировке опасных веществ, крупногабаритных или тяжеловесных грузов. **Непосредственный объект** конкретизируется применительно к каждому деянию, предусмотренному комментируемой [статьей](#). Так, объектом деяния, предусмотренного **ч. 1**, выступают отношения по обеспечению безопасности полетов воздушных судов при осуществлении ими перевозок указанных категорий грузов. Воздушная перевозка оружия, боевых припасов, взрывчатых веществ, отравляющих, легковоспламеняющихся, радиоактивных и других опасных предметов и веществ осуществляется в соответствии с законодательством РФ, федеральными авиационными правилами, а также международными договорами Российской Федерации. Воздушное законодательство определяет опасные грузы как опасные предметы и вещества, создающие угрозу для здоровья человека и безопасности имущества или окружающей среды. **Тяжеловесный груз** - груз, вес которого (одно место) более 150 кг, если правилами авиакомпаний не предусмотрен иной вес для соответствующего типа воздушного судна. **Крупногабаритным грузом** признается груз, габариты которого превышают размеры стандартного средства пакетирования, используемого для перевозки на широкофюзеляжных воздушных судах и для погрузки которого требуется применение специального оборудования.

**Объектом** деяния, предусмотренного **ч. 2** комментируемой [статьи](#), являются отношения по обеспечению безопасности при перевозке опасных веществ, крупногабаритных и тяжеловесных грузов водным транспортом, а именно морским и внутренним водным транспортом. Согласно [ст. 327](#) КТМ РФ опасными и вредными веществами являются перевозимые на борту судна в качестве груза следующие вещества, материалы и изделия:

- перевозимая наливом нефть, виды которой отнесены к указанным категориям Международной конвенцией по предотвращению загрязнения с судов 1973 г.;
- перевозимые наливом вредные жидкие вещества в соответствии с Международной конвенцией по предотвращению загрязнения с судов 1973 г.;
- перевозимые наливом опасные жидкие вещества согласно Международному кодексу постройки и оборудования судов, перевозящих опасные химические грузы наливом, 1983 г.;
- опасные и вредные вещества, материалы и изделия в упакованном виде, установленные Международным кодексом морской перевозки опасных грузов 1965 г.;
- сжиженные газы, которые перечислены в [главе 19](#) Международного кодекса постройки и оборудования судов, перевозящих сжиженные газы наливом, 1983 г.;
- жидкие вещества, перевозимые наливом, с температурой вспышки, не превышающей 60 градусов по Цельсию (измерена при испытании в закрытом тигле);
- обладающие опасными химическими свойствами твердые материалы, содержащиеся в дополнении к Кодексу безопасной практики перевозки навалочных грузов 1965 г., в той мере, в какой такие материалы подпадают под действие Международного кодекса морской перевозки опасных грузов 1965 г., если они перевозятся в упакованном виде;
- остатки от предыдущей перевозки наливом или навалом указанных выше веществ.

[Статья 86](#) КВВТ РФ определяет **опасные грузы** как грузы, которые в силу присущих им свойств и особенностей при их перевозках, перегрузках и хранении могут создавать угрозу для жизни и здоровья людей, нанести вред окружающей среде, привести к повреждению или уничтожению материальных ценностей.

Объектом правонарушения, регламентированного [ч. 3 настоящей статьи](#), выступают отношения по обеспечению безопасности при перевозке опасных веществ, крупногабаритных и тяжеловесных грузов на железнодорожном транспорте. Согласно [ст. 2](#) Устава железнодорожного транспорта РФ **опасным** признается груз, который в силу присущих ему свойств при определенных условиях при перевозке, выполнении маневровых, погрузочно-разгрузочных работ и хранении может стать причиной взрыва, пожара, химического или иного вида заражения либо повреждения технических средств, устройств, оборудования и других объектов железнодорожного транспорта и третьих лиц, а также причинения вреда жизни или здоровью граждан, вреда окружающей среде.

**3. Объективную сторону** данных деяний составляют нарушения правил перевозки опасных веществ, крупногабаритных или тяжеловесных грузов. При этом нормы [настоящей статьи](#) не регламентируют виды действий, которые могут быть признаны в качестве правонарушений, влекущих за собой применение мер административной ответственности. В этой связи структуру объективной стороны следует конкретизировать посредством применения специальных норм указанных выше транспортных нормативных актов. В частности, под действие [ч. 1 комментируемой статьи](#) подпадают любые действия, противоречащие [Правилам](#) перевозки опасных грузов воздушными судами гражданской авиации, утвержденным Приказом Минтранса РФ от 05.09.2008 N 141.

Анализ предписаний отдельных нормативных актов, устанавливающих порядок перевозки опасных веществ, крупногабаритных или тяжеловесных грузов, позволяет говорить о том, что объективная сторона предусмотренных [настоящей статьей](#) правонарушений характеризуется общими требованиями и может быть выражена в перевозке категорий грузов, запрещенных к транспортировке данным видом транспорта, нарушении правил упаковки отдельных видов грузов, нарушении правил маркировки отдельных грузов и т.п. Например, согласно [Постановлению](#) Правительства РФ от 02.03.2005 N 111 "Об утверждении Правил оказания услуг по перевозкам на железнодорожном транспорте пассажиров, а также грузов, багажа и грузобагажа для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской



деятельности" объективная сторона правонарушения может заключаться в провозке опасных веществ в ручной клади, сдаче указанных веществ в багаж и т.п.

4. Рассматриваемые правонарушения характеризуются и широким **субъектным составом**. К ответственности по настоящей **статьей** в равной мере могут быть привлечены и физические, и юридические лица, допустившие нарушение установленных правил транспортировки указанных грузов. Особое место в субъектном составе занимают **должностные лица**, т.е. работники транспортного комплекса, которым в силу их должностного положения вменяется в обязанность соблюдение правил безопасной транспортировки опасных веществ, крупногабаритных или тяжеловесных грузов. Так, например, **п. 50** Устава службы на судах рыбопромыслового флота РФ, утвержденного Приказом Роскомрыболовства от 30.08.1995 N 140, предусматривает, что второй помощник капитана обязан обеспечивать выполнение правил безопасности при погрузке, размещении, перевозке и выгрузке грузов, в особенности легковоспламеняющихся и взрывоопасных грузов, а также правил перевозки ядовитых и других опасных веществ. Каждый член экипажа обязан при обнаружении опасности, грозящей судну, людям, грузу, техническим средствам, немедленно докладывать вахтенным и непосредственным начальникам, одновременно принимая все возможные меры к ее ликвидации. Капитан имеет право отказаться от приема на борт отдельных грузов, если их погрузка или перевозка противоречат правилам морской перевозки опасных грузов, другим существующим правилам или угрожает безопасности судна, людей, груза.

Возможность привлечения **физического лица** к ответственности по данной **статье** вытекает из существа возложенных на него обязанностей, например, физическое лицо, осуществляющее перевозку опасных веществ, предметов на воздушном транспорте, должно иметь необходимые перевозочные документы, удостоверяющие договоры воздушной перевозки пассажира и груза, - билет, багажную квитанцию и грузовую накладную. Отсутствие указанных документов свидетельствует о нарушении данным субъектом установленных правил транспортировки данных грузов, а соответственно, указывает на возможность его привлечения к административной ответственности по данной **статье**. **Статья 21** Федерального закона от 10.01.2003 N 17-ФЗ "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации" указывает, что грузоотправители и грузополучатели при перевозках, погрузке и выгрузке опасных и специальных грузов должны обеспечивать безопасность таких перевозок, погрузки и выгрузки, а также иметь соответствующие средства и мобильные подразделения, необходимые для ликвидации аварийных ситуаций и их последствий. Тем самым нормативно декларируется возможность привлечения указанных лиц к ответственности по комментируемой **статье**. В качестве грузоотправителя или грузополучателя в равной мере могут выступать как физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, так и юридические лица.

5. Определяющим признаком **субъективной стороны** правонарушения выступает форма вины правонарушителя. Анализ правил перевозки опасных веществ, крупногабаритных и тяжеловесных грузов свидетельствует о том, что данные деяния независимо от вида используемого для их транспортировки транспорта совершаются умышленно. В большинстве случаев грузоотправители, грузополучатели, а также должностные лица транспортных организаций не только знают о нарушении ими установленных правил транспортировки отдельных видов грузов, но также сознательно допускают такое нарушение. Определяя субъективную сторону рассматриваемых правонарушений, следует особое внимание уделить такой категории субъектов, как физические лица. В силу своей правовой безграмотности указанные субъекты могут не знать не только о правилах перевозки отдельных категорий грузов, но и об опасности таких грузов. Указанные обстоятельства свидетельствуют о том, что физические лица могут совершать данные правонарушения как умышленно, так и по неосторожности. Применение неосторожной формы вины в отношении иных субъектов представляется необоснованным, поскольку должностные лица должны понимать значение своих действий и их последствий в силу профессионального и должностного положения, т.к. знание соответствующих правил составляет сущность их профессиональной деятельности, а юридические лица осуществляют транспортировку опасных веществ, крупногабаритных или тяжеловесных грузов на постоянной основе, что обусловлено родом и видом их деятельности. Незнание порядка транспортировки таких грузов для них недопустимо. В этой связи рассматриваемые

правонарушения могут быть совершены должностными и юридическими лицами лишь умышленно.

#### Статья 11.14.1. Нарушение правил перевозок пассажиров и багажа легковым такси

##### Комментарий к [статье 11.14.1](#)

1. Нормы комментируемой [статьи](#) являются новыми для российской правовой системы и обусловлены они необходимостью упорядочения оказания транспортных услуг легковыми такси. В настоящее время данный вид деятельности достаточно востребован и реализуется любыми субъектами с многочисленными нарушениями действующего законодательства и норм настоящей [статьи](#) в том числе. Несмотря на введение в действие указанных правовых предписаний, рынок легковых такси остается в большинстве случаев хаотичным и неконтролируемым. Нередко в угоду прибыли водителями такси создается угроза безопасности их пассажиров, а также багажа или грузов.

**Объектом** правонарушений, регламентируемых настоящей [статьей](#), выступают отношения по обеспечению безопасности пассажиров, грузов и багажа при их перевозке легковыми такси, т.е. создание таких условий, при которых отсутствует какой-либо риск реализации угрозы безопасности. [Правила](#) осуществления перевозки пассажиров, грузов и багажа определены Постановлением Правительства РФ от 14.02.2009 N 112 "Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом".

2. **Объективная сторона** рассматриваемых деяний выражается в нарушении требований, предусмотренных [Постановлением](#) Правительства РФ от 14.02.2009 N 112 в части осуществления перевозок легковым такси. Следует заметить, что объективная сторона деяний, предусмотренных настоящей [статьей](#), в большинстве случаев выражается в форме бездействия, т.е. в неисполнении обязательных требований действующего законодательства.

Определяя объективную сторону рассматриваемых правонарушений, [КоАП](#) РФ ограничивается лишь общими положениями, отсылая к [Правилам](#) перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом. Суть объективной стороны рассматриваемых деяний сводится к неисполнению следующих обязательных требований:

- **отсутствие в салоне легкового такси обязательной информации.** В соответствии с [п. 37](#) Правил к числу такой информации относятся следующие сведения:

наименование, адрес и номер телефона перевозчика, фамилия водителя, а при наличии кондуктора - также фамилия кондуктора;

наименование, адрес и контактные телефоны органа, обеспечивающего контроль за осуществлением перевозок пассажиров и багажа;

номера мест для сидения, за исключением случаев, когда транспортное средство используется для осуществления регулярных перевозок по билетам, в которых не указывается номер места для сидения;

стоимость проезда, провоза ручной клади и перевозки багажа;

указатели мест для пассажиров с детьми и инвалидов, за исключением случаев, когда транспортное средство используется для осуществления регулярных перевозок по билетам, в которых указывается номер места для сидения;

указатели мест расположения огнетушителей;

указатели мест расположения кнопок остановки транспортного средства;

указатели аварийных выходов и правила пользования такими выходами;

правила пользования транспортным средством или выписка из таких правил;

- **невыдача пассажиру кассового чека или квитанции строгой отчетности**, которые должны отражать следующие сведения о перевозчике:

наименование, серия и номер квитанции на оплату пользования легковым такси - делается запись "Квитанция на оплату пользования легковым такси, серия, номер". Серия и номер печатаются типографским способом;

наименование фрахтовщика - указываются наименование, адрес, номер телефона и ИНН фрахтовщика (перевозчика);

дата выдачи квитанции на оплату пользования легковым такси: указываются число, месяц и год оформления квитанции на оплату пользования легковым такси;

стоимость пользования легковым такси цифрами и прописью: указываются взысканные с фрахтователя средства в рублях и копейках за пользование легковым такси. В случае если плата за пользование легковым такси осуществляется на основании тарифов за расстояние перевозки и (или) время пользования легковым такси, указываются показания таксометра, на основании которых рассчитывается стоимость пользования легковым такси;

фамилия, имя, отчество и подпись лица, уполномоченного на проведение расчетов.

- **отсутствие на транспортном средстве**, используемом для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа, **цветографической схемы** легкового такси и (или) опознавательного фонаря на крыше указанного транспортного средства.

В целях обеспечения безопасности пассажиров легкового такси, в соответствии с [подп. "в" п. 3 ч. 16](#) Федерального закона от 21.04.2011 N 69-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", определено, что юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющие деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, обязаны обеспечить прохождение водителями легковых такси **предрейсового медицинского осмотра**.

В соответствии с [письмом](#) Министерства здравоохранения РФ от 21.08.2003 N 2510/9468-03-32 "О предрейсовых медицинских осмотрах водителей транспортных средств" и утвержденными Минздравом России совместно с Минтрансом России Методическими рекомендациями "Об организации проведения предрейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств" водители транспортных средств **обязаны** являться на предрейсовый медицинский осмотр с путевым листом. При отсутствии оснований для отстранения от работы, водитель допускается к работе. В этом случае медицинский работник ставит штамп в путевом листе медицинского осмотра, фамилию, инициалы и подпись медицинского работника, проводившего обследование.

Несмотря на то что нормы комментируемой [статьи](#) являются сравнительно новыми, они уже нашли свое отражение и в судебной практике.

Так, по жалобе Министерства транспорта и дорожного хозяйства Амурской области, Управления государственного автодорожного надзора по Амурской области Федеральной службы по надзору в сфере транспорта РФ суд отказал в удовлетворении апелляционной жалобы, мотивировав свое решение ненадлежащим сбором доказательств со стороны уполномоченного органа в части привлечения к административной ответственности индивидуального предпринимателя, осуществляющего перевозку пассажиров, грузов и багажа (см. подробнее: [Постановление Шестого арбитражного апелляционного суда от 23.07.2013 по делу N 06АП-3245/2013](#)).

Верховный Суд РФ разъяснил, что при рассмотрении дела об административном правонарушении собранные по делу доказательства должны оцениваться в соответствии со [ст.](#)

26.11 КоАП РФ, а также с позиции соблюдения требований закона при их получении. Нарушением, влекущим невозможность использования доказательств, может быть признано, в частности, получение объяснений лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, которому не были предварительно разъяснены права, предусмотренные ст. 51 Конституции РФ. Допущенные уполномоченным органом нарушения установленного порядка привлечения индивидуального предпринимателя к административной ответственности по настоящей статье не позволяют реализовать меры ответственности в отношении данного предпринимателя. В этой связи судебными органами акты уполномоченного органа отменены.

3. **Субъектом** рассматриваемых деяний выступают в равной мере физические, юридические и должностные лица. **Физические лица**, привлекаемые к административной ответственности по настоящей статье, в большинстве случаев выступают в качестве водителей такси либо индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки пассажиров, грузов и багажа. **Юридические лица** по смыслу комментируемой статьи также должны рассматриваться в статусе перевозчиков, поскольку придание им иного статуса исключает возможность применения в отношении указанных субъектов мер ответственности, регламентированных настоящей статьей.

Особый интерес в данном случае представляют собой **должностные лица**. В большинстве случаев данная категория рассматривается применительно к осуществлению ими служебной деятельности в рамках уполномоченного органа государственной власти или местного самоуправления. Однако в данном случае подобный подход необоснован. В качестве должностных лиц по смыслу настоящей статьи следует рассматривать работников организации-перевозчика, в обязанности которых вменяется организация перевозочного процесса, соблюдение установленных правил перевозки пассажиров, грузов и багажа.

При определении субъектного состава рассматриваемого правонарушения следует обратить внимание на судебную практику.

Так, суд не согласился с доводами заявителя жалобы о том, что он не является субъектом административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 11.14.1 КоАП РФ, в связи с тем, что не получал разрешения, необходимого для осуществления деятельности по перевозке пассажиров, индивидуальным предпринимателем по следующим основаниям. По мнению суда, в соответствии с нормами ст. 11.14.1 КоАП РФ, отсутствие в салоне легкового такси информации, предусмотренной Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, влечет наложение административного штрафа. Как следует из постановления должностного лица уполномоченного органа, проводившего проверку транспортного средства, местом работы нарушителя указано такси, что позволяет суду сделать вывод о том, что необходимое разрешение, на которое ссылается заявитель, должно было быть получено юридическим лицом, которое указано заявителем в постановлении по делу об административном правонарушении в качестве места работы, т.е. такси. Поскольку водитель такси также является субъектом правонарушения, предусмотренного ст. 11.14.1 КоАП РФ, действия должностного лица уполномоченного органа о привлечении лица к административной ответственности признаны судом законными и обоснованными (см.: решение Кировского районного суда г. Томска, вынесенное 24 мая 2012 г.) <13>.

-----

<13> <http://www.pravoved24.ru/ru/решение-от-08-06-2012-12-1372012/>

4. **Субъективная сторона** рассматриваемого деяния в большинстве случаев характеризуется умышленной формой вины. Поскольку для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц данный вид деятельности является профессиональной деятельностью, осуществляемой на постоянной основе, то в первую очередь указанные субъекты должны быть осведомлены о порядке и правилах ее осуществления. Водители также обладают необходимой информацией о порядке прохождения медицинских осмотров и иных предъявляемых к ним законом требованиях, нарушение которых влечет за собой применение мер административной ответственности. Однако

в отношении водителей субъективная сторона не исключает и неосторожной формы вины.

Статья 11.14.2. Нарушение правил перевозок пассажиров и багажа по заказу

Комментарий к [статье 11.14.2](#)

1. **Объектом** правонарушений выступают общественные отношения по поводу осуществления перевозок пассажиров и багажа по заказу. Отличительной особенностью рассматриваемых правовых норм является применение мер ответственности за несоблюдение установленного порядка документального оформления перевозки пассажиров и багажа. При этом следует заметить, что в ряде случаев [ГК РФ](#) допускает возможность заключения договора в устной форме, в том числе и между юридическими лицами. Однако предписания настоящей [статьи](#) свидетельствуют об исключительности письменной формы договора фрахтования транспортного средства.

**Объективная сторона** рассматриваемых деяний в большинстве случаев выражается в форме бездействия, заключающегося в:

- **уклонении от заключения договора** фрахтования транспортного средства. В качестве уклонения могут рассматриваться действия сторон или одной из них, вследствие которых данный договор не заключен в письменной форме. В силу прямого предписания закона устные договоренности в данном случае не имеют юридической силы. Требование действующего законодательства о письменной форме договора считается соблюденным, если он заключен в форме единого документа в письменной форме (договора), в форме заказ-наряда, подписанного обеими сторонами. Иным образом заключение данного договора не предусмотрено;

- **отказе от предъявления договора** фрахтования транспортного средства или его копии. В данном случае закон относит договор фрахтования к числу обязательных документов, находящихся в момент перевозки пассажиров и багажа в течение всего периода оказания транспортных услуг. В то же время не всякий отказ может рассматриваться как административное правонарушение. Под действие норм настоящей [статьи](#) подпадает лишь отказ в предоставлении договора уполномоченному должностному лицу контролирующего органа государственной власти при проведении им проверки. Таким образом, даже если требование предоставить договор заявлено должностным лицом уполномоченного органа государственной власти, но не представлены документы, подтверждающие факт проведения проверки в отношении конкретного перевозчика, отказ в представлении договора не может рассматриваться в качестве административного правонарушения;

- **посадке пассажиров без предъявления им документов**, подтверждающих право на проезд, если представление таких документов является обязательным. Несоблюдение указанного требования свидетельствует о потенциальной возможности использования транспортного средства лицами, у которых отсутствует подобное право, т.е. неосновательное расширение перечня пассажиров, влекущее за собой и иные правонарушения, в частности нарушение правил эксплуатации транспортного средства соответствующего вида.

Наряду с бездействием, объективная сторона рассматриваемых административных правонарушений может быть выражена и в форме действия, заключающегося во взимании платы с пассажиров при перевозке по заказу неопределенного круга лиц.

2. **Субъектный состав** конкретизируется применительно к отдельным составам правонарушений, регламентированным комментируемой [статьей](#). **Общим субъектом** рассматриваемых правонарушений является **водитель**, т.е. лицо, допущенное к управлению транспортным средством. Осуществляя непосредственное взаимодействие с транспортным средством, он имеет возможность реализовать объективную сторону всех составов, регламентированных комментируемой [статьей](#). В то же время степень его вины определяет и меру ответственности, которая ограничивается исключительно штрафными санкциями в размере пяти тысяч рублей. Превышение указанной меры ответственности закон не допускает.



Следует заметить, что в отношении правонарушения, предусмотренного **ч. 1 настоящей статьи**, водитель выступает в качестве исключительного субъекта ответственности. По иным составам, определенным комментируемой **статьей**, наряду с водителем к ответственности могут быть привлечены должностные лица и юридические лица. Определяя возможность привлечения к ответственности юридических лиц, закон указывает на их непосредственную взаимосвязь с транспортным средством и деятельностью по оказанию транспортных услуг. В этой связи под юридическими лицами по смыслу настоящей **статьи**, как правило, понимаются **организации-перевозчики**, т.е. предоставившие принадлежащее им транспортное средство под фрахт. Одновременно субъектом ответственности может выступать и юридическое лицо, которое фрахтует транспортное средство для собственных целей и деятельности, т.е. фрахтовщик. Ответственность фрахтовщика ограничивается лишь рамками **ч. 2**, поскольку, являясь стороной договора, он имеет возможность уклоняться от заключения договора в письменной форме, т.е. реализовать объективную сторону данного правонарушения. В отношении составов, предусмотренных **ч. ч. 3 и 4**, под юридическими лицами рассматриваются исключительно организации-перевозчики.

Еще одной категорией **субъектов** административной ответственности выступают должностные лица, т.е. лица, в обязанности которых вменяется соблюдение правил заключения договора фрахтования транспортного средства, а также соблюдения установленных требований перевозки пассажиров и багажа. В данном случае речь идет о должностных лицах - работниках перевозчика, причем их перечень не ограничивается исключительно руководителем соответствующей организации, в данном качестве могут рассматриваться и иные должностные лица. Определяющим критерием привлечения лица к ответственности является его компетенция, т.е. вменение ему в обязанности заключения договоров фрахтования, а также соблюдение правил перевозки пассажиров и багажа, в том числе по заказу.

**3. Субъективная сторона** рассматриваемых деяний в большинстве случаев характеризуется умыслом. Так, например, выполнение объективной стороны деяний, предусмотренных **ч. ч. 1, 3 и 4**, по неосторожности невозможно. Перевозка пассажиров без заключения договора фрахтования в письменной форме со стороны юридического и должностного лица в большинстве случаев характеризуется умышленной формой вины. В отдельных случаях указанные действия со стороны водителя транспортного средства могут быть совершены по неосторожности. Однако практика деятельности уполномоченных органов государственной власти свидетельствует о том, что совершение определенных настоящей **статьей** правонарушений осуществляется с умышленной формой вины.

Статья 11.15. Повреждение имущества на транспортных средствах общего пользования, грузовых вагонов или иного предназначенного для перевозки и хранения грузов на транспорте оборудования

#### Комментарий к [статье 11.15](#)

1. Определенные комментируемой **статьей** правонарушения направлены на организацию и обеспечение нормальной работы транспортных средств и транспортного комплекса в целом. **Общим объектом** деяний, предусмотренных настоящей **статьей**, является безопасность перевозки и хранения грузов и оборудования на транспорте. **Непосредственным объектом** данных деяний выступает обеспечение нормальной работы транспортного комплекса.

**Объективная сторона** рассматриваемых деяний заключается в совершении определенных настоящей **статьей** действий. Анализ положений комментируемой **статьи** позволяет говорить о том, что законодатель предпринял попытку максимально конкретизировать данные деяния, в том числе посредством детализации их объективной стороны. Сущность объективной стороны сводится к допущению повреждений как транспортного средства в целом, так и его отдельных устройств, имущества, а также отдельных объектов транспортной инфраструктуры. Перечень объектов повреждения законом определен максимально подробно, что, в свою очередь, позволяет отграничить административные правонарушения от преступлений, предусмотренных **ст. 263.1 УК РФ**. Однако представляется целесообразным и возможным квалифицировать в качестве

административного правонарушения, подпадающего под действие настоящей [статьи](#), и иные повреждения или повреждения иных объектов, препятствующих нормальной деятельности транспортного комплекса.

2. Деяния, предусмотренные комментируемой [статьей](#), характеризуются общим субъектом административной ответственности, поскольку указанные в [статье](#) повреждения могут быть допущены физическим лицом. Юридические лица не могут рассматриваться в качестве субъектов ответственности по настоящей [статье](#), поскольку повреждение может быть допущено исключительно физическим лицом, даже если такой субъект действует в интересах юридического лица. Таким образом, субъектом ответственности в данном случае выступает физическое лицо, соответствующее общим критериям субъекта административной ответственности, т.е. достигшее возраста 16 лет и не имеющее заболеваний, свидетельствующих о наличии у такого субъекта психиатрического критерия недееспособности.

**Субъективная сторона** в равной мере может характеризоваться как умыслом, так и неосторожностью. Степень и форма виновности лица определяются применительно к виду и характеру совершенного им деяния, степени его общественной опасности, а также отношению самого субъекта к деянию и его правовым последствиям.

#### Статья 11.15.1. Неисполнение требований по обеспечению транспортной безопасности

##### Комментарий к [статье 11.15.1](#)

1. Объектом рассматриваемого деяния выступает обеспечение безопасности на транспорте. Нормы настоящей [статьи](#) носят общий характер и направлены на обеспечение транспортной безопасности в целом в отношении как транспортных средств, так и объектов транспортной инфраструктуры.

**Квалификация** деяний по тем или иным статьям [КоАП РФ](#) производится посредством детализации объективной стороны совершенного правонарушения. Так, например, ряд предусмотренных [гл. 11 КоАП РФ](#) правонарушений также связан с необходимостью соблюдения требований безопасности в рамках процесса использования транспортных средств и осуществления перевозок различными видами транспорта. Нарушение требований по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, которое определяет **объективную сторону** деяний, регламентированных настоящей [статьей](#), может быть квалифицировано и по иной статье [гл. 11 КоАП РФ](#) комментируемого акта. Требования по обеспечению транспортной безопасности в настоящее время регламентированы [Приказом](#) Министерства транспорта РФ от 08.02.2011 N 41 "Об утверждении Требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств морского и речного транспорта", а также [Приказом](#) Минтранса РФ от 08.02.2011 N 43 "Об утверждении Требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств железнодорожного транспорта". Таким образом, нарушения предписаний указанных нормативных актов и представляют собой состав административного правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#).

Следует также заметить, что в отличие от большинства административных правонарушений нормы настоящей [статьи](#) устанавливают санкции за **рецидив** данного деяния, т.е. повторное совершение такого же правонарушения одним и тем же лицом. Причем в случае рецидива ответственность правонарушителя увеличивается посредством повышения тяжести ответственности. Для юридических лиц, например, повторное совершение аналогичного правонарушения сопряжено не только с применением штрафных санкций, но и с приостановлением их деятельности, которое может повлечь более серьезные последствия для субъекта ответственности, нежели выплата штрафа, даже в повышенном размере.

2. **Субъектом** данного правонарушения может выступать практически любое лицо, которое относится к категории субъектов административной ответственности. Так, субъектный состав

рассматриваемого деяния охватывает собой физических лиц, достигших возраста 16 лет. Следует заметить, что комментируемая норма определяет данную категорию субъектов как граждан, т.е. физических лиц, характеризующихся наличием устойчивой связи такого субъекта с Российской Федерацией. Отсутствие российского гражданства исключает возможность привлечения лица к ответственности по настоящей [статье](#).

Особой категорией физических лиц являются должностные лица, т.е. граждане, на которых соблюдение требований транспортной безопасности возложено в силу их должностного положения. Факт назначения (избрания) лица на соответствующую должность свидетельствует о возникновении у субъекта обязанностей по обеспечению транспортной безопасности как в отношении объектов транспортной инфраструктуры, так и в отношении транспортных средств.

Нарушение требований транспортной безопасности может быть допущено и юридическим лицом, что свидетельствует об отнесении данной категории субъектов к субъектам административной ответственности по настоящей [статье](#). Следует обратить внимание на такую категорию субъектов, как индивидуальные предприниматели. Санкции [ч. 1 комментируемой статьи](#) не предусматривают ответственности индивидуальных предпринимателей. Однако в случае рецидива данного правонарушения индивидуальные предприниматели поименованы в качестве субъектов административной ответственности. Таким образом, по смыслу закона в случае однократного нарушения требований транспортной безопасности индивидуальные предприниматели не привлекаются к ответственности, в случае повторного совершения аналогичного деяния - привлекаются. Подобный подход не позволяет в полной мере реализовать меры ответственности, поскольку исключение первичной ответственности, т.е. за совершение правонарушения, установленного [ч. 1](#), одновременно исключает и рецидив данного деяния. В подобной ситуации следует акцентировать внимание на правовом статусе **индивидуального предпринимателя** - это физическое лицо, которому в силу закона предоставлено право осуществления предпринимательской деятельности. Таким образом, в случае первичного нарушения предписаний комментируемой [статьи](#) указанные субъекты могут быть привлечены к ответственности в качестве физического лица. Однако рецидив данного деяния свидетельствует о применении специальных мер ответственности за такое нарушение.

Предусмотренное настоящей [статьей](#) деяние может быть совершено как умышленно, так и неосторожно, причем должностные и юридические лица в большинстве случаев совершают указанные деяния умышленно, для физических лиц нередко характерно неосторожное совершение правонарушений.

Об уголовной ответственности за неисполнение требований по обеспечению транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах см. [ст. 263.1 УК РФ](#).

Статья 11.15.2. Нарушение установленных в области обеспечения транспортной безопасности порядков и правил

Комментарий к [статье 11.15.2](#)

1. Федеральным [законом](#) от 03.02.2014 N 15-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности" внесены изменения, которые действуют с 04.02.2014. Этим [Законом](#) введена и новая комментируемая [статья](#).

Согласно [Постановлению](#) Правительства РФ от 31.03.2009 N 289 "Об утверждении Правил аккредитации юридических лиц для проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств" аккредитация организации, осуществляемая с целью определения способности организации проводить оценку уязвимости объектов в области конкретного вида транспорта, а также дорожного хозяйства, проводится федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными Правительством Российской Федерации осуществлять функции по оказанию государственных услуг в области обеспечения транспортной безопасности.

Документом, подтверждающим способность организации проводить оценку уязвимости объектов, является выдаваемое компетентным органом свидетельство об аккредитации организации на проведение оценки уязвимости объектов, подписанное руководителем компетентного органа (либо уполномоченным им лицом) и заверенное гербовой печатью компетентного органа.

Основанием для отказа в выдаче свидетельства об аккредитации является:

- а) несоблюдение организацией требований, предусмотренных [пунктом 10](#) Правил;
- б) наличие в документах, предусмотренных [пунктом 9](#) Правил, недостоверной информации;
- в) непредставление в компетентный орган документов, предусмотренных [пунктом 9](#) Правил.

Свидетельство об аккредитации выдается на 3 года. При утрате (порче) свидетельства об аккредитации в период его действия специализированная организация имеет право на получение дубликата свидетельства, который предоставляется ей на основании заявления, направляемого в письменной форме в компетентный орган, с указанием обстоятельств, повлекших его утрату (порчу).

**2. Порядок проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств** установлен Приказом Минтранса РФ от 12.04.2010 N 87 "О порядке проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств".

**Порядок проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств** разработан в соответствии с [ч. 1 ст. 5](#) Федерального закона "О транспортной безопасности". Оценка уязвимости объекта транспортной инфраструктуры и/или транспортного средства проводится в целях определения степени защищенности объекта транспортной инфраструктуры и транспортного средства от потенциальных угроз совершения актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.

3. Приказ Минтранса РФ от 11 февраля 2010 г. N 34 "Об утверждении Порядка разработки планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств" устанавливает **Порядок разработки планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств**. Данный [Порядок](#) еще не вступил в силу и разработан в соответствии с [ч. 1 ст. 9](#) Федерального закона "О транспортной безопасности". План обеспечения транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры или транспортного средства разрабатывается субъектом транспортной инфраструктуры и утверждается компетентным органом в области обеспечения транспортной безопасности. План разрабатывается на основании результатов оценки уязвимости и определяет систему мер для защиты объекта транспортной инфраструктуры или транспортного средства от потенциальных, непосредственных и прямых угроз совершения акта незаконного вмешательства, а также при подготовке и проведении контртеррористической операции.

**4. Аккредитация юридических лиц** в качестве подразделений транспортной безопасности осуществляется федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по оказанию государственных услуг в области обеспечения транспортной безопасности, в установленной сфере деятельности. Порядок аккредитации юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности и требования к ним устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

5. Силы обеспечения транспортной безопасности подлежат обязательной аттестации,

проводимой органами аттестации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, согласованному с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел. Для целей аттестации сил обеспечения транспортной безопасности компетентные органы в области обеспечения транспортной безопасности имеют право привлекать аттестующие организации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

6. Согласно [ст. 12.2](#) Федерального закона "О транспортной безопасности" в случаях, предусмотренных требованиями по обеспечению транспортной безопасности, установленными в соответствии со [ст. 8](#) указанного Закона, проводятся **досмотр, дополнительный досмотр, повторный досмотр, наблюдение и (или) собеседование в целях обеспечения транспортной безопасности**. Организация досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра, наблюдения и (или) собеседования в целях обеспечения транспортной безопасности возлагается на субъекты транспортной инфраструктуры и (или) перевозчиков. В ходе досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности осуществляются мероприятия по обследованию физических лиц, транспортных средств, грузов, багажа, ручной клади и личных вещей, находящихся у физических лиц, направленные на обнаружение оружия, взрывчатых веществ или других устройств, предметов и веществ, в отношении которых в соответствии с правилами проведения досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра установлены запрет или ограничение на перемещение в зону транспортной безопасности или ее часть, а также на выявление лиц, не имеющих правовых оснований для прохода (проезда) в зону транспортной безопасности или ее часть.

Правила проведения досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел. Правила проведения досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности включают в себя в том числе перечни оружия, взрывчатых веществ или других устройств, предметов и веществ, в отношении которых установлены запрет или ограничение на перемещение в зону транспортной безопасности или ее часть, а также порядок проведения наблюдения и (или) собеседования в целях обеспечения транспортной безопасности.

Статья 11.16. Нарушение требований пожарной безопасности на железнодорожном, морском, внутреннем водном или воздушном транспорте

#### Комментарий к [статье 11.16](#)

1. **Объектом** правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), выступает обеспечение пожарной безопасности на различных видах транспорта. В качестве объекта комментируемого состава можно рассматривать соблюдение требований обеспечения пожарной безопасности, установленных "[Правилами](#) пожарной безопасности на железнодорожном транспорте. ППБО-109-92", утвержденными МПС РФ 11.11.1992 N ЦУО-112, а также [Постановлением](#) Правительства РФ от 25.04.2012 N 390 "О противопожарном режиме".

**Объективная сторона** рассматриваемого деяния выражается в нарушении установленных указанными нормативными актами требований обеспечения безопасности. Закрепляя в качестве объективной стороны нарушение установленных требований пожарной безопасности,



законодатель оставляет конкретизацию таких нарушений на усмотрение уполномоченного должностного лица МЧС РФ, проводящего проверку соблюдения требований пожарной безопасности.

2. **Субъектами** рассматриваемого правонарушения выступают граждане и должностные лица. В отношении граждан закон устанавливает общие требования привлечения их к ответственности, т.е. достижение 16-летнего возраста при условии соответствия медицинскому критерию дееспособности. Ответственность должностных лиц конкретизируется предписаниями указанных выше нормативных актов. Субъектами административной ответственности могут выступать руководители объектов - организаций, объединений, заводов, депо, дистанций, станций, малых и совместных предприятий и др. Руководитель организации назначает лицо, ответственное за пожарную безопасность, которое обеспечивает соблюдение требований пожарной безопасности на объекте. Ответственность за пожарную безопасность эксплуатируемых локомотивов, моторвагонного подвижного состава и рефрижераторных секций (поездов) несут:

- машинисты - за принятые ими локомотивы, дизель- или электропоезда;
- начальники (механики) - за принятые ими рефрижераторные секции (поезда);
- начальники депо - за локомотивы, моторвагонный подвижной состав и рефрижераторные секции (поезда), приписанные к депо.

**Субъективная сторона**, равно как и в большинстве иных составов правонарушений, связанных с обеспечением безопасности на транспорте, может выражаться в умысле или неосторожности.

Статья 11.17. Нарушение правил поведения граждан на железнодорожном, воздушном или водном транспорте

Комментарий к [статье 11.17](#)

1. Повышенная опасность транспортных средств в процессе их эксплуатации предполагает необходимость соблюдения санкционированных государством специальных правил поведения на транспорте. В настоящее время указанные правила определены транспортными уставами и кодексами, а также [Постановлением](#) Правительства РФ от 23.10.1993 N 1090 "О правилах дорожного движения". По смыслу транспортного законодательства **объектом** правонарушений, предусмотренных настоящей [статьей](#), являются правила поведения граждан на отдельных видах транспорта.

**Объективная сторона** правонарушений заключается в совершении действий, обусловленных законом и рассматриваемых правилами поведения на транспорте в качестве нарушения установленного порядка. Следует заметить, что объективная сторона деяний, установленных комментируемой [статьей](#), может выражаться в действиях или бездействии.

Исполнение объективной стороны правонарушения в форме действия предусмотрено посредством:

- нарушения правил посадки (высадки) пассажиров;
- несанкционированной остановки поезда;
- самовольного проезда в грузовом поезде;
- выбрасывания мусора в неустановленных местах в пути следования транспортного средства;
- нарушение правил фото-, видеосъемки, использования средств радиосвязи на борту воздушного судна.

Наряду с действиями совершение правонарушения возможно и посредством бездействия, т.е. несовершения тех действий, которые являются обязательными, в частности, административно наказуемым деянием является неисполнение пассажирами законных требований командира судна. Следует заметить, что указанные требования распространяются лишь на судно морского или внутреннего водного транспорта, а также воздушного судна. Однако подобное правовое регулирование не освобождает пассажиров иных транспортных средств от соблюдения установленных правил проезда и поведения в пути следования.

2. Поскольку в рамках комментируемой [статьи](#) речь идет о действиях пассажиров, нарушающих установленные правила поведения на транспорте, то **субъектами** указанных правонарушений могут выступать исключительно физические лица - граждане, достигшие 16 лет. При этом следует заметить, что в отношении действий малолетних лиц, а также лиц, не достигших возраста административной ответственности, ответственность несут их родители или законные представители, сопровождающие такого пассажира в поездке.

**Субъективная сторона** совершаемых правонарушений характеризуется умышленной формой вины, при которой лицо осознает общественную опасность своих действий или бездействия, предвидит реальную возможность или неизбежность наступления общественно опасных последствий. Прямой умысел характеризуется желанием виновного лица наступления конкретных последствий. При косвенном умысле правонарушитель предвидит возможность наступления определенных последствий совершенного им деяния.

#### Статья 11.18. Безбилетный проезд

##### Комментарий к [статье 11.18](#)

1. Безбилетный проезд в настоящее время остается наиболее распространенным административным правонарушением на всех видах транспорта. **Объектом** правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), являются правила проезда различными видами транспорта. **Объективная сторона** деяния выражается в отказе от приобретения билета на проезд в транспортных средствах, определенных настоящей [статьей](#), а также в невозможности предъявления билета по требованию контролера или иного уполномоченного лица, например проводника поезда и т.п. Таким образом, объективная сторона рассматриваемого правонарушения может выражаться как в действии - отказ от приобретения билета, так и в бездействии - непредъявление билета по требованию уполномоченного лица.

Правила проезда отдельными видами транспорта регламентируются соответственно [Приказом](#) Минтранса России от 28.06.2007 N 82 "Об утверждении Федеральных авиационных правил "Общие правила воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов и требования к обслуживанию пассажиров, грузоотправителей, грузополучателей"; Федеральным [законом](#) от 08.11.2007 N 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта"; Федеральным [законом](#) от 10.01.2003 N 18-ФЗ "Устав железнодорожного транспорта РФ".

2. **Субъектом** рассматриваемых правонарушений всегда выступают физические лица - граждане, достигшие возраста 16 лет, не имеющие на протяжении поездки билета, подтверждающего право проезда данного лица на соответствующем виде транспорта. **Субъективная сторона** рассматриваемых деяний характеризуется исключительно умышленной формой вины. Невозможно совершить данное правонарушение по неосторожности, поскольку необходимость приобретения проездного документа представляет собой общеизвестный факт. В этой связи не соблюдение такого требования свидетельствует о том, что пассажир знает о последствиях его действий и предвидит их.

#### Статья 11.19. Нарушение правил провоза ручной клади, багажа и грузобагажа

##### Комментарий к [статье 11.19](#)

1. Данное правонарушение характеризуется общим **объектом**, свойственным ряду иных

составов, предусмотренных [гл. 11 КоАП РФ](#). В качестве **объекта** рассматриваемого деяния выступают общественные отношения по обеспечению нормальной работы организаций-перевозчиков, деятельность пассажиров по соблюдению правила провоза ручной клади, багажа и грузобагажа. В качестве **дополнительного объекта** указанных деяний выступает безопасность движения и эксплуатации транспортных средств соответствующего вида.

**Объективная сторона** в форме действия выражается в провозе предметов и объектов, запрещенных к транспортировке посредством использования определенного вида транспорта или запрещенным способом, например провоз животных, опасных и ядовитых веществ, крупногабаритных грузов и т.п. В большинстве случаев объективная сторона деяний, предусмотренных комментируемой [статьей](#), выражается в форме бездействия, т.е. лицо не совершает обязательных для него действий - оплаты провоза багажа или грузобагажа.

**2. Субъективная сторона** данного правонарушения характеризуется умышленной формой вины, причем в большинстве случаев речь идет о прямом умысле. **Субъектом** административной ответственности в данном случае выступает гражданин, соответствующий общим критериям субъекта административной ответственности, т.е. достигший 16 лет. Для признания лица субъектом ответственности по настоящей [статье](#), он должен выполнить объективную сторону рассматриваемого деяния.

Следует также заметить, что в большинстве случаев применение мер ответственности осуществляется должностным лицом уполномоченного органа либо организации, осуществляющей транспортную деятельность по факту совершения правонарушения в месте его совершения. В этой связи судебная практика по данным составам является минимальной и в большинстве случаев связана с оспариванием действий должностного лица, реализующего меры ответственности.

Статья 11.20. Нарушение правил безопасности при строительстве, эксплуатации или ремонте магистральных трубопроводов

Комментарий к [статье 11.20](#)

1. Правовое регулирование эксплуатации магистральных трубопроводов осуществляется Федеральным [законом](#) от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", согласно которому магистральные трубопроводы относятся к числу опасных производственных объектов. В этой связи обеспечение безопасности в процессе строительства, эксплуатации и ремонта таких объектов осуществляется в соответствии с предписаниями указанного [Закона](#), а также природоохранного законодательства. Немаловажную роль в обеспечении безопасности на всех указанных этапах играют и положения [Правил](#) охраны магистральных трубопроводов, утвержденных Минтопэнерго РФ 29.04.1992 и Постановлением Госгортехнадзора РФ от 22.04.1992 N 9.

Таким образом, в качестве **объекта** правонарушения следует рассматривать совокупность установленных указанными нормативными актами правил и требований, предъявляемых к процессу строительства, эксплуатации и ремонта магистральных трубопроводов. Следует также заметить, что указанные требования в настоящее время охватывают собой не только магистральные трубопроводы, но и магистральные аммиаководы. Подобный подход позволяет распространять на указанные объекты и положения настоящей [статьи](#).

**Объективная сторона** рассматриваемого правонарушения заключается в совершении действий, создающих угрозу безопасности личности, общества, государства вследствие нарушения установленных правил строительства, эксплуатации и ремонта трубопроводов. Перечень потенциально опасных видов деятельности комментируемой [статьей](#) не регламентирован, что свидетельствует о непосредственном применении положений вышеуказанных нормативных актов. Примером реализации объективной стороны рассматриваемого деяния выступает запуск трубопровода с неисправностями. Анализ судебной практики по данным видам нарушений свидетельствует о том, что в большинстве случаев указанные деяния в силу их повышенной опасности квалифицируются в качестве преступлений и

подпадают под действие [УК РФ](#).

2. **Субъектный состав** рассматриваемого деяния включает в себя всю совокупность лиц, которые могут выступать субъектами административной ответственности: от граждан до юридических лиц. Указанный подход также обусловлен повышенной опасностью магистральных трубопроводов, а также значительностью последствий таких нарушений для жизнедеятельности общества, государства и личности. В качестве одного из **субъектов** рассматриваемого деяния закон указывает лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица. По общему правилу, установленному [ГК РФ](#), речь идет об индивидуальных предпринимателях. Однако общий характер указанной формулировки правовой нормы свидетельствует о возможности привлечения к ответственности по данной [статье](#) любого лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность, в том числе с нарушением требований действующего законодательства в части получения разрешения на осуществление предпринимательской деятельности.

**Субъективная сторона** данного деяния выражается в большинстве случаев в умышленной форме вины, что не исключает возможности совершения данного правонарушения и по неосторожности по отношению к нарушению правил безопасности при строительстве, эксплуатации или ремонте магистральных трубопроводов. Следует особо обратить внимание на тот факт, что пуск в эксплуатацию трубопроводов осуществляется специально уполномоченными субъектами, которые имеют все необходимые возможности объективно оценить степень его качества и минимизировать риск реализации угрозы безопасности. В этой связи пуск трубопровода с техническими неисправностями свидетельствует о наличии в действиях виновного субъекта умысла.

Статья 11.20.1. Нарушение запретов либо несоблюдение порядка выполнения работ в охранных зонах магистральных трубопроводов

Комментарий к [статье 11.20.1](#)

1. Комментируемая [статья](#) введена Федеральным [законом](#) от 12.03.2014 N 31-ФЗ и содержит административное наказание за нарушение запретов либо несоблюдение порядка выполнения работ в охранных зонах магистральных трубопроводов.

**Правила охраны магистральных трубопроводов** определяют требования к обустройству трасс трубопроводов, порядку определения границ охранных зон магистральных трубопроводов, условиям использования земельных участков в границах охранных зон магистральных трубопроводов, порядку организации и производства работ в охранных зонах трубопроводов, права и обязанности эксплуатационных организаций в области обеспечения сохранности опасных производственных объектов, предотвращения аварий на магистральных трубопроводах и ликвидации их последствий.

2. Для исключения возможности повреждения трубопроводов (при любом виде их прокладки) устанавливаются **охранные зоны**:

1) вдоль трасс трубопроводов, транспортирующих нефть, природный газ, нефтепродукты, нефтяной и искусственный углеводородные газы, - в виде участка земли, ограниченного условными линиями, проходящими в 25 м от оси трубопровода с каждой стороны;

2) вдоль трасс трубопроводов, транспортирующих сжиженные углеводородные газы, нестабильные бензин и конденсат, - в виде участка земли, ограниченного условными линиями, проходящими в 100 м от оси трубопровода с каждой стороны;

3) вдоль трасс многониточных трубопроводов - в виде участка земли, ограниченного условными линиями, проходящими на указанных выше расстояниях от осей крайних трубопроводов;

4) вдоль подводных переходов - в виде участка водного пространства от водной поверхности

до дна, заключенного между параллельными плоскостями, отстоящими от осей крайних ниток переходов на 100 м с каждой стороны;

5) вокруг емкостей для хранения и разгазирования конденсата, земляных амбаров для аварийного выпуска продукции - в виде участка земли, ограниченного замкнутой линией, отстоящей от границ территорий указанных объектов на 50 м во все стороны;

б) вокруг технологических установок подготовки продукции к транспортировке, головных и промежуточных перекачивающих и наливных насосных станций, резервуарных парков, компрессорных и газораспределительных станций, узлов измерения продукции, наливных и сливных эстакад, станций подземного хранения газа, пунктов подогрева нефти, нефтепродуктов - в виде участка земли, ограниченного замкнутой линией, отстоящей от границ территорий указанных объектов на 100 м во все стороны.

4.2. Земельные участки, входящие в охранные зоны трубопроводов, не изымаются у землепользователей и используются ими для проведения сельскохозяйственных и иных работ с обязательным соблюдением требований настоящих [Правил](#).

В охранных зонах трубопроводов запрещается производить всякого рода действия, могущие нарушить нормальную эксплуатацию трубопроводов либо привести к их повреждению, в частности:

а) перемещать, засыпать и ломать опознавательные и сигнальные знаки, контрольно-измерительные пункты;

б) открывать люки, калитки и двери необслуживаемых усилительных пунктов кабельной связи, ограждений узлов линейной арматуры, станций катодной и дренажной защиты, линейных и смотровых колодцев и других линейных устройств, открывать и закрывать краны и задвижки, отключать или включать средства связи, энергоснабжения и телемеханики трубопроводов;

в) устраивать всякого рода свалки, выливать растворы кислот, солей и щелочей;

г) разрушать берегоукрепительные сооружения, водопропускные устройства, земляные и иные сооружения (устройства), предохраняющие трубопроводы от разрушения, а прилегающую территорию и окружающую местность - от аварийного разлива транспортируемой продукции;

д) бросать якоря, проходить с отданными якорями, цепями, лотами, волокушами и тралами, производить дноуглубительные и землечерпальные работы;

е) разводить огонь и размещать какие-либо открытые или закрытые источники огня.

В охранных зонах трубопроводов без письменного разрешения предприятий трубопроводного транспорта запрещается:

а) возводить любые постройки и сооружения на расстоянии ближе 1000 м от оси аммиакопровода: строить коллективные сады с жилыми домами, устраивать массовые спортивные соревнования, соревнования с участием зрителей, купания, массовый отдых людей, любительское рыболовство, расположение временных полевых жилищ и станов любого назначения, загоны для скота;

б) высаживать деревья и кустарники всех видов, складировать корма, удобрения, материалы, сено и солому, располагать коновязи, содержать скот, выделять рыбопромысловые участки, производить добычу рыбы, а также водных животных и растений, устраивать водопои, производить колку и заготовку льда;

в) сооружать проезды и переезды через трассы трубопроводов, устраивать стоянки автомобильного транспорта, тракторов и механизмов, размещать сады и огороды;

г) производить мелиоративные земляные работы, сооружать оросительные и осушительные



системы;

д) производить всякого рода открытые и подземные, горные, строительные, монтажные и взрывные работы, планировку грунта.

Письменное разрешение на производство взрывных работ в охранных зонах трубопроводов выдается только после представления предприятием, производящим эти работы, соответствующих материалов, предусмотренных действующими Едиными правилами безопасности при взрывных работах;

е) производить геолого-съёмочные, геологоразведочные, поисковые, геодезические и другие изыскательские работы, связанные с устройством скважин, шурфов и взятием проб грунта (кроме почвенных образцов).

Предприятия и организации, получившие письменное разрешение на ведение в охранных зонах трубопроводов работ, обязаны выполнять их с соблюдением условий, обеспечивающих сохранность трубопроводов и опознавательных знаков, и несут ответственность за повреждение последних.

Любые работы и действия, производимые в охранных зонах трубопроводов, кроме ремонтно-восстановительных и сельскохозяйственных работ, могут выполняться только по получении разрешения на производство работ в охранной зоне магистрального трубопровода ([приложение 1](#)) от предприятия трубопроводного транспорта.

Разрешение на производство работ может быть выдано только при условии наличия у производителя работ проектной и исполнительной документации, на которой нанесены действующие трубопроводы. Полевые сельскохозяйственные работы в охранных зонах трубопроводов производятся землепользователями с предварительным уведомлением предприятия трубопроводного транспорта о их начале. На орошаемых землях, находящихся в охранных зонах трубопроводов, работы, связанные с временным затоплением земель, производятся по согласованию между землепользователем и предприятием трубопроводного транспорта. До выдачи разрешения на производство работ в охранных зонах трубопровода производственное подразделение предприятия трубопроводного транспорта, эксплуатирующее участок трубопровода, пролегающий в зоне этих работ, выполняет обследование этого участка в целях определения его технического состояния и безопасности, а также уточнения положения трубопровода и всех его сооружений. Поврежденные или отсутствующие опознавательные знаки закрепления трассы трубопровода должны быть восстановлены, и на это должен быть составлен акт.

Статья 11.21. Нарушение правил использования полосы отвода и придорожных полос автомобильной дороги

Комментарий к [статье 11.21](#)

1. **Объект** правоотношения, составляющего предмет регулирования комментируемой [статьи](#), находится в плоскости совместного правового регулирования транспортного и земельного законодательства и заключается в необходимости соблюдения установленного порядка использования полосы отвода и придорожных полос автомобильных дорог, безопасности дорожного движения.

**Объективная сторона** выражается исключительно в форме действия, которое в самом общем виде сводится к понятию нецелевого использования полос отвода и придорожных полос автомобильной дороги. Несмотря на наличие специальной правовой базы, в рамках настоящей [статьи](#) законодатель предпринял попытку конкретизировать объективную сторону рассматриваемых деяний, облегчив тем самым квалификацию каждого отдельно взятого деяния. Суть объективной стороны сводится к совершению виновным лицом хотя бы одного из перечисленных в [статье](#) действий, а именно:

- загрязнение указанных полос автомобильных дорог;
- распашка земельных участков;
- покос травы;
- осуществление рубок и повреждение многолетних насаждений;
- снятие дерна, выемка грунта;
- выпас животных;
- прогон скота в неустановленных местах.

Указанные действия могут рассматриваться в качестве правонарушения в случае, если такие работы не направлены на обеспечение содержания полос автомобильных дорог, а также ремонта дорог или их отдельных участков. Таким образом, в случае, если вырубка насаждений производится в целях обеспечения возможности проведения ремонтных работ, то такие действия не могут быть расценены как правонарушение. Представляется закономерным и обоснованным применение указанного ограничения только в отношении тех видов работ, которые являются необходимыми и возможными для достижения указанных выше целей. Так, выпас скота или прогон его по участкам, не предназначенным для указанных видов деятельности, никоим образом не может быть исключен из объективной стороны рассматриваемых правонарушений, поскольку независимо от реальных и объективных целей данные виды деятельности не могут быть обусловлены ни содержанием дорог, ни проведением необходимых ремонтных работ.

**Объективная сторона** деяний, предусмотренных **ч. 2 комментируемой статьи**, определяет наиболее опасные виды деятельности, нарушающие установленный порядок использования полос автомобильных дорог. В большинстве случаев реализация таких действий связана с профессиональной деятельностью субъекта ответственности.

2. Разграничение составов правонарушений, регламентированных настоящей **статьей**, на квалифицированный и неквалифицированный вид позволяет разграничить и **субъектов** ответственности за указанные деяния. Так, за совершение действий, предусмотренных **ч. 1**, к ответственности может быть привлечено практически любое лицо, поскольку **КоАП РФ** не предусматривает каких-либо специальных требований. Однако характер таких действия свидетельствует о том, что в большинстве случаев субъектами ответственности выступают граждане, а в отдельных случаях и юридические лица, например в случае распашки земельных участков со стороны сельскохозяйственной организации.

Совершение действий, регламентированных **ч. 2 настоящей статьи**, характеризуется наряду с общим и специальным субъектом. В качестве специального субъекта следует рассматривать должностных и юридических лиц, допустивших выполнение объективной стороны правонарушения в процессе своей профессиональной деятельности. Специальный субъект предполагает применение к таким лицам и специальных мер ответственности, как правило, в повышенном размере по сравнению с общим субъектом. Подобный подход обусловлен повышенной степенью и масштабами осуществления данных видов деятельности. При этом следует учитывать, что для такой деятельности в большинстве случаев присущ постоянный или систематический характер, что также в значительной степени увеличивает последствия ее реализации и степень общественной опасности совершенного деяния.

**Субъективная сторона** деяний, предусмотренных комментируемой **статьей**, характеризуется умышленной или неосторожной формой вины, причем действия, связанные с загрязнением полос, могут быть в равной мере совершены с обеими формами вины; нецелое использование полос автомобильных дорог в большинстве случаев реализуется с умыслом, нередко косвенным.

Статья 11.22. Нарушение землепользователями правил охраны автомобильных дорог или дорожных сооружений

## Комментарий к [статье 11.22](#)

1. **Объектом** правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), являются установленные правила охраны автомобильных дорог или дорожных сооружений. В настоящее время объект рассматриваемого правонарушения детализирован в рамках [Постановления](#) Совмина РСФСР от 05.03.1969 N 129 "Об утверждении Правил по охране автомобильных дорог и дорожных сооружений", которое сохранило свою юридическую силу до настоящего времени.

**Объективная сторона** данного правонарушения также конкретизирована [Постановлением](#) Совмина РСФСР от 05.03.1969 N 129. Однако наряду с указанными предписаниями на детализацию объективной стороны противоправного деяния направлены и предписания комментируемой [статьи](#). Противоправным, виновным деянием, за совершение которого предусмотрена ответственность по настоящей [статье](#), является совершение виновным лицом хотя бы одного из указанных действий:

- неисполнение землепользователями прилегающих к полосам отвода участков обязанностей по устройству, ремонту или регулярной очистке пешеходных дорожек или переходных мостиков в границах закрепленных за ними участков;

- неисполнение землепользователями обязанностей по содержанию в технически исправном состоянии и чистоте выездов с закрепленных участков или с подъездных путей на автомобильную дорогу общего пользования, включая проезды мостиков.

Следует заметить, что перечень обязанностей, неисполнение которых влечет за собой применение мер ответственности по комментируемой [статье](#), является **исчерпывающим**. Объективная сторона рассматриваемого правонарушения может быть реализована в форме как действия, так и бездействия. Например, факт неисполнения землепользователями возложенных на них обязанностей по охране автомобильных дорог или дорожных сооружений уже представляет собой состав правонарушения при соблюдении территориальных границ его совершения, т.е. неисполнения указанных обязанностей в пределах населенных пунктов на дорогах федерального значения.

2. **Субъект** данного правонарушения в общем виде определен как землепользователь, причем данное понятие следует рассматривать в широком смысле, включая в него не только лиц, непосредственно использующих земельный участок, но также собственников, владельцев таких земельных участков и иных лиц, если они самостоятельно реализуют предоставленные им полномочия. В соответствии с действующим законодательством РФ в качестве землепользователя может выступать в равной мере как физическое, так и юридическое лицо, что указывает и на возможность их привлечения к административной ответственности по настоящей [статье](#). При этом [Кодекс](#) определяет понятие физического лица, конкретизируя его применительно к гражданам и должностным лицам. Таким образом, закономерно говорить о возможности привлечения к административной ответственности как лица, непосредственно реализовавшего объективную сторону рассматриваемого деяния, так и давшего указание на выполнение противоправных действий, т.е. должностного лица.

Предусмотренное настоящей [статьей](#) противоправное деяние признается **совершенным** как при умышленной форме вины, так и по неосторожности.

Статья 11.23. Управление транспортным средством для перевозки грузов и (или) пассажиров без технического средства контроля, нарушение лицом, управляющим транспортным средством для перевозки грузов и (или) пассажиров, режима труда и отдыха

## Комментарий к [статье 11.23](#)

1. **Объектом** рассматриваемого деяния выступают правила управления транспортным средством, правила его эксплуатации. Неотъемлемым элементом совершения правонарушения в данном случае выступает нарушение правил использования технического средства контроля,

обеспечивающего непрерывную, некорректируемую регистрацию информации о движении транспортного средства, т.е. тахографа.

В настоящее время требования к тахографам регламентированы [Приказом](#) Министерства транспорта РФ от 13.02.2013 N 36 "Об утверждении требований к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, правил использования, обслуживания и контроля работы тахографов, установленных на транспортные средства". Однако, несмотря на издание указанного нормативного акта, большинство транспортных средств на территории Российской Федерации не оснащены указанными средствами. В этой связи сохраняет свою актуальность [письмо](#) МВД РФ от 22.05.2013 N 13/5-134 "О применении части первой статьи 11.23 КоАП РФ", согласно которому, по мнению Генеральной прокуратуры РФ, у органов Госавтоинспекции отсутствуют достаточные основания для привлечения водителей за управление транспортными средствами, подлежащими оснащению тахографами, без таких технических средств контроля. В связи с чем реализация положений комментируемой [статьи](#) возможна в отношении практически любого транспортного средства, т.е. способствует нарушению установленного порядка эксплуатации транспортных средств и осуществления перевозок. В этой связи применение комментируемой [статьи](#) требует приостановления до утверждения порядка оснащения транспортных средств тахографами с одновременным продолжением работы по доведению через средства массовой информации до собственников (владельцев) транспортных средств требований законодательства РФ в этой части. В полной мере предписания комментируемой [статьи](#) подлежат применению на территории Российской Федерации начиная с 1 апреля 2014 г. До наступления указанного срока их реализация осуществлялась в соответствии с требованиями международных договоров лишь в отношении международных автомобильных перевозок.

**Объективная сторона** рассматриваемого деяния охватывает собой управление транспортным средством в отсутствие контрольного устройства (тахографа), с неработающим или не соответствующим установленным требованиям устройством, а также нарушение правил использования тахографа, например его отключением, блокировкой, изменением устройства и т.п. Таким образом, объективная сторона рассматриваемого деяния заключается в выполнении предусмотренных диспозицией [статьи](#) действий.

Объективная сторона **ч. 2 настоящей статьи** заключается в нарушении водителем транспортного средства установленного режима труда и отдыха, контроль за соблюдением которого призван обеспечивать тахограф. Таким образом, указанное деяние также непосредственно связано с применением указанного оборудования.

**2. Субъектами** данного правонарушения выступают исключительно физические лица. В большинстве случаев субъектами признаются граждане, осуществляющие управление транспортным средством с нарушением установленных требований. В то же время закон предусматривает и возможность привлечения к административной ответственности должностного лица, ответственного за установку и поверку тахографа, установленного на транспортном средстве. Как правило, в качестве ответственного должностного лица рассматривается главный механик, начальник гаража и т.п., т.е. лицо, в ведении которого находится выпуск транспортных средств в рейс.

Определяющим показателем **субъективной стороны** рассматриваемого деяния выступает умышленная форма вины. Однако приоритет деяний, совершенных умышленно, не исключает и возможность совершения данного правонарушения по неосторожности. Проявление неосторожной формы вины допускается в случае управления транспортным средством с неисправным тахографом либо нарушения режима труда и отдыха водителем транспортного средства. В большинстве случаев реализация объективной стороны рассматриваемого деяния сопряжена с умышленным нарушением установленных правил эксплуатации транспортных средств.

Статья 11.24. Организация транспортного обслуживания населения без создания условий доступности для инвалидов

## Комментарий к [статье 11.24](#)

1. Одной из основных тенденций развития современного российского законодательства является обеспечение условий нормальной жизнедеятельности инвалидов, в том числе и повышение доступности различных услуг. Не являются исключением из общего правила и транспортные услуги. В этой связи **объектом** правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), выступает установленный порядок транспортного обслуживания населения. В качестве **непосредственного объекта** рассматриваемого деяния можно определить установленный порядок обеспечения транспортной доступности инвалидам, т.е. предоставление указанной категории населения возможности использования транспортных средств для проезда.

В этой связи у собственника (владельца) транспортного средства возникает обязанность оснащения транспортного средства необходимыми средствами и устройствами для предоставления возможности проезда инвалидам.

**Объективная сторона** рассматриваемого деяния выражается в бездействии, т.е. в неисполнении собственником (владельцем) транспортного средства обязательных требований законодательства в части обеспечения возможности инвалидам пользования транспортными средствами для проезда, т.е. отсутствие в транспортной системе данного субъекта транспортных средств, обеспечивающих перевозку инвалидов.

2. Оказание услуг по перевозке населения предполагает необходимость получения специального разрешения, в связи с чем не каждый субъект вправе осуществлять такую деятельность. В этой связи **субъектный состав** данного деяния является ограниченным и включает в себя юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, получивших указанное разрешение. По смыслу настоящей [статьи](#) **субъектом** рассматриваемого правонарушения признается руководитель организации или иное должностное лицо, ответственное за организацию транспортных перевозок. Индивидуальный предприниматель, осуществляющий перевозки населения, приравнивается к руководителю транспортной организации. Таким образом, можно говорить о том, что субъектом ответственности в данном случае выступает исключительно должностное лицо, ответственное за организацию перевозок населения и состояние транспортных средств, т.е. в обязанности которого вменяется оборудование транспортных средств необходимыми устройствами и оборудованием.

**Субъективная сторона** данного деяния характеризуется и умыслом, и неосторожностью. При этом следует заметить, что форма вины не влияет на квалификацию совершенного деяния и тяжесть его последствий.

Статья 11.25. Утратила силу. - Федеральный [закон](#) от 24.07.2007 N 210-ФЗ.

Статья 11.26. Незаконное использование зарегистрированных в других государствах автотранспортных средств для перевозок грузов и (или) пассажиров

## Комментарий к [статье 11.26](#)

1. В соответствии с требованиями [ст. 7](#) Федерального закона от 24.07.1998 N 127-ФЗ "О государственном контроле за международными автомобильными перевозками и об ответственности за нарушение порядка их выполнения" запрещаются перевозки грузов и пассажиров транспортными средствами, принадлежащими иностранным перевозчикам, в том числе временно ввезенными ими на территорию Российской Федерации, между пунктами, расположенными на территории Российской Федерации. Положения комментируемой [статьи](#) определяют меры ответственности лиц, осуществляющих перевозки с использованием иностранных транспортных средств, в нарушение установленных требований действующего законодательства.

**Объект** рассматриваемого правонарушения может быть определен двояко: как установленный порядок осуществления внутренних транспортных перевозок грузов и пассажиров, а также как установленный порядок использования на территории Российской Федерации



транспортных средств, принадлежащих иностранным перевозчикам.

**Объективная сторона** характеризуется активной позицией виновного лица, выражающейся в совершении предусмотренных диспозицией настоящей [статьи](#) действий, а именно осуществлении перевозок с использованием иностранных транспортных средств.

2. **Субъективная сторона** данного деяния конкретизируется применительно к **субъекту** ответственности. Так, водителем транспортного средства указанное деяние может быть в равной степени совершено как умышленно, так и по неосторожности. Деятельность юридических и должностных лиц по выполнению объективной стороны рассматриваемого деяния характеризуется умыслом, поскольку в обязанности указанных субъектов вменяется проверка необходимой документации транспортного средства, отправляемого в рейс, в том числе и паспорта транспортного средства, а также свидетельства о его регистрации, в которых отражается информация о собственнике данного автомобиля.

Определенный интерес представляет собой и **субъектный состав** лиц, привлекаемых к ответственности по данной [статье](#). Он включает в себя как физических, так и юридических лиц. При этом анализ комментируемой [статьи](#) позволяет говорить о возможности одновременного привлечения к ответственности за совершение одного деяния всех указанных в ней субъектов. Так, например, юридическое лицо заключило договор аренды иностранного транспортного средства, уполномоченное должностное лицо такой организации выпустило данное транспортное средство в рейс для перевозки пассажиров или грузов, а водитель осуществил перевозку на указанном транспортном средстве. Таким образом, все указанные в санкции настоящей [статьи](#) субъекты реализовали объективную сторону рассматриваемого деяния и могут быть привлечены к административной ответственности.

Статья 11.27. Управление транспортным средством без отличительного на нем и (или) прицепах к нему знака государства регистрации транспортного средства (прицепа) и нарушение других правил эксплуатации транспортного средства при осуществлении международной автомобильной перевозки

Комментарий к [статье 11.27](#)

1. **Объектом** правонарушения выступает установленный порядок управления транспортным средством в рамках международных автомобильных перевозок.

**Объективная сторона** может быть выражена как в действиях, так и в бездействии, заключающихся в нарушении установленных правил управления транспортным средством и его эксплуатации в рамках международных автомобильных перевозок. Структура объективной стороны рассматриваемого деяния характеризуется открытостью, поскольку законодатель указал лишь несколько основных нарушений, среди которых:

- отсутствие отличительных знаков государства регистрации транспортного средства на самом транспортном средстве и прицепах к нему;
- отсутствие необходимой документации на перевозимый груз;
- отсутствие списка пассажиров;
- иные нарушения установленных российским законодательством требований к международным автомобильным перевозкам.

Таким образом, по решению уполномоченного должностного лица **субъект** рассматриваемого правонарушения может быть привлечен к ответственности и за совершение иных действий или бездействие, которые нарушают требования Федерального [закона](#) от 08.11.2007 N 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", Федерального [закона](#) от 24.07.1998 N 127-ФЗ и иных нормативных актов.

3. **Субъективная сторона** рассматриваемого правонарушения характеризуется и умышленной, и неосторожной формой вины. **Субъектом** ответственности выступает физическое лицо, обладающее специальным правом - правом управления транспортным средством в процессе осуществления перевозки грузов и пассажиров, т.е. единственным субъектом ответственности по данной [статье](#) является водитель транспортного средства.

Статья 11.28. Утратила силу. - Федеральный [закон](#) от 24.07.2007 N 210-ФЗ.

Статья 11.29. Осуществление международных автомобильных перевозок без разрешений

Комментарий к [статье 11.29](#)

1. **Объектом** рассматриваемого правонарушения выступают правоотношения по поводу осуществления международных автомобильных перевозок.

**Объективная сторона** правонарушения выступает в несоблюдении ответственным лицом правил осуществления международных автомобильных перевозок, в том числе в части получения необходимого разрешения на осуществление указанных перевозок. Порядок получения указанного разрешения регламентирован [ст. 2](#) Федерального закона от 24.07.1998 N 127-ФЗ, которая указывает, что международные автомобильные перевозки иностранными перевозчиками на российской территории осуществляются в соответствии с российскими разрешениями (разовыми или многократными) и многосторонними разрешениями. **Порядок** выдачи таких разрешений определяется, например, Приказом Минтранса РФ от 04.07.2011 N 179 "Об утверждении Порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозку опасных грузов". При этом международными договорами РФ может быть предусмотрена возможность осуществления указанных перевозок и в отсутствие разрешения.

2. **Субъектом** правонарушения признаются все лица, в той или иной степени задействованные в его реализации, в том числе водитель, должностное лицо, в обязанности которого вменяется осуществление контроля за соблюдением правил международных перевозок, и юридическое лицо, осуществляющее такие перевозки. **Субъективная сторона** характеризуется умышленной и неосторожной формой вины, так, вина водителя в большинстве случаев сопряжена с неосторожным нарушением требований закона. Ответственность юридического лица обусловлена в большинстве случаев умыслом самого субъекта, а также его должностных лиц, уполномоченных на получение соответствующих разрешений для осуществления перевозок.

Статья 11.30. Умышленное сокрытие авиационного происшествия или инцидента

Комментарий к [статье 11.30](#)

1. **Объектом** правонарушения выступает установленный порядок осуществления полетов, а также порядок расследования авиационных происшествий. **Объективная сторона** выражается как в форме действий, так и в форме бездействия. Активный характер объективной стороны присутствует в том случае, когда виновное в происшествии лицо или иной уполномоченный субъект предпринимают ряд активных действий, непосредственно направленных на сокрытие самого факта происшествия, а также его последствий. Бездействием объективная сторона рассматриваемого деяния характеризуется в том случае, когда ответственные лица не предпринимают активных действий по уведомлению государственных органов о произошедшем авиационном происшествии и его последствиях. Объективная сторона выражается не только в сокрытии самого факта нарушения, но также и в искажении сведений о нем, его последствиях и иных юридически значимых фактах и обстоятельствах.

2. **Субъективная сторона** данного правонарушения характеризуется исключительно умышленной формой вины, что прямо предусмотрено диспозицией комментируемой [статьи](#). Привлечение к ответственности лица, допустившего сокрытие указанных фактов по неосторожности, не может являться основанием для привлечения его к ответственности. В то же

время следует заметить, что сокрытие указанной информации по неосторожности практически невозможно.

За совершение деяния, предусмотренного настоящей [статьей](#), к ответственности могут быть привлечены граждане, должностные или юридические лица, допустившие сокрытие авиационного происшествия или информации о нем. В то же время применение мер ответственности допустимо лишь в тех случаях, когда в обязанности соответствующего субъекта вменяется предоставление указанной информации.

Статья 11.31. Несоблюдение перевозчиком требований законодательства Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров

#### Комментарий к [статье 11.31](#)

1. **Объектом** рассматриваемого правонарушения выступает установленный порядок обеспечения безопасности пассажиров, грузов и багажа в процессе перевозки, а также порядок обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика.

В целях защиты прав потерпевших на возмещение вреда, причиненного их жизни, здоровью или имуществу при использовании транспортных средств, гражданская ответственность владельцев транспортных средств и перевозчиков подлежит обязательному страхованию в соответствии с требованиями Федерального [закона](#) от 25.04.2002 N 40-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств".

**Объективная сторона** правонарушения в большинстве случаев заключается в отсутствии у перевозчика, владельца транспортного средства договора обязательного страхования гражданской ответственности. В этой связи закономерно говорить о том, что объективная сторона в данном случае выражается в бездействии, т.е. в несовершении перевозчиком обязательных для него действий по заключению договора обязательного страхования со страховой организацией, имеющей право заключения таких договоров. Второй составляющей объективной стороны выступает сокрытие информации о страховщике, с которым у данного перевозчика заключен договор. По общему правилу сведения о страховщике должны быть размещены в транспортном средстве для всеобщего обозрения и ознакомления с ними. Однако в случае отсутствия таких сведений пассажиры или грузоотправители вправе обратиться к перевозчику за их предоставлением. Отказ в предоставлении информации в любой из указанных форм является административным правонарушением и влечет за собой ответственность такого перевозчика или владельца транспортного средства.

2. **Субъектом** правонарушения выступает перевозчик, владелец транспортного средства, осуществлявшего перевозку пассажиров, груза или багажа. Данный вид деятельности может осуществляться как юридическими, так и физическими лицами - индивидуальными предпринимателями, что позволяет относить к числу субъектов административной ответственности и физических, и юридических лиц. В данном случае водитель транспортного средства не может рассматриваться в качестве субъекта ответственности, поскольку в силу закона, не являясь собственником (владельцем) транспортного средства, он лишен возможности заключить договор страхования ответственности. Субъектом ответственности могут выступать должностные лица организаций-перевозчиков, в обязанности которых входит своевременное заключение таких договоров.

В большинстве случаев данное правонарушение совершается умышленно. Однако в некоторых случаях перевозчики не учитывают срок истечения действия ранее заключенного договора, в связи с чем транспортное средство осуществляет перевозку с недействительным договором страхования, а соответственно, и страховым полисом. В данном случае закономерно говорить о неосторожной форме вины.

## Глава 12. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

Статья 12.1. Управление транспортным средством, не зарегистрированным в установленном порядке, транспортным средством, не прошедшим государственного технического осмотра или технического осмотра

Комментарий к [статье 12.1](#)

1. **Объектом** правонарушения выступают правила эксплуатации транспортных средств, осуществления дорожного движения. Объективная сторона деяния наряду с предписаниями комментируемой [статьи](#) конкретизируется [Постановлением](#) Правительства РФ от 23.10.1993 N 1090, Федеральным [законом](#) от 10.12.1995 N 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения" и иными нормативными актами.

**Объективная сторона** правонарушения выражается в бездействии, заключающемся в непрохождении транспортным средством государственной регистрации в месте его эксплуатации, а также в непрохождении или несвоевременном прохождении технического осмотра. В соответствии с [Приказом](#) МВД РФ от 24.11.2008 N 1001 "О порядке регистрации транспортных средств" **государственной регистрации** подлежат автотранспортные средства с рабочим объемом двигателя внутреннего сгорания более 50 куб. см или максимальной мощностью электродвигателя более 4 кВт, а также максимальной конструктивной скоростью более 50 км/час и прицепы к ним, предназначенные для движения по автомобильным дорогам общего пользования и принадлежащие юридическим лицам, гражданам РФ, иностранным юридическим лицам и гражданам, лицам без гражданства. Таким образом, отсутствие государственной регистрации транспортного средства свидетельствует о допущении правонарушения и возможности и необходимости привлечения собственника такого транспортного средства к административной ответственности.

Прохождение транспортными средствами **технического осмотра** осуществляется в соответствии с [Постановлением](#) Правительства РФ от 13.11.2013 N 1013 "О техническом осмотре самоходных машин и других видов техники, зарегистрированных органами, осуществляющими государственный надзор за их техническим состоянием". Транспортные средства, осуществляющие перевозку пассажиров с числом мест для сидения более чем восемь, подлежат обязательному государственному техническому осмотру, в связи с чем непрохождение осмотра отражает объективную сторону правонарушения, определенного настоящей [статьей](#).

2. Сущность объективной стороны рассматриваемого деяния сводится к управлению транспортным средством, не соответствующим установленным законодательством требованиям. В этой связи в качестве **субъекта** данного правонарушения может выступать лишь лицо, осуществляющее управление транспортным средством, т.е. водитель. Таким образом, субъектом ответственности может быть исключительно физическое лицо, обладающее специальным правом - правом управления транспортным средством соответствующей категории, и осуществляющее управление транспортным средством, не зарегистрированным на территории РФ или не прошедшим технический осмотр. В большинстве случаев данное правонарушение совершается умышленно, однако это не исключает и возможность его совершения по неосторожности.

Статья 12.2. Управление транспортным средством с нарушением правил установки на нем государственных регистрационных знаков

Комментарий к [статье 12.2](#)

1. **Объектом** правонарушения выступают общественные отношения по поводу эксплуатации транспортного средства, обеспечению безопасности дорожного движения. Требования к государственным регистрационным знакам устанавливаются [ГОСТ Р 50577-93](#) "Государственный Стандарт РФ. Знаки государственные регистрационные транспортных средств". Нарушение указанных требований и составляет **объективную сторону** рассматриваемого правонарушения.

Объективная сторона деяния заключается в управлении транспортным средством с регистрационными знаками, не соответствующими установленным требованиям, либо без

регистрационных знаков. Особое место в рамках объективной стороны правонарушения отводится случаям использования подложных государственных регистрационных знаков, причем в данном случае наличие в действиях субъекта состава правонарушения определяется признаком заведомой осведомленности о подложности регистрационных знаков.

Следует также обратить внимание, что [примечание к комментируемой статье](#) определяет признаки нестандартности государственного регистрационного знака, т.е. несоответствие знака хотя бы одному из указанных признаков свидетельствует о наличии в действиях субъекта состава правонарушения.

2. Поскольку объективная сторона правонарушения выражается в управлении транспортным средством, то **субъектом** правонарушения выступает **водитель** данного транспортного средства, т.е. лицо, допущенное к управлению таким транспортным средством. Исключение из общего субъектного состава составляют деяния, связанные с использованием подложных регистрационных знаков. Предписания [ч. 3 настоящей статьи](#) предусматривают ответственность за установку подложных регистрационных знаков, т.е. данная деятельность не имеет непосредственной связи с управлением транспортным средством, в связи с чем может быть реализована и иными лицами, а соответственно, позволяет расширить круг субъектов данного правонарушения. В качестве субъекта данного правонарушения может выступать любой субъект административной ответственности: гражданин, в том числе водитель, должностное лицо, ответственное за эксплуатацию транспортных средств, а также юридическое лицо, как правило, собственник или владелец транспортного средства.

**Субъективная сторона** деяния, предусмотренного [ч. 1 настоящей статьи](#), может быть в равной степени совершена как умышленно, так и неосторожно. Все иные деяния, предусмотренные настоящей [статьей](#), характеризуются исключительно умышленной формой вины. Так, управление транспортным средством без регистрационных знаков невозможно по неосторожности, поскольку данное нарушение может быть выявлено при визуальном осмотре транспортного средства. В отношении правонарушений, предусмотренных [ч. ч. 3 и 4 настоящей статьи](#), определяющим критерием его противоправности является принцип заведомой **осведомленности**, т.е. наличие сведений о подложности регистрационных знаков свидетельствует исключительно об умысле правонарушителя.

Статья 12.3. Управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов, предусмотренных Правилами дорожного движения

#### Комментарий к [статье 12.3](#)

1. **Объектом** правонарушения выступают правоотношения в области безопасности дорожного движения, поскольку отсутствие у лица, управляющего транспортным средством, необходимых документов свидетельствует об отсутствии у такого лица права управления транспортным средством, т.е. такой субъект создает потенциальную опасность в процессе управления транспортным средством.

**Объективная сторона** различается применительно к каждому конкретному правонарушению, предусмотренному настоящей [статьей](#). Так, объективная сторона правонарушения, регламентированного [ч. 1](#), заключается в управлении транспортным средством при отсутствии у водителя документов на само транспортное средство, на право управления им, подтверждающих правомочия данного субъекта в отношении конкретного транспортного средства, в том числе в случае отсутствия его владельца. [Правила](#) дорожного движения РФ, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 23.10.1993 N 1090, предусматривают, что водитель транспортного средства обязан иметь при себе и по требованию сотрудников полиции представлять им для проверки:

- водительское удостоверение, а в случае его изъятия - временное разрешение;
- регистрационные документы на транспортное средство;



- документ, подтверждающий право владения, или пользования, или распоряжения данным транспортным средством - в случае управления транспортным средством в отсутствие его владельца.

Объективная сторона деяния, предусмотренного **ч. 2**, заключается в отсутствии у водителя в процессе управления им транспортным средством талона о прохождении государственного технического осмотра, страхового полиса ОСАГО, а также лицензионной карточки, путевого листа или товарно-транспортных документов в случаях, когда их наличие предусмотрено законодательством. Федеральный **закон** от 10.12.1995 N 196-ФЗ указывает на обязательность наличия лицензионной карточки водителя в случае осуществления им перевозок пассажиров, поскольку данный вид деятельности является лицензируемым. При перевозках грузов в обязательном порядке подлежит оформлению путевой лист, а также товарно-транспортные документы на предмет транспортировки, т.е. на перевозимый груз.

Объективную сторону иных деяний, предусмотренных настоящей **статьей**, составляет факт передачи управления транспортным средством лицу, не имеющему при себе необходимых документов. **Часть 2.1** в качестве обязательного документа рассматривает разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, т.е. лицензию или лицензионную карточку водителя такси, **ч. 3** указывает на отсутствие у допущенного к управлению транспортным средством лица документов на право управления им, т.е. перечня документов, определенного в рамках **ч. 1 настоящей статьи**.

**2. Субъектом** всех предусмотренных настоящей **статьей** правонарушений является исключительно водитель, поскольку суть нарушения сводится к управлению транспортным средством без соответствующих документов. **Субъективная сторона** правонарушений характеризуется умышленной формой вины, поскольку водитель не только не может не знать об отсутствии у него необходимых документов, но и не может не предвидеть последствий своих действий.

Статья 12.4. Нарушение правил установки на транспортном средстве устройств для подачи специальных световых или звуковых сигналов либо незаконное нанесение специальных цветографических схем автомобилей оперативных служб, цветографической схемы легкового такси или незаконная установка опознавательного фонаря легкового такси

Комментарий к **статье 12.4**

**1. Объектом** правонарушения являются общественные отношения в области безопасности дорожного движения. **Объективная сторона** правонарушений в данном случае выражается в несанкционированной модернизации транспортного средства, размещения на нем дополнительного оборудования и устройств. В отношении деяния, установленного **ч. 1**, объективная сторона заключается в нарушении запрета эксплуатации транспортного средства, в случае установки на нем спереди световых приборов с огнями красного цвета или световозвращающих приспособлений красного цвета, а также световых приборов, цвет и режим работы которых не соответствует требованиям конструкции транспортного средства. Указанный запрет закреплен **Постановлением** Правительства РФ от 23.10.1993 N 1090. **Часть 2 комментируемой статьи** указывает на нарушение предписаний **п. 7.8** указанного выше Постановления Правительства РФ, запрещающего оборудование транспортных средств проблесковыми маячками и (или) специальными звуковыми сигналами. Перечень субъектов, которым разрешено использование проблесковых маячков и спецсигналов, определен в рамках **Постановления** Правительства РФ от 30.08.2007 N 548 "Об утверждении требований к транспортным средствам оперативных служб, используемым для осуществления неотложных действий по защите жизни и здоровья граждан". Перечень таких субъектов является **исчерпывающим** и не позволяет использование указанных объектов иным субъектам, не включенным в данный перечень.

Объективная сторона деяния **ч. 3 настоящей статьи** заключается в неправомерном нанесении на наружные поверхности транспортных средств специальных цветографических схем в нарушение требований **Постановления** Правительства РФ от 01.12.2006 N 737 "О специальных

световых и звуковых сигналах". Таким образом, объективная сторона всех правонарушений, регламентированных комментируемой [статьей](#), сводится к противоправному использованию дополнительного оборудования и устройств, а также знаков отличия, наносимых на транспортные средства.

2. В качестве **субъекта** данного правонарушения в большинстве случаев выступает собственник (владелец) транспортного средства, на котором установлены указанные в рамках настоящей [статьи](#) знаки отличия. В качестве правообладателя могут выступать как физические, так и юридические лица, которые привлекаются к ответственности в случае совершения ими рассматриваемых правонарушений. Однако совершение правонарушений юридическим лицом, как правило, сопряжено с наличием субъектного состава. Юридическое лицо представляет собой имущественный комплекс, в силу чего не может самостоятельно выполнить действия, составляющие объективную сторону деяния, что указывает на их реализацию конкретным должностным лицом. В подобной ситуации субъектом административной ответственности выступает как юридическое лицо - правообладатель транспортного средства, а также должностное лицо, в обязанности которого вменяется контроль за транспортными средствами и их эксплуатацией. **Субъективная сторона** рассматриваемых деяний характеризуется исключительно умышленной формой вины, поскольку обусловлена совершением субъектом активных целенаправленных, осознанных действий, исключающих их реализацию по неосторожности.

Статья 12.5. Управление транспортным средством при наличии неисправностей или условий, при которых эксплуатация транспортных средств запрещена

#### Комментарий к [статье 12.5](#)

1. **Объект** правонарушения - общественные отношения в области безопасности дорожного движения. **Объективная сторона** правонарушений, предусмотренных комментируемой [статьей](#), определяется применительно к отдельным ее частям, отражающим по своей сути отдельные виды правонарушений. Объективная сторона правонарушений, предусмотренных настоящей [статьей](#), выражается в следующем:

- **ч. 1** - управление транспортным средством при наличии неисправностей и условий, при которых эксплуатация транспортного средства запрещена, кроме законодательно установленных случаев исключения. Федеральный [закон](#) от 10.12.1995 N 196-ФЗ прямо предусматривает, что к участию в дорожном движении допускаются только те транспортные средства, в отношении которых обеспечена безопасность дорожного движения. Постановлением Совета Министров - Правительства РФ от 23.10.1993 N 1090 утвержден [Перечень](#) неисправностей транспортных средств и условия, при которых запрещается их эксплуатация;

- **ч. 2** - управление транспортным средством с заведомо неисправными тормозной системой (за исключением стояночного тормоза), рулевым управлением или сцепным устройством (в составе поезда);

- **ч. 3** - нарушение запрета эксплуатации транспортного средства, на передней части которого установлены световые приборы красного цвета или световозвращающие приспособления красного цвета, а равно световые приборы, цвет и режим которых не соответствует конструкции транспортного средства. Следует заметить, что использование указанных объектов составляет объективную сторону и иного правонарушения, т.е. выходит за рамки правового регулирования настоящей [статьи](#);

- **ч. 3.1** - нарушение требований [ГОСТ 5727-88](#) "Стекло безопасное для наземного транспорта. Общие технические условия", предъявляемых к прозрачности стекол автомобилей. Нарушение заключается в управлении транспортным средством, на котором установлены стекла (в том числе покрытые прозрачными цветными пленками), светопропускание которых не соответствует требованиям [Технического регламента](#), утвержденного Постановлением Правительства РФ от 10.09.2009 N 720;

- **ч. 4** - нарушение запрета эксплуатации транспортных средств, оборудованных без

соответствующего разрешения проблесковыми маячками и (или) специальными звуковыми сигналами, что также имеет собственное правовое регулирование в рамках [ст. 12.4 КоАП РФ](#);

- [ч. 4.1](#) - нарушение правил использования опознавательного фонаря легкового такси. Согласно [п. 11](#) Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения запрещается эксплуатация транспортных средств, имеющих на крыше опознавательный фонарь легкового такси, в случае отсутствия у водителя такого транспортного средства выданного в установленном порядке разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси. Следует обратить внимание, что реализация состава данного правонарушения уже нашла свое отражение в судебной практике, в частности в [Постановлении](#) заместителя председателя Свердловского областного суда от 17.08.2012 по делу N 4а-601/2012;

- [ч. 5](#) - нарушение правил использования во время движения специальных световых или звуковых сигналов, за исключением случаев их использования водителями транспортных средств, оборудованных специальными сигналами в соответствии с действующими нормативными актами;

- [ч. 6](#) - нарушение запрета эксплуатации транспортных средств с неправомерно нанесенными на их наружные поверхности специальными цветографическими схемами оперативных служб;

- [ч. 7](#) - нарушение правил использования цветографической схемы легкового такси. Использование цветографических схем легкового такси допускается исключительно в случае получения разрешения на осуществление деятельности в качестве такси. Отсутствие такого разрешения характеризует использование указанных схем как несанкционированное, т.е. как правонарушение.

2. **Субъектами** правонарушений, регламентированных настоящей [статьей](#), являются исключительно водители транспортных средств, т.е. лица, непосредственно реализующие объективную сторону соответствующего деяния. **Субъективная сторона** правонарушений по [ч. 1](#) характеризуется и умышленной, и неосторожной формой вины. Иные правонарушения, закрепленные комментируемой [статьей](#), могут быть совершены исключительно умышленно.

Статья 12.6. Нарушение правил применения ремней безопасности или мотошлемов

Комментарий к [статье 12.6](#)

1. **Объектом** правонарушения являются общественные отношения в области обеспечения безопасности дорожного движения. **Объективная сторона** правонарушения заключается в нарушении правил перевозки пассажиров, в том числе непристегивание ремнями безопасности как самого водителя, так и перевозимых им пассажиров, а также без мотошлемов, в отношении транспортных средств, для которых они являются обязательными, т.е. для мотоциклов. Нарушение считается совершенным как в случае отсутствия у водителя и пассажиров мотоцикла мотошлемов, так и при использовании их в незастегнутом виде.

2. **Субъектом** данного правонарушения является водитель, поскольку в течение всего периода перевозки он несет ответственность за соблюдение установленных правил перевозки пассажиров. **Субъективная сторона** данного деяния определяется исключительно умышленной формой вины.

Статья 12.7. Управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством

Комментарий к [статье 12.7](#)

1. **Объектом** правонарушения выступают общественные отношения по безопасности дорожного движения, безопасности управления транспортным средством и его эксплуатации.

[Статья 27](#) Федерального закона от 10.12.1995 N 196-ФЗ определяет, что правом на

управление транспортными средствами наделяются граждане, сдавшие квалификационные экзамены, что подтверждается соответствующим удостоверением. **Объективная сторона** правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), охватывает собой случаи управления транспортным средством водителем, не имеющим права управления им, а также лишенным такого права, что также свидетельствует об отсутствии у водителя права управления транспортным средством. Объективная сторона правонарушения, определенного [ч. 3 настоящей статьи](#), заключается в передаче права управления транспортным средством лицу, которое такого права не имеет. Следует заметить, что в действиях владельца или собственника транспортного средства присутствует состав административного правонарушения только в том случае, когда он имел информацию об отсутствии у лица права управления транспортным средством. Отсутствие принципа **заведомости** является основанием для вывода об отсутствии состава правонарушения в действиях правообладателя, передавшего право управления транспортным средством.

2. **Субъектом** правонарушений, определенных комментируемой [статьей](#), является физическое лицо, осуществлявшее управление транспортным средством при отсутствии у него соответствующего права. Нередко субъект рассматриваемых правонарушений определяется как водитель, однако такой подход не вполне верен, поскольку лишение или отсутствие права управления транспортным средством свидетельствует о невозможности отнесения данного субъекта к категории водителей. В этой связи его следует определять как физическое лицо, достигшее возраста 16 лет. **Субъективная сторона** правонарушений выражается в умышленной форме вины.

Статья 12.8. Управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения

#### Комментарий к [статье 12.8](#)

1. Состояние опьянения не позволяет субъекту объективно оценивать значение своих действий и руководить ими. Управление транспортным средством в состоянии опьянения создает повышенную опасность реализации угроз жизни и здоровью человека, в том числе самого нарушителя, а также иным охраняемым законом интересам. В этой связи в качестве **объекта** правонарушений, закрепленных настоящей [статьей](#), выступают общественные отношения по обеспечению безопасности дорожного движения и безопасной эксплуатации транспортных средств.

**Объективная сторона** правонарушений, предусмотренных комментируемой [статьей](#) заключается в управлении транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, либо по смыслу [ч. 2](#) в передаче управления транспортным средством лицу, пребывающему в вышеуказанном состоянии.

Наряду с указанными правонарушениями, нормы настоящей [статьи](#) отражают и квалифицированные составы указанных правонарушений. **Квалифицирующими признаками** в данном случае выступают отсутствие права управления транспортным средством у водителя, лишение указанного права, а также неоднократность совершения указанного деяния. Таким образом, положения [ч. 3](#) характеризуются признаками объективной стороны, предусмотренной в отношении [ч. 1](#) с применением квалифицирующего признака в виде отсутствия права управления транспортным средством. Положения [ч. 4 комментируемой статьи](#) лишены собственных признаков объективной стороны, поскольку призваны регламентировать применение квалифицирующего признака - рецидива любого правонарушения, определенного иными предписаниями настоящей [статьи](#). Таким образом, указанные меры ответственности применяются в случае неоднократного совершения любого предусмотренного настоящей [статьей](#) правонарушения.

При определении объективной стороны рассматриваемых правонарушений немаловажное значение имеет [примечание к комментируемой статье](#), которое в полном объеме исключает возможность управления транспортным средством в случае пребывания лица в состоянии наркотического, токсического или иного опьянения. В отношении алкогольного опьянения

законодатель предусматривает определенные послабления, допуская возможность управления транспортным средством, если наличие абсолютного этилового спирта не превышает возможной суммарной погрешности измерений, а именно 0,16 миллиграмма на один литр выдыхаемого воздуха. Указанную погрешность может дать съеденное незадолго до проверки яблоко, выпитые квас или кефир и т.п. Таким образом, указанное положение никоим образом не свидетельствует о возможности управления транспортным средством в состоянии незначительного алкогольного опьянения.

2. **Субъектом** правонарушения может быть признано исключительно лицо, осуществляющее управление транспортным средством, независимо от наличия (отсутствия) у него правомочий в отношении данного транспортного средства, например права собственности или иного вещного права, предусмотренного **ГК РФ**. **Субъективная сторона** в данном случае определяется исключительно умыслом.

## Статья 12.9. Превышение установленной скорости движения

### Комментарий к [статье 12.9](#)

1. Наибольшую опасность в области дорожного движения представляет собой самое распространенное правонарушение - превышение установленной скорости движения, поскольку нередко не позволяет своевременно произвести маневр, остановить транспортное средство, предотвратить ДТП и т.п. **Объектом** такого правонарушения выступают общественные отношения по обеспечению безопасности дорожного движения.

**Объективная сторона** данного нарушения заключается в нарушении **Правил** дорожного движения в части установленного скоростного режима движения транспортных средств, т.е. нарушением установленной скорости движения. Следует также заметить, что, чем больше превышение установленного скоростного режима, тем выше степень общественной опасности данного деяния.

Объективная сторона рассматриваемого деяния характеризуется и рядом квалифицирующих признаков, в частности, **ч. ч. 6, 7** предусматривают ужесточение мер ответственности в случае неоднократности совершения данного правонарушения, т.е. основным квалифицирующим признаком данного деяния выступает его неоднократность. Следует заметить, что реализация данного признака допустима лишь в течение одного и того же периода - в течение **года** с момента совершения первого правонарушения. По истечении указанного срока лицо признается не привлекавшимся к административной ответственности и неоднократность в данном случае отсутствует.

2. **Субъектом** данного правонарушения признается исключительно водитель транспортного средства, т.е. лицо, допустившее в момент управления транспортным средством превышение допустимого скоростного режима. **Субъективная сторона** в большинстве случаев характеризуется умышленной формой вины. Однако практика деятельности ГИБДД указывает и на возможность совершения данного правонарушения по неосторожности, хотя данный факт является исключением из общего правила.

## Статья 12.10. Нарушение правил движения через железнодорожные пути

### Комментарий к [статье 12.10](#)

1. **Объект** рассматриваемого правонарушения является общим для составов, предусмотренных **гл. 12 КоАП РФ**, и представляет собой общественные отношения в области безопасности дорожного движения.

Правила проезда железнодорожных переездов определены **Постановлением** Правительства РФ от 23.10.1993 N 1090. **Объективная сторона** рассматриваемых правонарушений формируется в качестве открытого перечня запрещенных действий. Так, **ч. 1 комментируемой статьи** призвана регламентировать в качестве объективной стороны правонарушения наиболее распространенные



нарушения правил проезда через железнодорожные переезды, а именно пересечение железнодорожных путей вне переезда, выезд на переезд при закрыто или закрывающемся шлагбауме, а также при запрещающем сигнале, стоянка или остановка на переезде. Объективная сторона **ч. 2** определяется в отсылочной форме, ее составляют нарушения иных правил проезда через железнодорожные переезды. **Объективная сторона** деяния, предусмотренного **ч. 2 настоящей статьи**, может выражаться в таких действиях, как пересечение переезда, если за переездом образовался затор, который вынудит водителя остановиться на переезде; если к переезду в пределах видимости приближается поезд (локомотив, дрезина); объезд с выездом на полосу встречного движения стоящих перед переездом транспортных средств; самовольное открытие шлагбаума и т.п. При определении объективной стороны данного деяния следует непосредственно руководствоваться **Постановлением** Правительства РФ от 23.10.1993 N 1090. **Часть 3 комментируемой статьи** не предусматривает самостоятельного правонарушения, а указывает на квалифицированный состав данных деяний. В качестве квалифицирующего признака в данном случае выступает **рецидив** правонарушений, предусмотренных **ч. ч. 1 или 2 настоящей статьи**. Совершение квалифицированного состава правонарушения свидетельствует о повышении общественной опасности такого деяния и усилении мер ответственности за его совершение.

2. **Субъектом** рассматриваемых деяний выступает водитель транспортного средства, допустивший нарушение правил проезда через железнодорожный переезд. **Субъективная сторона** данных деяний характеризуется умыслом правонарушителя.

Статья 12.11. Нарушение правил движения по автомагистрали

Комментарий к [статье 12.11](#)

1. **Автомагистраль** представляет собой дорогу, имеющую для каждого направления движения проезжие части, отделенные друг от друга разделительной полосой (а при ее отсутствии - дорожным ограждением), без пересечений в одном уровне с другими дорогами, железнодорожными или трамвайными путями, пешеходными или велосипедными дорожками. Автомагистраль характеризуется повышенным скоростным режимом передвижения транспортных средств, что также повышает степень опасности любого допущенного на ней нарушения. **Объектом** рассматриваемых деяний выступают общественные отношения по обеспечению безопасности дорожного движения.

**Объективная сторона** деяния, предусмотренного **ч. 1 комментируемой статьи**, заключается в нарушении установленного режима передвижения по автомагистрали. В настоящее время максимальная скорость движения по автомагистрали не может превышать **110 км/ч**, в недалеком будущем планируется **повышение** указанного предела **до 130 км/ч**. В этой связи объективная сторона административного правонарушения заключается в передвижении по автомагистрали со скоростью менее 40 км/ч, а также остановка или стоянка на автомагистрали вне специальных площадок. **Объективная сторона** деяния, предусмотренного **ч. 2**, заключается в движении на грузовом автомобиле с разрешенной максимальной массой более 3,5 тонны по автомагистрали далее второй полосы, а также учебная езда по автомагистрали. **Объективная сторона** деяния, регламентированная **ч. 3 настоящей статьи**, заключается в несоблюдении правил разворота или въезда транспортного средства в технологические разрывы разделительной полосы на автомагистрали либо движении задним ходом по автомагистрали.

2. **Субъектом** рассматриваемых деяний является физическое лицо, осуществляющее управление транспортным средством на автомагистрали, т.е. водитель транспортного средства. По логике закона указанные правонарушения не могут быть совершены по неосторожности, т.е. **субъективная сторона** рассматриваемых правонарушений выражается исключительно в умышленных действиях водителя.

Статья 12.12. Проезд на запрещающий сигнал светофора или на запрещающий жест регулировщика

Комментарий к [статье 12.12](#)

1. **Объектом** правонарушения выступают общественные отношения в области безопасности дорожного движения. **Объективная сторона** рассматриваемых деяний может быть выражена в форме как действия, так и бездействия. Объективная сторона деяния, предусмотренного [ч. 1 настоящей статьи](#), заключается в выполнении противоправных действий - проезд на запрещающий сигнал светофора или на запрещающий жест регулировщика. Следует также заметить, что аналогичные действия, совершенные на железнодорожном переезде, исключаются из юрисдикции комментируемой [статьи](#) и подлежат применению в рамках специального регулирования [ст. 12.10 КоАП РФ](#).

**Объективная сторона** правонарушения, предусмотренного [ч. 2 комментируемой статьи](#), выражается в бездействии, т.е. невыполнении субъектом ответственности обязательных для него действий. Следует также заметить, что объективная сторона правонарушения в данном случае носит общий отсылочный характер и не позволяет детализировать перечень действий, которые подпадают под ее действие. Закон ограничивает ее определение лишь отсылкой к требованиям [Правил](#) дорожного движения в части остановки транспортного средства перед стоп-линией, обозначенной дорожными знаками или разметкой проезжей части дороги, при запрещающем сигнале светофора или запрещающем жесте регулировщика.

[Часть 3](#) [настоящей статьи](#) отражает квалифицирующий признак правонарушения, предусмотренного [ч. 1](#), которым является **неоднократность** его совершения. Следует обратить внимание, что реализация квалифицированного состава правонарушения не зависит от обстоятельств совершения нарушения, например. Для квалификации данного деяния не имеет принципиального значения, был ли совершен проезд на запрещающий сигнал светофора или на запрещающий жест регулировщика. Определяющим является лишь факт нарушения запрещающего сигнала.

2. **Субъектом** правонарушения выступает лицо, управляющее транспортным средством, - водитель, допустивший выполнение объективной стороны соответствующего деяния. **Субъективная сторона** характеризуется умышленной формой вины.

Статья 12.13. Нарушение правил проезда перекрестков

Комментарий к [статье 12.13](#)

1. **Объектом** рассматриваемых правонарушений выступают общественные отношения в области обеспечения безопасности дорожного движения в части проезда перекрестков.

**Объективная сторона** определенных комментируемой [статьей](#) правонарушений конкретизируется применительно к каждому из правонарушений. Объективная сторона [ч. 1 настоящей статьи](#) заключается в нарушении правил проезда перекрестков, заключающемся в выезде на перекресток или пересечении проезжей части дороги в случае образовавшегося затора, который вынудил водителя остановиться, создав препятствие для движения транспортных средств в поперечном направлении. Объективная сторона деяния, предусмотренного [ч. 2](#), также заключается в нарушении установленных правил проезда через перекресток, но в данном случае нарушение заключается в невыполнении требований уступить дорогу транспортному средству, пользующемуся преимущественным правом проезда перекрестков.

2. **Субъектом** данного правонарушения всегда является водитель, допустивший указанное нарушение, причем указанные правонарушения совершаются исключительно с умыслом, т.е. **субъективная сторона** рассматриваемых деяний характеризуется умышленной формой вины.

Статья 12.14. Нарушение правил маневрирования

Комментарий к [статье 12.14](#)

1. Правонарушения, определенные комментируемой [статьей](#), характеризуются **общим объектом**, которым являются общественные отношения в области обеспечения безопасности

дорожного движения.

**Объективная сторона** деяния, регламентированного **ч. 1** данной статьи, заключается в невыполнении требований **Правил** дорожного движения РФ о подаче сигнала (световыми указателями поворота соответствующего направления, а если они отсутствуют или неисправны - рукой) перед началом движения, перестроением, поворотом, разворотом или остановкой, что не позволяет иным участникам дорожного движения объективно оценить сложившуюся обстановку и понять направление маневра транспортного средства нарушителя.

Объективная сторона деяния, предусмотренного **ч. 1.1**, также указывает на бездействие водителя, выражающееся в несоблюдении требований **Правил** дорожного движения занять крайнее положение на проезжей части перед поворотом или разворотом, что позволит учесть данный маневр иным участникам дорожного движения на данном участке, а также облегчит совершение самого маневра нарушителю.

Нарушением требований **Правил** дорожного движения характеризуется и **ч. 3** комментируемой статьи. В данном случае суть объективной стороны правонарушения сводится к совершению маневров в местах, в которых они запрещены. КоАП РФ конкретизирует содержание объективной стороны данного правонарушения, относя к нему совершение разворота на участке дороги, где такой маневр запрещен, а также движение задним ходом в запрещенных местах, например на автомагистралях и т.п.

Еще одно нарушение **Правил** дорожного движения характеризует объективную сторону **ч. 3** настоящей статьи. Суть объективной стороны данного деяния сводится к несоблюдению требований знаков приоритета движения - "Уступи дорогу".

2. **Субъектом** рассматриваемых правонарушений выступает физическое лицо, в действиях (бездействии) которого присутствуют признаки объективной стороны рассматриваемых деяний, т.е. водитель транспортного средства. **Субъективная сторона** характеризуется исключительно умышленной формой вины.

Статья 12.15. Нарушение правил расположения транспортного средства на проезжей части дороги, встречного разъезда или обгона

#### Комментарий к статье 12.15

1. **Объектом** деяний, регламентированных настоящей **статьей**, являются общественные отношения по обеспечению безопасности дорожного движения. **Объективная сторона** правонарушений в общем виде может быть определена как нарушение правил расположения транспортного средства на автомобильной дороге, т.е. **п. 9** Постановления Правительства РФ от 23.10.1993 N 1090. Объективная сторона деяния, предусмотренного **ч. 1** комментируемой статьи, определяется в общем порядке, отсылая при этом к положениям вышеуказанного нормативного акта. Если речь идет о нарушении правил расположения транспортного средства на проезжей части дороги, в качестве объективной стороны могут выступать такие действия, как выезд для обгона или объезда на полосу, предназначенную для встречного движения, поворот налево или разворот вне перекрестка, движение по левой полосе дороги при свободной правой и т.п. Нормы настоящей **статьи** призваны декларировать и акцентировать внимание на наиболее распространенных и опасных нарушениях **Правил** дорожного движения.

Таким образом, объективная сторона **ч. 1** настоящей статьи призвана обеспечить соблюдение общих правил. Она выражается в нарушении правил расположения транспортного средства на проезжей части дороги, встречного разъезда, движения по обочинам или пересечении организованной транспортной или пешей колонны либо занятии места в ней.

**Объективной стороной** правонарушения, предусмотренного **ч. 1.1** комментируемой статьи, является нарушение требований **Правил** дорожного движения пропустить для обгона или опережения тихоходными транспортными средствами, транспортными средствами, перевозящими крупногабаритный груз, или транспортными средствами, двигающимися со скоростью, не

превышающей 30 километров в час, следующие за ними транспортные средства.

Объективная сторона деяния, предусмотренного **ч. 2**, заключается в движении по велосипедным или пешеходным дорожкам либо тротуарам, что также противоречит **Правилам** дорожного движения.

**Объективная сторона ч. ч. 3 и 4** характеризуется общностью нарушений и заключается в выезде на полосу, предназначенную для встречного движения, либо на трамвайные пути встречного направления. Однако по смыслу **ч. 3** совершение данного нарушения связано с необходимостью объезда препятствия, **ч. 4** не ставит совершение рассматриваемого правонарушения в зависимость от наличия или отсутствия препятствий на дороге. Следует также заметить, что указанные действия не могут рассматриваться в качестве правонарушения, если выезд на встречную полосу движения или трамвайные пути встречного направления определен в качестве единственно возможного способа объезда препятствия, например, в случае проведения ремонтных работ и обозначен специальным знаком с указанием направления объезда.

**Часть 5 комментируемой статьи** не предусматривает отдельного состава правонарушения, определяя лишь квалифицирующий признак для деяния, предусмотренного **ч. 4**. Неоднократное совершение указанного правонарушения влечет за собой применение повышенных мер ответственности, т.е. более строгих по сравнению с первичным совершением данного деяния.

2. **Субъектом** всех определенных настоящей **статьей** деяний может быть исключительно водитель, т.е. лицо, допустившее нарушение **Правил** дорожного движения. **Субъективная сторона** характеризуется умыслом со стороны виновного лица.

Статья 12.16. Несоблюдение требований, предписанных дорожными знаками или разметкой проезжей части дороги

#### Комментарий к **статье 12.16**

1. **Объектом** рассматриваемого деяния являются общественные отношения в области обеспечения безопасности дорожного движения. **Объективная сторона** деяния сводится к совершению действий или бездействию, связанным с несоблюдением требований дорожных знаков или разметки проезжей части дороги. Положения **ч. 1 комментируемой статьи** носят общий характер и охватывают собой любое нарушение правил, кроме регламентированных иными частями настоящей **статьи**. Подобная конструкция правовой нормы не всегда оправдана и обоснована, поскольку, с одной стороны, общие предписания **ч. 1** способствуют произволу со стороны уполномоченных на привлечение к ответственности должностных лиц, которым предоставлено право самостоятельно оценивать наличие (отсутствие) в действиях водителя состава правонарушения. В большинстве случаев в действиях водителя уполномоченное должностное лицо выявляет состав правонарушения и применяет к нему меры административной ответственности, зачастую необоснованно.

С другой стороны, положения **ч. ч. 2 - 7 настоящей статьи** предусматривают изъятие из нарушений, регламентированных **ч. 1**, причем смысл таких изъятий непонятен. В данном случае представляется обоснованной регламентация рассматриваемых правонарушений лишь в рамках предписаний **ч. 1** в совокупности с предписаниями **Правил** дорожного движения.

**Объективная сторона** правонарушений, изъятых из **ч. 1 настоящей статьи**, сводится к совершению отдельных видов правонарушений, а именно:

- поворот налево или разворот с нарушением требований дорожных знаков или дорожной разметки;
- движение во встречном направлении по дороге с односторонним движением, в том числе и неоднократно;
- несоблюдение требований дорожных знаков или дорожной разметки, запрещающих

остановку или стоянку. В качестве самостоятельного правонарушения рассматривается совершение аналогичного деяния на территории городов федерального значения - Москвы и Санкт-Петербурга;

- несоблюдение требований дорожных знаков, запрещающих движение грузовых автотранспортных средств, в том числе на территории Москвы и Санкт-Петербурга.

Следует заметить, что совершение правонарушений на территории городов федерального значения не только рассматривается в качестве самостоятельного правонарушения, но и многократно увеличивает меры ответственности, например, в отношении движения грузовых транспортных средств санкции увеличиваются в десять раз.

2. **Субъектом** данных правонарушений является водитель, лицо осуществляющее управление транспортным средством и допустившее нарушение требований указанных в статье дорожных знаков и дорожной разметки. **Субъективная сторона** выражается в совершении умышленных действий.

[Постановлением Конституционного Суда РФ от 22.04.2014 N 13-П ч. 5 комментируемой статьи](#) признана не противоречащей [Конституции](#) РФ, поскольку установленное ей регулирование основано на объективных критериях и учитывает специфику дорожно-транспортной обстановки на территориях данных субъектов Российской Федерации как крупнейших городских населенных пунктов Российской Федерации.

Статья 12.17. Непредоставление преимущества в движении маршрутному транспортному средству или транспортному средству с включенными специальными световыми и звуковыми сигналами

Комментарий к [статье 12.17](#)

1. **Объектом** рассматриваемых деяний выступают правоотношения в сфере обеспечения безопасности дорожного движения. В качестве **дополнительного объекта** указанных правонарушений можно рассматривать отношения в области безопасности человека, охраны его жизни и здоровья, что обусловлено предоставлением возможности использования специальных звуковых и световых сигналов, в частности, речь идет об автомобилях скорой помощи, пожарной техники, полиции и т.п.

**Объективная сторона** может выражаться как в действии, так и в бездействии. Путем бездействия объективная сторона выполняется в рамках деяния, предусмотренного [ч. 1 комментируемой статьи](#), - непредставление преимущества в движении маршрутному транспортному средству, а равно транспортному средству с одновременно включенными проблесковым маячком синего цвета и специальным звуковым сигналом, а также [ч. 2](#) - непредоставление преимущества в движении транспортному средству, имеющему нанесенные на наружные поверхности специальные цветографические схемы, надписи и обозначения, с одновременно включенными проблесковым маячком синего цвета и специальным звуковым сигналом.

Выполнение объективной стороны в форме действия предусмотрено [ч. ч. 1.1 и 1.2 настоящей статьи](#), которые по своей сути отражают одно и то же правонарушение с разграничением территориальных пределов его совершения - движение транспортных средств по полосе для маршрутных транспортных средств или остановка на указанной полосе. Особо закон акцентирует внимание на совершении указанного правонарушения в Москве и Санкт-Петербурге - санкции в данном случае возрастают в шесть раз.

2. **Субъектом** правонарушения является водитель транспортного средства, нарушающий требования [Правил](#) дорожного движения умышленно. Таким образом, **субъективная сторона** может определяться именно указанной формой вины, совершение правонарушения по неосторожности практически невозможно.



[Постановлением](#) Конституционного Суда РФ от 22.04.2014 N 13-П [часть 1.2 статьи 12.17](#) признана не противоречащей [Конституции](#) РФ, поскольку установленное ей регулирование основано на объективных критериях и учитывает специфику дорожно-транспортной обстановки на территориях данных субъектов Российской Федерации как крупнейших городских населенных пунктов Российской Федерации.

Статья 12.17.1. Нарушение правил, касающихся движения транспортных средств в период проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи

Комментарий к [статье 12.17.1](#)

1. Положения комментируемой [статьи](#) носят временный характер, их реализация обусловлена наступлением указанного в ее диспозиции события - в период проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи. Проведение игр связано с существенным изменением количества пешеходов, а также транспортных средств, что, в свою очередь, требует пристального внимания к безопасности дорожного движения и соблюдению всеми его участниками установленных правил. **Объектом** данных деяний выступают отношения по обеспечению безопасности дорожного движения.

Суть **объективной стороны** сводится к совершению следующих деяний:

- движение транспортных средств по автомобильной дороге или специальной полосе автомобильной дороги, обозначенным дорожными знаками особых предписаний и дорожной разметкой, вводимыми на период проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, либо остановка на указанных дороге или полосе;

- въезд на территорию либо движение по территории муниципального образования город-курорт Сочи в период с 7 января по 21 марта 2014 года транспортных средств, кроме транспортных средств, зарегистрированных в муниципальном образовании город-курорт Сочи, транспортных средств экстренных оперативных служб, транспортных средств, имеющих аккредитационные свидетельства, выданные автономной некоммерческой организацией "Транспортная дирекция Олимпийских игр".

2. **Субъектом** правонарушения выступает водитель транспортного средства, допустивший нарушение специальных требований настоящей [статьи](#). **Субъективная сторона** в большинстве случаев выражается в умышленной форме вины.

Статья 12.18. Непредоставление преимущества в движении пешеходам или иным участникам дорожного движения

Комментарий к [статье 12.18](#)

1. Основным **объектом** рассматриваемого деяния являются общественные отношения в области безопасности дорожного движения. Поскольку данное правонарушение связано с участием в нем пешеходов и иных участников дорожного движения, то в качестве **дополнительного объекта** можно рассматривать общественные отношения по поводу обеспечения безопасности жизни и здоровья человека, его имущества и т.п.

**Объективная сторона** предусмотренного комментируемой [статьей](#) деяния заключается в бездействии, совершаемом посредством отказа водителя уступить дорогу пешеходам, велосипедистам или иным участникам дорожного движения, пользующимся преимуществом в движении. Следует особо обратить внимание, что нормы настоящей [статьи](#) не распространяются на транспортные средства, пользующиеся специальными сигналами. Преимущества таких транспортных средств составляют объективную сторону иного правонарушения.

2. **Субъектом** правонарушения является водитель, не уступивший дорогу субъекту,

наделенному преимущественным правом движения. **Субъективная сторона** всегда характеризуется исключительно умышленной формой вины.

Статья 12.19. Нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств

Комментарий к [статье 12.19](#)

1. **Объектом** правонарушений, предусмотренных комментируемой [статьей](#), являются общественные отношения в области обеспечения безопасности дорожного движения.

**Объективная сторона** деяния, предусмотренного [ч. 1 настоящей статьи](#), носит общий характер и заключается в нарушении правил остановки или стоянки транспортных средств, причем следует заметить, что состав данного правонарушения формируется по остаточному принципу путем изъятия из него предмета правового регулирования иных норм настоящего [Кодекса](#). Объективная сторона **иных** предусмотренных [статьей](#) деяний более конкретна и сводится к нарушению правил остановки и стоянки на отдельных участках дороги или иных объектах:

- в местах, отведенных для остановки или стоянки транспортных средств инвалидов;
- на пешеходном переходе и ближе 5 метров перед ним, кроме случаев вынужденной остановки;
- на тротуаре;
- в местах остановки маршрутных транспортных средств или ближе 15 метров от мест их остановки, кроме случаев вынужденной остановки;
- на трамвайных путях либо далее первого ряда от края проезжей части;
- на проезжей части, при условии создания препятствий для движения других транспортных средств;
- в тоннеле, где ограниченная видимость не позволяет водителю своевременно заметить стоящее транспортное средство, чем многократно увеличивается риск столкновения.

Особое место в системе нарушений, предусмотренных [статьей](#), занимает нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств на территории городов федерального значения Москвы или Санкт-Петербурга.

2. **Субъектом** деяний, регламентированных комментируемой [статьей](#), являются водители транспортных средств, совершившие нарушения указанных в объективной стороне требований [Правил](#) дорожного движения. Следует заметить, что **субъективная сторона** характеризуется не только умышленной формой вины, но, как правило, речь идет только о прямом умысле.

[Постановлением](#) Конституционного Суда РФ от 22.04.2014 N 13-П [ч. 5 ст. 12.19](#) признана не противоречащей [Конституции](#) РФ, поскольку установленное ей регулирование основано на объективных критериях и учитывает специфику дорожно-транспортной обстановки на территориях данных субъектов Российской Федерации как крупнейших городских населенных пунктов Российской Федерации.

[Часть 6 статьи 12.19](#) также признана не противоречащей [Конституции](#) РФ, поскольку установленное ей регулирование основано на объективных критериях и учитывает специфику дорожно-транспортной обстановки на территориях данных субъектов Российской Федерации как крупнейших городских населенных пунктов Российской Федерации.

Статья 12.20. Нарушение правил пользования внешними световыми приборами, звуковыми сигналами, аварийной сигнализацией или знаком аварийной остановки

## Комментарий к [статье 12.20](#)

1. **Объект** правонарушения - общественные отношения в области обеспечения безопасности дорожного движения. **Объективная сторона** определяется как нарушение правил пользования внешними световыми приборами, звуковыми сигналами, аварийной сигнализацией или знаком аварийной остановки.

2. **Субъектом** правонарушения является водитель транспортного средства, допустивший нарушение указанных требований. **Субъективная сторона** может выражаться как в умысле виновного, так и в его неосторожности.

## Статья 12.21. Нарушение правил перевозки грузов, правил буксировки

### Комментарий к [статье 12.21](#)

1. **Объектом** правонарушения выступают общественные отношения в области обеспечения безопасности дорожного движения. **Объективная сторона** характеризуется нарушением правил перевозки грузов, а также правил буксировки, причем, как правило, объективная сторона реализуется в форме действий.

2. **Субъектом** данного правонарушения может быть водитель любого из транспортных средств, участвующих в перевозке грузов, а также буксирующего или буксируемого транспортного средства. Наряду с водителями к ответственности за совершение рассматриваемого правонарушения могут быть привлечены должностные лица, в обязанности которых вменяется осуществление контроля за перевозкой грузов. Как правило, должностные лица становятся субъектами ответственности в случаях, когда транспортные средства принадлежат юридическому лицу. Однако само юридическое лицо не является субъектом ответственности по данной [статье](#). **Субъективная сторона** может выражаться и в умысле, и в неосторожности субъекта ответственности.

## Статья 12.21.1. Нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов

### Комментарий к [статье 12.21.1](#)

1. Основным **объектом** данного деяния выступают общественные отношения в области безопасности дорожного движения. **Дополнительным объектом** можно определить отношения по перевозке крупногабаритных и тяжеловесных грузов.

**Объективная сторона** деяний, регламентированных комментируемой [статьей](#), отражает нарушение различных правил, которые объединяет процесс транспортировки тяжеловесных и крупногабаритных грузов. Объективная сторона рассматриваемых нарушений характеризуется перевозкой указанных категорий грузов:

- без специального разрешения и специального пропуска, если его получение обязательно;
- с отклонением от указанного в специальном разрешении маршрута движения;
- с превышением габаритов, указанных в специальном разрешении, более чем на 10 сантиметров;
- с превышением разрешенных максимальной массы или нагрузки на ось, указанных в специальном разрешении, более чем на 5%;
- несоблюдение требований дорожных знаков, запрещающих движение транспортных средств, фактическая масса либо нагрузка на ось которых превышает разрешенную дорожным знаком массу или нагрузку. Правонарушение в данном случае признается совершенным только в том случае, если движение таких транспортных средств осуществляется без специального разрешения;

- иные нарушения правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов.

Особое место в системе нарушений, предусмотренных настоящей [статьей](#), занимают положения [ч. 3.1](#), объективная сторона которой сводится к предоставлению недостоверных сведений о массе и габаритах груза. Данное правонарушение признается **совершенным** только в случае наступления последствий, предусмотренных указанной правовой нормой - нарушение правил перевозки крупногабаритных или тяжеловесных грузов.

2. В качестве **субъекта** предусмотренных комментируемой [статьей](#) правонарушений могут выступать водители транспортных средств, а также должностные лица, ответственные за перевозку таких грузов. Предписания [ч. 3.1 настоящей статьи](#) предусматривают ответственность индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, являющихся грузоотправителями, осуществляющих перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов. Таким образом, предусмотренные настоящей [статьей](#) составы правонарушений охватывают собой весь субъектный состав административной ответственности. Субъект конкретного правонарушения определяется применительно к сущности и порядку выполнения объективной стороны такого деяния. **Субъективная сторона** может выражаться в умышленности или неосторожности.

Статья 12.21.2. Нарушение правил перевозки опасных грузов

Комментарий к [статье 12.21.2](#)

1. **Объект** правонарушения сводится к общественным отношениям в области обеспечения безопасности дорожного движения.

**Объективная сторона** характеризуется совершением субъектом активных действий, связанных с перевозкой опасных грузов с нарушением установленных действующим законодательством требований. Нарушения нормативных предписаний при осуществлении указанных перевозок могут выражаться в совершении следующих действий:

- отсутствие у водителя необходимой документации, позволяющей ему осуществлять перевозку указанных грузов. Перечень обязательных документов регламентирован [ч. 1 настоящей статьи](#);

- иные нарушения правил перевозки опасных грузов, кроме указанных в [ч. 1 настоящей статьи](#).

Таким образом, речь идет об **открытом** характере перечня нарушений при перевозке опасных грузов. Соответственно, нормы комментируемой [статьи](#) подлежат применению лишь в совокупности с [Правилами](#) дорожного движения, а также правилами перевозки опасных грузов, которые призваны конкретизировать содержание таких правонарушений.

2. **Субъектами** рассматриваемых нарушений могут быть признаны водители транспортных средств, осуществляющих перевозку указанных грузов, например, в случае отсутствия у него необходимых разрешений на такую перевозку. В то же время перевозка опасных грузов нередко осуществляется и юридическими лицами, что позволяет говорить о субъектном составе, наряду с самим юридическим лицом, допустившим нарушение правил перевозки опасных грузов, к административной ответственности подлежит привлечению и должностное лицо, в обязанности которого вменяется организация таких перевозок, а также контроль за их осуществлением, в том числе за соблюдением установленных требований.

В большинстве случаев **субъективная сторона** предусмотренных настоящей [статьей](#) составов характеризуется умышленной формой вины, однако это не исключает и возможности совершения правонарушения по неосторожности.

Статья 12.21.3. Несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную

максимальную массу свыше 12 тонн

#### Комментарий к [статье 12.21.3](#)

1. **Объектом** правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), являются общественные отношения в области обеспечения безопасности дорожного движения.

**Объективная сторона** данного деяния выражается в форме бездействия, которое выражается в несоблюдении установленных правил компенсации вреда, причиняемого транспортными средствами автомобильным дорогам общего пользования федерального значения. Конкретизация объективной стороны позволяет рассматривать в качестве ее содержания невнесение платы в счет возмещения вреда, т.е. неисполнение обязанности, возложенной на владельца транспортного средства законом. В то же время, определяя объективную сторону данного деяния, нормы настоящей [статьи](#) предусматривают и квалифицированный состав, основным признаком которого является **повторное** невнесение платы в счет возмещения ущерба дорогам. Признак неоднократности свидетельствует о повышенной опасности данного деяния и позволяет его рассматривать в качестве **квалифицированного** состава правонарушения.

2. **Субъектом** правонарушения по смыслу комментируемой [статьи](#) может выступать любой субъект административной ответственности, допустивший исполнение объективной стороны рассматриваемого деяния. Таким образом, применение мер ответственности допускается в отношении водителя транспортного средства, т.е. физического лица, а также должностных лиц предприятия, учреждения, организации, в обязанности которых входит осуществление контроля за движением транспортных средств по автомобильным дорогам. Однако привлечение к ответственности должностного лица не освобождает от нее и само юридическое лицо - владельца транспортного средства. В качестве владельца автомобиля может выступать и индивидуальный предприниматель, в обязанности которого также входит возмещение вреда, причиненного принадлежащими такому предпринимателю транспортными средствами автомобильным дорогам общего пользования федерального значения. Указанное обстоятельство позволяет отнести к числу субъектов рассматриваемого правонарушения и индивидуальных предпринимателей.

**Субъективная сторона** рассматриваемого деяния характеризуется исключительно умышленной формой вины, причем, как правило, речь идет о прямом умысле на совершение правонарушения.

#### Статья 12.22. Нарушение правил учебной езды

##### Комментарий к [статье 12.22](#)

1. Учебная езда предполагает управление транспортным средством лицом, не имеющим соответствующего права, а также достаточных знаний и навыков, позволяющих минимизировать риск возникновения опасности в процессе дорожного движения. **Объектом** правонарушения в данном случае выступают общественные отношения в области безопасности дорожного движения.

**Объективная сторона** характеризуется нарушением нормативно установленных правил учебной езды.

2. **Субъектом** рассматриваемого деяния выступает профессиональный водитель, который наряду с правом управления транспортным средством обладает и правом проведения обучения управлению транспортным средством. С точки зрения **субъективной стороны** данное деяние может быть совершено исключительно умышленно, причем в большинстве случаев речь идет о прямом умысле.

#### Статья 12.23. Нарушение правил перевозки людей

##### Комментарий к [статье 12.23](#)

1. **Объект** правонарушения охватывает собой правоотношения по обеспечению



безопасности дорожного движения. Также в качестве объекта данного деяния можно рассматривать и правоотношения по обеспечению безопасности человека, его жизни, здоровья и имущества.

**Объективная сторона** правонарушения выражается в действиях или бездействии, нарушающих положения [п. 22](#) Правил дорожного движения. В самом общем виде объективная сторона отражает нарушение установленных правил перевозки людей. При этом закон выделяет ряд нарушений в качестве самостоятельных, акцентируя внимание на их значимости и опасности. Объективная сторона таких нарушений заключается в:

- перевозке людей вне кабины транспортного средства, на грузовом прицепе, в прицепе-даче, в кузове грузового мотоцикла или вне предусмотренных конструкцией мотоцикла мест для сидения;

- нарушении правил перевозки детей, в первую очередь речь идет об отсутствии специального кресла для перевозки детей в возрасте до 12 лет, а также иных нарушениях установленных правил.

2. **Субъектом** правонарушений, регламентированных настоящей [статьей](#), выступает водитель транспортного средства, реализовавший указанные нарушения. **Субъективная сторона** рассматриваемого деяния характеризуется исключительно умыслом виновного.

Статья 12.24. Нарушение Правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшее причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего

Комментарий к [статье 12.24](#)

1. **Объектом** правонарушения выступают правоотношения в области обеспечения безопасности дорожного движения.

**Объективная сторона** характеризуется нарушением установленных правил эксплуатации транспортного средства. Причем в данном случае принципиальное для квалификации деяния значение имеют последствия указанного нарушения. В качестве определяющих последствий закон указывает причинение вреда здоровью потерпевшего. От тяжести такого вреда зависит не только квалификация совершенного деяния, но и тяжесть мер ответственности, применяемых за его совершение. Во избежание разночтений при определении степени тяжести совершенного деяния, [примечания к настоящей статье](#) призваны конкретизировать понятие легкого вреда здоровью и вреда средней тяжести. Причинение тяжкого и особо тяжкого вреда здоровью потерпевшего является предметом регулирования уголовного права и конкретизируется нормами [УК РФ](#).

2. **Субъектом** правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), признается водитель транспортного средства, вследствие действий которого здоровью гражданина причинен вред. Следует уделить особое внимание **субъективной стороне** данного деяния, которая по-разному выражается применительно к самому деянию и его последствиям. Деяние, объективная сторона которого выражается в нарушении [Правил](#) дорожного движения, совершается умышленно, причем нередко с прямым умыслом. А в отношении последствий в виде вреда здоровью человека, как правило, умысел у виновного отсутствует, т.е. последствия правонарушения характеризуются неосторожной формой вины.

Статья 12.25. Невыполнение требования о предоставлении транспортного средства или об остановке транспортного средства

Комментарий к [статье 12.25](#)

1. **Объектом** правонарушения выступают общественные отношения в области обеспечения безопасности дорожного движения.

**Объективная сторона** характеризуется нарушением законных и обоснованных требований уполномоченных субъектов. Объективная сторона данного деяния охватывает собой случаи невыполнения требований:

- о предоставлении транспортного средства сотрудникам полиции или иным лицам, наделенным правом изъятия и использования транспортных средств;

- сотрудника полиции об остановке транспортного средства;

- иных должностных лиц уполномоченных органов государственной власти, перечень которых регламентирован [ч. 3 настоящей статьи](#) об остановке транспортного средства.

2. **Субъектом** правонарушения признается водитель транспортного средства, оказавший неповиновение законному требованию сотрудника полиции или иного уполномоченного должностного лица. **Субъективная сторона** характеризуется не только умышленной формой вины, но одновременно ограничивается исключительно прямым умыслом виновного на совершение данного деяния.

Статья 12.26. Невыполнение водителем транспортного средства требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения

Комментарий к [статье 12.26](#)

1. **Объектом** правонарушения выступают общественные отношения в области безопасности дорожного движения. В качестве **дополнительного объекта** данного состава можно рассматривать отношения в области охраны жизни и здоровья человека, поскольку проведение медицинских осмотров и освидетельствований в первую очередь направлено на контроль состояния здоровья водителя.

**Объективная сторона** выражается в совершении водителем активных действий, направленных на выражение им отказа от исполнения законных требований уполномоченного должностного лица. Объективная сторона охватывает собой отказ от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения при условии предъявления законного и обоснованного требования должностным лицом уполномоченного органа. Положения [ч. 2 комментируемой статьи](#) предусматривают квалифицированный состав рассматриваемого правонарушения, который сопряжен не только с наличием признаков опьянения, но и отсутствием у лица, управляющего транспортным средством, такого права. Поскольку в настоящее время состояние опьянения не отнесено законом к отягчающим вину обстоятельствам, то в качестве квалифицирующего признака рассматриваемого деяния выступает отсутствие у виновного специального права - права управления транспортным средством.

2. **Субъектом** правонарушения является водитель транспортного средства, которому уполномоченным должностным лицом предъявлено требование о прохождении медицинского освидетельствования. По смыслу [ч. 2 настоящей статьи](#) в качестве субъекта правонарушения рассматривается лицо, которое не может быть признано водителем вследствие отсутствия у него права управления транспортным средством, но тем не менее в нарушение установленных требований осуществляющее управление транспортным средством, которому также предъявлено требование о прохождении медицинского осмотра.

**Субъективная сторона** определяется и характеризуется исключительно наличием в действиях виновного прямого умысла.

Статья 12.27. Невыполнение обязанностей в связи с дорожно-транспортным происшествием

Комментарий к [статье 12.27](#)

1. **Объект** правонарушения составляют общественные отношения в области безопасности дорожного движения.

**Объективная сторона** предусмотренных настоящей [статьей](#) деяний может выражаться как в форме действий, так и в форме бездействия. Объективная сторона в форме бездействия определена [ч. 1 комментируемой статьи](#) и заключается в невыполнении водителем обязанностей, возникающих у него в связи с участием в дорожно-транспортном происшествии. Объективная сторона в форме бездействия определена и [ч. 3](#), которая заключается в невыполнении требований о запрещении водителю употреблять алкогольные напитки, наркотические или психотропные вещества после дорожно-транспортного происшествия, к которому он причастен, либо после того, как транспортное средство было остановлено по требованию сотрудника полиции, до проведения уполномоченным должностным лицом освидетельствования в целях установления состояния опьянения или до принятия уполномоченным должностным лицом решения об освобождении от проведения такого освидетельствования. Детальный анализ указанных предписаний свидетельствует о том, что данный состав правонарушения может рассматриваться и в качестве действия, выражающегося в принятии алкогольных напитков, наркотических и иных веществ, способствующих возникновению состояния опьянения, вопреки законному требованию представителя власти.

Объективная сторона деяния, предусмотренного [ч. 2 настоящей статьи](#), выражается в форме действий, заключающихся в оставлении места происшествия участником ДТП.

2. **Субъектом** правонарушения выступает водитель транспортного средства - участника дорожно-транспортного происшествия. **Субъективная сторона** характеризуется прямым умыслом со стороны виновного.

Статья 12.28. Нарушение правил, установленных для движения транспортных средств в жилых зонах

Комментарий к [статье 12.28](#)

1. **Объект** правонарушения составляют общественные отношения в области обеспечения безопасности дорожного движения.

**Объективная сторона** предусмотренного настоящей [статьей](#) нарушения выражается в активных действиях, заключающихся в нарушении установленных правил движения транспортных средств в жилых зонах. Следует заметить, что в качестве самостоятельного правонарушения законодатель рассматривает совершение указанного правонарушения на территории городов федерального значения - Москвы и Санкт-Петербурга.

2. **Субъектом** данного деяния является водитель, нарушающий правила проезда в жилых зонах. **Субъективная сторона** отражает умысел виновного на исполнение объективной стороны рассматриваемого деяния.

Статья 12.29. Нарушение Правил дорожного движения пешеходом или иным лицом, участвующим в процессе дорожного движения

Комментарий к [статье 12.29](#)

1. **Объектом** правонарушения признаются общественные отношения в области обеспечения безопасности дорожного движения.

**Объективная сторона** рассматриваемых деяний выражается в нарушении [Правил](#) дорожного движения различными категориями субъектов. **Квалифицирующим** признаком объективной стороны правонарушения, предусмотренного [ч. 3 комментируемой статьи](#), выступает состояние опьянения, которое не позволяет субъекту объективно оценивать свои действия и их значение, а также руководить ими, что влечет дополнительную опасность его действия.

2. Субъектный состав правонарушения разнообразен и конкретизируется применительно к отдельным положениям настоящей [статьи](#). Так, в качестве **субъекта** правонарушения, предусмотренного [ч. 1](#), выступает пешеход или пассажир транспортного средства, т.е.

исключительно гражданин, достигший 16-летнего возраста. По смыслу **ч. 2** субъектом правонарушения выступает участник дорожного движения, управляющий транспортным средством, кроме механических транспортных средств, например мопедом, повозкой, велосипедом и т.п. Перечень таких субъектов является **открытым**, определяющим признаком отнесения лица к числу субъектов правонарушения является признание его участником дорожного движения, допустившим соответствующее нарушение.

**Субъективная сторона** рассматриваемых деяний выражается в умысле виновного.

Статья 12.30. Нарушение Правил дорожного движения пешеходом или иным участником дорожного движения, повлекшее создание помех в движении транспортных средств либо причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего

Комментарий к [статье 12.30](#)

1. **Объект** правонарушения - общественные отношения по обеспечению безопасности дорожного движения.

**Объективная сторона** заключается в нарушении [Правил](#) дорожного движения. Основным отличием от большинства иных предписаний настоящей [главы](#) является субъектный состав рассматриваемого деяния. Объективная сторона рассматриваемых деяний выражается в совершении виновным активных действий, заключающихся в создании помех для движения транспортных средств, а также повлекших причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего.

2. Особенностью субъектного состава данного правонарушения является исключение из него водителя транспортного средства, поскольку его действия подпадают под иную квалификацию. Анализ положений настоящей [статьи](#) позволяет говорить о том, что **субъектом** правонарушения в данном случае может выступать любой участник дорожного движения, что позволяет ограничить круг субъектов исключительно гражданами, достигшими возраста административной ответственности.

**Субъективная сторона** самого деяния, т.е. выполнения его объективной стороны, характеризуется умыслом виновного. Однако в отношении причинения вреда здоровью потерпевшего закон предусматривает специальное правило, согласно которому вред по данной [статье](#) может быть причинен исключительно по неосторожности.

Статья 12.31. Выпуск на линию транспортного средства, не зарегистрированного в установленном порядке, не прошедшего государственного технического осмотра или технического осмотра, с заведомо подложными государственными регистрационными знаками, имеющего неисправности, с которыми запрещена эксплуатация, с установленными без соответствующего разрешения устройствами для подачи специальных световых или звуковых сигналов либо с незаконно нанесенными специальными цветографическими схемами автомобилей оперативных служб

Комментарий к [статье 12.31](#)

1. **Объектом** правонарушения являются общественные отношения в области обеспечения безопасности дорожного движения.

**Объективная сторона** заключается в совершении действий по выпуску на линию транспортного средства, не соответствующего установленным требованиям. Принципиальное значение при определении объективной стороны рассматриваемого деяния имеет определение перечня нарушений установленных требований к транспортному средству, которые влекут за собой применение мер административной ответственности по настоящей [статье](#). Объективная сторона нарушения заключается в выпуске транспортного средства на линию при наличии следующих нарушений:

- отсутствие государственной регистрации транспортного средства;
- отсутствие технического осмотра транспортного средства;
- наличие неисправностей, в силу которых запрещена эксплуатация транспортного средства;
- переоборудование транспортного средства без соответствующего разрешения;
- подложность государственных регистрационных знаков;
- установка на передней его части световых приборов с огнями красного цвета или световозвращающих приспособлений красного цвета, а равно световых приборов, не соответствующими установленным требованиям;
- установка на транспортном средстве без соответствующего разрешения устройств для подачи специальных световых или звуковых сигналов;
- незаконное нанесение на транспортное средство специальных цветографических схем автомобилей оперативных служб.

2. **Субъектом** данного правонарушения может выступать владелец или собственник транспортного средства, а также должностные лица предприятий, организаций, учреждений, в обязанности которых вменяется контроль за соответствием выпускаемых транспортных средств установленным требованиям. Поскольку нормы комментируемой [статьи](#) требуют установления соответствия транспортного средства требованиям закона при выпуске его на линию, то в качестве субъекта административной ответственности по настоящей [статье](#) следует рассматривать должностных лиц юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих транспортные перевозки. При определении субъекта рассматриваемого деяния следует также учитывать [примечание к комментируемой статье](#), которое приравнивает индивидуальных предпринимателей в рамках осуществляемой ими предпринимательской деятельности к юридическим лицам. Равенство правового статуса указанных субъектов свидетельствует и о равенстве их ответственности за совершение правонарушения, предусмотренного настоящей [статьей](#).

**Субъективная сторона** может быть выражена в форме умысла.

Статья 12.31.1. Нарушение требований обеспечения безопасности перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом

Комментарий к [статье 12.31.1](#)

1. **Объект** правонарушения является традиционным - отношения по обеспечению безопасности дорожного движения.

**Объективная сторона** сводится к нарушению требований безопасности автомобильных перевозок. В большинстве случаев объективную сторону данных деяний характеризует бездействие, т.е. невыполнение уполномоченным должностным лицом обязательных требований, предъявляемых действующим законодательством как к транспортному средству, так и к работнику, осуществляющему перевозку пассажиров, грузов или багажа. Несоблюдение требований, предъявляемых к работникам, осуществляющим перевозки, выражается в допуске к осуществлению транспортных операций лица, квалификация которого не соответствует установленным требованиям для данного вида перевозки. Например, у работника отсутствует разрешение на перевозку опасных и легковоспламеняющихся грузов, нет соответствующего разрешения на управление определенной категорией транспортных средств, отсутствует опыт работы в отдельных случаях и т.п.

В соответствии с предписаниями действующих нормативных актов для выпуска водителя в рейс он должен пройти предрейсовый медицинский осмотр, а также пройти аналогичный осмотр по завершении каждого рейса. Соблюдение указанного требования направлено на объективную



оценку состояния здоровья водителя и возможность осуществления им трудовой деятельности.

Наряду с требованиями, предъявляемыми к водителю, осуществляющему перевозку, законодательство предусматривает ряд специальных требований и к транспортному средству. Перед выпуском транспортного средства на линию оно должно в обязательном порядке пройти предрейсовый контроль. Нарушение установленного порядка проведения таких осмотров не позволяет своевременно выявить и устранить неисправности и поломки, препятствующие осуществлению перевозок пассажиров, грузов и багажа.

2. **Субъектом** рассматриваемых деяний выступают перевозчики - индивидуальные предприниматели и юридические лица, причем следует обратить внимание, что указанные субъекты несут равную ответственность за совершение деяния, предусмотренного настоящей [статьей](#). Следует также обратить внимание, что субъектом ответственности признаются и должностные лица, т.е. работники предприятий, учреждений, организаций, в силу должностного положения которых в обязанности им вменяется обеспечение соблюдения требований, составляющих объективную сторону рассматриваемых правонарушений.

**Субъективная сторона** указанных деяний характеризуется умышленной формой вины.

Статья 12.32. Допуск к управлению транспортным средством водителя, находящегося в состоянии опьянения либо не имеющего права управления транспортным средством

Комментарий к [статье 12.32](#)

1. **Объектом** деяния, предусмотренного комментируемой [статьей](#), выступают общественные отношения по обеспечению безопасности дорожного движения.

Суть **объективной стороны** сводится к действиям должностных лиц, в обязанности которых вменены проверки соответствия технического состояния транспортных средств, проведение необходимых проверок и допуск к управлению транспортными средствами водителей. Состав правонарушения образует допуск должностным лицом водителя, находящегося в состоянии опьянения либо не имеющего права управления транспортным средством.

2. **Субъектом** ответственности в данном случае выступают в равной мере индивидуальные предприниматели - перевозчики, а также должностные лица предприятий, учреждений, организаций, осуществляющих транспортную деятельность. Должностные лица могут быть привлечены к ответственности за совершение указанного деяния только в случае, если допуск водителя к управлению транспортным средством входит в его должностные обязанности. **Субъективная сторона** характеризуется умыслом виновного.

Статья 12.32.1. Допуск к управлению транспортным средством водителя, не имеющего российского национального водительского удостоверения

Комментарий к [статье 12.32.1](#)

1. **Объект** правонарушения - общественные отношения в области безопасности дорожного движения.

**Объективная сторона** рассматриваемого деяния выражается в нарушении правил допуска водителя к управлению транспортным средством в случае отсутствия у водителя национального водительского удостоверения или временного разрешения на право управления транспортными средствами. Согласно требованиям действующего законодательства наличие права управления транспортным средством для российских граждан подтверждается наличием у них **национального** водительского удостоверения, в случае изъятия водительского удостоверения уполномоченным органов взамен выдается временное разрешение, подтверждающее на протяжении определенного периода времени право конкретного субъекта на управление транспортным средством. Отсутствие указанных документов свидетельствует об отсутствии у данного субъекта права управления транспортным средством.

2. **Субъектом** данного правонарушения выступает работник юридического лица, в обязанности которого вменено проведение проверки соответствия транспортного средства и водителя установленным нормативным требованиям. **Субъективная сторона** характеризуется умыслом виновного лица.

Статья 12.33. Повреждение дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений

Комментарий к [статье 12.33](#)

1. **Объект** правонарушения - общественные отношения по безопасности дорожного движения.

**Объективная сторона** характеризуется активными действиями, направленными на повреждение дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений либо технических средств организации дорожного движения. Принципиальное значение для квалификации данного правонарушения имеют и последствия совершения указанных действий. Деяние может быть квалифицировано в качестве правонарушения только в случае возникновения угрозы безопасности дорожного движения. Независимо от последствий объективная сторона рассматриваемого деяния считается выполненной в случае создания помех в дорожном движении, одной из которых выступает загрязнение дорожного покрытия.

2. **Субъектом** правонарушения, регламентированного комментируемой [статьей](#), может выступать практически любое лицо, действиями которого реализуется объективная сторона деяния. Санкция настоящей [статьи](#) относит к числу субъектов граждан, достигших возраста 16 лет, юридических лиц и их работников, в обязанности которых вменяется обеспечение нормального режима использования автомобильных дорог. **Субъективная сторона** характеризуется умышленной или неосторожной формой вины.

Статья 12.34. Несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при ремонте и содержании дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений

Комментарий к [статье 12.34](#)

1. **Объектом** правонарушений выступают общественные отношения в области безопасности дорожного движения. **Объективная сторона** характеризуется выполнением действий по ремонту и содержанию дорог железнодорожных переездов или других дорожных сооружений; запрещению или ограничению дорожного движения на отдельных участках дорог при возникновении угрозы безопасности дорожного движения.

Одновременно выполнение объективной стороны рассматриваемого деяния может быть реализовано и в форме бездействия - непринятия мер по своевременному устранению помех в дорожном движении.

2. Рассматриваемое правонарушение характеризуется специальным субъектным составом, т.е. **субъектом** может выступать только то лицо, которому в обязанности вменяется проведение работ по устранению опасности дорожного движения, содержанию дорог, железнодорожных переездов и иных объектов транспортной инфраструктуры. Таким образом, субъектами рассматриваемого правонарушения являются юридические лица, а также их работники - должностные лица. К числу должностных лиц могут быть отнесены и уполномоченные служащие органов государственной власти и местного самоуправления при условии наделения их специальной компетенцией.

**Субъективная сторона** указывает на возможность совершения данного правонарушения как умышленно, так и по неосторожности.

Статья 12.35. Незаконное ограничение прав на управление транспортным средством и его эксплуатацию

## Комментарий к [статье 12.35](#)

1. **Объектом** правонарушения выступают общественные отношения по обеспечению безопасности дорожного движения.

**Объективная сторона** характеризуется активными действиями специального субъекта. Сущность объективной стороны рассматриваемого деяния сводится к применению в отношении участников дорожного движения не санкционированных государством мер, направленных на ограничение прав на управление, пользование транспортным средством либо его эксплуатацию. Наиболее распространенным случаем реализации рассматриваемого деяния является незаконное изъятие или удержание транспортного средства, а также изъятие документов как на транспортное средство, так и документов водителя, подтверждающих право управления транспортным средством.

2. **Субъектом** ответственности выступает исключительно должностное лицо, причем в данном случае речь идет о служащих специально-уполномоченных органов государственной власти, в обязанности которых вменяется обеспечение безопасности дорожного движения. как правило, в качестве субъекта данного правонарушения выступают должностные лица автоинспекций (ГИБДД, ВАИ), что не исключает возможности привлечения к ответственности и иных субъектов. Основной формой вины, характеризующей **субъективную сторону** рассматриваемого деяния, выступает прямой умысел.

Статья 12.36. Утратила силу. - Федеральный [закон](#) от 24.07.2007 N 210-ФЗ.

Статья 12.36.1. Нарушение правил пользования телефоном водителем транспортного средства

## Комментарий к [статье 12.36.1](#)

1. **Объектом** правонарушения выступают общественные отношения в области обеспечения безопасности дорожного движения, поскольку использование телефона требует отвлечения внимания водителя от ситуации на дороге, что указывает на повышенную опасность транспортного средства, водитель которого пользуется телефоном во время движения.

**Объективная сторона** заключается в нарушении установленных правил пользования телефоном водителем транспортного средства во время управления им, т.е. в нарушении [п. 2.7](#) Правил дорожного движения.

2. **Субъектом** данного нарушения является исключительно водитель, осуществляющий управление транспортным средством в момент использования телефона. **Субъективная сторона** деяния может выражаться как в умысле, так и в неосторожности.

Статья 12.37. Несоблюдение требований об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств

## Комментарий к [статье 12.37](#)

1. **Объектом** правонарушения являются общественные отношения в области дорожного движения.

**Объективная сторона** выражается в управлении транспортным средством в отсутствие полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства. Объективная сторона данного деяния признается реализованной в случае управления транспортным средством:

- в период, не предусмотренный страховым полисом;

- лицом, не включенным в страховой полис;
- при отсутствии страхового полиса;
- в случае неисполнения обязанности по заключению договора страхования ответственности, что также свидетельствует об отсутствии у лица полиса страхования ответственности.

2. **Субъектами** рассматриваемого деяния признаются водители транспортных средств, осуществляющие управление транспортным средством в нарушение установленных требований, а также собственники (владельцы) транспортных средств, не исполнившие требований [Закона](#) об обязательном страховании гражданской ответственности автовладельцев.

**Субъективная сторона** выражается в совершении умышленных действий.

### **Глава 13. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ СВЯЗИ И ИНФОРМАЦИИ**

Статья 13.1. Утратила силу. - Федеральный [закон](#) от 28.12.2009 N 380-ФЗ.

Статья 13.2. Самовольное подключение к сети электрической связи оконечного оборудования

Комментарий к [статье 13.2](#)

1. **Объектом** правонарушения в комментируемой [статье](#) является общее право на прием, обработку и передачу сообщений электросвязи, компетенция Российской Федерации в вопросах связи и информации, закрепленные [Конституцией](#) РФ (соответственно [ст. ст. 23, 71 "и"](#)). Общий правовой режим в отрасли связи также формируется на основе международных соглашений (Федеральный [закон](#) от 30.03.1995 N 37-ФЗ "О ратификации Устава и Конвенции Международного союза электросвязи"), Федеральный [закон](#) от 07.07.2003 N 126-ФЗ "О связи" и нормативных актов органов исполнительной власти.

**Непосредственным объектом** правонарушения являются нормы, закрепленные специальными нормативными актами в области связи, принимаемыми Правительством РФ, например, [Правилами](#) присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 28.03.2005 N 161.

**Объективная сторона** правонарушения - действия по подключению оконечного оборудования к сети электрической связи. С учетом предусмотренного действующим законодательством условного разделения сетей электросвязи на проводные и беспроводные, сами способы подключения могут существенно отличаться. Признаками совершенных действий по подключению могут быть:

- наличие возможности подключенного оборудования принимать или передавать сообщения электросвязи;
- "прописка" - получение абонентского номера;
- подключение вспомогательного оборудования, которое не является непосредственно средством связи;
- другие действия по подключению оконечного оборудования.

2. **Субъектом** данного правонарушения может быть:

- гражданин в возрасте от 16 лет;
- должностное лицо, назначенное приказом (либо решением собственника, учредителями), в круг должностных обязанностей которого может входить соблюдение порядка ввода (установки) и

эксплуатации объектов связи;

- юридическое лицо, которое самостоятельно либо через филиалы, представительства осуществляет деятельность с нарушением, предусмотренным настоящей [статьей](#).

**Субъективная сторона** правонарушения - умысел.

**Протокол** о совершении данного проступка составляют (возбуждают дело) должностные лица органов внутренних дел (полиции).

**Рассмотрение** дела о правонарушении, предусмотренном комментируемой [статьей](#), осуществляют:

- Главный государственный инспектор РФ по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, его заместители;

- старшие государственные инспектора РФ по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзора).

Рассмотрение дела о правонарушении, предусмотренном комментируемой [статьей](#), осуществляется также судьей при передаче ему дела.

Статья 13.3. Самовольные проектирование, строительство, изготовление, приобретение, установка или эксплуатация радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств

Комментарий к [статье 13.3](#)

1. **Объектом** правонарушения в комментируемой [статье](#) является общее право на прием, обработку и передачу сообщений электросвязи (см. [комментарий к статье 13.2](#) КоАП РФ). Важным аспектом формирования правового режима в отрасли связи является лицензионный порядок допуска к деятельности по оказанию услуг связи (Федеральный [закон](#) от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности").

Деятельность по использованию устройств, генерирующих излучения радиочастотного диапазона, как для юридических, так и для физических лиц осуществляется на основании специальных разрешений. Под **специальным разрешением** понимается разрешение, выдаваемое органами, осуществляющими государственный надзор в сфере связи и массовых коммуникаций в Российской Федерации, для осуществления приобретения, проектирования, изготовления, строительства и эксплуатации объекта связи. Названное разрешение является обязательным для деятельности с использованием РЭС гражданского применения.

**Непосредственным объектом** правонарушения являются конкретные отраслевые нормы в сфере связи, закрепленные соответствующими постановлениями Правительства РФ и приказами ведомственных органов исполнительной власти (Минкомсвязи и Роскомнадзором).

**Объективная сторона** правонарушения состоит в совершении одного из названных в [статье](#) действий, подлежащих лицензированию, т.е. требующих специального разрешения.

В частности, лицензированию подлежат проектирование, строительство и эксплуатация РЭС средств (в целях оказания услуг связи). Лицензирование предусмотрено не только законодательством о связи, но и нормативными правовыми актами о лицензировании отдельных видов деятельности.

Требуют специального разрешения следующие действия: изготовление, приобретение, установка или эксплуатация РЭС и (или) ВЧУ (последнее для внутрипроизводственных целей). Причем радиоэлектронные средства могут быть встроены в другие электронные устройства (например, в электронно-вычислительные средства). Разрешительный порядок предусмотрен рядом постановлений Правительства РФ и по вопросу использования радиочастотного спектра.



2. **Субъектом** данного правонарушения может быть:

- гражданин в возрасте от 16 лет;
- должностное лицо, назначенное приказом (либо решением собственника, учредителями);
- юридическое лицо, которое самостоятельно либо через филиалы, представительства осуществляет деятельность с нарушением, предусмотренным комментируемой [статьей](#).

**Субъектом** данного правонарушения может быть:

- гражданин в возрасте от 16 лет;
- должностное лицо, назначенное приказом (либо решением собственника, учредителями), в круг должностных обязанностей которого входит организация работ либо выполнение действий, требующих специального разрешения (лицензирования);
- юридическое лицо, которое самостоятельно либо через филиалы, представительства осуществляет деятельность с использованием РЭС и ВЧУ.

**Субъективная сторона** правонарушения характеризуется прямым либо косвенным умыслом для должностных лиц. Правонарушение в виде приобретения РЭС гражданами без специального разрешения может быть в форме небрежности.

**Протокол** о совершении данного проступка составляют (возбуждают дело) должностные лица органов внутренних дел (полиции).

**Рассмотрение** дела о правонарушении, предусмотренном комментируемой [статьей](#), осуществляет:

- Главный государственный инспектор РФ по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, его заместители;
- старшие государственные инспектора РФ по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзора).

Рассмотрение дела о правонарушении, предусмотренном комментируемой [статьей](#), осуществляется также судьей при передаче ему дела.

Статья 13.4. Нарушение правил проектирования, строительства, установки, регистрации или эксплуатации радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств

Комментарий к [статье 13.4](#)

1. **Объектом** правонарушения в комментируемой [статье](#) является общее право на прием, обработку и передачу сообщений электросвязи (см. [комментарий к статье 13.2](#) КоАП РФ). **Непосредственным объектом** правонарушения является правовой режим, который формируется на основе соответствующих постановлений Правительства РФ (например, [Постановление](#) Правительства РФ от 19.03.2013 N 237 "О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2004 года N 539") и приказов ведомственных органов исполнительной власти (Минкомсвязи и Роскомнадзором), а также конкретных отраслевых норм в сфере связи и смежных отраслях (строительство, транспорт, энергетика) ([СНиП 3.01.04-87](#) "Приемка в эксплуатацию законченных строительством объектов. Основные положения"; [Руководство](#) по приемке в эксплуатацию линейных сооружений проводной связи и проводного вещания; Единое [руководство](#) по составлению исполнительной документации на законченные строительством (реконструкцией) линейные сооружения проводной связи; [ОСТН-600-93](#). Отраслевые строительные-технологические нормы на монтаж сооружений и устройств связи, радиовещания и телевидения).

Средства, сооружения связи, радиочастотный спектр и орбитальные позиции спутников связи находятся под защитой государства, соответственно, порядок охраны средств, сооружений связи и радиочастотного спектра устанавливается Правительством РФ.

В целях защиты установленного порядка использования радиочастотного спектра и орбитальных позиций спутников связи законодательством РФ могут устанавливаться ограничения на производство и ввоз в Российскую Федерацию радиоэлектронных средств, создающих ненормированные помехи функционированию электромагнитных систем.

**Объективная сторона** правонарушения проявляется в различных действиях, предусмотренных комментируемой [статьей](#). Нарушение правил проектирования, строительства, установки, регистрации или эксплуатации радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств.

**Часть 1** предусматривает ответственность за нарушения в ходе действий (проектирование, строительство, установка, регистрация), связанных с подготовкой радиоэлектронного средства или высокочастотного устройства к эксплуатации.

**Часть 2 настоящей статьи** - ответственность за нарушения в ходе эксплуатации.

2. **Субъектом** данного правонарушения может быть:

- гражданин в возрасте от 16 лет;
- должностное лицо, назначенное приказом (либо решением собственника, учредителями);
- юридическое лицо, которое самостоятельно либо через филиалы, представительства осуществляет деятельность с нарушением, предусмотренным комментируемой [статьей](#).

**Субъективная сторона** правонарушения - прямой умысел.

**Протокол** о совершении данного проступка составляют (возбуждают дело) должностные лица органов внутренних дел (полиции).

**Рассмотрение** дела о правонарушении, предусмотренном комментируемой [статьей](#), осуществляет:

- Главный государственный инспектор РФ по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, его заместители;
- старшие государственные инспектора РФ по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзора).

Рассмотрение дела о правонарушении, предусмотренном комментируемой [статьей](#), осуществляется также судьей при передаче ему дела.

Статья 13.5. Нарушение правил охраны линий или сооружений связи

Комментарий к [статье 13.5](#)

1. **Объектом** правонарушения комментируемой [статьи](#) является предусмотренное [ст. 29](#) Конституции РФ право на поиск, получение и передачу информации. **Непосредственным объектом** правонарушения в [ч. ч. 1 - 3 комментируемой статьи](#) является порядок охраны средств, сооружений связи, который в соответствии с Федеральным [законом](#) от 07.07.2003 N 126-ФЗ "О связи" устанавливается Правительством РФ. Детально порядок описан в [Правилах](#) охраны линий и сооружений связи Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 09.06.1995 N 578, и в [Требованиях](#) по защите сетей связи от несанкционированного доступа к ним и передаваемой посредством их информации, утвержденных Приказом Министерства информационных технологий и связи РФ от 09.01.2008 N 1.

**Объектом** правонарушения по **ч. 4 комментируемой статьи** является порядок обеспечения бесперебойной работы линий передач, трактов и каналов, предоставленных для нужд управления, обороны, безопасности и охраны правопорядка. Данный порядок является частью общего порядка охраны средств, сооружений связи, но в силу специфики потребителя может содержать дополнительные требования, связанные с эксплуатацией технических средств.

**2. Объективная сторона** правонарушений, предусмотренных **ч. ч. 1 - 3** в комментируемой статье - совершение действий, которые запрещены **Правилами** охраны линий и сооружений связи РФ.

Сами действия делятся на две большие группы:

- совершение действий, которые без разрешения владельца объекта связи являются нарушением;

- совершение действий, которые запрещены в любом случае.

К первой группе относятся действия, совершение которых без письменного согласия и присутствия представителя предприятия связи в пределах обозначенной охранной зоны линии связи является нарушением, а именно:

- осуществлять всякого рода строительные, монтажные и взрывные работы, планировку грунта землеройными механизмами (за исключением зон песчаных барханов) и земляные работы (за исключением вспашки на глубину не более 0,3 метра);

- производить геолого-съёмочные, поисковые, геодезические и другие изыскательские работы, которые связаны с бурением скважин, шурфованием, взятием проб грунта, осуществлением взрывных работ;

- производить посадку деревьев, располагать полевые станы, содержать скот, складировать материалы, корма и удобрения, жечь костры, устраивать стрельбища;

- устраивать проезды и стоянки автотранспорта, тракторов и механизмов, провозить негабаритные грузы под проводами воздушных линий связи и линий радиофикации, строить каналы (арьки), устраивать заграждения и другие препятствия;

- устраивать причалы для стоянки судов, барж и плавучих кранов, производить погрузочно-разгрузочные, подводно-технические, дноуглубительные и землечерпательные работы, выделять рыбопромысловые участки, производить добычу рыбы, других водных животных, а также водных растений придонными орудиями лова, устраивать водопои, производить колку и заготовку льда. Судам и другим плавучим средствам запрещается бросать якоря, проходить с отданными якорями, цепями, лотами, волокушами и тралями;

- производить строительство и реконструкцию линий электропередач, радиостанций и других объектов, излучающих электромагнитную энергию и оказывающих опасное воздействие на линии связи и линии радиофикации;

- производить защиту подземных коммуникаций от коррозии без учета проходящих подземных кабельных линий связи.

Ко второй группе относятся действия, которые могут нарушить нормальную работу линий связи, в частности:

- производить снос и реконструкцию зданий и мостов, осуществлять переустройство коллекторов, туннелей метрополитена и железных дорог, где проложены кабели связи, установлены столбы воздушных линий связи и линий радиофикации, размещены технические сооружения радиорелейных станций, кабельные ящики и распределительные коробки, без предварительного выноса заказчиками (застройщиками) линий и сооружений связи, линий и сооружений радиофикации по согласованию с предприятиями, в ведении которых находятся эти

линии и сооружения;

- производить засыпку трасс подземных кабельных линий связи, устраивать на этих трассах временные склады, стоки химически активных веществ и свалки промышленных, бытовых и прочих отходов, ломать замерные, сигнальные, предупредительные знаки и телефонные колодцы;

- открывать двери и люки необслуживаемых усилительных и регенерационных пунктов (наземных и подземных) и радиорелейных станций, кабельных колодцев телефонной канализации, распределительных шкафов и кабельных ящиков, а также подключаться к линиям связи (за исключением лиц, обслуживающих эти линии);

- огораживать трассы линий связи, препятствуя свободному доступу к ним технического персонала;

- самовольно подключаться к абонентской телефонной линии и линии радиофикации в целях пользования услугами связи;

- совершать иные действия, которые могут причинить повреждения сооружениям связи и радиофикации (повреждать опоры и арматуру воздушных линий связи, обрывать провода, набрасывать на них посторонние предметы и другое).

По **последствиям** названные запрещенные действия разделяются соответственно частям комментируемой [статьи](#) на три группы:

- нарушение не вызвало прекращение связи;

- нарушение вызвало прекращение связи;

- нарушение вызвало повреждение линий и сооружений правительственной связи, а также линий и сооружений связи, предоставленных для нужд обороны, безопасности и охраны правопорядка.

**3. Субъектом** данного правонарушения может быть:

- гражданин в возрасте от 16 лет;

- должностное лицо, назначенное приказом (либо решением собственника, учредителями), в круг должностных обязанностей которого входит решение вопросов организации и производства строительных работ, в том числе с соблюдением названных [Правил](#);

- юридическое лицо, которое самостоятельно либо через филиалы, представительства осуществляет деятельность с нарушением, предусмотренным комментируемой [статьей](#).

**Субъективная сторона** правонарушения характеризуется умыслом.

Существенным **процессуальным** моментом по данной категории дел является проведение служебного расследования представителем предприятия связи совместно с уполномоченным работником органов внутренних дел, которое предшествует составлению протокола. В ходе служебного расследования, проведение которого предусмотрено [п. 51](#) Правил охраны линий и сооружений связи, устанавливается факт повреждения линии (сооружения) связи. В акте служебного расследования должно быть указано название предприятия, должность и фамилия виновного или фамилия и место жительства физического лица (виновника повреждения), характер, место и время происшествия.

**Протокол** о совершении проступка, предусмотренного [ч. ч. 1 и 2](#) комментируемой [статьи](#), составляется в основном органом, осуществляющим государственный надзор за связью и информатизацией в Российской Федерации (Роскомнадзор), а в случае невозможности своевременного прибытия протокол может быть составлен работником органов внутренних дел (полиции).

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных [ч. ч. 1 и 2 комментируемой статьи](#), рассматривает судья.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных [ч. ч. 3 и 4 настоящей статьи](#), рассматривают также органы, осуществляющие государственный контроль в области обращения и защиты информации.

Статья 13.6. Использование несертифицированных средств связи либо предоставление несертифицированных услуг связи

Комментарий к [статье 13.6](#)

1. **Объектом** правонарушения в комментируемой [статье](#) является общее право на прием, обработку и передачу сообщений электросвязи (см. [комментарий к статье 13.2 КоАП РФ](#)). **Непосредственным объектом** правонарушения является правовой режим использования сертифицированных средств связи, который обеспечивает бесперебойную работу всех систем и средств связи. Данный режим формируется на основе соответствующих Постановлений Правительства РФ ([Постановление](#) Правительства РФ от 25 июня 2009 года N 532 "Об утверждении перечня средств связи, подлежащих обязательной сертификации"), приказов отраслевого министерства (Минкомсвязи России) и разработанных в отрасли конкретных технических норм.

**Сертификация** - процедура подтверждения соответствия, посредством которой независимая от изготовителя (продавца, исполнителя) и потребителя (покупателя) организация удостоверяет в письменной форме, что продукция соответствует установленным требованиям. Сертификации подлежат семь основных типов оборудования, применяемого в отрасли связи:

- средства связи, выполняющие функции систем коммутации (в том числе все виды телефонных станций и оборудование коммутации сетей связи);

- средства связи, выполняющие функции цифровых транспортных систем (в их числе оборудование коммутации и систем передачи);

- средства связи, выполняющие функции систем управления и мониторинга сетей электросвязи;

- оборудование, используемое для учета объема оказанных услуг связи в сетях связи общего пользования (автоматизированные системы расчетов, аппаратура повременного учета продолжительности соединения);

- радиоэлектронные средства связи (базовые станции и оборудование: радиовещание радиодоступа радиорелейной подвижной радио и радиотелефонной связи);

- оборудование средств связи, в том числе программное обеспечение, обеспечивающее выполнение установленных действий при проведении оперативно-розыскных мероприятий (системы коммутации, цифровые транспортные системы, информационные системы);

- окончательное оборудование, которое может привести к нарушению функционирования сети связи общего пользования.

Все средства связи, прошедшие сертификацию, подлежат маркированию в соответствии с системой сертификации и нормативными актами Министерства РФ по связи и информатизации.

**Объективная сторона** правонарушения проявляется в форме применения на сетях связи несертифицированных средств связи, без установленных правилами соответствующей маркировки, либо вообще не прошедших сертификацию.

2. **Субъектом** данного правонарушения может быть:



- гражданин в возрасте от 16 лет;

- должностное лицо (главный инженер, начальник службы связи, а также начальники цехов (отделов) предприятий связи), назначенное приказом (либо решением собственника, учредителями), в круг должностных обязанностей которого входит решение вопросов о применении средств связи либо оказание услуг связи;

- юридическое лицо, которое самостоятельно либо через филиалы, представительства осуществляет деятельность с нарушением, предусмотренным настоящей [статьей](#).

**Субъективная сторона** правонарушения - прямой умысел.

**Протокол** о совершении данного проступка составляется органами, осуществляющими функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор).

Рассмотрение дела о правонарушении, предусмотренном комментируемой [статьей](#), осуществляет:

- Главный государственный инспектор РФ по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, его заместители;

- старшие государственные инспектора РФ по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзора).

**Рассмотрение** дела о правонарушении, предусмотренном комментируемой [статьей](#), осуществляется также судьей при передаче ему дела.

Статья 13.7. Несоблюдение установленных правил и норм, регулирующих порядок проектирования, строительства и эксплуатации сетей и сооружений связи

Комментарий к [статье 13.7](#)

1. **Объектом** правонарушения в комментируемой [статье](#) является общее право на прием, обработку и передачу сообщений электросвязи (см. [комментарий к статье 13.2](#) КоАП РФ). **Непосредственным объектом** правонарушения являются, как правило, конкретные отраслевые нормы в сфере связи, закрепленные соответствующими постановлениями Правительства РФ и приказами ведомственных органов исполнительной власти (Минкомсвязи и Роскомнадзором). **Объективная сторона** правонарушения заключается в несоблюдении или умышленном игнорировании установленных правилами, инструкцией и нормами требований.

2. **Субъектом** данного правонарушения может быть:

- гражданин в возрасте от 16 лет;

- должностное лицо, назначенное приказом (либо решением собственника, учредителями);

- юридическое лицо, которое самостоятельно либо через филиалы, представительства осуществляет деятельность с нарушением, предусмотренным настоящей [статьей](#).

**Субъективная сторона** правонарушения - прямой умысел.

**Протокол** о совершении данного проступка составляется органами, осуществляющими функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор).

**Рассмотрение** дела о правонарушении, предусмотренном комментируемой [статьей](#), осуществляют:

- Главный государственный инспектор РФ по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, его заместители;

- старшие государственные инспектора Российской Федерации по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзора).

**Рассмотрение** дела о правонарушении, предусмотренном комментируемой [статьей](#), осуществляется также судьей при передаче ему дела.

Статья 13.8. Изготовление, реализация или эксплуатация технических средств, не соответствующих стандартам или нормам, регулирующим допустимые уровни промышленных радиопомех

Комментарий к [статье 13.8](#)

1. **Объектом** правонарушения в комментируемой [статье](#) является общее право на прием, обработку и передачу сообщений электросвязи (см. [комментарий к статье 13.2](#) КоАП РФ). **Непосредственным объектом** правонарушения являются, как правило, конкретные отраслевые нормы в сфере связи, закрепленные соответствующими постановлениями Правительства РФ и приказами ведомственных органов исполнительной власти (Минкомсвязи и Роскомнадзора). В комментируемой [статье](#) правовой режим сформирован по поводу права предприятий связи (операторов связи, вещателей) осуществлять передачу или распространение сигнала без помех со стороны иных субъектов, эксплуатирующих электромагнитное (электромагнитное и подобное) оборудование. Непосредственные значения технических параметров оборудования содержатся в специальных технических актах (см., например, "Общесоюзные нормы допускаемых промышленных радиопомех. Электроустройства, содержащие источники кратковременных радиопомех. Допускаемые значения. Методы испытаний"; "Общесоюзные нормы допускаемых промышленных радиопомех. Промышленные, научные, медицинские и бытовые высокочастотные установки... Допускаемые значения. Методы испытаний" и другие).

**Объективная сторона** правонарушения проявляется в форме различных действий: изготовление, реализация или эксплуатация.

2. **Субъектом** данного правонарушения может быть:

- гражданин в возрасте от 16 лет;

- должностное лицо, назначенное приказом (либо решением собственника, учредителями);

- юридическое лицо, которое самостоятельно либо через филиалы, представительства осуществляет деятельность с нарушением, предусмотренным настоящей [статьей](#).

**Субъективная сторона** правонарушения - прямой умысел.

**Протокол** о совершении данного проступка составляется органами, осуществляющими функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзора).

**Рассмотрение** дела о правонарушении, предусмотренном комментируемой [статьей](#), осуществляет:

- Главный государственный инспектор РФ по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, его заместители;

- старшие государственные инспектора РФ по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзора).

**Рассмотрение** дела о правонарушении, предусмотренном комментируемой [статьей](#), осуществляется также судьей при передаче ему дела.

## Статья 13.9. Самовольные строительство или эксплуатация сооружений связи

### Комментарий к [статье 13.9](#)

1. **Объектом** правонарушения в комментируемой [статье](#) является общее право на прием, обработку и передачу сообщений электросвязи (см. [комментарий к статье 13.2](#)). **Непосредственным объектом** правонарушения в комментируемой статье являются закрепленные постановлениями Правительства РФ (см., например, [Постановление](#) Правительства РФ от 12.10.2004 N 539 "О порядке регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств"; [Постановление](#) Правительства РФ от 28.03.2005 N 161 "Об утверждении Правил присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия") и ведомственными нормативными актами (см., например, [Приказ](#) Министерства информационных технологий и связи РФ от 06.12.2005 N 137 "Об утверждении требований к построению, управлению, нумерации, организационно-техническому обеспечению устойчивого функционирования, условиям взаимодействия, эксплуатации сети связи при оказании универсальных услуг связи"; [Приказ](#) Минсвязи РФ от 09.09.2002 N 113 "Об утверждении Правил ввода в эксплуатацию сооружений связи") особый порядок проектирования, строительства, ввода в эксплуатацию и сам порядок эксплуатации сооружений связи, который предполагает обязательную регистрацию и получение разрешения надзорного органа на осуществление деятельности. Ввод в эксплуатацию сооружения связи включает: приемку сооружения приемочными комиссиями, оформление акта приемки; выдачу органом Роскомнадзора разрешения на эксплуатацию сооружения связи. Утвержденный Акт приемки сооружения связи является основанием для выдачи органом Роскомнадзора разрешения на эксплуатацию сооружения связи для предоставления услуг связи (в связи с либерализацией общей строительной отрасли практика реализации нормативных актов в отрасли связи сведена к требованию наличия проекта и акта ввода объекта связи в эксплуатацию. Процедура обязательной регистрации начала строительства также распространяется не на все объекты связи). Упрощенная процедура начала строительства и ввода в эксплуатацию предусмотрена для отдельных видов маломощных или удаленных объектов связи общего пользования.

**Объективная сторона** рассматриваемого правонарушения характеризуется тем, что [статья](#) содержит два формальных состава правонарушения: строительство без специального разрешения и эксплуатация без специального разрешения сооружений связи. В условиях использования современных технологий процесс строительства весьма скоротечен, а эксплуатация объекта связи может быть начата уже в ходе монтажа. Разграничение данных составов может быть необходимо только для выяснения формы вины конкретного лица, ответственного либо за строительство, либо за эксплуатацию.

2. **Субъектом** данного правонарушения может быть:

- гражданин в возрасте от 16 лет;
- должностное лицо, назначенное приказом (либо решением собственника, учредителями);
- юридическое лицо, которое самостоятельно либо через филиалы, представительства осуществляет деятельность с нарушением, предусмотренным настоящей [статьей](#).

**Субъективная сторона** правонарушения - прямой умысел.

**Протокол** о совершении данного проступка составляется органами, осуществляющими функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзора).

**Рассмотрение** дела о правонарушении, предусмотренном комментируемой [статьей](#), осуществляет:

- Главный государственный инспектор РФ по надзору в сфере связи, информационных

технологий и массовых коммуникаций, его заместители;

- старшие государственные инспектора РФ по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзора).

**Рассмотрение** дела о правонарушении, предусмотренном комментируемой [статьей](#), осуществляется также судьей при передаче ему дела.

Статья 13.10. Изготовление в целях сбыта либо сбыт заведомо поддельных государственных знаков почтовой оплаты, международных ответных купонов, использование заведомо поддельных клише франкировальных машин, почтовых штемпелей или иных именных вещей

Комментарий к [статье 13.10](#)

1. **Объектом** правонарушения в комментируемой [статье](#) является установленный законом общий порядок в сфере почтовой связи (Федеральный [закон](#) от 17.07.1999 N 176-ФЗ "О почтовой связи") и порядок оказания услуг почтовой связи, предусмотренный [Правилами](#) оказания услуг почтовой связи, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 15.04.2005 N 221, а также ведомственными документами: Почтовыми [правилами](#) и [Положением](#) о знаках почтовой оплаты и специальных штемпелях РФ.

Мировая практика почтового дела выработала множество приемов и специальных приспособлений для обеспечения сохранной транспортировки почтовых отправлений. К числу таковых относятся:

- **клише франкировальных (маркировальных) машин** - металлическая гравированная пластина, которая воспроизводит календарный штемпель с наименованием предприятия связи и датой приема, почтовый индекс, адрес и наименование владельца машины, сумму оплаты;

- **почтовые штемпели** (календарные, доплатные, специального гашения) - металлические приспособления для нанесения отметок об оплате почтового отправления; календарный штемпель предназначен для гашения почтовых марок и обозначения на почтовых отправлениях даты отправления; штемпель специального гашения является памятным штемпелем и применяется как календарный для гашения знаков почтовой оплаты при проведении мероприятий, посвященных памятным датам, праздникам и т.п.;

- **доплатный штемпель** предназначен для оформления неоплаченной (полностью либо частично) письменной корреспонденции;

- **именной вещью** на предприятиях почтовой связи называют: календарный и доплатный штемпель, штемпель специального гашения, страховую печать, пломбир, накатное устройство, металлические пластины с гравировкой наименования предприятия связи, контрольно-гербовые печати, клише (именные модули) почтово-кассовых аппаратов, пуансоны устройств для нанесения оттисков на Г-образные пластмассовые пломбы;

- **государственные знаки почтовой оплаты** - почтовые марки и иные знаки, наносимые на почтовые отправления и подтверждающие оплату услуг почтовой связи;

- **международные ответные купоны** - знаки оплаты международной почтовой корреспонденции, выпускаемые Международным Бюро Всемирного почтового союза, принимаемые при подаче международного почтового отправления и обмениваемые на марки из расчета оплаты одного простого письма массой до 20 грамм, пересылаемого наземным транспортом.

**Объективная сторона** правонарушения, предусмотренного [ч. 1 комментируемой статьи](#), содержит две формы правонарушения:

- изготовление в целях сбыта государственных знаков почтовой оплаты или международных ответных купонов;

- сбыт государственных знаков почтовой оплаты или международных ответных купонов.

Под **изготовлением** следует понимать производство любого вида знаков оплаты, внешнее сходство которых позволяет использовать их в качестве подлинных. **Сбытом** являются любые действия по реализации, продаже, обмену, иному отчуждению знаков почтовой оплаты.

**Объективная сторона** правонарушения, предусмотренного **ч. 2 комментируемой статьи**, содержит описание правонарушения в виде заведомого использования поддельных клише франкировальных машин, почтовых штемпелей или иных именных вещей, - действия в нарушение установленного порядка штемпелевания и хранения, предусмотренного Почтовыми **правилами**.

2. **Субъектом** данного правонарушения может быть:

- гражданин в возрасте от 16 лет;

- должностное лицо, назначенное приказом (либо решением собственника, учредителями), в круг должностных обязанностей которого входит решение вопросов оплаты почтовых услуг;

- юридическое лицо, которое самостоятельно либо через филиалы, представительства осуществляет деятельность с нарушением, предусмотренным настоящей **статьей**.

**Субъективная сторона** проступка - прямой умысел.

**Протокол** о совершении данного проступка составляют (возбуждают дело) должностные лица органов внутренних дел (полиции).

**Рассмотрение** дела о правонарушении, предусмотренном комментируемой **статьей**, осуществляется судом.

Статья 13.11. Нарушение установленного законом порядка сбора, хранения, использования или распространения информации о гражданах (персональных данных)

Комментарий к **статье 13.11**

1. **Объектом** правонарушения в комментируемой **статье** являются общественные отношения, связанные с интересами персоны (личности) в информационной сфере. **Непосредственный объект** - право на персональные данные, имеет комплексную природу и формируется на основе множества международных, федеральных и локальных нормативных актов. Конституция РФ (**ст. 23**) гарантирует гражданам право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, ограничивает сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия (**ст. 26**).

Значительный перечень международных соглашений, к которым Россия присоединилась, также имеют в качестве **объекта** права и свободы человека и гражданина при обработке его персональных данных (Personal data protection in the European Union European Parliament resolution of 6 July 2011 on a comprehensive approach on personal data protection in the European Union (2011/2025(INI)); Directive 95/46/ec of the European Parliament and of the Council of 24 October 1995 on the protection of individuals with regard to the processing of personal data and on the free movement of such data). Российское законодательство о персональных данных, представленное в первую очередь Федеральным **законом** от 27.07.2006 N 152-ФЗ "О персональных данных", постепенно гармонизируется с европейским законодательством. При этом существовавшая ранее плотная связь с информационным и трудовым законодательством постепенно формализуется по европейскому образцу. Значительный объем подзаконных нормативных актов разрабатывается и утверждается Правительством РФ (**Постановление** Правительства РФ от 01.11.2012 N 1119 "Об утверждении требований к защите персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных") и отдельными уполномоченными органами (**Приказ** Федеральной службы по техническому и экспортному контролю (ФСТЭК России) от 18.02.2013 N 21 "Об утверждении Составы и содержания организационных и технических мер по обеспечению



безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных"). Тем не менее основной массив норм должен быть разработан **оператором** персональных данных. При обработке персональных данных в системах устанавливаются четыре уровня защищенности в зависимости от категории данных и количества субъектов, данные которых содержит система.

**Объективная сторона** - нарушение порядка включает в себя все деяния (действия и бездействие), установленные федеральным законодательством, ведомственными и локальными нормами, которые не соответствуют правилам (регламенту) обращения с персональными данными.

2. **Субъектом** данного правонарушения может быть:

- гражданин в возрасте от 16 лет;

- должностное лицо, назначенное приказом (либо решением собственника, учредителями), в круг должностных обязанностей которого входит решение вопросов по осуществлению деятельности по защите информации о гражданах (персональных данных);

- юридическое лицо, которое самостоятельно либо через филиалы, представительства осуществляет деятельность с нарушением, предусмотренным настоящей [статьей](#).

**Субъективная сторона** - в форме умысла.

**Возбуждение** дела об административных правонарушениях, связанных с нарушением порядка работы с персональными данными, осуществляется прокурором.

**Рассмотрение** дела о правонарушении, предусмотренном комментируемой [статьей](#), осуществляется судьей.

Статья 13.11.1. Распространение информации о свободных рабочих местах или вакантных должностях, содержащей ограничения дискриминационного характера

Комментарий к [статье 13.11.1](#)

1. **Объектом** правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), является прямой запрет на распространение информации, содержащей ограничения дискриминационного характера, который предусмотрен новой редакцией [ст. 25](#) Закона РФ от 19.04.1991 N 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации". В соответствии с новой нормой **запрещается** распространение информации о свободных рабочих местах или вакантных должностях, содержащей сведения о каком бы то ни было прямом или косвенном ограничении прав или об установлении прямых или косвенных преимуществ в зависимости от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, семейного, социального и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам, а также других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников, за исключением случаев, в которых право или обязанность устанавливать такие ограничения или преимущества предусмотрены федеральными законами (информации о свободных рабочих местах или вакантных должностях, содержащей ограничения дискриминационного характера). Одновременно с данной нормой введена комментируемая [статья](#), как санкция за нарушение описанной нормы (см. Федеральный [закон](#) от 02.07.2013 N 162-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации").

**Объективная сторона** правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), включает в себя все формы распространения информации.

2. **Субъектом** данного правонарушения может быть:

- гражданин в возрасте от 16 лет;

- должностное лицо, назначенное приказом (либо решением собственника, учредителями), в круг должностных обязанностей которого входит решение вопросов по найму работников, или распространяющих информацию о свободных рабочих местах или вакантных должностях на основе должностных полномочий;

- юридическое лицо, которое самостоятельно либо через филиалы, представительства осуществляет деятельность с нарушением, предусмотренным настоящей [статьей](#).

**Протокол** о совершении данного проступка составляют (возбуждают дело) должностные лица органа, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере занятости, а также органы внутренних дел (полиции).

**Рассмотрение** дела о правонарушении, предусмотренном комментируемой [статьей](#), осуществляется судьей.

Статья 13.12. Нарушение правил защиты информации

Комментарий к [статье 13.12](#)

1. **Объектом** правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), является комплекс отношений, которые базируются на правовом режиме, установленном нормами нескольких федеральных законов. В первую очередь это Федеральный [закон](#) от 27.07.2006 N 149-ФЗ, Федеральный [закон](#) от 27.07.2006 года N 152-ФЗ и Федеральный [закон](#) от 04.05.2011 N 99-ФЗ. Детализация правового режима и формирование отношений, которые являются непосредственным объектом правонарушения, формируются на основе норм, закрепленных постановлениями Правительства РФ ([Постановление](#) Правительства РФ от 03.03.2012 N 171 "О лицензировании деятельности по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации"; [Постановление](#) Правительства РФ от 03.02.2012 N 79 "О лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации")...

**Положение о лицензировании деятельности по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации**, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 03.03.2012 N 171, определяет порядок лицензирования деятельности по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации (не содержащей сведения, составляющие государственную тайну, но защищаемой в соответствии с законодательством РФ), осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Лицензирование деятельности по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации осуществляет Федеральная служба по техническому и экспортному контролю (ФСТЭК России). Лицензирование данной деятельности в части разработки и производства средств защиты, устанавливаемых в отдельных государственных органах (Администрации Президента РФ, Совета Безопасности РФ, Федерального Собрания РФ, Правительства РФ, Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ) осуществляет Федеральная служба безопасности РФ (ФСБ России).

**Положением о лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации**, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 03.02.2012 N 79, определяется порядок лицензирования деятельности по технической защите конфиденциальной информации (не содержащей сведения, составляющие государственную тайну), осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Лицензирование деятельности по технической защите конфиденциальной информации осуществляет ФСТЭК России.

**Объективная сторона** правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), проявляется в форме различных действий, которые недопустимы в соответствии с сформированным правовым режимом защиты информации. Под **грубым нарушением** лицензионных требований понимается невыполнение лицензиатом требований:

- о выполнении работ или оказании услуг штатным специалистом, имеющим профессиональное образование в области технической защиты информации;
- о наличии калиброванного, поверенного контрольно-измерительного оборудования;
- об использовании легитимных программных продуктов;
- о наличии системы производственного контроля качества.

2. **Протокол** о совершении проступка, предусмотренного **ч. ч. 1, 2 и 5 комментируемой статьи**, составляют (возбуждают дело) должностные лица органов внутренних дел (полиции).

Дела по **ч. 5 комментируемой статьи** возбуждают также должностные лица органа, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзора России), а также должностные лица федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, его территориальных органов (ФСТЭК России), а также должностные лица федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области безопасности Российской Федерации, его территориальных органов (ФСБ России).

**Рассмотрение** дела о правонарушении, предусмотренном **ч. 5 комментируемой статьи**, поручено органам, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзора России).

**Рассмотрение** дела о правонарушениях, предусмотренных **ч. ч. 1, 2 и 6 комментируемой статьи**, осуществляется органами, исполнительной власти, уполномоченными в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации (ФСТЭК России).

**Рассмотрение** дела о правонарушениях, предусмотренных **ч. ч. 3, 4 и 7 комментируемой статьи**, осуществляется органами, осуществляющими контроль за обеспечением защиты государственной тайны (ФСБ России).

**Рассмотрение** дела о правонарушении, предусмотренном **ч. 5 комментируемой статьи**, осуществляется также судьей.

Статья 13.13. Незаконная деятельность в области защиты информации

Комментарий к [статье 13.13](#)

1. **Объектом** правонарушения, предусмотренного **комментируемой статьей**, является комплекс отношений, которые базируются на правовом режиме, установленном нормами нескольких федеральных законов. В первую очередь это Федеральный [закон](#) от 27.07.2006 N 149-ФЗ, Федеральный [закон](#) от 27.07.2006 года N 152-ФЗ и Федеральный [закон](#) от 04.05.2011 N 99-ФЗ. Детализация правового режима и формирование отношений, которые являются непосредственным объектом правонарушения, являются отношения в сфере лицензирования деятельности по защите информации.

**Дополнительным объектом** правонарушения являются отношения по поводу информации, отнесенной к государственной тайне ([Закон](#) РФ от 21.07.1993 "О государственной тайне"; [Указ](#) Президента РФ от 30.11.1995 N 1203 "Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне").

**Объективная сторона** правонарушения, предусмотренного **ч. 1 комментируемой статьи**, проявляется в виде осуществления любого вида деятельности в области защиты информации, за исключением информации, составляющей государственную тайну, без получения в установленном порядке специального разрешения (лицензии).

**Объективная сторона** правонарушения, предусмотренного **ч. 2 комментируемой статьи**, проявляется в виде осуществления без лицензии любого вида деятельности, связанной с

использованием и защитой информации, составляющей государственную тайну, созданием средств, предназначенных для защиты информации, составляющей государственную тайну, осуществлением мероприятий, оказанием услуг по защите информации, составляющей государственную тайну.

2. **Субъектом** данного правонарушения может быть:

- гражданин в возрасте от 16 лет;

- должностное лицо, назначенное приказом (либо решением собственника, учредителями), в круг должностных обязанностей которого входит решение вопросов лицензирования и осуществления деятельности по защите информации;

- юридическое лицо, которое самостоятельно либо через филиалы, представительства осуществляет деятельность с нарушением, предусмотренным настоящей [статьей](#).

**Субъективная сторона** правонарушения - прямой умысел.

**Протокол** о совершении данного проступка составляется федеральным либо территориальными органами, осуществляющими государственный контроль в области обращения и защиты информации (органы ФСБ России, ФСТЭК России, СВР России), которые правомочны также рассматривать материалы дел данной категории.

Кроме того, дело **рассматривает** судья, в случаях передачи материалов дела органом, возбудившим его, на рассмотрение судье.

Статья 13.14. Разглашение информации с ограниченным доступом

Комментарий к [статье 13.14](#)

1. **Объектом** правонарушения являются отношения по поводу обеспечения порядка использования информации с ограниченным доступом при исполнении служебных или профессиональных обязанностей. **Предметом** правонарушения является содержание документов, файлов, баз данных и т.д., сведения в которых недоступны всем, доступны только тому лицу, которое ими владеет (доверитель), и лицу, которому их выдали для выполнения трудовых, служебных функций (конфиденту). Важной характеристикой информации является ее **недоступность** (третьим) лицам, которым она не адресована. Доступ понимается как реализация информационных правомочий получения информации использования.

**Объективная сторона** правонарушения заключается в совершении нарушающих установленный правовой режим различных действий, например: распространение, разглашение, передача информации за пределы ограниченного круга лиц, имеющих право законного доступа.

Другим признаком является совершение действий в связи с исполнением обязанностей по службе или работе или при выполнении профессиональных обязанностей. Кроме того доступ лица (конфидента) к информации должен быть выполнен на основании закона, договора или иного документа. **Способ** совершения действий, направленных на разглашение, в данном случае для квалификации значения не имеет.

2. **Субъектом** данного правонарушения может быть:

- гражданин в возрасте от 16 лет;

- должностное лицо, назначенное приказом (либо решением собственника, учредителями), в круг должностных обязанностей которого входит работа с информацией ограниченного доступа.

**Субъективная сторона** правонарушения - умысел.

**Протокол** о совершении проступка, предусмотренного комментируемой [статьей](#),

составляют (возбуждают дело) должностные лица органов внутренних дел (полиции). Кроме того, дело может быть возбуждено прокурором.

**Рассмотрение** дела о правонарушении, предусмотренном комментируемой [статьей](#), осуществляется судом.

Статья 13.15. Злоупотребление свободой массовой информации

Комментарий к [статье 13.15](#)

1. **Объектом** правонарушения являются отношения по поводу реализации свободы слова и массовой информации. Конституция РФ кроме гарантий свободы слова и массовой информации, предусматривает ограничение каждого обладателя прав и свобод воздерживаться при их осуществлении от нарушения прав и свобод других лиц ([ст. 17](#)). **Непосредственным объектом** правонарушения являются установленные федеральными законами запреты совершать определенные действия. В [ч. 1 комментируемой статьи](#) это отношения по поводу защиты права любого лица от нарушителя, распространяющего информацию, которую защищаемое лицо не заказывало, либо которая может нанести ему вред в результате злоупотребления нарушителем свободой массовой информации или злоупотребления в процессе оборота компьютерной информации.

В [ч. 2 комментируемой статьи](#) запрет относится к информации о деятельности запрещенных судом объединений. [Вторая часть комментируемой статьи](#) относится к статьям отсылочного типа, что обуславливает необходимость обращаться непосредственно к указанному нормативному правовому акту, а именно, к Федеральному [закону](#) от 25.07.2002 N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности". В названной [части](#) предусмотрено ограничение по содержанию информации.

В [ч. 3 комментируемой статьи](#) вводится запрет на незаконное распространение информации о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий или бездействия (запрет на распространение персональных данных).

**Объективная сторона** правонарушения может проявляться в виде: воздействия на подсознание людей и оказания вредного влияния на здоровье людей посредством изготовления и распространения продукции средства массовой информации; распространения запрещенной судом информации и распространения информации - персональных данных о несовершеннолетнем.

В [ч. 4 комментируемой статьи](#) запрет касается публичного распространения выражающих явное неуважение к обществу сведений о днях воинской славы и памятных датах России, связанных с защитой Отечества, либо публичного осквернения символов воинской славы России.

**Объективная сторона** правонарушения может проявляться в виде: воздействия на подсознание людей и оказания вредного влияния на здоровье людей посредством изготовления и распространения продукции средства массовой информации; распространения запрещенной судом информации и распространения информации - персональных данных о несовершеннолетнем; распространения выражающих неуважение к обществу сведений либо осквернения символов воинской славы России.

2. **Субъектом** данного правонарушения может быть:

- гражданин в возрасте от 16 лет;

- должностное лицо, ответственное за выпуск в свет (в эфир) средства массовой информации;

- юридическое лицо, которое самостоятельно либо через филиалы, представительства осуществляет деятельность с нарушением, предусмотренным настоящей [статьей](#). Следует также учитывать, что средства массовой информации, созданные группами граждан, не всегда являются



юридическими лицами, поскольку для его (СМИ) регистрации наличие зарегистрированного юридического лица не требуется.

**Субъективная сторона** правонарушения проявляется в форме прямого умысла.

**Протокол** о совершении проступка, предусмотренного комментируемой [статьей](#), составляют (возбуждают дело) должностные лица органа, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор России).

**Протокол** о совершении проступка, предусмотренного **ч. 2 комментируемой статьи**, составляют также должностные лица органов внутренних дел (полиции).

**Рассмотрение** дела о правонарушении, предусмотренном комментируемой [статьей](#), осуществляется судьей.

Статья 13.16. Воспрепятствование распространению продукции средства массовой информации

Комментарий к [статье 13.16](#)

1. **Объект** правонарушения - право на распространение информации, закрепленное Конституцией РФ ([ст. 29](#)). **Непосредственным объектом** правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), является право на распространение продукции средства массовой информации, которое закреплено законодательством о СМИ ([Закон РФ от 27.12.1991 N 2124-1](#)). В соответствии с правовым режимом, установленным для средств массовой информации, не допускается воспрепятствования осуществляемому на законном основании распространению продукции средств массовой информации со стороны граждан, объединений граждан, должностных лиц, предприятий, учреждений, организаций, государственных органов.

Распространение продукции средства массовой информации может осуществляться на платной основе (коммерческое распространение), если за нее взимается плата, или бесплатно, при наличии соответствующей пометки.

Розничная продажа, в том числе с рук, тиража периодических печатных изданий не подлежит ограничениям, за исключением предусмотренных [Законом РФ от 27.12.1991 N 2124-1](#).

**Объективная сторона** - деяния в формах, предусмотренных диспозицией комментируемой [статьи](#), а именно:

- воспрепятствование - т.е. создание любых препятствий распространению средства массовой информации;

- установление ограничений на розничную продажу тиража периодического печатного издания.

2. **Субъектом** данного правонарушения может быть:

- гражданин в возрасте от 16 лет;

- должностное лицо, уполномоченное совершать действия, выразившиеся в создании препятствий распространению средств массовой информации;

- юридическое лицо, которое самостоятельно либо через филиалы, представительства осуществляет деятельность с нарушением, предусмотренным комментируемой [статьей](#).

**Субъективная сторона** правонарушения проявляется в форме прямого умысла.

**Протокол** о совершении проступка, предусмотренного комментируемой [статьей](#),

составляют (возбуждают дело) должностные лица органа, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзора России).

**Рассмотрение** дела о правонарушении, предусмотренном комментируемой [статьей](#), осуществляется судьей.

Статья 13.17. Нарушение правил распространения обязательных сообщений

Комментарий к [статье 13.17](#)

1. **Объект** правонарушения - общее право на распространение информации, закрепленное Конституцией РФ ([ст. 29](#)). **Непосредственным объектом** правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), является право на распространение обязательных сообщений государственного органа. **Обязательные сообщения** - это специального вида информация, особый статус которой прямо предусматривается [Законом](#) РФ от 27.12.1991 N 2124-1 и Федеральным [законом](#) от 13.01.1995 N 7-ФЗ "О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации".

**Объективная сторона** правонарушения может проявляться в различных формах несоблюдения сроков объема и порядка распространения обязательной информации.

2. **Субъектом** данного правонарушения может быть:

- гражданин в возрасте от 16 лет;

- должностное лицо, назначенное приказом (либо решением собственника, учредителями), в круг должностных обязанностей которого входит соблюдение порядка распространения обязательных сообщений;

- юридическое лицо, которое самостоятельно либо через филиалы, представительства осуществляет деятельность с нарушением, предусмотренным настоящей [статьей](#).

**Субъективная сторона** правонарушения проявляется в умышленной форме.

**Протокол** о совершении данного проступка составляется органами, осуществляющими функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзора России).

**Рассмотрение** дела о правонарушении, предусмотренном комментируемой [статьей](#), поручено органам, осуществляющими функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзора России).

Статья 13.18. Воспрепятствование уверенному приему радио- и телепрограмм и работе сайтов в сети "Интернет"

Комментарий к [статье 13.18](#)

1. **Объектом** правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), является право на информацию, получаемую посредством радио- и телевидения. Данное право закреплено [Конституцией](#) РФ, Федеральным [законом](#) от 27.07.2006 N 149-ФЗ, [Законом](#) РФ от 27.12.1991 N 2124-1 и Федеральным [законом](#) от 07.07.2003 N 126-ФЗ. **Непосредственным объектом** правонарушения является право получать информацию посредством приема теле- и радиопрограмм и правовой режим, закрепленный нормами актов о защите радиоприема от промышленных радиопомех ([Постановление](#) Правительства РФ от 08.09.1997 N 1142 "Об утверждении Положения о защите радиоприема от промышленных радиопомех"; [Приказ](#) Госкомсвязи РФ от 20.11.1998 N 203 "Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке приема и рассмотрения заявок на выявление помех радиоприему").

**Объективная сторона** правонарушения - совершение любых действий (перечень их может быть достаточно широк), результатом которых является создание искусственных помех в радиочастотном телевизионном или радиовещательных диапазонах. **Искусственные помехи** (в том числе индустриальные помехи) - помехи, возникающие при эксплуатации технических устройств в процессе хозяйственной деятельности. Обязанность по выявлению помех и пресечению деятельности лиц, эксплуатирующих устройства, создающие помехи, возложена на предприятия Минкомсвязи России (радиочастотные центры) и органы Роскомнадзора России.

2. **Субъектом** данного правонарушения может быть:

- гражданин в возрасте от 16 лет;
- должностное лицо, назначенное приказом (либо решением собственника, учредителями);
- юридическое лицо, которое самостоятельно либо через филиалы, представительства осуществляет деятельность с нарушением, предусмотренным настоящей [статьей](#).

**Субъективная сторона** правонарушения - прямой умысел.

**Протокол** о совершении данного проступка составляется органами, осуществляющими функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзора России).

**Рассмотрение** дела о правонарушении, предусмотренном комментируемой [статьей](#), осуществляет:

- Главный государственный инспектор РФ по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, его заместители;
- старшие государственные инспекторы РФ по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзора России).

Статья 13.19. Нарушение порядка представления статистической информации

Комментарий к [статье 13.19](#)

1. **Объектом** правонарушения является порядок предоставления статистической информации.

В целом объектом данного правонарушения можно рассматривать государственную информационную политику, одним из направлений которой должно быть обеспечение государственных органов достоверной информацией о политических, социально-экономических и иных процессах общественного развития.

Принятие государством решений в любой из сфер жизни общества должно быть основано на достоверных сведениях.

Государственный комитет РФ по статистике является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим межотраслевую координацию и функциональное регулирование в сфере государственной статистики.

Отношения в области статистики регулируются нормативными актами Правительства РФ и Госкомстата России.

**Объективная сторона** правонарушения возможна в двух видах:

- действия (или бездействия), которые нарушают установленный порядок представления статистической информации;

- совершение действий по представлению недостоверной статистической информации.

2. **Субъектом** данного правонарушения может быть только должностное лицо, назначенное приказом (либо решением собственника, учредителями), на которого возложена ответственность за представление статистической информации.

**Субъективная сторона** правонарушения характеризуется умышленной формой вины в виде прямого или косвенного умысла.

**Протокол** о совершении данного проступка составляется органами исполнительной власти, уполномоченными в области государственного статистического учета (органы Госкомстата России).

Материалы дела о данном правонарушении правомочен **рассматривать**: Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области государственного статистического учета, и его территориальные органы.

Статья 13.20. Нарушение правил хранения, комплектования, учета или использования архивных документов

Комментарий к [статье 13.20](#)

1. **Объектом** правонарушения являются отношения в сфере **архивного дела**, т.е. деятельность по формированию, организации хранения, учета и использования архивных документов. Правовой режим оборота и хранения документов формируется Федеральным **законом** от 22.10.2004 N 125-ФЗ "Об архивном деле в Российской Федерации", подзаконными актами, издаваемыми уполномоченными органами во исполнение законов, а также отдельными актами федерального органа власти, уполномоченного в сфере архивной деятельности - Федеральной архивной службы России (**Приказ** Федеральной архивной службы России от 18.02.2002 N 18 "Об организации работы архивных органов по реализации Федерального закона "О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"). Правила хранения, комплектования, учета или использования архивных документов представляют собой бланкетную норму, они сформированы из Основных **правил** (Федеральная архивная служба России. Основные правила работы архивов организаций от 06.02.2002) и документов, которые издают уполномоченные лица при организации и обеспечении работы своих архивов. **Правила** распространяются на архивы государственных организаций, а также обязательны для всех негосударственных организаций в части обеспечения сохранности, описания, учета и использования документов Архивного фонда РФ, отнесенных к государственной собственности. **Правила** предусматривают основные процедуры: экспертизу, комплектование, учет и хранение, а также использование документов архивного фонда. **Правила** не распространяются на документы, содержащие сведения, составляющие государственную тайну (см. **Закон** РФ от 21.07.1993 N 5485-1; **Указ** Президента РФ от 30.11.1995 N 1203).

**Объективная сторона** правонарушения, предусмотренного комментируемой **статьей**, может быть выражена в различных формах, которые непосредственно закреплены в правилах, например запрет на формирование дел из черновых документов, или запрет на использование огня, нагревательных приборов, пребывание в верхней одежде, мокрой и грязной обуви, хранение и использование пищевых продуктов, курение и др.

2. **Субъектом** данного правонарушения может быть:

- гражданин в возрасте от 16 лет;

- должностное лицо, назначенное приказом (либо решением собственника, учредителями), в круг должностных обязанностей которого входит решение вопросов, связанных с архивной деятельностью.

**Субъективная сторона** правонарушения проявляется в форме умысла (пренебрежение или

прямое нарушение правил).

**Протокол** о совершении проступка, предусмотренного комментируемой [статьей](#), составляют (возбуждают дело) должностные лица органа, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор России).

**Рассмотрение** дела о правонарушении, предусмотренном комментируемой [статьей](#), осуществляется судьей.

Статья 13.21. Нарушение порядка изготовления или распространения продукции средства массовой информации

Комментарий к [статье 13.21](#)

1. **Объект** правонарушения - единый правовой режим средств массовой информации, который формируется на основе положений [Конституции](#) РФ и [Закона](#) РФ от 27.12.1991 N 2124-1 и состоит из совокупности требований, предъявляемых к процедуре регистрации, изготовления и распространения продукции средства массовой информации. Процедура **регистрации** осуществляется на основании заявления с одновременной подачей обязательных учредительных документов. Заявление о регистрации подлежит рассмотрению регистрирующим органом в месячный срок с указанной даты. Средство массовой информации считается зарегистрированным со дня выдачи свидетельства о регистрации. Учредитель сохраняет за собой право приступить к производству продукции средства массовой информации в течение одного года со дня выдачи свидетельства о регистрации. Изменение основных параметров средства массовой информации (учредителя, состава соучредителей, названия, языка, формы периодического распространения массовой информации, территории распространения его продукции) является основанием для перерегистрации.

Дальнейший выпуск продукции СМИ допускается лишь при условии его **перерегистрации**. Перерегистрация средств массовой информации осуществляется в том же порядке, что и их регистрация. Не допускается перерегистрация средства массовой информации, деятельность которого прекращена судом. При изменении местонахождения редакции, периодичности выпуска и максимального объема средства массовой информации учредитель обязан в месячный срок письменно уведомить об этом регистрирующий орган.

#### **Не требуется регистрация:**

- средств массовой информации, учреждаемых органами законодательной, исполнительной и судебной власти исключительно для издания их официальных сообщений и материалов, нормативных и иных актов;

- периодических печатных изданий тиражом менее одной тысячи экземпляров;

- радио- и телепрограмм, распространяемых по кабельным сетям, ограниченным помещением и территорией одного государственного учреждения, учебного заведения или промышленного предприятия либо имеющим не более десяти абонентов;

- аудио- и видеопрограмм, распространяемых в записи тиражом не более десяти экземпляров.

**Объективная сторона** правонарушения проявляется в двух формах: изготовление или распространение.

2. **Субъектом** данного правонарушения может быть:

- гражданин в возрасте от 16 лет;

- должностное лицо, назначенное приказом (либо решением собственника, учредителями), в



круг должностных обязанностей которого входит решение вопросов, совершение действий либо соблюдение вопросов, входящих в объект настоящей [статьи](#);

- юридическое лицо, которое самостоятельно либо через филиалы, представительства осуществляет деятельность с нарушением, предусмотренным настоящей [статьей](#).

**Субъективная сторона** правонарушения - умысел в любой форме.

**Протокол** о совершении проступка, предусмотренного комментируемой [статьей](#), составляют (возбуждают дело) должностные лица органа, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор России), а также должностные лица органов внутренних дел (полиции).

**Рассмотрение** дела о правонарушении, предусмотренном комментируемой [статьей](#), осуществляется судьей.

Статья 13.22. Нарушение порядка объявления выходных данных

Комментарий к [статье 13.22](#)

1. **Объект** правонарушения - единый правовой режим средств массовой информации, который формируется на основе положений [Конституции РФ](#) и [Закона РФ](#) от 27.12.1991 N 2124-1 и состоит из совокупности требований, предъявляемых к процедуре регистрации изготовления и распространения продукции средства массовой информации. **Непосредственным объектом** правонарушения является правило, регламентирующее объем обязательных выходных данных. Каждый вид продукции средства массовой информации должен содержать обязательные сведения (информацию), содержащие в полном объеме **выходные данные**:

- наименование (название) издания;
- учредитель (соучредители);
- фамилия, инициалы главного редактора;
- порядковый номер выпуска и дата его выхода в свет, а для газет - также время подписания в печать (установленное по графику и фактическое);
- индекс - для изданий, распространяемых через предприятия связи;
- тираж;
- цена, либо пометка "Свободная цена", либо пометка "Бесплатно";
- адреса редакции, издателя, типографии;
- знак информационной продукции в случаях, предусмотренных Федеральным [законом](#) от 29.12.2010 N 436-ФЗ.

Вещание телеканала, радиоканала должно сопровождаться объявлением (не реже четырех раз в сутки при непрерывном вещании) наименования (названия) телеканала или радиоканала. Каждый выход в эфир телепрограммы, радиопрограммы должен сопровождаться объявлением наименования (названия) телепрограммы или радиопрограммы. При демонстрации кинохроникальных программ и при каждом выходе в эфир радиопрограмм, телепрограмм они должны сопровождаться сообщением об ограничении их распространения; телепрограммы, равно как и кинохроникальные программы, также знаком информационной продукции в случаях, предусмотренных Федеральным [законом](#) от 29.12.2010 N 436-ФЗ.

Каждая копия **радио-, теле-, видео- или кинохроникальной программы** должна содержать следующие сведения:

- наименование (название) программы;
- дата выхода в свет (в эфир) и номер выпуска;
- фамилия, инициалы главного редактора;
- тираж;
- редакция и ее адрес;
- цена, либо пометка "Свободная цена", либо пометка "Бесплатно";
- знак информационной продукции в случаях, предусмотренных Федеральным [законом](#) от 29.12.2010 N 436-ФЗ.

Сообщения и материалы **информационного агентства** должны сопровождаться его наименованием (названием).

Зарегистрированное средство массовой информации обязано указывать в выходных данных зарегистрировавший его орган и регистрационный номер.

**Объективная сторона** правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), может быть выражена в форме изготовления (выпуска) или распространения продукции средства массовой информации: без указания выходных данных; с неполными выходными данными; с указанием заведомо ложных выходных данных.

2. **Субъектом** данного правонарушения может быть:

- гражданин в возрасте от 16 лет;
- должностное лицо, назначенное приказом (либо решением собственника, учредителями), в круг должностных обязанностей которого входит выпуск или распространение продукции средств массовой информации (в данном случае, как правило, главный (старший) редактор, выпускающий редактор);
- юридическое лицо, которое самостоятельно либо через филиалы, представительства осуществляет деятельность с нарушением, предусмотренным настоящей [статьей](#).

**Субъективная сторона** правонарушения может проявляться в форме умысла.

**Протокол** о совершении данного проступка составляется органами (инспекторами) федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзора России).

Дело о данном правонарушении имеют право **рассматривать** должностные лица (главный и старшие инспекторы) федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзора России). Кроме того, дела рассматриваются судьями в случаях, если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье.

Статья 13.23. Нарушение порядка представления обязательного экземпляра документов, письменных уведомлений, уставов и договоров

Комментарий к [статье 13.23](#)

1. **Объект** правонарушения - установленный федеральными законами правовой режим оборота и хранения документов. К основным законам, формирующим данный правовой режим, в первую очередь относится Федеральный [закон](#) от 29.12.1994 N 77-ФЗ "Об обязательном

экземпляре документов", который, собственно, и дал наименование комментируемой [статье](#). **Дополнительным объектом** правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), является порядок хранения материалов теле- и радиопередач, который формируется также на основе [Закона](#) РФ от 27.12.1991 N 2124-1. Этот правовой режим обусловлен спецификой объекта. Он формируется в отношении материалов радио- и телепередач.

**Объективная сторона** правонарушения. Понятие документа примечательно и тем, что фиксирует два его основных состояния: оборот и хранение. Нарушение правового режима комментируемой [статьи](#) выражается в непредставлении в установленные сроки обязательного экземпляра документов или уведомлений либо в несоблюдении установленных сроков, а также представлении их в неполном объеме.

2. **Субъектом** данного правонарушения может быть:

- гражданин в возрасте от 16 лет;

- должностное лицо, назначенное приказом (либо решением собственника, учредителями), в круг должностных обязанностей которого входит осуществление издательской деятельности либо иной связанной с представлением обязательного экземпляра документа, в том числе члены советов директоров (наблюдательных советов), коллегиальных исполнительных органов (правлений, дирекций), счетных комиссий, ревизионных комиссий (ревизоры), ликвидационных комиссий юридических лиц и руководители организаций, осуществляющих полномочия единоличных исполнительных органов;

- юридическое лицо, которое самостоятельно либо через филиалы, представительства осуществляет деятельность с нарушением, предусмотренным настоящей [статьей](#).

**Субъективная сторона** правонарушения может характеризоваться как умысел, если виновное лицо, ответственное за разработку локального и соблюдение федерального информационного законодательства, ознакомлено с соответствующими правовыми актами, но не соблюдает их. В форме неосторожности (небрежности) правонарушение может быть совершено иными подчиненными лицами, которые не были ознакомлены с правовыми актами.

**Протокол** о совершении проступка, предусмотренного комментируемой [статьей](#), составляют (возбуждают дело) должностные лица органа, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор России).

**Рассмотрение** дела о правонарушении, предусмотренном комментируемой [статьей](#), осуществляется судьей.

Статья 13.24. Повреждение телефонов-автоматов

Комментарий к [статье 13.24](#)

1. **Объектом** правонарушения в комментируемой [статье](#) является общее право на прием, обработку и передачу сообщений электросвязи, закрепленные Конституцией РФ ([ст. 23](#)). **Непосредственным объектом** правонарушения являются: право на свободу коммуникации, отношения, связанные со свободой телефонных сообщений, и отношения по поводу защиты государством всех объектов (средств и сооружений) связи на территории Российской Федерации.

**Предметом** правонарушения является телефон-автомат (таксофон) вне зависимости от его типа и функциональных возможностей (таксофон для местной, междугородной или международной телефонной коммуникации). Так же весьма существенным является его принадлежность к той или иной форме собственности. Это обстоятельство акцентировано, поскольку многие операторы связи - телефонные компании имеют в особых условиях своих лицензий указание на необходимость обеспечить определенное количество таксофонов в период действия лицензии. Многие операторы ошибочно полагают, что под защиту подпадают только

телефоны-автоматы компании ОАО "Ростелеком", и не предпринимают надлежащих усилий по установке и защите телефонов-автоматов, что, в свою очередь, влечет ответственность за несоблюдение условий лицензии <14>.

-----

<14> См., например: [Постановление](#) Девятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 06.12.2012 по делу N А64-5236/2012.

**Объективная сторона** правонарушения содержится в совершении действий, которые наносят материальный вред либо какие-либо повреждения таксофону. Широкий диапазон штрафных санкций, предусмотренных в комментируемой [статье](#), не следует прямо увязывать с материальным ущербом, нанесенным телефону-автомату. Следует учитывать, что стоимость таксофона и его ремонт значительно превышают штрафные санкции, предусмотренные комментируемой [статьей](#). Материальный вред должен взыскиваться дополнительно в рамках искового (гражданского) производства либо непосредственно в рамках административного производства.

2. **Субъектом** данного правонарушения может быть гражданин в возрасте от 16 лет.

**Субъективная сторона** правонарушения - прямой умысел.

**Протокол** о совершении данного проступка составляется сотрудником органов внутренних дел (полиции).

Материалы дела о данном правонарушении **рассматривает** начальник территориального или линейного управления, отделения, отдела внутренних дел по месту совершения правонарушения либо по месту составления протокола и задержания нарушителя

Статья 13.25. Нарушение требований законодательства о хранении документов

Комментарий к [статье 13.25](#)

1. **Объектом** правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), является право на информацию о деятельности юридического лица. Данное право закреплено [Конституцией](#) РФ, Федеральным [законом](#) от 27.07.2006 N 149-ФЗ, Федеральным [законом](#) от 22.10.2004 N 125-ФЗ, Федеральным [законом](#) от 29.12.1994 N 77-ФЗ. **Непосредственным объектом** правонарушения является право получать информацию

Правовой режим хранения документов формируется не только на основании федерального законодательства, но и на основании локальных актов органов местного самоуправления и юридического лица. Посредством локальных актов формируются те элементы правового режима, которые не могут быть предусмотрены на федеральном уровне (ответственные лица, порядок замены временно отсутствующего ответственного лица, часы работы архива, технические мероприятия по защите помещений, порядок вскрытия и т.д.).

**Объективная сторона** правонарушения - неисполнение обязанности по хранению документов, т.е. противоправное бездействие (перечень их может быть достаточно широк) в отношении своих обязанностей, которые предусмотрены локальными актами (приказами, инструкциями) на основе федерального законодательства; или, в случаях прямого указания, обязанностей, которые предусмотрены непосредственно федеральным законодательством.

2. **Субъектом** данного правонарушения может быть:

- должностное лицо, назначенное приказом (либо решением собственника, учредителями и т.д.), в круг должностных обязанностей которого может входить соблюдение установленного порядка, в том числе члены советов директоров (наблюдательных советов), коллегиальных исполнительных органов (правлений, дирекций), счетных комиссий, ревизионных комиссий

(реvisоры), ликвидационных комиссий юридических лиц и руководители организаций, осуществляющих полномочия единоличных исполнительных органов (см. также [ст. 13.23 КоАП РФ](#) и [комментарий к ней](#));

- юридическое лицо, которое самостоятельно либо через филиалы, представительства осуществляет деятельность с нарушением, предусмотренным настоящей [статьей](#).

**Субъективная сторона** правонарушения - умысел.

**Протокол** о совершении проступка, предусмотренного [ч. 2 комментируемой статьи](#), составляют должностные лица органов, осуществляющих контроль за соблюдением законодательства об архивном деле.

**Рассмотрение** дел о правонарушениях, предусмотренных [ч. ч. 1 и 3 комментируемой статьи](#), возбужденных инспекторами Банка России, возложено на должностных лиц Банка России.

**Рассмотрение** дела о правонарушении, предусмотренном [ч. 2 комментируемой статьи](#), осуществляется судьей.

Статья 13.26. Нарушение сроков и (или) порядка доставки (вручения) адресату судебных извещений

Комментарий к [статье 13.26](#)

1. **Объектом** правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), является в целом право субъектов на передачу и получение почтовых отправлений (информации). **Непосредственным объектом** является правовой режим отправления и доставки судебных извещений оператором почтовой связи, который формируется на основе конституционного права на информацию федеральным законодательством об информации и о почтовой связи (Федеральный [закон](#) от 17.07.1999 N 176-ФЗ). Более детально порядок оборота (отправки, обработки, передачи и доставки) почтовых отправлений регламентирован [Правилами](#) оказания услуг почтовой связи и иными нормативными актами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 15.04.2005 N 221.

**Объективная сторона** правонарушения может проявляться в форме различных нарушений оператором почтовой связи правил оказания услуг почтовой связи, а именно в виде отдельных или комплекса следующих действий:

- нарушение сроков доставки (вручения) адресату судебного извещения;
- нарушение порядка доставки (вручения) адресату судебного извещения;
- несвоевременное сообщение суду о доставке (вручении) судебного извещения;
- несвоевременное сообщение суду о невозможности доставки (вручения) судебного извещения и других формах.

Детальное описание форм правонарушения является предметом ведомственных актов, научных и методических рекомендаций (Методические [рекомендации](#) "О порядке применения статьи 13.26 Кодекса РФ об административных правонарушениях" (утв. ФССП РФ 18.04.2011 N 04-4).

2. **Субъектом** данного правонарушения может быть:

- гражданин в возрасте от 16 лет;
- должностное лицо, начальник узла почтовой связи;
- юридическое лицо - на территории Российской Федерации в настоящее время единый



федеральный оператор почтовой связи с юридическим лицом - это Федеральная служба почтовой связи России. Не являются операторами почтовой связи другие юридические лица - курьерские службы, службы доставки и т.п.

**Субъективная сторона** - умысел.

**Протокол** об административном правонарушении составляется после выявления правонарушения уполномоченным судебным приставом.

**Рассмотрение** дел об административных правонарушениях данной категории возложено на старших судебных приставов.

Статья 13.27. Нарушение требований к организации доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и ее размещению в сети "Интернет"

Комментарий к [статье 13.27](#)

1. **Объектом** правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), в целом является право на информацию, закрепленное Конституцией РФ ([ст. 29](#)), Федеральным [законом](#) от 27.07.2006 N 149-ФЗ, [Законом](#) РФ от 27.12.1991 N 2124-1.

**Непосредственным объектом** правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), является специальный правовой режим, формируемый на основе Федерального [закона](#) от 09.02.2009 N 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления". Введено понятие "**официальный сайт государственного органа или органа местного самоуправления**" - сайт в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, содержащий информацию о деятельности государственного органа или органа местного самоуправления, электронный адрес которого включает доменное имя, права на которое принадлежат государственному органу или органу местного самоуправления. В развитие норм указанного [Закона](#) издано [Постановление](#) Правительства РФ от 24.11.2009 N 953 "Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти", которым, собственно, и сформулированы основные требования правового режима размещения информации о деятельности Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти. В соответствии с установленным режимом в Интернете должна быть размещена общая информация о федеральном органе исполнительной власти (в т.ч. сокращенное наименование, почтовый адрес, адрес электронной почты, номера телефонов справочной службы, пресс-службы и (при наличии) телефон доверия). Кроме того, должна быть размещена **информация** о следующих основных направлениях деятельности:

- о нормотворческой деятельности федерального органа исполнительной власти;
- о текущей деятельности федерального органа исполнительной власти;
- статистическая информация; о координационных и совещательных органах, образованных федеральным органом исполнительной власти или его территориальным органом;
- о кадровом обеспечении федерального органа исполнительной власти;
- о работе федерального органа исполнительной власти с обращениями граждан, организаций, общественных объединений, государственных органов и органов местного самоуправления;
- сведения о государственных информационных системах, находящихся в ведении федерального органа исполнительной власти, его территориальных органов и подведомственных ему организаций.

К технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения функционирования официальных сайтов предъявляются следующие **требования**.

Названные средства должны обеспечивать:

- доступ пользователей для ознакомления с информацией, размещенной на сайте, на основе общедоступного программного обеспечения;
- не должна предусматриваться установка на компьютере пользователей специально созданных с этой целью технологических и программных средств;
- должна предоставляться наглядная информация о структуре сайта.

Названные средства также должны **обеспечивать**:

- ведение электронных журналов учета операций, выполненных с помощью технологических средств и программного обеспечения ведения сайта;
- ежедневное копирование информации на резервный носитель, обеспечивающее возможность ее восстановления с указанного носителя;
- защиту информации от уничтожения, модификации и блокирования доступа к ней, а также от иных неправомерных действий в отношении такой информации;
- хранение информации, размещенной на сайте, в течение 5 лет со дня ее первичного размещения.

Информация на сайте должна размещаться на русском языке. Отдельная информация, помимо русского языка, может быть размещена на государственных языках республик, находящихся в составе Российской Федерации, или иностранных языках.

**Объективная сторона** правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), проявляется в двух основных формах:

- нарушение требований к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами государственных органов и органов местного самоуправления;
- в форме бездействия - отказа от размещения информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

2. **Субъектом** данного правонарушения может быть должностное лицо, назначенное приказом, в круг должностных обязанностей которого входит осуществление деятельности, связанной с представлением информации от имени государственного органа или органа местного самоуправления.

**Субъективная сторона** - умысел.

**Возбуждение** дела (составление протокола) осуществляется прокурором.

**Рассмотрение** дела о правонарушении, предусмотренном комментируемой [статьей](#), осуществляется судьей.

Статья 13.28. Нарушение порядка предоставления информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления

Комментарий к [статье 13.28](#)

1. **Объектом** правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), в целом является право на информацию, закрепленное Конституцией РФ ([ст. 29](#)), Федеральным [законом](#) от 27.07.2006 N 149-ФЗ, [Законом](#) РФ от 27.12.1991 N 2124-1. **Непосредственным объектом** правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), является специальный правовой

режим, формируемый на основе Федерального [закона](#) от 09.02.2009 N 8-ФЗ.

**Объективная сторона** правонарушения комментируемой [статьи](#) предусмотрена в двух формах: в [ч. 1](#) - любое нарушение порядка, в [ч. 2](#) - нарушение в форме взимания платы.

2. **Субъектом** данного правонарушения может быть должностное лицо, назначенное приказом, в круг должностных обязанностей которого входит осуществление деятельности, связанной с представлением информации от имени государственного органа или органа местного самоуправления.

**Субъективная сторона** - умысел.

**Возбуждение** дела (составление протокола) осуществляется прокурором.

**Рассмотрение** дела о правонарушении, предусмотренном комментируемой [статьей](#), осуществляется судьей.

Статья 13.29. Заключение договора об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи неуполномоченным лицом

Комментарий к [статье 13.29](#)

1. **Объектом** правонарушения в комментируемой [статье](#) является право на сообщения электросвязи, закрепленное Конституцией РФ ([ст. 23](#)). **Непосредственным объектом** правонарушения в комментируемой [статье](#) является порядок заключения договоров об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи. Данный порядок в дополнение к существующему правовому режиму устанавливается на основе специальных правил, утвержденных Постановлениями Правительства РФ (см.: [Постановление](#) Правительства РФ от 25.05.2005 N 328 "Об утверждении Правил оказания услуг подвижной связи"; [Постановление](#) Правительства РФ от 15.07.2013 N 599 "О внесении изменений в Правила оказания услуг подвижной связи"; [Постановление](#) Правительства РФ от 28.11.2013 N 1094 "О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 года N 599"). Договор должен быть заключен между оператором связи, который оказывает услуги и получает за это абонентскую плату, и абонентом, который действительно является пользователем услуг связи. Оператор связи вправе поручить третьему лицу заключить договор, в том числе договор, предусматривающий использование перенесенного абонентского номера, от имени и за счет оператора связи, а также осуществлять расчеты с абонентами и иные действия по обслуживанию абонентов от имени оператора связи. По договору, заключенному третьим лицом от имени и за счет оператора связи, права и обязанности по оказанию услуг подвижной связи и совершению иных действий, связанных с обслуживанием абонентов, возникают непосредственно у оператора связи. Третье лицо, действующее от имени оператора связи, при заключении договора, в том числе договора, предусматривающего использование перенесенного абонентского номера, обязано соблюдать установленные правила, таким образом сохраняя статус надлежащего лица.

**Объективная сторона** правонарушения - заключение договора ненадлежащим лицом, которое не обладает всеми полномочиями в рамках описанного правового режима. Деяние, предусмотренное комментируемой [статьей](#), объективно граничит с составами преступлений, предусмотренных [ст. 159](#) УК РФ (мошенничество) и [ст. 165](#) УК РФ (причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием). Разграничение составов рекомендуется производить по признакам, описанным составами соответствующих преступлений, с использованием комментария к Уголовному [кодексу](#) РФ.

2. **Субъектом** данного правонарушения может быть:

- гражданин в возрасте от 16 лет;

- должностное лицо;

- юридическое лицо.

**Субъективная сторона** правонарушения - умысел.

**Протокол** о совершении проступка, предусмотренного комментируемой [статьей](#), составляют (возбуждают дело) должностные лица органов внутренних дел (полиции).

**Рассмотрение** дела о правонарушении, предусмотренном комментируемой [статьей](#), осуществляет:

- Главный государственный инспектор РФ по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, его заместители;

- старшие государственные инспектора РФ по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзора России).

**Рассмотрение** дела о правонарушении, предусмотренном комментируемой [статьей](#), осуществляется также судьей при передаче ему дела.

Статья 13.30. Невыполнение предусмотренных законом требований лицом, действующим от имени оператора связи

Комментарий к [статье 13.30](#)

1. **Объектом** правонарушения в комментируемой [статье](#) является право на сообщения электросвязи, закрепленное Конституцией РФ ([ст. 23](#)). **Непосредственным объектом** правонарушения в комментируемой [статье](#) является порядок заключения договоров об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи. Данный порядок в дополнение к существующему правовому режиму устанавливается на основе специальных правил, утвержденных постановлениями Правительства РФ ([Постановление](#) Правительства РФ от 25.05.2005 N 328; [Постановление](#) Правительства РФ от 15.07.2013 N 599; [Постановление](#) Правительства РФ от 28.11.2013 N 1094).

Оператор связи вправе поручить **третьему лицу** заключить договор, в том числе договор, предусматривающий использование перенесенного абонентского номера, от имени и за счет оператора связи, а также осуществлять действия по обслуживанию абонентов от имени оператора связи. По такому договору права и обязанности по оказанию услуг подвижной связи и совершению действий, связанных с обслуживанием абонентов, возникают непосредственно у оператора связи. Третье лицо, действующее от имени оператора связи, при заключении договора, в том числе договора, предусматривающего использование перенесенного абонентского номера, обязано внести в договор сведения о лице, заключающем договор на основании документов, представленных в соответствии с [Правилами](#) оказания услуг подвижной связи, а также направить один экземпляр подписанного договора оператору связи. К числу таких сведений относятся сведения об абоненте (фамилия, имя, отчество, место жительства, реквизиты документа, удостоверяющего личность, - для гражданина, наименование (фирменное наименование) организации, место нахождения - для юридического лица), предусмотренные [подп. "д" п. 19](#) [Правил](#) оказания услуг подвижной связи.

**Объективная сторона** правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), может быть выражена:

- в форме заключения договора без сведений об абоненте;

- в форме включения в договор недостоверных сведений об абоненте;

- в виде несвоевременного представления оператору связи экземпляра заключенного с абонентом договора.

2. **Субъектом** данного правонарушения может быть:

- гражданин в возрасте от 16 лет;
- должностное лицо;
- юридическое лицо.

**Субъективная сторона** правонарушения - умысел.

**Протокол** о совершении проступка, предусмотренного комментируемой [статьей](#), составляют (возбуждают дело) должностные лица органов внутренних дел (полиции).

**Рассмотрение** дела о правонарушении, предусмотренном комментируемой [статьей](#) осуществляется:

- Главный государственный инспектор РФ по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзора России), его заместители;
- старшие государственные инспектора РФ по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзора России).

**Рассмотрение** дела о правонарушении, предусмотренном комментируемой [статьей](#), осуществляется также судьей, при передаче ему дела.

#### **Глава 14. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

Статья 14.1. Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии)

Комментарий к [статье 14.1](#)

1. **Объектом** правонарушения, регламентированного настоящей [статьей](#), выступают общественные отношения в сфере осуществления предпринимательской деятельности, а также отношения в области государственной рыночной политики.

**Объективная сторона** охватывает собой как действия, так и бездействие виновного лица. Пассивная часть объективной стороны, выражающаяся посредством бездействия, заключается в непринятии лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность, необходимых и достаточных мер для своевременной государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или регистрации созданного им юридического лица. Бездействие может выражаться также и в отказе от совершения действий, необходимых для получения специального разрешения на осуществление отдельных видов деятельности. Традиционно принято под таким разрешением понимать **лицензию**. Однако в настоящее время следует учитывать, что в отношении некоторых видов деятельности лицензирование заменено иной формой контроля - **членством в саморегулируемой организации**. Причем такое членство является обязательным и не позволяет в его отсутствие осуществлять соответствующие виды деятельности, например ряд строительных и отделочных работ, аудиторскую деятельность и т.п. В этой связи в качестве получения специального разрешения следует понимать не только факт получения (неполучения) лицензии, но и вступление в соответствующую саморегулируемую организацию.

Активную часть **объективной стороны** настоящего правонарушения составляет осуществление предпринимательской деятельности с нарушением условий специального разрешения. При этом следует обратить внимание, что квалифицирующим признаком данного деяния выступает грубость допущенного нарушения, которое определяется Правительством РФ в отношении отдельных лицензируемых видов деятельности. Например, [Постановлением](#) Правительства РФ от 28.03.2012 N 255 "О лицензировании деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности" грубым нарушением лицензионных требований



признается невыполнение лицензиатом требований о наличии объектов недвижимости, оборудования, необходимых для осуществления данного вида деятельности, а также отсутствие работников, которые будут осуществлять соответствующий вид деятельности, при условии, что указанные обстоятельства повлекли за собой угрозу причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, а также человеческие жертвы и ряд иных последствий.

2. **Субъекты** рассматриваемых деяний также конкретизируются применительно к особенностям объективной стороны каждого отдельного деяния. Так, осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации указывает, что субъектом данного нарушения может выступать исключительно гражданин РФ, достигший 16 лет. В большинстве случаев речь идет о субъекте, достигшем возраста совершеннолетия, поскольку регистрация в качестве индивидуального предпринимателя до достижения указанного возраста требует соблюдения специальной процедуры. Осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения влечет за собой ответственность того лица, который осуществляет указанную деятельность, т.е. субъектом данного деяния в полной мере могут выступать граждане, как правило, индивидуальные предприниматели, а также юридические лица и их руководители, которые в данном случае рассматриваются в качестве должностных лиц, не обеспечивших соблюдение требований действующего законодательства.

**Субъективная сторона** может выражаться как в умышленном совершении объективной стороны рассматриваемых деяний, так и по неосторожности.

Статья 14.1.1. Незаконные организация и проведение азартных игр

Комментарий к [статье 14.1.1](#)

1. Согласно [ст. 4](#) Федерального закона от 29.12.2006 N 244-ФЗ **азартная игра** - это основанное на риске соглашение о выигрыше, заключенное двумя или несколькими участниками такого соглашения между собой либо с организатором азартной игры по правилам, установленным организатором азартной игры; **деятельность по организации и проведению азартных игр** представляет собой деятельность, направленную на заключение основанных на риске соглашений о выигрыше с участниками азартных игр и (или) организацию заключения таких соглашений между двумя или несколькими участниками азартной игры; **игровым оборудованием** являются устройства или приспособления, используемые для проведения азартных игр.

**Объектом** правонарушения являются общественные отношения, связанные с организацией и проведением азартных игр.

Игорные заведения (за исключением букмекерских контор, тотализаторов, их пунктов приема ставок) могут быть открыты исключительно в игорных зонах, которые созданы на территориях четырех субъектов РФ: Алтайский край, Приморский край, Калининградская область, Краснодарский край.

Деятельность по организации и проведению азартных игр с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет, а также средств связи, в том числе подвижной связи, **запрещена** ([п. 3 ст. 5](#) Федерального закона от 29.12.2006 N 244-ФЗ).

Проведение азартных игр с использованием игрового оборудования вне игорной зоны либо с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет, а также средств связи, в том числе подвижной связи, образует **объективную сторону** правонарушения, ответственность за которую предусмотрена [ч. 1 комментируемой статьи](#).

Государственное регулирование деятельности по организации и проведению азартных игр осуществляется в том числе путем выдачи разрешений на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в игорных зонах, а также выдачи лицензий на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских

конторах и тотализаторах.

**Разрешение** на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в игорной зоне предоставляет организатору азартных игр право осуществлять деятельность по организации и проведению азартных игр в игорной зоне при соблюдении требований и ограничений, установленных решением о создании соответствующей игорной зоны (п. 1 ст. 13 Федерального закона от 29.12.2006 N 244-ФЗ).

**Лицензия** на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах - это документ, выдаваемый в соответствии с Федеральным **законом** от 29.12.2006 N 244-ФЗ и предоставляющий организатору азартных игр право осуществлять деятельность по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах вне игорных зон, с обязательным указанием в приложении к нему количества и места нахождения филиалов или иных мест осуществления деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах (п. 9 ст. 4 Федерального закона от 29.12.2006 N 244-ФЗ).

Организация и (или) проведение азартных игр без полученного в установленном порядке разрешения на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в игорной зоне, а равно осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах без лицензии образует **объективную сторону** правонарушения, ответственность за которую предусмотрена **ч. 2 комментируемой статьи**.

Разрешением на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в игорной зоне предусматриваются условия, обязательные для организаторов азартных игр.

**Пунктом 4** Положения о лицензировании деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 26.12.2011 N 1130, установлены требования к соискателю лицензии (лицензиату).

Осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в игорной зоне с нарушением условий, предусмотренных разрешением на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в игорной зоне, а равно осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах с нарушением условий, предусмотренных лицензией, образуют **объективную сторону** правонарушения, ответственность за которую предусмотрена **ч. 3 комментируемой статьи**.

## 2. Субъектом правонарушения могут являться:

- гражданин - физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста, которое совершило действия по незаконной организации и проведению азартных игр;

- должностное лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в организации, которое совершило действия по незаконной организации и проведению азартных игр (**ст. 2.4 КоАП РФ**);

- юридическое лицо, которое совершило действия по незаконной организации и проведению азартных игр.

**Субъективную сторону** составляет вина в форме умысла или неосторожности.

Протоколы об административных правонарушениях по **ч. ч. 1 и 2 комментируемой статьи** вправе составлять должностные лица органов внутренних дел (полиции), по **ч. 3 комментируемой статьи** - должностные лица налоговых органов (п. п. 1 и 5 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ).

Дела об административных правонарушениях по комментируемой **статье** рассматриваются судьями (**ч. 1 ст. 23.1 КоАП РФ**).

Статья 14.1.1-1. Нарушение организаторами азартных игр в букмекерской конторе и тотализаторе требований к заключению пари на официальные спортивные соревнования и проведению других азартных игр

Комментарий к [статье 14.1.1-1](#)

1. **Объектом** рассматриваемого деяния выступают общественные отношения в сфере предпринимательской деятельности.

**Объективная сторона** правонарушений, регламентированных настоящей [статьей](#), может выступать как в форме активных действий, что вытекает из существа [ч. 1 настоящей статьи](#), так и в форме бездействия, которое наряду с действиями может быть реализовано в рамках деяний, запрещенных [ч. ч. 2 и 3 статьи](#). Следует заметить, что в большинстве случаев объективная сторона рассматриваемых деяний выражается в общей форме с высокой долей абстрактности, например нарушение порядка информирования спортивной федерации; нарушение порядка учета участников азартных игр и т.д. При этом сущность таких нарушений [КоАП РФ](#) не раскрывает. В частности, перечень нарушений правил учета участников азартных игр определяется в соответствии с [Постановлением](#) Правительства РФ от 27.01.2014 N 60 "Об утверждении Правил ведения в букмекерских конторах и тотализаторах учета участников азартных игр, от которых принимаются ставки на официальные спортивные соревнования, и Правил представления в Федеральную налоговую службу данных учета в букмекерских конторах и тотализаторах участников азартных игр, от которых принимаются ставки на официальные спортивные соревнования". Например, в качестве такого нарушения может выступать внесение недостоверных сведений об участниках азартных игр и т.п.

Сущность и виды нарушений в части уведомления общеспортивной федерации, а также уполномоченного органа государственной власти о выигрышах определяются [Приказом](#) Минфина России от 12.12.2013 N 119н "Об утверждении Порядка и формы уведомления общероссийской спортивной федерации по соответствующему виду спорта о фактах предоставления организатором азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах недостоверной информации". В частности, под действие [ч. 2 комментируемой статьи](#) подпадают нарушения установленного пятидневного срока направления соответствующего уведомления, неуведомление уполномоченного органа и т.п.

**Объективная сторона** правонарушения в соответствии с предписаниями настоящей [статьи](#) может быть выражена и в форме активных действий по сбору и приему ставок в рамках азартной игры, что прямо запрещено действующим законодательством, в силу чего влечет за собой применение мер ответственности.

2. **Субъектом** рассматриваемого деяния выступает организатор азартных игр, в качестве которого может выступать исключительно юридическое лицо. Спецификой данного субъекта является тот факт, что за совершенное им деяние к ответственности привлекается как само предприятие, учреждение или организация, так и его должностное лицо. В большинстве случаев в качестве должностного лица рассматривается руководитель соответствующей организации, но наряду с ним в качестве должностного лица может рассматриваться и иной работник юридического лица, в обязанности которого входит исполнение объективной стороны рассматриваемых деяний.

**Субъективная сторона** характеризуется исключительно умышленной формой вины, причем, как правило, прямым умыслом.

Статья 14.1.2. Осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта без лицензии

Комментарий к [статье 14.1.2](#)

1. **Объектом** данного правонарушения выступают общественные отношения в сфере осуществления предпринимательской деятельности в области транспорта, формирования государственной транспортной политики.

Положения настоящей **статьи** фактически отражают два самостоятельных состава правонарушений, **объективная сторона** которых сводится к осуществлению деятельности в области транспорта без специального на то разрешения, а также осуществлению указанной деятельности при условии получения лицензии, но с нарушением ее условий. Таким образом, объективная сторона первого правонарушения характеризуется бездействием, второго - противоправными действиями.

Наряду с указанными составами правонарушений, нормы комментируемой **статьи** призваны регламентировать и **квалифицированные составы** указанных нарушений. Так, в случае осуществления деятельности без лицензии квалифицирующим признаком закон определяет неоднократность совершения данного деяния, причем для привлечения субъекта к ответственности по квалифицированному составу он должен повторно выполнить объективную сторону оказанного деяния, т.е. осуществлять деятельность без лицензии в течение определенного периода времени - до момента снятия или погашения административного наказания.

Квалифицирующим признаком другого нарушения - нарушения условий полученной лицензии выступает грубость совершенного деяния, которая регламентируется соответствующим постановлением Правительства РФ, например **Постановлением** Правительства РФ от 06.03.2012 N 193.

Особенностью объективной стороны рассматриваемых деяний выступает сфера их реализации, в отличие от норм предшествующей **статьи**, комментируемые положения распространяются лишь на деятельность в сфере транспорта.

2. **Субъектом** правонарушений, предусмотренных комментируемой **статьей**, может выступать как гражданин, осуществляющий деятельность в сфере транспорта, в том числе и в качестве индивидуального предпринимателя, так и юридическое лицо, а также должностные лица. Таким образом, **КоАП** РФ указывает на необходимость и возможность привлечения к ответственности только виновного лица, в том числе субъекта предпринимательской деятельности. При определении мер ответственности, применяемых в отношении конкретного субъекта, следует учитывать, что в данном случае индивидуальные предприниматели уравниваются по своему статусу с юридическими лицами и несут равную ответственность.

**Субъективная сторона** может быть реализована как с умышленной формой вины, так и по неосторожности.

Статья 14.2. Незаконная продажа товаров (иных вещей), свободная реализация которых запрещена или ограничена

Комментарий к **статье 14.2**

1. **Объектом** правонарушения, определенного комментируемой **статьей**, являются общественные отношения в сфере торговли, а также монополистическая деятельность государства по торговле отдельными видами товаров, свободы рыночных отношений, единство экономического пространства.

**Объективная сторона** данного деяния выражается в совершении виновным лицом активных действий по реализации товаров, ограниченных в обороте или изъятых из оборота, например, оружия и боеприпасов к нему, валютных ценностей, драгоценных металлов, наркотических средств, тканей и органов человека, вооружения и взрывчатых веществ, шифровальной техники и пр.

2. **Субъектом** рассматриваемого деяния может выступать любое лицо, в отношении которого допустимо применение мер административной ответственности, от гражданина до юридического лица. **Субъективная сторона** рассматриваемого деяния свидетельствует о том, что оно может быть совершено исключительно умышленно, причем с прямым умыслом.

Статья 14.3. Нарушение законодательства о рекламе

## Комментарий к [статье 14.3](#)

1. **Объектом** рассматриваемого правонарушения являются общественные отношения в сфере рекламы, ее содержания и установленного порядка распространения на территории РФ.

**Объективная сторона** рассматриваемых деяний в рамках [ч. 1](#) отражается в общем порядке как нарушение законодательства о рекламе, в первую очередь Федерального [закона](#) от 13.03.2006 N 38-ФЗ "О рекламе", а также иных, принятых в соответствии с ним нормативных актов. Наряду с общим составом правонарушения, нормы настоящей [статьи](#) конкретизируют отдельные виды нарушений в сфере рекламы, устанавливая за них специальные меры ответственности. Объективная сторона указанных нарушений сводится к:

- нарушению установленного порядка прерывания рекламой теле- или радиопрограммы, теле- или радиопередачи либо совмещению рекламы с телепрограммой;
- трансляции агитационных материалов, распространяемых в телепрограммах и телепередачах в соответствии с законодательством о выборах и референдумах, способом "бегущей строки" или иным способом ее наложения на кадр демонстрируемого фильма либо телепрограммы или телепередачи продолжительностью менее чем пятнадцать минут;
- превышению допустимого законодательством о рекламе объема рекламы в теле- или радиопрограммах, а также в периодических печатных изданиях;
- распространению рекламы в теле- или радиопрограммах в дни траура, объявленные в РФ;
- нарушению требований к рекламе лекарственных средств, медицинских изделий и медицинских услуг, а также методов лечения, биологически активных добавок.

2. **Субъектами** деяний, определенных настоящей [статьей](#), признаются физические и юридические лица, а также их руководители и иные работники, действиями которых обусловлено нарушение законодательства о рекламе. Указанные лица выступают в качестве субъектов правонарушения, если они выступают в качестве рекламодателя, рекламопроизводителя или рекламораспространителя.

**Субъективная сторона** характеризуется умыслом виновного.

Статья 14.3.1. Спонсорство табака, стимулирование продажи табака, табачной продукции или табачных изделий и (или) потребления табака либо реклама табака, табачной продукции, табачных изделий или курительных принадлежностей

## Комментарий к [статье 14.3.1](#)

1. **Объектом** правонарушения, регламентированного комментируемой [статьей](#), являются общественные отношения в сфере торговли. В качестве **дополнительного объекта** можно рассматривать общественные отношения в сфере охраны здоровья граждан.

**Объективная сторона** данного деяния заключается в совершении субъектом активных действий, направленных на повышение уровня реализации табака и табачной продукции. Объективная сторона деяния, предусмотренного [ч. 1 настоящей статьи](#), заключается в спонсорстве или стимулировании продажи табачных изделий и продукции. **Спонсорство** заключается в предоставлении финансовой или иной поддержки индивидуальным предпринимателям и юридически лицам, осуществляющим торговлю табаком и табачными изделиями, с целью повышения уровня продаж, а соответственно, и объемов прибыли. **Стимулирование продаж** представляет собой совокупность действий по привлечению средств массовых коммуникаций, для повышения уровня сбыта табачной продукции. Одной из форм привлечения средств массовой информации в целях продвижения табачной продукции на рынок выступает **объективная сторона** правонарушения, предусмотренного [ч. 2 настоящей статьи](#), предполагающая демонстрацию



продукции в произведениях культуры, фильмах, программах, передачах и т.п., в т.ч. и предназначенных для детей. Демонстрация табака и табачной продукции, процесса курения в данном случае выступает прямым нарушением требований Федерального [закона](#) от 10.07.2001 N 87-ФЗ "Об ограничении курения табака".

**Объективная сторона** правонарушения, предусмотренного [ч. 4 настоящей статьи](#), сводится к нарушению запрета рекламы табака, табачной продукции, табачных изделий или курительных принадлежностей, установленного [ст. 7](#) Федерального закона от 13.03.2006 N 38-ФЗ.

Наряду с обязанностью соблюдения запретов на рекламу табачных изделий и стимулирование продаж указанной продукции, в рамках [ч. 5 комментируемой статьи](#) в качестве объективной стороны правонарушения рассматривается несоблюдение обязанности проведения рекламных акций противоположного характера - о вреде потребления табака при демонстрации аудиовизуальных произведений, включая теле- и видеофильмы, теле-, видео- и кинохроникальных программ, в рамках демонстрации табачных изделий или процесса потребления табака.

2. **Субъектами** правонарушений могут выступать любые лица, подпадающие под юрисдикцию [КоАП](#) РФ: граждане РФ, юридические лица, должностные лица, выступающие в качестве рекламодателя, рекламопроизводителя или рекламораспространителя, спонсора и иных субъектов, непосредственно реализующих объективную сторону рассматриваемых деяний.

**Субъективная сторона** характеризуется умышленной формой вины. Однако в отдельных случаях субъективная сторона может выражаться и в форме неосторожности, например в части совершения деяния, предусмотренного [ч. 5 настоящей статьи](#).

Статья 14.4. Продажа товаров, выполнение работ либо оказание населению услуг ненадлежащего качества или с нарушением установленных законодательством Российской Федерации требований

Комментарий к [статье 14.4](#)

1. **Объектом** рассматриваемых деяний выступают общественные отношения в сфере продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг населению, в том числе посредством установления обязательных требований к товарам, работам и услугам и их поставщикам.

**Объективная сторона** рассматриваемых деяний предполагает нарушение требований, предусмотренных Федеральным [законом](#) от 27.12.2002 N 184-ФЗ "О техническом регулировании", а также Федеральным [законом](#) от 30.03.1999 N 52-ФЗ. Немаловажное значение имеют в рамках указанных правоотношений и предписания [Закона](#) РФ от 07.02.1992 N 2300-1 "О защите прав потребителей".

Основным показателем объективной стороны правонарушения выступает несоблюдение требований, предъявляемых к качеству товаров, работ и услуг. Несоответствие качества является основанием для применения мер административной ответственности. Следует также заметить, что нормы настоящей [статьи](#) предусматривают ответственность и в случае **повторного** нарушения требований к качеству товаров, работ, услуг, что является квалифицирующим признаком рассматриваемого противоправного деяния.

2. **Субъектом** правонарушения признается лицо, продавшее некачественный товар, некачественно выполнившее работы или оказавшее услуги. Перечень субъектов включает в себя как граждан, так и индивидуальных предпринимателей, юридических и должностных лиц.

В большинстве случаев **субъективная сторона** выражается в форме умысла, в отдельных случаях указанные нарушения могут быть совершены и по неосторожности. Как правило, неосторожная форма вины может быть характерна для выполнения работ и оказания услуг, когда результат выявляется по прошествии определенного времени.

Статья 14.4.1. Нарушение требований законодательства в области технического осмотра

транспортных средств

#### Комментарий к [статье 14.4.1](#)

1. **Объектом** правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), выступают общественные отношения в области оказания услуг по проведению технического осмотра транспортных средств. В качестве **дополнительного объекта** данного правонарушения можно определить отношения в области безопасности дорожного движения, поскольку от качества проведения технического осмотра непосредственно зависит состояние транспортного средства и безопасность его участия в дорожном движении.

**Объективную сторону** настоящего деяния составляет: 1) нарушение требований нормативных актов в области проведения технического осмотра, в частности Временных технических требований, обеспечивающих подключение информационных систем операторов технического осмотра к ЕАИСТО, и Временного регламента информационного взаимодействия операторов технического осмотра с ЕАИСТО <15>; 2) нарушение требований законодательства при осуществлении аккредитации операторов технического осмотра. В случае внесения изменений в сведения об операторе технического осмотра, учетная запись, совершенная с нарушением установленных требований, подлежит деактивации.

-----

<15> [http://eaisto.gibdd.ru/ru/arm/norm\\_baza/](http://eaisto.gibdd.ru/ru/arm/norm_baza/)

**Объектом** правонарушения, предусмотренного [ч. 2 настоящей статьи](#), непредставление необходимой для ведения ЕАИСТО информации об операторе технического осмотра. В случае непредставления необходимых сведений в момент авторизации оператора в системе, субъекту будет отказано в активации его записи. Однако в течение периода осуществления указанным субъектом профессиональной деятельности его основные характеристики могут подвергаться изменениям, которые подлежат отражению в единой системе. Непредставление такой информации является основанием для привлечения указанного субъекта к административной ответственности.

2. **Субъектами** рассматриваемых деяний выступают юридические лица - операторы технического осмотра транспортных средств, а также должностные лица операторов, допустившие соответствующие нарушения. Привлечение к ответственности должностного лица допускается только в том случае, если в его должностные обязанности входит осуществление аккредитации оператора в ЕАИСТО, а также своевременное представление информации об операторе.

**Субъективная сторона** может выражаться как в умышленной, так и в неосторожной форме вины.

Статья 14.4.2. Нарушение законодательства об обращении лекарственных средств

#### Комментарий к [статье 14.4.2](#)

1. **Объектом** правонарушения выступают общественные отношения в сфере обращения лекарственных средств, в сфере рыночной экономики с учетом ограничений в обороте отдельных товаров, установленных действующим законодательством РФ.

**Объективная сторона** деяния, установленного [ч. 1 настоящей статьи](#), сводится к нарушению предписаний Федерального [закона](#) от 12.04.2010 N 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств", а также [Правил](#) оптовой торговли лекарственными средствами для медицинского применения, утвержденных Приказом Минздравсоцразвития РФ от 28.12.2010 N 1222н, например отсутствие сопроводительного документа на медикаменты, лицензии на осуществление данного вида деятельности и т.д.

**Объективная сторона** правонарушения, регламентированного [ч. 2 настоящей статьи](#), сводится к необходимости реализации качественных медикаментов, изготовленных в

соответствии с требованиями действующего законодательства. Следует заметить, что состав данного правонарушения может быть предметом регулирования норм как КоАП РФ, так и УК РФ. Разграничение мер и видов ответственности производится применительно к общественной опасности деяния. Квалифицирующим признаком данного деяния выступают его **последствия**, выражающиеся в причинении вреда здоровью граждан либо в наличии угрозы причинения вреда жизни или здоровью граждан, кроме случаев, подпадающих под действие УК РФ.

2. **Субъектом** правонарушения может выступать как гражданин, так и юридическое или должностное лицо, осуществляющие торговлю лекарственными средствами. **Субъективная сторона ч. 1 настоящей статьи** характеризуется умыслом, по **ч. 2** может быть выражена как умышленной, так и неосторожной формой вины.

Статья 14.5. Продажа товаров, выполнение работ либо оказание услуг при отсутствии установленной информации либо неприменение в установленных федеральными законами случаях контрольно-кассовой техники

#### Комментарий к [статье 14.5](#)

1. **Объектом** деяний, определенных настоящей [статьей](#), выступают общественные отношения в сфере предпринимательской деятельности и торговли.

**Объективная сторона** определяется применительно к каждому из указанных правонарушений. Так, по **ч. 1 настоящей статьи** объективная сторона сводится к реализации товаров, выполнению работ или оказанию услуг при отсутствии необходимой информации, в том числе сведений об изготовителе, продавце и иной необходимой информации. Рассматриваемое деяние нарушает права потребителя, в том числе право на информацию, на установленный порядок осуществления государственного контроля в сфере торговли, предусмотренное [ст. ст. 8 - 11](#) Закона РФ от 07.02.1992 N 2300-1.

**Объективная сторона** правонарушения, предусмотренного **ч. 2 настоящей статьи**, заключается в неприменении контрольно-кассовой техники, если ее использование является обязательным в соответствии с требованиями законодательства. Объективная сторона данного деяния сводится к нарушению установленных правил в сфере торговли и финансов, а также правил допуска хозяйствующих субъектов в сферу торговли и финансов. Нарушения в области использования контрольно-кассовой техники неоднократно становились предметами судебных разбирательств, по результатам которых суды различных инстанций подчеркивали необходимость ее применения, а также осуществление контроля за соблюдением правил использования такой техники. Примером судебной практики по указанной категории дел выступает [письмо](#) ФНС России от 05.06.2013 N АС-4-2/10250 "О направлении арбитражной практики".

2. **Субъектом** рассматриваемых деяний выступают лица, осуществляющие торговлю с нарушением установленных требований. Их перечень включает в себя граждан, должностных и юридических лиц. **Субъективная сторона** характеризуется умыслом виновного.

#### Статья 14.6. Нарушение порядка ценообразования

#### Комментарий к [статье 14.6](#)

1. **Объектом** правонарушения выступают общественные отношения в сфере определения государственной экономической политики и ценообразования.

**Объективная сторона** рассматриваемых деяний заключается в несоблюдении субъектами предпринимательской деятельности ценовой политики государства в отношении отдельных категорий товаров, работ и услуг. Сущность объективной стороны сводится к завышению (занижению) регулируемых государством цен (тарифов) и надбавок на отдельные виды товаров, а также заключается в нарушении установленного порядка регулирования цен.

Особое внимание следует уделить **ч. 3 настоящей статьи**, которая не предусматривает

самостоятельного состава правонарушения, но в то же время определяет порядок применения мер ответственности в отношении продавцов табачных изделий. В большей степени указанные положения носят процессуальный характер и регламентируют порядок привлечения к ответственности.

2. **Субъектами** данных правонарушений выступают лица, осуществляющие торговлю с нарушением установленной государством ценовой политики. По смыслу закона ими могут быть граждане (в большинстве случаев граждане, наделенные правом осуществления предпринимательской деятельности, т.е. индивидуальные предприниматели), а также юридические и должностные лица, в обязанности которых входит формирование ценовой политики предприятия с учетом установленных государством требований.

**Субъективная сторона** характеризуется исключительно умышленной формой вины.

Статья 14.7. Обман потребителей

Комментарий к [статье 14.7](#)

1. **Объектом** правонарушения выступают общественные отношения в сфере торговли, а также отношения в сфере защиты прав потребителей.

В соответствии с предписаниями [Закона](#) РФ от 07.02.1992 N 2300-1 нормы комментируемой [статьи](#) предусматривают максимальный перечень действий, характеризующих объективную сторону рассматриваемого деяния, которая включает в себя:

- обмеривание;
- обвешивание;
- обсчет потребителей при реализации товара (работы, услуги);
- введение потребителей в заблуждение относительно потребительских свойств, качества товара (работы, услуги) при производстве товара в целях сбыта либо при реализации товара.

Совокупность указанных действий свидетельствует о том, что потребителю продается товар не в том количестве, не того качества, иного производителя и т.п., нежели выбрал потребитель.

2. **Субъектом** данного правонарушения выступают недобросовестные продавцы, которыми могут быть физические, юридические и должностные лица. При этом следует заметить, что указанные действия совершаются ими исключительно умышленно, причем с прямым умыслом.

Статья 14.8. Нарушение иных прав потребителей

Комментарий к [статье 14.8](#)

1. **Объектом** данного правонарушения выступают общественные отношения в области защиты прав потребителей, отношения в сфере торговли и иных форм предпринимательской деятельности.

**Объективная сторона** данного деяния выражается в нарушении требований законодательства о защите прав потребителей, причем в данном случае они могут исполняться как путем совершения активных действий, так и в форме бездействия. Например, положения [ч. 1](#) указывают на **объективную сторону** в форме бездействия, выражающегося в непредоставлении потребителю необходимой информации о товаре, работе, услуге, их изготовителях (исполнителях) и режиме их работы.

**Объективная сторона** по [ч. 2](#) настоящей [статьи](#) выражается в действиях, которые заключаются в нарушении закрепленного гражданским законодательством принципа свободы договора. Объективная сторона в данном случае выражается посредством включения в текст

договора, который, как правило, разрабатывается продавцом, исполнителем работ или услуг, условий, ущемляющих права потребителя, установленные законодательством о защите прав потребителей. Указанные действия зачастую становятся предметом судебных разбирательств.

Так, по жалобе потребителя о нарушении его прав и законных интересов при оказании жилищно-коммунальных услуг и на основании письма заместителя прокурора помощником прокурора совместно с должностным лицом управления Роспотребнадзора по субъекту РФ было проведено внеплановое мероприятие по контролю (надзору) в отношении управляющей компании ООО "Изумрудный город". В ходе проверки было установлено, что до потребителя в наглядной и доступной форме не была доведена информация, предусмотренная подпунктом "п" пункта 49 Постановления Правительства РФ от 23.05.2006 "О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам". По факту выявленных нарушений прокурором было вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении по ч. 1 ст. 14.8 КоАП. Постановлением по делу об административном правонарушении общество было привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 14.8 КоАП. Однако суд пришел к выводу о том, что событие вменяемого обществу правонарушения по ч. 1 ст. 14.8 КоАП не было доказано <16>.

-----

<16> <http://www.pravowed.ru/weekly/2010/21/09>

**Объективная сторона ч. 3 настоящей статьи** также выражается в форме бездействия, заключающегося в непредоставлении потребителю льгот и преимуществ, установленных законом, например скидок и т.п.

**Объективная сторона** правонарушения, предусмотренного ч. 4 комментируемой статьи, выражается в нарушении законных прав потребителей, связанных с оплатой товаров (работ, услуг), в частности, нарушении права выбора потребителя при оплате товаров (работ, услуг) наличного расчета или использования национальных платежных инструментов в рамках национальной системы платежных карт, а также других прав, установленных законом, при оплате товаров (работ, услуг). Часть 4 вступает в силу с 1 января 2015 года.

2. **Субъектом** ответственности за совершение указанных деяний закон определяет должностных и юридических лиц, реализующих товары, выполняющих работы и оказывающих услуги. В качестве должностного лица в большинстве случаев рассматривается руководитель юридического лица, совершившего предусмотренное настоящей статьей нарушение. Однако наряду с руководителем к ответственности может быть привлечено и иное должностное лицо, например мастер строительного участка, прораб и т.п., т.е. субъект, в обязанности которого вменяется проверка качества реализованного товара, выполненных работ или оказанных услуг. Наряду с юридическими лицами, указанные виды деятельности в полной мере могут осуществлять и индивидуальные предприниматели, которые санкцией настоящей статьи в качестве субъектов ответственности не предусмотрены.

**Субъективная сторона** рассматриваемых деяний может быть выражена как умыслом, так и неосторожностью.

Статья 14.9. Ограничение конкуренции органами власти, органами местного самоуправления

Комментарий к статье 14.9

1. **Объектом** правонарушений, определенных комментируемой статьей, выступают не только рыночные отношения, но также и отношения по защите прав предпринимателя на рынке.

**Объективная сторона** правонарушения выражается в совершении уполномоченным представителем государства активных действий, направленных на недопущение, ограничение или устранение конкуренции, а также ограничение свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности. Объективная сторона рассматриваемого деяния признается



выполненной в случае совершения любого из указанных действий, которые противоречат требованиям антимонопольного законодательства РФ. **Часть 2 настоящей статьи** предусматривает ответственность за совершение квалифицированного правонарушения, основным признаком которого выступает **неоднократность** совершения такого деяния.

2. Перечень **субъектов** административной ответственности в данном случае охватывает собой должностных лиц органов исполнительной власти РФ, органов исполнительной власти субъектов РФ, а также органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, а также организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг.

**Субъективная сторона** деяния выражается в форме прямого умысла.

Статья 14.10. Незаконное использование товарного знака

Комментарий к [статье 14.10](#)

1. **Объектом** правонарушения выступают общественные отношения в сфере охраны права на интеллектуальную собственность, общественные отношения в сфере рынка и осуществления предпринимательской деятельности.

**Объективная сторона** деяния выражается в совершении субъектом активных действий, направленных на нарушение установленного режима использования товарного знака. По **ч. 1 настоящей статьи** объективная сторона характеризуется незаконным использованием чужого товарного знака, знака обслуживания, наименования места происхождения товара или сходных с ними обозначений для однородных товаров.

**Объективная сторона** деяния, предусмотренного **ч. 2 настоящей статьи**, также предполагает незаконное использование товарного знака. Однако в данном случае такое использование носит иной характер и заключается в производстве или реализации товара, содержащего незаконное воспроизведение чужого товарного знака, знака обслуживания, наименования места происхождения товара или сходных с ними обозначений для однородных товаров. Производство такого товара должно преследовать цель его последующего сбыта. При этом следует заметить, что нормы комментируемой **статьи** распространяются на деяния **небольшой** степени общественной опасности, поскольку в противном случае они составляют юрисдикцию **УК РФ**.

Незаконное использование указанных объектов интеллектуальной собственности нередко выступает в качестве предметов судебного разбирательства, причем не только в российской судебной практике, но и на международном уровне, например спор об использовании товарного знака Adidas и т.п.

Так, в производстве Девятого арбитражного апелляционного суда находится апелляционная жалоба ЗАО "Торговый дом "ЦентрОбувь" на решение арбитража Москвы о взыскании с него в пользу компании "Адидас АГ" (головная компания немецкой Adidas Group) и "Адидас Интернэшнл Маркетинг Б.В." по 500 тысяч рублей компенсации за нарушение прав на товарный знак "три полосы". Арбитражный суд Москвы частично удовлетворил иски требования "Адидас" <17>.

-----

<17> <https://gradespatent.wordpress.com/tag/adidas/>

2. **Субъектом** рассматриваемого деяния признается недобросовестный производитель, поставщик или продавец товаров с незаконным использованием товарного знака, знака обслуживания, наименования места происхождения товара или сходных с ними обозначений для однородных товаров. Закон относит к числу указанных лиц граждан, а также должностных и юридических лиц.

**Субъективная сторона** данного деяния определяется исключительно умышленной формой вины.

#### Статья 14.11. Незаконное получение кредита

Комментарий к [статье 14.11](#)

1. **Объектом** правонарушения выступают общественные отношения в сфере финансов, предоставления заемных средств в качестве займа или кредита.

**Объективная сторона** деяния заключается в выполнении правонарушителем действий, направленных на введение банка или иного кредитного учреждения в заблуждение относительно хозяйственного положения или финансового состояния соискателя кредита или займа. Указанные действия выражаются посредством представления кредитному учреждению заведомо недостоверной документации, отражающей ложные сведения о состоянии данного субъекта. Наиболее часто в практике деятельности кредитных учреждений подложными являются данные бухгалтерского учета, которые изменяются в сторону увеличения основных показателей и минимизации убытков и сумм задолженности.

2. **Субъектом** данного правонарушения может быть признано любое лицо, которому действующим законодательством предоставлено право получения кредита или займа, т.е. гражданин РФ или юридическое лицо. Поскольку в интересах юридического лица объективную сторону выполняет его представитель - должностное лицо, то оно также может рассматриваться в качестве субъекта административной ответственности по настоящей [статье](#).

**Субъективную сторону** составляет прямой умысел виновного лица.

#### Статья 14.12. Фиктивное или преднамеренное банкротство

Комментарий к [статье 14.12](#)

1. **Объектом** предусмотренных настоящей [статьей](#) деяний являются общественные отношения в сфере осуществления предпринимательской деятельности.

Основной целью законодательства о несостоятельности (банкротстве) является восстановление платежеспособности предприятия, погашение образовавшейся задолженности, а также его дальнейшее развитие, но традиционно для российской правовой системы банкротство воспринимается как способ не только закрыть предприятие, но и не выплатить имеющиеся долги кредиторам. В своем стремлении уйти от долгов, причем сделать это без последствий, субъекты предпринимательской деятельности нередко искусственно создают ситуацию неплатежеспособности. В большинстве случаев как фиктивное, так и преднамеренное банкротство возбуждается по инициативе самого должника либо его аффилированного субъекта.

По своей сути фиктивное и преднамеренное банкротство составляют два самостоятельных правонарушения, которые при повышении степени их общественной опасности могут перерасти и в преступление.

**Объективная сторона** фиктивного банкротства заключается в совершении активных действий, выражающихся в ложном публичном объявлении субъектом о своей несостоятельности. Определяющим в данном случае выступает признак **заведомости**. Объявление о несостоятельности может быть произведено индивидуальным предпринимателем в отношении себя самого, а также руководителем в отношении возглавляемого им юридического лица.

Объективная сторона преднамеренного банкротства также характеризуется активными действиями предпринимателя либо руководителя юридического лица. Однако такие действия совершаются заблаговременно до момента объявления о несостоятельности субъекта предпринимательской деятельности. Такие действия заведомо влекут неспособность юридического лица или индивидуального предпринимателя в полном объеме удовлетворить

требования кредиторов по денежным обязательствам и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей. Так, например, вывод денежных средств, продажа по заниженным ценам имущества предприятия и т.п.

2. **Субъектами** предусмотренных комментируемой **статьей** деяний выступают индивидуальные предприниматели и должностные лица предприятия, учреждений, организаций - руководители. Однако нормы настоящей **статьи** нуждаются в существенных изменениях, поскольку вступили в силу нормы Федерального **закона** от 26.10.2002 N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)", регламентирующего банкротство граждан. Указанные обстоятельства позволяют рассматривать в качестве субъекта данных правонарушений не только должностных лиц, но и граждан.

**Субъективная сторона** обоих деяний характеризуется прямым умыслом.

Статья 14.13. Неправомерные действия при банкротстве

Комментарий к **статье 14.13**

1. **Объектом** рассматриваемых правонарушений выступают общественные отношения в сфере осуществления предпринимательской деятельности.

**Объективная сторона** данных деяний заключается в совершении противоправных действий, выражающихся в:

- сокрытии, передаче, отчуждении или уничтожении имущества, имущественных прав или имущественных обязанностей, сведений об имуществе, о его размере, местонахождении, а также бухгалтерских и иных учетных документов о деятельности индивидуального предпринимателя или юридического лица;

- неправомерное удовлетворение имущественных требований отдельных кредиторов за счет имущества должника в ущерб интересам иных кредиторов;

- воспрепятствование деятельности арбитражного управляющего либо временной администрации кредитной или иной финансовой организации;

- неисполнение обязанности по подаче заявления о признании соответственно юридического лица или индивидуального предпринимателя банкротом.

Таким образом, в качестве неправомерных могут рассматриваться любые действия индивидуального предпринимателя или руководителя юридического лица, направленные на ущемление прав кредиторов и незаконное распоряжение имуществом должника.

Наряду с совокупностью незаконных действий предпринимателя или руководителя юридического лица, **объективная сторона** рассматриваемого деяния может быть выражена и в бездействии арбитражного управляющего или временной администрации, утвержденных в установленном законом порядке. Бездействие указанных субъектов заключается в неисполнении возложенных на них Федеральным **законом** от 26.10.2002 N 127-ФЗ обязанностей. Нередко по данной **статье** квалифицируется непроведение арбитражным управляющим анализа финансово-хозяйственной деятельности должника, невключение требования кредитора в реестр требований кредиторов и т.п.

2. **Субъектом** правонарушений, предусмотренных комментируемой **статьей**, могут выступать индивидуальные предприниматели и должностные лица предприятий, учреждений, организаций, как правило, руководители юридических лиц. Поскольку в настоящее время приобрели юридическую силу правовые нормы о банкротстве граждан, то представляется целесообразным включение указанных лиц в перечень субъектов данного правонарушения, поскольку именно граждане зачастую и совершают неправомерные действия, подпадающие под предписания настоящей **статьи**.

Следует также заметить, что состав правонарушения, предусмотренный **ч. 3 настоящей статьи**, характеризуется специальным субъектом, в качестве которого могут рассматриваться арбитражные управляющие либо временная администрация, утвержденные арбитражным судом в установленном законодательством порядке.

**Субъективная сторона** рассматриваемых деяний характеризуется умышленной формой вины, причем речь идет исключительно о прямом умысле.

Статья 14.14. Воспрепятствование должностными лицами кредитной или иной финансовой организации осуществлению функций временной администрации

Комментарий к [статье 14.14](#)

1. **Объектом** правонарушения выступают общественные отношения в сфере управления кредитной или финансовой организацией. Также в качестве объекта могут рассматриваться общественные отношения, связанные с деятельностью временной администрации в части предупреждения несостоятельности (банкротства) кредитной или финансовой организации.

**Объективная сторона** рассматриваемого деяния может выражаться как в форме действий, так и посредством бездействия, которые создают реальные препятствия для осуществления администрацией возложенных на нее обязанностей. Нормы настоящей **статьи** не предусматривают какого-либо перечня действий, составляющих факт воспрепятствования законной деятельности администрации. К числу таких действий может быть отнесено сокрытие документации бухгалтерского учета и отчетности, заключение сделок по отчуждению имущества, перераспределению денежных средств, сокрытию долгов и т.п. В форме бездействия данное правонарушение может выражаться в непредоставлении по требованию временной администрации необходимой документации и информации.

2. **Субъектом** данного правонарушения всегда выступает должностное лицо финансовой или кредитной организации, причем в данном качестве может рассматриваться как руководитель, так и иное должностное лицо, например главный бухгалтер.

**Субъективная сторона** характеризуется прямым умыслом.

Статья 14.15. Нарушение правил продажи отдельных видов товаров

Комментарий к [статье 14.15](#)

1. **Объектом** правонарушения выступают общественные отношения в сфере торговли.

**Объективная сторона** может в равной мере выражаться как в форме действия, так и посредством бездействия, например необеспечения температурного режима хранения скоропортящихся товаров. В форме действия объективная сторона данного правонарушения нередко реализуется путем совмещения мест продажи различных видов товаров, для которых необходимы специальные условия, например мороженой рыбы и красной икры. Несмотря на родственный характер указанных товаров, их хранение в торговом зале осуществляется с разным температурным режимом, в связи с чем указанные товары не могут быть помещены в один холодильник или холодильную камеру. Также сложно представить мороженое на одной полке с крупами и т.п.

2. **Субъектом** рассматриваемого деяния может быть признан гражданин, достигший установленного **КоАП РФ** возраста административной ответственности, а также должностные и юридические лица. Как правило, применительно к субъекту рассматриваемого правонарушения речь идет о лице, осуществляющем торговлю отдельными видами товаров, и допустившем нарушение условий их продажи.

**Субъективная сторона** данного деяния выражается в умышленных действиях или бездействии виновного лица.

Статья 14.15.1. Нарушение порядка продажи входных билетов и изменение при продаже входных билетов установленной стоимости входных билетов на посещение спортивных мероприятий и церемоний XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи

Комментарий к [статье 14.15.1](#)

1. **Объектом** предусмотренного комментируемой [статьей](#) правонарушения выступают общественные отношения в сфере предпринимательской деятельности, причем круг таких отношений ограничивается в период проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи. Причем в большинстве случаев указанные правоотношения были реализованы в полной мере еще до наступления события, которым обусловлено введение данного состава в [Кодекс](#). Так, билеты на церемонии открытия и закрытия Олимпийских игр были распроданы за несколько месяцев до их начала. В этой связи в настоящее время указанные правовые нормы практически утратили свое значение.

**Объективная сторона** данного деяния может быть выражена как в форме действия, так и в форме бездействия, например продажа билетов ограниченному кругу субъектов либо продажа определенным лицам билетов на "лучшие места" и т.п. Бездействие может выражаться как в отказе продать билет, так и посредством отказа от совершения иных обязательных действий.

Особое место в системе деяний, составляющих объективную сторону рассматриваемого нарушения, занимает стоимость входных билетов, которая определяется как цена входного билета на посещение спортивных мероприятий и церемоний XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи. Стоимость билета определяется Международным олимпийским комитетом с Олимпийским комитетом России и городом Сочи и не подлежит одностороннему изменению.

2. **Субъектом** рассматриваемого правонарушения может выступать любое лицо, подпадающее под действие [КоАП](#) РФ: физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели и должностные лица, а также юридические лица. Следует обратить внимание, что санкции, предусмотренные настоящей [статьей](#), исчисляются нетрадиционным образом - определение размера штрафа производится в размере, кратном стоимости входного билета на спортивные состязания и церемонии XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи.

**Субъективная сторона** данного деяния характеризуется умышленной формой вины.

Статья 14.16. Нарушение правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

Комментарий к [статье 14.16](#)

1. **Объектом** данного правонарушения выступают общественные отношения в сфере торговли, причем в качестве непосредственного объекта следует рассматривать правоотношения в сфере торговли алкогольной и спиртосодержащей продукцией. Данный состав в настоящее время с учетом введенных ограничений торговли указанными видами товаров приобретает все большую актуальность.

**Объективная сторона** рассматриваемого деяния выражается в совершении виновным лицом активных действий, направленных на переход права собственности на этиловый спирт, алкогольную и спиртосодержащую продукцию от организации-продавца к третьим лицам. В самом общем виде объективная сторона сводится к нарушению установленных действующим законодательством правил торговли данными видами товаров. Декларируя нарушение в качестве самостоятельного состава в рамках [ч. 3 комментируемой статьи](#), одновременно [КоАП](#) РФ определяет и ряд наиболее распространенных и общественно опасных деяний, объективная сторона которых заключается в выполнении любого из следующих действий:



- розничная продажа этилового спирта, спиртосодержащей продукции или спиртосодержащих вкусоароматических биологически активных вкусовых добавок или виноматериалов;

- оборот этилового спирта (за исключением розничной продажи), алкогольной и спиртосодержащей продукции без сопроводительных документов, удостоверяющих легальность их производства и оборота. Под **оборотом**, как правило, понимается оптовая торговля товаром, т.е. реализация алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также этилового спирта в больших количествах в целях последующей перепродажи;

- иные нарушения установленных правил торговли данными видами товаров.

Положения **ч. 3 настоящей статьи** указывают на **открытый** характер перечня нарушений, предусмотренных комментируемой **статьей**, что позволяет уполномоченному должностному лицу самостоятельно оценивать действия продавца на наличие в них признаков состава правонарушения и квалифицировать их по **ч. 3 настоящей статьи**.

Особое место в системе правонарушений, предусмотренных комментируемой **статьей**, занимают положения **ч. 2.1**, предусматривающие ответственность за продажу алкогольной и иной продукции несовершеннолетнему лицу, поскольку такие деяния влекут за собой особо тяжкие последствия, влияют на процесс формирования полноценной личности несовершеннолетнего, его физическое и психическое развитие. Неслучайно данный состав влечет за собой применение не только административной ответственности, но и уголовной, т.е. сопряжен с повышенной общественной опасностью и тяжким (особо тяжким) вредом личности. Подобные деяния наиболее распространены в настоящее время.

Так, например, прокуратурой совместно с органом внутренних дел была проведена проверка соблюдения законодательства при продаже товаров (иных вещей), свободная реализация которых запрещена или ограничена. В ходе проведения проверки установлено, что 6 марта 2012 года в 20 час. 00 мин. в помещении магазина осуществлена продажа одной бутылки пива несовершеннолетнему лицу, 1994 года рождения. 12 марта 2012 г. прокуратурой вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении по **ч. 2.1 ст. 14.16 КоАП РФ**. Постановлением территориального органа Роспотребнадзора от 4 апреля 2012 N 89 общество, которому принадлежал магазин, признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного **ч. 2.1 ст. 14.16 КоАП РФ**, и ему назначено административное наказание в виде штрафа. Не согласившись с указанным постановлением, общество обратилось в арбитражный суд с заявлением о признании его незаконным. Отказывая в удовлетворении заявленных требований, суды первой и апелляционной инстанций исходили из следующего. **Частью 2.1 ст. 14.16 КоАП РФ** и установлена административная ответственность за розничную продажу несовершеннолетнему алкогольной продукции, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния. В силу **п. 2 ст. 16** Федерального закона от 22.11.1995 N 171-ФЗ не допускается розничная продажа алкогольной продукции несовершеннолетним. При этом в случае возникновения у продавца сомнения в достижении этим покупателем совершеннолетия продавец вправе потребовать у этого покупателя документ, удостоверяющий личность (в том числе документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина или лица без гражданства в РФ) и позволяющий установить возраст покупателя. Факт нарушения требований **п. 2 ст. 16** Федерального закона от 22.11.1995 N 171-ФЗ подтверждается материалами дела (справкой о проведенной проверке, актом, протоколом осмотра, объяснениями продавца и несовершеннолетнего и т.д.). Таким образом, административным органом установлено наличие в действиях общества события вменяемого ему административного правонарушения <18>.

-----  
<18> <http://4aas.arbitr.ru/>

2. Субъектом правонарушений, в соответствии с комментируемой настоящей **статьей**,

выступают организации - продавцы и их должностные лица. Следует обратить внимание, что в качестве субъекта ответственности в данном случае КоАП РФ не рассматривает индивидуальных предпринимателей, поскольку данный вид деятельности для них недопустим в силу прямого ограничения закона. Торговлю спиртосодержащей и алкогольной продукцией, а также этиловым спиртом могут осуществлять лишь юридические лица, соответствующие установленным законом требованиям к размеру их уставного капитала, площади торгового зала и т.п.

**Субъективная сторона** рассматриваемых деяний характеризуется умышленной формой вины, причем в большинстве случаев речь идет исключительно о прямом умысле.

Статья 14.17. Нарушение требований к производству или обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

Комментарий к [статье 14.17](#)

1. **Объектом** правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), выступают общественные отношения в области осуществления предпринимательской деятельности, при этом круг таких отношений ограничивается производством и (или) оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

**Объективная сторона** деяния выражается в производстве (изготовлении, переработке) или обороте (продажи во всех случаях, кроме использования в личных целях) этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Общая характеристика объективной стороны правонарушения конкретизируется применительно к каждому конкретному деянию. Указанные нарушения выражаются в несоблюдении или прямом нарушении лицензионных требований, например, оборота продукции, не предусмотренной лицензией, нарушении установленного объема продаж и т.п. В качестве квалифицирующего признака КоАП РФ указывает грубое нарушение установленных лицензионных требований, одновременно раскрывая в рамках [примечания к настоящей статье](#) понятие **грубого нарушения**, которое выражается в совокупности действий, связанных с нецелевым использованием имеющегося оборудования, поставка продукции без лицензии или по лицензии, действие которой приостановлено, и т.п.

Еще одним признаком объективной стороны рассматриваемого деяния выступает производство или оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции **без лицензии**, т.е. в отсутствие обязательного разрешения государства на осуществление данного вида деятельности. Поскольку торговля этиловым спиртом, алкогольной и спиртосодержащей продукцией требует получения государственного разрешения - лицензии, то ее отсутствие уже является правонарушением и влечет за собой применение мер ответственности, предусмотренной настоящей [статьей](#).

2. **Субъектом** рассматриваемых правонарушений являются исключительно субъекты, которым в силу закона предоставлено право производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, т.е. потенциальные соискатели лицензии на указанные виды деятельности - юридические лица, зарегистрированные в установленном порядке на территории Российской Федерации.

Наиболее распространенными в судебной практике являются дела об оспаривании постановлений Росалкогольрегулирования о привлечении к административной ответственности за нарушение требований законодательства по производству, обороту, продаже этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об аннулировании в судебном порядке лицензий на осуществление деятельности по производству и обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В частности, в 2012 году Четвертым арбитражным апелляционным судом рассмотрено 10 дел об аннулировании лицензий, 6 дел об оспаривании постановления Росалкогольрегулирования о привлечении к административной ответственности, 4 дела по заявлениям Росалкогольрегулирования о привлечении к административной ответственности и 3 дела об оспаривании решений органов государственной власти субъектов РФ и органов местного

самоуправления об отказе в переоформлении лицензий и о приостановлении действия лицензии <19>.

-----  
<19> <http://4aas.arbitr.ru/>

**Субъективная сторона** рассматриваемого деяния характеризуется прямым умыслом.

Статья 14.18. Использование этилового спирта, произведенного из непищевого сырья, и спиртосодержащей непищевой продукции для приготовления алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции

Комментарий к [статье 14.18](#)

1. Использование непищевого сырья для приготовления алкогольной и спиртосодержащей продукции прямо запрещается Федеральным [законом](#) от 22.11.1995 N 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции".

В самом общем виде **объект** рассматриваемого правонарушения может быть определен как совокупность общественных отношений в сфере осуществления предпринимательской деятельности. **Непосредственный объект** правонарушения охватывает собой общественные отношения по производству (изготовлению) алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции.

Объективная сторона данного деяния указывает на возможность его реализации исключительно посредством действий, направленных на изготовление алкогольной и спиртосодержащей продукции из непищевого сырья. **Спиртосодержащая непищевая продукция** представляет собой непищевую продукцию (в том числе любые растворы, эмульсии, суспензии и другие виды непищевой продукции), произведенную с использованием этилового спирта, денатурата или спиртосодержащих отходов производства этилового спирта с содержанием этилового спирта более 1,5 процента объема готовой продукции.

2. **Субъектом** данного противоправного деяния является изготовитель продукции, т.е. юридическое лицо. Однако следует заметить, что наряду с юридическим лицом по данному составу правонарушения подлежит привлечению к ответственности и должностное лицо, ответственное за производство алкогольной и спиртосодержащей продукции.

**Субъективная сторона** данного деяния характеризуется исключительно прямым умыслом виновного.

Статья 14.19. Нарушение установленного порядка учета этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

Комментарий к [статье 14.19](#)

1. **Объектом** данного правонарушения выступают общественные отношения в области осуществления предпринимательской деятельности, в том числе в части производства и оборота этилового спирта и изготовленной из него продукции.

**Объективная сторона** данного нарушения может выражаться как посредством совершения противоправных действий, так и посредством бездействия, т.е. невыполнения обязательных действий по учету этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Суть объективной стороны данного деяния сводится к нарушению или несоблюдению требований учета этилового спирта и продукции, установленных [Постановлением](#) Правительства РФ от 25.08.2006 N 522 "О функционировании единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и

спиртосодержащей продукции".

2. **Субъектом** ответственности по комментируемой [статье](#) выступают лица, в обязанности которых вменяется проведение учета этилового спирта, алкогольной или спиртосодержащей продукции. В соответствии с действующим законодательством указанная обязанность возлагается на юридических лиц, осуществляющих производство и оборот этилового спирта и продукции с его содержанием. Однако в структуре любого юридического лица определяется должностное лицо, в обязанности которого вменяется обеспечение учета указанных объектов. Таким образом, субъектами ответственности наряду с самим юридическим лицом выступают и его уполномоченные должностные лица.

**Субъективная сторона** выражается в умысле виновного, как правило, речь идет о прямом умысле.

Статья 14.20. Нарушение законодательства об экспортном контроле

Комментарий к [статье 14.20](#)

1. **Объектом** правонарушений в данном конкретном случае выступают общественные отношения в сфере внешнеэкономической деятельности и проводимого в соответствии с действующим законодательством контроля экспортных операций. Согласно Федеральному [закону](#) от 18.07.1999 N 183-ФЗ "Об экспортном контроле" **объектом** рассматриваемого правонарушения могут выступать принципы осуществления государственной политики, правовые основы деятельности органов государственной власти Российской Федерации в области экспортного контроля, а также права, обязанности и ответственность участников внешнеэкономической деятельности.

**Объективная сторона** предусмотренного настоящей [статьей](#) правонарушения заключается в несоблюдении установленных указанным Федеральным [законом](#) правил и требований. Применение мер ответственности требует конкретизации понятия и содержания объективной стороны рассматриваемого деяния. В этой связи содержание данного элемента состава правонарушения сводится к осуществлению действий в отношении определенного перечня объектов, которые влекут за собой угрозу безопасности государства и населения без специального разрешения, если оно является обязательным. Указанные действия включают в себя совершение внешнеэкономических сделок при наличии лицензии, полученной незаконным способом, а также с нарушением условий лицензии, т.е. де-юре указанные действия также совершены без соответствующего разрешения (лицензии) на их осуществление.

**Объективная сторона ч. 2 настоящей статьи** может быть выражена как в форме действий, так и бездействия, поскольку нормами комментируемой [статьи](#) она определяется как несоблюдение установленного порядка ведения учета внешнеэкономических сделок, а равно нарушение условий хранения учетных документов.

Учет внешнеэкономических сделок для целей экспортного контроля заключается в документировании сведений о необходимых для идентификации контролируемых товаров и технологий особенностях (свойствах) товаров, информации, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности (прав на них), являющихся предметом внешнеэкономических сделок, об иностранных лицах, участвующих в этих сделках, и о лицах, в интересах которых они совершаются (если имеются такие сведения). Документы, содержащие сведения, на основании которых осуществляется учет внешнеэкономических сделок для целей экспортного контроля, должны храниться в течение трех лет, если более длительный срок хранения не установлен законодательством РФ.

2. **Субъектом** данного правонарушения выступают субъекты, участвующие во внешнеэкономической деятельности, причем перечень таких субъектов является достаточно широким и включает в себя граждан, должностных и юридических лиц. Тем самым, с одной стороны, закон не ограничивает возможности участия во внешнеэкономической деятельности различных категорий субъектов, с другой стороны, отнесение граждан к числу субъектов

ответственности по настоящей [статье](#) свидетельствует о том, что они могут участвовать во внешнеэкономической деятельности. Поскольку данный вид деятельности выступает в качестве предпринимательской, то закономерно в данном случае говорить о мерах ответственности индивидуальных предпринимателей, т.е. граждан, которым в силу действующего законодательства предоставлено право осуществления предпринимательской деятельности. Однако в отношении предписаний [ч. 2](#) круг субъектов сужается, он исключает из их числа граждан, определяя ответственность лишь в отношении должностных и юридических лиц.

**Субъективная сторона** рассматриваемого деяния в большинстве случаев характеризуется умышленной формой вины, хотя не исключает в отдельных случаях совершение нарушения по неосторожности. Практика деятельности уполномоченных органов государственной власти и их должностных лиц свидетельствует о том, что предусмотренные комментируемой [статьей](#) деяния совершаются умышленно.

Статья 14.21. Утратила силу. - Федеральный [закон](#) от 27.07.2006 N 139-ФЗ.

Статья 14.22. Утратила силу. - Федеральный [закон](#) от 27.07.2006 N 139-ФЗ.

Статья 14.23. Осуществление дисквалифицированным лицом деятельности по управлению юридическим лицом

Комментарий к [статье 14.23](#)

1. **Объектом** правонарушения, предусмотренного настоящей [статьей](#), выступают общественные отношения в сфере предпринимательской деятельности. При этом следует учитывать, что выполнение объективной стороны рассматриваемого деяния может быть осуществлено в отношении как коммерческого, так и некоммерческого юридического лица. Целью деятельности некоммерческого юридического лица выступают благотворительные, политические и иные цели, но не коммерческая деятельность. Таким образом, объект рассматриваемого деяния следует разграничивать применительно к видам юридических лиц, в отношении которых оно совершается. Если речь идет о коммерческом юридическом лице, его объектом выступают общественные отношения в сфере предпринимательской деятельности. В случае если управление осуществляется некоммерческим юридическим лицом, то объектом такого деяния являются общественные отношения в сфере осуществления благотворительной, политической и иных видов деятельности, которые выступают в качестве основных целей образования данного субъекта.

**Объективная сторона** деяния может быть реализована как должностным лицом, в отношении которого ранее была применена в качестве меры ответственности дисквалификация, а также самим юридическим лицом. В зависимости от субъекта правонарушения различается и сущность объективной стороны. Если правонарушение совершено должностным лицом - руководителем юридического лица, то его суть сводится к осуществлению деятельности по управлению юридическим лицом, заведомо зная о наличии препятствия для такой деятельности в виде дисквалификации. Объективная сторона правонарушения, совершенного юридическим лицом, сводится к привлечению к управлению такой организацией, учреждением или предприятием дисквалифицированного субъекта, причем в данном случае основанием для применения мер ответственности является факт заключения с таким субъектом трудового договора. Объективная сторона считается выполненной при подписании обеими сторонами трудового договора, а также внесении сведений о руководителе в Единый государственный реестр юридических лиц.

2. **Субъектный состав** различается применительно к отдельным положениям настоящей [статьи](#). Так, за деяния, предусмотренные [ч. 1 настоящей статьи](#), к ответственности может быть привлечено лишь физическое лицо, назначенное на должность руководителя предприятия, учреждения или организации и осуществляющее управление таким субъектом при наличии у него дисквалификации. Положения [ч. 2](#) предусматривают ответственность самого юридического лица, которое заключило трудовой договор с дисквалифицированным руководителем.

Аналогичным образом разграничивается и **субъективная сторона** рассматриваемых деяний.



Деяния, предусмотренные **ч. 1 настоящей статьи**, совершаются не только исключительно умышленно, но всегда с прямым умыслом. В отношении **ч. 2** со стороны юридического лица также в большинстве случаев присутствует умышленная форма вины, но допускается и заключение трудового договора с дисквалифицированным субъектом по неосторожности.

#### Статья 14.24. Нарушение законодательства об организованных торгах

##### Комментарий к [статье 14.24](#)

1. **Объектом** деяний, регламентированных комментируемой **статьей**, выступают общественные отношения в сфере организации и проведения торгов в соответствии с законодательством об организованных торгах. В настоящее время указанные правонарушения нередко допускаются субъектами на практике, в том числе и в связи с утратой юридической силы Федерального [закона](#) от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и введением в действие Федерального [закона](#) от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Сущность **объективной стороны** сводится к нарушениям требований Федерального [закона](#) от 05.04.2013 N 44-ФЗ, а также Федерального [закона](#) от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц". При этом нормы комментируемой **статьи** призваны выделить совокупность деяний, которые составляют административное правонарушение.

Объективная сторона рассматриваемого правонарушения заключается в нарушении требований и ограничений, установленных законодательством об организованных торгах, в частности Федеральным [законом](#) от 21.11.2011 N 325-ФЗ "Об организованных торгах". **Перечень** таких нарушений определен нормами настоящей **статьи** и включает в себя:

- нарушения учредителем, членом органа управления организатора торговли требований и ограничений действующего законодательства;

- незаконное использование специальных наименований, перечень которых регламентирован **ч. 2 настоящей статьи**;

- нарушение порядка раскрытия информации, предусмотренного законодательством о торгах;

- воспрепятствование деятельности контролирующего субъекта Банком России, который уполномочен на проведение проверок;

- несоблюдение установленных ограничений в части разрешенных для организаторов торгов видов деятельности, т.е. осуществление запрещенной деятельности и т.п.;

- нарушение информационной составляющей договорных отношений в рамках организованных торгов, в частности непредставление необходимой и обязательной информации либо представление неполной или недостоверной информации и т.п.;

- нарушение организатором торговли правил организованных торгов;

- нарушение биржей порядка формирования биржевого совета (биржевой секции);

- неисполнение организатором торговли обязанности по осуществлению контроля за участниками организованных торгов, товарами, ценными бумагами и их эмитентами, а также за операциями, осуществляемыми на организованных торгах.

Таким образом, нормы настоящей **статьи** отражают широкую совокупность деяний, составляющих объективную сторону правонарушения. При этом следует заметить, что спектр нарушений включает в себя в равной мере и действия, и бездействие. Так, например, большинство

нарушений установленных требований и правил связано с совершением ответственным субъектом активных действий, противоречащих предписаниям действующего законодательства. Непредставление информации о договоре реализуется посредством бездействия, равно как и ряд иных нарушений.

2. **Субъектный состав** правонарушений, предусмотренных настоящей **статьей**, разграничивается применительно к отдельным видам нарушений. Так, по общему правилу к числу субъектов рассматриваемых деяний могут быть отнесены граждане, должностные и юридические лица. При этом незаконное использование специализированных наименований может быть реализовано исключительно юридическим лицом, поскольку иные субъекты ответственности ограничиваются собственными данными - фамилией, именем и отчеством (при его наличии). Граждане РФ выступают в качестве субъектов ответственности по настоящей **статье** лишь в отношении деяний, предусмотренных **ч. ч. 1 и 6**. Во всех остальных случаях речь идет о совершении правонарушений юридическими лицами, что свидетельствует о возможности привлечения к ответственности как самого юридического лица, так и его уполномоченных должностных субъектов.

**Субъективная сторона** характеризуется умышленной формой вины, причем в большинстве случаев речь идет о прямом умысле.

Статья 14.25. Нарушение законодательства о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

Комментарий к **статье 14.25**

1. **Объектом** правонарушений, предусмотренных настоящей **статьей**, являются общественные отношения в сфере предпринимательской деятельности, поскольку ее осуществление допускается только с момента государственной регистрации гражданина в качестве индивидуального предпринимателя или регистрации юридического лица в соответствующей форме.

**Объективная сторона** сводится к несоблюдению или прямому нарушению требований действующего гражданского законодательства, а также Федерального **закона** от 08.08.2001 N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей". Сущность данных нарушений сводится к совершению следующих действий (к бездействию):

- несвоевременное или неточное внесение записей о юридическом лице или об индивидуальном предпринимателе в соответствующий государственный реестр. Однако следует учитывать, что в настоящее время представление сведений об изменениях личных данных индивидуального предпринимателя, а также руководителя, учредителей и иных субъектов юридического лица является правом, а не обязанностью соответствующего субъекта. Осуществляя ведение Единого государственного реестра, уполномоченный государственный орган получает соответствующие сведения о произошедших изменениях в порядке межведомственного взаимодействия. Таким образом, в настоящее время данное правонарушение квалифицируется лишь в отношении тех данных, представление сведений о которых является обязанностью индивидуального предпринимателя или юридического лица;

- незаконный отказ в предоставлении или несвоевременное предоставление содержащихся в Едином государственном реестре сведений и (или) документов либо иных документов лицам, заинтересованным в получении таких сведений и (или) документов, т.е. нарушение права уполномоченного субъекта на получение необходимой информации. В настоящее время данное нарушение является одним из наиболее распространенных, и зачастую именно указанные решения уполномоченной Инспекции ФНС РФ подвергается обжалованию и оспариванию как в административном, так и в судебном порядке. Следует заметить, что в качестве самостоятельного нарушения **ч. 3 настоящей статьи** выделяет непредставление сведений или представление недостоверных сведений об индивидуальном предпринимателе или юридическом лице в орган, осуществляющий государственную регистрацию, поскольку такой орган изначально вводится в заблуждение и тем самым нарушает установленный порядок ведения соответствующего реестра;

- представление в орган, осуществляющий государственную регистрацию, документов, содержащих заведомо ложные сведения, что также нарушает правила ведения Единого государственного реестра юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), поскольку в подобной ситуации он не отражает достоверной и полной информации о каждом зарегистрированном субъекте.

Следует заметить, что **объективная сторона** рассматриваемых правонарушений может быть выполнена в форме действия или бездействия.

2. **Субъектный состав** лиц, привлекаемых к ответственности по комментируемой **статье**, разграничивается применительно к особенностям объективной стороны совершенного таким субъектом деяния. В качестве **исключительного субъекта** ответственности выступают должностные лица, причем в отношении нарушений, регламентированных **ч. ч. 1 и 2 настоящей статьи**, к ответственности может быть привлечено исключительно должностное лицо регистрирующего органа, т.е. служащего соответствующей Инспекции ФНС РФ, в обязанности которого вменяется внесение сведений в Единый государственный реестр юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, а также соблюдение установленного порядка ведения такого реестра.

**Субъектом** нарушений, закрепленных **ч. ч. 3 и 4 настоящей статьи**, закон определяет должностных лиц предприятия, учреждения, организации, в обязанности которых вменяется представление необходимых сведений для внесения их в Единый государственный реестр. Как правило, таким субъектом являются руководители юридических лиц. В отдельных случаях ими могут быть учредители юридического лица, например в случае продажи доли другому участнику юридического лица и т.п., а также ряд иных лиц, определенных действующим законодательством.

Наряду с указанными субъектами, объективную сторону нарушений, предусмотренных **ч. ч. 3 и 4 настоящей статьи**, могут в полной мере реализовать и индивидуальные предприниматели в отношении сведений, подлежащих внесению ими в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей.

**Субъективная сторона** охватывает собой умысел виновного на искажение содержащихся в реестре сведений.

Статья 14.26. Нарушение правил обращения с ломом и отходами цветных и черных металлов и их отчуждения

Комментарий к [статье 14.26](#)

1. **Предметом** противоправного посягательства, административная ответственность за которое предусмотрена комментируемой **статьей**, является законодательно установленный порядок обращения с ломом и отходами цветных и черных металлов и их отчуждения, а также права собственников и иных лиц на изделия из черных и цветных металлов.

Под **ломом и отходами цветных и черных металлов** в соответствии со **ст. 1** Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ следует понимать пришедшие в негодность или утратившие свои потребительские свойства изделия из цветных и черных металлов и их сплавов, отходы, образовавшиеся в процессе производства изделий из цветных и черных металлов и их сплавов, а также неисправимый брак, возникший в процессе производства указанных изделий.

Требования к обращению с ломом и отходами цветных и черных металлов и их отчуждению установлены **ст. 13.1** Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ.

Правила обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения утверждены Постановлениями Правительства РФ от 11.05.2001 N 369 и N 370.

**Объективную сторону** предусмотренного комментируемой **статьей** административного правонарушения образует несоблюдение любого из установленных в данной области требований

указанных правил.

С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется умышленной формой вины.

**Субъектом** правонарушения могут являться граждане, осуществляющие отчуждение лома и отходов цветных и черных металлов; организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие прием, учет, хранение, транспортировку и отчуждение лома и отходов цветных и черных металлов, а также их работники.

Контроль за соблюдением рассмотренных правил осуществляют органы федеральных служб по экологическому, технологическому и атомному надзору, по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, органы внутренних дел (милиции) и органы исполнительной власти субъектов РФ в пределах своей компетенции. Указанное положение учтено при установлении подведомственности рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой [статьей](#), а также при определении перечня должностных лиц, органов, уполномоченных составлять протоколы об указанных административных правонарушениях.

Необходимо отметить, что за несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с ломом и отходами цветных и черных металлов, уничтожение плодородного слоя почвы и порчу земель в результате нарушения правил обращения с ломом и отходами цветных и черных металлов, а также загрязнение лесов ломом и отходами цветных и черных металлов административная ответственность наступает по [ст. 8.2, ч. 2 ст. 8.6 и ч. 2 ст. 8.31](#) КоАП РФ.

Статья 14.27. Нарушение законодательства о лотереях

Комментарий к [статье 14.27](#)

1. Федеральным [законом](#) от 11.11.2003 N 138-ФЗ регулируются порядок организации и проведения лотерей, устанавливаются обязательные нормативы лотерей. Нарушение правил, установленных данным [Законом](#), влечет в том числе административную ответственность, предусмотренную комментируемой [статьей](#).

**Объектом** правонарушения являются общественные отношения, связанные с организацией и проведением лотерей.

**Объективную сторону** правонарушения составляет следующее. Согласно [п. 3 ст. 3](#) Федерального закона от 11.11.2003 N 138-ФЗ лотерея в зависимости от способа формирования ее призового фонда подразделяется на лотерею, право на участие в которой связано с внесением платы, за счет которой формируется призовой фонд лотереи, а также на лотерею, право на участие в которой не связано с внесением платы и призовой фонд которой формируется за счет средств организатора лотереи (стимулирующая лотерея).

В силу [п. 1 ст. 6](#) Федерального закона от 11.11.2003 N 138-ФЗ разрешение на проведение лотереи выдается заявителю федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ, уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ или уполномоченным органом местного самоуправления на срок не более чем пять лет на основании заявления о предоставлении указанного разрешения.

Таким образом, организатор лотереи вправе проводить лотерею лишь после получения соответствующего разрешения.

[Статьей 7](#) Федерального закона от 11.11.2003 N 138-ФЗ установлено, что право на проведение стимулирующей лотереи возникает в случае, если в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством РФ, уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ или уполномоченный орган местного самоуправления

направлено уведомление о проведении стимулирующей лотереи в порядке, предусмотренном указанной [статьей](#).

Таким образом, организатор стимулирующей лотереи вправе проводить такую лотерею после направления уведомления о проведении стимулирующей лотереи в соответствующий уполномоченный орган.

Проведение лотереи без полученного в установленном порядке разрешения или без направления в установленном порядке уведомления образует **объективную сторону** правонарушения, предусмотренного [ч. 1 комментируемой статьи](#).

В соответствии с [подп. 2 п. 1 ст. 10](#) Федерального закона от 11.11.2003 N 138-ФЗ размер целевых отчислений от лотереи, предусмотренный условиями лотереи, должен составлять не менее чем 10 процентов от выручки от проведения лотереи.

Согласно [ст. 11](#) Федерального закона от 11.11.2003 N 138-ФЗ целевые отчисления от лотереи используются для финансирования социально значимых объектов и мероприятий (в том числе мероприятий, направленных на развитие физической культуры и спорта, образования, здравоохранения, гражданско-патриотического воспитания, науки, культуры, искусства, включая творчество народов Российской Федерации, туризм, экологическое развитие Российской Федерации), а также осуществление благотворительной деятельности. Организатор лотереи обязан ежеквартально осуществлять целевые отчисления от лотереи в объеме, установленном Федеральным [законом](#) от 11.11.2003 N 138-ФЗ.

Бездействие в виде несвоевременного перечисления целевых отчислений от лотереи, а также их направление на иные цели, чем те, которые предусмотрены законодательством о лотереях, образует **объективную сторону** правонарушения, предусмотренного [ч. 2 комментируемой статьи](#).

Организатор лотереи обязан осуществить выплату, передачу или предоставление выигрышей ([п. 2 ст. 16, п. 1 ст. 20](#) Федерального закона от 11.11.2003 N 138-ФЗ).

Отказ в выплате, передаче или предоставлении выигрыша, а также нарушение порядка и (или) сроков выплаты, передачи или предоставления выигрыша, предусмотренных условиями лотереи, образует объективную сторону правонарушения, предусмотренного [ч. 3 комментируемой статьи](#).

## 2. Субъектом правонарушения могут являться:

- гражданин - физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста, которое нарушило требования законодательства о лотереях (только по [ч. 1 комментируемой статьи](#));

- должностное лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в организации, являющейся организатором лотереи и нарушившей требования законодательства о лотереях, либо индивидуальный предприниматель ([ст. 2.4 КоАП РФ](#));

- юридическое лицо, являющееся организатором или оператором лотереи, которое нарушило требования законодательства о лотереях.

**Субъективную сторону** составляет вина в форме умысла или неосторожности.

**Протоколы** об административных правонарушениях по комментируемой [статье](#) вправе составлять должностные лица органов, регулирующих отношения в области организации и проведения лотерей ([п. 84 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ](#)).

Дела об административных правонарушениях по комментируемой [статье](#) рассматриваются судьями ([ч. 1 ст. 23.1 КоАП РФ](#)), в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - арбитражными судьями ([ч. 3 ст. 23.1 КоАП РФ](#)).



Статья 14.28. Нарушение требований законодательства об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости

Комментарий к [статье 14.28](#)

**Объектом** рассматриваемых административных правонарушений выступают общественные отношения, возникающие в сфере долевого строительства многоквартирных домов или иных объектов недвижимости.

Правовое регулирование указанной деятельности осуществляется Федеральным [законом](#) от 30.12.2004 N 214-ФЗ "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" и принятыми в соответствии с ним подзаконными нормативными актами.

**Предметом** противоправного посягательства является установленный указанным [Законом](#) порядок организации и осуществления долевого строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости, привлечения денежных средств граждан и юридических лиц для строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости на основании договора участия в долевом строительстве, приобретения участниками долевого строительства права собственности на объекты долевого строительства.

Право на привлечение денежных средств граждан для строительства (создания) многоквартирного дома с принятием на себя обязательств, после исполнения которых у гражданина может возникнуть право собственности на жилое помещение в строящемся (создаваемом) многоквартирном доме, имеют только отвечающие требованиям указанного Федерального [закона](#) застройщики на основании договора участия в долевом строительстве.

В соответствии со [ст. 2](#) Федерального закона от 30.12.2004 N 214-ФЗ под **застройщиком** понимается юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, имеющее в собственности или на праве аренды земельный участок и привлекающее денежные средства участников долевого строительства в соответствии с Федеральным [законом](#) от 30.12.2004 N 214-ФЗ для строительства (создания) на этом земельном участке многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, за исключением объектов производственного назначения, на основании полученного разрешения на строительство.

**Объективную сторону** рассматриваемого административного правонарушения составляют действия, заключающиеся в привлечении денежных средств гражданина для строительства (создания) многоквартирного дома, совершаемые лицом, не имеющим на это права.

Положениями [ст. 19](#) Федерального закона от 30.12.2004 N 214-ФЗ предусмотрена обязанность застройщика опубликовать в средствах массовой информации и разместить в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования проектную декларацию, включающую информацию о застройщике и информацию о проекте строительства, не позднее чем за четырнадцать дней до дня заключения застройщиком договора с первым участником долевого строительства, а также своевременно вносить изменения в указанную информацию.

**Объективная сторона** административного правонарушения, предусмотренного [ч. 2 комментируемой статьи](#), характеризуется опубликованием застройщиком в средствах массовой информации или размещением им в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования проектной декларации и вносимых в нее изменений с неполной или недостоверной информацией, нарушением установленных сроков опубликования или размещения проектной декларации либо изменений в нее.

Предоставление застройщиком в нарушение требований [ст. 19](#) Федерального закона от 30.12.2004 N 214-ФЗ неполной и (или) недостоверной информации по проектной декларации и изменений в нее, а также информации, необходимой для осуществления государственного контроля, в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав на недвижимое

имущество и сделок с ним, и в орган, осуществляющий государственное регулирование, контроль и надзор в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, составляет **объективную сторону** составов административных правонарушений, предусмотренных **ч. ч. 3 и 4 комментируемой статьи**.

2. **Субъектами** административных правонарушений являются застройщики - юридические лица и индивидуальные предприниматели, а также виновные должностные лица, осуществляющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в юридических лицах - застройщиках.

С **субъективной стороны** указанные правонарушения могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности.

Статья 14.29. Незаконное получение или предоставление кредитного отчета

Комментарий к [статье 14.29](#)

1. **Объектом** правонарушения выступают общественные отношения в области осуществления деятельности кредитных и финансовых организаций.

**Предметом** данного административного состава является установленный порядок получения и предоставления информации, составляющей кредитные истории, направленный на повышение защищенности кредиторов и заемщиков за счет общего снижения кредитных рисков, повышения эффективности работы кредитных организаций.

Порядок, формы и сроки предоставления и получения кредитных отчетов определяются требованиями [ст. 6](#) Федерального закона от 30.12.2004 N 218-ФЗ "О кредитных историях".

Указанным Федеральным [законом](#) предусмотрена обязанность Бюро кредитных историй по предоставлению кредитного отчета пользователю кредитной истории, субъекту кредитной истории, в центральный каталог кредитных историй и в суд или органы предварительного следствия в рамках расследования соответствующего уголовного дела.

**Объективная сторона** рассматриваемого административного правонарушения заключается в нарушении законодательно установленных порядка, формы и сроков получения и предоставления кредитного отчета.

2. **Субъектами** административных правонарушений по комментируемой [статье](#) являются граждане, юридические лица и индивидуальные предприниматели, а также должностные лица.

С **субъективной стороны** указанные правонарушения могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности.

Статья 14.30. Нарушение установленного порядка сбора, хранения, защиты и обработки сведений, составляющих кредитную историю

Комментарий к [статье 14.30](#)

1. **Объектом** правонарушения выступают общественные отношения в области осуществления деятельности кредитных и финансовых организаций.

**Предметом** данного административного состава является установленный порядок сбора, хранения, защиты и обработки сведений, составляющих кредитную историю.

Состав кредитной истории предусмотрен [ст. 4](#) Федерального закона от 30.12.2005 N 218-ФЗ и включает в себя информацию, характеризующую исполнение заемщиком принятых на себя обязательств по договорам займа (кредита), хранящуюся в бюро кредитных историй.

**Объективная сторона** административного правонарушения по комментируемой [статье](#)

выражается в совершении действий (бездействия), нарушающих предусмотренный действующим законодательством порядок предоставления информации в бюро кредитных историй и порядок хранения и защиты информации, составляющей кредитную историю.

Кредитные организации обязаны представлять всю имеющуюся информацию, составляющую содержание кредитных историй, в отношении всех заемщиков, давших согласие на ее представление хотя бы в одно бюро кредитных историй, включенное в государственный реестр бюро кредитных историй.

2. **Субъектами** административных правонарушений по данной [статье](#) являются юридические лица - бюро кредитных историй и кредитные организации - источники формирования кредитной истории, а также должностные лица указанных организаций.

С **субъективной стороны** указанные правонарушения могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности.

Статья 14.31. Злоупотребление доминирующим положением на товарном рынке

Комментарий к [статье 14.31](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного правонарушения выступают общественные отношения, складывающиеся в связи с являющейся необходимым условием обеспечения свободы экономической деятельности конкуренцией между хозяйствующими субъектами.

В соответствии со [ст. 4](#) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" под **конкуренцией** понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Поддержка свободной добросовестной конкуренции в целях обеспечения эффективного функционирования товарных рынков является одной из основных задач государства, закрепленной в [ст. 8](#) Конституции РФ.

Исходя из смысла положений [ст. 5](#) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ доминирующее положение хозяйствующего субъекта или их группы на товарном рынке характеризуется наличием у них возможности оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

В [ст. 10](#) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ приводится перечень признаваемых недопустимыми и запрещенных действий.

**Объективную сторону** рассматриваемого состава административного правонарушения составляют любые действия виновного лица, подпадающие под установленные указанным перечнем запреты.

Злоупотребление виновным лицом доминирующим положением на товарном рынке, если результатом таких действий является или может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, составляет **объективную сторону** административного правонарушения, предусмотренного [ч. 2 комментируемой статьи](#).

2. **Субъектом** административного правонарушения, предусмотренного [комментируемой статьей](#), может быть юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, если эти лица занимают доминирующее положение на товарном рынке в качестве хозяйствующих субъектов.

Совершаются рассматриваемые административные правонарушения **умышленно**.

Статья 14.31.1. Злоупотребление доминирующим положением хозяйствующим субъектом, доля которого на рынке определенного товара составляет менее 35 процентов

Комментарий к [статье 14.31.1](#)

1. Рассматриваемая норма административного права является специальной по отношению к [статье 14.31](#) КоАП РФ. Разграничение ответственности по указанным двум составам производится только по **субъектам** правонарушения.

Действия виновного лица, подпадающие под признаки объективной стороны [ст. 14.31](#) КоАП РФ, могут быть квалифицированы по комментируемой [статье](#) в случае, если хозяйствующий субъект занимает доминирующее положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке, а установленная антимонопольным органом доля которого на этом рынке в географических границах Российской Федерации составляет менее 35 процентов. Исключения составляют только случаи, когда в отношении такого рынка федеральными законами в целях их применения установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара составляет менее 35 процентов.

Во всех иных случаях действия виновного лица должны быть квалифицированы по соответствующей части [ст. 14.31](#) КоАП РФ.

Статья 14.31.2. Манипулирование ценами на оптовом и (или) розничных рынках электрической энергии (мощности)

Комментарий к [статье 14.31.2](#)

1. Рассматриваемая норма является специальной по отношению к [статье 14.31](#) КоАП РФ, поскольку регламентирует отношения по соблюдению антимонопольного законодательства в области оптовой или розничной реализации электроэнергии.

В соответствии со [ст. 25](#) Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ **доминирующим** признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц), если доля установленной мощности его генерирующего оборудования или доля выработки электрической энергии с использованием указанного оборудования в границах зоны свободного перетока превышает 20 процентов либо доля приобретаемой или потребляемой электрической энергии и (или) мощности в границах соответствующей зоны свободного перетока превышает 20 процентов.

Под **манипулированием ценами** понимается вид рыночных злоупотреблений, осуществляемых путем заключения последовательных сделок, основанных на искусственном создании завышенной или заниженной цены.

В случае если виновное лицо, не обладающее признаками занимающего доминирующее положение на оптовом или розничном рынке электроэнергии, совершает указанные действия, направленные на искусственное изменение существующих цен, его действия будут подпадать под признаки объективной стороны рассматриваемого административного правонарушения. Специальным признаком объективной стороны данного состава является место совершения противоправного деяния - оптовые и розничные рынки электроэнергии.

2. С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется умышленной формой вины.

В качестве **субъекта** административной ответственности выступают юридические лица и их уполномоченные должностные лица.

В качестве **квалифицирующего** признака, влекущего применение более строгого наказания, законодателем предусмотрена **повторность** совершения противоправного деяния, предусмотренного [ч. 1 комментируемой статьи](#), в течение одного календарного года с момента

привлечения его к административной ответственности.

Статья 14.32. Заключение ограничивающего конкуренцию соглашения, осуществление ограничивающих конкуренцию согласованных действий, координация экономической деятельности

Комментарий к [статье 14.32](#)

1. **Объектом** правонарушения выступают общественные отношения, складывающиеся в связи с являющейся необходимым условием обеспечения свободы экономической деятельности конкуренцией между хозяйствующими субъектами.

В соответствии со [ст. 4](#) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ под **соглашением** понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Положениями [ст. 11](#) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ предусмотрен **перечень** недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством соглашений и согласованных действий, создающих угрозу или вызывающих установление и поддержание оговоренных сторонами соглашения цен, раздел товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, отказ от заключения договоров с определенными продавцами либо покупателями, необоснованное установление различных цен на один и тот же товар и т.п. Запрещены законом также иные соглашения между хозяйствующими субъектами или иные согласованные действия хозяйствующих субъектов, если такие соглашения или согласованные действия приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

**Объективная сторона** рассматриваемого административного правонарушения выражается в заключении запрещенных действующим законодательством соглашений или совершении действий, свидетельствующих о наличии у виновного лица намерений по ограничению конкуренции.

Административная ответственность по комментируемой [статье](#) не наступает, в случае если в силу [ст. 13](#) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ такие соглашения и действия не создают возможность для отдельных лиц устранить конкуренцию на соответствующем товарном рынке и не налагают на их участников или третьих лиц незаконных ограничений.

Содержащиеся в [ч. ч. 2, 3 комментируемой статьи](#) составы административных правонарушений предусматривают ответственность за заключение ограничивающих конкуренцию соглашений и согласованных действий с целью управления деятельностью иных хозяйствующих субъектов рынка либо за участие в таких соглашениях и согласованных действиях федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления, иных осуществляющих указанные функции органов или организаций, государственных внебюджетных фондов.

2. **Субъектом** административного правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), может быть юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, должностные лица.

С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется умышленной формой вины.

Следует отметить, что лицо освобождается от административной ответственности в случае добровольного заявления в федеральный антимонопольный орган или его территориальный орган о заключении им ограничивающего конкуренцию и недопустимого соглашения или об осуществлении ограничивающих конкуренцию и недопустимых согласованных действий, одновременного с этим отказа от участия или дальнейшего участия в таком соглашении либо от осуществления или дальнейшего осуществления таких согласованных действий и предоставления имеющихся у него сведений в целях установления факта соглашения или согласованных действий.



## Статья 14.33. Недобросовестная конкуренция

### Комментарий к [статье 14.33](#)

1. **Объектом** правонарушения выступают общественные отношения, складывающиеся в связи с являющейся необходимым условием обеспечения свободы экономической деятельности конкуренцией между хозяйствующими субъектами.

В соответствии со [ст. 4](#) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ под **недобросовестной конкуренцией** понимаются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству РФ, обычаям делового оборота, требованиям добросовестности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам-конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Совершение виновным лицом действий, направленных на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, обладающих признаками недобросовестной конкуренции, кроме введения в оборот товара с незаконным использованием результатов интеллектуальной деятельности и приравненных к ним средств индивидуализации юридического лица, средств индивидуализации продукции, работ, услуг, а также за исключением случаев, если такие действия совершены при осуществлении виновным лицом рекламы, образует **объективную сторону** рассматриваемого административного правонарушения.

**Объективная сторона** административного правонарушения, предусмотренного [ч. 2 комментируемой статьи](#), характеризуется совершением действий по введению в оборот товара с незаконным использованием результатов интеллектуальной деятельности и приравненных к ним средств индивидуализации юридического лица, средств индивидуализации продукции, работ, услуг.

2. **Субъектом** административного правонарушения, предусмотренного [комментируемой статьей](#), может быть юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, а также руководители и другие работники такого юридического лица, ненадлежащим исполнением обязанностей которыми обусловлено совершение административного правонарушения.

С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется умышленной формой вины.

Статья 14.34. Нарушение правил организации деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках

### Комментарий к [статье 14.34](#)

1. **Объектом** правонарушения выступают общественные отношения, связанные с соблюдением установленных в соответствии с законодательством правил организации розничных рынков, организации и осуществления деятельности по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг на розничных рынках.

**Объективная сторона** правонарушений, административная ответственность за совершение которых предусмотрена в [ч. 1 комментируемой статьи](#), состоит в разработке и утверждении схемы размещения торговых мест на розничном рынке без согласования с уполномоченными органами по контролю и надзору.

**Объективная сторона** правонарушений по [ч. 2 комментируемой статьи](#) состоит в организации и предоставлении торговых мест на розничном рынке, не предусмотренных схемой их размещения, при отсутствии указанной схемы или без заключения договоров о предоставлении торговых мест, в предоставлении торговых мест на срок, превышающий срок, установленный федеральным законом.

**Объективная сторона** правонарушений по **ч. 3 комментируемой статьи** состоит в незаконном отказе или уклонении от предоставления торговых мест на розничном рынке, если обязательность их предоставления в соответствующем случае предусмотрена федеральным законом.

**Объективная сторона** правонарушений по **ч. 4 комментируемой статьи** состоит в предоставлении товаропроизводителям на сельскохозяйственном рынке или членам сельскохозяйственного потребительского кооператива на сельскохозяйственном кооперативном рынке торговых мест в количестве менее установленного федеральным законом либо предоставлении торгового места на сельскохозяйственном рынке или на сельскохозяйственном кооперативном рынке на основании коллективного обращения без соблюдения условий, установленных федеральным законом.

**Объективная сторона** правонарушений, административная ответственность за совершение которых предусмотрена в **ч. 5 комментируемой статьи**, состоит в организации деятельности по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг на розничном рынке при отсутствии паспорта безопасности, в нарушении установленных требований к оформлению или утверждению этого паспорта.

**Объективная сторона** правонарушений по **ч. 6 комментируемой статьи** состоит в уклонении отведения реестра продавцов или реестра договоров о предоставлении торговых мест.

**Объективная сторона** правонарушений по **ч. 7 комментируемой статьи** состоит в несвоевременном или неточном внесении записей в реестр продавцов или реестр договоров о предоставлении торговых мест либо в хранении или ведении указанных реестров в местах, доступных для посторонних лиц, или в условиях, при которых не обеспечивается предотвращение утраты, искажения или подделки содержащейся в реестрах информации.

**Объективная сторона** правонарушений по **ч. 8 комментируемой статьи** состоит в организации и осуществлении деятельности по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг на розничном рынке без оформления и (или) выдачи карточки продавца либо без соблюдения требований, предъявляемых к ее оформлению.

2. **Субъектами** административных правонарушений по данной **статье** являются юридические лица и должностные лица, на которых в соответствии с законодательством возложены обязанности по соблюдению правил организации розничных рынков и осуществлению деятельности по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг на розничных рынках.

С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется как умышленной, так и неосторожной формами вины.

Статья 14.35. Нарушение законодательства о государственном кадастровом учете недвижимого имущества и кадастровой деятельности

Комментарий к [статье 14.35](#)

1. **Объектом** правонарушения выступают общественные отношения в сфере государственного учета и регистрации недвижимого имущества и прав на него.

**Предметом** данного административного состава являются порядок ведения государственного кадастра, государственного кадастрового учета недвижимого имущества и правила кадастровой деятельности, установленные Федеральным **законом** от 24.07.2007 N 221-ФЗ "О государственном кадастре недвижимости" в целях обеспечения контроля за состоянием фонда недвижимого имущества.

Под **государственным кадастровым учетом недвижимого имущества** понимаются действия уполномоченного органа по внесению в государственный кадастр недвижимости сведений о недвижимом имуществе, подтверждающих существование такого недвижимого

имущества с характеристиками, позволяющими определить такое недвижимое имущество в качестве индивидуально-определенной вещи, или прекращение существования такого недвижимого имущества, а также иных сведений о недвижимом имуществе.

Положениями [ст. ст. 16, 17](#) Федерального закона от 24.07.2007 N 221-ФЗ установлены основания и сроки осуществления кадастрового учета.

**Объективная сторона** состава административных правонарушений, предусмотренных [ч. 1 комментируемой статьи](#), заключается в несвоевременном или неточном внесении сведений о недвижимом имуществе в государственный кадастр недвижимости.

**Объективная сторона** административных правонарушений, предусмотренных [ч. 2 комментируемой статьи](#), состоит в незаконном отказе в предоставлении или несвоевременном предоставлении внесенных в государственный кадастр недвижимости сведений.

**Объективная сторона** составов административных правонарушений, содержащихся в [ч. 3 комментируемой статьи](#), заключаются в нарушении установленного законом порядка информационного взаимодействия при ведении государственного кадастра недвижимости, представлении в порядке информационного взаимодействия документа, содержащего недостоверные сведения.

С **объективной стороны** административное правонарушение, предусмотренное [ч. 4 комментируемой статьи](#), характеризуется внесением заведомо ложных сведений в межевой план, акт согласования местоположения границ земельных участков, технический план или акт обследования, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния.

2. **Субъектами** рассматриваемых административных правонарушений являются должностные лица органа, осуществляющего государственный кадастровый учет недвижимого имущества и ведение государственного кадастра недвижимости, или подведомственных данному органу государственных учреждений.

С **субъективной стороны** правонарушения, предусмотренные [ч. ч. 1, 2, 3 комментируемой статьи](#), могут быть совершены с умышленной и неосторожной формами вины, а правонарушение, заключающееся в [ч. 4](#), - только умышленно.

Статья 14.36. Непредставление или несвоевременное представление документов о споре, связанном с созданием юридического лица, управлением им или участием в нем

Комментарий к [статье 14.36](#)

1. **Объектом** рассматриваемого состава административного правонарушения являются общественные отношения в области создания юридических лиц и управления ими.

**Объективная сторона** административного правонарушения состоит в непредставлении или нарушении виновным лицом сроков представления документов о споре, представление которых обязательно в соответствии с действующим законодательством о регистрации юридических лиц.

2. В качестве **субъекта** административной ответственности выступают юридические лица и должностные лица.

С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется умышленной формой вины.

Статья 14.37. Нарушения требований к установке и (или) эксплуатации рекламной конструкции

Комментарий к [статье 14.37](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного правонарушения выступают общественные отношения в области осуществления предпринимательской деятельности и распространения рекламы.

**Объективная сторона** изучаемого состава административного правонарушения заключается в совершении виновным лицом действий по установлению рекламной конструкции (стендов, вертикальных мачт, тумб и т.п.) без получения в установленном порядке разрешения либо с нарушением требований технического регламента.

Рассматриваемый состав административного правонарушения считается **оконченным** с момента завершения установки рекламной продукции.

2. В качестве **субъекта** административной ответственности выступают граждане, юридические лица и должностные лица.

С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется умышленной формой вины.

Статья 14.38. Размещение рекламы на дорожных знаках и транспортных средствах

Комментарий к [статье 14.38](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного правонарушения выступают общественные отношения в области осуществления предпринимательской деятельности и распространения рекламы.

С **объективной стороны** административное правонарушение, предусмотренное [ч. 1 комментируемой статьи](#), характеризуется совершением виновным лицом действий по размещению любым возможным способом рекламы, схожей с дорожными знаками, что может ввести в заблуждение водителей и иных участников движения, либо по размещению рекламы на самих дорожных знаках либо на опорах, на которых они располагаются.

Административное правонарушение, содержащегося в [ч. 2 комментируемой статьи](#), с **объективной стороны** характеризуется использованием виновным лицом исключительно в качестве передвижной рекламной продукции транспортного средства, принадлежащего ему на праве собственности или полученного на основании каких-либо договоров.

Признаки **объективной стороны** административного правонарушения, предусмотренного [ч. 3 комментируемой статьи](#), будут усматриваться в действиях лица, разместившего рекламу на транспортном средстве, на наружные поверхности которого нанесены специальные цветографические схемы автомобилей оперативных служб, транспортном средстве, оборудованном устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов, транспортном средстве федеральной почтовой связи, на боковых поверхностях которого расположены по диагонали белые полосы на синем фоне, а также на транспортном средстве, предназначенном для перевозки опасных грузов.

В качестве основного признака **объективной стороны**, позволяющего квалифицировать действия виновного лица по [ч. 4 комментируемой статьи](#), выступает размещение на транспортном средстве рекламы, которая создает угрозу безопасности дорожного движения либо ограничивает обзор не только водителю транспортного средства, но и другим участникам дорожного движения.

Административная ответственность по [ч. 5 комментируемой статьи](#) наступает в случае наличия в действиях виновного лица такого признака объективной стороны административного правонарушения, как распространение с помощью транспортного средства звуковой рекламы либо сопровождающейся различными звуками, например сиреной, сигналами воздушной тревоги.

2. В качестве **субъекта** административной ответственности выступают граждане, юридические лица и должностные лица.

С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется умышленной формой вины.

Статья 14.39. Нарушение требований законодательства о предоставлении гостиничных услуг, услуг по временному размещению и (или) обеспечению временного проживания

Комментарий к [статье 14.39](#)

1. Прежде всего необходимо сказать, что данная [статья](#) будет применяться до 31 декабря 2016 г. согласно [п. 5 ст. 12](#) Федерального закона от 30.07.2010 N 242-ФЗ.

**Объектом** рассматриваемого административного правонарушения выступают общественные отношения в сфере осуществления предпринимательской деятельности по оказанию гостиничных услуг, услуг по временному размещению и обеспечению временного проживания.

Порядок и условия осуществления предпринимательской деятельности по оказанию гостиничных услуг и иных услуг по временному размещению и обеспечению временного проживания регламентируются Федеральным [законом](#) от 24.11.1996 N 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" и принятыми в соответствии с ним подзаконными актами.

Все объекты туристской деятельности на территории РФ подлежат обязательной стандартизации и классификации в [Порядке](#), установленном Приказом Минкультуры России от 03.12.2012 N 1488 "Об утверждении порядка классификации объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы и пляжи, осуществляемой аккредитованными организациями", которым определена и [Система](#) классификации гостиниц и иных средств размещения.

С **объективной стороны** рассматриваемое административное правонарушение характеризуется совершением действий, направленных на осуществление деятельности по предоставлению гостиничных услуг, услуг по временному размещению или обеспечению временного проживания, при отсутствии предусмотренного действующим законодательством свидетельства о присвоении гостинице или иному средству размещения предусмотренной системой классификации гостиниц и иных средств размещения категории.

2. С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется умышленной и неосторожной формой вины.

В качестве **субъекта** административной ответственности выступают граждане, юридические лица и должностные лица.

Статья 14.40. Нарушение антимонопольных правил, установленных федеральным законом, при осуществлении торговой деятельности

Комментарий к [статье 14.40](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного правонарушения выступают общественные отношения в сфере осуществления торговой деятельности по продаже продовольственных товаров посредством организации торговой сети, поставки продовольственных товаров в торговые сети.

Положениями [ст. 13](#) Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" определен **перечень** дискриминационных условий, запрещенных при осуществлении торговой деятельности по продаже продовольственных товаров посредством организации торговой сети, поставки продовольственных товаров в торговые сети, в том числе создание препятствий для доступа на товарный рынок или выхода из товарного рынка других хозяйствующих субъектов, нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования, а также



навязываемых контрагенту условий осуществления торговой деятельности.

**Объективную сторону** рассматриваемого состава административного правонарушения характеризуют действия виновного лица по созданию указанных дискриминационных условий, препятствий для доступа на товарный рынок или выхода из товарного рынка других хозяйствующих субъектов.

Навязывание виновным лицом контрагенту запрещенных действующим законодательством условий, перечисленных в [ст. 13](#) Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ, составляет **объективную сторону** административного правонарушения, предусмотренного [ч. 2 комментируемой статьи](#).

Следует отметить, что, если действия виновного лица подпадают под признаки объективной стороны административных правонарушений, предусмотренных [ст. ст. 14.31, 14.31.1](#) КоАП РФ, их следует квалифицировать по указанным нормам административного права.

Квалифицированный состав административного правонарушения, предусмотренный [ч. 3 комментируемой статьи](#), устанавливает административную ответственность за деяния, подпадающие под признаки составов, содержащихся в [ч. ч. 1 и 2](#), но совершенные специальными субъектами - хозяйствующими субъектами, действующими на основе договоров комиссии или смешанного договора, содержащего существенные условия договора комиссии.

Следует отметить, что административная ответственность, предусмотренная [ч. 3 настоящей статьи](#), устанавливается в зависимости от степени вины субъекта, осуществляющего торговую деятельность по продаже продовольственных товаров посредством организации торговой сети, и хозяйствующего субъекта, осуществляющего поставки продовольственных товаров в торговые сети.

2. С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется умышленной формой вины.

В качестве **субъекта** административной ответственности выступают юридические лица и должностные лица.

Статья 14.41. Нарушение установленных федеральным законом требований по предоставлению информации об условиях заключения договора поставки продовольственных товаров при осуществлении торговой деятельности

Комментарий к [статье 14.41](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного правонарушения выступают общественные отношения в сфере осуществления торговой деятельности по продаже продовольственных товаров посредством организации торговой сети, поставки продовольственных товаров в торговые сети.

В соответствии со [ст. 9](#) Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ хозяйствующий субъект, осуществляющий торговую деятельность посредством организации торговой сети, обязан обеспечивать хозяйствующему субъекту, осуществляющему поставки продовольственных товаров, доступ к информации об условиях отбора контрагента для заключения договора поставки продовольственных товаров и о существенных условиях такого договора путем размещения соответствующей информации на своем сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет или путем предоставления запрашиваемой информации безвозмездно в четырнадцатидневный срок со дня получения соответствующего запроса.

Хозяйствующий субъект, осуществляющий поставки продовольственных товаров, в силу этой же нормы закона обязан обеспечивать хозяйствующему субъекту, осуществляющему торговую деятельность посредством организации торговой сети, доступ к информации об условиях отбора контрагента для заключения договора поставки продовольственных товаров и о

существенных условиях такого договора, к информации о качестве и безопасности поставляемых продовольственных товаров путем размещения соответствующей информации на своем сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" или путем предоставления запрашиваемой информации безвозмездно в четырнадцатидневный срок со дня получения соответствующего запроса.

**Объективная сторона** рассматриваемого состава административного правонарушения заключается в совершении указанным хозяйствующим субъектом действий (бездействия), нарушающих требования Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ о предоставлении запрашиваемой контрагентом информации.

Правонарушение, предусмотренное **ч. 2 комментируемой статьи**, с **объективной стороны** характеризуется отказом или уклонением хозяйствующего субъекта, осуществляющего поставки продовольственных товаров, от предоставления информации о существенных условиях договора поставки, в нарушение требований **ст. 9** Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ.

**2. С субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется умышленной формой вины.

В качестве **субъекта** административной ответственности выступают индивидуальные предприниматели, юридические лица и должностные лица.

Статья 14.42. Нарушение установленных федеральным законом требований к условиям заключения договора поставки продовольственных товаров при осуществлении торговой деятельности

Комментарий к [статье 14.42](#)

**1. Объектом** рассматриваемого административного правонарушения выступают общественные отношения в сфере осуществления торговой деятельности по продаже продовольственных товаров посредством организации торговой сети, поставки продовольственных товаров в торговые сети.

Согласно **ч. 3 ст. 9** Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ цена договора поставки продовольственных товаров, заключаемого между хозяйствующим субъектом, осуществляющим поставки продовольственных товаров, и хозяйствующим субъектом, осуществляющим торговую деятельность, определяется исходя из цены продовольственных товаров, установленной соглашением сторон договора поставки продовольственных товаров с учетом предусмотренных **ч. ч. 4 и 5 ст. 8** Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ положений. Размер вознаграждения не может превышать 10 процентов от цены приобретенных продовольственных товаров. Не допускается выплата вознаграждения в связи с приобретением хозяйствующим субъектом, осуществляющим торговую деятельность, отдельных видов социально значимых продовольственных товаров, указанных в перечне, установленном Правительством РФ. Кроме того, указанной нормой Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ установлен ряд ограничений и условий, обязательных для соблюдения при определении цены товара и размера выплачиваемого вознаграждения.

С **объективной стороны** рассматриваемое административное правонарушение характеризуется действиями виновного хозяйствующего субъекта по включению в цену договора поставки вознаграждения, выплачиваемого контрагенту по соглашению, в нарушение требований Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ за приобретение им определенного количества продовольственных товаров в размере, превышающем 10 процентов от цены приобретенных продовольственных товаров, либо выплате указанного вознаграждения в связи с приобретением отдельных видов социально значимых продовольственных товаров, указанных в перечне, установленном Правительством РФ.

Поскольку в соответствии с **ч. 6 ст. 9** Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ включение в цену договора поставки продовольственных товаров иных видов вознаграждения за

исполнение хозяйствующим субъектом, осуществляющим торговую деятельность, условий этого договора и (или) его изменение не допускается, в случае выявления в действиях виновного лица признаков, свидетельствующих о нарушении указанного требования закона, он подлежит привлечению к административной ответственности по [ч. 2 комментируемой статьи](#).

В случаях установления указанными выше хозяйствующими субъектами сроков оплаты приобретаемых товаров свыше установленных действующим законодательством, а также включения в условия договора положения, запрещающего перемену лиц в возникающем обязательстве путем уступки права требования, предусматривающего ответственность за несоблюдение такого запрета, возлагающего на контрагента обязанность по рекламированию товаров, маркетингу или оказанию иных подобных услуг, направленных на продвижение продовольственных товаров, в действиях виновного лица будут усматриваться признаки **объективной стороны** состава, предусмотренного [ч. ч. 3, 4 и 5 комментируемой статьи](#) соответственно.

В случае совершения виновным лицом действий, направленных на принудительное склонение контрагента по договору поставки к заключению возмездного договора, предусматривающего обязанность по оказанию услуг, направленных на продвижение продовольственных товаров, его действия следует квалифицировать по [ч. 6 комментируемой статьи](#).

2. С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется умышленной формой вины. В качестве субъекта административной ответственности выступают индивидуальные предприниматели, юридические лица и должностные лица.

Статья 14.43. Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов

#### Комментарий к [статье 14.43](#)

1. Прежде всего необходимо отметить, что положения [ч. 1 комментируемой статьи](#) признаны не соответствующими [Конституции](#) РФ в той мере, в какой в системе действующего правового регулирования эти положения во взаимосвязи с закрепленными данным [Кодексом](#) общими правилами применения административных наказаний не допускают назначения административного штрафа ниже низшего предела, указанного в соответствующей административной санкции, и тем самым не позволяют надлежащим образом учесть характер и последствия совершенного административного правонарушения, степень вины привлекаемого к административной ответственности юридического лица, его имущественное и финансовое положение, а также иные имеющие существенное значение для индивидуализации административной ответственности обстоятельства и, соответственно, обеспечить назначение справедливого и соразмерного административного наказания ([Постановление](#) Конституционного Суда РФ от 25.02.2014 N 4-П). И в соответствии с [ч. 3 ст. 79](#) Федерального конституционного закона от 21.07.1994 N 1-ФКЗ акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу.

**Объектом** рассматриваемого административного правонарушения выступают общественные отношения по разработке, принятию, применению и исполнению обязательных требований к продукции, в том числе зданиям и сооружениям, или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

Действующим законодательством установлены строгие требования, предъявляемые к производству продукции в целях обеспечения ее безопасности в процессе эксплуатации для жизни и здоровья людей, окружающей среды.

Под **обязательными** законодатель понимает требования к продукции либо к связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства,

строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные нормативными правовыми актами, принятыми Комиссией Таможенного союза в соответствии с [Соглашением](#) Таможенного союза по санитарным мерам от 11.12.2009, а также не противоречащие им требования нормативных правовых актов РФ и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, подлежащих обязательному исполнению в соответствии с [п. п. 1, 1.1, 6.2 ст. 46](#) Федерального закона от 27.12.2002 N 184-ФЗ, а также условия и требования, установленные принятыми техническими регламентами.

**Объективная сторона** рассматриваемого правонарушения заключается в совершении виновным лицом при производстве товаров действий, нарушающих установленные действующим законодательством, в том числе вышеприведенными нормативными актами, требований.

Рассматриваемый состав является формальным, в связи с чем считается оконченным с момента совершения противоправных действий, описанных в диспозиции нормы.

Содержащийся в [ч. 2 комментируемой статьи](#) состав административного правонарушения является материальным, поскольку предусматривает в качестве обязательного признака объективной стороны наступление вследствие совершения противоправных действий, описанных в [ч. 1](#) рассматриваемой нормы, негативных последствий в виде причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создания угрозы причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений.

В качестве квалифицирующего признака, влекущего применение более строгого наказания, законодатель в [ч. 3 комментируемой статьи](#) предусмотрел повторность совершения административного правонарушения, охватываемого признаками [ч. 2 статьи](#), в течение одного календарного года с момента привлечения виновного лица к административной ответственности.

2. С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется неосторожной и умышленной формами вины.

В качестве **субъекта** административной ответственности выступают граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица и должностные лица.

Статья 14.44. Недостоверное декларирование соответствия продукции

Комментарий к [статье 14.44](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного правонарушения выступают общественные отношения по разработке, принятию, применению и исполнению обязательных требований к продукции, в том числе зданиям и сооружениям, или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

В соответствии с [п. 10 ст. 46](#) Федерального закона от 27.12.2002 N 184-ФЗ до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов изготовитель (лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя) впервые выпускаемой в обращение продукции, относящейся к виду, типу продукции, включенной в единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, или к продукции, в отношении которой предусмотрено декларирование соответствия на основании доказательств, полученных с участием третьей стороны, если в отношении такой продукции отсутствуют или не могут быть применены нормативные правовые акты Российской Федерации и нормативные документы федеральных органов исполнительной власти, устанавливающие в соответствии с [п. 1 настоящей статьи](#) обязательные требования, вправе осуществить декларирование соответствия такой продукции на основании собственных доказательств.

Порядок, условия и форма декларирования соответствия впервые выпускаемой в обращение

продукции установлены [Постановлением](#) Правительства РФ от 18.09.2012 N 942.

**Объективная сторона** рассматриваемого административного правонарушения заключается в указании виновным лицом при декларировании соответствия продукции в установленном законом порядке информации о технических характеристиках и качествах этой продукции, не соответствующей фактической действительности и реальным качествам продукции.

В [ч. 2 комментируемой статьи](#) предусматривается ответственность за совершение указанных в [ч. 1](#) действий в отношении впервые выпускаемой в обращение продукции, относящейся к виду, типу продукции, в отношении которой установлена обязательная сертификация.

Содержащийся в [ч. 3 комментируемой статьи](#) состав административного правонарушения является материальным, поскольку предусматривает в качестве обязательного признака объективной стороны наступление вследствие совершения противоправных действий, описанных в [ч. ч. 1 и 2](#) рассматриваемой нормы, негативных последствий в виде причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создания угрозы причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений.

2. С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется неосторожной и умышленной формами вины.

В качестве **субъекта** административной ответственности выступают индивидуальные предприниматели, юридические лица и должностные лица.

Статья 14.45. Нарушение порядка реализации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия

Комментарий к [статье 14.45](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного правонарушения выступают общественные отношения по разработке, принятию, применению и исполнению обязательных требований к продукции, в том числе зданиям и сооружениям, или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

Действующим законодательством установлены строгие требования в части соблюдения условий обязательного подтверждения соответствия продукции заявленным характеристикам и сертификации продукции.

С **объективной стороны** рассматриваемое административное правонарушение характеризуется действиями виновного лица, направленными на возмездное отчуждение продукции, в технической документации на которую отсутствует обязательная информация о сертификате соответствия или декларации о соответствии.

С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется умышленной или неосторожной формами вины.

В качестве **субъекта** административной ответственности выступают граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица и должностные лица.

Статья 14.46. Нарушение порядка маркировки продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия

Комментарий к [статье 14.46](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного правонарушения выступают



общественные отношения по разработке, принятию, применению и исполнению обязательных требований к продукции.

В соответствии со [ст. 27](#) Федерального закона от 27.12.2002 N 184-ФЗ продукция, соответствие которой требованиям технических регламентов подтверждено в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным [законом](#), маркируется знаком обращения на рынке.

[Постановлением](#) Правительства РФ от 19.11.2003 N 696 "О знаке обращения на рынке" утверждено, что знак обращения на рынке представляет собой сочетание букв "Т" (с точкой над ней) и "Р", вписанных в букву "С", стилизованную под измерительную скобу, имеющую одинаковые высоту и ширину.

Следует отметить, что под знаком обращения продукции на рынке в настоящей [статье](#) и других [статьях КоАП РФ](#) следует понимать знак обращения на рынке Российской Федерации, единый знак обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза и единый знак обращения продукции на рынке государств - членов ЕврАзЭС.

С **объективной стороны** рассматриваемое административное правонарушение характеризуется совершением виновным лицом действий по проставлению знака обращения продукции на рынке на товарах, соответствие которых требованиям технических регламентов в установленном действующим законодательством порядке не подтверждено.

Содержащийся в [ч. 2 комментируемой статьи](#) состав административного правонарушения является материальным, поскольку предусматривает в качестве обязательного признака объективной стороны наступление вследствие совершения противоправных действий, описанных в [ч. 1](#) рассматриваемой нормы, негативных последствий в виде причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создания угрозы причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений.

В качестве **субъекта** административной ответственности выступают индивидуальные предприниматели, юридические лица и должностные лица.

С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется умышленной формой вины.

Статья 14.47. Нарушение правил выполнения работ по сертификации

Комментарий к [статье 14.47](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного правонарушения выступают общественные отношения по разработке, принятию, применению и исполнению обязательных требований к продукции, в том числе зданиям и сооружениям, или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

Подтверждение соответствия осуществляется в целях удостоверения соответствия продукции, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, работ, услуг или иных объектов техническим регламентам, стандартам, сводам правил, условиям договоров.

Формами подтверждения соответствия продукции являются добровольная и обязательная сертификации.

Порядок, сроки и обязательные требования к проведению сертификации установлены Федеральным [законом](#) от 27.12.2002 N 184-ФЗ.

С **объективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения

характеризуется нарушением виновным лицом при выполнении работ по сертификации или выдаче сертификата соответствия требований Федерального [закона](#) от 27.12.2002 N 184-ФЗ.

В случае если противоправное деяние, предусмотренное [ч. 1 комментируемой статьи](#), повлекло наступление негативных последствий в виде выпуска не соответствующей требованиям технических регламентов или обязательным требованиям продукции в обращение, действия виновного лица должны быть квалифицированы по [ч. 2 комментируемой статьи](#).

Выдача, отказ в выдаче или приостановление и прекращение действия сертификатов соответствия по основаниям, не предусмотренным действующим законодательством, составляют **объективную сторону** административного правонарушения, предусмотренного [ч. 3 комментируемой статьи](#).

2. С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется умышленной формой вины.

В качестве **субъекта** административной ответственности выступают должностные лица органов, уполномоченных на проведение работ по сертификации продукции.

Статья 14.48. Представление недостоверных результатов исследований (испытаний)

Комментарий к [статье 14.48](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного правонарушения выступают общественные отношения по разработке, принятию, применению и исполнению обязательных требований к продукции, в том числе зданиям и сооружениям, или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

Заключение о соответствии продукции требованиям технических регламентов составляется на основании результатов исследований или испытаний (измерений) продукции испытательной лабораторией или центром, которые уполномочены на проведение таких работ.

В связи с этим в целях исключения недобросовестной и незаконной деятельности должностных лиц таких испытательных лабораторий при проведении проверки соответствия продукции была введена данная [статья](#).

С **объективной стороны** данное административное правонарушение характеризуется совершением должностными лицами испытательной лаборатории (центра) действий по представлению результатов исследований продукции, содержащих ложные или искаженные сведения и выводы.

2. С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется умышленной формой вины.

В качестве **субъекта** административной ответственности выступают юридические лица и должностные лица.

Статья 14.49. Нарушение обязательных требований в отношении оборонной продукции (выполняемых работ, оказываемых услуг)

Комментарий к [статье 14.49](#)

1. Рассматриваемый состав административного правонарушения в качестве **объекта** предусматривает общественные отношения, связанные с производством оборонной продукции, поставляемой по государственному оборонному заказу, используемой в целях защиты сведений, составляющих государственную тайну или относимых к охраняемой в соответствии с законодательством РФ иной информации ограниченного доступа, а также продукции и объектов,

связанных с обеспечением ядерной и радиационной безопасности в области использования атомной энергии.

С **объективной стороны** рассматриваемое правонарушение характеризуется нарушением виновным лицом обязательных требований, установленных законодательством о техническом регулировании. Следует отметить, что такие обязательные требования могут быть также установлены государственными заказчиками, федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными в области обеспечения безопасности, обороны, внешней разведки, противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, государственного управления использованием атомной энергии, государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии или государственными контрактами.

2. С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется умышленной или неосторожной формами вины.

В качестве **субъекта** административной ответственности выступают индивидуальные предприниматели, юридические лица и должностные лица.

Статья 14.50. Неисполнение обязанностей и требований при осуществлении внешнеторговых бартерных сделок

Комментарий к [статье 14.50](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного правонарушения выступают общественные отношения в области внешнеторговой деятельности.

В соответствии со [ст. 45](#) Федерального закона от 08.12.2003 N 164-ФЗ "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности" российские лица, которые заключили внешнеторговые бартерные сделки или от имени которых заключены такие сделки, в сроки, установленные условиями таких сделок, обязаны обеспечить предусмотренные такими сделками ввоз в Российскую Федерацию равноценных по стоимости товаров, оказание иностранными лицами равноценных услуг, выполнение равноценных работ, передачу равноценных исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности или предоставление права на использование объектов интеллектуальной собственности с подтверждением факта ввоза товаров, оказания услуг, выполнения работ, передачи исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности или предоставления права на использование объектов интеллектуальной собственности соответствующими документами, а также получение платежных средств и зачисление на счета указанных российских лиц в уполномоченных банках соответствующих денежных средств, если внешнеторговые бартерные сделки предусматривают частичное использование денежных и (или) иных платежных средств.

С **объективной стороны** рассматриваемое административное правонарушение характеризуется совершением виновным лицом действий, нарушающих требования вышеуказанной нормы права.

2. С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется умышленной формой вины.

В качестве **субъекта** административной ответственности выступают индивидуальные предприниматели, юридические лица и должностные лица.

Статья 14.51. Нарушение законодательства Российской Федерации о туристской деятельности

Комментарий к [статье 14.51](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного правонарушения выступают общественные отношения, возникающие при реализации права граждан Российской Федерации,

иностранных граждан и лиц без гражданства на отдых, свободу передвижения и иных прав при совершении путешествий.

В соответствии с положениями Федерального [закона](#) от 24.11.1996 N 132-ФЗ сведения о туроператоре, имеющем финансовое обеспечение, вносятся в Единый федеральный реестр туроператоров. Перечень таких сведений и порядок их внесения в реестр предусмотрены [ст. 4.1](#) указанного Закона.

С **объективной стороны** административное правонарушение, предусмотренное [ч. 1 комментируемой статьи](#), характеризуется действиями виновного лица - туроператора по предоставлению в Единый реестр сведений с нарушением установленного Федеральным [законом](#) от 24.11.1996 N 132-ФЗ порядка.

Размер финансового обеспечения туроператора при осуществлении туристской деятельности и порядок его определения устанавливаются [ст. 17.2](#) Федерального закона от 24.11.1996 N 132-ФЗ, в связи с чем при нарушении этого порядка расчета размера финансового обеспечения действия туроператора будут подпадать под признаки состава административного правонарушения, предусмотренного [ч. 2 комментируемой статьи](#).

**Объективная сторона** рассматриваемого правонарушения, предусмотренного [ч. 3 комментируемой статьи](#), характеризуется совершением виновным лицом действий (бездействия), нарушающих установленные действующим законодательством требования в части порядка, условий и правил деятельности объединения туроператоров в сфере выездного туризма.

2. С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется неосторожной и умышленной формами вины.

В качестве **субъекта** административной ответственности выступают индивидуальные предприниматели, юридические лица.

Статья 14.52. Нарушение саморегулируемой организацией обязанностей по раскрытию информации

Комментарий к [статье 14.52](#)

1. **Саморегулируемые организации** - это некоммерческие организации, сведения о которых внесены в Государственный реестр саморегулируемых организаций и которые основаны на членстве индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц в указанной области.

**Объектом** рассматриваемого административного правонарушения выступают общественные отношения в сфере обеспечения открытости и доступности информации о деятельности саморегулируемых организаций.

В соответствии с требованиями действующего законодательства на саморегулируемые организации возложена обязанность по размещению в сети Интернет на их официальных сайтах документов и информации, которые подлежат опубликованию в целях соблюдения прав граждан на свободный доступ к сведениям о деятельности таких организаций.

**Объективную сторону** рассматриваемого административного правонарушения, предусмотренного [ч. 1 комментируемой статьи](#), составляют действия (бездействие) саморегулируемых организаций, направленные на неисполнение указанной обязанности.

В случае если на официальном сайте саморегулируемой организации в сети Интернет не была размещена информация о составе и стоимости имущества компенсационного фонда саморегулируемой организации, действия (бездействие) виновного лица будут составлять объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного [ч. 2 комментируемой статьи](#).

Необходимость включения в состав [КоАП](#) РФ специальной ответственности за указанное

правонарушение обусловлена тем, что сведения о составе и стоимости компенсационного фонда саморегулируемой организации являются наиболее важными и основополагающими в ее деятельности, позволяют пользователям такой информации и членам организации объективно оценивать финансовое состояние саморегулируемой организации, вырабатывать свое отношение к ней.

**Объективную сторону** административного правонарушения, предусмотренного [ч. 3 комментируемой статьи](#), составляют действия виновного лица по размещению обязательных документов и сведений на официальном сайте саморегулируемой организации в сети Интернет, сопряженному с нарушением установленных действующим законодательством требований к обеспечению доступа к этим документам и информации, а также к технологическим, программным, лингвистическим средствам обеспечения пользования официальным сайтом такой саморегулируемой организации в сети Интернет. Примером нарушения таких требований может служить опубликование на сайте саморегулируемой организации информации о размере компенсационного фонда, изложенной на иностранном языке либо содержащейся в электронном документе, открытие которого возможно только с использованием платной программы ограниченного доступа.

В случае отсутствия у саморегулируемой организации официального сайта в сети Интернет такая саморегулируемая организация подлежит привлечению к административной ответственности по [ч. 4 комментируемой статьи](#).

2. С **субъективной стороны** рассматриваемое правонарушение характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

**Субъектами** данного административного состава являются юридические лица - саморегулируемые организации, а также их должностные лица.

Статья 14.53. Несоблюдение ограничений и нарушение запретов в сфере торговли табачной продукцией и табачными изделиями

Комментарий к [статье 14.53](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного правонарушения выступают общественные отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака.

Положениями [ст. ст. 19 и 20](#) Федерального закона от 23.02.2013 N 15-ФЗ установлены ограничения и запреты в сфере торговли табачной продукцией и табачными изделиями.

С **объективной стороны** административное правонарушение, предусмотренное [ч. 1 комментируемой статьи](#), характеризуется нарушением виновным лицом при торговле табачной продукцией и табачными изделиями запретов и ограничений, установленных вышеуказанным [Законом](#).

**Насвай** - это вид традиционного для Центральной Азии некурительного табачного изделия, по своим качествам являющегося слабым наркотиком, содержащим в своем составе табачную пыль, гашеную известь или золу растений, растительное масло и другие ингредиенты.

Поскольку данное изделие относится к слабым наркотикосодержащим веществам, его реализация на территории РФ запрещена, в связи с чем лица, занимающиеся его оптовой или розничной продажей, подлежат привлечению к административной ответственности по [ч. 2 комментируемой статьи](#).

**Объективная сторона** правонарушения, предусмотренного [ч. 3](#) рассматриваемой нормы административного права, заключается в нарушении виновным лицом требований [ст. 20](#) Федерального закона от 23.02.2013 N 15-ФЗ, устанавливающей запрет на реализацию несовершеннолетним лицам табачной продукции или табачных изделий.



2. С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется неосторожной или умышленной формами вины.

В качестве **субъекта** административной ответственности выступают граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица.

Статья 14.54. Нарушение установленного порядка проведения специальной оценки условий труда

Комментарий к [статье 14.54](#)

Комментируемая [статья](#) введена Федеральным [законом](#) от 28.12.2013 N 421-ФЗ и вступит в силу с 1 января 2015 года. Это связано с тем, что [проект](#) Федерального закона N 337970-6 "О специальной оценке условий труда" в настоящее время рассмотрен только в первом чтении. [Глава 2](#) данного законопроекта будет устанавливать порядок проведения специальной оценки условий труда. Согласно [ст. 8](#) обязанности по организации и финансированию проведения специальной оценки условий труда возлагаются на работодателя. Специальная оценка условий труда будет проводиться совместно работодателем и привлекаемой им на основании договора гражданско-правового характера организацией, соответствующей требованиям [статьи 19](#) настоящего Федерального закона, и с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Федеральным [законом](#). Специальная оценка условий труда будет проводиться на рабочих местах работодателя в соответствии с методикой проведения специальной оценки условий труда, утверждаемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Статья 14.55. Нарушение условий государственного контракта по государственному оборонному заказу либо условий договора, заключенного в целях выполнения государственного оборонного заказа

Комментарий к [статье 14.55](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного правонарушения выступают общественные отношения в сфере осуществления деятельности на основании государственного контракта по государственному оборонному заказу.

С **объективной стороны** рассматриваемое административное правонарушение характеризуется действиями лица по ненадлежащему исполнению условий государственного контракта по государственному оборонному заказу. При этом такое ненадлежащее исполнение государственного контракта может выражаться в нарушении условий, касающихся количества, качества, комплектности поставляемых товаров, качества выполняемых работ, оказываемых услуг, сроков поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг и т.п.

2. В качестве **специального субъекта** законодателем предусмотрено **должностное лицо** головного исполнителя условий государственного контракта по государственному оборонному заказу либо исполнителя условий договора, заключенного в целях выполнения государственного оборонного заказа.

Разграничение административной ответственности, предусмотренной [ч. 1](#) и [ч. 2](#) [комментируемой статьи](#), производится по **субъектам** ответственности, поскольку субъектом состава, закрепленного в [ч. 2](#) рассматриваемой нормы, может быть только должностное лицо государственного заказчика, нарушившее условия государственного контракта по государственному оборонному заказу.

С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется неосторожной и умышленной формами вины.

Статья 14.56. Незаконное осуществление профессиональной деятельности по

предоставлению потребительских займов

#### Комментарий к [статье 14.56](#)

1. В настоящее время широкое распространение получили центры микрофинансирования потребителей. Указанная деятельность представляет собой кредитование физических лиц для потребительских целей.

**Объектом** рассматриваемого административного правонарушения выступают общественные отношения в сфере кредитования потребителей.

Деятельность по кредитованию потребителей юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями может осуществляться только при наличии у них специальных **разрешений**.

**Объективную сторону** рассматриваемого административного правонарушения составляют действия виновных лиц по кредитованию физических лиц без получения специального разрешения.

2. **Субъектами** административного правонарушения, предусмотренного [комментируемой статьей](#), выступают физические и юридические лица, индивидуальные предприниматели.

**Субъективная сторона** данного состава административного правонарушения выражается в форме как умысла, так и неосторожности.

Статья 14.57. Нарушение законодательства Российской Федерации о потребительском кредите (займе) при совершении действий, направленных на возврат задолженности по договору потребительского кредита (займа)

#### Комментарий к [статье 14.57](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного правонарушения являются общественные отношения в сфере кредитования потребителей.

Законодательство РФ о потребительском кредите основывается на положениях [ГК РФ](#) и состоит из Федерального [закона](#) от 21.12.2013 N 353-ФЗ "О потребительском кредите (займе)", Федерального [закона](#) от 02.12.1990 N 395-1 "О банках и банковской деятельности", Федерального [закона](#) от 02.07.2010 N 151-ФЗ "О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях", Федерального [закона](#) от 18.07.2009 N 190-ФЗ "О кредитной кооперации", Федерального [закона](#) от 08.12.1995 N 193-ФЗ "О сельскохозяйственной кооперации", Федерального [закона](#) от 19.07.2007 N 196-ФЗ "О ломбардах".

Положениями указанного законодательства предусмотрена особая процедура и специальные требования к осуществлению действий по возврату задолженности по договору потребительского кредита (займа).

С **объективной стороны** рассматриваемое административное правонарушение характеризуется совершением виновным лицом действий, направленных на возврат задолженности по потребительскому кредитному договору, непредусмотренных вышеуказанными нормативными актами.

2. **Субъективная сторона** данного административного состава может характеризоваться как умышленной, так и неосторожной формами вины.

**Субъектами** административного правонарушения, предусмотренного [комментируемой статьей](#), являются юридические лица, с которыми кредитором заключен агентский договор.

## Глава 15. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ФИНАНСОВ, НАЛОГОВ И СБОРОВ, СТРАХОВАНИЯ,

## РЫНКА ЦЕННЫХ БУМАГ

Статья 15.1. Нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций, а также нарушение требований об использовании специальных банковских счетов

Комментарий к [статье 15.1](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного правонарушения выступают общественные отношения в сфере организации наличного денежного обращения на территории Российской Федерации.

**Объективная сторона** данного правонарушения предполагает осуществление расчетов наличными деньгами с другими организациями сверх установленных размеров, нарушение правил приема и выдачи наличных денег - неоприходование в кассу денежной наличности, несоблюдение порядка хранения свободных денежных средств, накопление в кассе наличных денег сверх установленных лимитов.

**Субъектами** правонарушений, предусмотренных комментируемой [статьей](#), являются **должностные лица** - руководитель организации, предприниматель без образования юридического лица, а также юридические лица - организации.

Следует отметить, что за неоприходование денежной наличности кассир несет полную материальную ответственность, но к административной ответственности за данное правонарушение не привлекается, поскольку не является должностным лицом.

2. **Субъективная сторона** составов, содержащихся в рассматриваемой [статье](#), может выражаться в форме как прямого умысла, так и неосторожности.

Статья 15.2. Утратила силу. - Федеральный [закон](#) от 02.04.2012 N 30-ФЗ.

Статья 15.3. Нарушение срока постановки на учет в налоговом органе

Комментарий к [статье 15.3](#)

1. **Объектом** правонарушения, предусмотренного рассматриваемой [статьей](#), являются отношения в области налогового контроля.

В соответствии со [ст. 83](#) НК РФ каждый налогоплательщик подлежит постановке на учет в налоговых органах, в связи с чем [ст. 23](#) НК РФ на налогоплательщиков возложена обязанность встать на такой учет.

Непостановка на учет в налоговые органы и органы Фонда социального страхования в указанные сроки составляет объективную сторону правонарушений, ответственность за которые предусмотрена рассматриваемой [статьей](#).

2. **Субъектами** правонарушения, предусмотренного данной [статьей](#), являются руководители организаций-налогоплательщиков, включая филиалы и представительства, и организаций, являющихся страхователями по обязательному страхованию.

**Субъективная сторона** состава выражается в совершении данных правонарушений умышленно или по неосторожности.

Статья 15.4. Нарушение срока представления сведений об открытии и о закрытии счета в банке или иной кредитной организации

Комментарий к [статье 15.4](#)

1. **Объектом** данного правонарушения являются общественные отношения в области финансов, налогов и сборов.

**Объективную сторону** правонарушения составляет неисполнение обязанности, установленной [ст. 23](#) НК РФ, в десятидневный срок сообщать в налоговый орган по месту учета об открытии и закрытии счетов.

2. **Субъектом** рассматриваемого правонарушения является руководитель организации-налогоплательщика, а также банка.

**Субъективная сторона** состава правонарушений по данной [статье](#) может выражаться в форме как прямого умысла, так и неосторожности.

Статья 15.5. Нарушение сроков представления налоговой декларации

Комментарий к [статье 15.5](#)

1. В соответствии со [ст. 80](#) НК РФ **налоговая декларация** как документ налоговой отчетности представляет собой письменное заявление налогоплательщика о полученных доходах и произведенных расходах, источниках доходов, налоговых льготах и исчисленной сумме налога и (или) другие данные, связанные с исчислением и уплатой налога. Декларация представляется в установленные законодательством о налогах и сборах сроки.

Нарушение установленных сроков представления декларации составляет **объективную сторону** данного правонарушения.

2. **Субъектом** рассматриваемого правонарушения является руководитель организации-налогоплательщика.

**Субъективная сторона** состава правонарушения может выражаться в форме как прямого умысла, так и неосторожности (легкомыслия или небрежности).

Статья 15.6. Непредставление (несообщение) сведений, необходимых для осуществления налогового контроля

Комментарий к [статье 15.6](#)

1. **Объектом** правонарушений, ответственность за которые предусмотрена комментируемой [статьей](#), являются общественные отношения в сфере налогообложения и организации налогового контроля.

**Объективная сторона** правонарушения по комментируемой [статье](#) характеризуется неисполнением (неполным исполнением) обязанностей по представлению в налоговые органы документов и (или) иных сведений, необходимых для осуществления налогового контроля.

**Объективная сторона** правонарушения по [ч. 2](#) также характеризуется непредставлением в установленный срок в налоговые органы сведений, необходимых для осуществления налогового контроля.

2. **Субъектом** правонарушения по [ч. 2](#) [данной статьи](#) выступают должностные лица органов, не являющиеся участниками налоговых правоотношений, но в силу своего особого статуса обладающие сведениями, необходимыми для осуществления налогового контроля, и обязанные в соответствии с НК РФ сообщать такие сведения в налоговый орган для целей полного учета налогоплательщиков.

**Субъективная сторона** наказуемых действий (бездействия), предусмотренных комментируемой [статьей](#), может характеризоваться как умыслом, так и неосторожностью.

## Статья 15.7. Нарушение порядка открытия счета налогоплательщику

### Комментарий к [статье 15.7](#)

1. **Объектом** правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), являются общественные отношения в сфере налогообложения, в том числе в области контроля банков при формировании налоговой составляющей доходной части бюджета.

**Объективная сторона** правонарушения, предусмотренного [ч. 1 комментируемой статьи](#), связана с обязанностью банков открывать счета организациям и индивидуальным предпринимателям только при предъявлении свидетельства о постановке на учет в налоговом органе ([ст. 86 НК РФ](#)) и состоит в открытии счета без предъявления такого свидетельства.

В соответствии со [ст. ст. 76 и 34 НК РФ](#) налоговые и таможенные органы вправе для обеспечения исполнения решения о взыскании налога или сбора приостановить операции по счетам налогоплательщика - организации и индивидуального предпринимателя.

**Объективная сторона** правонарушения, предусмотренного [ч. 2 комментируемой статьи](#), состоит в открытии банком счета организации или индивидуальному предпринимателю при наличии решения уполномоченного органа о приостановлении операций по счетам этого лица.

2. **Субъектом** данного правонарушения выступает должностное лицо банка или иной кредитной организации, уполномоченное заключать договор банковского счета.

**Субъективная сторона** состава рассматриваемого правонарушения может выражаться в форме как прямого умысла, так и неосторожности (легкомыслия или небрежности).

Статья 15.8. Нарушение срока исполнения поручения о перечислении налога или сбора (взноса)

### Комментарий к [статье 15.8](#)

1. **Объектом** правонарушения в данном случае являются общественные отношения, складывающиеся при формировании налоговой составляющей доходной части бюджета, а также доходов внебюджетных фондов.

**Объективная сторона** правонарушения по данной [статье](#) характеризуется нарушением банком установленных [ст. 60 НК РФ](#), [ст. 354 ТК РФ](#) и [ст. 22.2](#) Федерального закона от 24.07.1998 N 125-ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" сроков исполнения поручения налогоплательщика о перечислении налога или сбора, а также неправомерном неисполнении банком в установленный срок решения налогового органа о взыскании налога или сбора. Данной [статьей](#) также установлена ответственность за нарушение срока исполнения инкассового поручения (распоряжения) налогового органа о перечислении штрафов в бюджет.

2. **Субъектом** данного правонарушения является должностное лицо соответствующего банка или иной кредитной организации. Привлечение данного лица к ответственности не освобождает указанные организации от обязанности выполнить поручение налогоплательщика, налогового агента или решение налогового органа. Банки как юридические лица несут за такое правонарушение налоговую ответственность в соответствии со [ст. ст. 133 и 135 НК РФ](#).

С **субъективной** стороны данное правонарушение может характеризоваться виной в форме как умысла, так и неосторожности.

Статья 15.9. Неисполнение банком решения о приостановлении операций по счетам налогоплательщика, плательщика сбора или налогового агента

### Комментарий к [статье 15.9](#)



1. **Объектом** правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), как и других правонарушений, совершаемых банками в области налогов и сборов, выступают общественные отношения в сфере формирования доходной части бюджета.

Приостановление операций по счету означает прекращение банком всех расходных операций по данному счету либо прекращение банком расходных операций по этому счету в пределах суммы, указанной в решении о приостановлении операций налогоплательщика-организации по счетам в банке.

**Объективная сторона** данного правонарушения выражается в неисполнении банком или иной кредитной организацией решения налогового, таможенного органа, органа государственного внебюджетного фонда о приостановлении операций по счетам налогоплательщика, налогового агента, сборщика налогов и (или) сборов или иных лиц.

**Субъектом** данного правонарушения является руководитель банка или иной кредитной организации. Банки как юридические лица несут за это правонарушение налоговую ответственность в соответствии со [ст. 134](#) НК РФ.

**Субъективная сторона** состава рассматриваемой [статьи](#) подразумевает наличие вины в форме как умысла, так и неосторожности.

Статья 15.10. Неисполнение банком поручения государственного внебюджетного фонда

Комментарий к [статье 15.10](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного правонарушения выступают общественные отношения в сфере реализации прав и законных интересов социально незащищенных слоев населения - пенсионеров и инвалидов.

**Объективную сторону** правонарушения составляет неисполнение банком или иной кредитной организацией поручения органа государственного внебюджетного фонда о зачислении во вклады граждан пенсий и (или) других социальных выплат.

Указание на такую обязанность банков содержится в [п. 6](#) Постановления Верховного Совета РФ от 27.12.1991 N 2122-1 "Вопросы Пенсионного фонда Российской Федерации (России)", согласно которому банки осуществляют операции по зачислению во вклады граждан сумм государственных пенсий и иных выплат, перечисляемых на их счета органами, осуществляющими выплату пенсий и пособий, а также прием страховых взносов от лиц, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью, в том числе фермеров, без истребования комиссионного вознаграждения за эти операции.

2. **Субъектом** данного правонарушения является должностное лицо (руководитель) банка или иной кредитной организации, а также банк или иная кредитная организация как юридическое лицо.

**Субъективная сторона** состава рассматриваемого правонарушения может выражаться в форме как умысла, так и неосторожности.

Статья 15.11. Грубое нарушение правил ведения бухгалтерского учета и представления бухгалтерской отчетности

Комментарий к [статье 15.11](#)

1. **Бухгалтерский учет** в силу [ст. 1](#) Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" представляет собой упорядоченную систему сбора, регистрации и обобщения информации в денежном выражении об имуществе, обязательствах организаций и их движении путем сплошного непрерывного и документального учета всех хозяйственных

операций.

**Предметом** противоправного посягательства является порядок ведения бухгалтерского учета как саморегулирующая основа финансовой деятельности организации и индивидуального предпринимателя.

В соответствии со [ст. 9](#) Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ все проводимые хозяйственные операции должны оформляться первичными учетными документами.

Нарушения правил ведения бухгалтерского учета и представления бухгалтерской отчетности, а также порядка и срока хранения учетных документов составляют объективную сторону данного правонарушения. При этом обязательным **дополнительным** признаком состава является признание нарушения **грубым**. Под **грубым нарушением** применительно к данной [статье](#) понимается искажение (уменьшение или увеличение) сумм начисленных налогов и сборов не менее чем на 10%; искажение (уменьшение или увеличение) любой статьи (строки) бухгалтерской отчетности не менее чем на 10%, если даже это искажение не повлияло на размер исчисленных налогов и сборов.

2. **Субъектом** рассматриваемого правонарушения выступает руководитель организации как лицо, ответственное за организацию бухгалтерского учета и отчетности.

**Субъективная сторона** состава рассматриваемого правонарушения может выражаться в форме как умысла, так и неосторожности.

Статья 15.12. Производство или продажа товаров и продукции, в отношении которых установлены требования по маркировке и (или) нанесению информации, без соответствующей маркировки и (или) информации, а также с нарушением установленного порядка нанесения такой маркировки и (или) информации

Комментарий к [статье 15.12](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного правонарушения выступают общественные отношения в сфере осуществления налогового контроля за оборотом отдельных видов товаров (продукции), в отношении которых установлены требования по маркировке и (или) нанесению информации.

В соответствии с [Постановлением](#) Правительства РФ от 20.02.2010 N 76 "Об акцизных марках для маркировки ввозимой на таможенную территорию Российской Федерации табачной продукции" маркировке акцизными марками подлежат табак и табачные изделия, ввозимые на таможенную территорию Российской Федерации. Образцы акцизных марок для алкогольной продукции утверждаются Правительством РФ, образцы акцизных марок для табака и табачных изделий - ФТС России по согласованию с Минфином России. Реализацию акцизных марок осуществляют таможенные органы Российской Федерации с учетом условий и ограничений, установленных законодательством РФ в отношении оборота алкогольной продукции, табака и табачных изделий. Реализация на территории Российской Федерации указанных продукции и изделий, не маркированных акцизными марками или маркированных с нарушением установленного порядка, запрещена.

**Объективную сторону** административных правонарушений, предусмотренных [ч. ч. 1 и 2 комментируемой статьи](#), могут образовать выпуск, продажа, а также хранение, перевозка либо приобретение в целях сбыта подлежащих обязательной маркировке товаров (продукции) без соответствующей маркировки.

Необходимо обратить внимание на то, что приобретение, перевозка либо хранение немаркированных товаров без цели сбыта состава административного правонарушения не образует.

2. **Субъектом** административных правонарушений могут являться организация, ее

руководители и иные работники, осуществляющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, индивидуальный предприниматель или гражданин.

Административные правонарушения, предусмотренные комментируемой [статьей](#), всегда совершаются умышленно.

Статья 15.13. Искажение информации и (или) нарушение порядка и сроков при декларировании производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, использования производственных мощностей

Комментарий к [статье 15.13](#)

1. В [ст. ст. 14](#) и [23](#) Федерального закона от 22.11.1995 N 171-ФЗ устанавливаются обязанность представления организациями декларации об объеме производства этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также осуществления государственного контроля за представлением таких деклараций.

[Постановлением](#) Правительства РФ от 09.08.2012 N 815 "О представлении декларации об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей" определен порядок декларирования производства и оборота этилового спирта, произведенного из всех видов сырья, а также алкогольной и спиртосодержащей продукции, установлены формы и периодичность представления соответствующих деклараций.

**Объектом** правонарушения являются общественные отношения в сфере налогообложения деятельности по производству и обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Российской Федерации.

**Объективная сторона** данного правонарушения выражается в уклонении организаций и их должностных лиц от подачи декларации об объеме производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции или декларации об использовании этилового спирта, либо несвоевременная подача одной из таких деклараций, либо включение в одну из таких деклараций заведомо искаженных данных.

2. **Субъектами** административного правонарушения являются юридические лица и должностные лица.

С **субъективной стороны** комментируемое правонарушение характеризуется прямым умыслом.

Статья 15.14. Нецелевое использование бюджетных средств

Комментарий к [статье 15.14](#)

1. **Объектом** данного правонарушения являются общественные отношения в сфере бюджетного финансирования.

**Объективную сторону** комментируемого правонарушения составляет неправильное использование получателем указанных средств на цели, не соответствующие условиям их получения. Эти условия отражаются в принятом законе о бюджете, сводной бюджетной росписи, которая составляется финансовым органом соответственно Российской Федерации, субъекта РФ, муниципального образования и утверждается руководителем этого органа.

В [ч. 2](#) [данной статьи](#) предусматривается ответственность должностных лиц и юридических лиц за нецелевое использование средств государственных внебюджетных фондов.

2. **Субъектом** указанного правонарушения могут быть как должностные лица организаций - получателей бюджетных средств, так и сами организации-получатели.

С **субъективной стороны** комментируемое правонарушение может быть совершено только умышленно.

Статья 15.15. Невозврат либо несвоевременный возврат бюджетного кредита

Комментарий к [статье 15.15](#)

1. **Объектом** комментируемого правонарушения являются общественные отношения, возникающие в сфере бюджетных отношений.

**Объективную сторону** этого правонарушения составляет нарушение сроков возврата бюджетных средств.

2. **Субъектом** комментируемого правонарушения могут быть как должностные лица организаций - получателей бюджетных средств на возвратной основе, так и сами организации (юридические лица) - получатели бюджетных средств.

С **субъективной стороны** данное правонарушение может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности.

Статья 15.15.1. Неперечисление либо несвоевременное перечисление платы за пользование бюджетным кредитом

Комментарий к [статье 15.15.1](#)

1. **Объектом** комментируемого правонарушения являются общественные отношения, возникающие в сфере бюджетных отношений.

Административные правонарушения, предусмотренные [ст. ст. 15.15.1 - 15.15.16](#) КоАП РФ, представляют собой узкоспециализированные составы, устанавливающие ответственность за различные нарушения требований бюджетного законодательства.

С **объективной стороны** рассматриваемое административное правонарушение характеризуется нарушением виновным лицом требований Бюджетного [кодекса](#) РФ от 31.07.1998 N 145-ФЗ, регламентирующих вопросы перечисления платы за пользование бюджетным кредитом, предоставленным бюджету бюджетной системы Российской Федерации.

**Объективная сторона** административного правонарушения, предусмотренного [ч. 2 комментируемой статьи](#), характеризуется совершением юридическим лицом аналогичных действий, направленных на уклонение от перечисления платы за пользование бюджетным кредитом.

В [ч. 3 комментируемой статьи](#) устанавливается ответственность за нарушение сроков перечисления платы за пользование бюджетным кредитом, предоставленным бюджету бюджетной системы РФ.

В случае если нарушение сроков перечисления платы за пользование бюджетным кредитом допускается юридическим лицом, ответственность за данное административное правонарушение наступает по [ч. 4 комментируемой статьи](#).

2. С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется неосторожной (небрежностью) или умышленной формами вины.

В качестве **субъектов** административной ответственности выступают граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица и должностные лица.

Статья 15.15.2. Нарушение условий предоставления бюджетного кредита

## Комментарий к [статье 15.15.2](#)

1. **Объектом** комментируемого правонарушения являются общественные отношения, возникающие в сфере бюджетных отношений.

С **объективной стороны** рассматриваемое административное правонарушение характеризуется нарушением виновным лицом - кредитором условий предоставления бюджетного кредита.

В случае нарушения условий предоставления бюджетного кредита, предоставленного бюджету бюджетной системы РФ заемщиком, он подлежит привлечению к административной ответственности по **ч. 2 комментируемой статьи**.

**Объективная сторона** административного правонарушения, предусмотренного **ч. 3 комментируемой статьи**, характеризуется совершением юридическим лицом аналогичных действий, направленных на уклонение от перечисления платы за пользование бюджетным кредитом.

Если заемщиком является юридическое лицо, ответственность за совершение виновных действий, составляющих объективную сторону рассматриваемого административного правонарушения, наступает по **ч. 3** рассматриваемой нормы права.

Следует обратить внимание на то, что виновное лицо не может быть привлечено к административной ответственности по рассматриваемой **статье**, в случае если его действия подпадают под признаки состава административного правонарушения, предусмотренного **ст. 15.14 КоАП РФ**.

С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется неосторожной (небрежностью) или умышленной формами вины.

В качестве **субъектов** административной ответственности выступают граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица и должностные лица.

## Статья 15.15.3. Нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов

### Комментарий к [статье 15.15.3](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного правонарушения, предусмотренного комментируемой **статьей**, являются общественные отношения, возникающие в сфере бюджетных отношений.

С **объективной стороны** рассматриваемое административное правонарушение характеризуется нарушением виновным лицом условий предоставления межбюджетных трансфертов.

2. С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется неосторожной (небрежностью) или умышленной формами вины.

Комментируемой **статьей** предусмотрен **специальный субъект** административного правонарушения - должностные лица главного распорядителя бюджетных средств, предоставляющего межбюджетные трансферты, финансового органа, главного распорядителя, получателя средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты.

## Статья 15.15.4. Нарушение условий предоставления бюджетных инвестиций

### Комментарий к [статье 15.15.4](#)

1. Как и в ранее рассмотренных составах административных правонарушений, **объектом**



изучаемого состава являются общественные отношения, возникающие в сфере бюджетных отношений.

С **объективной стороны** рассматриваемое административное правонарушение характеризуется нарушением виновным лицом условий предоставления бюджетных инвестиций.

**Объективная сторона** административного правонарушения, предусмотренного **ч. 2 комментируемой статьи**, характеризуется совершением юридическим лицом аналогичных действий, связанных с несоблюдением условий предоставления бюджетных инвестиций.

Следует обратить внимание на то, что виновное лицо не может быть привлечено к административной ответственности по рассматриваемой **статье**, в случае если его действия подпадают под признаки состава административного правонарушения, предусмотренного **ст. 15.14 КоАП РФ**.

2. С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется неосторожной (небрежностью) или умышленной формами вины.

В качестве **субъектов** административной ответственности выступают юридические лица и должностные лица, осуществляющие функции главных распорядителей бюджетных средств, предоставляющих бюджетные инвестиции.

Статья 15.15.5. Нарушение условий предоставления субсидий

Комментарий к **статье 15.15.5**

1. В качестве **объекта** рассматриваемого административного правонарушения выступают общественные отношения, возникающие в сфере бюджетных отношений.

С **объективной стороны** рассматриваемое административное правонарушение характеризуется нарушением виновным лицом условий предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам. К административной ответственности по **ч. 1 комментируемой статьи** могут быть привлечены только должностные лица главных распорядителей бюджетных средств, предоставляющих субсидии.

В случае нарушения условий предоставления субсидий их получателями - юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или гражданами, они подлежат привлечению к административной ответственности по **ч. 2 комментируемой статьи**.

Следует обратить внимание на то, что виновное лицо не может быть привлечено к административной ответственности по рассматриваемой **статье**, в случае если его действия подпадают под признаки состава административного правонарушения, предусмотренного **ст. 15.14 КоАП РФ**.

2. С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется неосторожной (небрежностью) или умышленной формами вины.

В качестве **субъектов** административной ответственности выступают граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица и должностные лица.

Статья 15.15.6. Нарушение порядка представления бюджетной отчетности

Комментарий к **статье 15.15.6**

1. **Объектом** комментируемого правонарушения являются общественные отношения, возникающие в сфере бюджетных отношений.

С **объективной стороны** рассматриваемое административное правонарушение характеризуется совершением виновным лицом действий, направленных на неисполнение или

несвоевременное исполнение возложенной на него бюджетным законодательством обязанности по предоставлению бюджетной отчетности или иных сведений, необходимых для составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы РФ. Также объективную сторону изучаемого административного правонарушения составляют действия виновного лица по предоставлению такой отчетности и указанных сведений, содержащих информацию, являющуюся ложной, несоответствующую действительности.

2. С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется неосторожной (небрежностью) или умышленной формами вины.

В качестве **субъектов** административной ответственности выступают юридические лица и должностные лица.

Статья 15.15.7. Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет

Комментарий к [статье 15.15.7](#)

1. **Объектом** комментируемого правонарушения являются общественные отношения, возникающие в сфере бюджетных отношений.

С **объективной стороны** рассматриваемое административное правонарушение характеризуется совершением виновным лицом действий, направленных на несоблюдение установленного действующим законодательством порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет либо порядка учета бюджетных обязательств.

2. С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется неосторожной (небрежностью) или умышленной формами вины.

В качестве **субъектов** административной ответственности выступают только должностные лица.

Статья 15.15.8. Нарушение запрета на предоставление бюджетных кредитов и (или) субсидий

Комментарий к [статье 15.15.8](#)

1. Как и в ранее рассмотренных составах административных правонарушений, **объектом** состава, содержащегося в комментируемой [статье](#), являются общественные отношения, возникающие в сфере бюджетных отношений.

Бюджетным законодательством РФ в качестве меры воздействия на казенные учреждения, а также способа регулирования их финансовой деятельности введен запрет на предоставление им бюджетных кредитов или субсидий.

**Объективная сторона** рассматриваемого административного правонарушения характеризуется совершением виновным лицом действий, направленных на неисполнение указанного запрета, установленного в соответствии с положениями бюджетного законодательства.

2. С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется неосторожной (небрежностью) или умышленной формами вины.

В качестве **субъектов** административной ответственности могут выступать только должностные лица.

Статья 15.15.9. Несоответствие бюджетной росписи сводной бюджетной росписи

Комментарий к [статье 15.15.9](#)

1. В соответствии с положениями Бюджетного [кодекса](#) РФ порядок составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, включая внесение изменений в них, устанавливается соответствующим финансовым органом.

**Объектом** состава, содержащегося в комментируемой [статье](#), являются общественные отношения, возникающие в сфере бюджетных отношений.

**Объективная сторона** рассматриваемого административного правонарушения характеризуется совершением виновным лицом действий по составлению бюджетной росписи, сводной бюджетной росписи без соблюдения установленных законодательством требований.

Следует отметить, что виновное лицо не может быть привлечено к административной ответственности по рассматриваемой [статье](#) в случае, если такое несоответствие бюджетной росписи сводной бюджетной росписи допускается бюджетным законодательством, а также в случаях, когда его действия подпадают под признаки состава административного правонарушения, предусмотренного [ст. 15.14](#) КоАП РФ.

2. С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется неосторожной (небрежностью) или умышленной формами вины.

В качестве **субъектов** административной ответственности могут выступать только должностные лица.

Статья 15.15.10. Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств

Комментарий к [статье 15.15.10](#)

1. **Объектом** состава административного правонарушения, содержащегося в комментируемой [статье](#), как и в вышерассмотренных составах, являются общественные отношения, возникающие в сфере бюджетных отношений.

С **объективной стороны** рассматриваемое административное правонарушение характеризуется совершением виновным лицом действий по принятию бюджетных обязательств с нарушением установленных законом размеров в виде превышения бюджетных ассигнований или лимитов бюджетных обязательств.

Следует отметить, что виновное лицо не может быть привлечено к административной ответственности по рассматриваемой [статье](#), в случае если принятие таких бюджетных обязательств предусмотрено бюджетным законодательством РФ, а также иными нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бюджетных обязательств.

2. С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется неосторожной (небрежностью) или умышленной формами вины.

В качестве **субъектов** административной ответственности могут выступать только должностные лица.

Статья 15.15.11. Нарушение сроков доведения бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств

Комментарий к [статье 15.15.11](#)

1. **Объектом** состава, содержащегося в комментируемой [статье](#), являются общественные отношения, возникающие в сфере бюджетных отношений.

**Объективная сторона** рассматриваемого административного правонарушения выражается в нарушении виновным лицом сроков доведения до распорядителей или получателей бюджетных средств бюджетных ассигнований или лимитов бюджетных обязательств.

2. С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется неосторожной (небрежностью) или умышленной формами вины.

В качестве **субъектов** административной ответственности могут выступать только должностные лица.

Статья 15.15.12. Нарушение запрета на размещение бюджетных средств

Комментарий к [статье 15.15.12](#)

1. **Объектом** состава, содержащегося в комментируемой [статье](#), являются общественные отношения, возникающие в сфере бюджетных отношений.

В соответствии с бюджетным законодательством РФ на размещение бюджетных средств на банковских депозитах, а также на их передачу в доверительное управление уполномоченными финансовыми органами может быть наложен запрет.

Действия виновных лиц по нарушению требований таких запретов образуют **объективную сторону** рассматриваемого административного правонарушения.

2. С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется неосторожной (небрежностью) или умышленной формами вины.

В качестве **субъектов** административной ответственности могут выступать только должностные лица.

Статья 15.15.13. Нарушение сроков обслуживания и погашения государственного (муниципального) долга

Комментарий к [статье 15.15.13](#)

1. **Объектом** состава, содержащегося в комментируемой [статье](#), являются общественные отношения, возникающие в сфере бюджетных отношений.

Действующим бюджетным законодательством устанавливаются общие требования к предоставлению и погашению государственного или муниципального долга, которые подлежат неукоснительному соблюдению, в том числе и в части сроков.

С **объективной стороны** рассматриваемое административное правонарушение характеризуется совершением виновным лицом действий, связанных с несоблюдением установленных действующим бюджетным законодательством сроков обслуживания и погашения государственного (муниципального) долга.

2. С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется неосторожной (небрежностью) или умышленной формами вины.

В качестве **субъектов** административной ответственности могут выступать только должностные лица.

Статья 15.15.14. Нарушение срока направления информации о результатах рассмотрения дела в суде

Комментарий к [статье 15.15.14](#)

1. В качестве **объекта** состава, содержащегося в комментируемой [статье](#), являются общественные отношения, возникающие в сфере бюджетных отношений.

Бюджетным законодательством РФ для главных распорядителей бюджетных средств,

представлявших интересы Российской Федерации, субъекта РФ или муниципального образования в суде, строго установлены сроки направления в соответствующий финансовый орган информации. Обязательному предоставлению подлежит информация о результатах рассмотрения дела, наличии оснований и результатах обжалования судебного акта.

**Объективная сторона** рассматриваемого административного правонарушения характеризуется нарушением виновным лицом указанных установленных законодательством сроков.

2. С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется неосторожной (небрежностью) или умышленной формами вины.

В качестве **субъектов** административной ответственности могут выступать только должностные лица.

Статья 15.15.15. Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания

Комментарий к [статье 15.15.15](#)

1. **Объектом** состава, содержащегося в комментируемой [статье](#), являются общественные отношения, возникающие в сфере бюджетных отношений.

Положениями [ст. 69.2](#) Бюджетного кодекса РФ установлены основные правила и требования по формированию и финансовому обеспечению выполнения государственного (муниципального) задания, в также определен порядок проведения необходимых мероприятий.

С **объективной стороны** рассматриваемое административное правонарушение характеризуется совершением виновным лицом действий, связанных с несоблюдением установленного действующим бюджетным законодательством порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания.

Следует отметить, что виновное лицо не может быть привлечено к административной ответственности по рассматриваемой [статье](#), в случае если его действия в виде нарушения указанного порядка подпадают под признаки состава административного правонарушения, предусмотренного [ст. 15.14](#) КоАП РФ.

2. С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется неосторожной (небрежностью) или умышленной формами вины.

В качестве **субъектов** административной ответственности могут выступать только должностные лица.

Статья 15.15.16. Нарушение исполнения платежных документов и представления органа Федерального казначейства

Комментарий к [статье 15.15.16](#)

1. **Объектом** состава, содержащегося в комментируемой [статье](#), являются общественные отношения, возникающие в сфере бюджетных отношений.

Бюджетным [кодексом](#) РФ, банковским законодательством, а также нормативными актами о деятельности кредитных организаций на банки и иные кредитные организации возложена обязанность по обязательному исполнению платежных документов на перечисление средств, подлежащих зачислению на счета бюджетов бюджетной системы РФ, а также средств бюджетов бюджетной системы РФ.

В случае игнорирования виновным лицом указанных требований законодательства, а также



при нарушении сроков исполнения таких требований, действия виновного лица образуют **объективную сторону** рассматриваемого административного правонарушения.

Исследуемый **состав** административного правонарушения является формальным, поскольку ответственность наступает с момента совершения противоправных действий, независимо от того, вызвали ли они негативные последствия или нет.

Необходимо обратить внимание на то, что невозможно привлечение виновного лица к административной ответственности по рассматриваемой **статье** в случае, когда зачислению на счета бюджетов бюджетной системы РФ подлежат доходы, контроль за исчислением, полнотой и своевременностью уплаты или перечисления которых осуществляют налоговые, таможенные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами или судебные приставы.

**Объективную сторону** административного правонарушения, предусмотренного **ч. 2 комментируемой статьи**, характеризуют действия виновного лица - банка или кредитной организации, связанные с неисполнением возложенной на них представлением органа Федерального казначейства обязанности по приостановлению операций по счетам, которые были открыты казенным и бюджетным учреждениям с нарушениями требований бюджетного законодательства РФ и иных нормативно-правовых актов, регламентирующих бюджетные правоотношения. Также объективную сторону могут характеризовать действия виновных лиц по неисполнению предписания органа Федерального казначейства о приостановлении операций по счетам в валюте Российской Федерации по учету средств бюджетов субъектов РФ или муниципальных образований, открытым финансовым органам субъектов РФ или муниципальных образований.

2. С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется неосторожной (небрежностью) или умышленной формами вины.

В качестве **субъектов** административной ответственности могут выступать юридические лица или должностные лица.

Статья 15.16. Утратила силу. - Федеральный **закон** от 23.07.2013 N 252-ФЗ.

Статья 15.17. Недобросовестная эмиссия ценных бумаг

Комментарий к **статье 15.17**

1. Согласно **ГК РФ ценная бумага** - это документ, удостоверяющий с соблюдением установленной формы и обязательных реквизитов имущественные права, осуществление или передача которых возможны только при его предъявлении.

Основным документом, регулирующим процедуру эмиссии ценных бумаг, являются **Стандарты** эмиссии ценных бумаг и регистрации проспектов ценных бумаг, утвержденные Приказом Федеральной службы по финансовым рынкам от 25.01.2007 N 07-4/пз-н "Об утверждении стандартов эмиссии ценных бумаг и регистрации проспектов ценных бумаг".

**Объектом** указанного состава правонарушения являются общественные отношения, возникающие в сфере эмиссии ценных бумаг.

Нарушение эмитентом нормативно установленного порядка (процедуры) эмиссии ценных бумаг представляет **объективную сторону** состава комментируемого административного правонарушения.

2. **Субъектом** комментируемого правонарушения могут быть как должностные лица, так и юридические лица, руководители и другие работники коммерческих и некоммерческих организаций, индивидуальные предприниматели.

С **субъективной стороны** данное правонарушение может быть совершено как умышленно,

так и по неосторожности.

Внесение в проспект эмиссии ценных бумаг Российской Федерации заведомо недостоверной информации, утверждение содержащего заведомо недостоверную информацию проспекта эмиссии или отчета об итогах выпуска ценных бумаг, размещение эмиссионных ценных бумаг, выпуск которых не прошел государственную регистрацию, влекут уголовную ответственность для виновных физических лиц по [ст. 185 УК РФ](#), если эти деяния причинили крупный ущерб, превышающий один миллион рублей. В случае если ущерб от указанных деяний не превышает одного миллиона рублей, то за их совершение к виновным должностным лицам применяется административная ответственность по комментируемой [статье](#).

Статья 15.18. Незаконные операции с эмиссионными ценными бумагами

Комментарий к [статье 15.18](#)

1. **Объектом** рассматриваемого состава правонарушения являются общественные отношения, обеспечивающие нормальное функционирование рынка ценных бумаг, гарантии прав инвесторов на рынке ценных бумаг.

**Объективную сторону** комментируемого состава правонарушения составляют любые сделки, совершенные профессиональными участниками рынка ценных бумаг до регистрации отчета об итогах выпуска ценных бумаг.

2. **Субъектами** рассматриваемого административного правонарушения могут выступать юридические лица, осуществляющие брокерскую, дилерскую деятельность, деятельность по управлению ценными бумагами (доверительное управление), клиринговую, депозитарную деятельность, деятельность по ведению реестра владельцев ценных бумаг, деятельность по организации торговли на рынке ценных бумаг, и их должностные лица.

С **субъективной стороны** данное правонарушение может быть совершено только умышленно.

Статья 15.19. Нарушение требований законодательства, касающихся представления и раскрытия информации на финансовых рынках

Комментарий к [статье 15.19](#)

1. Следует отметить, что положения [ч. 2 комментируемой статьи](#) признаны не соответствующими [Конституции РФ](#) в той мере, в какой в системе действующего правового регулирования эти положения во взаимосвязи с закрепленными данным [Кодексом](#) общими правилами применения административных наказаний не допускают назначения административного штрафа ниже низшего предела, указанного в соответствующей административной санкции, и тем самым не позволяют надлежащим образом учесть характер и последствия совершенного административного правонарушения, степень вины привлекаемого к административной ответственности юридического лица, его имущественное и финансовое положение, а также иные имеющие существенное значение для индивидуализации административной ответственности обстоятельства и, соответственно, обеспечить назначение справедливого и соразмерного административного наказания ([Постановление Конституционного Суда РФ от 25.02.2014 N 4-П](#)).

В соответствии с [ч. 3 ст. 79](#) Федерального конституционного закона от 21.07.1994 N 1-ФКЗ акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу.

**Объектом** рассматриваемого административного правонарушения выступают общественные отношения, связанные с представлением и раскрытием информации на рынке ценных бумаг и обеспечением нормального функционирования этого рынка.

**Объективную сторону** данного правонарушения составляют как непредоставление

эмитентом или профессиональным участником рынка ценных бумаг инвестору по его требованию предусмотренной законодательством информации, так и предоставление недостоверной информации, нарушение эмитентом, профессиональным участником рынка ценных бумаг или лицом, оказывающим услуги по публичному предоставлению раскрываемой информации, порядка раскрытия информации.

2. **Субъектом** комментируемых правонарушений могут быть эмитенты, профессиональные участники рынка бумаг, в первую очередь регистраторы, а также лица, оказывающие услуги по публичному предоставлению раскрываемой информации.

С **субъективной стороны** данные правонарушения могут быть совершены только умышленно.

Статья 15.20. Воспрепятствование осуществлению прав, удостоверенных ценными бумагами

Комментарий к [статье 15.20](#)

1. **Объектом** комментируемого правонарушения являются общественные отношения, обеспечивающие гарантии прав инвесторов на рынке ценных бумаг.

**Объективная сторона** данного правонарушения заключается в действиях (бездействии), препятствующих осуществлению инвестором своих прав по управлению хозяйственным обществом.

2. **Субъектом** этого правонарушения могут быть как эмитенты и их должностные лица, так и регистраторы, работающие на рынке ценных бумаг в качестве профессиональных его участников.

С **субъективной стороны** комментируемое правонарушение может быть совершено только умышленно.

Статья 15.21. Неправомерное использование инсайдерской информации

Комментарий к [статье 15.21](#)

1. **Объектом** этого правонарушения являются общественные отношения, обеспечивающие нормальное функционирование рынка ценных бумаг, гарантии прав его участников.

**Объективная сторона** рассматриваемого правонарушения представляет собой использование служебной информации лицами, располагающими такой информацией, для совершения сделок на рынке ценных бумаг либо передачу ее для совершения таких сделок третьим лицам.

2. **Субъектами** рассматриваемых правонарушений могут быть члены органов управления и аудиторы эмитента или профессионального участника рынка ценных бумаг, связанного с этим эмитентом договором, служащие государственных органов, имеющих в силу контрольных, надзорных и иных полномочий доступ к служебной информации на рынке ценных бумаг. Под **членами органов управления** понимаются физические лица, занимающие постоянно или временно в юридических лицах - эмитентах или профессиональных участниках рынка ценных бумаг должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей, а также выполняющих такие обязанности по специальному полномочию.

С **субъективной стороны** данное правонарушение может быть совершено только умышленно.

Статья 15.22. Нарушение правил ведения реестра владельцев ценных бумаг

Комментарий к [статье 15.22](#)

1. **Объектом** комментируемого правонарушения являются общественные отношения, обеспечивающие нормальное функционирование рынка ценных бумаг, гарантии прав участников рынка ценных бумаг.

**Объективную сторону** данного правонарушения составляют нарушения установленных правил ведения реестра владельцев ценных бумаг держателем реестра либо его должностными лицами, выразившиеся в незаконном отказе или уклонении от внесения записей в систему ведения реестра ценных бумаг, либо внесении в реестр недостоверных сведений, в нарушении сроков выдачи выписки из системы ведения реестра, в невыполнении или ненадлежащем выполнении иных законных требований владельца ценных бумаг или лица, действующего от его имени, а также номинального держателя ценных бумаг.

2. **Субъектом** указанного правонарушения могут быть юридические лица - держатели реестра ценных бумаг - эмитенты, профессиональные участники рынка ценных бумаг и их должностные лица.

**С субъективной стороны** комментируемое правонарушение может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности.

Статья 15.23. Утратила силу. - Федеральный [закон](#) от 09.02.2009 N 9-ФЗ.

Статья 15.23.1. Нарушение требований законодательства о порядке подготовки и проведения общих собраний акционеров, участников обществ с ограниченной (дополнительной) ответственностью и владельцев инвестиционных паев закрытых паевых инвестиционных фондов

Комментарий к [статье 15.23.1](#)

1. Следует отметить, что положения [ч. 2 комментируемой статьи](#) признаны не соответствующими [Конституции](#) РФ в той мере, в какой в системе действующего правового регулирования эти положения во взаимосвязи с закрепленными данным [Кодексом](#) общими правилами применения административных наказаний не допускают назначения административного штрафа ниже низшего предела, указанного в соответствующей административной санкции, и тем самым не позволяют надлежащим образом учесть характер и последствия совершенного административного правонарушения, степень вины привлекаемого к административной ответственности юридического лица, его имущественное и финансовое положение, а также иные имеющие существенное значение для индивидуализации административной ответственности обстоятельства и, соответственно, обеспечить назначение справедливого и соразмерного административного наказания ([Постановление](#) Конституционного Суда РФ от 25.02.2014 N 4-П).

В соответствии с [ч. 3 ст. 79](#) Федерального конституционного закона от 21.07.1994 N 1-ФКЗ акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу.

**Объектом** рассматриваемого административного правонарушения выступают общественные отношения в сфере деятельности акционерных обществ, обществ с ограниченной (дополнительной) ответственностью и закрытых паевых инвестиционных фондов.

Правовое регулирование порядка, процедуры, сроков и условий созыва и проведения общих собраний акционеров, собраний членов обществ с ограниченной (дополнительной) ответственностью, общих собраний владельцев инвестиционных паев закрытого паевого инвестиционного фонда, деятельности счетных комиссий осуществляется на основании Федерального [закона](#) от 29.11.2001 N 156-ФЗ "Об инвестиционных фондах", Федерального [закона](#) от 26.12.1995 N 208-ФЗ "Об акционерных обществах", Федерального [закона](#) от 19.07.1998 N 115-ФЗ "Об особенностях правового положения акционерных обществ работников (народных предприятий)", [Приказа](#) ФСФР России от 02.02.2012 N 12-6/пз-н "Об утверждении Положения о дополнительных требованиях к порядку подготовки, созыва и проведения общего собрания акционеров", [Приказа](#) ФСФР России от 07.02.2008 N 08-5/пз-н "Об утверждении Положения о

дополнительных требованиях к порядку подготовки, созыва и проведения общего собрания владельцев инвестиционных паев закрытого паевого инвестиционного фонда".

С **объективной стороны** административные правонарушения, предусмотренные комментируемой [статьей](#), характеризуется в нарушениях виновными лицами специальных положений указанных нормативных актов.

2. С **субъективной стороны** рассматриваемые составы административных правонарушений характеризуются неосторожной и умышленной формами вины.

В качестве **субъектов** административной ответственности выступают граждане, юридические лица и должностные лица.

Статья 15.24. Утратила силу. - Федеральный [закон](#) от 09.02.2009 N 9-ФЗ.

Статья 15.24.1. Незаконные выдача либо обращение документов, удостоверяющих денежные и иные обязательства

Комментарий к [статье 15.24.1](#)

1. **Объектом** комментируемого правонарушения являются общественные отношения, обеспечивающие нормальное функционирование рынка ценных бумаг, гарантии прав участников рынка ценных бумаг.

**Объективную сторону** данного правонарушения составляют нарушения установленных правил выдачи или обращения ценных бумаг и документов, удостоверяющих денежные и иные обязательства.

2. С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется умышленной формой вины.

В качестве **субъекта** административной ответственности выступают юридические лица и должностные лица.

Статья 15.25. Нарушение валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования

Комментарий к [статье 15.25](#)

1. **Объектом** административных правонарушений являются отношения в области валютного законодательства.

**Объективная сторона** административных правонарушений, предусмотренных [ч. ч. 1, 2 комментируемой статьи](#), заключается в совершении виновным лицом валютных операций, запрещенных валютным законодательством РФ либо с нарушением условий использования специального счета и требований о резервировании, а также путем списания (зачисления) денежных средств, внутренних или внешних ценных бумаг со специального счета (на специальный счет) с невыполнением требований о резервировании. Достаточно совершения одного из указанных действий либо с открытием счета (вклады) с нарушением действующего валютного законодательства Российской Федерации, в зарубежных банках (иных кредитных организациях).

**Объективная сторона** административного правонарушения, предусмотренного [ч. 3 данной статьи](#) заключается в нарушении виновным лицом установленного порядка по обязательной продаже части валютной выручки.

С **объективной стороны** административные правонарушения, предусмотренные [ч. ч. 4, 5](#) рассматриваемой нормы, характеризуются невыполнением виновным лицом обязанности по



получению на свои счета (открытые в уполномоченном банке) уплаченных иностранному партнеру денежных средств при отсутствии ввоза на таможенную территорию Российской Федерации товаров (работ, услуг, информации, далее - товары), стоимость которых эквивалентна сумме уплаченных за них денег; по получению на свои банковские счета (открытые в уполномоченном банке) валюты от иностранного партнера, которому виновный поставил товары (работы, услуги, и т.п.).

**Объективная сторона** административного правонарушения, предусмотренного [ч. 6 комментируемой статьи](#), характеризуется несоблюдением виновным лицом установленного порядка ведения учета и составления отчетности по валютным операциям либо нарушением установленных сроков хранения учетных и отчетных документов, предусмотренных в правовых актах по бухгалтерскому и налоговому учету, а также в актах ЦБ РФ, Правительства РФ.

**С объективной стороны** административные правонарушения, предусмотренные [ч. 7](#) рассматриваемой нормы права, заключаются в нарушении виновным лицом установленного порядка ввоза и пересылки в Российскую Федерацию, вывоза и пересылки из Российской Федерации валюты самой Российской Федерации, а также внутренних ценных бумаг в документарной форме.

2. **Субъектами** рассматриваемых административных правонарушений являются должностные лица, граждане, юридические лица, индивидуальные предприниматели.

**Субъективная сторона** анализируемых административных правонарушений характеризуется умышленной или неосторожной формами вины.

Статья 15.26. Нарушение законодательства о банках и банковской деятельности

Комментарий к [статье 15.26](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного правонарушения выступают общественные отношения в сфере осуществления банковской деятельности.

**Объективная сторона** административных правонарушений, предусмотренных [ч. 1 комментируемой статьи](#), заключается в осуществлении кредитной организацией, имеющей лицензию на ведение банковской деятельности, производственной, торговой или страховой деятельности в нарушение установленного законодательством о банках запрета на осуществление кредитными организациями таких видов деятельности.

**С объективной стороны** административное правонарушение, предусмотренное [ч. 2 комментируемой статьи](#), характеризуется несоблюдением кредитной организацией нормативов и обязательных требований, устанавливаемых Центральным Банком России.

В случае если действия виновного лица, предусмотренные [ч. 2 комментируемой статьи](#), создают реальную угрозу для кредиторов и вкладчиков банка, они должны квалифицироваться по [ч. 3](#) рассматриваемой нормы права.

Под **угрозой интересам кредиторов (вкладчиков)** может пониматься ухудшение финансового положения кредитной организации, в результате которого становится затруднительным исполнение кредитной организацией своих обязанностей по возврату вкладов либо по выполнению иных обязательств, предусмотренных законом или договором.

**Субъектами** административных правонарушений, предусмотренных [комментируемой статьей](#), являются кредитные организации.

Рассматриваемые административные правонарушения совершаются с умышленной и неосторожной формами вины.

Статья 15.26.1. Нарушение законодательства о микрофинансовой деятельности

#### Комментарий к [статье 15.26.1](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного правонарушения выступают общественные отношения в сфере осуществления микрофинансовой деятельности.

Обязательные требования к микрофинансовым организациям установлены [ч. 2 ст. 9](#) Федерального закона от 02.07.2010 N 151-ФЗ.

С **объективной стороны** рассматриваемое административное правонарушение характеризуется нарушением виновным лицом положений Федерального [закона](#) от 02.07.2010 N 151-ФЗ.

2. С субъективной стороны рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется неосторожной и умышленной формами вины. В качестве субъекта административной ответственности выступают юридические лица.

#### Статья 15.26.2. Нарушение ломбардом законодательства Российской Федерации

Статья 15.27. Неисполнение требований законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма

#### Комментарий к [статье 15.27](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного правонарушения являются общественные отношения в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем.

**Предметом** противоправного посягательства выступает установленный порядок осуществления противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

Правовое регулирование указанной сферы осуществляется Федеральным [законом](#) от 07.08.2001 N 115-ФЗ "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма".

Согласно [ст. 3](#) указанного Федерального закона под **доходами, полученными преступным путем**, понимаются денежные средства или иное имущество, полученные в результате совершения преступления. Под их **легализацией** понимается придание правомерного вида владению, пользованию или распоряжению средствами или имуществом, полученными в результате совершения преступлений.

Неисполнение обязанности по документальному фиксированию и представлению указанных сведений, хранению соответствующих документов, а также неисполнение любой из обязанностей по осуществлению внутреннего контроля образует **объективную сторону** состава административного правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#).

2. **Субъектами** административного правонарушения могут являться организация, осуществляющая операции с денежными средствами или иным имуществом, а также ее должностные лица.

Предусмотренные комментируемой [статьей](#) административные правонарушения совершаются умышленно.

#### Статья 15.27.1. Оказание финансовой поддержки терроризму

#### Комментарий к [статье 15.27.1](#)

Комментируемая [статья](#) введена Федеральным [законом](#) от 05.05.2014 N 130-ФЗ и устанавливает административную ответственность за оказание финансовой поддержки терроризму.

**Объектом данного правонарушения** являются общественные отношения, возникающие в ходе применения норм законодательства о противодействии финансированию терроризма.

**Объективная сторона правонарушения заключается в финансировании терроризма** - предоставление или сбор средств либо оказание финансовых услуг с осознанием того, что они предназначены для финансирования организации, подготовки и совершения хотя бы одного из преступлений, предусмотренных [статьями 205.1, 205.2, 205.3, 205.4, 205.5, 206, 208, 211, 220, 221, 277, 278, 279](#) и [360](#) Уголовного кодекса Российской Федерации, либо для обеспечения организованной группы, незаконного вооруженного формирования или преступного сообщества (преступной организации), созданных или создаваемых для совершения хотя бы одного из указанных преступлений.

**Субъектами** административного правонарушения могут являться организация, осуществляющая операции с денежными средствами или иным имуществом, а также ее должностные лица.

Предусмотренные комментируемой [статьей](#) административные правонарушения совершаются умышленно.

Статья 15.28. Нарушение правил приобретения более 30 процентов акций открытого акционерного общества

Комментарий к [статье 15.28](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного правонарушения являются отношения в области рынка ценных бумаг, а также установленный порядок приобретения акций открытого акционерного общества.

**Объективная сторона** анализируемого правонарушения состоит в нарушении виновным лицом установленного действующим законодательством об акционерных обществах порядка приобретения более чем 30% акций открытого акционерного общества. Данное административное правонарушение считается оконченным с момента приобретения виновным лицом любого количества акций свыше указанных 30%.

2. **Субъектами** административных правонарушений по данной [статье](#) являются как физические, так и юридические лица, а также должностные лица.

С **субъективной стороны** указанные правонарушения могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности.

Статья 15.29. Нарушение требований законодательства Российской Федерации, касающихся деятельности профессиональных участников рынка ценных бумаг, клиринговых организаций, лиц, осуществляющих функции центрального контрагента, акционерных инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, управляющих компаний акционерных инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов или негосударственных пенсионных фондов, специализированных депозитариев акционерных инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов или негосударственных пенсионных фондов

Комментарий к [статье 15.29](#)

1. **Объектом** рассматриваемого правонарушения являются общественные отношения в области осуществления деятельности на рынке ценных бумаг.

**Объективная сторона** административного правонарушения, предусмотренного [ч. 1](#)

**комментируемой статьи**, заключается в нарушении виновным лицом установленных требований к обособленному учету собственных средств (имущества) и средств (имущества), принадлежащих клиентам.

**С объективной стороны** административное правонарушение, предусмотренное **ч. 2 комментируемой статьи**, характеризуется нарушением виновным лицом установленных правил ведения учета и составления отчетности.

**Объективная сторона** административного правонарушения, предусмотренного **ч. 3 комментируемой статьи**, заключается в совершении виновным лицом сделок по приобретению ценных бумаг и имущественных прав, предназначенных для квалифицированных инвесторов, за счет лица, не являющегося квалифицированным инвестором, выдаче управляющей компанией паевого инвестиционного фонда инвестиционных паев, предназначенных для квалифицированных инвесторов, лицу, не являющемуся квалифицированным инвестором, незаконном признании лица квалифицированным инвестором.

**С объективной стороны** административное правонарушение, предусмотренное **ч. 4 комментируемой статьи**, характеризуется нарушением виновным лицом правил осуществления брокерской деятельности при совершении на рынке ценных бумаг сделок с использованием денежных средств или ценных бумаг, переданных брокером в заем клиенту (маржинальных сделок).

**В ч. 5 комментируемой статьи** предусмотрена ответственность за нарушение виновным лицом требований, установленных **Положением** о составе и структуре активов акционерных инвестиционных фондов и активов паевых инвестиционных фондов, утвержденным Приказом Федеральной службы по финансовым рынкам от 28.12.2010 N 10-79/пз-н.

**С объективной стороны** административное правонарушение, предусмотренное **ч. 6 комментируемой статьи**, характеризуется нарушением виновным лицом ограничений, установленных законодательством об инвестиционных фондах.

**Объективная сторона** административного правонарушения, предусмотренного **ч. 7 комментируемой статьи**, заключается в неисполнении виновным лицом установленных обязанностей по учету и хранению имущества, по осуществлению контроля за распоряжением имуществом.

**С объективной стороны** административное правонарушение, предусмотренное **ч. 8 комментируемой статьи**, характеризуется ненаправлением или несвоевременным направлением виновным лицом в ФСФР уведомления о выявленных им нарушениях.

**С объективной стороны** административное правонарушение, предусмотренное **ч. 9 комментируемой статьи**, характеризуется действиями виновного лица, направленными на воспрепятствование проведению ФСФР проверок либо игнорирование предписания последнего.

**Объективная сторона** административных правонарушений, предусмотренных **ч. ч. 10 - 10.2 комментируемой статьи**, заключается в нарушении негосударственным пенсионным фондом состава активов, в которые размещены пенсионные резервы, структуры пенсионных резервов или требований к формированию и использованию страхового резерва негосударственного пенсионного фонда, несоблюдение норматива страхового резерва, нецелевое использование средств пенсионных резервов либо просрочке выплат пенсий или выплат правопреемникам, представлении недостоверных сведений в уведомлении о вновь заключенных договорах об обязательном пенсионном страховании, а также подложных заявлений застрахованных лиц о выборе страховщика по обязательному пенсионному страхованию или договоров об обязательном пенсионном страховании, повлекшем неправомерное перечисление негосударственному пенсионному фонду средств пенсионных накоплений, а также повторном совершении в течение календарного года указанных нарушений.

**С объективной стороны** административное правонарушение, предусмотренное **ч. 11**

[комментируемой статьи](#), характеризуется нарушением виновным лицом установленных ограничений по совмещению профессиональных видов деятельности на рынке ценных бумаг, деятельности клиринговой организации, лица, осуществляющего функции центрального контрагента, акционерного инвестиционного фонда, управляющей компании акционерного инвестиционного фонда, паевого инвестиционного фонда или негосударственного пенсионного фонда либо специализированного депозитария акционерного инвестиционного фонда, паевого инвестиционного фонда или негосударственного пенсионного фонда с иными видами деятельности.

Ответственность по [ч. 12 комментируемой статьи](#) наступает вследствие допущения любых иных нарушений при осуществлении деятельности на рынке ценных бумаг, непредусмотренных иными нормами административного права.

2. **Субъективная сторона** рассматриваемых административных правонарушений характеризуется как умыслом, так и неосторожностью.

В качестве **субъекта** административной ответственности выступают граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица и должностные лица.

Статья 15.30. Манипулирование рынком

Комментарий к [статье 15.30](#)

1. **Объектом** предусмотренного в ней административного правонарушения являются отношения в области рынка ценных бумаг.

**Объективная сторона** рассматриваемого административного правонарушения состоит в манипулировании ценами на рынке ценных бумаг.

2. **Субъективная сторона** анализируемого правонарушения характеризуется только наличием умысла.

В качестве **субъекта** административной ответственности выступают граждане, юридические лица и должностные лица.

Статья 15.31. Незаконное использование слов "инвестиционный фонд" либо образованных на их основе словосочетаний

Комментарий к [статье 15.31](#)

1. **Объектом** предусмотренного в ней административного правонарушения являются отношения в области рынка ценных бумаг.

**Объективная сторона** рассматриваемого административного правонарушения заключается в незаконном использовании виновным лицом слов и словосочетаний "акционерный инвестиционный фонд", "инвестиционный фонд" или "паевой инвестиционный фонд" либо образованных на их основе словосочетаний.

2. **Субъективная сторона** данного правонарушения характеризуется только наличием умысла.

**Субъектом** анализируемого правонарушения могут выступать только должностные лица и юридические лица.

Статья 15.32. Нарушение установленного законодательством Российской Федерации об обязательном социальном страховании срока регистрации

Комментарий к [статье 15.32](#)



1. **Объектом** рассматриваемого состава административного правонарушения являются общественные отношения в области обязательного социального страхования и установленный порядок регистрации страхователей.

**Объективная сторона** данного состава административного правонарушения заключается в нарушении виновным лицом сроков регистрации в Пенсионном фонде РФ, Фонде социального страхования РФ, Фонде обязательного медицинского страхования РФ, установленных действующим законодательством.

2. **Субъективная сторона** данного административного правонарушения может характеризоваться и умыслом, и неосторожностью.

Субъектами правонарушения по данной статье являются должностные лица органов и организаций - страхователей, а также индивидуальные предприниматели как страхователи только в случаях, когда законодательством на них возложена обязанность по самостоятельной регистрации в территориальных органах государственных внебюджетных фондов.

Статья 15.33. Нарушение установленных законодательством Российской Федерации об обязательном социальном страховании порядка и сроков представления документов и (или) иных сведений в органы государственных внебюджетных фондов

Комментарий к [статье 15.33](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного правонарушения являются общественные отношения в области обязательного социального страхования и порядок представления отчетности в государственные внебюджетные фонды.

**Объективная сторона** предусмотренных комментируемой [статьей](#) составов административных правонарушений заключается в нарушении виновным лицом законодательно установленных сроков представления в Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Фонд обязательного медицинского страхования РФ документов и сведений об открытии или закрытии счета в банке или иной кредитной организации, расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам, а также в нарушении или отказе в предоставлении документов и (или) иных сведений, необходимых для осуществления контроля за правильностью выплаты страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, документов и сведений, необходимых для осуществления контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты страховых взносов.

2. С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется умышленной и неосторожной формами вины.

В качестве **субъекта** административной ответственности выступают должностные лица.

Статья 15.33.1. Невыполнение требований законодательства об обязательном медицинском страховании о размещении в сети Интернет информации об условиях осуществления деятельности в сфере обязательного медицинского страхования

Комментарий к [статье 15.33.1](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного правонарушения являются общественные отношения в области обязательного социального страхования.

Положениями Федерального [закона](#) от 29.11.2010 N 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" предусмотрена обязанность органов исполнительной власти субъектов РФ по размещению в сети Интернет утвержденной территориальной программы обязательного медицинского страхования, установленных тарифов на оплату медицинской

помощи, информации о сроках и порядке подачи уведомления о включении медицинской организации в реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования.

**Объективная сторона** рассматриваемых правонарушений, предусмотренных комментируемой [статьей](#), заключается в нарушении виновными лицами указанных требований закона по размещению информации в сети Интернет либо несоблюдении установленных сроков для совершения указанных действий.

2. С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется умышленной и неосторожной формами вины.

В качестве **субъекта** административной ответственности выступают только должностные лица.

Статья 15.34. Соккрытие страхового случая

Комментарий к [статье 15.34](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного правонарушения являются общественные отношения в области обязательного социального страхования.

**Объективная сторона** данного состава административного правонарушения заключается в совершении виновным лицом действий (бездействия), направленных на утаивание, сокрытие факта наступления события, имеющего все признаки страхового случая, связанного с несчастным случаем на производстве.

2. С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется умышленной формой вины.

В качестве **субъекта** административной ответственности выступают индивидуальные предприниматели, юридические лица и должностные лица.

Статья 15.35. Нарушение требований законодательства о противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком

Комментарий к [статье 15.35](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного правонарушения являются общественные отношения в области ценообразования на финансовые инструменты, иностранную валюту и (или) товары, равенства инвесторов и укрепления доверия инвесторов, предотвращения, выявления и пресечения злоупотреблений на организованных торгах.

Основания, порядок, условия и сроки раскрытия инсайдерской информации, ведения списка инсайдеров, меры, направленные на предотвращение, выявление и пресечение злоупотреблений на финансовых и товарных рынках, а также правовое регулирование уведомления Банка России об осуществленных инсайдерами операциях с финансовыми инструментами, иностранной валютой или товарами содержатся в Федеральном [законе](#) от 27.07.2010 N 224-ФЗ "О противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", [Приказе](#) ФСФР России от 28.02.2012 N 12-9/пз-н "Об утверждении Положения о порядке и сроках раскрытия инсайдерской информации лиц, указанных в п. п. 1 - 4, 11 и 12 ст. 4 Федерального закона "О противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

С **объективной стороны** административное правонарушение, предусмотренное комментируемой [статьей](#), характеризуется действиями виновного лица, направленными на уклонение от исполнения либо несвоевременное исполнение обязанностей, возложенных на него

вышеуказанными нормативными актами, указанных в диспозициях [ч. ч. 1 - 4 комментируемой статьи](#).

2. С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется неосторожной и умышленной формами вины.

В качестве **субъекта** административной ответственности выступают граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица и должностные лица.

Статья 15.36. Неисполнение оператором платежной системы требований законодательства Российской Федерации о национальной платежной системе

Комментарий к [статье 15.36](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного правонарушения являются общественные отношения в области оборота денежных средств.

С **объективной стороны** состав административного правонарушения, предусмотренного [ч. 1 комментируемой статьи](#), характеризуется действиями виновного лица, оператора платежной системы, которые выражаются в приостановлении (прекращении) в одностороннем порядке оказания услуг вопреки требованиям законодательства РФ.

Обязательным признаком **объективной стороны ч. 2 настоящей статьи** выступает повторность противоправных действий виновного лица, то есть не менее чем во второй раз в течение календарного года неисполнение вынесенного в порядке надзора предписания Банка России об устранении выявленных нарушений.

2. С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется умышленной формой вины.

В качестве **субъекта** административной ответственности выступают должностные лица организаций - операторов платежной системы, операционных центров, платежных клиринговых центров.

Статья 15.37. Грубое нарушение правил ведения раздельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности

Комментарий к [статье 15.37](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного правонарушения выступают общественные отношения в сфере осуществления финансово-хозяйственной деятельности, возникающие при выполнении государственного оборонного заказа.

Законодателем под понятием **грубое нарушение правил ведения раздельного учета результатов финансовой деятельности** понимается такое нарушение, которое повлекло за собой искажение размера понесенных виновным лицом расходов на осуществление государственного оборонного заказа на 10 или более процентов.

**Объективная сторона** выражается в совершении виновным лицом сознательных активных действий, направленных на предоставление информации по расходам, понесенным в связи с исполнением государственного оборонного заказа, отличающейся от реального их размера. При этом обязательным условием для наступления административной ответственности по комментируемой [статье](#) является требование о том, что разница между реально существующим размером расходов и заявленными виновным лицом должна составлять не менее 10 процентов.

2. С **субъективной стороны** рассматриваемое административное правонарушение может характеризоваться только умышленной формой вины (прямым или косвенным умыслом).

В качестве **субъектов** могут выступать юридические лица, являющиеся головными исполнителями или единственными исполнителями государственного оборонного заказа, или их должностные лица.

## Глава 16. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА (НАРУШЕНИЕ ТАМОЖЕННЫХ ПРАВИЛ)

Статья 16.1. Незаконное перемещение через таможенную границу Таможенного союза товаров и (или) транспортных средств международной перевозки

Комментарий к [статье 16.1](#)

1. **Родовым объектом** административных правонарушений, включенных в [гл. 16](#) КоАП РФ, являются общественные отношения, возникающие в процессе перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного союза (далее - ТС). **Непосредственным объектом** комментируемой [статьи](#) являются общественные отношения, возникающие в связи с прибытием товаров и (или) транспортных средств на таможенную территорию Таможенного союза или выбытием их с данной таможенной территории. **Предметом** комментируемого состава правонарушения в соответствии с [ч. 2 п. 27](#) Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.10.2006 N 18 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" являются как товары, так и транспортные средства, на которых перевозятся товары, поскольку в отношении их также не выполнены требования таможенного законодательства. Следует отметить, что родовой и непосредственный объект рассматриваемых составов идентичен во всех частях настоящей [статьи](#).

**Объективная сторона** рассматриваемого состава характеризуется совершением противоправного деяния в форме действия, выразившегося:

- в нарушении порядка прибытия товаров и (или) транспортных средств международной перевозки на таможенную территорию ТС;
- в совершении действий, непосредственно направленных на фактическое пересечение таможенной границы ТС товарами и (или) транспортными средствами международной перевозки при их убытии с таможенной территории ТС.

К числу признаков **объективной стороны** рассматриваемого состава следует отнести время и место совершения административного правонарушения. **Местом** совершения данного административного правонарушения является любое место вне места, установленного для перемещения товаров и (или) транспортных средств или вне места работы таможенного органа. В соответствии с [п. 19 ч. 1 ст. 4](#) Таможенного кодекса Таможенного союза <20> (далее - ТК ТС) **незаконным признается перемещение товаров через таможенную границу Таможенного союза**, которое осуществляется вне установленных мест или в неустановленное время работы таможенных органов в этих местах. Место перемещения товаров и (или) транспортных средств через таможенную границу ТС определяется таможенными органами РФ. **Временем**, в течение которого возможно перемещение товаров и (или) транспортных средств через таможенную границу ТС, является время работы таможенного органа, которое определяется административным регламентом деятельности таможенных органов по исполнения государственных функций. **Таможенной границей ТС** в соответствии с [ч. 2 ст. 2](#) ТК ТС признается предел таможенной территории ТС. В свою очередь, таможенную территорию ТС, в соответствии с [ч. 1 ст. 2](#) ТК ТС, образует территория Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, а также находящиеся за пределами территорий государств - членов ТС искусственные острова, установки, сооружения и иные объекты, в отношении которых государства - члены ТС обладают исключительной юрисдикцией.

-----

<20> [Приложение](#) к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, утвержденному

решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27.11.2009 N 17.

**Субъектами** рассматриваемого правонарушения являются физические лица, как российские граждане, так иностранные граждане и лица без гражданства, достигшие возраста 16-ти лет, должностные лица (см. [комментарий к ст. 2.4 КоАП РФ](#)) и юридические лица (см. [комментарий к ст. 2.10 КоАП РФ](#)), а также индивидуальные предприниматели, которые несут ответственность как юридические лица ([ч. 1 примечания к комментируемой статье](#)). Данный состав субъектов характерен для большинства составов административных правонарушений, закрепленных в комментируемой [главе](#).

**Субъективная сторона** комментируемого состава административного правонарушения характеризуется умышленной или неосторожной формой вины. Причем умысел может быть как прямой, так косвенный, а неосторожность - в форме небрежности и самонадеянности (см. [комментарий к ст. 2.2 КоАП РФ](#)).

2. [Часть 2 комментируемой статьи](#) имеет **объект и субъект**, идентичный составу административного правонарушения, предусмотренного [ч. 1 настоящей статьи](#). **Объективная сторона** характеризуется противоправным деянием, выражающимся в действиях по сокрытию товара от таможенного контроля путем использования тайников или иных способов, затрудняющих обнаружение товаров, либо путем придания одним товарам вида других. Под **сокрытием товаров от таможенного контроля** следует понимать создание тайников, изготовленных в целях сокрытия товаров, оборудование или приспособление транспортного средства для целей сокрытия товаров от таможенного контроля, создание конструктивных приспособлений или емкостей, которые подвергаются предварительной разборке и монтажу для целей сокрытия товаров от таможенного контроля. Под **таможенным контролем** в соответствии с [п. 31 ч. 1 ст. 4 ТК ТС](#) понимается совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе с использованием системы управления рисками, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства государств - членов ТС. **Орудием** совершения данного административного правонарушения является транспортное средство, оборудованное специальными хранилищами для сокрытия товаров от таможенного контроля при перемещении их через таможенную границу ТС ([ч. 2 п. 28 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.10.2006 N 18](#)).

**Субъективная сторона** - см. [комментарий к ч. 1 настоящей статьи](#).

3. **Объективная сторона** состава административного правонарушения, предусмотренного [ч. 3 настоящей статьи](#), характеризуется противоправным деянием, выражающимся в действиях по сообщению в таможенный орган недостоверных сведений при прибытии на таможенную территорию ТС, убытии с таможенной территории ТС либо помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита или на склад временного хранения. Сообщенная информация должна касаться:

- количества грузовых мест;
- маркировки грузовых мест и грузов;
- наименования, веса брутто и (или) объема товаров.

В соответствии с [Обзором](#) правоприменительной практики привлечения таможенными органами перевозчиков к ответственности по [ч. 3 ст. 16.1 КоАП РФ](#), являющимся приложением к письму ФТС России от 28.04.2007 N 18-12/16242, [ч. 3 ст. 16.1 КоАП РФ](#) установлен исчерпывающий **перечень недостоверных сведений** о товарах, за сообщение которых таможенному органу наступает административная ответственность по [ч. 3 ст. 16.1 КоАП РФ](#):

- количество грузовых мест;
- маркировка грузовых мест;



- наименование товаров;
- вес и (или) объем товаров.

Представление иных недостоверных сведений таможенному органу не влечет административной ответственности по указанной [статье](#).

**Сообщение недостоверной информации** должно быть осуществлено посредством:

- предоставления недействительных документов;
- использования для этих целей поддельного средства идентификации;
- использования подлинного средства идентификации, относящегося к другим товарам и (или) транспортным средствам.

В соответствии с [п. 2 примечания к данной статье](#) под **недействительными документами** понимаются поддельные документы, документы, полученные незаконным путем, документы, содержащие недостоверные сведения, документы, относящиеся к другим товарам и (или) транспортным средствам, и иные документы, не имеющие юридической силы. В соответствии со [ст. 109 ТК ТС идентификация товаров](#) осуществляется таможенными органами путем наложения пломб, печатей, нанесения цифровой, буквенной и иной маркировки, идентификационных знаков, проставления штампов, отбора проб и образцов, подробного описания товаров, составления чертежей, изготовления масштабных изображений, фотографий, иллюстраций, использования товаросопроводительной и иной документации, а также иными способами. **Использование подлинного средства идентификации**, относящегося к другим товарам и (или) транспортным средствам, представляет собой действие, направленное на подмену подлинных средств идентификации и применении их к другим товарам.

Содержание **субъекта и субъективной стороны** состава рассматриваемого административного правонарушения та же, что и для [ч. 2 настоящей статьи](#). Вместе с тем следует отметить важное положение, предложенное в [п. 29](#) Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.10.2006 N 18, где отмечается, что при определении и оценке вины перевозчика надлежит выяснять, в какой мере положения действующих международных договоров в области перевозок товаров предоставляли перевозчику возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых установлена ответственность [ч. 3 ст. 16.1 КоАП РФ](#), а также какие меры были приняты перевозчиком для их соблюдения. При определении вины перевозчика, сообщившего таможенному органу недостоверные сведения о грузах, количество которых определяется весовыми параметрами, необходимо выяснять, значительна ли разница между количеством фактически перемещаемого товара и количеством, указанным в товаросопроводительных документах, а также насколько такое несоответствие могло быть очевидным для перевозчика, осуществляющего свою деятельность на профессиональной основе, исходя из осадки транспортных средств, его технических возможностей и других подобных показателей. Вопрос о том, значительно ли несоответствие между количеством фактически перемещаемого товара и количеством, указанным в товаросопроводительных документах, определяется в каждом конкретном случае исходя из обстоятельств данного правонарушения.

**4. Объективная сторона [ч. 4 комментируемой статьи](#)** характеризуется предоставлением в таможенный орган недействительных документов (см. [п. 2 примечания к настоящей статье](#)) на товары при их прибытии на таможенную территорию ТС или убытии с таможенной территории ТС. Указанные недействительные документы должны послужить основанием несоблюдения установленных международными договорами государств - членов ТС, решениями Комиссии ТС и нормативными правовыми актами РФ, изданными в соответствии с международными договорами государств - членов ТС, запретов и ограничений. В соответствии с [ч. 1 ст. 152 ТК ТС](#) перемещение товаров через таможенную границу осуществляется с соблюдением **запретов и ограничений**, установленных [ТК ТС](#), международными договорами государств - членов ТС, решениями Комиссии ТС и нормативными правовыми актами государств - членов ТС, изданными в соответствии с международными договорами государств - членов ТС. Комментируемый состав

административного правонарушения содержит исключение, касающееся предоставления недействительных документов послуживших основанием несоблюдения мер нетарифного регулирования. Подобные действия не влекут административную ответственность по [ч. 4 ст. 16.1 КоАП РФ](#), а порождают состав, предусмотренный [ч. 2 ст. 16.3 КоАП РФ](#).

**Субъектом** - см. [комментарий к ч. 1 настоящей статьи](#).

**Субъективная сторона** - см. [комментарий к ч. 1 настоящей статьи](#).

Статья 16.2. Недекларирование либо недостоверное декларирование товаров

Комментарий к [статье 16.2](#)

1. **Объектом** административного правонарушения, предусмотренного [ч. 1 настоящей статьи](#), являются общественные отношения, возникающие в связи с обязанностью лиц декларировать перемещаемые товары и транспортные средства через таможенную границу ТС.

**Объективная сторона** рассматриваемого состава административного правонарушения характеризуется противоправным деянием, выразившимся в недекларировании по установленной форме товаров, подлежащих декларированию в соответствии с таможенным законодательством ТС. Противоправное деяние, выразившееся в недекларировании физическим лицом наличных денежных средств и (или) денежных инструментов (ценные бумаги, денежные обязательства, фьючерсы, опционы и т.п.), не может быть квалифицировано по [ч. 1 настоящей статьи](#). Под **декларированием**, в соответствии с [п. 27 ч. 1 ст. 4 ТК ТС](#), понимается заявление декларантом таможенному органу сведений о товарах, об избранной таможенной процедуре и (или) иных сведений, необходимых для выпуска товаров. **Декларантом**, в свою очередь, признается лицо, которое декларирует товары либо от имени которого декларируются товары ([п. 6 ч. 1 ст. 4 ТК ТС](#)). Приведенные положения позволяют признать, что **недекларированием товаров** является уклонение декларанта или лица, действующего от имени декларанта, от заявления таможенному органу сведений о перемещаемом через таможенную границу ТС товаре, подлежащего декларированию.

**Субъекты** - см. [комментарий к ч. 1 ст. 16.1 КоАП РФ](#).

**Субъективная сторона** - см. [комментарий к ч. 1 ст. 16.1 КоАП РФ](#).

2. **Объектом** административного правонарушения, предусмотренного [ч. 2 настоящей статьи](#), являются общественные отношения, возникающие в связи с обязанностью лиц, перемещающих товары и транспортные средства через таможенную границу ТС достоверно декларировать указанные товары.

**Объективная сторона** рассматриваемого состава правонарушения характеризуется противоправным деянием, выразившимся во внесении в таможенную декларацию недостоверных сведений о наименовании товара, его описании, классификационном коде по единой [ТН ВЭД ТС](#), о стране происхождения товара, об их таможенной стоимости либо других сведений. Причем данная недостоверная информация должна служить или может служить **цели** освобождения от уплаты таможенных пошлин, налогов или для занижения их размера. Это означает, что **цель** является важным квалификационным признаком объективной стороны рассматриваемого состава административного правонарушения. **Классификационный код единой ТН ВЭД** представляет собой применяемую таможенными органами и участниками внешнеэкономической деятельности систему классификации товаров, предназначенных для их кодирования и идентификации в целях проведения таможенных операций. **Страной происхождения товара** в соответствии с [ч. 1 ст. 58 ТК ТС](#) считается страна, в которой товары были полностью произведены или подвергнуты достаточной обработке (переработке) в соответствии с критериями, установленными таможенным законодательством ТС. При этом под страной происхождения товаров может пониматься группа стран, либо таможенные союзы стран, либо регион или часть страны, если имеется необходимость их выделения для целей определения страны происхождения товаров. **Таможенной стоимостью** признается стоимость товара, определяемая в соответствии с международными соглашениями

государств-участников ТС и используемая для целей обложения товара пошлиной, внешнеэкономической и таможенной статистики, применения иных мер государственного регулирования торгово-экономических отношений, связанных со стоимостью товаров, включая осуществление валютного контроля внешнеторговых сделок и расчетов банков по ним.

**Пункт 30** Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.10.2006 N 18 предусматривает положения о разграничении **ч. ч. 1 и 2 ст. 16.2 КоАП РФ**. Приведенный документ отмечает, что **ч. 1 комментируемой статьи** установлена ответственность за недекларирование товаров и (или) транспортных средств, когда лицом фактически не выполняются требования таможенного законодательства по декларированию и таможенному оформлению товара, т.е. таможенному органу не заявлен весь товар либо его часть. Если же товар по количественным характеристикам задекларирован полностью, но декларантом либо таможенным брокером (представителем) в таможенной декларации заявлены не соответствующие действительности (недостоверные) сведения о качественных характеристиках товара, необходимых для таможенных целей, эти действия образуют состав административного правонарушения, предусмотренный **ч. 2 комментируемой статьи**, при условии что такие сведения послужили основанием для освобождения от уплаты таможенных пошлин, налогов или для занижения их размера.

**Субъектами** рассматриваемого состава правонарушения являются физические и юридические лица - декларанты и юридические лица - таможенные представители и их должностные лица. **Таможенным представителем** признается юридическое лицо государства - члена ТС, совершающее от имени и по поручению декларанта или иного заинтересованного лица таможенные операции в соответствии с таможенным законодательством ТС (**п. 34 ч. 1 ст. 4 ТК ТС**). Физические лица - **субъекты** данного состава административного правонарушения могут быть как граждане РФ, иностранные граждане, так и лица без гражданства, достигшие 16-ти летнего возраста, а также индивидуальные предприниматели, которые несут ответственность наравне с юридическими лицами.

**Субъективная сторона** - см. **комментарий к ч. 1 ст. 16.1 КоАП РФ**.

3. Комментируемый состав административного правонарушения, предусмотренного **ч. 3 настоящей статьи**, закрепляет следующий признак **объективной стороны**, который заключается в противоправности деяния, выраженного в недостоверности внесения в таможенную декларацию сведений о товаре или представления недействительных документов (**п. 2 примечания к ст. 16.1 КоАП РФ**). Сообщение недостоверных сведений или предоставление недействительных документов должно служить цели несоблюдения установленных международными договорами государств - членов Таможенного союза, решениями Комиссии ТС и нормативными правовыми актами Российской Федерации, изданными в соответствии с международными договорами государств - членов ТС, запретов и ограничений (см. **комментарий к ч. 4 ст. 16.1 КоАП РФ**).

**Субъект и субъективная сторона** - см. **комментарий к ч. 1 ст. 16.1 КоАП РФ**.

4. **Примечание к комментируемой статье** посвящено исчислению размера административного наказания в виде административного штрафа. **Части 1 и 2 комментируемой статьи** предусматривает относительно неопределенную санкцию в виде административного штрафа, размер которого зависит от размера стоимости товара, являющегося предметом административного правонарушения, или суммы, подлежащей уплате таможенных пошлин или налогов. Закрепленное в **примечании** положение касается расчета санкций, закрепленных в **ч. 1 комментируемой статьи**. **Примечание** предусматривает правило, в соответствии с которым административный штраф, налагаемый на граждан РФ, иностранных граждан или лиц без гражданства, определяется посредством вычитания из суммы цены товара, являющегося предметом административного правонарушения, стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу ТС с освобождением от уплаты таможенных пошлин и налогов, предусмотренных законодательством государств-участников ТС.

**Взаимосвязанные положения ч. 1 ст. 16.2 и ч. 2 ст. 27.11 КоАП РФ признаны непротиворечащими Конституции РФ** в той мере, в какой они предполагают возможность применения более высоких штрафных административных санкций в отношении

юридических лиц, устанавливая тем самым для них повышенную ответственность за соблюдение таможенных правил при ввозе на таможенную территорию товаров, подлежащих декларированию, по сравнению с ответственностью физических лиц, ввозящих товары для личного пользования (подробнее см.: [Постановление Конституционного Суда РФ от 26.11.2012 N 28-П](#)).

Статья 16.3. Несоблюдение запретов и (или) ограничений на ввоз товаров на таможенную территорию Таможенного союза или в Российскую Федерацию и (или) вывоз товаров с таможенной территории Таможенного союза или из Российской Федерации

Комментарий к [статье 16.3](#)

1. **Объектом** административной правовой охраны являются общественные отношения, возникающие в процессе ввоза товаров на таможенную территорию ТС или в Российскую Федерацию и (или) вывоза товаров с таможенной территории ТС или из Российской Федерации с соблюдением предусмотренных запретов и ограничений.

**Объективная сторона** рассматриваемого состава административного правонарушения характеризуется противоправным деянием (действием или бездействием), выразившимся в несоблюдении установленных запретов и ограничений на ввоз товаров на таможенную территорию ТС или в Российскую Федерацию и (или) вывоза товаров с таможенной территории ТС или из Российской Федерации. Несоблюдение установленных запретов и ограничений не касается мер нетарифного регулирования (см. [комментарий к ч. 4 ст. 16.1 КоАП РФ](#)). Запреты и ограничения, несоблюдение которых образует состав данного административного правонарушения, должны быть закреплены международными договорами государств - членов ТС, решениями Комиссии ТС и нормативными правовыми актами Российской Федерации, изданными в соответствии с международными договорами государств - членов ТС. Следует отметить, что в соответствии со [ст. 1](#) Соглашения о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран от 25.01.2008 **меры нетарифного регулирования** признаются запретами и ограничениями **экономического** характера. Запреты и ограничения, предусмотренные диспозицией комментируемого состава административного правонарушения, являются запретами и ограничениями **неэкономического** характера. На необходимость разграничения запретов и (или) ограничений экономического характера, а также запретов и (или) ограничений, не носящих экономического характера, указывалось в [п. 31](#) Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.10.2006 N 18. В нем, в частности, отмечалось, что к **ограничениям экономического характера** относятся такие запреты и ограничения, как установление количественных ограничений, введение квоты, лицензирование, предоставление исключительного права на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров ([ст. ст. 21, 23, п. 1 ч. 1 ст. 24, ст. 26](#) Федерального закона от 08.12.2003 N 164-ФЗ), а также специальные защитные меры (специальная пошлина, импортная квота), антидемпинговые меры (антидемпинговая пошлина) и компенсационные меры (компенсационная пошлина), применяемые в соответствии со [ст. 27](#) Федерального закона от 08.12.2003 N 164-ФЗ и Федеральным [законом](#) от 08.12.2003 N 165-ФЗ "О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров" (например, лицензия на ввоз мяса, патоки крахмальной). Запреты и ограничения, **не носящие экономического характера**, вводятся исходя из национальных интересов и целей, определенных [ст. 32](#) Федерального закона от 08.12.2003 N 164-ФЗ, независимо от иных положений [главы 5](#) указанного Закона (например, лицензии в случаях, предусмотренных [п. п. 2 и 3 ч. 1 ст. 24](#) этого Закона, лицензия на ввоз и вывоз продукции военного назначения, товаров и технологий, используемых при создании оружия массового уничтожения и средств его доставки, запрет на ввоз на территорию Российской Федерации отходов в целях их захоронения и обезвреживания, разрешение МВД России на ввоз на территорию Российской Федерации оружия, сертификат соответствия и т.д.). **Объективная сторона** данного состава административного правонарушения не охватывает противоправные деяния, закрепленные в [ч. 4 ст. 16.1, ч. 3 ст. 16.2 КоАП РФ](#).

**Субъект и субъективная сторона** - см. [комментарий к ч. 1 ст. 16.1 КоАП РФ](#).

2. [Часть 2 настоящей статьи](#) содержит состав административного правонарушения,

идентичный [ч. 1 ст. 16.3 КоАП РФ](#), за исключением некоторых особенностей **объективной стороны** данного состава, которая характеризуется противоправным деянием, выразившимся в несоблюдении установленных мер нетарифного регулирования на ввоз товаров на таможенную территорию ТС или в Российскую Федерацию и (или) вывоза товаров с таможенной территории ТС или из Российской Федерации. Меры нетарифного регулирования устанавливаются международными договорами государств - членов ТС, решениями Комиссии ТС и нормативными правовыми актами Российской Федерации, изданными в соответствии с международными договорами государств - членов ТС.

**Меры нетарифного регулирования** - см. [комментарий к ч. 1 ст. 16.3 КоАП РФ](#).

**Субъект и субъективная сторона** - см. [комментарий к ч. 1 ст. 16.1 КоАП РФ](#).

Статья 16.4. Недекларирование либо недостоверное декларирование физическими лицами наличных денежных средств и (или) денежных инструментов

Комментарий к [статье 16.4](#)

1. **Объектом** данного состава административного правонарушения являются общественные отношения, возникающие в связи с перемещением через таможенную границу ТС денежных средств и (или) денежных инструментов физическими лицами. **Предметом** административного правонарушения, предусмотренного данной нормой, являются наличные денежные средства и денежные инструменты. В соответствии со [ст. 2 Договора о порядке перемещения физическими лицами наличных денежных средств и \(или\) денежных инструментов через таможенную границу Таможенного союза от 05.07.2010](#) **наличные денежные средства** - денежные знаки в виде банкнот и казначейских билетов, монет, за исключением монет из драгоценных металлов, находящиеся в обращении и являющиеся законным платежным средством в государствах - членах таможенного союза или иностранных государствах (группе иностранных государств), включая изъятые либо изымаемые из обращения, но подлежащие обмену на находящиеся в обращении денежные знаки. Под **денежными инструментами** понимаются дорожные чеки, векселя, чеки (банковские чеки), а также ценные бумаги в документарной форме, удостоверяющие обязательство эмитента (должника) по выплате денежных средств, в которых не указано лицо, которому осуществляется такая выплата.

**Объективная сторона** рассматриваемого состава административного правонарушения характеризуется противоправным деянием (действием или бездействием), выразившимся в **недекларировании** или **недостоверном декларировании** наличных денежных средств и (или) денежных инструментов, перемещаемых через Таможенную границу ТС, если они подлежат письменному декларированию. В соответствии со [ст. 3 Договора о порядке перемещения физическими лицами наличных денежных средств и \(или\) денежных инструментов через Таможенную границу ТС от 5 июля 2010 г.](#) физические лица могут ввозить наличные денежные средства и (или) дорожные чеки на таможенную территорию Таможенного союза **без декларирования** в письменной форме на сумму, равную либо не превышающую в эквиваленте 10 тысяч долларов США. При перемещении одновременно наличных денежных средств и (или) дорожных чеков на общую сумму, превышающую в эквиваленте 10 тысяч долларов США, подлежат таможенному декларированию в письменной форме путем подачи пассажирской таможенной декларации на всю сумму ввозимых наличных денежных средств и (или) дорожных чеков. Приведенный договор допускает по желанию физического лица задекларировать в письменной форме наличные денежные средства и (или) дорожные чеки на общую сумму, равную либо не превышающую в эквиваленте 10 тысяч долларов США. Ввоз физическим лицом денежных инструментов, за исключением дорожных чеков, осуществляется при условии таможенного декларирования в письменной форме путем подачи пассажирской таможенной декларации.

Диспозиция комментируемой нормы так же предусматривает, что административная ответственность по настоящей [статье](#) возможна лишь при условии, что эти действия (бездействия) не содержат состава уголовно наказуемого деяния, например, по [ст. ст. 193](#) или [194](#) и т.п. УК РФ.



**Субъектом** данного административного правонарушения является лишь физическое лицо, как гражданин Российской Федерации, так и иностранный гражданин или лицо без гражданства, достигшее возраста 16-ти лет.

**Субъективная сторона** комментируемого состава административного правонарушения характеризуется прямым и косвенным умыслом, небрежностью и самонадеянностью, как неосторожной формы вины. Другие признаки субъективной стороны данного состава правонарушения классифицирующего значения не имеют.

2. В [примечании к ст. 16.4 КоАП РФ](#) предусматриваются правила расчетов размера административного наказания в виде административного штрафа. Так, [п. 1 примечания](#) предусматривает, что основой исчисления административного штрафа является незадекларированная сумма наличных денежных средств и (или) стоимости денежных инструментов. **Незадекларированной суммой** следует признать сумму, превышающую сумму наличных денежных средств и (или) стоимость дорожных чеков сверх, разрешенной для перемещения без таможенного декларирования в письменной форме, т.е. незадекларированной суммой является разница между общей суммой наличных денежных средств, и (или) стоимости дорожных чеков, и (или) стоимости денежных инструментов, перемещаемых через таможенную границу ТС и суммы наличных денежных средств, и (или) стоимости дорожных чеков, и (или) стоимости денежных инструментов, разрешенных к перемещению через таможенную границу ТС без таможенного декларирования в письменной форме.

[Пункт 2 примечания к ст. 16.4 КоАП РФ](#) закрепляет правило, что пересчет незадекларированных сумм наличных денежных средств (дорожных чеков) и (или) стоимости денежных инструментов в валюту Российской Федерации осуществляется на день **совершения или обнаружения** административного правонарушения в соответствии с курсом Центрального банка РФ. Моментом **совершения** административного правонарушения признается момент совершения субъектом действий, содержащих объективную сторону состава административного правонарушения. Моментом **обнаружения** административного правонарушения следует считать непосредственное выявление должностным лицом, уполномоченным составлять протокол об административном правонарушении, достаточных данных, свидетельствующих о наличии события административного правонарушения и составления протокола об административном правонарушении.

Статья 16.5. Нарушение режима зоны таможенного контроля

Комментарий к [статье 16.5](#)

1. **Объектом** административного правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), являются общественные отношения, возникающие в связи с реализацией правового режима зоны таможенного контроля.

**Объективная сторона** характеризуется противоправными деяниями, выразившимися в действиях по перемещению за пределы границы зоны таможенного контроля или в ее пределах: физических лиц (граждан Российской Федерации, иностранных граждан и (или) лиц без гражданства); должностных лиц государственных органов (за исключением должностных лиц таможенных органов); товаров; транспортных средств. **Противоправной** признается производственная или иная хозяйственная деятельность в границах зоны таможенного контроля без разрешения таможенного органа, если такое разрешение обязательно в соответствии таможенным законодательством Российской Федерации и законодательством государств - членов ТС. В соответствии со [ст. 97 ТК ТС зоной таможенного контроля](#) признается место перемещения товаров через таможенную границу, территория склада временного хранения, таможенного склада, магазина беспошлинной торговли и иные места, определенные законодательством государств - членов Таможенного союза. К **иным местам**, где установлена зона таможенного контроля, относятся зоны, созданные для проведения таможенного осмотра и (или) таможенного досмотра товаров, совершения грузовых и иных операций. Зоны таможенного контроля могут быть постоянными в случае регулярного нахождения в них товаров, подлежащих таможенному контролю, или временными в случае их создания на время проведения таможенного контроля,

грузовых и иных операций. В соответствии со [ст. 163](#) Федерального закона от 27.11.2010 N 311-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации" зоны таможенного контроля могут быть созданы вдоль Государственной границы РФ, в пунктах пропуска через Государственную границу РФ, в местах осуществления таможенных операций, в местах разгрузки и перегрузки (перевалки) товаров, их таможенного осмотра и таможенного досмотра, в местах стоянки транспортных средств, перевозящих находящиеся под таможенным контролем товары. В соответствии с [ч. 17 приведенной статьи](#) **граница зоны таможенного контроля** обозначается знаками прямоугольной формы, на зеленом фоне которых белым цветом выполнена надпись на русском и английском языках "Зона таможенного контроля". Указанные знаки являются основным средством обозначения зоны таможенного контроля. Зона таможенного контроля может быть обозначена нанесением надписи "Зона таможенного контроля" на русском и английском языках непосредственно на оградительных сооружениях и стенах помещений, составляющих ее периметр. Допускается замена надписи на английском языке надписью на любом другом языке, целесообразном для использования при создании конкретной зоны таможенного контроля.

В соответствии с [ч. ч. 23 - 24 ст. 163](#) Федерального закона от 27. 11.2010 г. N 311-ФЗ **производственная и иная хозяйственная деятельность**, связанная с:

- перевозкой, разгрузкой и перегрузкой (перевалкой), хранением товаров, находящихся под таможенным контролем;

- организацией и обслуживанием стоянок транспортных средств, перевозящих такие товары;

- обслуживанием юридических и физических лиц, перемещающих через Государственную границу РФ товары и транспортные средства;

- строительством, с реконструкцией зданий и сооружений, а также их инженерных сетей, используемых для проведения таможенных операций;

- строительством и реконструкцией дорог и подъездных путей к пунктам пропуска, транспортно-инженерных сооружений, используемых для перемещения товаров и транспортных средств через Государственную границу РФ (включая строительство автомобильных стоянок, установку дорожных ограждений, дорожных знаков) в зонах таможенного контроля, в том числе созданных вдоль Государственной границы РФ в пределах пятикилометровой зоны от Государственной границы РФ, **допускается** с разрешения таможенных органов и под их надзором. **Разрешение** на осуществление производственной и иной хозяйственной деятельности в зоне таможенного контроля выдается начальником таможенного органа, в регионе деятельности которого создана зона таможенного контроля по письменному заявлению заинтересованного лица.

**Субъект и субъективная сторона** - см. [комментарий к ч. 1 ст. 16.1](#) КоАП РФ.

Статья 16.6. Непринятие мер в случае аварии или действия непреодолимой силы

Комментарий к [статье 16.6](#)

1. **Объектом** рассматриваемого состава административного правонарушения являются общественные отношения, возникающие в процессе таможенной перевозки товаров через таможенную границу ТС или в соответствии с процедурой таможенного транзита.

**Объективная сторона** характеризуется противоправными деяниями, выразившимися в бездействии перевозчика в случае аварии, действия непреодолимой силы или возникновения иных обстоятельств, препятствующих доставке товаров и (или) транспортных средств в место прибытия либо в место пересечения таможенной границы ТС, осуществлению остановки или посадки водного или воздушного судна в установленных местах либо перевозке товаров в соответствии с таможенным транзитом. **Перевозчиком признается** лицо, осуществляющее перевозку товаров и (или) пассажиров через таможенную границу и (или) перевозку товаров, находящихся под таможенным контролем в пределах таможенной территории ТС. Отношения по перевозке товаров, находящихся под таможенным контролем, возникают между таможенным перевозчиком и

собственником (владельцем) товара на договорной основе. Перевозчик несет ответственность за сохранность перевозимого товара (ст. 21 ТК ТС) и, как следствие, он обязан предпринимать меры по обеспечению сохранности товаров и (или) транспортных средств, за исключением случаев безвозвратной утраты товаров и (или) транспортных средств вследствие обстоятельств, которые перевозчик не мог предотвратить и устранение которых от него не зависело (ст. 226 ТК ТС). Бездействие перевозчика осуществляется в связи с **аварией**, понятие которой определено в п. 1 ч. 1 ст. 4 ТК ТС. Под **непреодолимой силой** "понимаются чрезвычайные и непредотвратимые при данных условиях обстоятельства" (п. 23 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 26.01.2010 N 1 "О применении судами гражданского законодательства, регулирующего отношения по обязательствам вследствие причинения вреда жизни или здоровью граждан"). Перечень причин недоставки товаров и (или) транспортных средств в место прибытия либо в место пересечения таможенной границы ТС не является исчерпывающим.

**Субъект и субъективная сторона** - см. комментарий к ч. 1 ст. 16.1 КоАП РФ.

2. Особенностью состава административного правонарушения, закрепленного в ч. 2 комментируемой статьи, является лишь **объективная сторона**. **Объект, субъект и субъективная сторона** рассматриваемого состава административного правонарушения идентичны ч. 1 комментируемой статьи. **Объективная сторона** настоящего состава характеризуется противоправным деянием, выражающимся в бездействии, заключающемся в несообщении, в ближайший к месту аварии или иным обстоятельствам, препятствующим доставке товаров и (или) транспортного средства, таможенный орган информации о месте нахождения товаров и (или) транспортного средства. Кроме этого, объективная сторона рассматриваемого состава административного правонарушения выражается в необеспечении перевозки товаров и (или) транспортных средств в ближайший к месту аварии или иным обстоятельствам, препятствующим доставке товаров и (или) транспортного средства, таможенный орган или в иное указанное таможенным органом место (например, склад временного хранения).

Статья 16.7. Представление недействительных документов при совершении таможенных операций

Комментарий к статье 16.7

1. **Объектом** состава административного правонарушения являются общественные отношения, возникающие в процессе осуществления документооборота при совершении таможенных операций.

**Объективная сторона** состава данного административного правонарушения заключается в противоправных действиях, выразившихся в предоставлении таможенному представителю или иному лицу документов для предоставления их в таможенный орган, повлекшее сообщение недостоверных сведений о товарах и (или) несоблюдение установленных запретов и ограничений, которые определены международно-правовыми соглашениями или законодательством государств - членов ТС. **Таможенным представителем**, по смыслу настоящей диспозиции, в соответствии со ст. 12 ТК ТС признается юридическое лицо государств - членов ТС, совершающее от имени и по поручению декларанта или иных заинтересованных лиц таможенные операции в соответствии с таможенным законодательством ТС на территории государства - члена ТС, таможенным органом которого он включен в реестр таможенных представителей. **Иными лицами**, которыми предоставляются указанные документы, являются таможенный перевозчик (ст. ст. 18 - 22 ТК ТС), владелец склада временного хранения (ст. ст. 23 - 27 ТК ТС), владелец таможенного склада (ст. ст. 28 - 32 ТК ТС) и уполномоченный экономический оператор (ст. ст. 38 - 41 ТК ТС).

2. **Субъектами** рассматриваемого состава правонарушения являются физические лица, как российские граждане, так и иностранные граждане и лица без гражданства, достигшие возраста 16-ти лет, должностные и юридические лица, а также индивидуальный предприниматель, которые несут ответственность как юридические лица (ч. 1 примечания к ст. 16.1 КоАП РФ). Указанные субъекты по смыслу диспозиции комментируемой статьи должны быть декларантами или иными лицами, определенными международно-правовыми соглашениями или законодательством государств - членов ТС. В соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 4 ТК ТС **декларантом** признается лицо,

которое декларирует товары или от имени которого декларируется товар. **Иным лицом**, или лицом декларирующим товар от имени декларанта, являются таможенный представитель, таможенный перевозчик, владелец склада временного хранения, владелец таможенного склада и уполномоченный экономический оператор.

**Субъективная сторона** - см. [комментарий к ч. 1 ст. 16.1 КоАП РФ](#).

Статья 16.8. Причаливание к находящимся под таможенным контролем водному судну или другим плавучим средствам

Комментарий к [статье 16.8](#)

1. **Объектом** состава административного правонарушения являются общественные отношения, возникающие при перевозке товаров, находящихся под таможенным контролем, водным судном или другим плавучим средством.

**Объективная сторона** рассматриваемого состава административного правонарушения характеризуется противоправным действием по причаливанию к водному (морскому или речному) судну или другому плавучему средству, которое перевозит товары под таможенным контролем. Водное судно или другое плавучее средство являются транспортными средствами таможенного перевозчика, которые осуществляют перевозку товаров, находящихся под таможенным контролем. В соответствии с [ч. 1 ст. 96 ТК ТС товарами, находящимися под таможенным контролем](#), признаются товары, ввезенные на таможенную территорию ТС с момента пересечения таможенной границы. Кроме этого, товары, образовавшиеся и находящиеся на таможенной территории ТС, которые приобрели статус иностранных товаров в соответствии с [ТК ТС](#), считаются находящимися под таможенным контролем с момента их образования.

2. **Субъект и субъективная сторона** - см. [комментарий к ч. 1 ст. 16.1 КоАП РФ](#).

Статья 16.9. Недоставка, выдача (передача) без разрешения таможенного органа либо утрата товаров или недоставка документов на них

Комментарий к [статье 16.9](#)

1. **Объектом** составов административных правонарушений, закрепленных в данной [статье](#), являются общественные отношения, возникающие в связи с перевозкой товаров и доставкой таможенных, коммерческих или транспортных (перевозочных) документов на товары по процедуре таможенного транзита.

**Объективная сторона** состава административного правонарушения, предусмотренного [ч. 1 настоящей статьи](#), характеризуется противоправными действиями (бездействиями), выразившимися в доставке товаров, перевозимых в соответствии с процедурой таможенного транзита, в место доставки. Кроме этого, противоправным действием (бездействием) является выдача (передача) без разрешения таможенного органа или утрата товаров, находящихся под таможенным контролем. Под **таможенной процедурой таможенного транзита** в соответствии с [ч. 1 ст. 215 ТК ТС](#) понимается таможенная процедура, в соответствии с которой товары перевозятся под таможенным контролем по таможенной территории ТС, в том числе через территорию государства, не являющегося членом ТС, от таможенного органа отправления до таможенного органа назначения без уплаты таможенных пошлин, налогов с применением запретов и ограничений, за исключением мер нетарифного и технического регулирования. В соответствии с [ч. 1 ст. 220 ТК ТС место доставки товаров](#) при таможенном транзите определяется таможенным органом отправления на основании сведений о пункте назначения, указанном в транспортных (перевозочных) документах. Местом доставки товаров является зона таможенного контроля, находящаяся в регионе деятельности таможенного органа назначения. Местом доставки товаров, перемещаемых железнодорожным транспортом, является зона таможенного контроля на станции назначения (подъездных путях).

**Субъект и субъективная сторона** - см. [комментарий к ч. 1 ст. 16.1 КоАП РФ](#).

2. **Объективная сторона** состава административного правонарушения, предусмотренного в [ч. 2 комментируемой статьи](#), характеризуется противоправным бездействием, выразившимся в недоставке таможенных, коммерческих или транспортных (перевозочных) документов на товары, перевозимые в соответствии с процедурой таможенного транзита. **Таможенными документами на товары**, в соответствии с [п. 28 ч. 1 ст. 4 ТК ТС](#), являются документы, составленные исключительно для таможенных целей. [Пунктом 12 ч. 1 ст. 4 ТК ТС](#) **коммерческими документами** признаются счета-фактуры (инвойсы), спецификации, отгрузочные и упаковочные листы и другие документы, используемые при осуществлении внешнеторговой и иной деятельности, а также для подтверждения совершения сделок, связанных с перемещением товаров через таможенную границу ТС. В соответствии с [п. 38 указанной статьи](#) **транспортными (перевозочными) документами** признаются коносаменты, накладные или иные документы, подтверждающие наличие договора перевозки товаров и сопровождающий их при такой перевозке.

**Субъект и субъективная сторона** - см. [комментарий к ч. 1 ст. 16.1 КоАП РФ](#).

Статья 16.10. Несоблюдение порядка таможенного транзита

Комментарий к [статье 16.10](#)

1. **Объектом** данного состава административного правонарушения являются общественные отношения, возникающие в процессе осуществления таможенного транзита товаров и (или) транспортных средств.

**Объективная сторона** характеризуется тремя видами противоправных деяний (действий или бездействий), выразившихся:

- в нарушении срока таможенного транзита (см. [комментарий к ч. 1 ст. 16.9 КоАП РФ](#));
- несоблюдение определенного таможенным органом маршрута перевозки товаров;
- в доставке товаров в зону таможенного контроля, отличную от определенной таможенным органом в качестве места доставки.

В соответствии со [ст. 219 ТК ТС](#) **срок таможенного транзита** от таможенного органа отправления до таможенного органа назначения устанавливается таможенным органом отправления в соответствии с обычным сроком перевозки товаров, исходя из вида транспорта и возможностей транспортного средства, установленного маршрута, других условий перевозки и (или) заявления декларанта или перевозчик. Предельный **срок таможенного транзита** не может превышать срок, определяемый из расчета двух тысяч километров за один месяц. Однако установленный таможенным органом срок таможенного транзита по мотивированному обращению декларанта или перевозчика, если перевозчик не выступал декларантом таможенной процедуры таможенного транзита, может быть продлен в пределах двух тысяч километров за один месяц. Под **маршрутом перевозки товаров** по процедуре таможенного транзита понимается транспортный маршрут следования транспортного средства, определенный таможенней места отправления товаров, от таможни места отправления до таможни места назначения товаров. **Местом доставки товаров**, в соответствии со [ст. 220 ТК ТС](#), признается место, определяемое таможенным органом отправления на основании сведений о пункте назначения, указанном в транспортных (перевозочных) документах. В случаях, установленных законодательством государств - членов ТС, таможенный орган отправления вправе устанавливать места доставки независимо от сведений, указанных в транспортных (перевозочных) документах. Местом доставки товаров является зона таможенного контроля, находящаяся в регионе деятельности таможенного органа назначения.

2. **Субъект и субъективная сторона** - см. [комментарий к ч. 1 ст. 16.1 КоАП РФ](#).

Статья 16.11. Уничтожение, удаление, изменение либо замена средств идентификации



## Комментарий к [статье 16.11](#)

1. **Объектом** данного состава административного правонарушения являются общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением таможенного контроля с использованием средств идентификации.

**Объективная сторона** характеризуется противоправными действиями, выразившимися в уничтожении, удалении, изменении, замене средств идентификации товаров, транспортных средств, помещений и других мест без разрешения таможенного органа. Кроме этого, объективная сторона выражается в противоправном действии или бездействии, выразившемся в повреждении или утрате средств идентификации товаров. **Средствами идентификации** товаров, транспортных средств, помещений и других мест являются наложение пломб, печатей, нанесения цифровой, буквенной и иной маркировки, идентификационных знаков, проставления штампов, отбора проб и образцов, подробного описания товаров, составления чертежей, изготовления масштабных изображений, фотографий, иллюстраций, использования товаросопроводительной и иной документации, а также иными способами.

2. **Субъект и субъективная сторона** - см. [комментарий к ч. 1 ст. 16.1](#) КоАП РФ.

Статья 16.12. Несоблюдение сроков подачи таможенной декларации или представления документов и сведений

## Комментарий к [статье 16.12](#)

1. **Объектом** составов административных правонарушений, предусмотренных [комментируемой статьей](#), являются общественные отношения, возникающие в связи с декларированием товаров и транспортных средств или предоставления документов и сведений, необходимых для декларирования, в установленные законодательством сроки.

**Объективная сторона** состава административного правонарушения, предусмотренного [ч. 1 настоящей статьи](#), характеризуется противоправным бездействием, выразившимся в несоблюдении сроков подачи полной таможенной декларации, итоговой декларации, таможенной декларации и (или) необходимых для декларирования документов и сведений. **Полная таможенная декларация** подается при временном периодическом таможенном декларировании товаров или транспортных средств, **итоговая декларация** подается при декларировании товаров в несобранном или разобранном виде, **таможенная декларация и (или) необходимые документы и сведения** подаются при выпуске товаров под определенной таможенной процедурой до подачи таможенной декларации. [Статья 16.12](#) КоАП РФ закрепляет, что административная ответственность за несоблюдение сроков подачи таможенной декларации или представления документов и сведений наступает в случае нарушения установленного таможенным органом **срока подачи**:

- полной таможенной декларации при применении процедуры периодического временного декларирования товаров;

- таможенной декларации при выпуске товаров до подачи таможенной декларации;

- документов и сведений, необходимых для таможенных целей, при выпуске товаров до подачи таможенной декларации ([ст. 197 ТК ТС](#));

- таможенной декларации на товары, перемещаемые по линиям электропередачи ([ст. 313 Федерального закона от 27.11.2010 N 311-ФЗ](#)).

Нарушение общего срока подачи таможенной декларации, предусмотренного [ст. 185 ТК ТС](#), не образует состав указанных административных правонарушений.

**Субъектом** составов, предусмотренных [ч. ч. 1, 2 и 5 комментируемой статьи](#), являются должностные и юридические лица (см. [комментарий к ст. ст. 2.4 и 2.10 КоАП РФ](#)), в том числе

индивидуальные предприниматели. [Пункт 32](#) Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.10.2006 N 18 указывает, что субъектом правонарушений, предусмотренных [ст. 16.12](#) КоАП РФ, является лицо, на котором лежит обязанность по совершению операций, необходимых для выпуска товаров, а после начала таможенной процедуры декларирования товаров - декларант.

**Субъективная сторона** - см. [комментарий к ч. 1 ст. 16.1](#) КоАП РФ.

**2. Объективная сторона ч. 2 комментируемой статьи** характеризуется противоправным действием, выразившимся в подаче таможенной декларации с нарушением установленных сроков в случаях, если декларирование осуществляется после фактического вывоза товаров. В соответствии с [ч. 10 ст. 213](#) Федерального закона от 27.11.2010 N 311-ФЗ декларант обязан заявить таможенному органу по форме, установленной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела, уточненные сведения о товарах, заявленных в периодической декларации на товары:

- не позднее 10 рабочих дней после окончания периода поставки при декларировании ввозимых товаров;

- не позднее двух месяцев после фактического вывоза всей партии товаров, заявленной в периодической декларации на товары, при декларировании вывозимых товаров.

Нарушение указанных сроков образует состав административного правонарушения, предусмотренного [ч. 2 настоящей статьи](#).

**3. Объективная сторона ч. 3 настоящей статьи** характеризуется противоправным бездействием, выразившемся в непредставлении в установленный таможенным органом срок документов и сведений, необходимых для проведения таможенного контроля. В соответствии со [ст. 98](#) ТК ТС декларант, лица, осуществляющие деятельность в сфере таможенного дела и иные заинтересованные лица обязаны представлять таможенным органам документы и сведения, необходимые для проведения таможенного контроля, в устной, письменной и (или) электронной формах. Таможенный орган вправе запрашивать документы и сведения, необходимые для проведения таможенного контроля, в письменной и (или) электронной формах, а также устанавливать срок их представления, который должен быть достаточным для представления запрашиваемых документов и сведений. В целях проведения таможенного контроля таможенные органы вправе запрашивать и получать коммерческие и бухгалтерские документы, иную информацию, в том числе в электронной форме, относящуюся к перемещению товаров через таможенную границу, их выпуску и использованию на таможенной территории ТС или за ее пределами.

**Субъект и субъективная сторона** - см. [комментарий к ч. 1 ст. 16.1](#) КоАП РФ.

**4. Объективная сторона** состава, закрепленного в [ч. 4 комментируемой статьи](#), характеризуется особенностями, обусловленными спецификой декларируемого товара, которым являются орудия, средства совершения или предметы административного правонарушения либо преступления. В этой связи объективной стороной рассматриваемого состава является противоправное деяние, выразившееся в несоблюдении срока подачи таможенной декларации на указанные товары.

**Субъект и субъективная сторона** - см. [комментарий к ч. 1 ст. 16.1](#) КоАП РФ.

**5. Объективная сторона** состава административного правонарушения, предусмотренного [ч. 5 комментируемой статьи](#), характеризуется противоправным действием или бездействием, выразившемся в несоблюдении предусмотренной [ч. 5 ст. 98](#) ТК ТС обязанности по хранению документов, необходимых для проведения таможенного контроля, хранение которых, в соответствии со [ст. 98](#) ТК ТС, является обязательным.

**Субъектами** данного состава административного правонарушения являются не только лица, указанные в [комментарии к ч. 1 настоящей статьи](#), но и лица, осуществляющие деятельность в сфере таможенного дела: таможенный представитель, таможенный перевозчик, владелец склада

временного хранения, владелец таможенного склада, уполномоченный экономический оператор (гл. 3 ТК ТС).

**Субъективная сторона** - см. [комментарий к ч. 1 ст. 16.1 КоАП РФ](#).

Статья 16.13. Совершение грузовых или иных операций с товарами, находящимися под таможенным контролем, без разрешения или уведомления таможенного органа

Комментарий к [статье 16.13](#)

1. **Объектом** комментируемых составов административных правонарушений, предусмотренных [ст. 16.13](#) КоАП РФ, являются общественные отношения, возникающие в связи с совершением грузовых или иных операций с товарами, находящимися под таможенным контролем.

**Объективная сторона ч. 1** комментируемого состава административного правонарушения характеризуется противоправным деянием, выразившемся в действиях:

- по разгрузке, погрузке, выгрузке, перегрузке (перевалке) или иных грузовых операциях с товарами, находящимися под **таможенным контролем** (см. [комментарий к ч. 2 ст. 16.1 КоАП РФ](#));

- взятии проб и образцов товаров, вскрытие помещений или других мест, где могут находиться товары под таможенным контролем;

- замена транспортного средства международной перевозки, находящихся под таможенным контролем, без разрешения таможенного органа, если такое разрешение необходимо.

**Транспортными средствами международной перевозки**, в соответствии с [п. 40 ч. 1 ст. 4](#) ТК ТС, являются транспортные средства, ввозимые на таможенную территорию ТС или вывозимые за ее пределы в целях начала и (или) завершения международной перевозки грузов, пассажиров и (или) багажа, с находящимися на них специальным оборудованием, предназначенным для погрузки, разгрузки, обработки и защиты грузов, предметами материально-технического снабжения и снаряжения, а также запасными частями и оборудованием, предназначенными для ремонта, технического обслуживания или эксплуатации транспортного средства в пути следования. Замена транспортного средства международной перевозки в соответствии со [ст. 222](#) ТК ТС может быть осуществлена только с согласия таможенного органа отправления или таможенного органа, где осуществляется данная операция. Согласие на замену транспортного средства не требуется, если операция может быть осуществлена без повреждения пломб и печатей, либо если на товары и транспортные средства пломбы и печати не накладывались. В этом случае таможенный перевозчик должен уведомить таможенный орган в письменной и (или) электронной форме ([ч. 2 п. 1 ст. 222](#) ТК ТС).

2. **Объективная сторона ч. 2** состава административного правонарушения характеризуется противоправностью действия, выразившегося в совершении операций по разгрузке, перегрузке (перевалке) или иных грузовых операций с товарами, находящимися под таможенным контролем, либо замена транспортного средства международной перевозки, перевозящего товары, находящиеся под таможенным контролем, без уведомления таможенного органа в случаях, если такое уведомление обязательно. Особенностью объективной стороны данного состава административного правонарушения является нарушение требований [ч. 2 п. 1 ст. 222](#) ТК ТС (см. [комментарий к ч. 1 настоящей статьи](#)).

**Субъект и субъективная сторона** - см. [комментарий к ч. 1 ст. 16.1 КоАП РФ](#).

Статья 16.14. Нарушение порядка помещения товаров на хранение, порядка их хранения либо порядка совершения с ними операций

Комментарий к [статье 16.14](#)

1. **Объектом** рассматриваемого состава административного правонарушения являются общественные отношения, возникающие в связи с таможенным хранением товаров.

**Объективная сторона** складывается из следующих противоправных деяний (действий или бездействий), выражающихся в:

- нарушении установленных требований и условий помещения товаров на таможенный склад, склад временного хранения, в иное место временного хранения или на свободный склад;
- нарушение порядка хранения либо порядка совершения операций с товарами, находящимися под таможенным контролем, операций без разрешения таможенного органа в случаях, если такое разрешение обязательно.

Комментируемый состав не распространяется на совершение операций без разрешения таможенного органа, предусмотренного [ст. 16.13](#) ТК ТС (см. [комментарий к ст. 16.13](#) КоАП РФ). **Таможенный склад** - юридическое лицо государства - члена ТС, отвечающее условиям, определенным [ст. 29](#) ТК ТС и включенное в реестр владельцев таможенных складов. **Склад временного хранения** - юридическое лицо государства - члена ТС, отвечающее условиям, определенным [ст. 24](#) ТК ТС и включенное в реестр владельцев складов временного хранения. **Свободный склад** - это сооружение (помещение), в пределах которого в соответствии с [Соглашением](#) о свободных складах и таможенных процедурах свободного склада от 18.06.2010 могут размещаться и использоваться иностранные товары и товары ТС, помещенные под таможенную процедуру свободного склада, а также иные товары в соответствии с указанным [Соглашением](#). **Иными местами временного хранения** в соответствии со [ст. 168](#) ТК ТС являются:

- склад таможенного органа;
- склад получателя товаров в случаях, предусмотренных [ст. 200](#) Федерального закона от 27.11.2010 N 311-ФЗ;
- помещение, открытая площадка и иная территория уполномоченного экономического оператора в соответствии с [п. 1 ч. 1 ст. 86](#) Федерального закона от 27.11.2010 N 311-ФЗ;
- отдельные помещения в местах международного почтового обмена в соответствии с [ч. 2 ст. 317](#) Федерального закона от 27.11.2010 N 311-ФЗ;
- место хранения неполученного или невостребованного багажа, перемещаемого в рамках договора авиационной или железнодорожной перевозки пассажира;
- место разгрузки и перегрузки (перевалки) товаров в пределах территории морского (речного) порта;
- специально оборудованное место разгрузки и перегрузки (перевалки) иностранных товаров в пределах режимной территории аэропорта, при условии что место ввоза таких товаров в Российскую Федерацию и место их вывоза из Российской Федерации совпадают;
- железнодорожные пути и контейнерные площадки, расположенные в согласованных с таможенными органами местах в пределах железнодорожных станций и предназначенные для временного хранения товаров без их выгрузки из транспортных средств;
- места, определяемые другими федеральными законами или актами Правительства РФ.

2. **Субъектом** комментируемого состава являются физические лица, как российские граждане, так иностранные граждане и лица без гражданства, достигшие возраста 16-ти лет, должностные и юридические лица, а также индивидуальный предприниматель, которые несут ответственность как юридические лица ([ч. 1 примечания к ст. 16.1](#) КоАП РФ). Причем субъекты могут быть как владельцы таможенного склада, склада временного хранения, иных мест временного хранения или свободных складов, так и лица, помещающие товары на указанные

объекты.

**Субъективная сторона** - см. [комментарий к ч. 1 ст. 16.1 КоАП РФ](#).

Статья 16.15. Непредставление в таможенный орган отчетности

Комментарий к [статье 16.15](#)

1. **Объектом** комментируемого состава являются общественные отношения, возникающие в связи с обязанностью лица, перемещающего товары и транспортные средства через таможенную границу ТС, предоставлять отчет таможенному органу.

**Объективная сторона** комментируемого состава административного правонарушения характеризуется противоправным деянием, выразившимся в действиях (бездействиях):

- непредставление в таможенный орган отчетности в случаях, предусмотренных таможенным законодательством ТС и (или) законодательством Российской Федерации о таможенном деле;
- нарушение срока представления в таможенный орган отчетности в тех же случаях;
- представление таможенному органу отчетности, содержащей недостоверные сведения.

**Первый** элемент объективной стороны характеризуется бездействием, **второй** как посредством действия, так и бездействия, **третий** - исключительно действием. **Отчетностью**, предоставляемой в таможенный орган, признается комплекс документов по каждой таможенной процедуре, предусмотренный [ч. 6 ст. 177](#) Федерального закона от 27.11.2010 N 311-ФЗ. **Основания** предоставления отчетности таможенному органу предусмотрены [ст. 121](#) ТК ТС, **сроки** предоставления отчетности зависят от субъекта, предоставляющего отчетность. Так, таможенный представитель обязан ежеквартально до 10-го числа месяца, следующего за отчетным, представлять в таможенный орган отчетность нарастающим итогом о товарах, в отношении которых совершены таможенные операции ([ч. 6 ст. 177](#) Федерального закона от 27.11.2010 N 311-ФЗ).

2. **Субъект и субъективная сторона** - см. [комментарий к ч. 1 ст. 16.1 КоАП РФ](#).

Статья 16.16. Нарушение сроков временного хранения товаров

Комментарий к [статье 16.16](#)

1. **Объектом** данного состава являются общественные отношения, возникающие в связи с ограниченным сроком временного хранения товаров.

**Объективная сторона** характеризуется противоправным деянием (действием или бездействием), выразившимся в нарушении сроков временного хранения товаров. В соответствии со [ст. 170](#) ТК ТС срок временного хранения товаров составляет два месяца. Однако по письменному обращению лица, обладающего полномочиями в отношении товаров, или его представителя таможенный орган может продлить указанный срок. Предельный срок временного хранения товаров не может превышать четыре месяца, а в отношении международных почтовых отправлений, хранящихся в местах (учреждениях) международного почтового обмена, а также не полученного или не востребованного пассажиром багажа, перемещаемого воздушным транспортом, - шесть месяцев. Срок временного хранения товаров исчисляется со дня, следующего за днем регистрации таможенным органом документов, представленных для помещения товаров на временное хранение.

2. **Субъект и субъективная сторона** - см. [комментарий к ч. 1 ст. 16.1 КоАП РФ](#).

Статья 16.17. Представление недействительных документов для выпуска товаров до подачи



таможенной декларации

#### Комментарий к [статье 16.17](#)

1. **Объектом** данного состава административного правонарушения являются общественные отношения, возникающие при принятии решения таможенным органом о выпуске товаров до подачи таможенной декларации.

**Объективная сторона** характеризуется противоправными действиями, выразившимися в представлении недействительных документов для выпуска товаров до подачи таможенной декларации. Причем данные документы должны повлиять на принятие таможенным органом решения о выпуске товаров до подачи таможенной декларации. Выпуск товаров до подачи таможенной декларации возможен при помещении товаров под таможенные процедуры, за исключением процедуры таможенного транзита, ввозимых (ввезенных) на таможенную территорию ТС отдельных категорий товаров, указанных в [ст. 178](#) ТК ТС, а также при применении специальных упрощений в отношении уполномоченных экономических операторов в соответствии с [п. 2 ст. 41](#) ТК ТС. Документы, указанные в приведенной норме, должны быть недействительными, что образует состав рассматриваемого состава административного правонарушения.

2. **Субъектом** указанного состава являются лишь должностные лица, сотрудники декларанта, или юридические лица, осуществляющие деятельность в сфере таможенного дела.

**Субъективная сторона** характеризуется прямым или косвенным умыслом или неосторожностью в форме небрежности.

Статья 16.18. Невывоз либо неосуществление обратного ввоза товаров и (или) транспортных средств физическими лицами

#### Комментарий к [статье 16.18](#)

1. **Объектом** составов, закрепленных в [ч. ч. 1 и 2 комментируемой статьи](#), являются общественные отношения, возникающие в связи с реализацией процедуры временного ввоза (вывоза) товаров и (или) транспортных средств физическими лицами.

**Объективная сторона** состава административного правонарушения, предусмотренного в [ч. 1 настоящей статьи](#), характеризуется противоправными деяниями (бездействием), выразившимися в невывозе с таможенной территории ТС физическими лицами временно ввезенных товаров и (или) транспортных средств в установленные сроки. В соответствии с [п. 3 ст. 7](#) Соглашения о порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском от 18.06.2010 по желанию физического лица товары и транспортные средства могут быть помещены под процедуры, установленные [ст. 202](#) ТК ТС, в том числе под процедуру временного ввоза (допуска) или временного вывоза [п. п. 8 и 9 ч. 1 ст. 202](#) ТК ТС. В соответствии с [ч. 1 ст. 280](#) ТК ТС временный ввоз товаров возможен на срок не более 2-х лет со дня помещения товаров под данную таможенную процедуру. Для отдельных категорий товаров в зависимости от целей их ввоза на таможенную территорию Таможенного союза Комиссией ТС могут устанавливаться более короткие или более продолжительные сроки временного ввоза, чем указанный выше срок в 2 года. Нарушение указанных сроков вывоза товаров и (или) транспортных средств с таможенной территории ТС образует состав административного правонарушения, предусмотренного [ч. 1 комментируемой статьи](#).

2. **Объективная сторона** состава административного правонарушения, предусмотренного [ч. 2 настоящей статьи](#), характеризуется противоправным бездействием, выразившимся в неосуществлении физическим лицом обратного ввоза в Российскую Федерацию временно вывезенных товаров, подлежащих в соответствии с законодательством РФ обязательному обратному ввозу, т.е. заключается в нарушение процедуры временного вывоза товаров и транспортных средств с таможенной территории Российской Федерации, предусмотренной [п. 9 ч.](#)

[1 ст. 202 ТК ТС.](#)

**Субъектами** данных составов административных правонарушений являются физические лица (граждане РФ, иностранные граждане и лица без гражданства), достигшие возраста 16-ти лет.

**Субъективная сторона** - см. [комментарий к ч. 1 ст. 16.1 КоАП РФ.](#)

Статья 16.19. Несоблюдение таможенной процедуры

Комментарий к [статье 16.19](#)

1. **Объектом** составов административных правонарушений, предусмотренных [комментируемой статьей](#), являются общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением таможенных процедур, предусмотренных [ст. 202 ТК ТС.](#)

**Объективная сторона ч. 1 комментируемой статьи** характеризуется противоправным деянием (действием), выразившимся:

- в декларировании недостоверных сведений на товары, помещаемые под таможенную процедуру;
- предоставление недействительных документов на товары, помещаемые под таможенную процедуру.

Данные противоправные действия должны послужить основанием для полного или частичного освобождения от уплаты таможенных пошлин, налогов либо возврат уплаченных сумм и (или) неприменение мер нетарифного регулирования (см. [комментарий к ч. 2 ст. 16.3 КоАП РФ](#)). Виды таможенных процедур, под которые помещается товар, перечислены в [ст. 202 ТК ТС](#). В соответствии с [п. 26 ч. 1 ст. 4 ТК ТС таможенной процедурой](#) является совокупность норм, определяющих для таможенных целей требования и условия пользования и (или) распоряжения товарами на таможенной территории ТС или за ее пределами. Противоправное действие, образующее объективную сторону рассматриваемого состава, должно служить основанием для незаконного получения полного или частичного освобождения от уплаты таможенных пошлин, налогов либо возврат уплаченных сумм и (или) неприменение мер нетарифного регулирования. Диспозиция комментируемой нормы не распространяется на административные правонарушения, не связанные с реализацией таможенных процедур, а именно: [ч. ч. 3 и 4 ст. 16.1](#), [ч. ч. 2 и 3 ст. 16.2](#), [ст. 16.17 КоАП РФ](#).

2. **Объективная сторона** состава правонарушения, предусмотренного [ч. 2](#), характеризуется противоправным деянием (действием), выразившемся:

- в пользовании или распоряжении товарами в нарушение таможенной процедуры, под которую они помещены;
- в передаче права использования таможенной процедуры посредством передачи в отношении товаров прав владения, пользования или распоряжения, если это допускается в соответствии с таможенной процедурой, другому лицу без разрешения таможенного органа, если такое разрешение обязательно.

В соответствии с действующим [ТК ТС](#) и другими международными договорами ТС, законодательством государств - участников ТС все операции по пользованию и распоряжению товарами, помещенными под таможенную процедуру, осуществляются в порядке, определенном нормами избранной таможенной процедуры. Возможность передачи другому лицу прав владения, пользования или распоряжения товарами должно быть предусмотрено избранной таможенной процедурой и осуществляться с согласия таможенного органа.

3. **Объективная сторона** состава административного правонарушения, предусмотренного [ч. 3](#), характеризуется противоправным деянием (действием или бездействием), выразившимся в незавершении в установленные [ТК ТС](#) сроки таможенной процедуры, под которую помещены

товары и транспортные средства, в отношении которых установлено требование о ее завершении. К числу таможенных процедур, помещению товаров под которые осуществляется на определенное время, следует отнести:

- таможенный транзит (ст. 219 ТК ТС);
- таможенный склад (ст. 231 ТК ТС);
- переработка товаров на таможенной территории (ст. 243 ТК ТС);
- переработка товаров вне таможенной территории (ст. 256 ТК ТС);
- переработка товаров для внутреннего потребления (ст. 268 ТК ТС);
- временный ввоз (допуск) (ст. 280 ТК ТС);
- временный вывоз (ст. 288 ТК ТС).

**Субъект и субъективная сторона** - см. комментарий к ч. 1 ст. 16.1 КоАП РФ.

Статья 16.20. Незаконное пользование или распоряжение условно выпущенными товарами либо незаконное пользование арестованными товарами

Комментарий к статье 16.20

1. **Объектом** рассматриваемых составов административных правонарушений являются общественные отношения, возникающие в связи условным выпуском товаров или использованием арестованных товаров.

**Объективная сторона** состава административного правонарушения, закрепленного в ч. 1 настоящей статьи, характеризуется противоправным деянием (действием), выразившимся:

- в пользовании условно выпущенными товарами в нарушение установленных запретов и (или) ограничений;
- в передаче указанных товаров во владение или в пользование;
- в продаже условно выпущенных товаров в нарушение установленных запретов и (или) ограничений;
- распоряжение товарами иным способом в нарушение установленных запретов и (или) ограничений.

В соответствии с п. 1 ст. 200 ТК ТС **условно выпущенными** считаются товары, помещенные под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, в отношении которых:

- предоставлены льготы по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов, сопряженные с ограничениями по пользованию и (или) распоряжению товарами;
- ограничения по пользованию и (или) распоряжению связаны с представлением документов, указанных в подп. 1 п. 1 ст. 195 ТК ТС, после выпуска товаров;
- государством - членом ТС применяются ставки ввозных таможенных пошлин, размер которых меньше, чем размер ставок ввозных таможенных пошлин, установленных Единым таможенным тарифом.

2. **Объективная сторона** состава административного правонарушения, закрепленного в ч. 2 настоящей статьи, характеризуется противоправным деянием (действием), выразившимся в

незаконном пользовании товаром, на который наложен арест таможенным органом. **Арестованным** признается товар, который отвечает требованиям [ст. 27.14 КоАП РФ](#), и в отношении которого действие таможенной процедуры приостанавливается ([ч. 1 ст. 208 ТК ТС](#)).

**Субъект и субъективная сторона** - см. [комментарий к ч. 1 ст. 16.1 КоАП РФ](#). **Субъектами** состава, предусмотренного [ч. 2](#), являются должностные и юридические лица, а также индивидуальные предприниматели.

Статья 16.21. Незаконные пользование товарами, их приобретение, хранение либо транспортировка

Комментарий к [статье 16.21](#)

1. **Объектом** являются общественные отношения, возникающие в связи с использованием, приобретением, хранением или транспортировкой товаров, находящихся под таможенным контролем.

**Объективная сторона** приведенного состава характеризуется противоправным деянием (действиями), выразившемся в незаконном перемещении через таможенную границу ТС, а также в приобретении, хранении или транспортировке товаров, в отношении которых:

- не уплачены таможенные пошлины и (или) налоги ([ст. 70 ТК ТС](#));

- не соблюдены установленные международными договорами государств - членов ТС, решениями Комиссии ТС и нормативными правовыми актами РФ, изданными в соответствии с международными договорами государств - членов ТС, запреты и ограничения (см. [комментарий к ст. 16.3 КоАП РФ](#));

- произошел выпуск, в том числе условно, в соответствии с таможенной процедурой (см. [комментарий к ст. 16.19 КоАП РФ](#));

- передача во владение или в пользование либо распоряжение которыми иными способами допущены в нарушение установленных запретов и (или) ограничений (см. [комментарий к ст. 16.3 КоАП РФ](#)).

**Субъектами** являются должностные и юридические лица, а также индивидуальные предприниматели (см. [примечание к ст. 16.1 КоАП РФ](#)).

**Субъективная сторона** - см. [комментарий к ч. 1 ст. 16.1 КоАП РФ](#).

Статья 16.22. Нарушение сроков уплаты таможенных платежей

Комментарий к [статье 16.22](#)

1. **Объектом** являются общественные отношения, возникающие в связи с уплатой лицами, перемещающими товары и транспортные средства через таможенную границу ТС, и иными лицами таможенных платежей.

**Объективная сторона** выражается в противоправном деянии (действии или бездействии), выразившемся в нарушении сроков уплаты таможенных пошлин и налогов, которые подлежат уплате при перемещении товаров через таможенную границу ТС. В соответствии со [ст. 70 ТК ТС](#) подлежат **уплате** следующие таможенные платежи, которые включают в себя таможенные пошлина и налоги:

- ввозная таможенная пошлина;

- вывозная таможенная пошлина;

- налог на добавленную стоимость, взимаемый при ввозе товаров на таможенную

территорию таможенного союза;

- акциз (акцизы), взимаемый (взимаемые) при ввозе товаров на таможенную территорию ТС;
- таможенные сборы.

2. **Субъект и субъективная сторона** - см. [комментарий к ч. 1 ст. 16.1 КоАП РФ](#).

Статья 16.23. Незаконное осуществление деятельности в области таможенного дела

Комментарий к [статье 16.23](#)

1. **Объектом** административно-правовой охраны являются общественные отношения, возникающие в процессе осуществления деятельности в области таможенного дела. Под **таможенным делом** в Российской Федерации, в соответствии со [ст. 2](#) Федерального закона от 27.11.2010 N 311-ФЗ, понимается совокупность средств и методов обеспечения соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования, а также запретов и ограничений при ввозе товаров в Российскую Федерацию и вывозе товаров из Российской Федерации.

**Объективная сторона ч. 1 комментируемой статьи** выражается в противоправном деянии (действии), заключающемся в совершении таможенных операций от имени декларанта или других заинтересованных лиц лицом (см. [комментарий к ч. 1 ст. 16.2 КоАП РФ](#)), не включенным в реестр таможенных представителей. Кроме этого лицо может быть включено в указанный реестр на основании недействительных документов, либо исключенным из реестра таможенных представителей. Объективная сторона рассматриваемого состава отсутствует при условии, если обязанность по совершению таможенных операций возникла до исключения таможенного представителя из реестра таможенных представителей, или таможенным законодательством ТС и (или) законодательством Российской Федерации о таможенном деле предоставлено право на совершение таможенных операций без требования о включении лица в реестр таможенных представителей. В [п. 29 ч. 1 ст. 4 ТК ТС таможенные операции](#) определяются как действия, совершаемые лицами и таможенными органами в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства ТС. Реестр таможенных представителей представляет собой перечень таможенных представителей, отвечающих требованиям [ст. 13 ТК ТС](#), который ведут таможенные органы государств - участников ТС.

**Субъектом** данного состава являются физические лица (граждане РФ, иностранные граждане или лица без гражданства), должностные лица и юридические лица (индивидуальные предприниматели), которые не являются таможенными представителями, так как исключены из реестра таможенных представителей.

**Субъективная сторона** - см. [комментарий к ч. 1 ст. 16.1 КоАП РФ](#).

2. **Объективная сторона** состава административного правонарушения, закрепленного в [ч. 2 настоящей статьи](#), характеризуется противоправным деянием (действием), выразившимся в деятельности в качестве таможенных перевозчиков, уполномоченных экономических операторов, владельцев магазинов беспошлинной торговли, складов временного хранения или таможенных складов при условии:

исключения их из реестра лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела (см. [комментарий к ч. 1 настоящей статьи](#));

включение их в указанный реестр на основании недействительных документов.

Действия указанных лиц не образуют состава административного правонарушения, если они совершены в связи с завершением таможенных операций, обязанность по совершению которых возникла до исключения их из соответствующего реестра.

3. **Объективная сторона** состава административного правонарушения, предусмотренного [ч. 3 настоящей статьи](#), характеризуется противоправным деянием (действием или бездействием),



выразившимся в:

- **несообщении** в таможенный орган об изменении сведений, указанных в заявлении о включении в один из реестров лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, либо о приостановлении деятельности указанных лиц;

- **нарушении сроков** сообщения в таможенный орган об изменении сведений, указанных в заявлении о включении в один из реестров лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, либо о приостановлении деятельности указанных лиц.

В соответствии со [ст. 55](#) Федерального закона от 27.11.2010 N 311-ФЗ в случае изменения сведений, указанных в заявлении о включении в один из реестров лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, указанное лицо обязано сообщить таможенному органу в письменной форме об этих изменениях в течение пяти рабочих дней со дня наступления событий, повлекших изменения соответствующих сведений, или со дня, когда лицу стало известно об их наступлении, и представить документы, в которые внесены изменения либо которыми подтверждается изменение сведений.

2. **Субъектом** данного административного правонарушения являются юридические лица - таможенный представитель, таможенный перевозчик, уполномоченный экономический оператор, владелец магазина беспошлинной торговли, владелец склада временного хранения или таможенных складов, а также их должностные лица, наделенные организационно-распорядительными или административно-хозяйственными функциями (см. [комментарий к ст. 2.4](#) КоАП РФ).

**Субъективная сторона** - см. [комментарий к ч. 1 ст. 16.1](#) КоАП РФ.

Статья 16.24. Незаконные операции с временно ввезенными транспортными средствами

Комментарий к [статье 16.24](#)

1. **Объектом** посягательства являются общественные отношения, возникающие в связи временным ввозом на таможенную территорию ТС транспортных средств. **Предметом** административного правонарушения является транспортное средство, временно ввезенное физическим лицом для личного пользования. В соответствии с [пп. 1 п. 1 ст. 2](#) Соглашения о порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском от 18.06.2010, **авто-, мототранспортными средствами признаются:**

- автомобили легковые и прочие моторные транспортные средства, предназначенные главным образом для перевозки людей, классифицируемые в товарной позиции [8703](#) единой ТН ВЭД;

- квадроциклы, снегоходы и иные легковые транспортные средства, классифицируемые в товарной позиции [8703](#) ТН ВЭД ТС, не предназначенные для движения по дорогам общего пользования;

- мотоциклы, мопеды, мотороллеры, классифицируемые в товарной позиции [8711](#) ТН ВЭД ТС;

- моторные транспортные средства для перевозки не более 12 человек, включая водителя, классифицируемые в товарной позиции [8702](#) ТН ВЭД ТС, моторные транспортные средства для перевозки грузов с полной массой до 5 тонн, классифицируемые в товарных позициях [8704 21](#) и [8704 31](#) ТН ВЭД ТС.

**Объективная сторона** состава административного правонарушения, предусмотренного [ч. 1 комментируемой статьи](#), характеризуется противоправным деянием (действием), выразившемся в использовании, передаче во владение, пользование, распоряжение, продаже или иным способом

временно ввезенных транспортных средств международной перевозки. Причем указанные противоправные действия должны быть осуществлены во внутренних перевозках по таможенной территории ТС. **Противоправным**, по смыслу рассматриваемого состава, является действие в нарушение установленных ограничений на пользование и распоряжение указанными транспортными средствами. Порядок временного ввоза транспортных средств на таможенную территорию ТС регламентируется [гл. 48](#) ТК ТС. В соответствии со [ст. 340](#) ТК ТС временный ввоз транспортных средств международной перевозки применяется к:

- водным судам, используемым для рыболовства, разведки и разработки минеральных и других неживых ресурсов морского дна и его недр, лоцманской и ледокольной проводки, поисковых, спасательных и буксирных операций, подъема затонувшего в море имущества, гидротехнических, подводно-технических и других подобных работ, санитарного, карантинного и другого контроля, защиты и сохранения морской среды, проведения морских научных исследований, в учебных, спортивных и культурных целях, а также в иных целях, связанных с торговым мореплаванием;

- гражданским и государственным воздушным судам, воздушным судам, используемым в экспериментальной авиации, не используемых для международных перевозок товаров и пассажиров;

- железнодорожному подвижному составу, используемому для ремонтно-восстановительных и иных работ, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

Временный ввоз транспортных средств международной перевозки не затрагивает временного ввоза транспортных средств, предназначенных для личного пользования. В [ст. 342](#) ТК ТС устанавливаются условия временного ввоза транспортных средств международной перевозки на таможенную территорию ТС.

**Субъект** - см. [комментарий к ч. 1 ст. 16.1](#) КоАП РФ.

**2. Объективная сторона** состава административного правонарушения, предусмотренного [ч. 2 комментируемой статьи](#), характеризуется противоправным деянием (действием), выразившемся в передаче физическим лицом права пользования или иного распоряжения временно ввезенным транспортным средством в нарушение установленного таможенным законодательством ТС порядка. В соответствии с [п. п. 2 и 3 ст. 358](#) ТК ТС иностранные физические лица вправе временно ввозить на таможенную территорию ТС транспортные средства для личного пользования, зарегистрированные на территории иностранных государств, на срок своего временного пребывания, но не более чем на один год, с освобождением от уплаты таможенных платежей. По мотивированному обращению указанного лица срок временного ввоза транспортных средств для личного пользования может быть продлен таможенными органами в пределах одного года со дня временного ввоза таких транспортных средств. Передача права пользования и (или) распоряжения временно ввезенными транспортными средствами для личного пользования другому лицу на таможенной территории ТС допускается при условии их таможенного декларирования и уплаты таможенных платежей в порядке, установленном таможенным законодательством ТС. В противном случае действия указанных лиц образуют состав административного правонарушения, предусмотренного [ч. 2 настоящей статьи](#).

**Субъектом** комментируемого состава административного правонарушения является исключительно физическое лицо (гражданин РФ, иностранный гражданин или лицо без гражданства), достигший возраста 16-ти лет.

**Субъективная сторона** составов административного правонарушения, предусмотренного [ч. 1 и 2 настоящей статьи](#), характеризуется исключительно умышленной формой вины в виде прямого или косвенного умысла (см. [комментарий к ст. 2.2](#) КоАП РФ).

## **Глава 17. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ, ПОСЯГАЮЩИЕ НА ИНСТИТУТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ**

Статья 17.1. Невыполнение законных требований члена Совета Федерации или депутата Государственной Думы

Комментарий к [статье 17.1](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного правонарушения выступают общественные отношения, связанные с существованием и деятельностью институтов государственной власти.

Статус члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы определяется [Конституцией](#) РФ и Федеральным [законом](#) от 08.05.1994 N 3-ФЗ "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации".

В силу положений данного Федерального [закона](#) член Совета Федерации, депутат Государственной Думы вправе направлять запросы в различные государственные органы, органы местного самоуправления, их должностным лицам. Должностные лица, которым адресован запрос, обязаны дать на него ответ в письменной форме не позднее чем через 30 дней со дня его получения или в иной, согласованный с инициатором запроса, срок.

С **объективной стороны** рассматриваемое правонарушение выражается в действиях либо бездействии должностных лиц государственных органов, органов местного самоуправления, организаций или общественных объединений, которые обязаны выполнять законные требования члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы.

2. **Субъектами** ответственности по данной [статье](#) являются должностные лица, не выполняющие законных требований члена Совета Федерации или депутата Государственной Думы, а также не соблюдающие сроков предоставления информации.

С **субъективной стороны** невыполнение законных требований члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, а также создание препятствий в осуществлении их деятельности характеризуется тем, что виновное лицо реально осознает противоправный характер своего поведения и действует умышленно.

Статья 17.2. Воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации

Комментарий к [статье 17.2](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного правонарушения выступают общественные отношения, связанные с существованием институтов государственной власти.

В соответствии с положениями действующего законодательства должность Уполномоченного по правам человека в РФ учреждена в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

При реализации своих функций Уполномоченный по правам человека в РФ вправе обращаться к компетентным государственным органам или должностным лицам за содействием в проведении проверки обстоятельств, подлежащих выяснению.

С **объективной стороны** рассматриваемые правонарушения могут быть выражены как в виде конкретных действий, так и бездействия соответствующих должностных лиц, государственных служащих, создающих различные препятствия для осуществления Уполномоченным по правам человека в РФ его правозащитных функций.

2. **Субъектами** административной ответственности могут быть должностные лица государственных и муниципальных органов, коммерческих и некоммерческих организаций,

государственные служащие, вмешивающиеся в деятельность Уполномоченного, не исполняющие свои обязанности, установленные законом, либо иным путем мешающие Уполномоченному выполнять свои функции по защите прав граждан.

С **субъективной стороны** рассматриваемые составы административных правонарушений характеризуется умышленной формой вины.

Статья 17.2.1. Воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка

Комментарий к [статье 17.2.1](#)

1. **Указом** Президента РФ от 01.09.2009 N 986 в целях обеспечения эффективной защиты прав и интересов ребенка в Российской Федерации учреждена должность Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка. Согласно данному **Указу** Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка назначается на должность и освобождается от должности Президентом РФ, обеспечение его деятельности осуществляется аппаратом Общественной палаты РФ.

Как и в ранее рассмотренной [статье](#), **объектом** данного административного правонарушения, предусмотренного комментируемой нормой права, выступают общественные отношения, связанные с существованием институтов государственной власти.

При реализации своих функций Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка вправе обращаться к компетентным государственным органам или должностным лицам за содействием в проведении проверки обстоятельств, подлежащих выяснению.

С **объективной стороны** рассматриваемые правонарушения могут быть выражены как в виде конкретных действий, так и бездействия соответствующих должностных лиц, государственных служащих, создающих различные препятствия для осуществления Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка его правозащитных функций.

2. **Субъектами** административной ответственности могут быть должностные лица государственных и муниципальных органов, коммерческих и некоммерческих организаций, государственные служащие, вмешивающиеся в деятельность Уполномоченного, не исполняющие свои обязанности, установленные законом, либо иным путем мешающие Уполномоченному выполнять свои функции по защите прав граждан.

С **субъективной стороны** рассматриваемые составы административных правонарушений характеризуются умышленной формой вины.

Статья 17.2.2. Воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей

Комментарий к [статье 17.2.2](#)

1. Согласно положениям Федерального **закона** от 07.05.2013 N 78-ФЗ "Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации" Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей и его рабочий аппарат являются государственным органом с правом юридического лица, обеспечивающим гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдения указанных прав органами государственной власти, органами местного самоуправления и должностными лицами, имеющим расчетный и иные счета, печать и бланки со своим наименованием и с изображением Государственного герба РФ.

Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей назначается Президентом РФ с учетом мнения предпринимательского сообщества сроком на пять лет и входит в состав Администрации Президента РФ.

В качестве **объекта** рассматриваемых административных правонарушений выступают общественные отношения, связанные с существованием институтов государственной власти.

Должность Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей в соответствии с положениями действующего законодательства учреждена в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

В силу Федерального [закона](#) от 07.05.2013 N 78-ФЗ Уполномоченный при реализации своих функций вправе обращаться к компетентным государственным органам или должностным лицам за содействием в проведении проверки обстоятельств, подлежащих выяснению.

Рассматриваемые административные правонарушения, предусмотренные комментируемой [статьей](#), с **объективной стороны** могут характеризоваться как конкретными действиями, так и бездействием соответствующих должностных лиц, государственных служащих, создающими различные препятствия для осуществления Уполномоченным его правозащитных функций.

2. **Субъектами** административной ответственности могут быть должностные лица государственных и муниципальных органов, коммерческих и некоммерческих организаций, государственные служащие, вмешивающиеся в деятельность Уполномоченного, не исполняющие свои обязанности, установленные законом, либо иным путем мешающие Уполномоченному выполнять свои функции по защите прав граждан.

С **субъективной стороны** рассматриваемые составы административных правонарушений характеризуются умышленной формой вины.

Статья 17.3. Неисполнение распоряжения судьи или судебного пристава по обеспечению установленного порядка деятельности судов

Комментарий к [статье 17.3](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного правонарушения выступают общественные отношения, связанные с существованием и деятельностью институтов государственной власти.

Действующим процессуальным законодательством обязанность по обеспечению порядка при проведении судебного процесса возложена на судей и судебных приставов, обеспечивающих установленный порядок деятельности судов.

С **объективной стороны** рассматриваемые административные правонарушения характеризуются сознательными действиями виновного лица, направленными на игнорирование требований судьи или судебного пристава о прекращении нарушения установленных в суде правил, обеспечивающих нормальное проведение судебного заседания. Следует учитывать, что при применении комментируемой нормы не могут ущемляться права участников судопроизводства на гласность, открытость и состязательность судопроизводства. Обязательным признаком объективной стороны данных правонарушений выступает **законность** распоряжения судьи и пристава - то есть соответствие заявленного требования положениям действующего законодательства.

2. **Субъективная сторона** составов административных правонарушений, указанных в данной [статье](#), может выражаться только в виде **умышленной вины**.

Статья 17.4. Непринятие мер по частному определению суда или по представлению судьи

Комментарий к [статье 17.4](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного правонарушения выступают



общественные отношения, возникающие в связи с отправлением судами правосудия.

Рассматриваемое правонарушение посягает на установленный законом порядок рассмотрения частных определений суда или представлений судьи, принятия по ним соответствующих мер, а также на определенные законом сроки ответа, который необходимо дать на частное определение суда или представление судьи.

С **объективной стороны** рассматриваемое правонарушение выражается в бездействии должностного лица, которое заключается в оставлении им без рассмотрения частного определения (постановления) суда или представления судьи, в непринятии мер к устранению указанных в них нарушений закона, а также в даче несвоевременного ответа на частное определение (постановление) суда или представление судьи, т.е. нарушении сроков, установленных для этих видов судебных актов.

2. **Субъектами** ответственности по данной [статье](#) являются должностные лица, оставившие без рассмотрения частное определение (постановление) суда или представление судьи, либо не принявшие меры к устранению указанных в них нарушений закона, либо давшие на них несвоевременный ответ.

С **субъективной стороны** непринятие мер по частному определению (постановлению) суда или представлению судьи характеризуется умыслом.

Статья 17.5. Воспрепятствование явке в суд присяжного заседателя

Комментарий к [статье 17.5](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного правонарушения выступают общественные отношения в сфере нормальной деятельности суда по отправлению правосудия.

С **объективной стороны** рассматриваемое правонарушение характеризуется действием работодателя или лица, его представляющего, выразившемся в создании определенных преград для гражданина, назначенного в качестве народного или присяжного заседателя.

2. С **субъективной стороны** воспрепятствование явке в суд присяжного заседателя для выполнения своих обязанностей характеризуется умышленной формой вины.

**Субъектом** данного правонарушения может быть только работодатель или лицо, его представляющее.

Статья 17.6. Непредставление информации для составления списков присяжных заседателей

Комментарий к [статье 17.6](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного правонарушения выступают общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением судом деятельности по отправлению правосудия.

Положениями Федерального [закона](#) от 20.08.2004 N 113-ФЗ "О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации" определен порядок и сроки составления списков кандидатов в присяжные заседатели, установлены обязанности должностных лиц и руководителей организаций по представлению информации для составления списков кандидатов в присяжные заседатели по запросам исполнительно-распорядительного органа муниципального образования или высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ.

**Объективная сторона** рассматриваемого административного правонарушения характеризуется непредставлением такой информации либо представлением заведомо неверной информации.

2. **Субъектом** правонарушения может быть только должностное лицо.

Данное деяние может быть совершено в форме как умысла, так и неосторожности.

Статья 17.7. Невыполнение законных требований прокурора, следователя, дознавателя или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении

Комментарий к [статье 17.7](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного правонарушения выступают общественные отношения, связанные с осуществлением деятельности органами государственной власти.

Комментируемая [статья](#) определяет круг лиц, за умышленное невыполнение требований которых может быть применено административное наказание. К таким лицам отнесены прокурор, следователь, дознаватель, а также должностное лицо, осуществляющее производство по делу об административном правонарушении.

В силу положений действующего законодательства указанные лица признаются должностными лицами, наделенными властно-распорядительными полномочиями при осуществлении возложенной на них нормативными актами деятельности.

С **объективной стороны** рассматриваемое административное правонарушение заключается в нарушении (или невыполнении) законных требований прокурора, следователя, дознавателя или должностного лица, ведущего производство по делу об административном правонарушении, выраженном активным действием или бездействием.

2. С **субъективной стороны** невыполнение законных требований характеризуется умыслом.

В качестве **субъекта** административной ответственности выступают граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица и должностные лица.

Статья 17.8. Воспрепятствование законной деятельности судебного пристава

Комментарий к [статье 17.8](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного правонарушения выступают общественные отношения, связанные с осуществлением деятельности органами государственной власти.

Федеральным [законом](#) от 02.10.2007 N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве", Федеральным [законом](#) от 21.07.1997 N 118-ФЗ "О судебных приставах" и [Положением](#) о Федеральной службе судебных приставов, утвержденным Указом Президента РФ от 13.10.2004 N 1316, принудительное исполнение судебных актов и актов других органов возложено на Федеральную службу судебных приставов и ее территориальные органы.

С **объективной стороны** рассматриваемое правонарушение может быть выражено в разнообразных действиях (бездействии), создающих различные препятствия в реализации судебным приставом-исполнителем делегированных ему действующим законодательством прав в процессе принудительного исполнения судебных актов и актов иных уполномоченных органов.

2. С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется умышленной формой вины.

В качестве **субъекта** административной ответственности выступают граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица и должностные лица.

Статья 17.8.1. Незаконное использование слов "судебный пристав", "пристав" и образованных на их основе словосочетаний

Комментарий к [статье 17.8.1](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного правонарушения выступают общественные отношения, связанные с осуществлением деятельности органами государственной власти, отправлением правосудия.

С **объективной стороны** административное правонарушение, предусмотренное комментируемой [статьей](#), характеризуется использованием виновным лицом, не являющимся судебным приставом, указанных в диспозиции [статьи](#) слов и словосочетаний.

2. С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется умышленной формой вины.

В качестве **субъекта** административной ответственности выступают индивидуальные предприниматели и юридические лица.

Статья 17.9. Заведомо ложные показания свидетеля, пояснение специалиста, заключение эксперта или заведомо неправильный перевод

Комментарий к [статье 17.9](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного правонарушения выступают общественные отношения, связанные с осуществлением деятельности органами государственной власти, отправлением правосудия.

**Объективная сторона** административных правонарушений названных в комментируемой [статье](#) участников производства по делам об административных правонарушениях состоит в том, что все они, **вопреки** возложенным на них обязанностям, дали заведомо ложную информацию по делу. Следует отметить, что ответственность за заведомо ложные показания несет также и потерпевший, если он допрашивается в качестве свидетеля.

2. С **субъективной стороны** рассматриваемое правонарушение заключается в прямом умысле.

В качестве **субъекта** административной ответственности выступают граждане и должностные лица.

Статья 17.10. Нарушение порядка официального использования государственных символов Российской Федерации

Комментарий к [статье 17.10](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного правонарушения выступают общественные отношения, связанные с официальным использованием государственных символов РФ, осуществлением деятельности органами государственной власти.

Правила, порядок официального использования государственных символов РФ установлены Федеральными конституционными законами от 25.12.2000 [N 1-ФКЗ](#) "О Государственном флаге Российской Федерации", от 25.12.2000 [N 2-ФКЗ](#) "О Государственном гербе Российской Федерации", от 25.12.2000 [N 3-ФКЗ](#) "О Государственном гимне Российской Федерации".

**Объективная сторона** рассматриваемого административного правонарушения может заключаться в любом нарушении установленного законом порядка использования государственных символов РФ, а также нарушения установленных запретов на использование этих символов.

Следует отметить, что ответственность за нарушение порядка изготовления, использования, хранения и уничтожения бланков, печатей и иных носителей изображения Государственного герба РФ установлена [ст. 19.11 КоАП РФ](#), а надругательство над Государственным гербом РФ или Государственным флагом РФ влечет уголовную ответственность по [ст. 329 УК РФ](#).

2. С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется неосторожной или умышленной формами вины.

В качестве **субъекта** административной ответственности выступают граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица и должностные лица.

Статья 17.11. Незаконное ношение государственных наград

Комментарий к [статье 17.11](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного правонарушения выступают общественные отношения, связанные с деятельностью институтов государственной власти.

Перечень государственных наград, порядок их вручения, выдачи дубликатов и документов к ним, их лишения, ношения закреплены в [Положении](#) о государственных наградах РФ, утвержденном Указом Президента РФ от 07.09.2010 N 1099.

С **объективной стороны** административное правонарушение, предусмотренное [ч. 1 комментируемой статьи](#), характеризуется совершением виновным лицом незаконных действий по отношению к государственным наградам Российской Федерации, РСФСР и СССР, выразившихся в их незаконном ношении.

**Объективная сторона** правонарушения, предусмотренного [ч. 2 комментируемой статьи](#), заключается в незаконном учреждении или изготовлении знаков, сходных по названию или внешнему виду с государственными наградами. Следует учитывать, что изготовление такого знака даже в единичных экземплярах образует состав правонарушения.

2. С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется умышленной формой вины.

В качестве **субъекта** административной ответственности выступают граждане, достигшие 16-летнего возраста, а также должностные лица.

Статья 17.12. Незаконное ношение форменной одежды со знаками различия, с символикой государственных военизированных организаций, правоохранительных или контролирующих органов

Комментарий к [статье 17.12](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного правонарушения выступают общественные отношения, связанные с деятельностью институтов государственной власти.

Право ношения форменной одежды военнослужащими, сотрудниками или работниками определяется законами РФ и федеральными законами, регламентирующими порядок прохождения службы в названных органах и организациях, а также принятыми в соответствии с ними подзаконными актами.

**Предметом** правонарушения является незаконно носимая форменная одежда со знаками различия, с символикой государственных военизированных организаций, правоохранительных или контролирующих органов.

**Объективную сторону** комментируемого правонарушения составляет появление физического лица в общественном месте в форменной одежде со знаками различия, с символикой

государственной военизированной организации, правоохранительного или контролирующего органа без наличия у данного лица права на ношение формы со знаками различия, с соответствующей символикой. Следует учитывать, что не может быть привлечено к административной ответственности лицо, использующее элементы указанной форменной одежды. Состав административного правонарушения составляет только случаи ношения форменной одежды, когда налицо видимое соответствие незаконно носимой форменной одежды со знаками различия, с символикой образцу, установленному нормативным правовым актом.

2. **Субъектом** данного административного правонарушения может быть физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста.

С **субъективной стороны** комментируемое правонарушение характеризуется прямым умыслом.

В **ч. 2 данной статьи** установлена более строгая мера административного наказания для лица, имеющего специальное разрешение (лицензию) на осуществление частной детективной или охранной деятельности и незаконно носящего форму государственной военизированной организации, правоохранительного или контролирующего органа в связи с осуществлением этой деятельности.

Статья 17.13. Разглашение сведений о мерах безопасности

Комментарий к [статье 17.13](#)

1. **Объектом** противоправного посягательства, предусмотренного комментируемой [статьей](#), являются институты государственной власти, жизнь, здоровье, имущество защищаемых лиц, а также нормальное функционирование судов, правоохранительных и контролирующих государственных органов.

**Объективная сторона** рассматриваемого состава административного правонарушения состоит в разглашении сведений о принимаемых мерах безопасности в отношении защищаемых лиц, тогда как эти сведения носят конфиденциальный, закрытый характер. При этом наличие состава рассматриваемого правонарушения следует признать даже при единичном факте разглашения подобных сведений. По комментируемой [статье](#) административная ответственность применяется в случаях разглашения сведений о мерах безопасности, применяемых только в отношении должностных лиц правоохранительных или контролирующих органов либо их близких.

Наступление тяжких последствий такого разглашения информации влечет уголовную ответственность.

2. **Субъектом** рассматриваемого правонарушения являются граждане, должностные лица органов, обеспечивающих безопасность защищаемых лиц, и должностные лица предприятий, учреждений и организаций, в адрес которых направлены решения о применении мер безопасности для их реализации.

**Субъективная сторона** рассматриваемых правонарушений характеризуется как прямым или косвенным умыслом, так и неосторожностью.

Статья 17.14. Нарушение законодательства об исполнительном производстве

Комментарий к [статье 17.14](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного правонарушения выступают общественные отношения, связанные с деятельностью институтов государственной власти.

Условия и порядок принудительного исполнения судебных актов и приравненных к ним актов других органов и должностных лиц определены Федеральным [законом](#) от 02.10.2007 N 229-



ФЗ.

С **объективной стороны** рассматриваемые правонарушения могут выражаться как в действиях, так и в бездействии, направленных на несоблюдение требований законодательства об исполнительном производстве.

2. **Субъектами** ответственности по данной **статье** являются граждане, должностные лица, юридические лица.

С **субъективной стороны** данное правонарушение характеризуется умыслом или неосторожностью.

Статья 17.15. Неисполнение содержащихся в исполнительном документе требований неимущественного характера

Комментарий к [статье 17.15](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного правонарушения выступают общественные отношения, связанные с деятельностью институтов государственной власти, отправлением правосудия.

Общие условия и порядок исполнения требований неимущественного характера закреплены в [гл. 13](#) Федерального закона от 02.10.2007 N 229-ФЗ.

К содержащимся в исполнительном документе требованиям неимущественного характера относятся неисполнение исполнительного документа о восстановлении на работе, о выселении должника, о вселении взыскателя, об административном приостановлении деятельности должника.

С **объективной стороны** рассматриваемое правонарушение может быть выражено действиями (бездействием), создающими различные препятствия реализации судебным приставом-исполнителем исполнения исполнительных документов по спорам неимущественного характера.

2. В качестве **субъекта** административной ответственности выступают граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица и должностные лица.

С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется умышленной формой вины.

Статья 17.16. Утратила силу. - Федеральный [закон](#) от 28.07.2012 N 141-ФЗ.

## **Глава 18. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕЖИМА ПРЕБЫВАНИЯ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН ИЛИ ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Статья 18.1. Нарушение режима Государственной границы Российской Федерации

Комментарий к [статье 18.1](#)

1. **Родовыми объектами** составов административных правонарушений, закрепленных в настоящей [главе](#), являются:

- общественные отношения, возникающие в связи с защитой Государственной границы РФ;
- **миграционные общественные отношения.**

**Государственной границей РФ** признается линия и проходящая по этой линии

вертикальная поверхность, определяющие пределы государственной территории (суши, вод, недр и воздушного пространства) Российской Федерации, то есть пространственный предел действия государственного суверенитета Российской Федерации. **Миграционные общественные отношения** - это отношения, урегулированные нормами административного права, их содержанием является правовая связь между субъектами, при которой мигрант реализует предоставленное ему Конституцией РФ право на свободу передвижения, с одной стороны, и уполномоченными органами государственного или муниципального управления, обязанными обеспечить реализацию указанных прав - с другой, возникающие в связи с потребностью в территориальном перемещении, либо при непосредственном территориальном перемещении, либо являющиеся результатом такого перемещения.

**Непосредственным объектом** (далее - объект) состава административного правонарушения, предусмотренного комментируемой **статьей**, являются общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением режима Государственной границы РФ.

**Режим Государственной границы РФ** в соответствии со **ст. 7** Закона РФ от 01.04.1993 N 4730-1 "О Государственной границе Российской Федерации" включает:

- содержание Государственной границы;
- пересечение Государственной границы РФ лицами и транспортными средствами;
- перемещение через Государственную границу РФ грузов, товаров и животных;
- пропуск через Государственную границу РФ лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных;
- ведение на Государственной границе РФ либо вблизи нее на территории Российской Федерации хозяйственной, промысловой и иной деятельности;
- разрешение с иностранными государствами инцидентов, связанных с нарушением указанных правил.

**Предметом** комментируемого состава может выступать **транспортное средство**, под которым понимается любое водное судно, воздушное судно, автомобильное транспортное средство, прицеп, полуприцеп, железнодорожное транспортное средство, железнодорожный подвижной состав, единица железнодорожного подвижного состава.

**Объективная сторона** состава административного правонарушения, предусмотренного **ч. 1 настоящей статьи**, характеризуется противоправным деянием (действием), выразившимся в:

- нарушении лицами и (или) транспортными средствами правил пересечения Государственной границы РФ;
- нарушении лицами и (или) транспортными средствами порядка следования от Государственной границы РФ до пункта пропуска через Государственную границу РФ и в обратном направлении.

Порядок пересечения Государственной границы РФ устанавливается **ст. 9** Закона РФ от 01.04.1993 N 4730-1 и осуществляется в **пунктах пропуска через Государственную границу РФ**, под которыми понимается территория (акватория) в пределах железнодорожной, автомобильной станции или вокзала, морского (торгового, рыбного, специализированного), речного (озерного) порта, аэропорта, военного аэродрома, открытых для международных сообщений (международных полетов), а также иной специально выделенный в непосредственной близости от Государственной границы участок местности, где в соответствии с законодательством РФ осуществляется пропуск через Государственную границу лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных. Порядок следования от Государственной границы РФ до пункта пропуска через Государственную границу РФ устанавливается **ст. 9** Закона РФ от 01.04.1993 N 4730-1.

**Субъектом** комментируемого состава административного правонарушения являются физические лица, исключительно граждане РФ, достигшие возраста 16-ти лет, должностные лица (см. [комментарий к ст. 2.4 КоАП РФ](#)), юридические лица. В соответствии с [примечанием к настоящей статье](#), индивидуальные предприниматели несут ответственность за административные правонарушения, предусмотренные [главой 18 КоАП РФ](#), как юридические лица, если норма соответствующей статьи [КоАП РФ](#) не устанавливает специальные правила об административной ответственности указанных лиц.

**Субъективная сторона** данного состава административного правонарушения характеризуется умышленной (прямой или косвенной) и неосторожной (небрежность) формой вины (см. [комментарий к ст. 2.2 КоАП РФ](#)).

2. **Объективная сторона ч. 2** идентичная **ч. 1 настоящей статьи**. Данный состав административного правонарушения отличается лишь субъектным составом. **Субъектами** данного состава являются иностранные граждане и лица без гражданства, т.е. физические лица, достигшие 16-летнего возраста. **Субъективная сторона** - см. [комментарий к ч. 1 настоящей статьи](#).

3. **Объективная сторона** состава административного правонарушения, предусмотренного **ч. 3 настоящей статьи**, характеризуется:

- ведением на Государственной границе РФ либо вблизи нее хозяйственной, промышленной или иной деятельности без уведомления пограничных органов РФ;

- нарушением установленного порядка ведения на Государственной границе РФ либо вблизи нее хозяйственной, промышленной или иной деятельности, при наличии уведомления пограничных органов РФ.

В соответствии со [ст. 13 Закона РФ от 01.04.1993 N 4730-1](#) **ведение хозяйственной, промышленной или иной деятельности** должно осуществляться на основании разрешения, выданного пограничными органами РФ:

- не нанося вред здоровью населения, экологической и иной безопасности Российской Федерации, сопредельных с ней и других иностранных государств или содержать угрозу нанесения такого ущерба;

- не создавая помехи содержанию Государственной границы РФ и выполнению задач пограничными органами.

**Субъект и субъективная сторона** - см. [комментарий к ч. 1 настоящей статьи](#).

Статья 18.2. Нарушение пограничного режима в пограничной зоне

Комментарий к [статье 18.2](#)

1. **Объектом** комментируемого состава административного правонарушения являются общественные отношения, возникающие в связи с функционированием пограничного режима в пограничной зоне РФ.

**Объективная сторона** характеризуется противоправным деянием (преимущественно в виде действия, но может быть и посредством бездействия), выразившееся в:

- нарушении правил въезда (прохода) в пограничную зону;

- нарушений правил временного пребывания, передвижения физических лиц и (или) транспортных средств в пограничной зоне.

В соответствии со [ст. 16 Закона РФ от 01.04.1993 N 4730-1](#) "О Государственной границе Российской Федерации" пограничная зона устанавливается в пределах территории поселений и

межселенных территорий, прилегающих к Государственной границе РФ на суше, морскому побережью Российской Федерации, российским берегам пограничных рек, озер и иных водных объектов, и в пределах территорий островов на указанных водных объектах. На въездах в пограничную зону устанавливаются предупреждающие знаки. Правила въезда (прохода), временного пребывания, передвижения физических лиц и (или) транспортных средств устанавливаются не только [ст. 16](#) Закона РФ от 01.04.1993 N 4730-1, но и [Приказом](#) ФСБ России от 15.10.2012 N 515 "Об утверждении Правил пограничного режима".

**Субъектом** данного состава административного правонарушения являются физические лица (граждане РФ, иностранные граждане и лица без гражданства), достигшие 16-ти летнего возраста.

**Субъективная сторона** - см. [комментарий к ч. 1 ст. 18.1](#) КоАП РФ.

2. **Объективная сторона** характеризуется противоправным деянием (действием) без разрешения пограничных органов РФ или с таким разрешением, но с нарушением установленного порядка, выразившееся в:

- ведении хозяйственной, промысловой или иной деятельности;
- проведении массовых общественно-политических, культурных или иных мероприятий в пограничной зоне;
- содержании или выпасе скота в карантинной полосе в пределах пограничной зоны.

Правила ведения хозяйственной, промысловой или иной деятельности либо нарушение порядка проведения массовых общественно-политических, культурных или иных мероприятий в пограничной зоне определяются в [разделе 2](#) Приказа ФСБ России от 15.10.2012 N 515.

**Субъект и субъективная сторона** - см. [комментарий к ч. 1 ст. 18.1](#) КоАП РФ.

Статья 18.3. Нарушение пограничного режима в территориальном море и во внутренних морских водах Российской Федерации

Комментарий к [статье 18.3](#)

1. **Объектом** состава административного правонарушения, закрепленного в настоящей [статье](#), являются общественные отношения, возникающие в связи с функционированием пограничного режима в территориальном море, внутренних морских водах РФ, российской части вод пограничных рек, озер и иных водных объектов.

**Объективная сторона** характеризуется противоправным деянием (действием или бездействием), выразившемся в нарушении правил:

- учета, хранения, выхода из пунктов базирования российских маломерных самоходных и несамоходных (надводных и подводных) судов (средств) или средств передвижения по льду;
- возвращения в пункты базирования российских маломерных самоходных и несамоходных (надводных и подводных) судов (средств) или средств передвижения по льду;
- пребывания на водных объектах российских маломерных самоходных и несамоходных (надводных и подводных) судов (средств) или средств передвижения по льду.

Правила учета, хранения, выхода из пунктов базирования и возвращения в пункты базирования, пребывания на водных объектах российских маломерных самоходных и несамоходных (надводных и подводных) судов (средств) или средств передвижения по льду определяются [разделом 3](#) Приказа ФСБ России от 15.10.2012 N 515.

Следует отметить, что, кроме противоправного деяния как обязательного признака рассматриваемого состава административного правонарушения, объективная сторона

рассматриваемого состава содержит признак **места** совершения административного правонарушения. В данном случае административное правонарушение должно быть совершено во внутреннем море, территориальном море, в российской части вод пограничных рек, озер и иных водных объектов. В соответствии со [ст. 1](#) Федерального закона от 31.07.1998 N 155-ФЗ под **внутренними морскими водами РФ** понимаются воды, расположенные в сторону берега от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря Российской Федерации. [Пункт 1 ст. 4](#) Федерального закона от 31.07.1998 N 155-ФЗ **исходными линиями** признает:

- линию наибольшего отлива вдоль берега, указанную на официально изданных в Российской Федерации морских картах;

- прямую исходную линию, соединяющую наиболее удаленные в сторону моря точки островов, рифов и скал в местах, где береговая линия глубоко изрезана и извилиста или где имеется вдоль берега и в непосредственной близости к нему цепь островов;

- прямую линию, проводимую поперек устья реки, непосредственно впадающей в море, между точками на ее берегах, максимально выступающими в море при наибольшем отливе;

- прямую линию, не превышающую 24 морские мили, соединяющую точки наибольшего отлива пунктов естественного входа в залив либо в пролив между островами или между островом и материком, берега которых принадлежат Российской Федерации;

- систему прямых исходных линий длиной более чем 24 морские мили, соединяющих пункты естественного входа в залив либо в пролив между островами или между островом и материком, исторически принадлежащими Российской Федерации.

**Территориальным морем** в соответствии со [ст. 2](#) Федерального закона от 31.07.1998 N 155-ФЗ признается примыкающая к сухопутной территории или к внутренним морским водам морской пояс шириной 12 морских миль, отмеряемых от исходных линий.

**Субъектом** состава административного правонарушения являются исключительно физические и должностные лица - см. [комментарий к ч. 1 ст. 18.1 КоАП РФ](#).

**Субъективная сторона** - см. [комментарий к ч. 1 ст. 18.1 КоАП РФ](#).

2. **Объективная сторона** характеризуется противоправным деянием (действием) без разрешения (уведомления) пограничных органов РФ или с разрешения (с уведомлением) таких органов, но с нарушением условий такого разрешения (уведомления), выразившимся в ведении в указанных в [ч. 1](#) территориях промысловой, исследовательской, изыскательской и иной деятельности. Порядок получения разрешения и правила проведения промысловой, исследовательской, изыскательской и иной деятельности определяются [разделом 4](#) Приказа ФСБ России от 15.10.2012 N 515.

**Субъект и субъективная сторона** - см. [комментарий к ч. 1 ст. 18.1 КоАП РФ](#).

Статья 18.4. Нарушение режима в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации

Комментарий к [статье 18.4](#)

1. **Объектом** состава административного правонарушения, закрепленного в комментируемой [статье](#), являются общественные отношения, возникающие в связи с функционированием правового режима в пунктах пропуска через Государственную границу РФ.

**Объективная сторона** характеризуется противоправным деянием (действием), выразившимся в нарушении физическим лицом (гражданином РФ) правил нахождения в пункте пропуска через Государственную границу РФ. Административно-правовой режим в пунктах пропуска через Государственную границу РФ определяется [ст. 12](#) Закона РФ от 01.04.1993 N 4730-1 и [Постановлением](#) Правительства РФ от 26.06.2008 N 482 "Об утверждении Правил



установления, открытия, функционирования (эксплуатации), реконструкции и закрытия пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации".

**Субъект** - физическое лицо, исключительно гражданин РФ, достигший возраста 16-ти лет.

**Субъективная сторона** - см. [комментарий к ч. 1 ст. 18.1 КоАП РФ](#).

3. **Объективная сторона** состава административного правонарушения, предусмотренного [ч. 2 комментируемой статьи](#), идентична [ч. 1 этой статьи](#). Различие [ч. ч. 1 и 2 настоящей статьи](#) заключается в **субъекте** административного правонарушения, которым являются иностранные граждане и лица без гражданства.

**Субъективная сторона** рассматриваемого состава - см. [комментарий к ч. 1 ст. 18.1 КоАП РФ](#).

Статья 18.5. Нарушение правил, относящихся к мирному проходу через территориальное море Российской Федерации или к транзитному пролету через воздушное пространство Российской Федерации

Комментарий к [статье 18.5](#)

1. **Объектом** состава административного правонарушения, закрепленного в комментируемой [статье](#), являются общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением мирного прохода через территориальное море РФ или к транзитному пролету через воздушное пространство РФ. В соответствии со [ст. 11 Закона от 31.07.1998 N 155-ФЗ](#) проход через территориальное море является **мирным**, если только им не нарушаются мир, добрый порядок или безопасность Российской Федерации.

Проход через территориальное море иностранного судна, иностранного военного корабля или другого государственного судна считается нарушающим мир, добрый порядок или безопасность Российской Федерации, если в территориальном море указанное судно осуществляет любой из следующих видов деятельности:

- угрозу силой или ее применение против суверенитета, территориальной целостности или независимости Российской Федерации или каким-либо другим образом в нарушение принципов международного права, воплощенных в [Уставе ООН](#);

- любые маневры или учения с оружием любого вида;

- любой акт, направленный на сбор информации в ущерб обороне или безопасности Российской Федерации;

- любой акт пропаганды, имеющий целью посягательство на оборону или безопасность Российской Федерации;

- подъем в воздух, посадку или принятие на борт любого летательного аппарата;

- подъем в воздух, посадку или принятие на борт любого военного устройства;

- погрузку или выгрузку любого товара или валюты, посадку или высадку любого лица вопреки пограничным, таможенным, налоговым (фискальным), санитарным, иммиграционным, ветеринарным, фитосанитарным, навигационным и другим правилам, установленным законами Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами РФ;

- любой акт преднамеренного и серьезного загрязнения окружающей среды вопреки требованиям законодательства РФ и нормам международного права;

- любую деятельность в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов;

- проведение исследовательской или гидрографической деятельности;
- любой акт, направленный на создание помех функционированию любых систем связи либо любых других сооружений или установок Российской Федерации;
- любую другую деятельность, не имеющую прямого отношения к проходу через территориальное море, если иное не предусмотрено международными договорами РФ.

Условия транзитного пролета через воздушное пространство РФ определяется [ст. 9](#) Закона РФ от 01.04.1993 N 4730-1.

**Объективная сторона** рассматриваемого состава административного правонарушения характеризуется противоправным деянием (действием или бездействием), выразившемся в нарушении правил мирного прохода через территориальное море РФ или к транзитному пролету через воздушное пространство РФ.

2. **Субъектом** состава данного административного правонарушения являются исключительно юридические лица, причем как российские, так и иностранные.

**Субъективная сторона** - см. [комментарий к ч. 1 ст. 18.1](#) КоАП РФ.

Статья 18.6. Нарушение порядка прохождения установленных контрольных пунктов (точек)

Комментарий к [статье 18.6](#)

1. **Объектом** состава административного правонарушения, закрепленного в комментируемой [статье](#), являются общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением правил прохождения установленных контрольных пунктов (точек). В соответствии с [п. 2](#) Приказа ФСБ России и Федерального агентства по рыболовству от 15.02.2010 N 56/91 "Об утверждении Порядка прохождения российскими и иностранными судами контрольных пунктов (точек) и Системы контрольных пунктов (точек)" **контрольными пунктами** являются морские районы, ограниченные окружностью радиусом 2 или 3 морские мили. Координаты центров указанных районов, их радиусы и наименования контрольных пунктов, позывные, радиочастоты (каналы) вызова пограничных сторожевых кораблей, пограничных патрульных судов устанавливаются Системой контрольных пунктов (точек).

**Объективная сторона** характеризуется противоправным деянием (действием или бездействием), выразившемся в нарушении судами рыбопромыслового флота порядка прохождения установленных контрольных пунктов (точек) при пересечении внешней границы исключительной экономической зоны РФ (см. [ст. 1](#) Федерального закона от 17.12.1998 N 191-ФЗ). Порядок прохождения установленных контрольных пунктов (точек) устанавливается [Постановлением](#) Правительства РФ от 26.02.1999 N 226 "О создании отраслевой системы мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов" и [Приказом](#) ФСБ России и Федерального агентства по рыболовству от 15.02.2010 N 56/91.

2. **Субъект и субъективная сторона** - см. [комментарий к ч. 1 ст. 18.1](#) КоАП РФ.

Статья 18.7. Неповиновение законному распоряжению или требованию военнослужащего в связи с исполнением им обязанностей по охране Государственной границы Российской Федерации

Комментарий к [статье 18.7](#)

1. **Объектом** состава административного правонарушения, закрепленного в комментируемой [статье](#), являются общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением военнослужащими обязанностей по охране Государственной границы РФ.

**Объективная сторона** рассматриваемого состава административного правонарушения

характеризуется противоправным деянием (действием или бездействием), выразившемся в неповиновении законному распоряжению или требованию **военнослужащего** в связи с исполнением им обязанностей по охране Государственной границы РФ.

2. **Субъект** - см. [комментарий к ст. 18.4 КоАП РФ](#).

**Субъективная сторона** характеризуется умышленной формой вины в виде прямого и косвенного умысла.

Статья 18.8. Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации

Комментарий к [статье 18.8](#)

1. **Объектом** состава административного правонарушения, закрепленного в комментируемой [статье](#), являются общественные отношения, возникающие в связи осуществлением иностранным гражданином или лицом без гражданства правил пребывания (проживания) в Российской Федерации.

**Объективная сторона** рассматриваемого состава административного правонарушения характеризуется противоправным деянием (действием или бездействием), выразившемся в нарушении:

- правил въезда в Российскую Федерацию;

- правил пребывания (проживания) в Российской Федерации, т.е. въезд в Российскую Федерацию в нарушение правил миграционного учета, передвижения или выбора места пребывания или жительства, транзитного проезда через территорию Российской Федерации;

- обязанностей по уведомлению о подтверждении своего проживания в Российской Федерации, когда это установлено федеральным законом.

**Порядок въезда** в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства регламентируется [гл. 4](#) Федерального закона от 15.08.1996 N 114-ФЗ "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию". Под **режимом пребывания (проживания)** в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства следует понимать совокупность установленных действующим миграционным законодательством правил, касающихся правил въезда на территорию Российской Федерации (см. [ст. 24](#) Федерального закона от 15.08.1996 N 114-ФЗ), регистрации по месту пребывания и месту жительства (миграционному учету), выбора места пребывания или жительства (см. Федеральный [закон](#) от 18.07.2006 N 109-ФЗ "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации"), правил передвижения, правил транзитного следования через территорию Российской Федерации (см. [ст. 29](#) Федерального закона от 15.08.1996 N 114-ФЗ).

**Субъектом** рассматриваемого состава административного правонарушения являются исключительно иностранные граждане и лица без гражданства, достигшие 16-ти летнего возраста.

**Субъективная сторона** - см. [комментарий к ч. 1 ст. 18.1 КоАП РФ](#).

2. **Объективная сторона** состава административного правонарушения, предусмотренного [ч. 1.1 настоящей статьи](#), характеризуется противоправным деянием (действием или бездействием), выразившемся в нарушении режима пребывания (проживания) в Российской Федерации:

- без документов, подтверждающих право на пребывание (проживание) в Российской Федерации;

- при утрате документов, дающих право на пребывание (проживание) в Российской Федерации, и неподаче заявления об их утрате в миграционный орган;

- связанным с уклонением от выезда из Российской Федерации по истечении срока пребывания.

**Субъект** - см. [комментарий к ч. 1 настоящей статьи](#).

**Субъективная сторона** - см. [комментарий к ч. 1 ст. 18.1 КоАП РФ](#).

3. **Объективная сторона** состава административного правонарушения, предусмотренного [ч. 2 настоящей статьи](#), характеризуется нарушением правил въезда в Российскую Федерацию, режима пребывания (проживания) в Российской Федерации, выразившееся в несоответствии заявленной цели въезда в Российскую Федерацию фактически осуществляемой. Особенностью состава рассматриваемого административного правонарушения является **цель** правонарушения. Цель въезда в Российскую Федерацию иностранного гражданина и лица без гражданства определяет вид визы, выдаваемой указанным лицам, которые могут быть дипломатической, служебной, обыкновенной, транзитной и визой временно проживающего лица (см. [ст. 25.1 Федерального закона от 15.08.1996 N 114-ФЗ](#)).

**Субъект** - см. [комментарий к ч. 1 настоящей статьи](#).

**Субъективная сторона** - см. [комментарий к ч. 1 ст. 18.1 КоАП РФ](#).

4. **Объективная сторона** состава административного правонарушения, предусмотренного [ч. 3 настоящей статьи](#), идентичная объективной стороне, предусмотренной [ч. ч. 1, 1.1 и 2 настоящей статьи](#). Особенностью объективной стороны данного состава является **место** совершения указанного административного правонарушения, каковым являются г. Москве, г. Санкт-Петербурге, Московская или Ленинградская области.

5. **Объективная сторона** состава административного правонарушения, предусмотренного [ч. 4 настоящей статьи](#), идентичная объективной стороне, предусмотренной [ч. ч. 1 и 2 комментируемой статьи](#). Квалифицирующим признаком объективной стороны состава данного административного правонарушения является признак **повторности** в течение года совершения противоправных действий или бездействий, предусмотренных [ч. ч. 1 или 2 комментируемой статьи](#). **Повторным** признается совершение административного правонарушения, которое совершено лицом, ранее в течение года подвергшимся административному наказанию за совершение противоправного деяния, предусмотренного [ч. ч. 1 и 2 настоящей статьи](#). Согласно [КоАП РФ](#) данный квалифицирующий признак является отягчающим административное наказание обстоятельством. Повторность совершения административного правонарушения влияет не только на назначение административного наказания, как отягчающее обстоятельство, но и на саму квалификацию указанного противоправного деяния.

6. Для уяснения смысла [примечания к ст. 18.8 КоАП РФ](#) - см. [комментарий к ст. 3.10 КоАП РФ](#).

Статья 18.9. Нарушение правил пребывания в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства

Комментарий к [статье 18.9](#)

1. **Объектом** состава административного правонарушения, предусмотренного [настоящей статьей](#), являются общественные отношения, возникающие в связи с пребыванием иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации.

**Объективная сторона** состава административного правонарушения, предусмотренного [ч. 1 настоящей статьи](#), характеризуется противоправными деяниями (действием и бездействием), выразившимся в нарушении установленного порядка оформления документов на право пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, их проживания, передвижения, изменения места пребывания или жительства в Российской Федерации и выезда за ее пределы. Порядок приглашения иностранных граждан и лиц без

гражданства для въезда, проживания, передвижения, изменения места пребывания и жительства в Российской Федерации регламентируется [ст. ст. 16 - 18](#) Федерального закона от 25.07.2002 N 115-ФЗ.

**Субъектами** состава административного правонарушения, предусмотренного [ч. 1 настоящей статьи](#), являются юридические лица, являющиеся приглашающей или принимающей иностранного гражданина (лица без гражданства) стороной. **Субъектом** данного состава также являются должностные лица, обеспечивающие обслуживание иностранного гражданина (лица без гражданства) или выполняющие обязанности, связанные с соблюдением условий пребывания в Российской Федерации или транзитного проезда через территорию Российской Федерации иностранных граждан (лиц без гражданства).

**Субъективная сторона** - см. [комментарий к ч. 1 ст. 18.1 КоАП РФ](#).

2. **Объективная сторона** состава [ч. 2 комментируемой статьи](#) заключается в противоправных деяниях (действиях и бездействиях), выразившихся в непринятии мер по обеспечению в установленном порядке их своевременного выезда за пределы Российской Федерации по истечении определенного срока пребывания. В соответствии со [ст. 16](#) Федерального закона от 25.07.2002 N 115-ФЗ приглашающее иностранного гражданина (лица без гражданства) физическое лицо должно предпринять меры по гарантированию материального, медицинского и жилищного обеспечения приглашенного иностранного гражданина в период его пребывания в Российской Федерации, включая своевременный выезд указанных лиц с территории Российской Федерации. Неисполнение данной обязанности образует состав рассматриваемого административного правонарушения.

**Субъектами** указанного состава административного правонарушения являются граждане РФ, а также постоянно проживающие в Российской Федерации иностранный гражданин или лицо без гражданства, достигшие 16-ти летнего возраста, пригласившие в Российскую Федерацию иностранного гражданина или лицо без гражданства по частным делам и предоставившие им жилое помещение.

**Субъективная сторона** - см. [комментарий к ч. 1 ст. 18.1 КоАП РФ](#).

3. **Объективная сторона** состава [ч. 3 комментируемой статьи](#) заключается в противоправных деяниях (действиях), выразившихся в нарушении установленного порядка или правил транзитного проезда через территорию Российской Федерации (см. [ст. 29](#) Федерального закона от 15.08.1996 N 114-ФЗ). Данное противоправное действие должно быть осуществлено путем предоставления жилого помещения или **транспортного средства** либо оказания иных услуг иностранному гражданину или лицу без гражданства. В соответствии с [разделом 2](#) Постановления Правительства РФ от 28.01.2006 N 47 "Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции" **жилым помещением** признается:

- жилой дом, часть жилого дома;
- квартира, часть квартиры;
- комната.

**Жилым домом** признается индивидуально-определенное здание, которое состоит из комнат, а также помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в таком здании. **Квартирой** признается структурно обособленное помещение в многоквартирном доме, обеспечивающее возможность прямого доступа к помещениям общего пользования в таком доме и состоящее из одной или нескольких комнат, а также помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в таком обособленном помещении. Под **комнатой** понимается часть жилого дома или квартиры, предназначенная для использования в качестве места непосредственного



проживания граждан в жилом доме или квартире (ст. 16 ЖК РФ). В соответствии с [Постановлением](#) Совета Министров - Правительства РФ от 23.10.1993 N 1090 "О правилах дорожного движения" под **транспортным средством** понимается устройство, предназначенное для перевозки по дорогам людей, грузов или оборудования, установленного на нем.

**Субъект и субъективная сторона** - см. [комментарий к ч. 1 ст. 18.1 КоАП РФ](#).

**4. Объективная сторона ч. 4 комментируемой статьи** выражается в противоправном деянии (действии или бездействии), выразившемся в неисполнении принимающей стороной обязанностей, установленных действующим законодательством о миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства. Обязанности принимающей стороны закреплены в ч. 3, 3.1 ст. 20, подп. 2 ч. 2 ст. 22 Федерального закона от 18.07.2006 N 109-ФЗ.

**Субъект и субъективная сторона** - см. [комментарий к ч. 1 ст. 18.1 КоАП РФ](#).

**5. Объективная сторона ч. 5 комментируемой статьи** выражается в противоправном деянии (действии или бездействии), выразившемся в непринятии приглашающей стороной мер по материальному, медицинскому и жилищному обеспечению приглашенного иностранного гражданина или лица без гражданства в период его пребывания в Российской Федерации. В соответствии со ст. 16 Федерального закона от 25.07.2002 N 115-ФЗ и [Постановления](#) Правительства РФ от 24.03.2003 N 167 "О порядке представления гарантий материального, медицинского и жилищного обеспечения иностранных граждан и лиц без гражданства на период их пребывания в Российской Федерации" приглашающая сторона должна предпринять меры по гарантированию материального, медицинского и жилищного обеспечения приглашенного иностранного гражданина в период его пребывания в Российской Федерации.

**Субъект** - см. [комментарий к ч. 1 настоящей статьи](#).

**Субъективная сторона** - см. [комментарий к ч. 1 ст. 18.1 КоАП РФ](#).

**6. Объективная сторона ч. 6 настоящей статьи** выражается в противоправном деянии (действии), выразившемся в предоставлении приглашающей стороне заведомо ложных сведений о цели пребывания в Российской Федерации при оформлении документа для въезда в Российскую Федерацию. Состав административного правонарушения, предусмотренного настоящей частью, образует именно предоставление заведомо ложных сведений о цели пребывания в России, необходимых для оформления документов для въезда в Российскую Федерацию.

**Субъект** - см. [комментарий к ч. 1 настоящей статьи](#).

**Субъективная сторона** характеризуется исключительно умышленной формой вины (прямой или косвенной).

**7. Примечание к комментируемой статье** содержит указание о том, что административные правонарушения, предусмотренные в комментируемой [статье](#), совершенные приглашающей или принимающей стороной в отношении двух и более иностранных граждан и лиц без гражданства, наступает в отношении каждого отдельного иностранного гражданина или лица без гражданства, совершивших деяния, предусмотренные объективной стороной указанных составов.

Статья 18.10. Незаконное осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации

Комментарий к [статье 18.10](#)

**1. Объектом** административных правонарушений, предусмотренных в настоящей [статье](#), являются общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации.

**Объективная сторона ч. 1 комментируемой статьи** выражается в противоправном деянии (действии), выразившемся в осуществлении трудовой деятельности без разрешения или патента,

при условии что такое разрешение или патент требуются в соответствии с миграционными законами. В соответствии со [ст. ст. 13 и 13.1](#) Федерального закона от 25.07.2002 N 115-ФЗ иностранные граждане и лица без гражданства должны осуществлять трудовую деятельность на территории Российской Федерации в пределах субъекта Федерации, где ему выдано такое **разрешение**. Разрешение на осуществление трудовой деятельности указанным лицам не требуется в случаях, предусмотренных [ч. 4.5 ст. 13](#) Федерального закона от 25.07.2002 N 115-ФЗ. Порядок получения иностранными гражданами и лицами без гражданства разрешения на право осуществления трудовой деятельности регламентируется [Приказом](#) Федеральной миграционной службы, Министерства здравоохранения и социального развития РФ, Минтранса РФ, Госкомрыболовства РФ от 11.01.2008 N 1/4/1/2 "Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной миграционной службой, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области содействия занятости населения, Федеральным агентством морского и речного транспорта и Федеральным агентством по рыболовству государственной услуги по выдаче заключений о привлечении и об использовании иностранных работников, разрешений на привлечение и использование иностранных работников, а также разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства".

Получение патента на право осуществления трудовой деятельности необходимо при найме гражданином РФ на основании трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) для личных, домашних и иных подобных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, законно находящихся на территории Российской Федерации иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, при наличии у каждого такого иностранного гражданина патента, выданного в соответствии со [ст. 13.3](#) Федерального закона от 25.07.2002 N 115-ФЗ.

**Субъектом** данного состава административного правонарушения являются исключительно иностранные граждане или лица без гражданства, достигшие возраста 16-ти лет.

**Субъективная сторона** - см. [комментарий к ч. 1 ст. 18.1](#) КоАП РФ.

**2. Объективная сторона** состава административного правонарушения, предусмотренного [ч. 2 настоящей статьи](#), идентична объективной стороне, предусмотренной [ч. 1 настоящей статьи](#). Особенностью объективной стороны данного состава является **место** совершения указанного административного правонарушения, каковым являются г. Москва, г. Санкт-Петербург, Московская или Ленинградская области.

**3. Объективная сторона ч. 3** идентична [ч. 1 настоящей статьи](#), имеющая особенность, обусловленную **повторностью** - см. [комментарий к ч. 4 ст. 18.8](#) КоАП РФ.

**4. Примечание** - см. [комментарий ст. ст. 3.10 и 18.8](#) КоАП РФ.

Статья 18.11. Нарушение иммиграционных правил

Комментарий к [статье 18.11](#)

**1. Объектом** административного правонарушения, предусмотренного настоящей [статьей](#), являются общественные отношения, возникающие в процессе осуществления иностранными гражданами и лицами без гражданства иммиграционных правил в Российской Федерации.

**Объективная сторона ч. 1 настоящей статьи** характеризуется противоправным деянием (действием или бездействием), выразившемся:

- в уклонении от прохождения:

иммиграционного контроля;

медицинского освидетельствования;

идентификации личности;

в уклонении от проживания:

**в месте временного содержания;**

**в центре временного размещения иммигрантов;**

в месте, определенном территориальным органом ФМС России;

- в нарушении правил проживания в указанных местах;

- в уклонении от представления сведений для определения статуса иммигранта в Российской Федерации;

- в представлении недостоверных сведений для определения статуса иммигранта в Российской Федерации.

**Иммиграционный контроль** представляет собой деятельность органов иммиграционного контроля по контролю за въездом, пребыванием, транзитным следованием через территорию Российской Федерации иммигрантов и их миграционным учете. **Органами иммиграционного контроля** являются Федеральная миграционная служба России, управление (межрегиональные управления, отделы) Федеральной миграционной службы по субъекту РФ, отделы (отделения) управления (межрегиональные управления, отдела) Федеральной миграционной службы по субъекту РФ. Обязанность медицинского освидетельствования и идентификации иммигрантов предусматривается законодательством о вынужденных мигрантах (ст. ст. 3 и 6 Федерального закона от 19.02.1993 N 4528-1 "О беженцах"). **Место временного содержания** - это место пребывания лица, ходатайствующего о признании беженцем, и членов его семьи вблизи пункта пропуска через Государственную границу РФ. **Центр временного размещения лиц** - это место пребывания лиц, ходатайствующих о признании беженцами или признанных беженцами, и членов их семей на территории Российской Федерации (подп. 4 и 5 ч. 1 ст. 1 Закона РФ от 19.02.1993 N 4528-1). Места, определенные территориальным органом ФМС России, для временного пребывания иммигранта - см. [комментарий к ч. 5 ст. 3.10 КоАП РФ](#).

Административным правонарушением признается также уклонение или представление недостоверных сведений для определения статуса иммигранта в Российской Федерации. Эти сведения содержатся в ст. ст. 5, 6, 6.1 и 8 Федерального закона от 25.07.2002 N 115-ФЗ, ст. 3 Закона РФ от 19.02.1993 N 4528-1.

**Субъектом** состава административного правонарушения, предусмотренного [ч. 1 настоящей статьи](#), является иммигрант (физическое лицо), т.е. любой иностранный гражданин и лицо без гражданства, достигший возраста 16-ти лет. Иммигрантом может быть признан въезжающий на территорию Российской Федерации иностранный гражданин или лицо без гражданства, лицо, ходатайствующее о признании его беженцем, получении временного или политического убежища, любой иммигрант, признанный незаконно въехавшим на территорию Российской Федерации.

**Субъективная сторона** характеризуется преимущественно умышленной формой вины, но возможно совершение данного деяния в неосторожной форме (например, неосторожное представление недостоверных сведений во время определения статуса иммигранта).

**2. Объективная сторона [ч. 2 настоящей статьи](#)** характеризуется противоправным деянием (действием или бездействием), выразившемся:

- в непредставлении по требованию ФМС России либо его территориального органа установленных законодательством Российской Федерации документов или информации об иностранных гражданах или лицах без гражданства, в отношении которых осуществляется иммиграционный контроль;

- в несвоевременном представлении указанной информации (см. [комментарий к ч. 1](#)

настоящей статьи).

**Субъектом** состава административного правонарушения, предусмотренного **ч. 2 настоящей статьи**, является граждане РФ, иностранные граждане, лица без гражданства, должностные лица и юридические лица, на которых действующим миграционным законодательством возложена обязанность по предоставлению документов или информации об иностранных гражданах или лицах без гражданства, в отношении которых осуществляется иммиграционный контроль.

**Субъективная сторона** - см. [комментарий к ч. 1 ст. 18.1 КоАП РФ](#).

Статья 18.12. Нарушение беженцем или вынужденным переселенцем правил пребывания (проживания) в Российской Федерации

Комментарий к [статье 18.12](#)

1. **Объектом** административного правонарушения, предусмотренного настоящей [статьей](#), являются общественные отношения, возникающие в процессе осуществления беженцем и вынужденным переселенцем правил пребывания (проживания) в Российской Федерации.

**Объективная сторона** характеризуется противоправным деянием (действием или бездействием), выразившемся в:

- неисполнении вынужденными мигрантами (беженцами и вынужденными переселенцами) обязанности сняться с учета в территориальном миграционном органе при перемене места пребывания или места жительства;

- в неисполнении обязанности своевременно встать на учет в территориальном миграционном органе по новому месту пребывания или месту жительства;

- в несообщении беженцем в соответствующий территориальный миграционный орган об изменении фамилии, имени, семейного положения, состава семьи, о приобретении гражданства РФ или гражданства (подданства) иного государства.

Указанные обязанности беженца предусмотрены [п. п. 5 и 6 ч. 2 ст. 8](#) Закона РФ от 19.02.1993 N 4528-1, а вынужденного переселенца - [п. 3 ч. 2 ст. 6](#) Закона РФ от 19.02.1993 N 4530-1 "О вынужденных переселенцах".

2. **Субъектом** состава административного правонарушения, предусмотренного настоящей [статьей](#), является исключительно лицо, признанное беженцем или вынужденным переселенцем (физические лица). В соответствии со [ст. 1](#) Закона от 19.02.1993 N 4528-1 **беженцем** признается лицо, которое не является гражданином РФ и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений. Согласно [ст. 1](#) Закона РФ от 19.02.1993 N 4530-1 **вынужденным переселенцем** признается гражданин РФ, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка.

**Субъективная сторона** - см. [комментарий к ч. 1 ст. 18.1 КоАП РФ](#).

Статья 18.13. Незаконная деятельность по трудоустройству граждан Российской Федерации

за границей

#### Комментарий к [статье 18.13](#)

1. **Объектом** административного правонарушения, предусмотренного настоящей [статьей](#), являются общественные отношения, возникающие в связи с трудоустройством граждан РФ за границей.

**Объективная сторона ч. 1 комментируемой статьи** характеризуется противоправным деянием (действием), выразившемся в трудоустройстве граждан РФ за границей:

- а) без лицензии на право осуществление данной деятельности;
- б) с нарушением условий, предусмотренных указанной лицензией.

В соответствии с [Постановлением](#) Правительства РФ от 08.10.2012 N 1022 "Об утверждении Положения о лицензировании деятельности, связанной с оказанием услуг по трудоустройству граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации" деятельность по трудоустройству граждан РФ за границей осуществляется юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, получившими лицензию на осуществление указанной деятельности в установленном указанным актом порядке. Приведенный документ определяет лицензионные условия осуществления указанной деятельности. В этой связи деятельность по трудоустройству граждан РФ за границей без лицензии или с нарушением лицензионных условий, предусмотренных указанным актом, образуют состав административного правонарушения, предусмотренного [ч. 1 комментируемой статьи](#).

2. **Объективная сторона ч. 2 настоящей статьи** характеризуется противоправным деянием (действием), выразившемся в грубом нарушении, предусмотренных лицензией на осуществление деятельности, связанной с трудоустройством граждан Российской Федерации за пределами Российской Федерации. Грубые нарушения лицензионных условий делятся на общие и специальные. **Общими грубыми нарушениями** лицензионных условий по трудоустройству граждан РФ за границей являются:

- возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, а также угрозы чрезвычайных ситуаций техногенного характера;

- человеческие жертвы или причинение тяжкого вреда здоровью граждан, причинение средней тяжести вреда здоровью двух и более граждан, причинение вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, нанесение ущерба правам, законным интересам граждан, обороне страны и безопасности государства ([п. 11 ст. 19](#) Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ).

**Специальными грубыми нарушениями** лицензионных условий по трудоустройству граждан РФ за границей признается отсутствие:

- у соискателя лицензии (лицензиата) принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании зданий и (или) помещений, необходимых для осуществления лицензируемой деятельности;

- у соискателя лицензии (лицензиата) в штате работника, заключившего трудовой договор, имеющего стаж работы в области трудоустройства за границей или стаж работы в области содействия занятости населения в Российской Федерации не менее 1 года, а также наличие у руководителя соискателя лицензии (лицензиата) (руководителя структурного подразделения, осуществляющего деятельность по трудоустройству за границей) высшего профессионального образования, стажа работы в области трудоустройства за границей не менее 2 лет или стажа работы в области содействия занятости населения в Российской Федерации не менее 3 лет;



- у соискателя лицензии (лицензиата), в части трудоустройства моряков, работника и руководителя, имеющих документ о высшем профессиональном образовании в области морского транспорта, а также стажа работы на морском судне не менее 1 года для работника, не менее 5 лет - для руководителя;

- нарушения лицензиатом требований, предусмотренных п. п. 1 и 2 ст. 5, п. п. 2 и 3 ст. 6 Конвенции Международной организации труда от 22.10.1996 N 179 "О найме и трудоустройстве моряков".

**Субъект и субъективная сторона** составов административных правонарушений, предусмотренных **ч. ч. 1 и 2 настоящей статьи** - см. **комментарий к ч. 1 ст. 18.1 КоАП РФ**.

3. **Примечание** - см. **комментарий к ч. 2 настоящей статьи**.

Статья 18.14. Незаконный провоз лиц через Государственную границу Российской Федерации

Комментарий к [статье 18.14](#)

1. **Объектом** административного правонарушения, предусмотренного настоящей [статьей](#), являются общественные отношения, возникающие в связи с перевозкой граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства через Государственную границу РФ.

**Объективная сторона ч. 1 комментируемой статьи** характеризуется противоправным деянием (действием или бездействием), выразившемся в:

- непринятии мер по предотвращению незаконного проникновения лиц на транспортное средство для въезда в Российскую Федерацию или незаконного выезда из Российской Федерации;

- незаконном использовании транспортного средства для въезда в Российскую Федерацию или незаконного выезда из Российской Федерации;

- попытке незаконного пересечения Государственной границы РФ одним или несколькими нарушителями.

Под **транспортным средством**, по смыслу настоящего состава, следует понимать водное судно, воздушное судно, автомобильное транспортное средство, железнодорожное транспортное средство, железнодорожный подвижной состав, единица железнодорожного подвижного состава, на котором может быть осуществлена перевозка людей.

**Субъектом** состава административного правонарушения, предусмотренного **ч. 1 настоящей статьи**, являются исключительно юридические лица, включая индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозку людей в международном сообщении.

**Субъективная сторона** - см. **комментарий к ч. 1 ст. 18.1 КоАП РФ**.

2. **Объективная сторона ч. 2 комментируемой статьи** характеризуется противоправным деянием (бездействием), выразившемся в непринятии мер по предотвращению использования управляемого им транспортного средства другим лицом (лицами) для незаконного пересечения Государственной границы РФ, повлекшее:

- незаконное пересечение Государственной границы РФ;

- попытку незаконного пересечения Государственной границы РФ.

Данный состав будет иметь место, если указанное противоправное деяние не образует состав преступления, предусмотренного [ст. 322 УК РФ](#). Необходимо также подчеркнуть, что лицо должно пересекать Государственную границу РФ на транспортном средстве **по частным делам**. В противном случае его действия могут быть квалифицированы по другим статьям [КоАП РФ](#)

(например, ч. 1 ст. 18.9 КоАП РФ).

**Субъектом** состава административного правонарушения, предусмотренного **ч. 2 настоящей статьи**, является исключительно физическое лицо (гражданин РФ, иностранный гражданин или лицо без гражданства), достигшее 16-ти лет.

**Субъективная сторона** - см. [комментарий к ч. 1 ст. 18.1 КоАП РФ](#).

Статья 18.15. Незаконное привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства

Комментарий к [статье 18.15](#)

1. **Объектом** административного правонарушения, предусмотренного **комментируемой статьей**, являются общественные отношения, возникающие в связи с привлечением к труду на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства.

**Объективная сторона ч. 1 комментируемой статьи** характеризуется противоправным деянием (действием), выразившемся в привлечении к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства (см. [ч. 1 примечания к настоящей статье](#)), у которого нет **разрешения на работу** либо **патента** на право занятия трудовой деятельностью в Российской Федерации, если указанное разрешение или патент требуются в соответствии с федеральным законом (см. [комментарий к ч. 1 ст. 18.10 КоАП РФ](#)).

**Субъект** - см. [комментарий к ч. 1 ст. 18.1 КоАП РФ](#).

**Субъективная сторона** - характеризуется преимущественно умышленной формой вины, но возможно совершение данного деяния по неосторожности (например, непроверка по халатности гражданином РФ наличия патента у иностранного гражданина при привлечении его для осуществления работ по гражданско-правовому договору подряда).

2. **Объективная сторона ч. 2 комментируемой статьи** характеризуется противоправным деянием (действием), выразившемся в привлечении работодателем к трудовой деятельности в Российской Федерации (см. [ч. 1 примечания к настоящей статье](#)) иностранного гражданина или лица без гражданства без получения в установленном порядке разрешения на привлечение и использование иностранных работников, если такое разрешение требуется в соответствии с федеральным законом. В соответствии с **ч. 2 ст. 13** Федерального закона от 25.07.2002 N 115-ФЗ **работодателем** является физическое или юридическое лицо, получившее в установленном порядке разрешение на привлечение и использование иностранных работников и использующее труд иностранных работников на основании заключенных с ними трудовых договоров. В качестве работодателя может выступать также иностранный гражданин, зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя. Исключения из указанного условия привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности устанавливаются **ч. ч. 4 и 4.5 ст. 13** Федерального закона от 25.07.2002 N 115-ФЗ.

**Субъект** - см. [комментарий к ч. 1 ст. 18.1 КоАП РФ](#).

**Субъективная сторона** - характеризуется умышленной формой вины (прямой или косвенной).

3. **Объективная сторона ч. 3 комментируемой статьи** характеризуется противоправным деянием (действием), выразившемся в:

- неуведомлении или нарушении установленного порядка и (или) формы уведомления о привлечении к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;

- неуведомлении соответствующего органа о расторжении трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с иностранным

работником;

- не предоставлении ему отпуска без сохранения заработной платы продолжительностью более одного календарного месяца в течение года, если такое уведомление требуется в соответствии с федеральным законом. Обязанность уведомления и форма такого уведомления, направляемая работодателем территориальному органу ФМС, органу исполнительной власти субъекта РФ в области занятости населения и налоговому органу, предусматривается Федеральным [законом](#) от 25.07.2002 N 115-ФЗ и [Приказом](#) ФМС России от 28.06.2010 N 147 "О формах и порядке уведомления Федеральной миграционной службы об осуществлении иностранным гражданином трудовой деятельности на территории Российской Федерации".

**Субъект и субъективная сторона** настоящего состава административного правонарушения - см. [комментарий к ч. 1 ст. 18.1 КоАП РФ](#).

**4. Объективная сторона ч. 4 комментируемой статьи** идентична составам, предусмотренным **ч. ч. 1 - 3 настоящей статьи**. Особенности объективной стороны данного состава - см. [комментарий к ч. 4 ст. 18.8 КоАП РФ](#). **Субъект и субъективная сторона** данного состава характеризуется положениями, предусмотренными **ч. ч. 1 - 3 настоящей статьи**.

**5. Объективная сторона ч. 5 комментируемой статьи** характеризуется противоправным деянием (действием), выразившемся в неуведомлении или нарушении установленного порядка и (или) формы уведомления о привлечении к трудовой деятельности в Российской Федерации высококвалифицированного специалиста. Работодатель или заказчик работ (услуг) обязан уведомить по установленной форме ФМС России или его уполномоченный территориальный орган:

- об исполнении обязательств по выплате заработной платы (вознаграждения) высококвалифицированным специалистам;

- о расторжении трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с высококвалифицированным специалистом;

- о предоставлении ему отпуска без сохранения заработной платы продолжительностью более одного календарного месяца в течение года.

**Объективную сторону** так же образуют противоправные действия или бездействия, выразившиеся в непредоставлении или несвоевременном предоставлении сведений о постановке высококвалифицированного специалиста на учет в налоговый орган. **Высококвалифицированным специалистом**, в соответствии со [ст. 13.2](#) Федерального закона от 25.07.2002 N 115-ФЗ, признается иностранный гражданин, обладающий опытом работы, навыками, высокими профессиональными знаниями и достижениями в конкретной области деятельности, при условии что его заработная плата составит:

- не менее 1 млн. руб. в течение 365 календарных дней - для высококвалифицированных специалистов, являющихся научными работниками или преподавателями, в случае их приглашения для занятия научно-исследовательской или преподавательской деятельностью имеющими государственную аккредитацию высшими учебными заведениями, государственными академиями наук или их региональными отделениями, национальными исследовательскими центрами либо государственными научными центрами;

- вне зависимости от размера заработной платы - для иностранных граждан, участвующих в реализации проекта "Сколково" в соответствии с Федеральным [законом](#) от 28.09.2010 N 244-ФЗ "Об инновационном центре "Сколково";

- в размере не менее 2 млн. руб. из расчета за 365 календарных дней - для всех иных иностранных граждан, приглашенных для осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации.

Высококвалифицированный специалист должен иметь разрешение на осуществление

трудовой деятельности, выданное территориальным органом ФМС России, в порядке, установленном [ст. 13.2](#) Федерального закона от 25.07.2002 N 115-ФЗ.

**Субъектом** состава данного административного правонарушения являются исключительно должностные и юридические лица, причем как российские, так и иностранные.

**Субъективная сторона** - см. [комментарий к ч. 1 ст. 18.1](#) КоАП РФ.

6. **Часть 2 примечания к комментируемой статье** предполагает наступление административной ответственности в соответствии с настоящей [статьей](#) при нарушении правил привлечения к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства (в том числе иностранных работников) в отношении каждого иностранного гражданина или лица без гражданства в отдельности.

Статья 18.16. Нарушение правил привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности, осуществляемой на торговых объектах (в том числе в торговых комплексах)

Комментарий к [статье 18.16](#)

1. **Объектом** административного правонарушения, предусмотренного настоящей [статьей](#), являются общественные отношения, возникающие в связи с привлечением к труду в сфере торговли на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства.

**Объективная сторона ч. 1 комментируемой статьи** характеризуется противоправным деянием (действием), выразившемся в нарушении правил привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности, осуществляемой на торговых объектах (в том числе в торговых комплексах), посредством предоставления торгового места на территории торгового объекта (в том числе торгового комплекса), производственного, складского, торгового, служебного, подсобного или иного помещения либо выдаче незаконно осуществляющим указанную деятельность лицам разрешения на ее осуществление или в допуске в иной форме к осуществлению указанной деятельности.

Важной особенностью объективной стороны данного состава административного правонарушения является **место совершения** административного правонарушения: торговый объект или торговый комплекс. В соответствии с [п. 4 ст. 2](#) Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ под **торговым объектом** (стационарным и нестационарным) следует понимать здание или часть здания, строение или часть строения, сооружение или часть сооружения, специально оснащенные оборудованием, предназначенным и используемым для выкладки, демонстрации товаров, обслуживания покупателей и проведения денежных расчетов с покупателями при продаже товаров. Под **торговым местом** следует понимать место, специально оборудованное для продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг, в том числе павильон, киоск, палатка, торговый автомат, автолавка, автофургон, лоток и другое), отведенное собственником (владельцем) торгового объекта для осуществления деятельности по продаже товаров, выполнению работ или оказанию услуг.

**Субъектом** состава административного правонарушения, предусмотренного [ч. ч. 1 - 3 настоящей статьи](#), являются должностные лица, индивидуальные предприниматели, юридические лица, его филиалы или представительства, управляющие торговым объектом (в том числе торговым комплексом), либо которым эти объекты переданы в аренду или иное владении в соответствии с действующим гражданском законодательством.

**Субъективная сторона, ч. ч. 1 - 3 настоящей статьи**, характеризуется преимущественно умышленной формой вины, но возможно совершение данного деяния в неосторожной форме.

2. **Объективная сторона ч. 2 настоящей статьи** заключается в предоставлении производственного, складского, торгового, служебного, подсобного или иного помещения другому юридическому лицу или лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность

без образования юридического лица, которое не имеет разрешения на привлечение и использование иностранных работников, но фактически использует труд иностранных работников или которое привлекает к трудовой деятельности иностранных граждан или лиц без гражданства, не имеющих разрешения на работу. Предоставление производственного, складского, торгового и т.п. помещения другому юридическому лицу или лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, может быть осуществлено посредством передачи его в аренду или иное владении в соответствии с действующим гражданском законодательством.

3. **Объективная сторона ч. 3** идентична **ч. ч. 1 и 2 настоящей статьи**. Особенности данной **объективной стороны** - см. [комментарий к ч. 4 ст. 18.8 КоАП РФ](#).

4. **Примечание** - см. [комментарий к примечанию к ст. 18.15 КоАП РФ](#).

Статья 18.17. Несоблюдение установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности

Комментарий к [статье 18.17](#)

1. **Объектом** административного правонарушения, предусмотренного настоящей [статьей](#), являются общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением иностранным гражданином, лицом без гражданства или иностранной организацией на территории Российской Федерации отдельных видов деятельности.

**Объективная сторона ч. 1 комментируемой статьи** характеризуется противоправным деянием (действием или бездействием), выразившемся в осуществлении отдельных видов деятельности, в нарушение установленных федеральным законом ограничений. В частности, нормой [ст. 14](#) Федерального закона от 25.07.2002 N 115-ФЗ предусматривается недопустимость иностранного гражданина или лица без гражданства:

- находиться на муниципальной службе;
- замещать должности в составе экипажа судна, плавающего под Государственным флагом РФ, в соответствии с ограничениями, предусмотренными [КТМ РФ](#);
- быть членом экипажа российского военного корабля или другого эксплуатируемого в некоммерческих целях судна, а также летательного аппарата государственной или экспериментальной авиации;
- быть командиром воздушного судна гражданской авиации;
- быть принятым на работу на объекты и в организации, деятельность которых связана с обеспечением безопасности РФ;
- заниматься иной деятельностью и замещать иные должности, допуск иностранных граждан к которым ограничен федеральным законом.

Причем приведенные ограничения должны быть нарушены работодателем или заказчиком работ (услуг).

**Субъект и субъективная сторона** - см. [комментарий к ч. 1 ст. 18.1 КоАП РФ](#).

2. **Объективная сторона ч. ч. 2 и 3 комментируемой статьи** характеризуется противоправным деянием (действием), выразившемся в несоблюдении иностранным гражданином или лицом без гражданства, юридическим лицом, его филиалом или представительством установленных в соответствии с федеральным законом ограничений на осуществление отдельных видов деятельности. В целом объективная сторона рассматриваемого состава административного правонарушения идентична **ч. 1 настоящей статьи**. Особенность комментируемых составов



заключается в **субъекте** правонарушения. **Субъектом ч. 2 комментируемой статьи** являются исключительно физические лица (иностранный гражданин и лицо без гражданства), а **ч. 3** - юридическое лицо, его филиал или представительство.

**Субъективная сторона ч. ч. 2 и 3 комментируемой статьи** - см. комментарий к ч. 1 ст. 18.1 КоАП РФ.

Статья 18.18. Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства обязательных правил, связанных с исполнением принятого в отношении их решения об административном выдворении за пределы Российской Федерации или о депортации, либо правил, связанных с реализацией международного договора Российской Федерации о реадмиссии, неосуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства, в отношении которых принято решение о прекращении процедуры реадмиссии, добровольного выезда из Российской Федерации в установленный срок

Комментарий к [статье 18.18](#)

1. **Объектом** административного правонарушения, предусмотренного настоящей [статьей](#), являются общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением реадмиссии, регламентируемой нормами международных договоров РФ. В соответствии с международными договорами РФ под **реадмиссией** понимается передача компетентными органами государства запрашивающей стороны и прием компетентными органами государства запрашиваемой стороны в порядке, на условиях и в целях, предусмотренных международным договором, лиц, въехавших или находящихся на территории государства запрашивающей стороны в нарушение законодательства этого государства по вопросам въезда, выезда и пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства.

**Объективная сторона** настоящей [статьи](#) характеризуется противоправным деянием (действием), выразившемся:

а) в самовольном оставлении иностранным гражданином или лицом без гражданства, подлежащего реадмиссии, специального учреждения ФМС России, учреждения здравоохранения или иного учреждения, в которые указанные лица помещены (доставлены) в связи с реализацией международного договора РФ о реадмиссии;

б) самовольное оставление указанными лицами транспортного средства при их доставке в указанные учреждения или ином перемещении, связанном с реализацией международного договора РФ о реадмиссии. Правила обращения с иностранными гражданами и лицами без гражданства, подлежащими реадмиссии, регламентируются [гл. VI](#) Федерального закона от 25.07.2002 N 115-ФЗ и [Постановлением](#) Правительства РФ от 30.12.2013 N 1306 "Об утверждении Правил содержания (пребывания) в специальных учреждениях Федеральной миграционной службы иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии".

2. **Субъектом** данного состава являются иностранные граждане и лица без гражданства, т.е. физические лица, достигшие 16-ти летнего возраста.

**Субъективная сторона** данного состава характеризуется умышленной или неосторожной формой вины.

Статья 18.19. Нарушение правил уведомления уполномоченных государственных органов об обучении или о прекращении обучения иностранных граждан и лиц без гражданства в образовательных организациях

## Глава 19. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ ПРОТИВ ПОРЯДКА УПРАВЛЕНИЯ

## Статья 19.1. Самоуправство

### Комментарий к [статье 19.1](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного правонарушения является установленный порядок управления.

Под **установленным порядком управления** следует понимать определенную законодательно или на уровне локальных нормативно-правовых актов четко регламентированную процедуру осуществления процесса планирования, организации, мотивации и контроля, необходимого для формулирования и достижения цели деятельности конкретной управленческой организации или структурной единицы.

**Объективная сторона** данного состава административного правонарушения заключается в осуществлении виновным лицом своих прав без согласия на то либо обращения потерпевшего, с условием непричинения при этом существенного вреда.

Следует отметить, что осуществляемые виновным лицом права могут быть как действительно принадлежащими ему в соответствии с должностным регламентом или занимаемой должностью, так и необоснованно **предполагаемыми**, например, когда лицо, занимая одну руководящую должность, приписывает себе распорядительные функции другого лица, осуществляющего управление смежной отраслью в одной и той же сфере деятельности одной структурной единицы - руководитель отдела бухгалтерского учета организации принимает на работу в свой отдел лицо, оформляет трудовую книжку и заключает с ним трудовой договор вместо начальника отдела кадров, не имея на то полномочий, но предполагая их наличие у себя в силу руководства специализированным отделом.

**Отсутствие негативных последствий** в виде существенности причиненного ущерба является признаком объективной стороны правонарушения, по которому проводится разграничение от состава преступления, предусмотренного [ст. 330 УК РФ](#).

2. В качестве **субъекта** административной ответственности могут выступать граждане, достигшие 16-летнего возраста, а также должностные лица.

С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется умышленной формой вины.

## Статья 19.2. Умышленное повреждение или срыв печати (пломбы)

### Комментарий к [статье 19.2](#)

1. **Объектом** рассматриваемых административных правонарушений является установленный порядок управления (подробнее см. [комментарий к ст. 19.1 КоАП РФ](#)).

**Объективная сторона** данного состава правонарушения заключается в совершении виновным лицом действий по физическому воздействию на печати - ручные печатные формы на каучуковой, резиновой и аналогичной основе, и пломбы в целях приведения их в состояние, препятствующее их использованию по назначению без восстановления, либо по удалению путем срыва оттисков печатей или пломб, установленных уполномоченными на то лицами.

Необходимо отметить, что объективную сторону могут составлять только действия по повреждению печати - приведению ее в такое состояние, когда становится невозможным использование ее оттиска по назначению.

2. В качестве **субъекта** административной ответственности выступают граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица и должностные лица.

С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения

характеризуется прямым умыслом.

Статья 19.3. Неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции, военнослужащего, сотрудника органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудника органов федеральной службы безопасности, сотрудника органов государственной охраны, сотрудника органов, уполномоченных на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, либо сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы

Комментарий к [статье 19.3](#)

1. **Объектом** рассматриваемых административных правонарушений является установленный порядок управления.

**Объективная сторона** административного правонарушения, предусмотренного [ч. 1 комментируемой статьи](#), заключается в неповиновении виновного лица законному распоряжению или требованию должностных лиц в виде полного или частичного игнорирования этих распоряжений и требований, совершения действий вопреки им либо продолжения бездействия, либо воспрепятствовании (физическом, психологическом, организационном) исполнению служебных обязанностей сотрудником милиции, органа уголовно-исполнительной системы, военнослужащим. Следует помнить о том, что в рамках комментируемой [статьи](#) речь идет исключительно о законных распоряжениях (требованиях), отданных в связи с исполнением должностными лицами обязанностей по охране общественного порядка в установленной законом форме.

**Объективная сторона** административного правонарушения, предусмотренного [ч. 2](#) рассматриваемой нормы права, заключается в неповиновении виновного лица законному распоряжению или требованию сотрудников органов уголовно-исполнительной системы, ФМС, военнослужащего либо любого другого лица, которое в соответствии с законом исполняет обязанности по обеспечению безопасности и охране тюрем, изоляторов временного содержания и т.п. учреждений, направленному на поддержание в этих учреждениях установленного режима.

Административная ответственность по [ч. 3 комментируемой статьи](#) наступает, если указанные законные требование или распоряжение отданы сотрудником полиции, военнослужащим, должностным лицом органов Госнарконтроля России, органов ФМС или УФСИН.

2. В качестве **субъекта** административной ответственности выступают вменяемые граждане, достигшие 16-летнего возраста.

**Субъективная сторона** анализируемых правонарушений характеризуется лишь прямым умыслом.

Статья 19.4. Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль

Комментарий к [статье 19.4](#)

1. **Объектом** рассматриваемых административных правонарушений является установленный порядок управления в сфере государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

**Объективная сторона** данных составов правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), заключается в совершении виновным лицом действий по неповиновению законным распоряжениям (требованиям) должностных лиц, воспрепятствованию осуществления ими служебных обязанностей, доступу на объект проверки.

Применяя указанные признаки актов применения права к содержанию [ст. 42](#) УК РФ, И.Э. Звечаровским обоснованно выделены следующие **признаки приказа и распоряжения**:

- это требование начальника к подчиненному;

- эти требования вытекают из отношений подчиненности и субординации между лицами и органами;

- эти требования носят властный характер и потому обеспечены принудительной юридической силой;

- эти требования предписывают выполнение каких-либо действий (или воздержание от них);

- эти требования облакаются в установленную форму и издаются начальником в пределах его компетенции.

Существует **презумпция законности** приказа или распоряжения, изданного в надлежащей форме лицом, обладающим на это правом, и адресованного лицу, обязанному подчиняться, что обусловлено требованиями исполнительской дисциплины, необходимыми для нормального существования общества и государства.

**Законным** является приказ, отданный надлежащим лицом в пределах его должностных обязанностей и в надлежащей форме. Надлежащим лицом является непосредственный начальник, руководящий служебной деятельностью подчиненного, а также вышестоящий начальник (в определенных случаях).

Законными приказ или распоряжение являются, если они касаются вопросов, находящихся в пределах компетенции данного начальника. Выход за пределы компетенции признается превышением должностных полномочий и потому считается незаконным. Такое превышение служебных полномочий может повлечь уголовную ответственность по [ст. 286 УК РФ](#).

В ряде случаев законом или иными нормативными актами предписывается определенная форма приказа или распоряжения, например письменная или заверенная печатью. Устное распоряжение, если по закону требуется оформление его письменно, является незаконным и не должно выполняться. Нарушение формы отдачи приказа или распоряжения в экстремальных условиях должно рассматриваться по правилам о крайней необходимости.

Законный приказ должен не только предписывать достижение определенной цели, но и указывать на законные пути и средства выполнения приказа.

При этом необходимо соблюсти следующие условия: требование, изложенное в приказе либо в распоряжении, должно стать своевременно известно подчиненному, данное в письменной форме вступает в силу с момента его подписания, если иное не указано в тексте; в устной - как правило, после оглашения.

Разграничение составов административных правонарушений, предусмотренных отдельными частями комментируемой [статьи](#), производится в зависимости от лиц, в отношении которых совершаются противоправные действия - должностных лиц органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), органов охраны континентального шельфа и органов охраны исключительной экономической зоны, членов международной инспекционной группы, осуществляющей свои функции на основании действующего для Российской Федерации международного договора, Федеральной службы по техническому и экспортному контролю.

2. В качестве **субъекта** административной ответственности выступают граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица и должностные лица.

С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется умышленной формой вины.

Статья 19.4.1. Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля

## Комментарий к статье 19.4.1

1. **Объектом** рассматриваемых административных правонарушений является установленный порядок управления в сфере государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

**Объективная сторона** данного состава правонарушения заключается в совершении виновным лицом действий, направленных на создание препятствий для осуществления должностным лицом органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля деятельности по проведению проверок, либо совершение действий, направленных на избежание проведения таких проверок.

Необходимо отметить, что обязанность виновного лица по соблюдению требований должностного лица касательно проведения проверки должна быть закреплена в установленном законом порядке.

Так, например, в силу [ст. 12](#) Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель обязаны предоставить должностным лицам органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, проводящим выездную проверку, возможность ознакомиться с документами, связанными с целями, задачами и предметом выездной проверки, в случае, если выездной проверке не предшествовало проведение документарной проверки, а также обеспечить доступ проводящих выездную проверку должностных лиц и участвующих в выездной проверке экспертов, представителей экспертных организаций на территорию, в используемые юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем при осуществлении деятельности здания, строения, сооружения, помещения, к используемым юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями оборудованию, подобным объектам, транспортным средствам и перевозимым ими грузам.

2. Согласно [ст. 25](#) Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ при проведении проверок юридические лица обязаны обеспечить присутствие руководителей, иных должностных лиц или уполномоченных представителей юридических лиц; индивидуальные предприниматели обязаны присутствовать или обеспечить присутствие уполномоченных представителей, ответственных за организацию и проведение мероприятий по выполнению обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Юридические лица, их руководители, иные должностные лица или уполномоченные представители юридических лиц, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители, допустившие нарушение [Федерального закона](#) от 26.12.2008 N 294-ФЗ, необоснованно препятствующие проведению проверок, уклоняющиеся от проведения проверок и (или) не исполняющие в установленный срок предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля об устранении выявленных нарушений обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В случае если действия виновного лица, подпадающие под признаки правонарушения, предусмотренного [ч. 1 комментируемой статьи](#), привели к невозможности проведения или окончания проверки должностным лицом органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, их следует квалифицировать по [ч. 2](#) данной нормы.

В качестве **квалифицирующего** признака, влекущего применение более строгого наказания по [ч. 3](#) комментируемой нормы права, законодателем предусмотрена **повторность** совершения противоправного деяния, предусмотренного [ч. 2 настоящей статьи](#), в течение одного календарного года с момента привлечения к административной ответственности.

Статья 19.5. Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль



## Комментарий к статье 19.5

1. **Объектом** рассматриваемых административных правонарушений является установленный порядок управления.

**Объективная сторона** данных составов правонарушения заключается в невыполнении виновным лицом в установленный законом срок законного предписания (постановления, решения, представления) об устранении нарушений законодательства, выявленных самостоятельно должностным лицом, вынесшим такое предписание, либо ставших ему известными в силу каких-либо обстоятельств.

Разграничение составов административных правонарушений, предусмотренных отдельными частями комментируемой **статьи**, производится в зависимости от лиц, вынесших такое законное предписание - должностных лиц органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), органа муниципального контроля, органа, уполномоченного в области экспортного контроля, федерального антимонопольного органа, органа регулирования естественных монополий, органа, осуществляющего контроль и надзор в области долевого строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости, органа, уполномоченного в области государственного регулирования тарифов, Федеральной антимонопольной службы РФ, органа субъектов РФ, уполномоченных на осуществление ветеринарного надзора, органа ФСФР и т.д.

Федеральным **законом** от 28.12.2013 N 421-ФЗ с 1 января 2015 года комментируемая **статья** будет дополнена **частью 23**, которая будет предусматривать ответственность за невыполнение в установленный срок или ненадлежащее выполнение законного предписания должностного лица федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в форме наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

2. В качестве **субъекта** административной ответственности выступают граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица и должностные лица.

**Субъективная сторона** анализируемых правонарушений характеризуются либо **умыслом**, либо неосторожной формой вины.

Следует обратить внимание на то, что в случае, когда постановление о назначении административного наказания признается незаконным в связи с фактическим отсутствием состава правонарушения (например, проверяющий ссылался на устаревшие нормы, а по новым нормам проверяемый субъект ничего не нарушил), предписание также может быть признано незаконным, так как, во-первых, оно является ненормативным правовым актом, а во-вторых, обоснование его незаконности полностью аналогично обоснованию незаконности постановления: нарушение отсутствует.

Однако возможна ситуация, в которой постановление о назначении административного наказания было признано недействительным только ввиду того, что должностное лицо контролирующего органа допустило грубые нарушения в ходе проверки. В соответствии с **ч. 1 ст. 20** Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ результаты проверки, проведенной с грубым нарушением установленных требований, не могут являться доказательствами совершения организациями административных правонарушений и подлежат отмене вышестоящим органом государственного контроля или арбитражным судом. Вместе с тем указанные обстоятельства не влекут незаконности предписания, поскольку невыполнение требований, изложенных в предписании, образует отдельный состав административного правонарушения. Проверяемое лицо через некоторое время может быть привлечено к административной ответственности, ввиду того что контролирующие органы захотят проверить исполнение им предписания.

Статья 19.5.1. Неисполнение решения коллегиального органа, координирующего и организующего деятельность по противодействию терроризму

#### Комментарий к [статье 19.5.1](#)

Комментируемая [статья](#) введена Федеральным [законом](#) от 05.05.2014 N 130-ФЗ и устанавливает ответственность за неисполнение решения коллегиального органа, координирующего и организующего деятельность по противодействию терроризму. Согласно Федеральному [закону](#) от 06.03.2006 N 35-ФЗ "О противодействии терроризму" по решению Президента Российской Федерации на федеральном уровне формируется коллегиальный орган, координирующий и организующий деятельность федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму. Функции указанного органа реализуются в соответствии с положением о нем, утверждаемым Президентом Российской Федерации. Решения данного органа, принятые в пределах его компетенции, обязательны для исполнения государственными органами, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами. В целях обеспечения координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений по решению Президента Российской Федерации могут формироваться органы в составе представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных лиц. Для реализации решений указанных органов могут издаваться акты (совместные акты) указанных органов, представители которых входят в состав соответствующего органа.

Статья 19.6. Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения

#### Комментарий к [статье 19.6](#)

1. Под установленным порядком управления следует понимать систему политико-правовых институтов, обеспечивающих функционирование государственной власти.

Общественные отношения в этих сферах представляют собой **объект** рассматриваемого административного правонарушения.

**Объективная сторона** анализируемого деяния состоит в том, что виновный не принимает мер по законно вынесенному постановлению или представлению органа или должностного лица, рассмотревшего дело об административном правонарушении, направленных на устранение причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения. При этом такие условия и причины должны быть прямо указаны в постановлении или представлении.

**Причинами**, способствующими совершению административного правонарушения, является стремление лица удовлетворить или проявить свои интересы или потребности противоправным способом.

Под **условиями**, способствующими совершению административного правонарушения, понимаются природные, социальные или технические факторы, правонарушений напрямую не порождающие, но способствующие их совершению, а также негативные обстоятельства, оказывающие непосредственное влияние на причины правонарушений или формирующие их. При этом в качестве условий совершения административного правонарушения, влекущих привлечение к административной ответственности по рассматриваемой норме права, могут выступать только внешние условия, существующие вне самого человека.

Кроме того, от условий, способствующих совершению административного правонарушения, следует отличать **поводы** совершения административных правонарушений - отрицательные обстоятельства ситуативного характера, являющиеся толчком, побудительным стимулом для

действия причины правонарушения.

2. **Субъектом** анализируемого правонарушения являются только должностные лица.

**Субъективная сторона** анализируемого правонарушения характеризуется либо умыслом, либо неосторожностью.

Статья 19.6.1. Несоблюдение должностными лицами органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля требований законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле

Комментарий к [статье 19.6.1](#)

1. **Объектом** рассматриваемых административных правонарушений является установленный порядок управления.

Общие требования к порядку проведения проверок, полный перечень оснований для их проведения, а также процедуры их согласования предусмотрены Федеральным [законом](#) от 26.12.2008 N 294-ФЗ.

Именно указанный Федеральный [закон](#) в совокупности с ведомственными нормативными актами, регламентирующими порядок и основные требования к проведению государственного контроля (надзора), муниципального контроля соответствующих органов власти, законами субъектов РФ составляют систему законодательства о государственном надзоре (контроле), муниципальном контроле.

**Объективная сторона** данного состава правонарушения заключается в нарушении виновными лицами требований Федерального [закона](#) от 26.12.2008 N 294-ФЗ, регламентирующих проведение плановых и внеплановых проверок.

В качестве квалифицирующего признака, влекущего применение более строгого наказания, законодателем предусмотрена повторность совершения противоправного деяния, предусмотренного [ч. 1 настоящей статьи](#), в течение одного календарного года с момента привлечения к административной ответственности либо грубое нарушение указанных требований Федерального [закона](#), выразившееся в проведении проверки без распоряжения руководителя или заместителя руководителя данного органа или непредставлении акта о проведенной проверке.

2. С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется умышленной формой вины.

В качестве **субъекта** рассматриваемого административного правонарушения могут выступать только должностные лица федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), а также органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, перечень которых устанавливается законами субъектов РФ.

Статья 19.7. Непредставление сведений (информации)

Комментарий к [статье 19.7](#)

1. Комментируемая [статья](#) устанавливает общие основания административной ответственности за непредставление информации, необходимой для эффективного осуществления государственного управления. Такая ответственность наступает в случае:

- непредставления информации;
- несвоевременного представления информации;

- представление неполной информации;
- представление искаженной (недостоверной) информации.

Закон устанавливает два обязательных условия привлечения к административной ответственности:

- предоставление информации в государственный орган (должностному лицу) должно быть предусмотрено законом;
- представляемая информация необходима для обеспечения законной деятельности государственного органа (должностного лица).

Так, в соответствии со [ст. 15](#) Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", органы государственной власти и государственные органы субъектов РФ, органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления и муниципальные органы, организации, в отношении которых контрольно-счетные органы вправе осуществлять внешний государственный и муниципальный финансовый контроль, их должностные лица, а также территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и их структурные подразделения в установленные законами субъектов РФ сроки обязаны представлять в контрольно-счетные органы по их запросам информацию, документы и материалы, необходимые для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

2. Комментируемая [статья](#) содержит отсылки к иным [статьям КоАП](#), устанавливающим административную ответственность за непредставление отдельных категорий информации, а также за непредставление информации в конкретные органы. В этом случае ответственность наступает по соответствующей [статье](#), комментируемая [статья](#) не применяется.

Федеральным [законом](#) от 28.12.2013 N 415-ФЗ с 1 июля 2015 года [абзац первый комментируемой статьи 19.7](#) после слов "статьей 6.16," будет дополнен словами "[частями 1, 2 и статьи 8.28.1](#)".

Дела об административных правонарушениях, связанных с непредставлением информации, рассматриваются мировыми судьями ([ст. 23.1 КоАП РФ](#)).

[Статья 19.7.1](#). Непредставление сведений или представление заведомо недостоверных сведений в орган, уполномоченный в области государственного регулирования тарифов

#### Комментарий к [статье 19.7.1](#)

1. **Объектом** правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), являются общественные отношения, связанные с получением информации, необходимой для надлежащего государственного регулирования тарифов на товары, работы и услуги субъектов предпринимательской деятельности, в том числе субъектов естественных монополий, в целях недопущения установления ими монопольно высоких цен на продукцию (см. [Постановление](#) Восьмого арбитражного апелляционного суда от 19.07.2013 по делу N А46-33341/2012).

Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять правовое регулирование в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством РФ и контроль за их применением (за исключением регулирования цен и тарифов, относящегося к полномочиям других федеральных органов исполнительной власти), является Федеральная служба по тарифам (ФСТ России). С целью реализации своих полномочий ФСТ России имеет право требовать от субъектов естественных монополий, органов исполнительной власти и местного самоуправления документы, объяснения в письменной и устной форме и иную информацию, необходимую для осуществления функций, предусмотренных федеральным законодательством о естественных монополиях в части

определения (установления) цен (тарифов) и осуществления контроля по вопросам, связанным с определением (установлением) и применением цен (тарифов) ([Постановление](#) Правительства РФ от 30.06.2004 N 332 "Об утверждении Положения о Федеральной службе по тарифам").

К органам, уполномоченным в области государственного регулирования тарифов, также относятся:

- орган регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения (Федеральный [закон](#) от 07.12.2011 N 416-ФЗ). К полномочиям такого органа относятся установление тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения; осуществление контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, а также органами местного самоуправления, осуществляющими переданные им полномочия в области регулирования тарифов ([ч. 1 ст. 5](#) Федерального закона от 07.12.2011 N 416-ФЗ);

- орган регулирования тарифов в сфере теплоснабжения (Федеральный [закон](#) от 27.07.2010 N 190-ФЗ "О теплоснабжении");

- в соответствии с Федеральным [законом](#) от 26.03.2003 N 35-ФЗ полномочия в области государственного регулирования тарифов в сфере электроэнергетики осуществляет Правительство РФ или уполномоченные им федеральные органы исполнительной власти. В настоящее время эти функции выполняет ФСТ России;

- в соответствии со [ст. 23.1](#) Федерального закона от 31.03.1999 N 69-ФЗ "О газоснабжении в Российской Федерации", федеральный государственный контроль (надзор) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, в роли которого, пока иное не установлено федеральным законом, выступает ФСТ России.

Отметим, что новые тенденции правового регулирования в сфере установления тарифов в настоящее время проявляются в сферах водоснабжения и теплоснабжения. Помимо создания системы государственных органов в сфере регулирования тарифов, отличных от ФСТ России, Федеральные законы от 07.12.2011 N 416-ФЗ и от 27.07.2010 N 190-ФЗ устанавливают обязанность участников правоотношений не представлять, а раскрывать информацию. Так, в соответствии с [ч. 9 ст. 7](#) Федерального закона от 27.07.2010 N 190-ФЗ, теплоснабжающие организации, теплосетевые организации, органы регулирования обязаны раскрывать информацию в соответствии с утвержденными Правительством РФ стандартами раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями, органами регулирования.

2. Под **раскрытием информации** понимается обеспечение доступа неограниченного круга лиц к информации независимо от цели ее получения ([Постановление](#) Правительства РФ от 17.01.2013 N 6 "О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения"). Таким образом, в указанных сферах субъекты обязаны не представлять информацию напрямую в государственные органы, о которых идет речь в комментируемой [статье](#), а, к примеру, размещать ее в сети Интернет, обеспечивая доступ к ней в том числе и данным органам. Если трактовать комментируемую [статью](#) буквально, то нарушение стандартов раскрытия информации, а именно состава, порядка, сроков или периодичности предоставления информации ([ч. 10 ст. 7](#) Федерального закона от 27.07.2010 N 190-ФЗ), не будет составлять административного правонарушения. Пробела в законодательном регулировании нет, поскольку к контрольно-надзорным полномочиям указанных органов в сфере получения информации, необходимой для установления, изменения, введения или отмены тарифов, является, в том числе контроль за соблюдением стандартов раскрытия информации (см. [ст. ст. 34, 35](#) Федерального закона от 07.12.2011 N 416-ФЗ), т.е. органы могут затребовать любую информацию, предусмотренную стандартами, в том числе отчеты по утвержденным формам. Однако здесь видится несовершенство юридической техники: целесообразно дополнить формулировку [статьи](#) словами "а также нарушение стандартов раскрытия информации, необходимой для установления, изменения, введения или отмены тарифов, если обязанность раскрытия информации установлена нормативными актами".



К нормативным актам, предусматривающим обязательность представления сведений, относятся в том числе запросы административных органов. В частности, такой вывод делается в [Постановлении](#) Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 19.09.2013 N 17АП-9959/2013-АК по делу N А60-18083/2013 (см. подробнее: [Постановление](#) Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 19.09.2013 N 17АП-9959/2013-АК по делу N А60-18083/2013. "В удовлетворении требования об отмене постановления о привлечении к ответственности по [ч. 1 ст. 19.7.1](#) КоАП РФ за непредставление сведений в орган, уполномоченный в области государственного регулирования тарифов, судом отказано правомерно, поскольку состав административного правонарушения в действиях общества доказан").

Ответственность по [ч. 1 комментируемой статьи](#) наступает, если информация не была представлена в государственный орган или была представлена с нарушением сроков.

Привлечение к административной ответственности по [ч. 2](#) наступает за предоставление заведомо недостоверных сведений. Это возможно, если привлекаемое лицо сознательно представило недостоверные сведения и ему было известно, что они таковыми являются.

Комментируемой [статьей](#) специально не урегулирован случай представления **неполной** информации, однако по общему смыслу законодательства об административной ответственности за непредставление информации такое деяние также образует состав административного правонарушения. Суды должны квалифицировать такое деяние по [ч. 1 настоящей статьи](#), если информация является делимой, т.е. отсутствие части сведений не искажает остальных данных. Если определенные сведения не представлены с целью ввести уполномоченные органы в заблуждение при оценке представленной информации, ответственность должна наступать по [ч. 2 ст. 19.7.1 <21>](#).

-----

<21> См. об этом: Амелин Р.В., Конобеевская И.М. Достоверность отрицательной информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления // Хозяйство и право. 2010. N 8. С. 95 - 99.

### 3. Состав [настоящей статьи](#) носит формальный характер.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных [комментируемой статьей](#), рассматривают органы, уполномоченные в области государственного регулирования тарифов.

Статья 19.7.2. Непредставление информации или представление заведомо недостоверной информации в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

#### Комментарий к [статье 19.7.2](#)

1. Уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд является Федеральная антимонопольная служба ([Постановление](#) Правительства РФ от 20.02.2006 N 94 "О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд").

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения о которых составляют государственную тайну, является Федеральная служба по оборонному заказу ([Постановление](#) Правительства РФ от 19.06.2012 N 604 "О Федеральной службе по оборонному заказу").

Законодательство, устанавливающее обязанность по представлению информации в указанные органы, включает следующие нормы.

**Статья 17.1** Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ устанавливает обязанность перечисленных в ней субъектов (в том числе получателей бюджетных средств) представлять в уполномоченные органы необходимые им документы, объяснения в письменной или устной форме, информацию о размещении заказов (в том числе информацию о размещении заказов, составляющую охраняемую законом тайну). Основанием для представления информации является требование уполномоченных органов.

**Часть 28 ст. 99** Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ устанавливает аналогичную обязанность для субъектов контроля: заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок. При этом **ч. 1 ст. 99** Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ расширяет список контрольных органов, относя к ним органы исполнительной власти субъекта РФ, органы местного самоуправления муниципального района, органы местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок, и ряд других.

Согласно **ст. 8** Федерального закона от 29.12.2012 N 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе" головной исполнитель представляет по запросу государственного заказчика, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа, информацию о затратах по исполненным государственным контрактам.

Как видно, во всех случаях основанием для представления информации является **запрос (требование) уполномоченного контрольного органа**. Содержание запрашиваемой информации, форму и сроки ее представления уполномоченный орган устанавливает в запросе по своему усмотрению. С учетом этого обстоятельства, суды, рассматривая дела о привлечении к административной ответственности по комментируемой **статье**, должны оценивать объективную возможность субъектов контроля представить информацию на условиях, заявленных в запросе. Следует согласиться с мнением о целесообразности более детального нормативного регулирования в данной сфере <22>. Как минимум должны быть определены категории информации, которую субъекты контроля обязаны получать и хранить с целью предоставления ее по требованиям уполномоченных органов, а также общие положения о порядке и сроках представления информации.

-----  
<22> Борисов А.Н. **Комментарий** к Федеральному закону от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (постатейный) // СПС "КонсультантПлюс". 2010.

**2. Объективная сторона** рассматриваемых правонарушений будет состоять в непредставлении информации, либо представлении информации с нарушением сроков, либо представлении заведомо недостоверной информации. Представление неполной информации (т.е. частичное исполнение требований уполномоченного органа) также повлечет за собой ответственность по комментируемой **статье**.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных настоящей **статьей**, рассматривают органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков (**ст. 23.66** КоАП РФ).

**Статья 19.7.2-1.** Непредставление информации либо представление заведомо недостоверной информации в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц

## Комментарий к статье 19.7.2-1

Комментируемая [статья](#) введена Федеральным [законом](#) от 05.05.2014 N 122-ФЗ и устанавливает ответственность за непредставление информации либо представление заведомо недостоверной информации в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Согласно [ст. 5](#) Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, в единой информационной системе. В реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров. [Перечень](#) сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 N 1211 "О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (вместе с [Правилами](#) направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, [Правилами](#) ведения реестра недобросовестных поставщиков, [Требованиями](#) к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков). Сведения, содержащиеся в реестре недобросовестных поставщиков, должны быть доступны для ознакомления в единой информационной системе без взимания платы.

## Статья 19.7.3. Непредставление информации в Банк России

### Комментарий к статье 19.7.3

1. Прежде всего, следует отметить, что положения комментируемой [статьи](#) признаны не соответствующими [Конституции](#) РФ в той мере, в какой в системе действующего правового регулирования эти положения во взаимосвязи с закрепленными данным [Кодексом](#) общими правилами применения административных наказаний не допускают назначения административного штрафа ниже низшего предела, указанного в соответствующей административной санкции, и тем самым не позволяют надлежащим образом учесть характер и последствия совершенного административного правонарушения, степень вины привлекаемого к административной ответственности юридического лица, его имущественное и финансовое положение, а также иные имеющие существенное значение для индивидуализации административной ответственности обстоятельства и, соответственно, обеспечить назначение справедливого и соразмерного административного наказания ([Постановление](#) Конституционного Суда РФ от 25.02.2014 N 4-П).

В соответствии с [ч. 3 ст. 79](#) Федерального конституционного закона от 21.07.1994 N 1-ФКЗ акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу.

Согласно [ст. 3](#) Федерального закона от 10.07.2002 N 86-ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)", [целями](#) деятельности Банка России являются:

- защита и обеспечение устойчивости рубля;
- развитие и укрепление банковской системы Российской Федерации;

- обеспечение стабильности и развитие национальной платежной системы;
- развитие финансового рынка Российской Федерации;
- обеспечение стабильности финансового рынка Российской Федерации.

В соответствии с указанными целями, [ст. 4](#) Федерального закона от 10.07.2002 N 86-ФЗ устанавливает перечень **функций** Банка России.

Для осуществления своих функций Банк России в соответствии с перечнем, установленным Советом директоров, имеет право запрашивать и получать у кредитных организаций необходимую информацию об их деятельности, требовать разъяснений по полученной информации.

Для составления банковской и денежной статистики, платежного баланса Российской Федерации, финансового счета Российской Федерации в системе национальных счетов, а также для анализа экономической ситуации Банк России имеет право запрашивать и получать необходимую информацию на безвозмездной основе у федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов, юридических лиц ([ст. 57](#) Федерального закона от 10.07.2002 N 86-ФЗ).

Банк России наделен также полномочиями запрашивать и получать сведения, позволяющие оценить соответствие требованиям к деловой репутации и финансовому положению установленных законом лиц - например, лица, осуществляющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица, приобретающего более 10 процентов акций (долей) кредитной организации ([ст. 61](#) Федерального закона от 10.07.2002 N 86-ФЗ).

2. **Объективная сторона** административного правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), включает, помимо четырех общих составов (непредставление, неполное представление, представление с нарушением сроков, представление недостоверной информации) пятый состав - нарушение порядка представления информации.

В частности, в соответствии со [ст. 57](#) Федерального закона от 10.07.2002 N 86-ФЗ, Банк России вправе устанавливать для участников банковской группы порядок предоставления информации об их деятельности, которая необходима для составления консолидированной отчетности. Данный порядок закреплен в [Положении](#) о порядке составления головной кредитной организацией банковской (консолидированной) группы консолидированной отчетности, утвержденном Банком России 05.01.2004 N 246-П. Порядок содержит детальный перечень информации, форму представления, а также принципы ее обработки.

В случаях, когда непредставление информации связано с нарушением страхового законодательства, административная ответственность не наступает - в таких ситуациях Банк России выдает предписание об устранении нарушения страхового законодательства ([ст. 30](#) Закона РФ от 27.11.1992 N 4015-1 "Об организации страхового дела в Российской Федерации").

В случаях, когда действия, связанные с непредставлением информации в Банк России, образуют состав уголовного преступления, ответственность наступает по соответствующей статье [УК РФ](#). К таким статьям в том числе относятся [ст. 195](#) (неправомерные действия при банкротстве), [ст. 159.1](#) (мошенничество в сфере кредитования), [ст. 193](#) (уклонение от исполнения обязанностей по репатриации денежных средств в иностранной валюте или валюте Российской Федерации) [УК РФ](#).

3. Члены советов директоров (наблюдательных советов), коллегиальных исполнительных органов (правлений, дирекций), счетных комиссий, ревизионных комиссий (ревизоры), ликвидационных комиссий юридических лиц и руководители организаций, осуществляющих полномочия единоличных исполнительных органов других организаций, несут административную ответственность по комментируемой [статье](#) как должностные лица ([ст. 2.4](#) КоАП РФ).

Непредставление информации в Банк России может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой [статьей](#), рассматривает Банк России ([ст. 23.74](#) КоАП РФ), который вправе передать его на рассмотрение судье ([ст. 23.1](#) КоАП РФ).

Статья 19.7.4. Утратила силу с 1 января 2014 года. - Федеральный [закон](#) от 28.12.2013 N 396-ФЗ.

Статья 19.7.5. Непредставление информации об актах незаконного вмешательства

Комментарий к [статье 19.7.5](#)

1. Обязанность субъектов транспортной инфраструктуры и перевозчиком информировать компетентные органы об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах устанавливается [ч. 2 ст. 12](#) Федерального закона от 09.02.2007 N 16-ФЗ "О транспортной безопасности".

Субъекты транспортной инфраструктуры и перевозчики обязаны представлять информацию в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта (Минтранс РФ). Соответствующий [Порядок](#) утвержден Приказом Минтранса РФ от 16.02.2011 N 56 "О Порядке информирования субъектами транспортной инфраструктуры и перевозчиками об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах".

[Порядком](#) регулируются следующие основные аспекты представления информации:

- перечень потенциальных угроз, при угрозах совершения или совершении которых наступает обязанность представления информации. Данный [Перечень](#) утвержден Приказом Минтранса России N 52, ФСБ России N 112, МВД России N 134 от 05.03.2010 "Об утверждении Перечня потенциальных угроз совершения актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств" и включает, в частности, угрозы захвата, взрыва, поражения опасными веществами и др.;

- способы представления информации (электронная, факсимильная либо телефонная связь, средства связи органов МВД России и ФСБ России и др.);

- перечень сведений, подлежащих представлению, содержится в [приложениях](#) к Порядку, детализирован для различных видов транспорта. В частности, [приложение N 4](#) "Представляемая информация об угрозе совершения и о совершении акта незаконного вмешательства в деятельность транспортного средства автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта", содержит 22 пункта (при получении анонимной информации представляется ряд дополнительных сведений, направленных на последующее выявление личности информатора).

В качестве указания на срок представления информации все названные нормативные акты содержат формулировку "незамедлительно", т.е. субъекты транспортной инфраструктуры и перевозчики обязаны передавать информацию сразу после того как такая информация попадает в их распоряжение.

Информация может быть **неполной** (по сравнению с перечнями). В этом случае согласно [п. 6](#) Порядка информация представляется незамедлительно, а затем дополняется по мере поступления данных.

Представление заведомо недостоверной информации об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства не образует состава данной [статьи](#). Такое деяние будет квалифицироваться по [ст. 207](#) УК РФ "Заведомо ложное сообщение об акте терроризма".

Из буквального толкования нормы следует, что квалификации по данной [статье](#) не подлежит



также сокрытие уже произошедшего акта незаконного вмешательства. В частности, за умышленное сокрытие авиационного происшествия или инцидента ответственность наступает по [ст. 11.30 КоАП РФ](#).

2. **Субъект** административного правонарушения специальный - перевозчик либо субъект транспортной инфраструктуры, их должностные лица. Статус перевозчика определяется в отраслевых нормативных актах. В частности, в соответствии со [ст. 100 Воздушного кодекса РФ](#), **перевозчиком** является эксплуатант, осуществляющий воздушные перевозки пассажиров, багажа, грузов или почты и имеющий лицензию на осуществление подлежащего лицензированию в соответствии с законодательством РФ вида деятельности в области авиации.

Административное правонарушение, предусмотренное комментируемой [статьей](#), может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных настоящей [статьей](#), рассматривают органы, осуществляющие функции по контролю и надзору в сфере транспорта ([ст. 23.36 КоАП РФ](#)), органы, уполномоченные в области авиации ([ст. 23.42 КоАП РФ](#)), а также органы, осуществляющие функции по контролю и надзору в сфере использования воздушного пространства ([ст. 23.43 КоАП РФ](#)).

Статья 19.7.5-1. Нарушение юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем установленного порядка представления уведомлений о начале осуществления предпринимательской деятельности

Комментарий к [статье 19.7.5-1](#)

1. Обязанность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей представить уведомление о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности установлена в [ч. 1 ст. 8](#) Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ.

Перечень соответствующих видов предпринимательской деятельности устанавливается [ч. 2 ст. 8](#) Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ. **Перечень** конкретных видов работ и услуг, о начале осуществления которых представляется уведомление, закрепляется в Постановлении Правительства РФ от 16.07.2009 N 584 "Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности".

Уведомление подается в уполномоченный или уполномоченные в соответствующей сфере деятельности орган (органы) государственного контроля (надзора). Конкретный орган определяется в зависимости от сферы деятельности на основании положений [п.п. 3 - 5\(7\)](#) Правил представления уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и учета указанных уведомлений, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.07.2009 N 584. Наиболее широкий перечень видов деятельности относится к полномочиям Роспотребнадзора ([п. 3](#) Правил). Среди прочих уполномоченных органов - Федеральное медико-биологическое агентство, Ространснадзор (при оказании услуг по перевозке пассажиров, багажа и грузов автомобильным транспортом, услуг по перевозке грузов морским и внутренним водным транспортом, услуг по перевозке железнодорожным транспортом грузов, грузобагажа), Роструд (при оказании социальных услуг), Ростехнадзор (при выполнении работ (оказании услуг) по эксплуатации взрывоопасных и химически опасных производственных объектов IV класса опасности) и др.

Уведомление может подаваться как в сам уполномоченный орган, так и его территориальные органы.

Порядок представления уведомлений устанавливает **способ** направления уведомления ([п. 7](#) Правил). Оно должно быть либо представлено в уполномоченный орган непосредственно, либо направлено заказным почтовым отправлением с описью вложения (в этом случае днем отправки уведомления считается день отправки почтового отправления), либо в виде электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью заявителя (днем подачи считается

день регистрации документа в системе электронного документооборота уполномоченного органа).

Уведомление должно быть направлено в двух экземплярах ([п. 7 Правил](#)).

В уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности указывается о соблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, а также о соответствии их работников, осуществляемой ими предпринимательской деятельности и предназначенных для использования в процессе осуществления ими предпринимательской деятельности территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств обязательным требованиям и требованиям, установленным муниципальными правовыми актами ([ч. 4 ст. 8](#) Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ).

**Нарушение** порядка представления уведомления (неиспользование электронной подписи при подаче электронного документа, подача заявления в одном экземпляре или непредставление сведений, предусмотренных [ч. 4 ст. 8](#) Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ) формально не подпадает под диспозицию [статьи](#), хотя и отражено в ее названии. Между тем представление уведомления с нарушением порядка может вызвать неоднозначность трактовки в правоприменительной практике. По нашему мнению, диспозиция комментируемой нормы должна быть расширена.

Согласно [ч. 6 ст. 8](#) Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти сообщаются сведения об изменении места нахождения юридического лица и (или) места фактического осуществления деятельности, изменении места жительства индивидуального предпринимателя, реорганизации юридического лица. Эти сведения должны быть представлены в десятидневный срок с даты внесения соответствующих записей в Единый государственный реестр юридических лиц или Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей ([ч. 7 ст. 8](#) Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ). Ответственность за непредставление данных сведений также должна наступать по [ст. 19.7.5-1](#), для чего ее диспозиция должна быть расширена.

**2. Субъектами** административного правонарушения являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги или выполняющие работы из перечня, приведенного в [п. 2](#) Правил представления уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и учета указанных уведомлений.

Административное правонарушение, предусмотренное комментируемой [статьей](#), может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности.

В соответствии с разъяснениями, содержащимися в [Постановлении](#) Верховного Суда РФ от 24.04.2013 N 56-АД13-4, административное правонарушение, предусмотренное рассматриваемой [статьей](#), не является длящимся и срок давности по нему начинает течь с момента начала предпринимательской деятельности.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных настоящей [статьей](#), рассматривают судьи ([ст. 23.1](#) КоАП РФ). Протоколы об административных правонарушениях составляют должностные лица федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление приема и учета уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности ([ст. 28.3](#) КоАП РФ).

[Статья 19.7.5-2](#). Непредставление сведений некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента

Комментарий к [статье 19.7.5-2](#)

1. Под **некоммерческой организацией**, выполняющей функции **иностранного агента**, в Федеральном [законе](#) от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" понимается российская некоммерческая организация, которая получает денежные средства и иное имущество

от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских юридических лиц, получающих денежные средства и иное имущество от указанных источников (за исключением открытых акционерных обществ с государственным участием и их дочерних обществ), и которая участвует, в том числе в интересах иностранных источников, в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации. Под **участием в политической деятельности** понимается участие (в том числе путем финансирования) в организации и проведении политических акций в целях воздействия на принятие государственными органами решений, направленных на изменение проводимой ими государственной политики, а также в формировании общественного мнения в указанных целях (**ч. 6 ст. 2** Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях").

Некоммерческая организация, выполняющая функции иностранного агента, обязана представлять в государственные органы следующую **информацию**:

- заявление о включении в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента - при регистрации некоммерческой организации (**ст. 13.1** Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ). **Порядок** ведения такого реестра устанавливается уполномоченным органом - Минюстом России, утвержден Приказом Минюста России от 30.11.2012 N 223 "О порядке ведения реестра некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента". В частности, в **Приказе** содержится перечень сведений, подлежащих включению в реестр. Непредставление таких сведений влечет административную ответственность по комментируемой **статье**. Некоммерческая организация, намеревающаяся после государственной регистрации осуществлять свою деятельность в качестве некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, обязана подать заявление о включении ее в реестр до начала осуществления такой деятельности;

- отчет о своей деятельности, о персональном составе руководящих органов (раз в полгода), о целях расходования денежных средств и иного имущества (ежеквартально), аудиторское заключение по итогам аудита годовой бухгалтерской отчетности (ежегодно) - в соответствии со **ст. 32** Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ и в порядке, предусмотренном **Приказом** Минюста России от 16.04.2013 N 50.

Согласно **ч. 3.2 ст. 32** Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ, некоммерческие организации, выполняющие функции иностранного агента, обязаны один раз в полгода размещать в информационно-телекоммуникационной сети Интернет или предоставлять средства массовой информации для опубликования отчет о своей деятельности в объеме сведений, представляемых в уполномоченный орган или его территориальный орган. Нарушение этого требования **не влечет** ответственность по комментируемой **статье**.

Ответственность по настоящей **статье** не наступает в том случае, когда в действиях (бездействии) должностных лиц некоммерческих организаций содержится состав преступления, предусмотренного **ст. 330.1** УК РФ - злостное уклонение от исполнения обязанностей по представлению документов, необходимых для включения в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

2. **Субъектами** рассматриваемого административного правонарушения являются некоммерческие организации, выполняющие функции иностранного агента, их должностные лица.

Административное правонарушение, предусмотренное комментируемой **статьей**, может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности.

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой **статьей**, вправе составлять должностные лица органов, уполномоченных на осуществление функций в сфере государственной регистрации некоммерческих организаций, в том числе отделений международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественных объединений, политических партий и религиозных организаций, и контроля за их деятельностью (**п. 4 ч. 2 ст. 28.3** КоАП РФ).

Статья 19.7.6. Незаконный отказ в доступе должностного лица налогового органа к осмотру территорий, помещений налогоплательщика, в отношении которого проводится налоговая проверка

Комментарий к [статье 19.7.6](#)

1. Согласно [ст. 31](#) НК РФ налоговые органы вправе осматривать **любые** используемые налогоплательщиком для извлечения дохода либо связанные с содержанием объектов налогообложения независимо от места их нахождения производственные, складские, торговые и иные помещения и территории, проводить инвентаризацию принадлежащего налогоплательщику имущества.

В соответствии со [ст. 89](#) НК РФ, при необходимости уполномоченные должностные лица налоговых органов, осуществляющие выездную налоговую проверку, могут проводить **инвентаризацию имущества** налогоплательщика, а также производить **осмотр** производственных, складских, торговых и иных помещений и территорий, используемых налогоплательщиком для извлечения дохода либо связанных с содержанием объектов налогообложения.

Согласно [ст. 91](#) НК РФ должностные лица налоговых органов, непосредственно проводящие налоговую проверку, могут производить **осмотр** используемых для осуществления предпринимательской деятельности территорий или помещения проверяемого лица либо осмотр объектов налогообложения для определения соответствия фактических данных об указанных объектах документальным данным, представленным проверяемым лицом. Если проверяемое лицо **препятствует** доступу должностных лиц налоговых органов, проводящих налоговую проверку, на указанные территории или в помещения, руководителем проверяющей группы (бригады) составляется акт, подписываемый им и проверяемым лицом. На основании такого акта налоговый орган по имеющимся у него данным о проверяемом лице или по аналогии вправе самостоятельно определить сумму налога, подлежащую уплате.

**Порядок проведения** инвентаризации имущества налогоплательщика при налоговой проверке утвержден [Приказом](#) Минфина России N 20н, МНС России N ГБ-3-04/39 от 10.03.1999 "Об утверждении Положения о порядке проведения инвентаризации имущества налогоплательщиков при налоговой проверке". Согласно данному [Положению](#) налогоплательщик должен создать условия, обеспечивающие полную и точную проверку фактического наличия имущества в установленные сроки.

2. До введения в КоАП РФ комментируемой [статьи](#) административная ответственность за препятствование в осуществлении налоговой проверки наступала по [ст. 19.4](#) КоАП РФ "Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль)". При этом ряд вопросов, связанных с применением данной [статьи](#), не имел однозначных ответов. В частности, НК РФ не содержит разъяснений по вопросу, вправе ли налогоплательщик не пускать на свою территорию проверяющих, если решение о проведении выездной проверки составлено с нарушениями или не пускать на свою территорию проверяющих, фамилии которых не указаны в решении о проведении выездной проверки. Введение настоящей [статьи](#) хоть и выделило специальный состав административного правонарушения, не дает однозначного ответа на вопрос, при каких обстоятельствах отказ в доступе (или воспрепятствование в доступе) будет являться незаконным.

[Статья 19.4.1](#) КоАП РФ "Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора)" по своему составу также близка с комментируемой [статьей](#). Следует отметить, что рассматриваемая [статья](#) является единственной из блока [ст. ст. 19.7 - 19.7.8](#) КоАП РФ, где ответственность устанавливается не за непредставление информации как таковой, а за **препятствование** должностным лицам государственных органов в их деятельности по получению информации. По нашему мнению, в данный блок [статья](#) помещена некорректно, более уместной была бы нумерация 19.4.2. Кроме того, из диспозиции [ст. 19.4.1](#) КоАП РФ следует исключить случай, когда административная ответственность наступает по настоящей [статье](#).

3. **Субъектами** рассматриваемого административного правонарушения являются руководители и другие работники налогоплательщика, на которых возложены обязанности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций (см. [ст. 2.4 КоАП РФ](#)).

Административное правонарушение, предусмотренное настоящей [статьей](#), может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой [статьей](#), рассматривают налоговые органы ([ст. 23.5 КоАП РФ](#)).

Статья 19.7.7. Непредоставление информации в единую федеральную автоматизированную информационную систему сведений о показах фильмов в кинозалах

#### Комментарий к [статье 19.7.7](#)

1. Комментируемая [статья](#) была внесена в [КоАП РФ](#) в качестве обеспечительной меры, соответствующей положениям [ст. 6.1](#) Федерального закона от 22.08.1996 N 126-ФЗ "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации". В данной [статье](#) устанавливается назначение и правовой режим единой федеральной информационной системы сведений о показах фильмов в кинотеатрах (ЕАИС). Ранее название системы звучало как "Электронный кинобилет", и основная идея заключалась в замене бумажного билета электронным. По мере создания системы акценты в ее назначении были смещены. Информационная система предназначена для сбора, учета и обработки сведений о публичной демонстрации фильмов в российских кинотеатрах. Информация на бесплатной основе и в обязательном порядке предоставляется оператору системы демонстраторами фильмов. Оператор обрабатывает всю полученную информацию и публикует на государственном ресурсе [www.ekinobilet.ru](http://www.ekinobilet.ru) с общим доступом.

Основным **объектом** правонарушения являются общественные отношения в сфере государственной поддержки кинематографии, а именно отношения, связанные с получением информации о публичной демонстрации фильмов в российских кинотеатрах. Именно эта цель была заявлена при создании Единой автоматизированной информационной системы сведений о показах фильмов в кинотеатрах (ЕАИС). В [пояснительной записке](#) к проекту изменений в Федеральный закон от 22.08.1996 N 126-ФЗ необходимость внедрения этой системы была обусловлена проблемой непрозрачности в сфере кинопроизводства, кинодистрибуции и кинопоказа: "Получение достоверных сведений о показе отечественных фильмов на территории России является необходимым инструментом для совершенствования предусмотренных законодательством мер государственной поддержки кинематографии, таких как частичное государственное финансирование производства, проката и показа национальных фильмов. Такая система на сегодняшний день может стать единственным достоверным источником сведений об эффективности государственной поддержки тех или иных групп проектов" <23>. Таким образом, подчеркивается на сайте ЕАИС, система принимает на себя функции предоставления статистической информации от кинотеатров прокатчикам, увеличивает эффективность работы их аналитических служб, что, в свою очередь, может служить дополнительным фактором развития бизнеса.

-----

<23> [Пояснительная записка](#) "К проекту Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации" (Официальный сайт Государственной Думы: [URL: http://www.asozd2.duma.gov.ru/arhiv/a\\_dz\\_5.nsf/ByID/288B0676D85E31FFC325764600255ACC](http://www.asozd2.duma.gov.ru/arhiv/a_dz_5.nsf/ByID/288B0676D85E31FFC325764600255ACC)).

**Дополнительным объектом** рассматриваемого правонарушения следует считать общественные отношения, складывающиеся при перечислении налоговых доходов в бюджеты бюджетной системы РФ. Одной из проблем, для решения которых, по замыслу законодателя, внедрялась ЕАИС, являлось то, что вследствие непрозрачности взаимоотношений в сфере



кинопроизводства, кинодистрибуции и кинопоказа "сокрытие доходов от показа фильмов в различных кинотеатрах составляет до 30% - 50% их общей суммы" <24>.

-----  
<24> Там же.

Наконец, **дополнительным объектом** правонарушения могут являться отношения в сфере защиты авторских прав. В **ст. 6.1** Федерального закона от 22.08.1996 N 126-ФЗ указано одно из предназначений единой информационной системы - обеспечение защиты исключительных прав на аудиовизуальные произведения, прав потребителей. Таким образом, лицо, осуществляющее несанкционированный правообладателем платный показ фильма, будет нести ответственность по совокупности статей: **19.7.7** и **7.12** КоАП РФ (нарушение авторских и смежных прав в целях извлечения дохода), либо **19.7.7** КоАП РФ и **ч. 2 ст. 146** УК РФ, если стоимость проката демонстрируемого фильма превышает сто тысяч рублей.

**2. Объективная сторона** рассматриваемого правонарушения состоит в непредоставлении, либо неполном предоставлении, либо предоставлении заведомо недостоверной информации в Единую федеральную автоматизированную информационную систему сведений о показах фильмов в кинозалах.

Согласно **ст. 6.1** Федерального закона от 22.08.1996 N 126-ФЗ в систему передается информация относительно проданных билетов (слова "сведений о показе фильма" в формулировке комментируемой **статьи** следует читать как часть названия информационной системы). На самом деле противоречия между информацией о показе фильмов и информацией о проданных билетах нет, поскольку в соответствии с правилами по киноvideообслуживанию населения договор на киноvideообслуживание считается заключенным с момента продажи билета, в котором должны быть указаны наименование киноvideозрелищного предприятия, посадочное место, дата и время начала сеанса, цена (**Постановление** Правительства РФ от 17.11.1994 N 1264 "Об утверждении Правил по киноvideообслуживанию населения"). Тем не менее правоприменителю следует руководствоваться именно формулировкой закона о поддержке кинематографии. Так, если показ фильма состоялся при пустом зале (т.е. не было продано ни одного билета), сведения о показе фильмов передавать не следует. В данном случае своеобразным "источником права" будет выступать сама информационная система, поскольку ее алгоритм не позволит внести запись с незаполненными обязательными полями, к которым относятся номер ряда и номер места проданного билета.

**Билет** является бланком строгой отчетности. Порядок утверждения формы бланков строгой отчетности, приравненных к кассовым чекам, а также их учета, хранения и уничтожения устанавливается Правительством РФ. В настоящее время Постановлением Правительства РФ от 06.05.2008 N 359 утверждено **Положение** об осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт без применения контрольно-кассовой техники. В соответствии с этим **Положением** Приказом Минкультуры России от 17.12.2008 N 257 "Об утверждении бланков строгой отчетности" утверждена **форма билета** при оказании услуг учреждениями культуры (театрально-зрелищными предприятиями, концертными организациями и т.д.).

Согласно Правилам функционирования единой федеральной автоматизированной информационной системы сведений о показе фильмов в кинозалах, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 18.10.2010 N 837 "О функционировании единой федеральной автоматизированной информационной системы сведений о показе фильмов в кинозалах", информация о проданном билете содержит следующие данные (**п. 4**):

- название демонстратора фильма;
- название киносеанса;
- название фильма (фильмов), входящего в этот киносеанс;

- номер прокатного удостоверения демонстрируемого фильма;
- название (или номер) кинозала (если используется более одного кинозала);
- дату и время начала киносеанса;
- номер места;
- номер ряда;
- цену продажи билета;
- сведения о скидке на билет (при наличии).

Как справедливо отмечает А.Г. Снегирев, "в роли покупателей могут выступить и юридические лица, которые расплачиваются за услуги путем перечисления денежных средств через расчетный счет. В этом случае бланк строгой отчетности (билет) можно не выдавать, однако отсутствие данного бланка не означает, что сведения о проданных таким образом местах в кинозале не надо передавать в ЕАИС" <25>.

-----

<25> Снегирев А.Г. [Сведения о показах фильмов](#) в кинозалах для ЕАИС // Автономные организации: бухгалтерский учет и налогообложение. 2010. N 12. С. 68 - 72.

В п. 10 Правил устанавливается срок предоставления информации: не реже 1 раза в час с момента начала подачи билетов и в течение 1 часа после окончания времени продажи. Каждая передача информации содержит данные о билетах, проданных в течение 1 часа, прошедшего с момента предыдущей передачи информации. При невозможности передачи информации по независящим от него причинам демонстратор обязан уведомить об этом оператора единой информационной системы (п. 12 Правил), передать информацию незамедлительно после устранения задержки с указанием ее причин. Хотя формально комментируемая [статья](#) не предусматривает ответственность за предоставление информации с нарушением сроков, фактически система не позволит внести данные о билетах, проданных раньше чем час назад без ручного вмешательства оператора системы, предварительно уведомленного демонстратором. В этом случае автоматически происходит непредоставление информации.

Кроме того, согласно п. 6 Правил уточнение информации о киносеансе допускается только в отношении билетов, по которым был произведен возврат денежных средств (в соответствии с п. 24 Правил по киновидеообслуживанию населения зрители имеют право на возмещение стоимости билета при отказе от просмотра по причине отмены просмотра, замены фильма или некачественной демонстрации по вине киновидеозрелищного предприятия, а также в случае непредоставления информации о возрастных ограничениях). Таким образом, исправить ненамеренно допущенную ошибку в данных не получится и придется нести полную ответственность по комментируемой [статье](#). Скорее всего, это положение [Правил](#) обосновано особенностями алгоритма автоматизированной информационной системы и допущениями, принятыми при ее проектировании. Действительно, возможность произвольного изменения информации о проданных билетах была бы чревата злоупотреблениями со стороны демонстраторов (исправление заведомо ложных данных в случае проверки), привело бы к удорожанию разработки системы и потребовало бы дополнительных усилий по ее модерированию (для предотвращения злоупотреблений каждое изменение должно отслеживаться модератором). В то же время невозможность исправления технической ошибки явным образом нарушает интересы добросовестного демонстратора. Законодателям и разработчикам системы следует предусмотреть возможность исправления технической ошибки в пределах нормативно определенного срока.

Следует особо отметить следующие моменты:

- в систему передается информация о платных показах фильмов. Если на платном сеансе распространяются также бесплатные билеты, информация передается и о них;

- демонстрируемый фильм должен иметь номер прокатного удостоверения, отследить который можно по государственному регистру фильмов. В соответствии с п. 5 Правил по киноvideообслуживанию населения, публичная демонстрация киноvideофильмов без прокатного удостоверения на киноvideофильм не допускается. Специальной ответственности за нарушение данной нормы в российском законодательстве не предусмотрено. В связи с этим заслуживает интерес [письмо](#) Министерства Культуры РФ от 21.12.2010 N 108-01-39/03-ЕЧ, в котором - в данном контексте - уведомляется, что отсутствие номера прокатного удостоверения фильма в сведениях о проданных билетах следует расценивать как предоставление информации не в полном объеме или в искаженном виде. Таким образом, в правоприменительной практике комментируемая норма будет использоваться для привлечения к ответственности лиц, осуществляющих демонстрацию фильмов без прокатного удостоверения, хотя духу закона это не вполне соответствует и следовало бы разработать специальную норму.

3. **Субъектом** административного правонарушения по комментируемой [статье](#) является демонстратор фильма, осуществляющий платный показ фильма в кинозале.

Федеральный [закон](#) от 22.08.1996 N 126-ФЗ определяет демонстратора фильма как физическое или юридическое лицо, осуществляющее показ фильма. **Показ фильма** - публичная демонстрация фильма, осуществляемая в кинозале, по эфирному, кабельному, спутниковому телевидению и другими техническими способами ([ст. 3](#) Федерального закона от 22.08.1996 N 126-ФЗ)

**Кинозал** - место, в котором осуществляется показ фильма. Таким образом, не имеет значения, оказывает ли демонстратор услуги киноvideообслуживания в автомобильном кинотеатре, передвижном кинотеатре и т.д.

С **субъективной стороны** анализируемое административное правонарушение может быть совершено демонстратором как умышленно, так и по неосторожности (в частности, вследствие технической ошибки при заполнении данных о проданных билетах).

Дела об указанных административных правонарушениях рассматриваются судьями ([ч. 1 ст. 23.1](#) КоАП РФ).

Протоколы об административных правонарушениях по комментируемой [статье](#) составляют должностные лица федерального органа исполнительной власти в области кинематографии ([п. 98 ч. 2 ст. 28.3](#) КоАП РФ).

Статья 19.7.8. Непредставление сведений или представление заведомо недостоверных сведений в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения

Комментарий к [статье 19.7.8](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного правонарушения выступают общественные отношения в сфере здравоохранения.

**Объективную сторону** рассматриваемого административного правонарушения составляют действия (бездействие), совершаемые виновными лицами в целях неисполнения возложенной на них обязанности по представлению сведений в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения, его территориальный орган. Необходимым признаком данного состава административного правонарушения является установление обязанности по предоставлению таких сведений в органы исполнительной власти для виновного лица. Данное административное правонарушение может быть совершено в виде бездействия - непредставления сведений, или в виде действия, совершенного с нарушением установленного законодательством срока.

В качестве исключений законодатель выделяет деяния, подпадающие под признаки состава административного правонарушения, предусмотренного [ч. ч. 2, 3 ст. 6.29](#) КоАП РФ, а также

действия виновных лиц по предоставлению заведомо недостоверных сведений.

2. С **субъективной стороны** рассматриваемое административное правонарушение может характеризоваться как умышленной, так и неосторожной формами вины.

В качестве **субъектов** административной ответственности законодатель называет юридических лиц и их должностных лиц.

Статья 19.7.9. Непредставление сведений в автоматизированные централизованные базы персональных данных о пассажирах и персонале транспортных средств

Комментарий к [статье 19.7.9](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного правонарушения выступают общественные отношения в сфере организации перевозок пассажиров, осуществления деятельности по перевозкам, безопасности осуществляемых перевозок.

Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность по перевозкам пассажиров, обязаны в установленном законом порядке и сроки предоставлять сведения о пассажирах и персонале транспортных средств в существующие, определенные законодателем автоматизированные централизованные базы.

С **объективной стороны** изучаемый состав административного правонарушения характеризуется совершением виновным лицом действий или бездействия, направленных на неисполнение надлежащим образом указанной обязанности. Данное административное правонарушение может совершаться в виде действия с целью предоставления недостоверных сведений, путем нарушения установленного порядка предоставления сведений, а также в форме бездействия, связанного с непредставлением таких сведений.

В качестве **квалифицирующего признака**, влекущего привлечение к административной ответственности по [ч. 2](#) изучаемой нормы, законодателем предусматривается **повторность** совершения деяния, описанного [ч. 1 комментируемой статьи](#), повторно в течение одного календарного года с момента привлечения к административной ответственности.

2. **Субъективная сторона** рассматриваемого административного состава, предусмотренного [ч. 1 комментируемой статьи](#), характеризуется только неосторожной формой вины, что прямо предусмотрено в диспозиции изучаемой нормы.

Разграничение с составом административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена [ч. 3](#) комментируемой нормы, проводится по субъективной стороне состава, так как в случае, если действия, составляющие объективную сторону правонарушения, совершены лицом с умышленной формой вины, оно подлежит привлечению к административной ответственности по [ч. 3](#) рассматриваемой нормы.

В качестве **субъектов** административного правонарушения законодателем установлены индивидуальные предприниматели, юридические лица, их должностные лица. Следует отметить, что в случае совершения рассматриваемого административного правонарушения лицом, осуществляющим деятельность без образования юридического лица, виновное лицо подлежит привлечению к административной ответственности как юридическое лицо.

Статья 19.8. Непредставление ходатайств, уведомлений (заявлений), сведений (информации) в федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы, органы регулирования естественных монополий или органы, уполномоченные в области экспортного контроля

Комментарий к [статье 19.8](#)

1. **Объектом** рассматриваемых правонарушений являются общественные отношения, связанные с регулированием хозяйственной деятельности организаций, в том числе и в сферах

естественных монополий, в целях пресечения недобросовестной конкуренции, борьбы с монопольным производством продукции и установлением на нее монопольных цен.

**Объективная сторона** правонарушений, предусмотренных [ч. 1 данной статьи](#), состоит в нарушении установленных законодательством о естественных монополиях правил об обязательном представлении в органы регулирования естественных монополий ходатайств, уведомлений (заявлений).

**Объективная сторона** правонарушений, предусмотренных [ч. 2 данной статьи](#), состоит в нарушении установленных законодательством о естественных монополиях и об экспортном контроле правил об обязательном представлении в органы регулирования естественных монополий или органы, уполномоченные в области экспортного контроля, сведений (информации).

**Объективная сторона** правонарушений, предусмотренных [ч. ч. 3 - 5 данной статьи](#), состоит в непредставлении в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган предусмотренных антимонопольным законодательством РФ ходатайств, уведомлений или сведений, представлении указанных ходатайств, уведомлений, сведений (информации), содержащих заведомо недостоверные сведения, а равно нарушении порядка и сроков подачи указанных документов.

2. **Субъектом** предусмотренных данной [статьей](#) правонарушений могут быть граждане, должностные лица соответствующего государственного органа, если его функционирование связано с осуществлением предпринимательской или иной экономической деятельности, руководители организаций и юридические лица независимо от их организационно-правовых форм.

С **субъективной стороны** рассматриваемые правонарушения могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности - в форме простой небрежности.

Следует разграничивать составы административных правонарушений, предусмотренных [ст. 19.8](#) и [19.8.1](#), поскольку они отличны по специальному субъекту: законодателем привлечение к административной ответственности по [ст. 19.8.1](#) КоАП РФ предусмотрено только для субъектов естественных монополий и (или) организаций коммунального комплекса. По объективной стороне, объекту и субъективной стороне данные составы совпадают.

Статья 19.8.1. Непредоставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности субъектами естественных монополий и (или) организациями коммунального комплекса

Комментарий к [статье 19.8.1](#)

1. **Объектом** рассматриваемого состава административного правонарушения являются общественные отношения, связанные с регулированием хозяйственной деятельности в сферах естественных монополий, в целях пресечения недобросовестной конкуренции, борьбы с монопольным производством продукции и установлением на нее монопольных цен.

**Объективная сторона** правонарушений, предусмотренных комментируемой [статьей](#), заключается в нарушении установленных законодательством о естественных монополиях правил об обязательном представлении в органы регулирования естественных монополий, в том числе в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, ходатайств, уведомлений (заявлений), сведений (информации), вследствие непредоставления указанных сведений и ходатайств или представления таких документов с изложенными в них искаженными сведениями.

Кроме того, объективная сторона рассматриваемого административного правонарушения может быть выражена в совершении виновным лицом действий (бездействия), направленных на несоблюдение установленных стандартов раскрытия информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий и (или) организаций коммунального комплекса и форм ее



предоставления и (или) заполнения, включая сроки и периодичность предоставления информации субъектами естественных монополий и (или) организациями коммунального комплекса.

Указанные стандарты раскрытия информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий и организаций коммунального комплекса установлены рядом нормативно-правовых актов исполнительного органа государственной власти, в том числе [Постановлением](#) Правительства РФ от 27.11.2010 N 939 "О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок", [Постановлением](#) Правительства РФ от 27.11.2010 N 938 "О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в сферах услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах и услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей", [Постановлением](#) Правительства РФ от 29.10.2010 N 872 "О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам", [Постановлением](#) Правительства РФ от 18.10.2010 N 844 "О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам", [Постановлением](#) Правительства РФ от 23.09.2010 N 731 "Об утверждении стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами", [Постановлением](#) Правительства РФ от 09.06.2010 N 401 "О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в области оказания услуг связи", [Постановлением](#) Правительства РФ от 30.12.2009 N 1140 "Об утверждении стандартов раскрытия информации организациями коммунального комплекса".

Кроме того, следует учитывать, что в случаях, когда действия виновного лица подпадают под признаки состава административного правонарушения, предусмотренного [ст. 9.15](#) КоАП РФ, привлечение виновного лица к административной ответственности по комментируемой норме права недопустимо.

2. **Субъектом** предусмотренных данной [статьей](#) правонарушений могут быть граждане, должностные лица соответствующего государственного органа, если его функционирование связано с осуществлением предпринимательской или иной экономической деятельности в области естественных монополий или сфере действия коммунального комплекса, руководители организаций и юридические лица независимо от их организационно-правовых форм.

С **субъективной стороны** рассматриваемые правонарушения могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности - в форме простой небрежности.

Статья 19.8.2. Непредставление ходатайств, уведомлений (информации), сведений (информации) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на выполнение функций по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации

Комментарий к [статье 19.8.2](#)

1. **Объектом** рассматриваемых правонарушений являются общественные отношения, связанные с регулированием хозяйственной деятельности организаций с привлечением иностранных инвестиций.

**Объективная сторона** правонарушений, предусмотренных [ч. 1](#) данной [статьи](#), состоит в нарушении установленных законодательством об осуществлении иностранных инвестиций в РФ правил об обязательном представлении в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на выполнение функций по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации, ходатайств, уведомлений (заявлений), сведений (информации).

В силу [ст. 3](#) Федерального закона от 09.07.1999 N 160-ФЗ "Об иностранных инвестициях в Российской Федерации" правовое регулирование иностранных инвестиций на территории Российской Федерации осуществляется указанным Федеральным [законом](#), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также международными договорами

РФ. Субъекты РФ вправе принимать законы и иные нормативные правовые акты, регулирующие иностранные инвестиции, по вопросам, относящимся к их ведению, а также к совместному ведению Российской Федерации и субъектов РФ, в соответствии с Федеральным [законом](#) от 09.07.1999 N 160-ФЗ и другими федеральными законами.

Исходя из положений [ст. 2](#) Федерального закона от 09.07.1999 N 160-ФЗ под **иностранной инвестицией** следует понимать вложение иностранного капитала в объект предпринимательской деятельности на территории Российской Федерации в виде объектов гражданских прав, принадлежащих иностранному инвестору, если такие объекты гражданских прав не изъяты из оборота или не ограничены в обороте в Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, в том числе денег, ценных бумаг (в иностранной валюте и валюте Российской Федерации), иного имущества, имущественных прав, имеющих денежную оценку исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности (интеллектуальную собственность), а также услуг и информации.

В случае непредставления в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти уведомлений или информации, предусмотренных законодательством об иностранных инвестициях на территории Российской Федерации, либо предоставления уведомлений или информации, содержащих заведомо недостоверные сведения, либо с несоблюдением установленных законодательством об иностранных инвестициях на территории Российской Федерации порядка и сроков подачи уведомлений или информации действия виновного лица образуют объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного [ч. 2 комментируемой статьи](#).

При совершении виновным лицом указанных действий в отношении иных сведений (информации), предусмотренных законодательством об иностранных инвестициях на территории Российской Федерации, кроме уведомлений или ходатайств, предусмотренных [ч. ч. 1 и 2](#) рассматриваемой нормы, оно подлежит привлечению к административной ответственности по [ч. 3 комментируемой статьи](#).

2. **Субъектом** предусмотренных данной [статьей](#) правонарушений могут быть граждане, должностные лица соответствующего государственного органа, если его функционирование связано с осуществлением предпринимательской или иной экономической деятельности, руководители организаций и юридические лица независимо от их организационно-правовых форм.

С **субъективной стороны** рассматриваемые правонарушения могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности - в форме простой небрежности.

Статья 19.9. Нарушение порядка предоставления земельных или лесных участков либо водных объектов

Комментарий к [статье 19.9](#)

1. **Объектом** посягательства правонарушений по данной [статье](#) являются права граждан на своевременное предоставление земельных участков и водных объектов, а также достоверную и полную информацию о наличии свободного земельного фонда.

**Объективная сторона** правонарушений, связанных с нарушением установленных законодательством сроков рассмотрения заявлений (ходатайств) граждан, выражается в бездействии должностных лиц, затягивании решения вопросов реализации прав граждан на землю и пользование водными объектами. Правонарушения, выразившиеся в сокрытии информации о наличии свободного земельного фонда, могут быть совершены как путем действия, так и бездействия.

**Оконченным** данное административное правонарушение считается с момента совершения. Оно совершается либо путем бездействия (например, по прошествии срока заявление о предоставлении земельного участка - не рассмотрено), либо в форме действий (например, виновный принимает меры к сокрытию информации о наличии свободных земель).

2. С **субъективной стороны** данные правонарушения могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности.

**Субъектом** указанных правонарушений могут быть только должностные лица.

Статья 19.10. Нарушение законодательства о наименованиях географических объектов

Комментарий к [статье 19.10](#)

1. Под **географическими объектами** исходя из смысла положений Федерального [закона](#) от 18.12.1997 N 152-ФЗ "О наименованиях географических объектов" понимаются существующие или существовавшие относительно устойчивые, характеризующиеся определенным местоположением целостные образования Земли: материки, океаны, моря, заливы, проливы, острова, горы, реки, озера, ледники, пустыни и иные природные объекты; республики, края, области, автономная область, автономные округа; города, в том числе города федерального значения, и другие населенные пункты; районы, административные районы, аймаки, кожууны, национальные районы, улусы, волости, поселковые советы, наслеги, сельские советы, национальные сельские советы, сельские округа, сомоны, станичные округа и другие административно-территориальные образования (административно-территориальные единицы); железнодорожные станции, морские порты и речные порты, аэропорты.

Из разъяснений, содержащихся в Федеральном [заcone](#) от 18.12.1997 N 152-ФЗ, следует, что **наименования географических объектов** - это географические названия, которые присваиваются географическим объектам и служат для их отличия и распознавания.

Порядок присвоения или употребления наименований географических объектов определяется положениями [ст. ст. 9 и 10](#) Федерального закона от 18.12.1997 N 152-ФЗ "О наименованиях географических объектов".

**Объектом** рассматриваемого административного правонарушения являются общественные отношения в сфере осуществления деятельности по присвоению или употреблению наименований географических объектов.

**Объективная сторона** правонарушения заключается в нарушении правил присвоения или употребления наименований географических объектов. К наиболее существенным нарушениям правил следует отнести присвоение наименования географическому объекту либо переименование объекта не уполномоченным на это органом или должностным лицом, присвоение одного и того же наименования нескольким однородным географическим объектам в пределах одного территориального образования, неправильное воспроизведение и употребление наименований географических объектов в справочниках, словарях, географических документах, картографических и иных изданиях.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что административная ответственность по рассматриваемой норме права наступает фактически в случае нарушения виновным лицом требований [ст. ст. 9 и 10](#) Федерального закона от 18.12.1997 N 152-ФЗ "О наименованиях географических объектов".

2. **Субъектами** ответственности за данное правонарушение могут быть должностные лица, а также индивидуальные предприниматели, руководители и иные работники, выполняющие в организациях управленческие функции.

С **субъективной стороны** данное правонарушение может быть как умышленным, так и неосторожным.

Статья 19.11. Нарушение порядка изготовления, использования, хранения или уничтожения бланков, печатей либо иных носителей изображения Государственного герба Российской Федерации

## Комментарий к [статье 19.11](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного правонарушения являются общественные отношения в сфере порядка управления в Российской Федерации.

Под **бланком** следует понимать вид полиграфической продукции, представленный в виде стандартного бумажного листа определенного формата с воспроизведенной на нем постоянной информацией документа и местом, отведенным для переменной информации. Бланки предназначаются для последующего заполнения, с этой целью на нем имеются пустые места для последующего внесения туда информации допустимыми или установленными способами.

**Гербовые бланки** могут создаваться только типографским способом на полиграфических предприятиях, имеющих лицензии на соответствующий вид деятельности и сертификаты о наличии технических и технологических возможностей для изготовления такого вида продукции на качественном уровне. При этом при изготовлении бланков на них проставляют порядковые номера и серии.

Термин "**печать**" подразумевает под собой ручной инструмент, изготовленный из различных видов материалов, способный выполнять функцию фиксирования события в виде оттиска или переноса красителя на различные материалы; устройство, содержащее клише печати для нанесения оттисков на бумагу.

В соответствии с положениями Государственного [стандарта](#) РФ ГОСТ Р 51511-2001 "Печати с воспроизведением Государственного герба Российской Федерации. Форма, размеры и технические требования" **печать с воспроизведением Государственного герба РФ** - это печать, имеющая в центре клише печати зеркальное отображение Государственного герба РФ.

Изготовление печатей и бланков с воспроизведением Государственного герба РФ осуществляется по заказам федеральных органов государственной власти, иных государственных органов, организаций и учреждений, а также органов, организаций и учреждений независимо от формы собственности, наделенных отдельными государственно-властными полномочиями.

Порядок воспроизведения на печати или бланке Государственного герба РФ регламентируется [Постановлением](#) Правительства РФ от 27.12.1995 N 1268 "Об упорядочении изготовления, использования, хранения и уничтожения печатей и бланков с воспроизведением Государственного герба РФ", а также [Положением](#) о Государственном гербе Российской Федерации, утвержденным Указом Президента РФ от 30.11.1993 N 2050.

**Объективную сторону** правонарушения характеризуют действия, нарушающие порядок изготовления, использования или уничтожения бланков, печатей либо иных носителей изображения Государственного герба РФ, либо бездействие, связанное с небрежным хранением указанных бланков, печатей либо иных носителей изображения Государственного герба РФ.

2. **Субъект** данного правонарушения - физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста, а также юридическое лицо.

С **субъективной стороны** данный состав административного правонарушения характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

Статья 19.12. Передача либо попытка передачи запрещенных предметов лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы или изоляторах временного содержания

## Комментарий к [статье 19.12](#)

1. **Объектом** посягательства рассматриваемого правонарушения является установленный порядок управления в исправительных учреждениях и местах содержания под стражей, а также здоровье осужденных, подозреваемых, обвиняемых.

**УИК** РФ и принятые в соответствии с ним подзаконные нормативные акты содержат перечень предметов, веществ или продуктов питания, хранение и использование которых осужденным, подозреваемым и обвиняемым запрещено.

**Объективная сторона** рассматриваемого правонарушения выражается в передаче или попытке передачи любым способом предметов, веществ или продуктов питания, запрещенных к хранению и использованию осужденными, подозреваемыми и обвиняемыми.

**К запрещенным к передаче лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, следственных изоляторах или изоляторах временного содержания, предметам** относятся: предметы, изделия и вещества, изъятые из гражданского оборота, все виды оружия, боеприпасы, транспортные средства, взрывчатые, отравляющие, пожароопасные и радиоактивные вещества, зажигалки, деньги, ценные вещи, ценные бумаги, валюта зарубежных стран, оптические приборы, наручные и карманные часы (в тюрьмах), продукты питания, требующие тепловую обработку (кроме чая и кофе, сухого молока, пищевых концентратов быстрого приготовления, не требующих кипячения или варки), продукты домашнего консервирования, дрожжи, все виды алкогольных напитков, пиво, духи, одеколон и иные изделия на спиртовой основе, наркотические средства, психотропные токсические и сильнодействующие вещества, их аналоги и без медицинских показаний лекарственные вещества, предметы медицинского назначения, электронно-вычислительные машины, пишущие машинки, множительные аппараты и др. оргтехника, ножи, опасные бритвы, лезвия для безопасных бритв, колюще-режущие предметы, конструктивно схожие с холодным оружием, топоры, молотки и другой инструмент, игральные карты, фотоаппараты, фотоматериалы, химикаты, кинокамеры, видео-, аудиотехника (кроме телевизионных приемников, радиоприемников), средства связи и комплектующие к ним, обеспечивающие работу, любые документы, кроме документов установленного образца, удостоверяющих личность осужденного, копий приговоров и определений судов, ответов по результатам рассмотрения предложений, заявлений, ходатайств и жалоб, квитанций на сданные для хранения деньги, вещи, ценности, топографические карты, компасы, литература по топографии, единоборствам, служебному собаководству, устройству оружия, военная и другая форменная одежда, принадлежности к ней, одежда, головные уборы и обувь, кроме тапочек, спортивных костюмов и спортивной обуви неустановленных образцов, цветные карандаши, фломастеры, маркеры, чернила, тушь, шариковые и гелиевые стержни, за исключением синего и черного цветов, краски, копировальная бумага, порнографические материалы, предметы, электробытовые приборы (за исключением электробритв, бытовых электрокипятильников заводского исполнения), вещи и предметы, продукты питания, полученные либо приобретенные в порядке, не установленном **УИК** РФ и правилами внутреннего распорядка.

Полный **Перечень** запрещенных предметов приведен в приложении к Приказу Министерства юстиции РФ от 03.11.2005 N 205 "Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений".

2. **Субъектами** подобного правонарушения могут быть лица, достигшие 16-летнего возраста.

С **субъективной стороны** правонарушение, предусмотренное данной **статьей**, может быть совершено только умышленно. Во многих случаях такого рода правонарушения совершаются с корыстной целью.

Изъятые запрещенные предметы, изделия или вещества, предназначенные для незаконной передачи, подлежат **конфискации**.

Статья 19.13. Заведомо ложный вызов специализированных служб

Комментарий к **статье 19.13**

1. **Объектом** посягательства рассматриваемого правонарушения является установленный порядок управления в сфере осуществления деятельности специализированных служб.



**Объективная сторона** правонарушения состоит в умышленных действиях виновных лиц, которые путем ложных вызовов специализированных служб препятствуют их эффективной работе, принятию экстренных мер по спасению жизни и здоровья граждан, их имущества, любой формы собственности, борьбе с административными правонарушениями и преступлениями.

2. В качестве **субъекта** административной ответственности выступают граждане, достигшие 16-летнего возраста.

С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется умышленной формой вины.

Статья 19.14. Нарушение правил извлечения, производства, использования, обращения, получения, учета и хранения драгоценных металлов, жемчуга, драгоценных камней или изделий, их содержащих

#### Комментарий к [статье 19.14](#)

1. **Объектом** административного правонарушения, предусмотренного данной [статьей](#), является порядок извлечения, производства, использования, обращения, получения, учета и хранения драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий, их содержащих.

**Предметом** рассматриваемого административного правонарушения могут быть драгоценные металлы, драгоценные камни или изделия, их содержащие.

**Драгоценные металлы** - это металлы, наиболее химически стойкие, неподверженные коррозии и окислению на воздухе, что отличает их от большинства других металлов. Запасы металлов данной группы в природе невелики, они встречаются в различных рудах или в виде самородков, кроме того, процесс их добычи и извлечения достаточно трудоемок.

Понятие **драгоценные камни** подразумевает под собой минералы, обладающие красивым внешним видом, достаточно редкие по количеству месторождений, которые благодаря своим исключительным свойствам подходят для изготовления ювелирных изделий.

К драгоценным металлам Федеральный [закон](#) от 26.03.1998 N 41-ФЗ относит: золото, серебро, платину и металлы платиновой группы (палладий, иридий, родий, рутений и осмий). Драгоценные камни - это природные алмазы, изумруды, рубины, сапфиры и александриты, а также природный жемчуг в сыром (естественном) и обработанном видах. К ним приравниваются уникальные янтарные образования.

Под **жемчугом** понимается минерал класса органических соединений в виде твердого округлого образования, извлекаемого из раковин некоторых моллюсков.

**Янтарь** - это ископаемая смола, минерал класса органических соединений, используемый для изготовления ювелирных изделий и лекарств.

**Уникальным янтарным образованием, приравненным к драгоценным камням**, может быть признано только прозрачное с хорошо сохранившимися включениями флоры и фауны размерами более 10 мм образование весом свыше 1000 граммов, разнообразной фантазийной формы, связанной с условиями внутривольного образования янтаря, и цветовой гаммы, присущей янтарю, представляющее собой относительно монолитное по своей структуре (не менее 80%) соединение, не содержащее сквозных раковин, визуальных трещин, угрожающих целостности образца. Данные основные критерии отнесения образований из янтаря к уникальным янтарным образованиям, приравненным к драгоценным камням, установлены [Постановлением](#) Правительства РФ от 05.01.1999 N 8 "Об утверждении Порядка отнесения уникальных янтарных образований к драгоценным камням.

С **объективной стороны** правонарушение выражается в совершении одного или нескольких указанных в данной [статье](#) противоправных деяний: нарушение установленных правил

извлечения, производства, использования, обращения, получения, учета и хранения драгоценных металлов и драгоценных камней или изделий, их содержащих, а равно правил сбора и сдачи в государственный фонд лома и отходов таких металлов, камней или изделий. Обязательным признаком объективной стороны административного правонарушения является место его совершения - организации, уполномоченные совершать операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями во всех видах или изделиями, их содержащими.

2. **Субъектами** данных административных правонарушений могут быть должностные лица, а также юридические лица.

Статья 19.15. Проживание гражданина Российской Федерации без документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта)

Комментарий к [статье 19.15](#)

1. **Объектом** правонарушения являются отношения в сфере порядка управления в Российской Федерации.

**Паспорт** гражданина РФ является основным документом, удостоверяющим личность гражданина РФ на территории РФ. В соответствии с [Положением](#), утвержденным Постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 N 828, паспорт обязаны иметь все граждане РФ, достигшие 14-летнего возраста и проживающие на территории РФ.

**Объективную сторону** правонарушения, предусмотренного [ч. 1 комментируемой статьи](#), характеризуют проживание или пребывание гражданина РФ без удостоверения личности гражданина (паспорта) или по недействительному такому удостоверению.

Административная ответственность за данное правонарушение наступает при проживании или пребывании гражданина по недействительному удостоверению личности гражданина (паспорту) в случае внесения в него отметок, не предусмотренных действующим законодательством, либо при истечении сроков действия паспорта после 30 дней со дня достижения гражданином 25-летнего или 45-летнего возраста.

Отграничение состава административного правонарушения, предусмотренного [ч. 2 комментируемой статьи](#), производится по обязательному признаку объективной стороны **месту** совершения правонарушения - в городе федерального значения Москве или Санкт-Петербурге.

2. **Субъектом** комментируемой [статьи](#) административного правонарушения является гражданин РФ, достигший 16-летнего возраста.

С **субъективной стороны** вина предполагает умысел либо неосторожность.

Статья 19.15.1. Проживание гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении без регистрации

Комментарий к [статье 19.15.1](#)

1. **Объектом** правонарушения являются отношения в сфере порядка управления в РФ.

В соответствии с положениями [Закона](#) РФ от 25.06.1993 N 5242-1 "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" под **местом пребывания гражданина** понимается гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, туристская база, медицинская организация или другое подобное учреждение, учреждение уголовно-исполнительной системы, исполняющее наказания в виде лишения свободы или принудительных работ, либо не являющееся местом жительства гражданина Российской Федерации жилое помещение, в которых он проживает временно.

В указанном нормативно-правовом акте содержится также понятие "место жительства", исходя из смысла которого следует, что **местом жительства гражданина** является жилой дом, квартира, комната, жилое помещение специализированного жилищного фонда (служебное жилое помещение, жилое помещение в общежитии, жилое помещение маневренного фонда, жилое помещение в доме системы социального обслуживания населения и другие) либо иное жилое помещение, в которых гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору найма специализированного жилого помещения либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством РФ, и в которых он зарегистрирован по месту жительства. Местом жительства гражданина, относящегося к коренному малочисленному народу Российской Федерации, ведущего кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющего места, где он постоянно или преимущественно проживает, в соответствии с [Законом РФ от 25.06.1993 N 5242-1](#) может быть признано одно из поселений, находящихся в муниципальном районе, в границах которого проходят маршруты кочевий данного гражданина

**Объективную сторону** правонарушения, предусмотренного [ч. 1 комментируемой статьи](#), характеризуют проживание или пребывание гражданина РФ без регистрации по месту пребывания или по месту жительства или допущение такого проживания нанимателем или собственником этого жилого помещения свыше установленных законом сроков.

В силу [ст. 6](#) Закона РФ от 25.06.1993 N 5242-1 документы на регистрацию должны быть поданы в органы регистрационного учета не позднее 7 дней со дня прибытия гражданина на новое место жительства. Трехдневный срок регистрации по месту пребывания начинает исчисляться с момента истечения 90-дневного срока пребывания гражданина РФ, в течение которого такая регистрация не требуется.

Отграничение состава административного правонарушения, предусмотренного [ч. 2 комментируемой статьи](#), производится по обязательному признаку объективной стороны - месту совершения правонарушения - в городе федерального значения Москве или Санкт-Петербурге.

2. **Субъектом** данных административных правонарушений является гражданин РФ, достигший 16-летнего возраста.

С **субъективной стороны** вина предполагает умысел либо неосторожность.

[Примечанием к комментируемой статье](#) предусмотрены основания освобождения виновных лиц от административной ответственности.

Статья 19.15.2. Нарушение правил регистрации гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении

Комментарий к [статье 19.15.2](#)

1. **Объектом** правонарушения являются отношения в сфере порядка управления в РФ.

**Объективную сторону** правонарушения, предусмотренного [ч. 1 комментируемой статьи](#), характеризуют действия (бездействие) виновного лица, нарушающие установленные действующим законодательством правила регистрации гражданина РФ по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении. Административная ответственность по данной [статье](#) наступает в случаях, если в действиях виновного лица не усматривается состава преступления.

Отграничение состава административного правонарушения, предусмотренного [ч. 2 комментируемой статьи](#), производится по обязательному признаку объективной стороны - **месту** совершения правонарушения - в городе федерального значения Москве или Санкт-Петербурге.

В [ч. 3 комментируемой статьи](#) установлена административная ответственность нанимателей или собственников, предоставивших жилое помещение гражданину РФ, за нарушение установленных действующим законодательством сроков уведомления органа регистрационного учета о проживании данного гражданина в указанном жилом помещении без регистрации либо

представления в орган регистрационного учета заведомо недостоверных сведений о регистрации гражданина РФ.

Ответственность по [ч. 4 комментируемой статьи](#) наступает в случае, если противоправные действия, предусмотренные [ч. 3](#) данной нормы, совершены в городе федерального значения Москве или Санкт-Петербурге.

С **объективной стороны** административное правонарушение, предусмотренное [ч. 5 комментируемой статьи](#), характеризуется нарушением лицом, ответственным за прием и передачу в орган регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета гражданина РФ по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, установленных действующим законодательством сроков представления в орган регистрационного учета документов для регистрации граждан РФ либо представление заведомо недостоверных документов.

[Примечанием к комментируемой статье](#) предусмотрены основания освобождения виновных лиц от административной ответственности.

2. С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется неосторожной и умышленной формами вины.

В качестве **субъекта** административной ответственности выступают граждане и должностные лица.

Статья 19.16. Умышленная порча документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), либо утрата документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), по небрежности

Комментарий к [статье 19.16](#)

1. **Объектом** правонарушения являются отношения в сфере порядка управления.

**Паспорт гражданина РФ** является основным документом, удостоверяющим личность гражданина РФ на территории РФ. В соответствии с [Положением](#), утвержденным Постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 N 828, паспорт обязаны иметь все граждане РФ, достигшие 14-летнего возраста и проживающие на территории РФ.

Бланки паспорта изготавливаются по единому для всей Российской Федерации образцу и оформляются на русском языке. В паспорт вносятся следующие сведения о личности гражданина: фамилия, имя, отчество, пол, дата рождения и место рождения. В паспорте производятся **отметки**:

- о регистрации гражданина по месту жительства и снятии его с регистрационного учета - соответствующими органами регистрационного учета;

- об отношении к воинской обязанности граждан, достигших 18-летнего возраста, - соответствующими военными комиссариатами и территориальными органами Федеральной миграционной службы;

- о регистрации и расторжении брака - соответствующими органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории РФ, и территориальными органами Федеральной миграционной службы;

- о детях (гражданах РФ, не достигших 14-летнего возраста) - территориальными органами Федеральной миграционной службы;

- о ранее выданных основных документах, удостоверяющих личность гражданина РФ на территории РФ - территориальными органами Федеральной миграционной службы;

- о выдаче основных документов, удостоверяющих личность гражданина РФ за пределами

территории РФ - территориальными органами Федеральной миграционной службы или другими уполномоченными органами.

По **желанию** гражданина в паспорте также производятся отметки: о его группе крови и резус-факторе - соответствующими учреждениями здравоохранения; об идентификационном номере налогоплательщика - соответствующими налоговыми органами. Отметка о детях (гражданах РФ, не достигших 14-летнего возраста) заверяется подписью должностного лица и печатью территориального органа Федеральной миграционной службы. Запрещается вносить в паспорт сведения, отметки и записи, не предусмотренные указанным [Положением](#).

**Объективную сторону** правонарушения составляет бездействие в виде небрежного хранения удостоверения личности гражданина (паспорта), повлекшего его утрату, или действие, повлекшее причинение невосполнимых повреждений его бланку, искажающих сведения и записи, внесенные в паспорт в соответствии с [описанием](#) бланка паспорта гражданина РФ, утвержденным вышеназванным Постановлением Правительства РФ, - умышленное уничтожение или порча удостоверения личности гражданина (паспорта).

2. **Субъект** данного административного правонарушения - физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста.

С **субъективной стороны** комментируемое правонарушение признается совершенным как умышленно, так и по неосторожности.

Статья 19.17. Незаконное изъятие документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), или принятие документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), в залог

Комментарий к [статье 19.17](#)

1. **Объектом** комментируемого правонарушения являются общественные отношения в сфере порядка управления в РФ.

В соответствии с [Положением](#) о паспорте гражданина РФ, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 N 828, паспорт гражданина РФ является основным документом, удостоверяющим личность гражданина РФ на территории РФ. Гражданин обязан бережно хранить паспорт. Об утрате паспорта гражданин должен незамедлительно заявить в территориальный орган Федеральной миграционной службы.

**Объективная сторона** правонарушения характеризуется действиями виновных лиц по неправомерному изъятию паспорта или приему его в залог.

[Пунктом 22](#) Положения о паспорте гражданина РФ запрещается изъятие у гражданина паспорта, кроме случаев, предусмотренных законодательством.

2. **Субъектами** административных правонарушений, предусмотренных данной [статьей](#), являются должностные лица и физические лица, достигшие 16-летнего возраста.

С **субъективной стороны** комментируемое правонарушение признается совершенным умышленно.

Статья 19.18. Представление ложных сведений для получения документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), либо других документов, удостоверяющих личность или гражданство

Комментарий к [статье 19.18](#)

1. **Объектом** комментируемого правонарушения являются отношения в сфере порядка управления в РФ.



В соответствии с [п. 11](#) Положения о паспорте гражданина РФ, образца бланка и описания паспорта гражданина РФ, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 N 828 для получения паспорта гражданин должен представить заявление по [форме](#), установленной Федеральной миграционной службой; свидетельство о рождении (для граждан, проживающих за пределами территории Российской Федерации и не имеющих паспорта - паспорт гражданина Российской Федерации, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации); две личные фотографии размером 35 x 45 мм. В случае невозможности представления свидетельства о рождении паспорт может быть выдан на основании других документов, подтверждающих сведения, необходимые для получения паспорта. При необходимости для получения паспорта представляются иные документы, удостоверяющие наличие гражданства РФ, которые определены Указами Президента РФ от 14.11.2002 N 1325 "Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации" и от 13.04.2011 N 444 "О дополнительных мерах по обеспечению прав и защиты интересов несовершеннолетних граждан Российской Федерации".

Гражданин вправе не представлять указанные документы, а только указать в заявлении о выдаче паспорта сведения об органе, который принял решение о приобретении гражданства РФ. На основании указанных сведений территориальный орган Федеральной миграционной службы запрашивает соответствующую информацию в органе, который принял решение о приобретении гражданства РФ. В случае выдачи паспорта гражданину, который приобрел гражданство РФ за пределами Российской Федерации, на основании представленных указанным гражданином сведений территориальный орган Федеральной миграционной службы запрашивает информацию о приобретении гражданства РФ в Министерстве иностранных дел РФ.

В случае **утраты** заграничного паспорта, выданного Министерством иностранных дел РФ либо дипломатическим представительством или консульским учреждением Российской Федерации, на основании представленных гражданином сведений территориальный орган Федеральной миграционной службы запрашивает информацию о факте выдачи заграничного паспорта в Министерстве иностранных дел РФ. Направление межведомственного запроса и получение информации из информационных систем Министерства иностранных дел РФ осуществляется в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия. Межведомственный запрос направляется в течение 1 рабочего дня со дня регистрации заявления гражданина о выдаче паспорта. Подготовка и направление ответа на межведомственный запрос осуществляется Министерством иностранных дел РФ в течение 5 рабочих дней со дня поступления указанного запроса. В случае отсутствия информации о приобретении гражданства РФ в информационных системах Министерства иностранных дел РФ территориальный орган Федеральной миграционной службы проводит в установленном порядке проверку обстоятельств, свидетельствующих о наличии либо отсутствии у лица гражданства РФ. Для **замены** паспорта гражданин представляет заявление по форме, установленной Федеральной миграционной службой; паспорт, подлежащий замене; две личные фотографии размером 35 x 45 мм; документы, подтверждающие основания для замены паспорта.

**Объективную сторону** правонарушения составляет действие, связанное с представлением заведомо ложных сведений для получения удостоверения личности гражданина (паспорта), в том числе заграничного паспорта, либо других документов, удостоверяющих личность или гражданство.

2. **Субъектом** административного правонарушения является физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста, а также должностное лицо, представившие заведомо ложные сведения для получения соответствующих документов.

С **субъективной стороны** комментируемое правонарушение признается совершенным умышленно.

Статья 19.19. Нарушение законодательства об обеспечении единства измерений

Комментарий к [статье 19.19](#)

1. **Общим объектом** административных правонарушений, предусмотренных настоящей [статьей](#), являются общественные отношения в сфере стандартизации, сертификации, метрологии.

**Объективную сторону** рассматриваемого правонарушения образуют действия или бездействие, нарушающие обязательные требования, установленные техническими регламентами при реализации (поставке, продаже), использовании (эксплуатации), хранении, транспортировании либо утилизации продукции.

**Состав** этого правонарушения включает также действия или бездействие, направленные на уклонение от представления продукции, документов или иных сведений, необходимых для осуществления государственного контроля и надзора, нарушающие права органов государственного контроля (надзора), предусмотренные [ст. 34](#) Федерального закона от 27.12.2002 N 184-ФЗ "О техническом регулировании".

**Объективная сторона** правонарушения, предусмотренного [ч. 2 комментируемой статьи](#), включает в себя реализацию сертифицированной продукции, не отвечающей требованиям технических регламентов либо без сертификата соответствия или знака соответствия, либо без указания в сопроводительной технической документации сведений о сертификации или о нормативных документах, которым должна соответствовать продукция, а также недоведение этих сведений до потребителя.

Также **объективная сторона** данного правонарушения может быть выражена представлением недостоверных результатов испытаний продукции либо необоснованной выдачей сертификата соответствия на продукцию, подлежащую обязательной сертификации.

**Объективную сторону** правонарушения, предусмотренного [ч. 3 данной статьи](#), составляют действия или бездействие, нарушающие правила поверки средств измерений, требования аттестованных методик выполнения измерений, требования к состоянию эталонов, установленные единицы величин, метрологические правила и нормы в торговле.

2. В качестве **субъекта** административной ответственности выступают индивидуальные предприниматели, юридические лица и должностные лица.

С **субъективной стороны** все рассмотренные правонарушения могут быть совершены как с умыслом, так и по неосторожности.

Статья 19.20. Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии)

Комментарий к [статье 19.20](#)

1. **Объектом** посягательства правонарушения, предусмотренного данной [статьей](#), является порядок государственного управления.

Положениями [ст. 12](#) Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ закреплён исчерпывающий перечень видов деятельности, на осуществление которых требуется обязательное получение лицензии. Положениями о лицензировании конкретных видов деятельности устанавливаются исчерпывающие перечни выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности. Введение лицензирования иных видов деятельности возможно только путем внесения изменений в предусмотренный Федеральным [законом](#) от 04.05.2011 N 99-ФЗ перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии.

**Объективная сторона** правонарушения выражается в осуществлении лицензируемого вида деятельности при отсутствии или лишении лицензии либо в нарушении условий, предусмотренных лицензией.

2. **Субъектами** ответственности могут быть граждане, должностные лица, индивидуальные предприниматели и юридические лица.

С **субъективной стороны** данное правонарушение может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности.

Статья 19.21. Несоблюдение порядка государственной регистрации прав на недвижимое имущество или сделок с ним

Комментарий к [статье 19.21](#)

1. **Объектом** административного правонарушения, предусмотренного настоящей [статьей](#), являются общественные отношения в области государственной регистрации прав.

**Государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним** - юридический акт признания и подтверждения государством возникновения, ограничения (обременения), перехода или прекращения прав на недвижимое имущество в соответствии с Гражданским [кодексом](#) РФ. Государственная регистрация является единственным доказательством существования зарегистрированного права. Зарегистрированное право на недвижимое имущество может быть оспорено только в судебном порядке. Государственная регистрация прав проводится на всей территории Российской Федерации по установленной Федеральным [законом](#) от 21.07.1997 N 122-ФЗ "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним" системе записей о правах на каждый объект недвижимого имущества в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (далее также - Единый государственный реестр прав). Датой государственной регистрации прав является день внесения соответствующих записей о правах в Единый государственный реестр прав.

Порядок осуществления государственной регистрации регламентируется [гл. 3](#) Федерального закона от 21.07.1997 N 122-ФЗ.

**Объективная сторона** рассматриваемого правонарушения заключается в несоблюдении собственником, арендатором или иным пользователем установленного порядка государственной регистрации прав на недвижимое имущество или сделок с ним. Состав этого правонарушения могут образовывать как действия, так и бездействие.

2. С **субъективной стороны** правонарушение, предусмотренное настоящей [статьей](#), может быть совершено с умыслом или по неосторожности.

Данной [статьей](#) определен **специальный субъект** административного правонарушения - собственник, арендатор или иной пользователь недвижимого имущества, а также должностные лица, являющиеся их представителями. **Субъектами** данного правонарушения могут быть также граждане РФ, иностранные граждане, лица без гражданства, иностранные юридические лица, международные организации.

Статья 19.22. Нарушение правил государственной регистрации транспортных средств всех видов, механизмов и установок

Комментарий к [статье 19.22](#)

1. **Объектом** административного правонарушения, предусмотренного комментируемой [статьей](#), являются общественные отношения в области государственной регистрации прав.

Порядок регистрации транспортных средств регламентируется [Приказом](#) МВД РФ от 24.11.2008 N 1001 "О порядке регистрации транспортных средств", принятым в соответствии с Постановлениями Правительства РФ от 12.08.1994 N 938 "О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории Российской Федерации" и от 11.11.2005 N 679 "О порядке разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг)".

Регистрацию транспортных средств на территории Российской Федерации осуществляют:

подразделения Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел РФ (далее именуется - Государственная инспекция) - автотранспортных средств, имеющих максимальную конструктивную скорость более 50 км/час, и прицепов к ним, предназначенных для движения по автомобильным дорогам общего пользования; органы государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации (далее именуется - органы Гостехнадзора) - тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним, включая автотранспортные средства, имеющие максимальную конструктивную скорость 50 км/час и менее, а также не предназначенные для движения по автомобильным дорогам общего пользования; военные автомобильные инспекции (автомобильные службы) федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, и иных организаций, имеющих воинские формирования, - транспортных средств воинских формирований федеральных органов исполнительной власти и иных организаций.

**Объективную сторону** правонарушений составляет несоблюдение установленных правил государственной регистрации транспортных средств всех видов, механизмов и установок. **Состав** правонарушений формальный, наступления вредных последствий не требуется.

2. С **субъективной стороны** правонарушения характеризуются умышленной виной.

**Субъектами** правонарушений являются юридические и физические лица - собственники, а также законные владельцы транспортных средств.

Статья 19.23. Подделка документов, штампов, печатей или бланков, их использование, передача либо сбыт

Комментарий к [статье 19.23](#)

1. **Объектом** комментируемого административного правонарушения являются общественные отношения в сфере порядка управления в Российской Федерации.

**Объективная сторона** анализируемого правонарушения заключается в совершении виновным лицом действий, направленных на подделку документа, удостоверяющего личность (паспорт, иное удостоверение), а также иной документ (чаще всего официальный), который подтверждает наличие у лица определенных прав (либо то, что лицо освобождается от определенных обязанностей).

Под **удостоверением личности** понимается документ, выдаваемый гражданину (диплом, грамота, зачетная книжка, студенческий билет, служебное удостоверение работников милиции, ФСБ, налоговой инспекции, трудовая книжка, орденская книжка, книжка ветерана труда, военный билет, паспорт и т.д.) или юридическому лицу (например, свидетельство о государственной регистрации АО, ООО, аттестат аудиторской фирмы) компетентными госорганами либо органами местного самоуправления и служащий подтверждением определенных прав или статуса лица, удостоверяющий личность либо служащий доказательством определенных полномочий, прав, льгот и преимуществ.

**Иным официальным документом** является документ, также выдаваемый компетентными органами, который, не являясь удостоверением личности, подтверждает определенные права, льготы, преимущества гражданина или юридических лиц либо совершение лицом обязательных действий.

Указанные документы, включая и удостоверение, имеют обязательные реквизиты (номер и дата выдачи, подписи полномочных лиц, четкое указание на права, льготы, преимущества, предоставляемые лицу, на обязанности, от которых лицо освобождается, срок действия документа и т.д.); скрепляются печатью и оттиском герба Российской Федерации или ее субъекта и т.д.

Данные документы могут подделываться в целях: его использования самим виновным, его работниками (если документ подделан, например, индивидуальным предпринимателем) или

близкими родственниками; его сбыта. При этом под сбытом чаще всего понимается продажа поддельного документа; однако сбыт налично и при его использовании в договоре мены, а также при дарении документа. Способом подделки может быть как полное изготовление (виновное лицо самостоятельно совершает все операции, в результате чего поддельный документ приобретает объективную форму со всеми необходимыми реквизитами и сведениями) или внесения в уже существующий документ изменений, заведомо ложных сведений, другой даты, подчисток, вытравлений текста и т.п.;

Под **штампами** понимаются специальные печатные формы (клише), содержащие определенный текст (например, полное фирменное наименование коммерческой организации с указанием ее адреса, исходящего номера, с обозначением номера телефона, факса, иные сведения), используемые организациями и индивидуальными предпринимателями для производства соответствующих оттисков на документах, исходящих от упомянутых лиц.

**Печати** - это ручные печатные формы на каучуковой, резиновой и т.п. основе, которые позволяют осуществлять оттиск на документах с изображением Государственного герба (в случаях, предусмотренных законом), а также индивидуальные данные коммерческих и некоммерческих организаций, индивидуальных предпринимателей.

**Бланками** признаются листы бумаги, на которых обычно изображены товарный знак или знак обслуживания, указаны фирменное наименование, адрес юридического лица или индивидуального предпринимателя, либо государственных органов и органов местного самоуправления, отпечатаны фрагменты текста.

**Оконченным** данное административное правонарушение считается с момента, когда совершено любое из упомянутых действий.

**Объективную сторону** правонарушения составляет действие по подделке документа, удостоверяющего личность, подтверждающего наличие у лица права или освобождение его от обязанности, а равно действие по подделке штампа, печати, бланка, их использование, передача либо сбыт, совершенные юридическим лицом или действующим от его имени лицом.

2. **Субъектом** данного административного правонарушения может быть физическое лицо или юридическое лицо.

С **субъективной стороны** имеет место вина в форме умысла.

Статья 19.24. Несоблюдение административных ограничений и невыполнение обязанностей, устанавливаемых при административном надзоре

Комментарий к [статье 19.24](#)

1. **Объектом** комментируемого административного правонарушения являются отношения в сфере порядка управления в Российской Федерации.

**Объективную сторону** правонарушения составляет невыполнение лицом, освобожденным из мест отбывания лишения свободы, обязанностей, связанных с соблюдением ограничений, установленных в отношении его судом в соответствии с федеральным законом.

В отношении поднадзорного лица могут устанавливаться следующие административные **ограничения**:

- запрещение пребывания в определенных местах;
- запрещение посещения мест проведения массовых и иных мероприятий и участия в указанных мероприятиях;
- запрещение пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток;



- запрещение выезда за установленные судом пределы территории;

- обязательная явка от одного до четырех раз в месяц в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания для регистрации.

Установление судом административного ограничения в виде обязательной явки от одного до четырех раз в месяц в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания для регистрации является обязательным. Суд в течение срока административного надзора на основании заявления органа внутренних дел или поднадзорного лица либо его представителя с учетом сведений об образе жизни и о поведении поднадзорного лица, а также о соблюдении им административных ограничений может частично отменить административные ограничения или на основании заявления органа внутренних дел может дополнить ранее установленные поднадзорному лицу административные ограничения.

Поднадзорное лицо **обязано**:

- прибыть в определенный администрацией исправительного учреждения срок к избранному им месту жительства или пребывания после освобождения из мест лишения свободы;

- явиться для постановки на учет в орган внутренних дел в течение трех рабочих дней со дня прибытия к избранному им месту жительства или пребывания после освобождения из мест лишения свободы, а также после перемены места жительства или пребывания;

- явиться для постановки на учет в орган внутренних дел по месту временного пребывания в течение трех дней в случае получения по исключительным личным обстоятельствам разрешения органа внутренних дел на пребывание вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания, и (или) на краткосрочный выезд за установленные судом пределы территории;

- уведомить орган внутренних дел по месту временного пребывания о выезде к месту жительства или пребывания, если поднадзорное лицо находилось по месту временного пребывания по исключительным личным обстоятельствам;

- уведомить орган внутренних дел по месту жительства или пребывания в течение трех рабочих дней о перемене места жительства или пребывания, а также о возвращении к месту жительства или пребывания, если поднадзорное лицо отсутствовало по исключительным личным обстоятельствам;

- уведомить орган внутренних дел в течение трех рабочих дней о трудоустройстве, перемене места работы или об увольнении с работы;

- допускать сотрудников органов внутренних дел в жилое или иное помещение, являющееся местом жительства либо пребывания, в определенное время суток, в течение которого этому лицу запрещено пребывание вне указанного помещения.

Поднадзорное лицо обязано также являться по вызову в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания в определенный этим органом срок, давать объяснения в устной и (или) письменной форме по вопросам, связанным с соблюдением им установленных судом административных ограничений и выполнением обязанностей, предусмотренных законом.

2. **Субъект** административного правонарушения - физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста.

С **субъективной стороны** административное правонарушение признается совершенным умышленно.

Статья 19.25. Неисполнение военно-транспортных мобилизационных обязанностей

Комментарий к [статье 19.25](#)

1. **Объектом** рассматриваемых правонарушений являются общественные отношения в области обеспечения обороны страны.

Для обеспечения Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований транспортными средствами в период мобилизации и в военное время в Российской Федерации устанавливается военно-транспортная обязанность.

**Военно-транспортная обязанность** распространяется на федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, организации, в том числе на порты, пристани, аэропорты, нефтебазы, перевалочные базы горючего, автозаправочные станции, ремонтные организации и иные организации, обеспечивающие работу транспортных средств, а также на граждан - владельцев транспортных средств.

Возмещение государством убытков, понесенных организациями и гражданами в связи с предоставлением в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства транспортных средств и другого имущества, находящихся в их собственности, осуществляется в порядке, определяемом Правительством РФ.

Порядок исполнения военно-транспортной обязанности определяется [Положением](#) о военно-транспортной обязанности, утвержденным Указом Президента РФ от 02.10.1998 N 1175.

**Объективная сторона** указанных правонарушений выражается в неисполнении военно-транспортных мобилизационных обязанностей, установленных Федеральным [законом](#) от 31.05.1996 N 61-ФЗ "Об обороне", Федеральным [законом](#) от 26.02.1997 N 31-ФЗ "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации", путем бездействия или совершения соответствующих действий.

2. **Субъектами** правонарушений являются граждане, должностные лица и юридические лица.

Указанные правонарушения могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности.

Статья 19.26. Заведомо ложное заключение эксперта

Комментарий к [статье 19.26](#)

1. **Объектом** административного правонарушения, предусмотренного настоящей [статьей](#), являются общественные отношения в области порядка управления в Российской Федерации.

**Объективная сторона** правонарушения состоит в том, что вопреки возложенной на эксперта обязанности он сообщает заведомо ложную информацию в виде заведомо ложного заключения. Заведомо ложное заключение эксперта может состоять в игнорировании части материалов, подлежащих оценке, нарочитом искажении их качеств, заведомо ложном выводе, данном в заключении.

**Оконченным** это правонарушение считается с момента совершения (оно совершается только в форме действий).

2. С **субъективной стороны** рассматриваемое правонарушение состоит в прямом умысле.

В качестве **субъекта** выступает физическое лицо, обладающее необходимыми разрешениями на осуществление экспертной деятельности.

Статья 19.27. Представление ложных сведений при осуществлении миграционного учета

Комментарий к [статье 19.27](#)

1. **Объектом** комментируемого правонарушения являются отношения в сфере порядка управления в Российской Федерации.

**Миграционный учет** иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации является одной из форм государственного регулирования миграционных процессов и направлен на обеспечение и исполнение установленных [Конституцией РФ](#) гарантий соблюдения права каждого, кто законно находится на территории Российской Федерации, на свободное передвижение, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации и других прав и свобод личности, а также на реализацию национальных интересов Российской Федерации в сфере миграции.

В соответствии с положениями Федерального [закона](#) от 18.07.2006 N 109-ФЗ **миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства** - государственная деятельность по фиксации и обобщению предусмотренных настоящим Федеральным [законом](#) сведений об иностранных гражданах и о лицах без гражданства и о перемещениях иностранных граждан и лиц без гражданства.

**Объективную сторону** правонарушения составляет действие, связанное с представлением иностранным гражданином или лицом без гражданства заведомо ложных сведений либо подложных документов для постановки на миграционный учет.

2. **Субъектом** административного правонарушения является физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста, а также должностное лицо и юридическое лицо.

С **субъективной стороны** комментируемое правонарушение признается совершенным умышленно.

Статья 19.28. Незаконное вознаграждение от имени юридического лица

Комментарий к [статье 19.28](#)

1. **Объектом** комментируемого правонарушения являются отношения в сфере порядка управления в Российской Федерации.

**Объективная сторона** рассматриваемого состава заключается в незаконной передаче виновным лицом от имени или в интересах юридического лица денежных средств, ценных бумаг или иного имущества указанным в диспозиции [статьи](#) лицам. Обязательным признаком данного состава административного правонарушения является цель передачи такого вознаграждения - совершение получателем вознаграждения в интересах данного юридического лица определенных действий (бездействия), связанных с его служебным положением.

2. С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется умышленной формой вины.

В качестве **субъекта** административной ответственности выступают только юридические лица.

Следует отметить, что в рамках применения комментируемой [статьи](#) под должностным лицом понимаются лица, лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти либо выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, государственных корпорациях, а также в Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Под лицами, занимающими государственные должности Российской Федерации, в [статьях](#) настоящей [главы](#) и других [статьях](#) [КоАП РФ](#) понимаются лица, занимающие должности,

устанавливаемые [Конституцией](#) РФ, федеральными конституционными законами и федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий государственных органов.

Под **лицами, занимающими государственные должности субъектов РФ**, понимаются лица, занимающие должности, устанавливаемые конституциями или уставами субъектов РФ для непосредственного исполнения полномочий государственных органов.

Под **лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации**, понимается лицо, выполняющее функции единоличного исполнительного органа, члена совета директоров или иного коллегиального исполнительного органа, а также лицо, постоянно, временно либо по специальному полномочию выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в этих организациях.

Под **иностранным должностным лицом** понимается любое назначаемое или избираемое лицо, занимающее какую-либо должность в законодательном, исполнительном, административном или судебном органе иностранного государства, и любое лицо, выполняющее какую-либо публичную функцию для иностранного государства, в том числе для публичного ведомства или публичного предприятия; под должностным лицом публичной международной организации понимается международный гражданский служащий или любое лицо, которое уполномочено такой организацией действовать от ее имени.

**Крупным размером** признаются сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, превышающие один миллион рублей, особо крупным размером - превышающие двадцать миллионов рублей.

Статья 19.29. Незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего

Комментарий к [статье 19.29](#)

1. **Объектом** комментируемого правонарушения являются отношения в сфере установленного порядка управления в Российской Федерации.

**Объективная сторона** данного состава заключается в привлечении виновным лицом к трудовой деятельности государственного или муниципального служащего, включенного в специальные перечни.

Гражданин РФ, замещавший должность федеральной государственной службы, включенную в [раздел I](#) или [раздел II](#) Перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденного Указом Президента РФ от 18.05.2009 N 557, или должность федеральной государственной службы, включенную в перечень должностей федеральной государственной службы в федеральном государственном органе, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденный руководителем федерального государственного органа в соответствии с [разделом III](#) Перечня, утвержденного Указом Президента РФ от 18.05.2009 N 557, в течение двух лет со дня увольнения с федеральной государственной службы:

имеет право замещать должности и выполнять работу на условиях гражданско-правового договора в коммерческих и некоммерческих организациях, если отдельные функции по государственному управлению этими организациями входили в должностные (служебные) обязанности федерального государственного служащего, с согласия соответствующей комиссии

по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, которое дается в порядке, установленном [Положением](#) о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, утвержденным Указом Президента РФ от 01.07.2010 N 821;

обязан при заключении трудовых договоров и (или) гражданско-правовых договоров в случае, предусмотренном [подпунктом "а" настоящего пункта](#), сообщать работодателю сведения о последнем месте федеральной государственной службы с соблюдением законодательства РФ о государственной тайне.

2. **Субъективная сторона** данного административного правонарушения характеризуется наличием лишь умысла.

В качестве **субъекта** административной ответственности выступают индивидуальные предприниматели, юридические лица и должностные лица.

Статья 19.30. Нарушение требований к ведению образовательной деятельности и организации образовательного процесса

Комментарий к [статье 19.30](#)

1. **Объектом** комментируемого правонарушения являются отношения в сфере порядка управления в Российской Федерации.

Требования к ведению образовательной деятельности и организации образовательного процесса установлены положениями Федерального [закона](#) от 29.12.2012 N 273-ФЗ.

**Объективная сторона** состава правонарушения, предусмотренного [ч. 1 комментируемой статьи](#), заключается в нарушении виновным лицом предусмотренного законодательством об образовании запрета ведения образовательной деятельности представителями образовательных организаций.

**Объективная сторона** состава правонарушения, предусмотренного [ч. 2 комментируемой статьи](#), заключается в нарушении виновным лицом требований законодательства об образовании в виде реализации не в полном объеме образовательных программ или незаконного отказа в выдаче документа об образовании установленного образца.

Ответственность за совершение административного правонарушения, предусмотренного [ч. 3 комментируемой статьи](#), наступает за совершение виновным лицом действий по незаконной выдаче документов об образовании государственного образца, при отсутствии государственной аккредитации.

**Объективная сторона** состава правонарушения, предусмотренного [ч. 4 комментируемой статьи](#), заключается в действиях виновного лица по умышленному искажению указанных в диспозиции данной нормы результатов.

**Объективная сторона** состава правонарушения, предусмотренного [ч. 5 комментируемой статьи](#), заключается в умышленном нарушении виновным лицом законодательно установленного порядка приема в образовательную организацию.

Административная ответственность по [ч. 6 комментируемой статьи](#) наступает в случае повторного совершения виновным лицом административных правонарушений, предусмотренных [ч. ч. 3, 4](#) данной статьи.

2. С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется неосторожной и умышленной формами вины.

В качестве **субъекта** административной ответственности выступают граждане, юридические



лица и должностные лица.

## Статья 19.31. Нарушение сроков хранения рекламных материалов

Комментарий к [статье 19.31](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного состава выступают общественные отношения в области распространения рекламы.

В соответствии с положениями [ст. 12](#) Федерального закона от 13.03.2006 N 38-ФЗ рекламные материалы или их копии, в том числе все вносимые в них изменения, а также договоры на производство, размещение и распространение рекламы должны храниться в течение года со дня последнего распространения рекламы или со дня окончания сроков действия таких договоров, кроме документов, в отношении которых законодательством РФ установлено иное.

**Объективная сторона** административного правонарушения заключается в нарушении виновным лицом установленных законодательством о рекламе сроков хранения рекламных материалов или их копий, а также договоров на производство, размещение или распространение рекламы.

2. В качестве **субъекта** административной ответственности выступают граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица и должностные лица.

**Субъективная сторона** данного состава административного правонарушения характеризуется наличием как умысла, так и неосторожности.

Статья 19.32. Нарушение законодательства об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания

Комментарий к [статье 19.32](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного правонарушения выступают общественные отношения в сфере осуществления контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания.

Порядок и основные положения осуществления деятельности по общественному контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания содержатся в Федеральном [законе](#) от 10.06.2008 N 76-ФЗ "Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания". Указанный Федеральный [закон](#) устанавливает правовые основы участия общественных объединений в общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания, содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, в том числе в создании условий для их адаптации к жизни в обществе.

С **объективной стороны** рассматриваемое административное правонарушение характеризуется совершением действий, нарушающих требования Федерального [закона](#) от 10.06.2008 N 76-ФЗ и создающих препятствия для осуществления указанной деятельности.

2. Административная ответственность по [ч. 2 комментируемой статьи](#) наступает в случае совершения **специальным субъектом** - членом общественной наблюдательной комиссии действий, нарушающих положения действующего уголовно-исполнительного законодательства и принятых в соответствии с ним подзаконных нормативных актов.

С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется неосторожной и умышленной формами вины.

В качестве **субъекта** административной ответственности выступают граждане и должностные лица.

Статья 19.33. Невыполнение требований о представлении образцов продукции, документов или сведений, необходимых для осуществления государственного контроля (надзора) в сфере технического регулирования

Комментарий к [статье 19.33](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного правонарушения выступают общественные отношения в сфере технического регулирования.

**Объективная сторона** рассматриваемого правонарушения заключается в совершении виновным лицом действий по непредставлению либо уклонению от представления образцов продукции, документов или сведений, необходимых для осуществления государственного контроля в сфере технического регулирования.

Следует отметить, что административная ответственность, установленная комментируемой [статьей](#), не применяется в случаях невозможности предоставить необходимые образцы. В таких случаях применяются другие статьи КоАП РФ: [ст. 8.23](#) - при эксплуатации транспортных средств с превышением нормативов загрязнения, [ст. 13.8](#) - изготовление и продажа технических средств с превышением допустимых уровней технических помех, [ст. 14.37](#) - установление без разрешения рекламных конструкций.

2. С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется неосторожной и умышленной формами вины.

В качестве **субъекта** административной ответственности выступают индивидуальные предприниматели, юридические лица и должностные лица.

Статья 19.34. Нарушение порядка деятельности некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента

Комментарий к [статье 19.34](#)

1. Прежде всего, следует отметить, что положение [ч. 1 комментируемой статьи](#), предусматривающее минимальные размеры административного штрафа для должностных лиц в сумме ста тысяч рублей и для юридических лиц в сумме трехсот тысяч рублей, признано не соответствующим [Конституции РФ Постановлением Конституционного Суда РФ от 08.04.2014 N 10-П](#) в той мере, в какой - в системе действующего правового регулирования, не допускающего назначения административного наказания ниже низшего предела, установленного соответствующей санкцией, - оно не позволяет правоприменителю во всех случаях надлежащим образом учесть характер и последствия совершенного административного правонарушения, степень вины привлекаемого к административной ответственности лица, его имущественное и финансовое положение, а также иные имеющие существенное значение для индивидуализации административной ответственности обстоятельства и тем самым обеспечить назначение справедливого и соразмерного административного наказания. В соответствии с [частью 3 статьи 79](#) Федерального конституционного закона от 21.07.1994 N 1-ФКЗ акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу.

В [Постановлении Конституционного Суда РФ от 08.04.2014 N 10-П](#) выявлен конституционно-правовой смысл положения [ч. 1 данной статьи](#), закрепляющего признаки состава предусмотренного ею административного правонарушения.

**Объектом** рассматриваемого административного правонарушения выступают общественные отношения в сфере осуществления деятельности некоммерческими организациями.

Положениями Федерального [закона](#) от 12.01.1996 N 7-ФЗ установлен порядок регистрации и включения в реестр, а также требования, подлежащие обязательному соблюдению в целях осуществления некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента,

деятельности.

**Объективная сторона** рассматриваемого состава заключается в совершении виновным лицом действий, нарушающих требования указанного федерального закона по прохождению процедуры и включению в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

Необходимо отметить, что **Постановлением** Конституционного Суда РФ от 08.04.2014 N 10-П положение **ч. 1 комментируемой статьи**, предусматривающее минимальные размеры административного штрафа для должностных лиц в сумме ста тысяч рублей и для юридических лиц в сумме трехсот тысяч рублей, признано не соответствующим **Конституции** РФ в той мере, в какой - в системе действующего правового регулирования, не допускающего назначения административного наказания ниже низшего предела, установленного соответствующей санкцией, - оно не позволяет правоприменителю во всех случаях надлежащим образом учесть характер и последствия совершенного административного правонарушения, степень вины привлекаемого к административной ответственности лица, его имущественное и финансовое положение, а также иные имеющие существенное значение для индивидуализации административной ответственности обстоятельства и тем самым обеспечить назначение справедливого и соразмерного административного наказания.

Ответственность по **ч. 2 комментируемой статьи** наступает в случае издания или распространения виновным лицом материалов без указания в качестве источника издания и распространения некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента.

2. С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется неосторожной и умышленной формами вины.

В качестве **субъекта** административной ответственности выступают юридические лица.

## **Глава 20. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ, ПОСЯГАЮЩИЕ НА ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПОРЯДОК И ОБЩЕСТВЕННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ**

### Статья 20.1. Мелкое хулиганство

#### Комментарий к [статье 20.1](#)

1. **Основным объектом** данного правонарушения является **общественный порядок** - установленные нормативными правовыми актами, общепринятыми нормами морали, обычаями и традициями правила поведения граждан в общественных местах. **Дополнительными объектами** правонарушения могут выступать личность, чужое имущество, установленный порядок управления.

Понятие "**общественное место**" не имеет законодательной регламентации и определяется исходя из содержания правовых норм различных отраслей права, устанавливающих перечень общественных мест применительно к конкретным статьям (см., напр.: **ч. ч. 2, 3 ст. 20.20** КоАП РФ). К общественным местам, помимо мест значительного скопления граждан (улицы, транспорт общего пользования, аэропорты, вокзалы, парки) относятся любые места, свободные для доступа неопределенного круга лиц, в которых есть или могут появиться люди (подъезды, подземные переходы, лестничные площадки, территории садовых товариществ и др.).

**Субъектами** правонарушения являются вменяемые граждане, достигшие 16 лет. С учетом того, что санкциями **статьи** предусмотрено альтернативное наказание в виде административного ареста, привлечение к ответственности отдельных категорий нарушителей осуществляется с учетом положений **ч. 1 ст. 2.5, ч. 2 ст. 3.9** КоАП РФ.

**Субъективной стороной** правонарушения является вина в форме прямого умысла.

**Особенностью** объективной стороны мелкого хулиганства является обязательная

совокупность двух признаков - основного (нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу) и одного из трех факультативных - названное нарушение должно сопровождаться либо нецензурной бранью, либо оскорбительным приставанием к гражданам, либо уничтожением или повреждением чужого имущества.

Действующая конструкция состава мелкого хулиганства претерпела существенные изменения по сравнению со [ст. 158 КоАП РСФСР](#), действовавшей до 1 июля 2002 года, которой под мелким хулиганством понимались сами по себе нецензурная брань в общественных местах, оскорбительное приставание к гражданам и другие подобные действия, нарушающие общественный порядок и спокойствие граждан.

**Явное неуважение лица к обществу** выражается в умышленном нарушении общепризнанных норм и правил поведения, продиктованном желанием виновного противопоставить себя окружающим, продемонстрировать пренебрежительное отношение к ним (см. [п. 1 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 15.11.2007 N 45 "О судебной практике по уголовным делам о хулиганстве и иных преступлениях, совершенных из хулиганских побуждений"](#)). Примером может быть демонстративное выяснение личных неприязненных отношений в общественном месте и др.

**Нецензурная брань** является оценочным понятием, отнесение выражений к ненормативной лексике определяется исходя из принципа общеизвестности их значения.

**Оскорбительное приставание к гражданам** следует отличать от назойливого приставания, например, с целью знакомства, попрошайничества, гадания. Подобные действия могут быть квалифицированы по законодательству субъектов РФ об административных правонарушениях (см. [ст. 3.8 Закона г. Москвы от 21.11.2007 N 45 "Кодекс города Москвы об административных правонарушениях"](#)).

**Уничтожение или повреждение чужого имущества** может выражаться в совершении из хулиганских побуждений порчи одежды и личных вещей в процессе драки, поломке деревьев, сооружений, торговых палаток и др. При этом подобные действия, совершаемые из хулиганских побуждений, следует отличать от умышленного уничтожения и повреждения чужого имущества, которое, в зависимости от размера ущерба, квалифицируется по [ст. 7.17 КоАП РФ](#) или [ст. 167 УК РФ](#).

Примером противоправного действия, квалифицируемого как мелкое хулиганство, является справление лицом естественных надобностей в неотведенных для этого общественных местах, сопровождаемое нецензурной бранью в отношении граждан, делающих замечания нарушительно общественного порядка.

Следует особо отметить, что наличие в действии только основного признака объективной стороны либо одного из факультативных (драка в общественном месте, равно как и нецензурная брань в общественном месте) состава мелкого хулиганства не образуют.

Также не образуют состава мелкого хулиганства действия (ссоры, драки, сопровождающиеся нецензурной бранью и повреждением имущества), совершенные из личных неприязненных отношений в квартире, другом жилом помещении, в отношении родственников либо знакомых, если отсутствует умысел лица на нарушение общественного порядка и выражение явного неуважения к обществу. Составление в этих случаях протоколов об административных правонарушениях по [ч. 1 комментируемой статьи](#) впоследствии влечет прекращение судом дела об административном правонарушении за отсутствием состава правонарушения (см., напр.: Постановление заместителя председателя Алтайского краевого суда по делу N 4а-260/2012; Обобщение судебной практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 20.1 КоАП, утверждено Президиумом Челябинского областного суда 16.05.2012). Подобные действия могут быть квалифицированы по законодательству субъектов Российской Федерации, например, как нарушение тишины и покоя граждан в ночное время (см. [ст. 8 Закона Санкт-Петербурга от 12.05.2010 N 273-70 "Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге"](#)).

**Смежным составом** к мелкому хулиганству является уголовно наказуемое хулиганство, ответственность за которое предусмотрена [ст. 213 УК РФ](#) - грубое нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, совершенное с квалифицирующими признаками - с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия, либо по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы ([ч. 1](#)); либо те же действия, совершенные группой лиц по предварительному сговору или организованной группой либо связанные с сопротивлением представителю власти либо иному лицу, исполняющему обязанности по охране общественного порядка или пресекающему нарушение общественного порядка ([ч. 2](#)).

2. **Частью 2** комментируемой статьи предусмотрена ответственность за совершение квалифицированного мелкого хулиганства, сопряженного с неповиновением законному требованию представителя власти либо иного лица, исполняющего обязанности по охране общественного порядка или пресекающего нарушение общественного порядка.

В данном случае неповиновение должно находиться в прямой причинной связи с попыткой представителей власти или иных лиц пресечь хулиганские действия. Например, не могут быть квалифицированы по [ч. 2](#) действия лица, доставленного в дежурную часть органов внутренних дел за совершение мелкого хулиганства, связанные с отказом выполнить законное требование сотрудников полиции о личном досмотре. Подобные действия представляют собой совокупность составов, предусмотренных [ч. 1 настоящей статьи](#) и [ч. 1 ст. 19.3 КоАП РФ](#).

Под **представителем власти** следует понимать лицо, наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него ([ст. 2.4 КоАП РФ](#), [п. 3 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 16.10.2009 N 19 "О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий"](#)).

К **иным лицам** применительно к данной норме относятся лица, которые законом или иными нормативными правовыми актами наделены полномочиями, в том числе временными, по исполнению обязанностей по охране общественного порядка. При этом следует учитывать, что наличие у данных лиц полномочий по охране общественного порядка и пресечению правонарушений не подразумевает наличие у них юрисдикционных полномочий по составлению протоколов и рассмотрению дел об административных правонарушениях данной категории.

В частности, полномочия должностных лиц внутренних войск МВД России, к задачам которых относится участие совместно с органами внутренних дел в охране общественного порядка ([ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 06.02.1997 N 27-ФЗ "О внутренних войсках МВД России"](#)), ограничены только доставлением лиц, совершивших правонарушения, предусмотренные комментируемой [статьей](#), в служебное помещение органа внутренних дел или в помещение органа местного самоуправления сельского поселения ([п. 3 ч. 1 ст. 27.2 КоАП РФ](#)).

Должностные лица частных охранных организаций наделены полномочиями по обеспечению порядка в местах проведения массовых мероприятий и содействию правоохранительным органам в обеспечении правопорядка ([п. 5 ч. 3, ч. 4 ст. 3 Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации"](#)), но не наделены правом составлять протоколы об административных правонарушениях.

3. **Протоколы** об административных правонарушениях, предусмотренных настоящей [статьей](#), вправе составлять должностные лица органов внутренних дел ([ч. 1 ст. 23.3, ч. 1 ст. 28.3 КоАП РФ](#)).

Полномочия должностных лиц конкретных служб и подразделений органов внутренних дел по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных данной [статьей](#), регламентированы [Приказом](#) МВД России от 05.05.2012 N 403 "О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию".



С учетом того, что санкциями комментируемой [статьи](#) предусмотрены **альтернативные** виды **наказания** - штраф или административный арест, а назначение административного ареста относится к исключительной компетенции судей ([ч. 1 ст. 3.9 КоАП РФ](#)), законодателем установлена и **альтернативная подведомственность** рассмотрения дел об административных правонарушениях данной категории - судьи ([ст. 23.1 КоАП РФ](#)) и органы внутренних дел ([ч. 1 ст. 23.3 КоАП РФ](#)).

Судьи рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой [статьей](#), в тех случаях, если орган или должностное лицо, к которому поступило дело, передает его на рассмотрение судье ([ч. 2 ст. 23.1 КоАП РФ](#)).

При этом, в соответствии с [ч. 3 ст. 23.1 КоАП РФ](#), дела по данной [статье](#) рассматриваются только судьями районных судов.

Несоблюдение данного требования влечет **отмену** постановления по делу об административном правонарушении.

Так, были отменены постановления мирового судьи судебного участка N 65 г. Сосновый Бор Ленинградской области, решение судьи Сосновоборского городского суда Ленинградской области и постановление заместителя председателя Ленинградского областного суда, вынесенные по делу об административном правонарушении в отношении Шишкина А.А. по [ч. 1 ст. 20.1 КоАП РФ](#) на основании нарушения требований подсудности, [ч. 3 ст. 23.1, ст. 29.1, п. 5 ч. 1 ст. 29.4 КоАП РФ](#), в соответствии с которыми дела об административных правонарушениях, предусмотренных [ст. 20.1 КоАП РФ](#), рассматриваются судьями районных судов (см. подробнее: [Постановление Верховного Суда РФ от 23.09.2013 по делу N 33-АД13-5](#)).

От имени органов внутренних дел (полиции) дела об административных правонарушениях, предусмотренных настоящей [статьей](#), могут рассматривать начальники территориальных органов внутренних дел, их заместители, начальники территориальных отделов (отделений, пунктов) полиции и их заместители; начальники линейных отделов (управлений) полиции на транспорте, их заместители; начальники дежурных смен дежурных частей линейных отделов (управлений) полиции на транспорте, начальники линейных отделений (пунктов) полиции; старшие участковые и участковые уполномоченные полиции ([п. п. 1 - 3, 9 ч. 2 ст. 23.3 КоАП РФ](#)).

Статья 20.2. Нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования

Комментарий к [статье 20.2](#)

1. Согласно [ст. 4](#) Федерального закона от 19.06.2004 N 54-ФЗ к **организации публичного мероприятия** относятся:

- оповещение возможных участников публичного мероприятия и подача уведомления о проведении публичного мероприятия в соответствующий орган исполнительной власти субъекта РФ или орган местного самоуправления;
- проведение предварительной агитации;
- изготовление и распространение средств наглядной агитации;
- другие действия, не противоречащие законодательству РФ, совершаемые в целях подготовки и проведения публичного мероприятия.

**Организатором публичного мероприятия** могут быть один или несколько граждан РФ (организатором демонстраций, шествий и пикетирований - гражданин РФ, достигший возраста 18 лет, митингов и собраний - 16 лет), политические партии, другие общественные объединения и религиозные объединения, их региональные отделения и иные структурные подразделения,

взявшие на себя обязательство по организации и проведению публичного мероприятия.

**Организатор** публичного мероприятия в целях соблюдения установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования **обязан:**

- подать в орган исполнительной власти субъекта РФ или орган местного самоуправления уведомление о проведении публичного мероприятия в порядке, установленном [ст. 7](#) Федерального закона от 19.06.2004 N 54-ФЗ;

- не позднее чем за три дня до дня проведения публичного мероприятия (за исключением собрания и пикетирования, проводимого одним участником) информировать орган исполнительной власти субъекта РФ или орган местного самоуправления в письменной форме о принятии (непринятии) его предложения об изменении места и (или) времени проведения публичного мероприятия, указанных в уведомлении о проведении публичного мероприятия;

- обеспечивать соблюдение условий проведения публичного мероприятия, указанных в уведомлении о проведении публичного мероприятия или измененных в результате согласования с органом исполнительной власти субъекта РФ или органом местного самоуправления;

- требовать от участников публичного мероприятия соблюдения общественного порядка и регламента проведения публичного мероприятия, прекращения нарушения закона;

- обеспечивать в пределах своей компетенции общественный порядок и безопасность граждан при проведении публичного мероприятия, а в случаях, предусмотренных [Федеральным законом](#) от 19.06.2004 N 54-ФЗ, выполнять эту обязанность совместно с уполномоченным представителем органа исполнительной власти субъекта РФ или органа местного самоуправления и уполномоченным представителем органа внутренних дел, выполняя при этом все их законные требования;

- приостанавливать публичное мероприятие или прекращать его в случае совершения его участниками противоправных действий;

- обеспечивать соблюдение установленной органом исполнительной власти субъекта РФ или органом местного самоуправления нормы предельной заповняемости территории (помещения) в месте проведения публичного мероприятия;

- принять меры по недопущению превышения указанного в уведомлении на проведение публичного мероприятия количества участников публичного мероприятия, если превышение количества таких участников создает угрозу общественному порядку и (или) общественной безопасности, безопасности участников данного публичного мероприятия или других лиц либо угрозу причинения ущерба имуществу;

- обеспечивать сохранность зеленых насаждений, помещений, зданий, строений, сооружений, оборудования, мебели, инвентаря и другого имущества в месте проведения публичного мероприятия;

- довести до сведения участников публичного мероприятия требование уполномоченного представителя органа исполнительной власти субъекта РФ или органа местного самоуправления о приостановлении или прекращении публичного мероприятия;

- иметь отличительный знак организатора публичного мероприятия. Уполномоченное им лицо также обязано иметь отличительный знак;

- требовать от участников публичного мероприятия не скрывать свое лицо, в том числе не использовать маски, средства маскировки, иные предметы, специально предназначенные для затруднения установления личности. Лица, не подчинившиеся законным требованиям организатора публичного мероприятия, могут быть удалены с места проведения данного публичного мероприятия.

**Организатор публичного мероприятия не вправе** проводить его, если уведомление о проведении публичного мероприятия не было подано в срок либо если с органом исполнительной власти субъекта РФ или органом местного самоуправления не было согласовано изменение по их мотивированному предложению места и (или) времени проведения публичного мероприятия.

**Уведомление** о проведении публичного мероприятия (за исключением собрания и пикетирования, проводимого одним участником) подается его организатором в письменной форме в орган исполнительной власти субъекта РФ или орган местного самоуправления в срок не ранее 15 и не позднее 10 дней до дня проведения публичного мероприятия. При проведении пикетирования группой лиц уведомление о проведении публичного мероприятия может подаваться в срок не позднее трех дней до дня его проведения, а если указанные дни совпадают с воскресеньем и (или) нерабочим праздничным днем (нерабочими праздничными днями), - не позднее четырех дней до дня его проведения.

Уведомление о пикетировании, осуществляемом одним участником, не требуется. Минимальное допустимое расстояние между лицами, осуществляющими указанное пикетирование, определяется законом субъекта РФ. Указанное минимальное расстояние не может быть более пятидесяти метров. Совокупность актов пикетирования, осуществляемого одним участником, объединенных единым замыслом и общей организацией, может быть признана решением суда по конкретному гражданскому, административному или уголовному делу одним публичным мероприятием.

Порядок подачи уведомления о проведении публичного мероприятия в орган исполнительной власти субъекта РФ или орган местного самоуправления регламентируется соответствующим законом субъекта РФ.

В уведомлении о проведении публичного мероприятия **указываются:**

- цель публичного мероприятия;
- форма публичного мероприятия;
- место (места) проведения публичного мероприятия, маршруты движения участников, а в случае, если публичное мероприятие будет проводиться с использованием транспортных средств, информация об использовании транспортных средств;
- дата, время начала и окончания публичного мероприятия;
- предполагаемое количество участников публичного мероприятия;
- формы и методы обеспечения организатором публичного мероприятия общественного порядка, организации медицинской помощи, намерение использовать звукоусиливающие технические средства при проведении публичного мероприятия;
- фамилия, имя, отчество либо наименование организатора публичного мероприятия, сведения о его месте жительства или пребывания либо о месте нахождения и номер телефона;
- фамилии, имена и отчества лиц, уполномоченных организатором публичного мероприятия выполнять распорядительные функции по организации и проведению публичного мероприятия;
- дата подачи уведомления о проведении публичного мероприятия.

Организатор публичного мероприятия в случае неисполнения им указанных обязанностей несет административную ответственность в соответствии с комментируемой [статьей](#).

2. Дела об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой [статьей](#), рассматривают судьи на основании [ч. 1 ст. 23.1 КоАП РФ](#).

В соответствии с [ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ](#) протоколы об административных правонарушениях,

ответственность за которые предусмотрена комментируемой [статьей](#), уполномочены составлять должностные лица органов внутренних дел (полиции). [Перечень](#) таких должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, утвержден Приказом МВД России от 05.05.2012 N 403.

По административным правонарушениям, ответственность за которые предусмотрена комментируемой [статьей](#), протоколы уполномочены составлять следующие должностные лица ОВД: дежурный по органу управления, соединению (управления дивизий и отдельных бригад, бригады, входящие в состав оперативно-территориальных объединений (региональных командований, региональных управлений и других видов оперативно-территориальных объединений внутренних войск МВД России) или непосредственно подчиненные главнокомандующему внутренними войсками МВД России, воинской части (центры, полки, отряды, отдельные батальоны (дивизионы, авиационные эскадрильи), отдельные войсковые (специальные) комендатуры, отдельные роты, воинские части обеспечения деятельности внутренних войск МВД России (учебные, связи и другие), учреждения (медицинские, научные и другие), входящие в состав соединений или непосредственно подчиненные командующему войсками регионального командования, главнокомандующему внутренними войсками МВД России) и др.

Привлечение к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное [ч. 1 комментируемой статьи](#), производится при наличии следующего состава.

**Субъект** правонарушения - организатор публичного мероприятия.

**Объект** правонарушения - общественный порядок и общественная безопасность.

**Объективная сторона** - действие или бездействие, выражающееся в нарушении установленных законодательством норм, регламентирующих порядок организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования, за исключением случаев, предусмотренных [ч. ч. 2 - 4 комментируемой статьи](#).

**Субъективная сторона** - наличие вины.

При оценке наличия состава правонарушения следует учитывать соблюдение порядка организации и проведения публичных мероприятий органов, дающих разрешение на проведение таких мероприятий.

Так, по рассмотрению дела о привлечении к ответственности, предусмотренной [ч. 1 ст. 20.2 КоАП РФ](#), за нарушение организатором публичного мероприятия установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, производство по делу было прекращено на основании [п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ](#), поскольку имело место несоблюдение местной администрацией порядка согласования времени и места проведения публичного мероприятия. Основанием для вынесения в отношении гражданина постановления о назначении административного наказания послужил тот факт, что он провел несанкционированное публичное мероприятие (см. подробнее: [Постановление Верховного Суда РФ от 19.08.2013 N 41-АД13-6](#)).

3. Привлечение к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное [ч. 2 комментируемой статьи](#), производится при наличии следующего состава.

**Субъект** правонарушения - организатор публичного мероприятия.

**Объект** правонарушения - общественный порядок и общественная безопасность.

**Объективная сторона** - бездействие, выражающееся в организации либо проведении публичного мероприятия без подачи в установленном порядке уведомления о проведении публичного мероприятия, за исключением случаев, предусмотренных [ч. 7 комментируемой статьи](#).

**Субъективная сторона** - наличие вины.

При оценке наличия состава правонарушения следует учитывать характер проведения таких мероприятий.

Так, по административной жалобе с требованием об отмене актов о привлечении к ответственности производство по делу прекращено в связи с отсутствием в действиях лица состава административного правонарушения. Гражданин был привлечен к административной ответственности на том основании, что, являясь организатором публичного мероприятия, в нарушение требований законодательства о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях, не подал уведомление о проведении публичного мероприятия в уполномоченный орган (см. подробнее: [Постановление Верховного Суда РФ от 12.08.2013 N 11-АД13-7](#)).

4. [Части 3 и 4 комментируемой статьи](#) предусматривают ответственность при наличии последствий в результате совершения действий (бездействий), предусмотренных [ч. ч. 1 и 2 настоящей статьи](#). Такими последствиями являются:

- создание помех движению пешеходов или транспортных средств;
- превышение норм предельной заполняемости территории (помещения);
- причинение вреда здоровью человека или имуществу (если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния).

Мера ответственности в таких случаях назначается более ужесточенная.

Привлечение к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное [ч. 5 комментируемой статьи](#), производится при наличии следующего состава:

**Субъект** правонарушения - участник публичного мероприятия.

**Объект** правонарушения - общественный порядок и общественная безопасность.

**Объективная сторона** - действие, выражающееся в нарушении участником публичного мероприятия установленного порядка проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования, за исключением случаев, предусмотренных [ч. 6 настоящей статьи](#).

**Субъективная сторона** - наличие вины.

**Участниками публичного мероприятия** признаются граждане, члены политических партий, члены и участники других общественных объединений и религиозных объединений, добровольно участвующие в нем.

Во время проведения публичного мероприятия его **участники обязаны**:

- выполнять все законные требования организатора публичного мероприятия, уполномоченных им лиц, уполномоченного представителя органа исполнительной власти субъекта РФ или органа местного самоуправления и сотрудников органов внутренних дел;
- соблюдать общественный порядок и регламент проведения публичного мероприятия;
- соблюдать требования по обеспечению транспортной безопасности и безопасности дорожного движения, предусмотренные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, если публичное мероприятие проводится с использованием транспортных средств.

Участники публичных мероприятий **не вправе**:

- скрывать свое лицо, в том числе использовать маски, средства маскировки, иные предметы,



специально предназначенные для затруднения установления личности;

- иметь при себе оружие или предметы, используемые в качестве оружия, взрывчатые и легковоспламеняющиеся вещества, иметь при себе и (или) распивать алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе;

- находиться в месте проведения публичного мероприятия в состоянии опьянения.

Нарушение указанных обязанностей характеризуют объективную сторону правонарушения.

**Частью 6 комментируемой статьи** предусмотрены более жесткие санкции в случае наличия последствий в виде причинения вреда здоровью человека или имуществу (если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния).

5. Привлечение к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное **ч. 7 комментируемой статьи**, производится при наличии следующего состава.

**Субъект** правонарушения - участник или организатор публичного мероприятия.

**Объект** правонарушения - общественный порядок и общественная безопасность.

**Объективная сторона** - действие, выражающееся в организации либо проведении несанкционированных собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования в непосредственной близости от территории ядерной установки, радиационного источника или пункта хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ либо активное участие в таких публичных мероприятиях. При этом ответственность наступает в случае, если такие действия осложнили выполнение работниками указанных установки, источника или пункта своих служебных обязанностей или создало угрозу безопасности населения и окружающей среды.

**Субъективная сторона** - наличие вины.

Статья 20.2.1. Утратила силу. - Федеральный [закон](#) от 29.04.2006 N 57-ФЗ.

Статья 20.2.2. Организация массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан в общественных местах, повлекших нарушение общественного порядка

Комментарий к [статье 20.2.2](#)

1. **Объектом** комментируемого правонарушения являются общественные отношения в сфере обеспечения общественного порядка и общественной безопасности.

С **объективной стороны** административное правонарушение, предусмотренное **ч. 1 комментируемой статьи**, характеризуется совершением виновным лицом действий по организации массового одновременного пребывания или передвижения граждан в общественных местах, оглашению публичных призывов к такому массовому сбору граждан, а также участие в нем. **Обязательным признаком** объективной стороны данного состава административного правонарушения являются негативные последствия, заключающиеся в нарушении общественного порядка или санитарных норм и правил, функционирования и сохранности объектов жизнеобеспечения или связи, в причинении вреда зеленым насаждениям, создании помех движению пешеходов или транспортных средств, доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры.

Для квалификации действий по данной норме административного права необходимо, чтобы такое массовое собрание или передвижение граждан не обладало признаками публичного мероприятия.

Следует обратить внимание на то, что **организатором не являющегося публичным мероприятием массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан в общественных местах** для целей настоящей [статьи](#) признается лицо, фактически выполнявшее

организационно-распорядительные функции по организации или проведению не являющегося публичным мероприятием массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан в общественных местах.

В случае если совершение указанных в [ч. 1 комментируемой статьи](#) противоправных действий повлечет наступление негативных последствий в виде причинения вреда здоровью человека или имуществу, при отсутствии признаков уголовно-наказуемого деяния, они должны быть квалифицированы по [ч. 2](#) рассматриваемой нормы.

2. С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется неосторожной и умышленной формами вины.

В качестве **субъекта** административной ответственности выступают граждане, фактически выполнявшие организационно-распорядительные функции по организации или проведению массового одновременного пребывания или передвижения граждан в общественных местах.

Статья 20.3. Пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций

#### Комментарий к [статье 20.3](#)

1. Федеральный [закон](#) от 25.07.2002 N 114-ФЗ устанавливает, что **экстремистская деятельность (экстремизм)** включает в себя насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность, возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни, пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии, нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии, воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения, воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения, пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций, публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения, публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта РФ, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей [статье](#) и являющихся преступлением, организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению и пр.

Таким образом, деяния, составляющие состав правонарушения в соответствии с комментируемой [статьей](#), представляют собой **экстремистскую деятельность**.

[Статьей 13](#) Федерального закона от 25.07.2002 N 114-ФЗ установлено, что на территории РФ **запрещаются** распространение экстремистских материалов, а также их производство или хранение в целях распространения. В случаях, предусмотренных законодательством РФ, производство, хранение или распространение экстремистских материалов является правонарушением и влечет за собой ответственность. Информационные материалы признаются экстремистскими федеральным судом по месту их обнаружения, распространения или нахождения организации, осуществившей производство таких материалов, на основании представления прокурора или при производстве по соответствующему делу об административном правонарушении, гражданскому или уголовному делу. Минюстом России составляются списки

экстремистских материалов, которое публикуются на официальном сайте. Списков нацистской атрибутики или символики, а также атрибутики или символики экстремистских организаций на сегодняшний день не существует, в связи с чем возникают вопросы при применении комментируемой [статьи](#) - является ли та или иная атрибутика или символика нацистской и т.д. Кроме того, законодательством также не даны определения понятий "нацистская символика или атрибутика" и "символика и атрибутика экстремистских организаций". Если к атрибутике экстремистских организаций относятся атрибуты и символы, используемые экстремистской организацией, то определиться с понятием "нацистской символики" достаточно сложно.

**Экстремистская организация** - общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным Федеральным [законом](#) от 25.07.2002 N 114-ФЗ, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности. Знаки, используемые такой организацией, и будут подпадать под понятие "атрибутика и символика нацистской организации" в понимании комментируемой [статьи](#).

Под **нацистской символикой** на сегодняшний день понимают символику, которая использовалась национал-социалистической немецкой рабочей партией. К такой символике относят свастику, знамена, атрибуты униформы, приветствия и пароли. Много вопросов возникает по поводу нацистской свастики. К ней относят, как правило, изображение креста с загнутыми под прямым углом концами, который изображался на флаге, военной форме немецких фашистов, боевой технике и т.д. Также сюда относят оккультный символ черного солнца, изображенного в центре СС в замке Вевельсбурга.

Согласно информации Минюста России, размещенной на его официальном сайте (<http://minjust.ru/ru/node/5967>) Правительство РФ внесло на рассмотрение в Государственную Думу проект федерального закона о создании в России перечня экстремистских эмблем. В случае если Госдума примет законопроект, к уже существующему списку запрещенных организаций добавится и описание экстремистской символики. При этом авторы законопроекта изменили само понятие "**экстремистской символики**". Теперь к ней будет относиться любая символика, описание которой содержится в учредительных документах экстремистской организации.

Кроме того, законопроектом расширяется перечень символики, которой могут пользоваться некоммерческие организации, что позволит им использовать весь ее спектр, ранее доступный только общественным объединениям и политическим партиям.

По данным Минюста России, в настоящее время зарегистрирована символика только 1,5% созданных в Российской Федерации некоммерческих организаций.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой [статьей](#), рассматривают судьи на основании [ч. 1 ст. 23.1 КоАП РФ](#).

В соответствии с [ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ](#) протоколы об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена комментируемой [статьей](#), уполномочены составлять должностные лица органов внутренних дел (полиции). [Перечень](#) таких должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, утвержден Приказом МВД России от 05.05.2012 N 403.

2. Привлечение к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное [ч. 1 комментируемой статьи](#), производится при наличии следующего состава.

**Субъект** правонарушения - гражданин, должностное лицо, юридическое лицо. [Статья](#) не имеет специального субъектного состава.

**Объект** правонарушения - общественный порядок и общественная безопасность.

**Объективная сторона** - действие, выражающееся в пропаганде и публичном демонстрировании нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо публичное

демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций.

**Субъективная сторона** - наличие вины. При оценке вины следует учитывать мотивы пропаганды и публичного демонстрирования. Они должны быть обусловлены именно экстремистскими направленностями в понимании Федерального [закона](#) от 25.07.2002 N 114-ФЗ.

3. Привлечение к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное [ч. 2 комментируемой статьи](#), производится при наличии следующего состава.

**Субъект** правонарушения - гражданин, должностное лицо, юридическое лицо.

**Объект** правонарушения - общественный порядок и общественная безопасность.

Объективная сторона - действие, выражающееся в изготовлении, публичном демонстрировании, сбыте или приобретении в целях сбыта нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, **направленные на их пропаганду**.

**Субъективная сторона** - наличие вины.

Статья 20.4. Нарушение требований пожарной безопасности

Комментарий к [статье 20.4](#)

1. **Объектом** административного правонарушения в сфере обеспечения пожарной безопасности выступает совокупность общественных отношений, охраняемых противопожарными правилами, нормами и стандартами и направленных на обеспечение государственных мер борьбы с огнем.

Под **пожарной безопасностью** следует понимать состояние объекта защиты, характеризующее возможность предотвращения возникновения и развития пожара, а также воздействия на людей и имущество опасных факторов пожара.

Требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям и сооружениям, промышленным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения устанавливаются Федеральным [законом](#) от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности".

Каждый объект защиты должен иметь систему обеспечения пожарной безопасности.

**Целью** создания системы обеспечения пожарной безопасности объекта защиты является предотвращение пожара, обеспечение безопасности людей и защита имущества при пожаре.

Система обеспечения пожарной безопасности объекта защиты включает в себя систему предотвращения пожара, систему противопожарной защиты, комплекс организационно-технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.

Система обеспечения пожарной безопасности объекта защиты в обязательном порядке должна содержать комплекс мероприятий, исключающих возможность превышения значений допустимого пожарного риска, установленного настоящим Федеральным [законом](#), и направленных на предотвращение опасности причинения вреда третьим лицам в результате пожара.

Пожарная безопасность объекта защиты считается **обеспеченной** при выполнении одного из следующих условий:

- в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным [законом](#) от 22.07.2008 N 123-ФЗ, и пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных указанным

Федеральным [законом](#);

- в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным [законом](#) от 22.07.2008 N 123-ФЗ, и нормативными документами по пожарной безопасности.

При выполнении обязательных требований пожарной безопасности, установленных техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным [законом](#) от 22.07.2008 N 123-ФЗ, и требований нормативных документов по пожарной безопасности, а также для объектов защиты, которые были введены в эксплуатацию или проектная документация на которые была направлена на экспертизу до дня вступления в силу Федерального [закона](#) от 22.07.2008 N 123-ФЗ, расчет пожарного риска не требуется.

Пожарная безопасность городских и сельских поселений, городских округов и закрытых административно-территориальных образований обеспечивается в рамках реализации мер пожарной безопасности соответствующими органами государственной власти, органами местного самоуправления.

**Объективная сторона** правонарушения заключается в нарушении или невыполнении должностным лицом, гражданином или юридическим лицом правил, норм и стандартов пожарной безопасности. Противоправное деяние виновного лица не связывается правовой нормой с обязательным наступлением вредных последствий.

Административная ответственность по [ч. 3 комментируемой статьи](#) наступает в случае возникновения вследствие нарушения требований стандартов, норм и правил пожарной безопасности пожара без причинения тяжкого вреда здоровью человека либо без наступления иных тяжких последствий.

2. С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется неосторожной и умышленной формами вины.

В качестве **субъекта** административной ответственности выступают граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица и должностные лица.

Статья 20.5. Нарушение требований режима чрезвычайного положения

Комментарий к [статье 20.5](#)

1. **Объектами** нарушения требований режима чрезвычайного положения являются общественные отношения в сфере обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя Российской Федерации.

Порядок введения режима чрезвычайного положения и основные требования, обязательные к соблюдению при введении такого режима, закреплены в Федеральном конституционном [законе](#) от 30.05.2001 N 3-ФКЗ "О чрезвычайном положении".

**Чрезвычайное положение** означает вводимый в соответствии с [Конституцией](#) РФ и указанным Федеральным конституционным [законом](#) на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностных лиц, общественных объединений, допускающий установленные Федеральным конституционным [законом](#) от 30.05.2001 N 3-ФКЗ отдельные ограничения прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей. Введение чрезвычайного положения является временной мерой, применяемой исключительно для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя Российской Федерации.



**Основными мерами и временными ограничениями**, которые могут вводиться Указом Президента РФ при объявлении чрезвычайного положения на период действия данного режима, являются:

- полное или частичное приостановление на территории, на которой введено чрезвычайное положение, полномочий органов исполнительной власти субъекта (субъектов) РФ, а также органов местного самоуправления;

- установление ограничений на свободу передвижения по территории, на которой введено чрезвычайное положение, а также введение особого режима въезда на указанную территорию и выезда с нее, включая установление ограничений на въезд на указанную территорию и пребывание на ней иностранных граждан и лиц без гражданства;

- усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта;

- установление ограничений на осуществление отдельных видов финансово-экономической деятельности, включая перемещение товаров, услуг и финансовых средств;

- установление особого порядка продажи, приобретения и распределения продовольствия и предметов первой необходимости;

- запрещение или ограничение проведения собраний, митингов и демонстраций, шествий и пикетирования, а также иных массовых мероприятий;

- запрещение забастовок и иных способов приостановления или прекращения деятельности организаций;

- ограничение движения транспортных средств и осуществление их досмотра;

- приостановление деятельности опасных производств и организаций, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, а также химически и биологически опасные вещества;

- эвакуация материальных и культурных ценностей в безопасные районы в случае, если существует реальная угроза их уничтожения, похищения или повреждения в связи с чрезвычайными обстоятельствами.

**Объективная сторона** состава правонарушения характеризуется широким кругом противоправных деяний, что объясняется разнообразием требований режима чрезвычайного положения. Ответственность по данной [статье](#) может наступать за неисполнение установленных требований, в частности за неисполнение требований о полном или частичном приостановлении на конкретной территории полномочий органов исполнительной власти субъекта (субъектов) РФ, а также органов местного самоуправления, за несоблюдение ограничений на осуществление отдельных видов финансово-экономической деятельности, проведения забастовок, деятельности политических партий и т.п.

2. **Субъектом** ответственности за нарушение требований режима чрезвычайного положения могут выступать как граждане, достигшие 16-ти лет, так и должностные лица.

С **субъективной стороны** нарушение требований режима чрезвычайного положения может выражаться в форме как умысла, так и неосторожности.

Статья 20.6. Невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Комментарий к [статье 20.6](#)

1. **Объектом** комментируемого административного правонарушения являются отношения в области обеспечения общественного порядка и общественной безопасности.

Под **чрезвычайной ситуацией** следует понимать обстановку на определенной территории, сложившуюся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Основные требования, обязательные к соблюдению при предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций, установлены положениями Федерального [закона](#) от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

Федеральные органы исполнительной власти организуют работу в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, в своей сфере деятельности и порученных им отраслях экономики в соответствии с указанным Федеральным [законом](#) и иными нормативными правовыми актами РФ. При этом федеральные органы исполнительной власти:

- разрабатывают и осуществляют организационные и инженерно-технические мероприятия по повышению устойчивости функционирования отрасли в чрезвычайных ситуациях;

- утверждают и издают в соответствии с федеральными требованиями отраслевые нормы и правила безопасности производства, технологических процессов, продукции, а также правила защиты работников организаций от чрезвычайных ситуаций;

- обеспечивают разработку и реализацию мероприятий по укреплению радиационной, химической, медико-биологической, взрывной, пожарной, экологической безопасности, а также соблюдение норм и правил инженерно-технических мероприятий гражданской обороны при проектировании, строительстве и эксплуатации объектов производственного и социального назначения;

- финансируют и обеспечивают мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в чрезвычайных ситуациях;

- организуют и обеспечивают проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских, испытательных и проектных работ по проблемам безопасности;

- осуществляют методическое руководство при решении вопросов защиты работников организаций от чрезвычайных ситуаций, повышения устойчивости и безопасности функционирования организаций;

- разрабатывают и доводят до сведения организаций отраслевые требования, нормативные документы по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, защиты от них работников организаций и населения.

Руководители федеральных органов исполнительной власти несут предусмотренную законодательством РФ ответственность за ненадлежащее выполнение указанными органами возложенных на них задач и осуществление своих функций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Федеральные органы исполнительной власти принимают решения об образовании в пределах выделенных им ассигнований и штатной численности подразделений для решения задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Федеральные органы исполнительной власти, имеющие специально подготовленные и аттестованные в установленном порядке силы и средства для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, используют их в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вводят режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

**Объективную сторону** правонарушения характеризует бездействие в форме непринятия своевременных мер по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций, невыполнения требований и норм по предупреждению аварий на объектах производственного назначения.

2. С **субъективной стороны** совершение данного правонарушения возможно как умышленно, так и по неосторожности.

В качестве **субъекта** административной ответственности выступают должностные лица.

Статья 20.7. Невыполнение требований и мероприятий в области гражданской обороны

Комментарий к [статье 20.7](#)

1. **Объектом** комментируемого административного правонарушения являются отношения в области обеспечения общественного порядка и общественной безопасности.

Под **правилами в области гражданской обороны** следует понимать специальные условия (требования) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

**Основными задачами** в области гражданской обороны являются:

- обучение населения в области гражданской обороны;
- оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты;
- проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;
- проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинское обслуживание, оказание первой помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер;
- борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;
- санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;
- восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;

- срочное захоронение трупов в военное время;
- разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;
- обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

Основные требования и мероприятия, обязательные к осуществлению в области гражданской обороны, установлены Федеральным [законом](#) от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне".

**Объективную сторону** правонарушения характеризуют действия либо бездействие, связанные с нарушением соответствующих правил эксплуатации либо использования и содержания систем и объектов гражданской обороны.

2. С **субъективной стороны** совершение данного правонарушения возможно как умышленно, так и по неосторожности.

В качестве **субъекта** административной ответственности выступают должностные лица.

Статья 20.8. Нарушение правил производства, продажи, хранения или учета оружия и патронов к нему, порядка выдачи свидетельства о прохождении подготовки и проверки знания правил безопасного обращения с оружием и наличия навыков безопасного обращения с оружием или медицинских заключений об отсутствии противопоказаний к владению оружием

Комментарий к [статье 20.8](#)

1. **Объектом** комментируемого административного правонарушения являются отношения в области обеспечения общественного порядка и общественной безопасности.

**Объективную сторону** правонарушения характеризуют действия либо бездействие, связанные с нарушением соответствующих правил производства, продажи, хранения или учета оружия и патронов к нему.

Правила производства, продажи, коллекционирования, экспонирования, учета, хранения, ношения и уничтожения оружия и патронов к нему установлены [Постановлением](#) Правительства РФ от 21.07.1998 N 814 "О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации", [Постановлением](#) Правительства РФ от 15.10.1997 N 1314 "Об утверждении Правил оборота боевого ручного стрелкового и иного оружия, боеприпасов и патронов к нему, а также холодного оружия в государственных военизированных организациях".

2. При квалификации нарушений правил хранения оружия, административные наказания за которые предусмотрены **ч. ч. 1 и 2 данной статьи**, необходимо иметь в виду, что они разграничены по **субъекту** правонарушения.

Следует отметить, что деятельность по разработке, производству, испытанию, хранению, ремонту и утилизации гражданского и служебного оружия и основных частей огнестрельного оружия, а также торговля гражданским и служебным оружием и основными частями огнестрельного оружия подлежит обязательному лицензированию, которое осуществляется в соответствии с [Положением](#) о лицензировании разработки, производства, испытания, хранения, ремонта и утилизации гражданского и служебного оружия и основных частей огнестрельного оружия, торговли гражданским и служебным оружием и основными частями огнестрельного оружия, утвержденным [Постановлением](#) Правительства РФ от 28.08.2012 N 865.

В качестве **субъекта** административной ответственности выступают граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица и должностные лица.

С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения

характеризуется неосторожной и умышленной формами вины.

Статья 20.9. Установка на гражданском или служебном оружии приспособления для бесшумной стрельбы или прицела (прицельного комплекса) ночного видения

Комментарий к [статье 20.9](#)

1. **Объектом** комментируемого административного правонарушения являются отношения в области обеспечения общественного порядка и общественной безопасности.

**Приспособления для бесшумной стрельбы** - это специальные оружейные механические устройства, предназначенные для максимального ослабления звука выстрела и сокрытия пламени пороховых газов огнестрельного оружия в целях предотвращения демаскировки стрелка или привлечения к нему внимания. Данные приспособления могут устанавливаться на ствол оружия дополнительно или быть вмонтированными в конструкцию оружия.

Под **прицелом** понимают приспособление, используемое для наведения оружия на цель. В стрелковом оружии, в зависимости от условий применения, используются различные оптические приспособления: простейшие "мушки", оптические прицелы с группами линз и лазерная подсветка цели. Прицельные приспособления включают в себя установленную мушку (иногда с ограждением) и прицельный целик.

**Объективную сторону** правонарушения характеризует действие, связанное с установкой вышеуказанных приспособлений.

2. В качестве **субъекта** административной ответственности выступают граждане, достигшие 16-летнего возраста.

С **субъективной стороны** совершение данного правонарушения характеризуется умышленной формой вины.

Статья 20.10. Незаконные изготовление, продажа или передача пневматического оружия

Комментарий к [статье 20.10](#)

1. **Объектом** комментируемого административного правонарушения являются отношения в области охраны общественного порядка и общественной безопасности.

**Пневматическое оружие** - это разновидность стрелкового оружия, в котором снаряд вылетает под воздействием газа, находящегося под давлением. Слово "пневматический" происходит от древнегреческого слова, обозначающего "ветер, дыхание".

В соответствии с Федеральным [законом](#) от 13.12.1996 N 150-ФЗ "Об оружии" **пневматическое оружие** определяется как оружие, предназначенное для поражения цели на расстоянии снарядом, получающим направленное движение за счет энергии сжатого, сжиженного или отвержденного газа.

Современное пневматическое оружие в настоящее время преимущественно предназначено для спортивной и развлекательной стрельбы, а также охоты на птицу и мелкого зверя, в связи с чем его мощность невелика.

**Объективную сторону** правонарушения характеризуют действия по незаконному изготовлению, продаже и передаче пневматического оружия.

2. В качестве **субъекта** административной ответственности выступают граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица и должностные лица.

С **субъективной стороны** совершение данного правонарушения характеризуется умышленной формой вины.



Статья 20.11. Нарушение сроков регистрации (перерегистрации) оружия или сроков постановки его на учет

Комментарий к [статье 20.11](#)

1. **Объектом** комментируемого административного правонарушения являются отношения в области обеспечения общественного порядка и общественной безопасности.

Сроки регистрации и перерегистрации оружия, а также сроки постановки его на учет установлены действующим законодательством об обороте оружия.

Приобретенное оружие подлежит регистрации в соответствующих органах внутренних дел в двухнедельный срок со дня его приобретения. При регистрации оружия юридическим лицам с особыми уставными задачами выдается разрешение на хранение и использование этого оружия сроком на три года на основании документов, подтверждающих законность приобретения оружия. Форма разрешения определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел. Продление срока действия разрешения осуществляется в порядке, предусмотренном для получения лицензии на приобретение оружия. Газовые пистолеты, револьверы, сигнальное оружие, холодное клинковое оружие, предназначенное для ношения с национальными костюмами народов Российской Федерации или казачьей формой, граждане Российской Федерации имеют право приобретать на основании лицензии на приобретение оружия с последующей регистрацией оружия в двухнедельный срок в органах внутренних дел по месту жительства.

Следует отметить, что механические распылители, аэрозольные и другие устройства, снаряженные слезоточивыми или раздражающими веществами, электрошоковые устройства и искровые разрядники отечественного производства, пневматическое оружие с дульной энергией не более 7,5 Дж и калибра до 4,5 мм включительно, длинноствольное одноствольное старинное (антикварное) огнестрельное оружие, копии длинноствольного одноствольного старинного (антикварного) огнестрельного оружия, реплики длинноствольного одноствольного старинного (антикварного) огнестрельного оружия, старинное (антикварное) холодное оружие, списанное оружие регистрации не подлежат.

**Объективную сторону** правонарушения характеризует бездействие, связанное с нарушением установленных Федеральным [законом](#) от 13.12.1996 N 150-ФЗ сроков регистрации (перерегистрации) и постановки на учет оружия.

2. В качестве **субъекта** административной ответственности выступают граждане или должностные лица.

С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется неосторожной и умышленной формами вины.

Статья 20.12. Пересылка оружия, нарушение правил перевозки, транспортирования или использования оружия и патронов к нему

Комментарий к [статье 20.12](#)

1. **Объектом** комментируемого административного правонарушения являются отношения в области обеспечения общественного порядка и общественной безопасности.

Юридические лица имеют право транспортировать принадлежащие им оружие и патроны на основании разрешений органов внутренних дел, выдаваемых в порядке, установленном Министерством внутренних дел РФ.

Для **транспортирования** оружия и патронов юридические лица обязаны:

- согласовать с органами внутренних дел по месту учета оружия и патронов маршрут движения и вид транспорта;

- оборудовать транспортные средства в соответствии с предъявляемыми к ним требованиями по перевозке опасных грузов;

- обеспечить сопровождение партий огнестрельного оружия в количестве более 5 единиц или патронов в количестве более 400 штук в пути следования охраной в количестве не менее 2 человек, вооруженных огнестрельным оружием. Без сопровождения охраной, вооруженной огнестрельным оружием, допускается транспортирование спортивного огнестрельного оружия и (или) патронов к нему спортсменами, тренерами и иными работниками спортивных организаций и образовательных учреждений, занимающимися видами спорта либо физкультурно-оздоровительной и спортивно-педагогической работой, которые связаны с использованием спортивного огнестрельного оружия, и назначенными ответственными за транспортирование таких оружия и (или) патронов;

- транспортировать оружие и патроны в заводской упаковке либо в специальной таре, которая должна быть опечатана или опломбирована.

Оружие при транспортировании должно находиться в разряженном состоянии отдельно от патронов.

При транспортировании партий оружия или патронов транспортные средства должны быть технически исправны, исключена возможность визуального обзора груза и свободного доступа к нему посторонних лиц.

В случаях транспортирования оружия и патронов колонной более 2 автомашин их охрана обеспечивается группой сопровождения в количестве не менее 3 человек, вооруженной огнестрельным оружием, следующей на специально выделенном транспортном средстве.

При обнаружении признаков вскрытия транспортного средства, перевозящего оружие и патроны, повреждения тары, нарушения оттисков печатей или пломб старший вооруженной охраны обязан немедленно сообщить об этом в органы внутренних дел, составить акт, принять необходимые меры по установлению причин случившегося и обеспечить охрану места происшествия.

Перевозка оружия и патронов по территории Российской Федерации производится на договорной основе юридическими лицами, уставами которых предусмотрено оказание услуг по перевозке оружия и патронов (далее именуются - перевозчики), на основании разрешений на перевозку, выдаваемых органами внутренних дел в порядке, определяемом Министерством внутренних дел РФ.

Порядок пересылки и перевозки оружия и патронов к нему регламентируется [Постановлением](#) Правительства РФ от 21.07.1998 N 814 "О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации", [Приказом](#) ФСВТ РФ и МВД РФ от 30.11.1999 N 120/971 "Об утверждении Инструкции о порядке перевозки воздушными судами гражданской авиации оружия, боеприпасов и патронов к нему, специальных средств, переданных пассажирами для временного хранения на период полета".

**Объективную сторону** правонарушения характеризует действие, связанное с пересылкой оружия, нарушением соответствующих правил использования, перевозки, транспортирования оружия и патронов к нему.

2. **Субъектом** данного правонарушения выступает физическое лицо, достигшее 18-летнего возраста, а также юридическое лицо.

С **субъективной стороны** совершение данного правонарушения характеризуется умышленной формой вины.

Статья 20.13. Стрельба из оружия в отведенных для этого местах с нарушением установленных правил или в не отведенных для этого местах

Комментарий к [статье 20.13](#)

1. **Объектом** комментируемого административного правонарушения являются отношения в области обеспечения общественного порядка и общественной безопасности.

**Объективную сторону** правонарушения характеризует действие, выраженное в стрельбе из оружия в населенных пунктах и в других неотведенных для этого местах, а равно в отведенных для этого местах, но с нарушением установленных правил.

Под **специально отведенными для стрельбы местами** понимаются **стрелковые тиры, стрельбища, открытые по разрешениям органов внутренних дел.**

**Объективную сторону** правонарушения составляет стрельба вне таких мест или проведение организацией соревнования по стрельбе в неотведенном для этого месте. Под **нарушениями правил** понимается несоблюдение юридическими, должностными лицами и гражданами безопасности стрельб в отведенных для этого местах.

2. **Субъектами** данного правонарушения являются физические лица, достигшие 18-летнего возраста, и юридические лица.

С **субъективной стороны** совершение данного правонарушения характеризуется умышленной формой вины.

Статья 20.14. Нарушение правил сертификации оружия и патронов к нему

Комментарий к [статье 20.14](#)

1. **Объектом** комментируемого административного правонарушения являются отношения в области обеспечения общественного порядка и общественной безопасности.

**Правила** проведения сертификации гражданского и служебного оружия утверждены Постановлением Госстандарта РФ от 25.12.2000 N 86.

Сертификация объектов подтверждения соответствия проводится с целью обеспечения их безопасности при обороте на территории Российской Федерации в соответствии с **Федеральным законом** от 13.12.1996 N 150-ФЗ и требованиями нормативных документов.

При проведении сертификации в Системе проверяются характеристики (показатели) объектов подтверждения соответствия и используются методы испытаний, позволяющие:

- провести идентификацию объектов подтверждения соответствия;
- подтвердить соответствие объектов подтверждения соответствия требованиям законодательных актов и нормативных документов, проверяемым при их сертификации.

Идентификация объектов подтверждения соответствия проводится в соответствии с требованиями государственных стандартов на соответствующие виды оружия, а также методических указаний по порядку и правилам идентификации гражданского и служебного оружия, разработанных и утвержденных Центральным органом системы сертификации гражданского и служебного оружия.

**Объективную сторону** правонарушения характеризует действие, связанное с выпуском несертифицированной продукции и оборотом оружия и патронов к нему без являющегося основанием для такого оборота сертификата соответствия. В соответствии с **Федеральным законом** от 13.12.1996 N 150-ФЗ организация проведения работ по сертификации оружия и патронов к нему возложена на Госстандарт России.

2. **Субъектами** данного правонарушения являются физические лица, достигшие 18-летнего возраста и юридические лица.

С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется неосторожной и умышленной формами вины.

Статья 20.15. Продажа механических распылителей, аэрозольных и других устройств, снаряженных слезоточивыми или раздражающими веществами, электрошоковыми устройствами либо искровыми разрядниками, без соответствующей лицензии

Комментарий к [статье 20.15](#)

1. **Объектом** комментируемого административного правонарушения являются отношения в области обеспечения общественного порядка и общественной безопасности.

**Объективную сторону** правонарушения характеризует действие, выраженное в продаже указанного гражданского оружия самообороны без соответствующей лицензии.

**Оконченным** данное правонарушение считается с момента совершения. Оно совершается только путем действия. Наступление иных последствий не охватывается объективной стороной данного административного правонарушения. Именно объективной стороной оно отличается от состава преступления, предусмотренного в [ст. 222 УК РФ](#) "Незаконное приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение оружия, его основных частей, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств".

2. **Субъектами** данного правонарушения являются физические лица, достигшие 18-летнего возраста и юридические лица.

С **субъективной стороны** совершение данного правонарушения характеризуется умышленной и неосторожной формами вины.

Статья 20.16. Незаконная частная детективная или охранная деятельность

Комментарий к [статье 20.16](#)

1. **Объектом** комментируемого административного правонарушения являются отношения в области охраны общественного порядка и общественной безопасности.

**Частная детективная и охранная деятельность** положениями [Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1](#) определяются как оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам имеющими специальное разрешение (лицензию) органов внутренних дел организациями и индивидуальными предпринимателями в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов.

На граждан, осуществляющих частную детективную и охранную деятельность, действие законов, закрепляющих правовой статус работников правоохранительных органов, не распространяется.

Граждане, занимающиеся частной детективной деятельностью, не вправе осуществлять какие-либо оперативно-розыскные действия, отнесенные законом к исключительной компетенции органов, которым такое право предоставлено.

Иностранные граждане, граждане Российской Федерации, имеющие гражданство иностранного государства, иностранные юридические лица, а также организации, в составе учредителей (участников) которых имеются указанные граждане и лица, могут осуществлять частную детективную и охранную деятельность и (или) принимать участие в ее осуществлении в любой форме, в том числе в управлении частной охранной организацией, только на основаниях и в рамках, предусмотренных международными договорами Российской Федерации.

**Объективную сторону** данных составов правонарушений характеризует осуществление либо организация частной детективной или охранной деятельности без специального разрешения (лицензии). Осуществление лицом, получившим в установленном порядке соответствующую лицензию, деятельности, выходящей за пределы указанного перечня услуг, должно быть квалифицировано по [ч. 4 данной статьи](#).

2. В качестве **субъекта** административной ответственности выступают граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица и должностные лица.

С **субъективной стороны** совершение данного правонарушения характеризуется умышленной формой вины.

Статья 20.17. Нарушение пропускного режима охраняемого объекта

Комментарий к [статье 20.17](#)

1. **Объектом** комментируемого административного правонарушения являются отношения в области обеспечения общественного порядка и общественной безопасности.

Под **пропускным режимом** следует понимать порядок, обеспечиваемый совокупностью мероприятий и правил, исключающих возможность бесконтрольного входа (выхода) лиц, въезда (выезда) транспортных средств, вноса (выноса), ввоза (вывоза) имущества на охраняемые объекты и с охраняемых объектов.

**Охраняемые объекты** - здания, строения, сооружения, прилегающие к ним территории и акватории, транспортные средства, а также грузы, в том числе при их транспортировке, денежные средства и иное имущество (далее - имущество), подлежащие защите от противоправных посягательств.

Основные положения об установлении пропускного режима охраняемого объекта и требования к его соблюдению устанавливаются Федеральным [законом](#) от 14.04.1999 N 77-ФЗ "О ведомственной охране".

**Объективную сторону** правонарушения составляет проникновение на охраняемый объект без соответствующего разрешения.

2. В качестве **субъекта** административной ответственности выступают граждане, достигшие 16-летнего возраста, должностные лица.

С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется неосторожной и умышленной формами вины.

Статья 20.18. Блокирование транспортных коммуникаций

Комментарий к [статье 20.18](#)

1. **Объектом** комментируемого административного правонарушения являются отношения в области обеспечения общественного порядка и общественной безопасности.

**Объективную сторону** правонарушения характеризуют непосредственные действия по организации блокирования транспортных коммуникаций либо активное участие в таких действиях, сопровождаемое, как правило, недопущением передвижения транспортных средств или иных объектов транспорта.

**Оконченным** данное правонарушение считается с момента совершения. Оно совершается в форме действий. Наступление иных последствий (например, разрушение, повреждение путей сообщения, средств сигнализации) не охватывается объективной стороной данного правонарушения. Этим оно, в частности, отличается от составов преступлений, предусмотренных



УК РФ: в [ст. 267](#) "Приведение в негодность транспортных средств или путей сообщения" и [ст. 268](#) "Нарушение правил, обеспечивающих безопасную работу транспорта".

Следует отметить, что данное административное правонарушение следует отличать от деяний, предусмотренных в: [ст. 11.15](#) КоАП РФ (об административной ответственности за повреждение имущества на транспортном средстве и транспортного оборудования); [ст. 11.16](#) КоАП РФ (об административной ответственности за нарушение правил пожарной безопасности на транспорте); [ст. 11.17](#) КоАП РФ (об административной ответственности за нарушение правил поведения граждан на транспорте).

2. **Субъектом** данного правонарушения выступает физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста.

С **субъективной стороны** рассматриваемый административный состав характеризуется умышленной формой вины.

Статья 20.19. Нарушение особого режима в закрытом административно-территориальном образовании (ЗАТО)

Комментарий к [статье 20.19](#)

1. **Объектом** правонарушений, предусмотренных комментируемой [статьей](#), являются общественные отношения в области охраны общественной безопасности.

**Объективная сторона** указанных правонарушений выражается в нарушении особого режима, установленного в закрытом административно-территориальном образовании, путем осуществления соответствующих действий или бездействия.

В соответствии с положениями [Закона](#) РФ от 14.07.1992 N 3297-1 "О закрытом административно-территориальном образовании" под **закрытым административно-территориальным образованием** понимается имеющее органы местного самоуправления территориальное образование, в пределах которого расположены промышленные предприятия по разработке, изготовлению, хранению и утилизации оружия массового поражения, переработке радиоактивных и других материалов, военные и иные объекты, для которых устанавливается особый режим безопасного функционирования и охраны государственной тайны, включающий специальные условия проживания граждан.

2. **Субъектами правонарушений**, предусмотренных комментируемой [статьей](#), являются граждане, достигшие 16-летнего возраста.

Указанные правонарушения могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности.

Статья 20.20. Потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах

Комментарий к [статье 20.20](#)

1. В соответствии с Федеральным [законом](#) от 22.11.1995 N 171-ФЗ **не допускается** потребление (распитие) алкогольной продукции в следующих местах:

- в детских, образовательных, медицинских организациях, на объектах спорта, на прилегающих к ним территориях;

- в организациях культуры, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании ими услуг общественного питания;

- на всех видах общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения, на остановочных пунктах его движения (в том числе на станциях метрополитена), на автозаправочных станциях;

- на оптовых и розничных рынках, на вокзалах, в аэропортах, в иных местах массового скопления граждан и местах нахождения источников повышенной опасности, определенных органами государственной власти субъектов РФ в порядке, установленном Правительством РФ. Указанные ограничения действуют также на прилегающих к таким местам территориях;

- на объектах военного назначения и на прилегающих к ним территориях;

- в нестационарных торговых объектах;

- в других общественных местах, в том числе во дворах, в подъездах, на лестницах, лестничных площадках, в лифтах жилых домов, на детских площадках, в зонах рекреационного назначения (в границах территорий, занятых городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озерами, водохранилищами, пляжами, в границах иных территорий, используемых и предназначенных для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом), за исключением потребления (распития) алкогольной продукции, приобретенной в организациях, потребления (распития) пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, приобретенных у индивидуальных предпринимателей, при оказании этими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания в местах оказания таких услуг.

**Алкогольная продукция** - пищевая продукция, которая произведена с использованием или без использования этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, с содержанием этилового спирта более 0,5 процента объема готовой продукции, за исключением пищевой продукции в соответствии с перечнем, установленным Правительством РФ. Алкогольная продукция подразделяется на такие виды, как спиртные напитки (в том числе водка), вино, фруктовое вино, ликерное вино, игристое вино (шампанское), винные напитки, пиво и напитки, изготавливаемые на основе пива, сидр, пуаре, медовуха.

**Наркотические средства** - вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, включенные в [Перечень](#) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством РФ, международными договорами РФ, в том числе Единой [конвенцией](#) о наркотических средствах 1961 г.

**Психотропные вещества** - вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, природные материалы, включенные в [Перечень](#) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в РФ, в соответствии с законодательством РФ, международными договорами РФ, в том числе [Конвенцией](#) о психотропных веществах 1971 г.

Определения вышеуказанных понятий закреплены на законодательном уровне Федеральным [законом](#) от 08.01.1998 N 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах".

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных [ч. ч. 1 и 2 комментируемой статьи](#), **рассматривают** органы внутренних дел (полиция), от лица которых выступают начальники территориальных управлений (отделов) внутренних дел и приравненных к ним органов внутренних дел, их заместители, начальники территориальных отделов (отделений, пунктов) полиции, их заместители, а также начальники линейных отделов (управлений) полиции на транспорте, их заместители, начальники дежурных смен дежурных частей линейных отделов (управлений) полиции на транспорте, начальники линейных отделений (пунктов) полиции. В случаях если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье, судья рассматривает дело об административном правонарушении, предусмотренном [ч. 2 комментируемой статьи](#).

Органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных [ч. 2 настоящей статьи](#). Данные органы осуществляют свою деятельность в соответствии с [Указом](#) Президента РФ от 28.07.2004 N 976 "Вопросы Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков". Федеральная служба РФ по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту.

Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени данных органов вправе:

- руководитель федерального органа исполнительной власти по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, его заместители;

- руководители структурных подразделений федерального органа исполнительной власти по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, их заместители;

- руководители территориальных органов федерального органа исполнительной власти по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, их заместители;

- руководители структурных подразделений территориальных органов федерального органа исполнительной власти по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, их заместители.

В соответствии со [ст. 28.3](#) КоАП РФ протоколы об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена комментируемой [статьей](#), уполномочены составлять должностные лица органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и должностные лица органов внутренних дел (полиции). [Перечень](#) таких должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, утвержден Приказом МВД России от 05.05.2012 N 403.

2. Привлечение к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное [ч. 1 комментируемой статьи](#), производится при наличии следующего состава.

**Субъект** правонарушения - физическое лицо. [Статья](#) не имеет специального субъектного состава.

**Объект** правонарушения - общественный порядок и общественная безопасность.

**Объективная сторона** - действие, выражающееся в потреблении (распитии) алкогольной продукции в местах, запрещенных федеральным законом.

**Субъективная сторона** - наличие вины.

3. Привлечение к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное [ч. 2 комментируемой статьи](#), производится при наличии следующего состава.

**Субъект** правонарушения - физическое лицо.

**Объект** правонарушения - общественный порядок и общественная безопасность.

**Объективная сторона** - действие, выражающееся в потреблении наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо потребление иных одурманивающих веществ на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, а также в других общественных местах.

**Субъективная сторона** - наличие вины.

4. Привлечение к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное **ч. 3 комментируемой статьи**, производится при наличии следующего состава.

**Субъект** правонарушения - иностранный гражданин или лицо без гражданства. В соответствии с Федеральным **законом** от 25.07.2002 N 115-ФЗ **иностраный гражданин** - физическое лицо, не являющееся гражданином РФ и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства. **Лицо без гражданства** - физическое лицо, не являющееся гражданином РФ и не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства.

**Объект** правонарушения - общественный порядок и общественная безопасность.

**Объективная сторона** - действие, выражающееся в потреблении (распитии) алкогольной продукции в местах, запрещенных федеральным законом, в потреблении наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо потребление иных одурманивающих веществ на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, а также в других общественных местах.

**Субъективная сторона** - наличие вины.

Для иностранных граждан предусмотрен специальный вид административного наказания наряду с административным штрафом - административное выдворение за пределы РФ либо административный арест на срок до пятнадцати суток с административным выдворением за пределы РФ. **Административное выдворение** за пределы РФ иностранных граждан или лиц без гражданства заключается в принудительном и контролируемом перемещении указанных граждан и лиц через Государственную границу РФ за пределы Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законодательством РФ - в контролируемом самостоятельном выезде иностранных граждан и лиц без гражданства из Российской Федерации.

Статья 20.21. Появление в общественных местах в состоянии опьянения

Комментарий к [статье 20.21](#)

1. Под **опьянением** понимается алкогольное, наркотическое и токсическое опьянение. Мерой воздействия на психику человека любое из видов опьянения создает угрозу общественному порядку, потенциальным источником которой является соответствующий субъект.

В Государственную Думу РФ внесен **проект** Федерального закона N 488399-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в РФ" и Кодекс РФ об административных правонарушениях", в соответствии с которым в комментируемую **статью** предлагается внести следующие дополнения: лица, указанные в настоящей **статье**, утратившие способность самостоятельно передвигаться либо ориентироваться в окружающем пространстве, помещаются в специализированные отделения медицинских организаций до их выведения из указанного состояния.

Также для такой категории граждан предлагается дополнить **КоАП** РФ такой мерой обеспечения производства по делам об административном правонарушении, как помещение в специализированное отделение медицинской организации лица, находящегося в общественном месте в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, и утратившего способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке.

**Помещение в специализированное отделение медицинской организации** лица, находящегося в общественном месте в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, и утратившего способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, заключается в его препровождении сотрудниками полиции в специализированное отделение медицинской организации и осуществляется на основании протокола об административном правонарушении,

составленного уполномоченным должностным лицом. Содержание в специализированном отделении медицинской организации в условиях, исключающих возможность самовольного оставления ее, применяется в отношении лица, находящегося в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, и утратившего способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в целях обеспечения безопасности граждан и общественного порядка, оказания лицу, находящемуся в состоянии опьянения, медицинской помощи.

Органы внутренних дел (полиция) рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой [статьей](#). Такие дела рассматриваются также судьями в случаях, если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье.

Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени указанных органов вправе начальники территориальных управлений (отделов) внутренних дел и приравненных к ним органов внутренних дел, их заместители, начальники территориальных отделов (отделений, пунктов) полиции, их заместители, начальники линейных отделов (управлений) полиции на транспорте, их заместители.

Должностные лица органов внутренних дел уполномочены также составлять протоколы об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена комментируемой [статьей](#).

2. Привлечение к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное комментируемой [статьей](#), производится при наличии следующего состава.

**Субъект** правонарушения - физическое лицо. [Статья](#) не имеет специального субъектного состава.

**Объект** правонарушения - общественный порядок и общественная безопасность.

**Объективная сторона** - действие, выражающееся в появлении на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность.

**Субъективная сторона** - наличие вины.

Так, [Определением](#) Конституционного Суда РФ от 16.10.2003 N 328-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Парского Сергея Николаевича на нарушение его конституционных прав [статьей 20.21](#) Кодекса РФ об административных правонарушениях" установлено, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина ([ст. 2](#) Конституции РФ), как и иных защищаемых [Конституцией](#) РФ ценностей, - обязанность государства, федеральный законодатель вправе осуществлять надлежащее правовое регулирование, обеспечивающее соблюдение правопорядка, в том числе предусматривать административную ответственность за противоправные деяния. При этом допустимые ограничения прав и свобод строго очерчены Конституцией РФ, ее [ст. 17 \(ч. 3\)](#), [29 \(ч. 2\)](#) и [55 \(ч. 3\)](#) ([Определение](#) Конституционного Суда РФ от 19.04.2001 N 70-О). Оспариваемая заявителем норма направлена на защиту общественного порядка, общественной безопасности, нравственности, на устранение опасности для жизни и здоровья людей, которые в состоянии опьянения создают реальную угрозу как для самих себя, так и для окружающих.

Таким образом, введение [ст. 20.21](#) КоАП РФ административной ответственности за появление в общественных местах в состоянии опьянения не может рассматриваться как нарушение конституционных прав граждан, а потому жалоба С.Н. Парского не является допустимой в соответствии с требованиями Федерального конституционного [закона](#) "О Конституционном Суде РФ".



Статья 20.22. Нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ

Комментарий к [статье 20.22](#)

1. В соответствии с Федеральным [законом](#) от 22.11.1995 N 171-ФЗ не допускается потребление (распитие) алкогольной продукции **несовершеннолетними**.

Ответственность за соблюдение несовершеннолетними лицами правовых норм, общественного порядка несут их законные представители: родители, усыновители, опекуны, попечители. [Статья 63](#) Семейного кодекса РФ от 29.12.1995 N 223-ФЗ устанавливает, что родители имеют право и обязаны воспитывать своих детей. Родители несут ответственность за воспитание и развитие своих детей. Они обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей. Родители имеют преимущественное право на обучение и воспитание своих детей перед всеми другими лицами. Только они могут определять направление становления личности их ребенка. Они обязаны заложить основы физического, нравственного и интеллектуального развития личности ребенка, заботиться о его физическом и психическом развитии. Употребление алкогольной продукции несовершеннолетними говорит о низком уровне воспитания со стороны родителей (законных представителей), отсутствии заботы о физическом и психическом здоровье детей.

Протоколы об административном правонарушении, предусмотренном комментируемой [статьей](#), составляют должностные лица органов внутренних дел (полиции), должностные лица органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ (в случаях потребления наркотических средств или психотропных веществ).

[Постановлением](#) Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 N 5 установлено, что рассмотрение дел об административных правонарушениях, совершенных лицами от шестнадцати до восемнадцати лет, отнесено к компетенции комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Указанными комиссиями рассматриваются также дела о правонарушениях, предусмотренных комментируемой [статьей](#).

2. Привлечение к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное комментируемой [статьей](#), производится при наличии следующего состава.

**Субъект** правонарушения - родители или иные законные представители несовершеннолетнего.

**Объект** правонарушения - общественный порядок и общественная безопасность.

**Объективная сторона** - действие, выражающееся в допущении законными представителями нахождения в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте до шестнадцати лет, либо потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции, либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, иных одурманивающих веществ.

**Субъективная сторона** - наличие вины. Следует отметить, прямой умысел в данном случае, как правило, отсутствует, что не оправдывает субъект правонарушения при привлечении его к ответственности.

Статья 20.23. Нарушение правил производства, хранения, продажи и приобретения специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации

Комментарий к [статье 20.23](#)

1. **Объектом** правонарушения являются отношения в сфере обеспечения общественной безопасности, а также право граждан на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную

тайну, закрепленное в [ст. 23](#) Конституции РФ. Объектом посягательства может быть также право граждан и организаций на неприкосновенность информации с ограниченным доступом (врачебная, коммерческая тайна, тайна усыновления и т.д.).

К **специальным техническим средствам**, предназначенным для негласного получения информации, относятся специальные технические средства для негласного:

- получения и регистрации акустической информации;
- визуального наблюдения и документирования;
- прослушивания телефонных переговоров;
- перехвата и регистрации информации с технических каналов связи;
- контроля почтовых сообщений и отправлений;
- исследования предметов и документов;
- проникновения и обследования помещений, транспортных средств и других объектов;
- контроля за перемещением транспортных средств и других объектов;
- получения (изменения, уничтожения) информации с технических средств ее хранения, обработки и передачи;
- идентификации личности.

[Перечень](#) указанных средств и порядок и условия их лицензирования содержатся в Постановлении Правительства РФ от 01.07.1996 N 770 "Об утверждении Положения о лицензировании деятельности физических и юридических лиц, не уполномоченных на осуществление оперативно-розыскной деятельности, связанной с разработкой, производством, реализацией, приобретением в целях продажи, ввоза в Российскую Федерацию и вывоза за ее пределы специальных технических средств, предназначенных (разработанных, приспособленных, запрограммированных) для негласного получения информации, и перечня видов специальных технических средств, предназначенных (разработанных, приспособленных, запрограммированных) для негласного получения информации в процессе осуществления оперативно-розыскной деятельности".

**Объективная сторона** правонарушения характеризуется действиями, выражающимися в нарушении условий, предусмотренных лицензией, а также правил производства, хранения, продажи и приобретения специальных технических средств для негласного получения информации, в нарушении порядка разработки, ввоза в Российскую Федерацию и вывоза за ее пределы, а также порядка сертификации, регистрации и учета вышеуказанных специальных технических средств.

2. В качестве **субъекта** административной ответственности выступают граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица и должностные лица.

С **субъективной стороны** данное правонарушение характеризуется только умышленной формой вины.

Статья 20.24. Незаконное использование специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, в частной детективной или охранной деятельности

Комментарий к [статье 20.24](#)

1. **Объектом** комментируемого административного правонарушения являются отношения в

области обеспечения общественной безопасности.

Порядок использования специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, предусматривается [Законом РФ от 11.03.1992 N 2487-1](#), [Постановлением Правительства РФ от 01.07.1996 N 770](#).

**Объективную сторону** правонарушения характеризуют действия, связанные с использованием в частной детективной или охранной деятельности специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации и не предусмотренных установленными законодательно перечнями.

2. **Субъектом** рассматриваемого состава правонарушения выступает физическое лицо, имеющее право осуществлять частную детективную либо охранную деятельность.

С **субъективной стороны** правонарушение характеризуется умышленной формой вины.

Статья 20.25. Уклонение от исполнения административного наказания

Комментарий к [статье 20.25](#)

1. **Объектом** правонарушений, предусмотренных комментируемой [статьей](#), являются общественные отношения в области охраны общественного порядка.

**Объективная сторона** правонарушения, предусмотренного [ч. 1 данной статьи](#), выражается в неуплате наложенного административного штрафа в установленный [ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ](#) срок.

**Объективная сторона** правонарушения, предусмотренного [ч. 2 комментируемой статьи](#), выражается в самовольном оставлении места отбывания административного ареста путем осуществления соответствующих действий.

2. **Субъектом** рассматриваемых правонарушений выступают физические, юридические и должностные лица, индивидуальные предприниматели.

С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется неосторожной и умышленной формами вины.

Статья 20.26. Самовольное прекращение работы как средство разрешения коллективного или индивидуального трудового спора

Комментарий к [статье 20.26](#)

1. **Объектом** правонарушений, предусмотренных комментируемой [статьей](#), являются общественные отношения в сфере обеспечения безопасности личности и общества, в том числе охраны жизни и здоровья людей, создания условий для нормального функционирования средств жизнеобеспечения населения.

**Объективная сторона** правонарушения по [ч. 1](#) состоит в самовольном прекращении или оставлении места работы в качестве средства разрешения коллективного или индивидуального спора лицом, обеспечивающим безопасность соответствующего вида деятельности для населения, если такие действия (бездействие) запрещены федеральным законом.

**Объективная сторона** правонарушения по [ч. 2 данной статьи](#) состоит в действиях и призывах, направленных на организацию самовольного оставления места работы.

2. **Субъектом** правонарушений выступают физические лица или должностные лица.

**Субъективная сторона** правонарушения представляет, как правило, вину в форме умысла, но может быть оценена и как неосторожность.

## Статья 20.27. Нарушение правового режима контртеррористической операции

### Комментарий к [статье 20.27](#)

1. **Объектом** правонарушений, предусмотренных комментируемой [статьей](#), являются общественные отношения в области обеспечения общественной безопасности.

**Объективная сторона** правонарушений выражается в нарушении определенных положений правового режима контртеррористической операции, установленного Федеральным [законом](#) от 06.03.2006 N 35-ФЗ "О противодействии терроризму", путем совершения соответствующих действий или бездействия.

В силу положений указанного Федерального [закона](#) под **контртеррористической операцией** понимается комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта. В целях пресечения и раскрытия террористического акта, защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства в пределах территории проведения контртеррористической операции может быть введен правовой режим указанной операции на период ее проведения.

**Объективная сторона** правонарушений, предусмотренных [ч. 4 комментируемой статьи](#), выражается в нарушении условий освещения контртеррористической операции, установленных законодательством о средствах массовой информации.

2. В качестве **субъекта** административной ответственности выступают граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица и должностные лица. В [ч. 4 комментируемой статьи](#) установлена ответственность **специальных субъектов** - главного редактора, редакции средства массовой информации, организации, осуществляющей выпуск или распространение средства массовой информации.

С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется неосторожной и умышленной формами вины.

Статья 20.28. Организация деятельности общественного или религиозного объединения, в отношении которого принято решение о приостановлении его деятельности

### Комментарий к [статье 20.28](#)

1. **Объектом** рассматриваемых составов административных правонарушений являются общественные отношения в сфере противодействия экстремистской деятельности (экстремизму), защиты прав и свобод человека и гражданина, безопасности общества и государства.

**Объективную сторону** данного правонарушения составляют действия физических лиц по организации деятельности объединений, в отношении которых действуют вступившие в законную силу решения о приостановлении их деятельности, а также участие иных граждан в такой деятельности.

2. **Субъектами** административной ответственности по данной норме права являются физические лица.

С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется неосторожной и умышленной формами вины.

## Статья 20.29. Производство и распространение экстремистских материалов

### Комментарий к [статье 20.29](#)

1. **Объектом** рассматриваемых составов административных правонарушений являются общественные отношения в сфере противодействия экстремистской деятельности (экстремизму), защиты прав и свобод человека и гражданина, безопасности общества и государства.

Под **экстремистскими материалами** понимаются предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистической рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, расовой, национальной или религиозной группы.

**Объективную сторону** рассматриваемого административного правонарушения составляет деятельность по распространению экстремистских материалов, их производству и хранению в целях распространения. Обязательными признаками объективной стороны рассматриваемого состава административного правонарушения являются признание информационных материалов экстремистскими на основании решения суда и включение их в федеральный список экстремистских материалов, составляемый Министерством юстиции РФ и подлежащий опубликованию.

2. В качестве **субъекта** административной ответственности выступают граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица и должностные лица.

С **субъективной стороны** совершение данного правонарушения характеризуется умышленной формой вины.

Статья 20.30. Нарушение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса

Комментарий к [статье 20.30](#)

1. **Объектом** рассматриваемых составов административных правонарушений являются общественные отношения в сфере обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности, защиты прав и свобод человека и гражданина, безопасности общества и государства.

Требования обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса установлены в положениях Федерального [закона](#) от 21.07.2011 N 256-ФЗ "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса".

С **объективной стороны** рассматриваемое административное правонарушение характеризуется действиями виновного лица, направленными на нарушение положений указанного Федерального [закона](#), либо на создание реальных препятствий для соблюдения должностными лицами и руководителями субъекта топливно-энергетического комплекса, а также гражданами данных положений.

2. С **субъективной стороны** совершение данного правонарушения характеризуется умышленной формой вины.

В качестве **субъекта** административной ответственности выступают граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица и должностные лица.

Статья 20.31. Нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований

Комментарий к [статье 20.31](#)



1. Федеральный закон от 04.12.2007 N 329-ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" устанавливает, что зрители, виновные в нарушении правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований, несут ответственность в соответствии с законодательством РФ.

Для лиц, привлеченных в установленном законодательством РФ порядке к административной ответственности за нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований, суд может установить административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения. Ведение списка лиц, которым запрещено посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения, осуществляется федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел. Информация о лицах, содержащихся в указанном списке, представляется в федеральный орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта в порядке, установленном законодательством РФ. Федеральный орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта по запросам организаторов официальных спортивных соревнований на безвозмездной основе обеспечивает предоставление им списка лиц, которым запрещено посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения, или доступ к указанному списку. Порядок предоставления организаторам официальных спортивных соревнований указанного списка устанавливается федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел с учетом требований законодательства РФ в области персональных данных. Лицам, в отношении которых вступило в законную силу решение суда об административном запрете на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения, стоимость входных билетов на такие соревнования или документов, их заменяющих, не возвращается.

**Зрители** - физические лица, находящиеся в месте проведения официального спортивного соревнования, не являющиеся его участниками и иным образом не задействованные в проведении такого соревнования, в том числе в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности при проведении такого соревнования.

**Официальные спортивные мероприятия** - спортивные мероприятия, включенные в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных спортивных мероприятий, календарные планы спортивных мероприятий субъектов РФ, муниципальных образований.

Постановлением Правительства РФ от 16.12.2013 N 1156 "Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований" утверждены [Правила](#), которые устанавливают порядок поведения зрителей, их права и обязанности при проведении официальных спортивных соревнований (далее - Правила).

**Зрители при проведении официальных спортивных соревнований обязаны:**

- предъявлять контролерам-распорядителям входной билет, а также в случаях, установленных решением Правительства РФ, документ, удостоверяющий личность, при входе в место проведения официальных спортивных соревнований, занимать индивидуальное зрительское место, указанное во входном билете или документе, его заменяющем, кроме случаев, когда билет или документ, его заменяющий, не гарантируют занятие индивидуального зрительского места;

- при проезде к месту проведения официального спортивного соревнования и (или) на прилегающую к нему территорию на личном автотранспорте предъявлять контролерам-распорядителям пропуск на автотранспорт, выдаваемый организатором официального спортивного соревнования или собственником (пользователем) объекта спорта;

- при проходе или проезде к месту проведения официального спортивного соревнования и (или) на прилегающую к нему территорию проходить личный осмотр и предоставлять для осмотра личные вещи;

- сдавать в камеру хранения громоздкие предметы, кроме случаев, когда пронос громоздких предметов в место проведения официального спортивного соревнования согласован с организатором официального спортивного соревнования;

- во время нахождения в месте проведения официального спортивного соревнования соблюдать общественный порядок и требования, установленные настоящими **Правилами**;

- вести себя уважительно по отношению к другим зрителям, организаторам и участникам официальных спортивных соревнований, собственникам (пользователям) объектов спорта и лицам, обеспечивающим охрану общественного порядка и общественную безопасность в местах проведения официальных спортивных соревнований;

- незамедлительно сообщать контролерам-распорядителям и иным лицам, обеспечивающим общественный порядок и общественную безопасность при проведении официального спортивного соревнования, о случаях обнаружения подозрительных предметов, нарушения общественного порядка, возникновения задымления или пожара, необходимости оказания медицинской помощи лицам, находящимся в местах проведения официальных спортивных соревнований;

- не причинять имущественный вред другим зрителям, организаторам и участникам официальных спортивных соревнований, собственникам (пользователям) объектов спорта и лицам, обеспечивающим охрану общественного порядка и общественную безопасность при проведении официальных спортивных соревнований, бережно относиться к имуществу объекта спорта, а также соблюдать чистоту;

- выполнять законные требования представителей организатора официального спортивного соревнования, собственника (пользователя) объекта спорта, контролеров-распорядителей и иных лиц, обеспечивающих общественный порядок и общественную безопасность при проведении официальных спортивных соревнований;

- при получении информации об эвакуации из места проведения официального спортивного соревнования действовать согласно инструкциям (указаниям) лиц, обеспечивающих общественный порядок и общественную безопасность при проведении официальных спортивных соревнований, в соответствии с правилами пожарной безопасности и утвержденному плану эвакуации, сохраняя спокойствие и не создавая паники.

#### **Зрителям** в местах проведения официальных спортивных соревнований **запрещается:**

- находиться в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность;

- осуществлять действия, создающие угрозу собственной безопасности, жизни, здоровью, а также безопасности, жизни, здоровью иных лиц, находящихся в месте проведения официального спортивного соревнования или на прилегающей к нему территории;

- бросать предметы в направлении других зрителей, участников официальных спортивных соревнований и иных лиц, находящихся в месте проведения официального спортивного соревнования или на прилегающей к нему территории;

- оскорблять других лиц (в том числе с использованием баннеров, плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации) и совершать иные действия, порочащие честь, достоинство или деловую репутацию либо направленные на возбуждение ненависти или вражды, а также на унижение достоинства человека или группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии;

- скрывать свои лица, в том числе использовать маски, за исключением случаев, специально установленных организатором официального спортивного соревнования, а также средства маскировки и иные предметы, специально предназначенные для затруднения установления личности;

- нарушать общественную мораль и нормы поведения путем обнажения интимных частей тела во время нахождения в местах проведения официальных спортивных соревнований;
- проникать в место проведения официального спортивного соревнования или на территорию, к нему прилегающую, и в зоны, не обозначенные во входном билете или в документе, его заменяющем (технические помещения, зоны для почетных гостей, места, предназначенные для размещения представителей средств массовой информации), доступ в которые ограничен организатором официального спортивного соревнования и (или) собственником (пользователем) объекта спорта;
- находиться во время проведения официального спортивного соревнования на лестницах, создавать помехи движению в зонах мест проведения официальных спортивных соревнований, предназначенных для эвакуации, в том числе в проходах, выходах и входах (основных и запасных);
- наносить надписи и рисунки на конструкции, строения, сооружения, расположенные в местах проведения официальных спортивных соревнований, а также размещать возле них посторонние предметы без соответствующего разрешения организаторов официального спортивного соревнования или собственников (пользователей) объектов спорта;
- проходить в место проведения официального спортивного соревнования с животными и птицами, за исключением собак-проводников в намордниках;
- проводить публичные мероприятия, не предусмотренные положением (регламентом) проведения официального спортивного соревнования;
- проносить в место проведения официального спортивного соревнования и использовать:
  - оружие любого типа, в том числе самообороны, и боеприпасы, колющие или режущие предметы, другие предметы, которые могут быть использованы в качестве оружия, взрывчатые, ядовитые, отравляющие и едко пахнущие вещества, радиоактивные материалы;
  - огнеопасные и пиротехнические вещества или изделия (за исключением спичек, карманных зажигалок), включая сигнальные ракеты, файеры, петарды, газовые баллоны и предметы (химические материалы), которые могут быть использованы для изготовления пиротехнических изделий или дымов;
  - иные вещества, предметы, изделия, в том числе самодельного изготовления, использование которых может привести к задымлению, воспламенению;
  - устройства и изделия, в том числе самодельного изготовления, не являющиеся пиротехникой, применяющиеся для разбрасывания, распыления различных материалов и веществ (пневмохлопушки);
  - красящие вещества;
  - духовые приспособления для извлечения звуков (в том числе вувузелы), за исключением горнов и дудок;
  - алкогольные напитки любого рода, наркотические и токсические вещества или стимуляторы;
  - прохладительные напитки в стеклянной или жестяной таре, а также в пластиковой таре объемом более 0,5 литра;
  - пропагандистские материалы экстремистского характера или содержащие нацистскую атрибутику или символику либо атрибутику или символику экстремистских организаций;
  - технические средства, способные помешать проведению официального спортивного

соревнования или его участникам (лазерные устройства, фонари), радиостанции, средства звукоусиления (кроме средств поддержки, указанных в [приложении](#) к Правилам);

- громоздкие предметы, мешающие другим зрителям, кроме случаев, когда пронос таких предметов согласован с организатором официального спортивного соревнования;

- осуществлять незаконную торговлю (включая торговлю входными билетами или документами, их заменяющими), распространять любым способом продукцию политического, религиозного и расистского характера (включая плакаты, листовки, буклеты).

**Средства поддержки**, пронос которых в места проведения официальных спортивных соревнований не требует предварительного согласования с организатором официального спортивного соревнования, должны соответствовать следующим требованиям:

- не содержать надписей политического, экстремистского, провокационного или рекламного характера, оскорблений, ненормативную лексику или непристойные изображения;

- не содержать нацистскую атрибутику или символику либо атрибутику или символику экстремистских организаций, а также атрибутику или символику, сходную с ними до степени смешения;

- не иметь целью оскорбление чести и достоинства участников, зрителей и (или) организаторов официального спортивного соревнования;

- для баннеров и флагов - не превышать размеров 2 метра х 1,5 метра, в том числе на пустотельных дровяках, не превышающих 1,5 метра в длину и 2,5 сантиметра в диаметре;

- не являться предметами, использование и (или) хранение которых не допускается законодательством РФ;

- иметь перевод на русский язык содержащихся в средствах поддержки слов и (или) выражений на государственных языках республик РФ и (или) иностранных языках, который заверяется в нотариальном порядке либо организатором официального спортивного соревнования и представляется зрителем уполномоченному лицу при входе в место проведения официального спортивного соревнования.

Лица, не соблюдающие требования, установленные [Правилами](#), или отказывающиеся от их соблюдения, **не допускаются** в места проведения официальных спортивных соревнований, могут быть из них удалены или привлечены к ответственности в соответствии с законодательством РФ.

2. Привлечение к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное комментируемой [статьей](#), производится при наличии следующего состава.

**Субъект** правонарушения - зрители официальных спортивных соревнований.

**Объект** правонарушения - общественный порядок и общественная безопасность.

**Объективная сторона** - действие, выражающееся в нарушении [Правил](#) поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований.

**Субъективная сторона** - наличие вины.

Комментируемой [статьей](#) предусмотрен специальный вид наказания - наложение **административного запрета** на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного [ч. 1 настоящей статьи](#), или совершение указанного правонарушения, повлекшее за собой приостановление либо прекращение официального спортивного соревнования, предусматривает

иные меры ответственности в отношении субъекта правонарушения.

Статья 20.32. Нарушение правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований

Комментарий к [статье 20.32](#)

1. Федеральный [закон](#) от 04.12.2007 N 329-ФЗ предусматривает, что ответственность за нарушение правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований несут организаторы таких соревнований, собственники, пользователи объектов спорта в соответствии с законодательством РФ.

Постановлением Правительства РФ от 18.04.2014 N 353 "Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований" утверждены [Правила](#), которые устанавливают порядок обеспечения организаторами официальных спортивных соревнований (далее - соревнования) и собственниками (пользователями) объектов спорта общественного порядка и общественной безопасности при проведении соревнований.

**Основной задачей** обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении соревнований является предупреждение, выявление и пресечение правонарушений в местах проведения соревнований.

Обеспечение общественного порядка и общественной безопасности при проведении соревнований осуществляется их организаторами совместно с собственниками (пользователями) объектов спорта во взаимодействии с органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления.

Места проведения соревнований должны иметь соответствующую инфраструктуру и техническое оснащение, необходимые для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении соревнований.

Обеспечение общественного порядка и общественной безопасности при проведении соревнований осуществляется в соответствии с инструкцией и планом мероприятий.

Инструкция разрабатывается собственниками (пользователями) объектов спорта на основе типовой инструкции, утвержденной федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта, согласовывается с территориальными органами безопасности и территориальными органами Министерства внутренних дел РФ на районном уровне и утверждается собственниками (пользователями) объектов спорта не реже одного раза в 3 года.

План мероприятий разрабатывается и утверждается организатором соревнований совместно с собственником (пользователем) объекта спорта по согласованию с территориальными органами внутренних дел в соответствии с типовым планом мероприятий и с учетом положения (регламента) о соревнованиях в срок не позднее 10 дней до начала соревнований.

**Собственник (пользователь) объекта спорта обязан:**

- обеспечивать надлежащее содержание инфраструктуры объектов спорта, систем видеонаблюдения, позволяющих осуществлять идентификацию физических лиц во время их нахождения в местах проведения соревнований, и осуществлять техническое оборудование объекта спорта в соответствии с требованиями [раздела II](#) Правил;

- разрабатывать необходимую документацию;

- совместно с организатором соревнований организовывать контрольно-пропускной и внутриобъектовый режимы;

- совместно с организатором соревнований осуществлять, в том числе с применением технических средств, контроль наличия у зрителей входных билетов или документов, их



заменяющих, а также документов, удостоверяющих личность, при входе в места проведения соревнований в случаях, установленных Федеральным [законом](#) от 04.12.2007 N 329-ФЗ;

- обеспечивать во время подготовки и проведения соревнований беспрепятственный въезд в место проведения соревнований и бесплатную стоянку транспортных средств, в том числе автомобилей и специальной техники оперативных служб, а также транспортных средств инвалидов и маломобильных групп населения;

- совместно с организатором соревнований информировать зрителей и участников соревнований о необходимости соблюдения [Правил](#) поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.12.2013 N 1156 (далее - Правила поведения), и о порядке действий в случае угрозы возникновения или при возникновении чрезвычайной ситуации и при эвакуации зрителей;

- организовывать и осуществлять эвакуацию зрителей и участников соревнований с мест их проведения в случае угрозы возникновения или при возникновении чрезвычайной ситуации;

- обеспечивать деятельность контролеров-распорядителей;

- совместно с организатором соревнований информировать зрителей и участников соревнований об их прекращении;

- участвовать с организатором соревнований в осмотре места их проведения.

#### **Организатор соревнования обязан:**

- уведомлять соответствующий территориальный орган Министерства внутренних дел РФ на районном уровне о месте, дате и сроке проведения соревнований в порядке, установленном Федеральным [законом](#) от 04.12.2007 N 329-ФЗ;

- организовывать взаимодействие с органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления в решении вопросов обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении соревнований;

- разрабатывать и утверждать план мероприятий в срок не позднее 10 дней до начала соревнований;

- при проведении соревнований вне объектов спорта разрабатывать необходимую документацию;

- утверждать акт о готовности места проведения соревнований за сутки до их начала;

- производить не позднее чем за 3 часа до начала соревнований совместно с собственником (пользователем) объекта спорта осмотр места проведения соревнований, подготавливать и утверждать соответствующий акт в срок не позднее начала пропуска зрителей на соревнования;

- организовывать контрольно-пропускной и внутриобъектовый режимы в местах проведения соревнований в период их проведения;

- обеспечивать хранение предметов, запрещенных для проноса, в помещениях или специально подготовленных местах;

- обеспечивать деятельность контролеров-распорядителей;

- осуществлять, в том числе с применением технических средств, контроль наличия у зрителей входных билетов или документов, их заменяющих, а также документов, удостоверяющих личность, при входе в места проведения соревнований в случаях, установленных Федеральным [законом](#) от 04.12.2007 N 329-ФЗ;

- принимать меры по соблюдению правил противопожарного режима;
- информировать зрителей и участников соревнований о необходимости соблюдения [Правил поведения](#);
- обеспечивать зрителям и участникам соревнований в случае необходимости оказание первой помощи и организовывать оказание скорой медицинской помощи;
- приостанавливать соревнования до устранения нарушений положения (регламента) о соревнованиях, групповых нарушений общественного порядка в местах проведения соревнований либо угрозы для жизни и здоровья граждан;
- информировать зрителей и участников соревнования о прекращении соревнований и о порядке действий в случае угрозы возникновения или при возникновении чрезвычайной ситуации, организовывать их эвакуацию в случае угрозы возникновения и при возникновении чрезвычайной ситуации.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой [статьей](#), рассматриваются судьей.

Протоколы об административных правонарушениях составляют должностные лица органов внутренних дел (полиции).

2. Привлечение к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное комментируемой [статьей](#), производится при наличии следующего состава.

**Субъект** правонарушения - организатор официального спортивного мероприятия или собственник, пользователь объектов спорта.

**Объект** правонарушения - общественный порядок и общественная безопасность.

**Объективная сторона** - действие, выражающееся в нарушении правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований либо использование объекта спорта, сведения о котором отсутствуют во Всероссийском реестре объектов спорта, для проведения официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий.

**Субъективная сторона** - наличие вины.

За действия, повлекшие причинение вреда здоровью человека или имуществу (если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния), комментируемой [статьей](#) предусматривается более тяжелая мера административной ответственности.

## **Глава 21. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ВОИНСКОГО УЧЕТА**

Статья 21.1. Непредставление в военный комиссариат или в иной орган, осуществляющий воинский учет, списков граждан, подлежащих первоначальной постановке на воинский учет

Комментарий к [статье 21.1](#)

1. **Родовым объектом** данного нарушения выступают общественные отношения в области установленного порядка государственного управления. **Непосредственным объектом** являются общественные отношения в сфере ведения и осуществления воинского учета на территории Российской Федерации.

**Объективная сторона** рассматриваемого деяния выражается в непредставлении уполномоченным субъектом списков граждан, подлежащих первоначальной постановке на воинский учет, что не позволяет реализовать военному комиссариату возложенные на него обязанности надлежащим образом.

2. **Субъектный состав** в данном случае достаточно широк и в большинстве случаев включает в себя должностных лиц организаций, предприятий и учреждений, ответственных за ведение военно-учетной работы. К числу субъектов ответственности по настоящей [статье](#) закон относит руководителя юридического лица, а также иного субъекта юридического лица или органа местного самоуправления, в обязанности которого входит ведение военно-учетной работы. Указанное правонарушение совершается уполномоченным должностным лицом умышленно.

Статья 21.2. Неоповещение граждан о вызове их по повестке военного комиссариата или иного органа, осуществляющего воинский учет

Комментарий к [статье 21.2](#)

1. **Объектом** рассматриваемого правонарушения выступают общественные отношения в сфере государственного управления, обеспечения обороноспособности страны.

**Объективная сторона** выражается в форме бездействия, которое заключается в неисполнении должностным лицом возложенных на него обязанностей по оповещению граждан о вызове их по повестке в военный комиссариат или иной орган воинского учета. Указанное бездействие препятствует законной деятельности указанных органов государственной власти в исполнении возложенных на них обязанностей воинского учета и военной службы.

2. **Субъектом** данного правонарушения выступают должностные субъекты юридического лица, в обязанности которых вменяется воинский учет в рамках отдельно взятого юридического лица, к числу таких субъектов в первую очередь относятся руководители, поскольку они осуществляют управление предприятием, учреждением, организацией и несут ответственность за все решения и действия в отношении такого субъекта. Наряду с руководителем обязанности воинского учета могут быть возложены и на сотрудника юридического лица, который также становится субъектом ответственности по настоящей [статье](#). К числу субъектов нормы настоящей [статьи](#) относят и должностных лиц органов местного самоуправления, наделенных соответствующими обязанностями.

**Субъективная сторона** выражается как умышленной, так и неосторожной формой вины.

Статья 21.3. Несвоевременное представление сведений об изменениях состава постоянно проживающих граждан или граждан, пребывающих более трех месяцев в месте временного пребывания, состоящих или обязанных состоять на воинском учете

Комментарий к [статье 21.3](#)

1. **Объектом** предусмотренного настоящей [статьей](#) правонарушения являются правоотношения в сфере государственного управления.

**Объективная сторона** деяния выражается в форме бездействия, т.е. невыполнения возложенных на должностное лицо обязанностей по представлению военному комиссариату или иному органу воинского учета сведений о лицах, подлежащих такому учету на соответствующей территории - территории юрисдикции должностного лица.

2. **Субъектом** ответственности выступает должностное лицо предприятия, учреждения или организации, а также органа местного самоуправления, т.е. гражданин РФ, которому в силу должностного положения в обязанности вменяется предоставление соответствующих сведений органам воинского учета.

**Субъективная сторона** может в равной мере выражаться и умыслом, и неосторожностью.

Статья 21.4. Несообщение сведений о гражданах, состоящих или обязанных состоять на воинском учете

Комментарий к [статье 21.4](#)

1. **Объектом** административных правонарушений, предусмотренных комментируемой [статьей](#), является порядок воинского учета.

**Объективная сторона** административного правонарушения состоит в том, что:

1) виновный, будучи должностным лицом государственной службы медико-социальной экспертизы, не сообщает в военкомат или иной орган, ведущий воинский учет граждан, состоящих в запасе, сведений по форме, утвержденной Минздравом России, Минобороны России, рядом иных федеральных органов исполнительной власти о признании граждан, состоящих (либо обязанных состоять) на воинском учете, инвалидами (любой группы), в т.ч. в случаях, когда инвалидность устанавливается на определенный срок;

2) виновный не сообщает в военкомат данные об изменениях в записях актов гражданского состояния граждан, состоящих на воинском учете;

3) виновный не сообщает в военкомат (иной орган, который ведет воинский учет) о принятых на работу (учебу в любое образовательное учреждение), уволенных с работы (отчисленных из образовательного учреждения) гражданах, которые состоят на воинском учете.

Данное правонарушение считается оконченным с момента, когда истек срок сообщения указанных сведений и совершаются в форме бездействия.

Так, в соответствии с [Положением](#) о военно-врачебной экспертизе, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 04.07.2013 N 565, руководители, другие должностные лица федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, медицинские организации независимо от организационно-правовой формы обязаны сообщать в 2-недельный срок по запросам отделов военных комиссариатов, кадровых служб и военно-врачебных комиссий сведения о гражданах, характеризующие состояние их здоровья, в том числе о гражданах, состоящих на учете (наблюдении) по поводу психических расстройств, наркомании, алкоголизма, токсикомании, злоупотребления наркотическими средствами и другими токсическими веществами, инфицирования вирусом иммунодефицита человека, состоящих на диспансерном наблюдении по поводу других заболеваний, с указанием диагноза и даты постановки на учет (наблюдение), представлять медицинские карты амбулаторных больных, медицинские книжки военнослужащих и при необходимости другие медицинские документы (медицинские карты стационарных больных, истории болезни, рентгенограммы, протоколы специальных методов исследования и другие медицинские документы), а также иные сведения, необходимые для проведения освидетельствования граждан.

2. **Субъект** - специальный:

1) руководители МСЭК, ЗАГС, организаций-работодателей, образовательных учреждений;

2) иные должностные лица, ответственные в упомянутых организациях и органах за военно-учетную работу. Индивидуальные предприниматели, у которых есть работники, также могут быть привлечены к административной ответственности за несообщение сведений о приеме (увольнении) граждан, состоящих на воинском учете (обязанных состоять на воинском учете).

3. **Субъективная сторона** административных правонарушений, предусмотренных комментируемой [статьей](#), характеризуется либо умыслом, либо неосторожностью.

4. Дела об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой [статьей](#), рассматриваются военными комиссарами.

Статья 21.5. Неисполнение гражданами обязанностей по воинскому учету

Комментарий к [статье 21.5](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного правонарушения выступают общественные отношения в области воинского учета.

Правовое регулирование воинского учета осуществляется Федеральным [законом](#) от 31.05.1996 N 61-ФЗ, Федеральным [законом](#) от 28.03.1998 N 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе", Федеральным [законом](#) от 26.02.1997 N 31-ФЗ и принятыми в соответствии с ними подзаконными актами.

**Объективную сторону** рассматриваемого административного правонарушения составляют любые действия (бездействие), нарушающие установленные требования по воинскому учету, установленные указанными нормативными актами.

2. В качестве **субъекта** административной ответственности выступают граждане, состоящие или обязанные состоять на воинском учете.

С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется неосторожной и умышленной формами вины.

Статья 21.6. Уклонение от медицинского обследования

Комментарий к [статье 21.6](#)

1. **Объектом** рассматриваемого административного правонарушения выступают общественные отношения в области воинского учета.

В соответствии с Федеральным [законом](#) от 28.03.1998 N 53-ФЗ при постановке на воинский учет и при призыве на военную службу граждане обязаны проходить медицинское освидетельствование и обследование.

Порядок организации и проведения медицинского освидетельствования, а также требования к состоянию здоровья граждан, подлежащих воинскому учету, определяются [Постановлением](#) Правительства РФ от 04.07.2013 N 565 "Об утверждении Положения о военно-врачебной экспертизе".

С **объективной стороны** рассматриваемое административное правонарушение характеризуется совершением лицом, подлежащим призыву и первичной постановке на воинский учет, действий, направленных на избежание исполнения возложенной на такое лицо обязанности по прохождению медицинского освидетельствования и обследования.

2. **Субъектами** административной ответственности являются физические лица, подлежащие призыву, а также лица, подлежащие первичной постановке на учет.

С **субъективной стороны** совершение данного правонарушения характеризуется умышленной формой вины.

Статья 21.7. Умышленные порча или утрата документов воинского учета

Комментарий к [статье 21.7](#)

1. **Объектом** административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена данной [статьей](#), являются общественные отношения, связанные с необходимостью соблюдения установленного порядка воинского учета, порядка управления.

**Предметом** данного правонарушения являются документы воинского учета, перечень и форма которых устанавливаются Министерством обороны РФ на основании [Положения](#) о воинском учете, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 27.11.2006 N 719.

**Объективная сторона** правонарушения заключается как в действиях, так и в бездействии и проявляется в виде порчи учетно-воинских документов (изменении его первоначального вида,



препятствующее использованию его по назначению и вызывающее сомнения в его подлинности) либо в их небрежном хранении, повлекшем утрату.

**Обязательным признаком** объективной стороны данного состава административного правонарушения является наступление негативных последствий в виде утраты документов воинского учета, а также наличие причинно-следственной связи между противоправными действиями виновного лица и такими последствиями.

2. С **субъективной стороны** рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется неосторожной и умышленной формами вины.

**Субъектами** административной ответственности выступают физические лица, которым в соответствии с действующим законодательством выданы документы воинского учета.

## **Раздел III. СУДЬИ, ОРГАНЫ, ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА, УПОЛНОМОЧЕННЫЕ РАССМАТРИВАТЬ ДЕЛА ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**

### **Глава 22. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Статья 22.1. Судьи и органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях

Комментарий к [статье 22.1](#)

1. В положениях рассматриваемой нормы административного права устанавливается исчерпывающий перечень видов органов, наделенных полномочиями по рассмотрению предусмотренных законодательством об административных правонарушениях дел.

Главенствующее положение среди органов, наделенных полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, занимают **суды**, включая суды общей юрисдикции и арбитражные суды. Помимо дел по категориям, отнесенным к юрисдикции судов в соответствии с правилами исключительной подсудности, в полномочия судов входит рассмотрение иных дел об административных правонарушениях, за совершение которых санкцией статей предусмотрено назначение наказания в виде возмездного изъятия или конфискации предмета, явившегося орудием совершения или предметом административного правонарушения, лишения специального права, предоставленного физическому лицу, административного ареста, административного выдворения иностранного гражданина или лица без гражданства за пределы Российской Федерации, дисквалификации, административного приостановления деятельности.

Полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях наделены комиссии **по делам несовершеннолетних** и защите их прав, входящие в систему федеральных органов, созданных в целях реализации положений Федерального [закона](#) от 24.06.1999 N 120-ФЗ.

Наиболее многочисленным видом органов, должностные лица которых уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях, являются федеральные органы исполнительной власти, их учреждения, структурные подразделения и территориальные органы, а также иные государственные органы, осуществляющие мероприятия по государственному контролю и надзору.

Полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях наделены учреждения, относящиеся к уголовно-исполнительной системе, а также учреждения, осуществляющие государственный пробирный надзор.

К иным государственным органам, уполномоченным рассматривать дела об административных правонарушениях, следует отнести, в частности, пограничные органы, а также военные комиссариаты.

2. Положения [гл. 23](#) КоАП РФ при определении органов, наделенных полномочиями по

рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусматривают лишь указание отрасли государственного управления, в которой осуществляется надзор и контроль за соблюдением действующего законодательства. Это связано с существующей динамикой изменения и реорганизации структуры федеральных органов исполнительной власти, которая определяется Президентом РФ в соответствии с положениями [Конституции](#) РФ, Федерального конституционного [закона](#) от 17.12.1997 N 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации". Вопрос о полномочиях органов и учреждений органов исполнительной власти субъектов РФ в сфере наделения их полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях разрешается в соответствии с положениями Федерального [закона](#) от 06.10.1999 N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

## Статья 22.2. Полномочия должностных лиц

### Комментарий к [статье 22.2](#)

1. Положениями комментируемой [статьи](#) предусмотрено право должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, их структурных подразделений, учреждений и территориальных органов, а также иных государственных органов, уполномоченных осуществлять государственный контроль (надзор), к компетенции которых отнесено рассмотрение дел об административных правонарушениях, рассматривать такие дела единолично.

Должностные лица вправе рассматривать дела об административных правонарушениях и назначать административные наказания лишь в пределах своих полномочий, определяемых в соответствии с перечнем отнесенных к их ведению дел, в пределах территории, подпадающей под их юрисдикцию.

К числу руководителей и заместителей федеральных органов исполнительной власти, государственных учреждений, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях от имени соответствующих органов, относятся руководители федеральных служб, начальники исправительных учреждений и таможен, начальники территориальных управлений отделов внутренних дел и их заместители.

К **иным должностным лицам**, осуществляющим надзорные или контрольные функции, относятся государственные инспекторы, государственные санитарные врачи, военные комиссары, контролеры-ревизоры, билетные контролеры, капитаны портов, капитаны судов и др.

2. Законодатель субъекта РФ вправе самостоятельно решать вопрос о перечне должностных лиц, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов РФ и отнесенных к подведомственности органов исполнительной власти субъектов РФ и их учреждений.

В соответствии с **ч. 7 комментируемой статьи** объем прав должностных лиц, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, не ограничен в зависимости от занимаемой должности, за исключением оговоренных в [КоАП](#) РФ случаев.

Статья 22.3. Подведомственность дел об административных правонарушениях в случае упразднения, реорганизации или переименования органов (должностей должностных лиц), уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях

### Комментарий к [статье 22.3](#)

1. Под **упразднением органа** понимается его полная ликвидация, в результате которой осуществляемые им функции и полномочия переходят к другому органу в соответствии с вносимыми в [КоАП](#) РФ или соответствующий закон субъекта РФ необходимыми изменениями в сфере распределения полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях. До внесения таких изменений дела, которые были подведомственны упраздненному органу,

рассматривают судьи в пределах своих полномочий, установленных положениями законодательства о судебной системе РФ, с учетом разграничения подсудности, установленной в [ст. 23.1 КоАП РФ](#).

Под **преобразованием органа** понимается изменение его организационно-правовой формы, вследствие которого все его функции и полномочия, а также комплекс связанных с ними прав и обязанностей переходят к вновь возникшему в результате этого процесса органу. В случае преобразования органа путем слияния или присоединения функции объединяемых органов переходят к вновь образуемому органу, а при преобразовании органа в форме разделения или выделения вопрос разделения полномочий определяется путем распределения их между созданными отдельными органами.

Понятие **переподчинение органа** подразумевает изменение его организационной подчиненности, без изменения его структуры, функций и объема полномочий.

2. До внесения в [КоАП РФ](#) или соответствующий закон субъекта РФ необходимых изменений и дополнений, вызванных преобразованием органов, дела об административных правонарушениях рассматривают органы или учреждение, их структурные подразделения или территориальные органы, которым переданы указанные функции.

Изменение наименования органа, уполномоченного рассматривать дела об административных правонарушениях, **не влечет** изменение ранее установленные для него полномочий.

Вопрос о полномочиях должностных лиц по рассмотрению дел об административных правонарушениях в случае изменения наименований их должностей разрешается аналогичным образом.

## **Глава 23. СУДЬИ, ОРГАНЫ, ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА, УПОЛНОМОЧЕННЫЕ РАССМАТРИВАТЬ ДЕЛА ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**

### Статья 23.1. Судьи

#### Комментарий к [статье 23.1](#)

1. Нормы комментируемой [статьи](#) призваны определить юрисдикцию судей судов РФ, а также порядок рассмотрения ими дел по отдельным административным правонарушениям. В частности, положения **ч. 1 настоящей статьи** призваны определить совокупность административных правонарушений, которые подлежат рассмотрению исключительно **судьями**, причем в данном случае [КоАП РФ](#) не предусматривает разграничения дел между отдельными категориями судов, что указывает на необходимость применения комментируемых положений в совокупности с предписаниями процессуального законодательства, а также нормативных актов, регламентирующих правовой статус судей судов общей юрисдикции, арбитражных, а также военных судов РФ. Так, согласно [ст. 29 АПК РФ](#) **арбитражные суды** рассматривают в порядке административного судопроизводства возникающие из административных правоотношений дела, если федеральным законом их рассмотрение отнесено к компетенции арбитражного суда. Совокупность административных правонарушений, подведомственных арбитражным судам, регламентирована **абз. 4 и 5 настоящей статьи**.

В соответствии со [ст. 22 ГПК РФ](#) **суды общей юрисдикции** рассматривают и разрешают дела с участием граждан, организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов, по спорам, возникающим из административных правоотношений. Перечень дел, входящих в компетенцию данных судов, определен **абз. 3 ч. 3 настоящей статьи**.

2. Определенные **ч. 1 настоящей статьи** категории дел подлежат рассмотрению исключительно судьями, т.е. составляют компетенцию соответствующего суда, образованного и осуществляющего деятельность в соответствии с законодательством РФ. Однако в ряде случаев

действующее законодательство предусматривает возможность привлечения суда к разбирательству спора, если он не был рассмотрен и разрешен в административном порядке. Совокупность таких споров определена [ч. 2 комментируемой статьи](#). Участие суда в рассмотрении такого дела осуществляется только в случае наступления юридического факта, с которым закон связывает возникновение правоотношения с участием органов судебной власти. В качестве юридического факта [КоАП РФ](#) указывает издание (принятие) должностным лицом уполномоченного органа решения о передаче дела на рассмотрение в соответствующий суд. В данном случае соответствующий документ, принятый уполномоченным должностным лицом, является основанием для разбирательства дела судебными органами.

3. Федеральный конституционный [закон](#) от 23.06.1999 N 1-ФКЗ "О военных судах РФ" предусматривает, что **военные суды** РФ осуществляют судебную власть в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, и иные полномочия в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами. В этой связи дела об административных правонарушениях, если они совершены военнослужащими или гражданами, призванными на военные сборы, подлежат передаче на рассмотрение военных судов.

Военные суды создаются по территориальному принципу по месту дислокации воинских частей и учреждений Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов. Таким образом, дела о правонарушениях военнослужащих подлежат передаче в гарнизонный военный суд, располагающийся в месте дислокации воинского формирования, в котором проходит военную службу правонарушитель.

**Субъектный состав** правонарушителей определяет тот орган государственной власти, в юрисдикцию которого входит соответствующая категория дел. Так, дела военнослужащих составляют исключительную компетенцию военных судов. Специальное правило предусмотрено и в отношении лиц, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы, должности государственной гражданской службы субъекта РФ, должности муниципальной службы. Такие дела составляют юрисдикцию судей районных судов. Однако наряду с субъектным составом юрисдикцию указанных судов определяют и меры ответственности, применяемые к государственным или муниципальным служащим. **Районным судам** подведомственны только те дела, которые связаны с применением специальных мер ответственности для служащих, а именно влекущие административное выдворение за пределы Российской Федерации, административное приостановление деятельности или дисквалификацию. Юрисдикцию районных судов составляют дела об административных правонарушениях, производство по которым осуществляется в форме административного расследования.

4. Компетенция **мировых судей** формируется по остаточному принципу - им подведомственны дела об административных правонарушениях, предусмотренные настоящей [статьей](#) и не отнесенные к исключительной компетенции судей иных органов судебной власти.

Статья 23.2. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав

Комментарий к [статье 23.2](#)

1. В качестве одного из специально уполномоченных органов по расследованию и рассмотрению дел об административных правонарушениях выступают комиссии по делам несовершеннолетних. [Примерное положение](#) о таких комиссиях разработано и утверждено Постановлением Правительства РФ от 06.11.2013 N 995 "Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав". Положения [ч. 1 настоящей статьи](#) призваны определить предметную компетенцию комиссий, которые рассматривают дела о правонарушениях, совершенных лицами, не достигшими совершеннолетия, а также ряд иных административных проступков, перечень которых регламентирован комментируемой [статьей](#).

2. Особый порядок привлечения комиссий по делам несовершеннолетних закон предусматривает в случае **безбилетного проезда** несовершеннолетнего лица. По общему правилу указанные правонарушения рассматриваются должностными лицами органов автомобильного

транспорта, морского транспорта, внутреннего водного транспорта, железнодорожного транспорта, органов, осуществляющих государственное регулирование в области авиации. В случае если указанные органы принимают решение о передаче дела на рассмотрение комиссии по делам несовершеннолетних, данное правонарушение составляет компетенцию соответствующей комиссии, но исключительно по данному конкретному делу. Иные аналогичные дела, в отношении которых указанное решение не принято, подлежат рассмотрению органами соответствующего вида транспорта.

### Статья 23.3. Органы внутренних дел (полиция)

#### Комментарий к [статье 23.3](#)

1. Наибольшей компетенцией по рассмотрению дел об административных правонарушениях наделены **органы внутренних дел**. По смыслу настоящей [статьи](#) органы внутренних дел приравниваются лишь к одному из органов, входящих в данную систему, - полиции. **Полиция** предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, для охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности. Деятельность полиции осуществляется по следующим основным **направлениям**:

- производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;
- контроль за соблюдением законодательства РФ.

Положения [ч. 1 настоящей статьи](#) призваны определить совокупность административных правонарушений, дела по которым составляют компетенцию полиции, причем анализ указанного перечня свидетельствует о том, что деятельность полиции является многоплановой и охватывает собой различные виды административных проступков. Указанный подход свидетельствует о том, что основной целью деятельности данных органов является защита жизни, здоровья, прав и свобод физических и юридических лиц, а также государства, субъектов РФ и муниципальных образований.

2. Наряду с определением предметной компетенции нормы комментируемой [статьи](#) призваны **разграничить** и юрисдикцию отдельных должностных лиц данных органов, поскольку несоблюдение указанных требований является основанием для обжалования принятого по делу решения и его отмены в судебном порядке, т.е. правонарушитель минует наказание. Так, например, привлечение к ответственности лиц за совершение таких правонарушений, как повреждение дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений или несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при ремонте и содержании дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений, допускается исключительно старшими государственными инспекторами дорожного надзора, государственными инспекторами дорожного надзора. Следовательно, принятие решения о мерах ответственности за указанные правонарушения иными должностными лицами влечет его недействительность. Таким образом, предметная компетенция полиции определяется с учетом юрисдикции каждого должностного лица, т.е. с соблюдением его должностных обязанностей. Нарушение установленной [ч. 2 настоящей статьи](#) субординации влечет за собой отмену ранее принятого таким должностным лицом решения о привлечении субъекта к ответственности.

3. Начальники дежурных смен дежурных частей линейных отделов (управлений) полиции на транспорте, начальники линейных отделений (пунктов) полиции в рамках специальных предписаний настоящей [статьи](#) наделяются правом применения в качестве меры административной ответственности предупреждения или административного штрафа в размере до двух тысяч рублей. Данное правило не означает, что иные должностные лица не могут применять указанные меры ответственности, но внимание акцентируется лишь на компетенции указанных должностных лиц, что указывает на незначительный характер общественной опасности рассматриваемых ими деяний. В соответствии с общими принципами юридической ответственности наказание должно соответствовать тяжести совершенного правонарушителем



деяния, что указывает на возможность применения указанных **ч. 3 настоящей статьи** санкций, которые по своей строгости являются самыми мягкими мерами административного наказания.

#### Статья 23.4. Органы и учреждения уголовно-исполнительной системы

##### Комментарий к [статье 23.4](#)

1. Применение мер административной ответственности допускается органами и учреждениями **уголовно-исполнительной системы**. Перечень таких органов и учреждений определяется **ст. 16** УИК РФ. Деятельность указанных органов в части применения мер административной ответственности носит ограниченный характер и распространяется лишь на случаи неповиновения гражданина законному распоряжению или требованию сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы при исполнении ими обязанностей по обеспечению безопасности и охране этих учреждений, поддержанию в них установленного режима, охране и конвоированию осужденных, а также на случаи передачи либо попытки передачи запрещенных предметов лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы или изоляторах временного содержания в отношении предметов, изъятых из оборота.

2. Положения **ч. 2 настоящей статьи** призваны определить круг правомочных на рассмотрение дел об административных правонарушениях должностных лиц. Указанным правом наделены лишь начальники арестных домов, исправительных учреждений, следственных изоляторов и изоляторов временного содержания. Применение мер административной ответственности иными должностными лицами органов и учреждений уголовно-исполнительной системы недопустимо и противоречит закону.

#### Статья 23.5. Налоговые органы

##### Комментарий к [статье 23.5](#)

1. Налоговые органы осуществляют применение мер административной ответственности в пределах предоставленных им действующим законодательством полномочий. В большинстве своем их деятельность направлена на пресечение и предупреждение правонарушений в сфере предпринимательской, финансовой и иных видов деятельности, а также на контроль за соблюдением требований о государственной регистрации индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Налоговый **кодекс** РФ указывает, что налоговые органы составляют единую централизованную систему контроля **за соблюдением законодательства о налогах и сборах**, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) в бюджетную систему РФ налогов и сборов, а в случаях, предусмотренных законодательством РФ, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) в бюджетную систему РФ иных обязательных платежей. В указанную систему входят федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный по контролю и надзору в области налогов и сборов, и его территориальные органы, т.е. Федеральная налоговая инспекция РФ и территориальные Инспекции ФНС РФ.

Компетенция **налоговых органов** в части применения мер административной ответственности распространяется на следующие случаи:

- неприменение в установленных федеральными законами случаях контрольно-кассовой техники, применение контрольно-кассовой техники, которая не соответствует установленным требованиям либо используется с нарушением установленных законодательством РФ порядка и условий ее регистрации и применения, а равно отказ в выдаче по требованию покупателя (клиента) в случае, предусмотренном федеральным законом, документа (товарного чека, квитанции или другого документа, подтверждающего прием денежных средств за соответствующий товар (работу, услугу));

- нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых

операций, а также нарушение требований об использовании специальных банковских счетов в пределах предоставленных данным органам компетенции;

- неисполнение законодательства в части организации и (или) осуществления внутреннего контроля, не повлекшее непредставления сведений об операциях, подлежащих обязательному контролю, либо об операциях, в отношении которых у сотрудников организации, осуществляющей операции с денежными средствами или иным имуществом, возникают подозрения, что они осуществляются в целях легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, или финансирования терроризма, а равно повлекшее представление названных сведений в уполномоченный орган с нарушением установленного срока;

- неисполнение законодательства в части блокирования (замораживания) денежных средств или иного имущества либо приостановления операции с денежными средствами или иным имуществом;

- непредставление в уполномоченный орган сведений о случаях отказа по основаниям, указанным в Федеральном законе от 07.08.2001 N 115-ФЗ, от заключения (исполнения) договоров банковского счета (вклада) с клиентами и (или) от проведения операций;

- непредставление в уполномоченный орган по его запросу имеющейся у организации, осуществляющей операции с денежными средствами или иным имуществом, информации об операциях клиентов и о бенефициарных владельцах клиентов либо информации о движении средств по счетам (вкладам) своих клиентов;

- воспрепятствование организацией, осуществляющей операции с денежными средствами или иным имуществом, проведению уполномоченным или соответствующим надзорным органом проверок либо неисполнение предписаний, выносимых этими органами в целях противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

2. Правомочиями в части применения мер административной ответственности наделяется лишь определенный круг должностных лиц налоговых органов. Применение мер административной ответственности допускается следующими **должностными лицами**:

- руководитель федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области налогов и сборов, его заместители;

- руководители территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области налогов и сборов, в субъектах РФ, их заместители;

- руководители территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области налогов и сборов, в городах, районах.

Вынесение решения о применении административных санкций иным должностным лицом является правонарушением и не влечет за собой правовых последствий.

Статья 23.6. Утратила силу. - Федеральный закон от 30.06.2003 N 86-ФЗ.

Статья 23.7. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере

Комментарий к [статье 23.7](#)

1. За нарушение установленных Бюджетным кодексом РФ обязательных правил в сфере бюджетных отношений установлена административная ответственность, предусмотренная [ст. ст. 15.14 - 15.16](#) КоАП РФ.

Уполномоченными на рассмотрение дел об административных правонарушениях указанной категории органами являются Федеральная служба финансово-бюджетного контроля, ее

структурные подразделения и территориальные органы (Росфиннадзор), деятельность которых регламентируется [Положением](#) о Федеральной службе финансово-бюджетного надзора, утвержденным утверждено Постановлением Правительства РФ от 04.02.2014 N 77.

2. Должностными лицами, уполномоченными рассматривать данные дела, являются руководитель Федеральной службы финансово-бюджетного надзора и его заместители, начальники управлений центрального аппарата Службы и их заместители, начальники отделов управлений центрального аппарата Федеральной службы финансово-бюджетного надзора и их заместители; руководители территориальных органов Федеральной службы финансово-бюджетного надзора и их заместители.

Статья 23.7.1. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере

Комментарий к [статье 23.7.1](#)

1. Рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных [ст. ст. 15.1, 15.14 - 15.15.16, ч. 20 ст. 19.5](#) КоАП РФ, в соответствии с Федеральным [законом](#) от 23.07.2013 N 252-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" отнесено к компетенции органов исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющих функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, в пределах их бюджетных полномочий. К таким органам относятся контрольно-счетные органы, финансовые органы исполнительной власти, высшие исполнительные органы власти субъектов РФ, подразделения внутреннего финансового аудита (внутреннего контроля), контрольно-ревизионные управления в составе органов исполнительной власти субъектов и т.п.

2. К должностным лицам, уполномоченным от имени указанных органов исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющих функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, рассматривать дела об административных правонарушениях, относятся руководители и заместители этих органов.

Статья 23.8. Таможенные органы

Комментарий к [статье 23.8](#)

1. В соответствии со [ст. 401](#) Таможенного кодекса РФ таможенные органы составляют единую федеральную централизованную систему. В систему таможенных органов входят Федеральная таможенная служба (ФТС России), уполномоченная в области таможенного дела, региональные таможенные управления, таможни, таможенные посты ([ст. 402](#) Таможенного кодекса РФ).

[Указом](#) Президента РФ от 11.05.2006 N 473 "Вопросы Федеральной таможенной службы" установлено, что руководство Федеральной таможенной службой осуществляет Правительство РФ. [Положение](#) о ФТС России утверждено Постановлением Правительства РФ от 26.07.2006 N 459.

Назначение на должность руководителя ФТС России и его заместителей и их освобождение от должности осуществляются Правительством РФ.

Начальники региональных таможенных управлений и таможен, а также иные должностные лица и работники таможенных органов назначаются на должность и освобождаются от должности в порядке, установленном руководителем ФТС России.

На таможенные органы возложено рассмотрение дел об административных правонарушениях в области таможенного дела (нарушения таможенных правил) согласно [гл. 16](#) КоАП РФ. Рассмотрение только одного состава из этой главы ([ч. 2 ст. 16.1](#) - сокрытие товаров от таможенного контроля) с учетом опасности деяния, строгости санкции, в том числе в виде конфискации, отнесено к безальтернативной компетенции суда.

Функции таможенных органов определены [ст. 403](#) Таможенного кодекса РФ. Практически все они направлены на осуществление таможенного дела как совокупности методов и средств обеспечения соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования, запретов и ограничений, установленных в соответствии с законодательством РФ о государственном регулировании внешнеторговой деятельности, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу ([ст. 1](#) Таможенного кодекса РФ). Возложение на таможенные органы столь обширных полномочий по рассмотрению дел сопряжено с выполняемыми ими функциями.

Рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных [ч. ч. 1 и 3 ст. 16.1, ст. ст. 16.2 - 16.23](#) КоАП РФ, и налагать штрафы за их совершение вправе руководитель федерального органа, уполномоченного в области таможенного дела, его заместители; начальники региональных таможенных управлений, их заместители; начальники таможен, их заместители; начальники таможенных постов (об административных правонарушениях, совершенных физическими лицами).

2. Наряду с полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях должностным лицам таможенных органов в соответствии с [п. 12 ч. 2 ст. 28.3](#) КоАП РФ предоставлено право также **составлять протоколы** об административных правонарушениях, посягающих на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность ([ст. 6.15](#) КоАП РФ), в области охраны прав интеллектуальной собственности ([ч. 1 ст. 7.12, ст. 14.10](#) КоАП РФ), в области финансов, налогов и сборов ([ч. 1 ст. 15.6, ч. 2 ст. 15.7, ст. 15.8, ст. 15.9](#) КоАП РФ), о нарушениях таможенных правил, дела по которым рассматриваются судьями ([ч. 2 ст. 16.1](#) КоАП РФ), об административных правонарушениях, посягающих на общественную безопасность ([ч. 2 ст. 20.23](#) КоАП РФ), против порядка управления ([ч. 1 ст. 19.4, ч. 1 ст. 19.5, ст. ст. 19.6, 19.7, 19.26](#) КоАП РФ), об административных правонарушениях на транспорте ([ст. ст. 11.14, 11.15](#) КоАП РФ), а также посягающих на общественный порядок и общественную безопасность ([ч. 2 ст. 20.23](#) КоАП РФ).

Кроме того, в соответствии с [ч. 3 ст. 28.3](#) КоАП РФ должностные лица таможенных органов вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных [ст. ст. 17.7, 17.9](#) и [ч. 1 ст. 20.25](#) КоАП РФ.

Должностным лицам таможенных органов предоставлено также право применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

[Перечень](#) должностных лиц таможенных органов, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание, утвержден Приказом ФТС России от 01.03.2012 N 368.

## Статья 23.9. Органы экспортного контроля

### Комментарий к [статье 23.9](#)

1. В соответствии со [ст. 11](#) Федерального закона от 18.07.1999 N 183-ФЗ экспортный контроль осуществляет специально уполномоченный федеральный орган исполнительной власти. В настоящее время таким органом является Федеральная служба по техническому и экспортному контролю (ФСТЭК России).

[Положение](#) о ФСТЭК России утверждено Указом Президента РФ от 16.08.2004 N 1085. ФСТЭК России является федеральным органом исполнительной власти, специально уполномоченным в области экспортного контроля и осуществляющим свою деятельность непосредственно и (или) через территориальные органы.

ФСТЭК России подведомственна Минобороны России. Указанная Служба, ее территориальные органы входят в состав государственных органов обеспечения безопасности. Руководство деятельностью ФСТЭК России осуществляет Президент РФ.

К числу основных **задач** ФСТЭК России отнесено осуществление контроля за соблюдением

российскими участниками внешнеэкономической деятельности законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области экспортного контроля.

ФСТЭК России предоставлено право рассматривать дела об административных правонарушениях, перечисленных в [ч. 1 комментируемой статьи](#).

ФСТЭК России возглавляет директор, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом РФ. Директор имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом РФ.

Директор ФСТЭК России утверждает положения о структурных подразделениях центрального аппарата Службы и положения о ее территориальных органах; назначает на должность и освобождает от должности руководителей и заместителей руководителей территориальных органов ФСТЭК России, руководителей подведомственных ей организаций.

Директор ФСТЭК России организует рассмотрение дел об административных правонарушениях, устанавливает полномочия руководителей и заместителей руководителей структурных подразделений Службы по рассмотрению дел об административных правонарушениях, а также определяет перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

2. Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени ФСТЭК России вправе директор ФСТЭК России, его заместители, руководители осуществляющих экспортный контроль структурных подразделений центрального аппарата Службы, их заместители; руководители территориальных органов ФСТЭК России.

Перечисленные должностные лица вправе рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных [ст. 14.20 КоАП РФ](#), а в случае, если возникнет необходимость в конфискации предмета правонарушения, - передавать дела в арбитражный суд.

Должностные лица ФСТЭК России в соответствии с [ч. 1 ст. 28.3 КоАП РФ](#) вправе составлять протоколы о рассматриваемых правонарушениях, а также об административных правонарушениях, предусмотренных [ст. 19.4](#), [ч. 1 ст. 19.5](#), [ст. ст. 19.6](#) и [19.7 КоАП РФ](#). Перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, утверждается директором ФСТЭК России.

Должностным лицам ФСТЭК России предоставлено право производить осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов ([ст. 27.8 КоАП РФ](#)), изъятие вещей и документов ([ст. 27.10 КоАП РФ](#)), арест товаров, транспортных средств и иных вещей ([ст. 27.14 КоАП РФ](#)).

## Статья 23.10. Пограничные органы

### Комментарий к [статье 23.10](#)

1. Должностные лица **пограничных органов** рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных следующими статьями [КоАП РФ](#):

- [ч. 2 ст. 7.2](#) (перечень правонарушений раскрыт в [ч. 1 данной статьи](#));

- [ст. 7.11](#) - пользование объектами животного мира и водными биологическими ресурсами без разрешения (лицензии) либо с нарушением условий, предусмотренных разрешением (лицензией);

- [ст. ст. 8.16 - 8.20](#) - невыполнение (нарушение) правил (стандартов, норм) деятельности, установленных во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне РФ;



- [ст. 8.33](#) - нарушение правил охраны среды обитания или путей миграции животных;
- [ст. 8.35](#) - уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений;
- [ч. 2 ст. 8.37](#) - нарушение правил рыболовства, а равно нарушение правил добычи иных, кроме рыбы, водных биологических ресурсов, за исключением случаев, предусмотренных [ч. 2 ст. 8.17](#) КоАП РФ;
- [ст. 8.38](#) - нарушение правил охраны водных биологических ресурсов;
- [ст. ст. 18.1 - 18.7, 18.14](#) - нарушение правил в области защиты Государственной границы РФ; [ч. 2 ст. 19.4](#) - невыполнение законных требований должностного лица органа охраны континентального шельфа РФ или органа охраны исключительной экономической зоны РФ об остановке судна, а равно воспрепятствование осуществлению этим должностным лицом возложенных на него полномочий, в том числе осмотра судна.

Должностные лица пограничных органов, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой [статьей](#), вправе назначать административные наказания **только** в виде предупреждения и штрафа.

При необходимости применения наказаний в виде конфискации соответствующих орудий совершения и предметов административных правонарушений, а также административного выдворения за пределы РФ иностранных граждан и лиц без гражданства дела (за исключением случаев, предусмотренных [ст. 3.10](#) КоАП РФ) об административных правонарушениях передаются должностными лицами пограничных органов судьям, которые уполномочены рассматривать данные дела и назначать административные наказания, отнесенные к исключительной компетенции судей.

2. [Частью 3 комментируемой статьи](#) определяются должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, в том числе совершенных во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации. К ним относятся, в частности:

- руководитель федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области безопасности Российской Федерации, его заместители;
- руководитель уполномоченного в области охраны морских биологических ресурсов структурного подразделения федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области безопасности Российской Федерации, его заместители;
- начальники территориальных пограничных органов, их заместители;
- начальники пограничных отрядов, командиры соединений и частей пограничного контроля, командиры морских соединений и частей;
- начальники областных отделов пограничной стражи;
- старшие государственные инспектора органов морской охраны;
- коменданты пограничных комендатур, командиры подразделений пограничного контроля.

Выделение высшего звена должностных лиц пограничных органов и их исключительной компетенции связано с повышенной опасностью административных правонарушений, совершаемых в районе названной акватории, например нарушение правил поиска, разведки или разработки минеральных (неживых) ресурсов, правил добычи (промысла) водных биологических (живых) ресурсов, правил захоронения отходов и других материалов, и с весьма высокими (самыми высокими) штрафными санкциями, налагаемыми на виновных граждан, должностных лиц и юридических лиц.

Должностные лица пограничных органов, перечисленные в комментируемой [статье](#), вправе рассматривать все дела об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой [статьей](#), за исключением названных изъятий.

[Указом](#) Президента РФ от 29.08.1997 N 950 "О мерах по обеспечению охраны морских биологических ресурсов и государственного контроля в этой сфере" на Федеральную пограничную службу Российской Федерации (ныне ее функции переданы ФСБ России) было возложено решение задач по обеспечению охраны биологических ресурсов территориального моря, исключительной экономической зоны и континентального шельфа России, а также по осуществлению государственного контроля в этой сфере.

[Постановлением](#) Правительства РФ от 26.01.1998 N 90 установлено, что пограничные органы осуществляют государственный контроль:

- за соблюдением законодательства РФ в сфере охраны водных биологических ресурсов;
- за соблюдением пользователями условий соответствующих лицензий и других документов, на основании которых возникает право пользования водными биологическими ресурсами;
- за выполнением международных договоров Российской Федерации в указанной сфере.

На эти органы возложена охрана запасов анадромных видов рыб, образующихся в реках России, в территориальном море, в исключительной экономической зоне и за ее пределами.

[Указом](#) Президента РФ от 11.03.2003 N 308 "О мерах по совершенствованию государственного управления в области безопасности Российской Федерации" Федеральная пограничная служба РФ была упразднена, а ее функции переданы Федеральной службе безопасности РФ, в том числе и функции по осуществлению государственного контроля в сфере охраны морских биологических ресурсов.

В соответствии с [Положением](#) о Федеральной службе безопасности Российской Федерации, утвержденным [Указом](#) Президента РФ от 11.08.2003 N 960, указанные полномочия и функции также закреплены за ФСБ России. Кроме того, согласно [подп. 12 п. 8](#) Положения о ФСБ России к основным задачам ФСБ России относится обеспечение производства по делам об административных правонарушениях, рассмотрение которых отнесено [КоАП](#) РФ к ведению органов безопасности, к числу которых относятся пограничные органы.

#### Статья 23.11. Военные комиссариаты

##### Комментарий к [статье 23.11](#)

1. Комментируемая [статья](#) устанавливает, что военные комиссары разрешают дела об административных правонарушениях, связанных с неисполнением установленных законодательством военно-транспортных мобилизационных обязанностей, а также обязанностей в сфере воинского учета.

Министерство обороны РФ по согласованию с органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления создает:

- военные комиссариаты субъектов РФ;
- военные комиссариаты районов, городов (без районного деления), административных округов и равных им административных образований.

В отдельных случаях могут создаваться объединенные военные комиссариаты для нескольких муниципальных образований, имеющих общую территорию.

В соответствии с [Положением](#) о военных комиссариатах, утвержденным [Указом](#) Президента РФ от 07.12.2012 N 1609, на военные комиссариаты среди других **обязанностей** возлагаются:

- осуществление выполнения военно-транспортной обязанности, поставки транспортных средств в воинские части в сроки и объемах, которые установлены планами проведения мобилизации транспортных ресурсов (при содействии органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления);

- участие в проверке технического состояния транспортных средств, предназначенных для поставки по мобилизации в Вооруженные Силы РФ, другие войска, воинские формирования.

2. В сфере воинского учета военкоматы уполномочены на координацию деятельности по осуществлению первичного воинского учета и контроль за реализацией переданным органам местного самоуправления полномочий по осуществлению первичного воинского учета на соответствующих территориях, на проведение проверок организаций по вопросам воинского учета, бронирования граждан, пребывающих в запасе; на военкоматы возлагаются обязанности по организации и проведению мероприятий по первоначальной постановке граждан на воинский учет, по призыву на военную службу.

В процессе осуществления этой деятельности должностные лица военных комиссариатов составляют протоколы об обнаруженных нарушениях в рассматриваемой сфере, а военные комиссары рассматривают дела об административных правонарушениях.

Положение о военных комиссариатах предоставляет военным комиссарам право при необходимости передавать рассматриваемые ими материалы в соответствующие правоохранительные органы.

Статья 23.12. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права

#### Комментарий к [статье 23.12](#)

1. С 2004 года функции надзора и контроля в сфере соблюдения трудового законодательства и охраны труда переданы в ведение Федеральной службы по труду и занятости, [Положение](#) о которой утверждено Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 N 324 и которая находится в ведении Минздравсоцразвития России. Указанная Служба осуществляет функции по государственному надзору и контролю за соблюдением трудового законодательства и нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, как непосредственно, так и через свои территориальные органы в субъектах РФ. В ведении этих органов находятся государственные инспекции труда в субъектах РФ. На данную Службу и ее территориальные органы возложено рассмотрение дел об административных правонарушениях.

2. В комментируемой [статье](#) перечислены конкретные статьи [КоАП](#) РФ, предусматривающие ответственность за нарушения законодательства о труде и об охране труда, законодательства о коллективных договорах, о сокрытии страховых случаев.

Рассматривать дела по перечисленным в [ч. 1 комментируемой статьи](#) административным правонарушениям вправе государственные инспекторы по труду и охране труда, входящие как в центральный аппарат Федеральной службы по труду и занятости, поскольку данная Служба явилась восприемницей Федеральной инспекции труда (Рострудинспекции), так и в территориальные органы данной Службы (государственные инспекции труда в субъектах РФ, межрегиональные государственные инспекции труда и органы по регулированию коллективных трудовых споров). Должностные лица этих инспекций (соответствующие правовые инспекторы и инспекторы по охране труда), упомянутые в [ч. 2 комментируемой статьи](#), рассматривают дела об административных правонарушениях.

Статья 23.13. Органы, осуществляющие функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения

#### Комментарий к [статье 23.13](#)

1. В **ч. 1 комментируемой статьи** установлена компетенция органов, осуществляющих государственный надзор в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, по рассмотрению дел об административных правонарушениях. Государственный санитарно-эпидемиологический надзор осуществляется органами и учреждениями, которые представляют собой единую федеральную централизованную **систему**, включающую в себя:

- федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор;

- территориальные органы, созданные в установленном законодательством РФ порядке для осуществления такого надзора в субъектах РФ, муниципальных образованиях и на транспорте;

- учреждения, структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти по вопросам обороны, внутренних дел, безопасности, контроля за оборотом наркотиков, осуществляющие государственный санитарно-эпидемиологический надзор в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях, на объектах обороны и иного специального назначения;

- государственные научно-исследовательские и иные учреждения, осуществляющие свою деятельность в целях обеспечения государственного санитарно-эпидемиологического надзора (**ст. 46** Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ).

Уполномоченным федеральным органом, осуществляющим функции по надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, является Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, действующая на основании **Положения**, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 N 322. Эта Служба находится в ведении Министерства здравоохранения и социального развития РФ, а ее руководитель является главным государственным санитарным врачом РФ и назначается на должность, как и освобождается от нее, Правительством РФ по представлению министра здравоохранения и социального развития РФ (**п. п. 2, 8** Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека).

Руководители территориальных органов указанной Службы и уполномоченные ими должностные лица выступают в качестве главных государственных санитарных врачей по субъектам РФ, городам, районам и на транспорте. Главные государственные санитарные врачи федеральных органов исполнительной власти, организующие деятельность по государственному санитарно-эпидемиологическому надзору на объектах обороны и иного специального назначения - Минобороны России, МВД России, ФСБ России и т.д., по своим функциональным обязанностям являются заместителями главного государственного санитарного врача РФ по вопросам, входящим в их компетенцию.

В указанном **Положении** перечислены должностные лица, являющиеся соответствующими главными санитарными врачами, указано, что Главный государственный санитарный врач РФ координирует их деятельность, а издаваемые им правовые акты являются общеобязательными.

Руководитель Роспотребнадзора является главным государственным санитарным врачом РФ; заместители руководителя Роспотребнадзора и главные государственные санитарные врачи МВД России, Минобороны России, ФСБ России, ФСО России, ФСКН России, Федерального медико-биологического агентства, ФСИН России, Управления делами Президента РФ, Главного управления специальных программ Президента РФ - заместителями главного государственного санитарного врача РФ.

Руководители территориальных органов Роспотребнадзора являются Главными государственными санитарными врачами по субъектам РФ.

В указанном **Положении** перечислены все другие должностные лица, являющиеся по должности соответствующими государственными санитарными врачами, в том числе по районам,

городам и на транспорте. В соответствии с [распоряжением](#) Правительства РФ от 13.01.2005 N 23-р на базе ранее действовавших 2218 федеральных учреждений - центров государственного санитарно-эпидемиологического надзора образовано 90 федеральных государственных учреждений здравоохранения - центров гигиены и эпидемиологии, подведомственных Роспотребнадзору, который утверждает их уставы.

Следует также обратить внимание на функции Федерального медико-биологического агентства в области санитарно-эпидемиологического надзора на специальных объектах.

2. Как следует из [ч. 2 комментируемой статьи](#), от имени органов, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор, рассматривать дела об административных правонарушениях имеют право лишь перечисленные в ней государственные санитарные врачи и их заместители, обладающие полномочиями, установленными [ст. 51](#) Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ.

Порядок осуществления надзорных полномочий должностными лицами Роспотребнадзора установлен Административным [регламентом](#) исполнения Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека государственной функции по осуществлению в установленном порядке проверки деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, утвержденным Приказом Минздравсоцразвития России от 18.11.2011 N 1372н.

Статья 23.14. Органы, осуществляющие государственный ветеринарный надзор

Комментарий к [статье 23.14](#)

1. В соответствии с Постановлениями Правительства РФ от 08.04.2004 N 201 и от 30.06.2004 N 322, регламентирующими вопросы и компетенцию Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор), на указанную Службу и ее территориальные органы и структурные подразделения возлагается проведение государственного контроля и надзора в области ветеринарной службы и обеспечения безопасности продукции животноводства.

**Россельхознадзор**, находящийся в ведении Минсельхоза России ([Положение](#) о Министерстве сельского хозяйства РФ, утв. Постановлением Правительства РФ от 12.06.2008 N 450):

- организует деятельность по контролю и надзору в сфере ветеринарии, в том числе по предупреждению болезней животных, контроль за выпуском полноценных и безопасных в ветеринарном отношении продовольственного сырья и продуктов животного происхождения;

- организует деятельность по защите населения от общих для человека и животных болезней;

- вносит представления об установлении или отмене на территории РФ карантина, других ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных и массовых заразных заболеваний животных;

- осуществляет государственную регистрацию лекарственных средств ветеринарного назначения по согласованию с органами здравоохранения России;

- организует охрану территории России от проникновения возбудителей болезней животных.

На Россельхознадзор возложены обязанности по государственной регистрации кормов, полученных из генно-инженерно-модифицированных организмов (кроме сырья, полученного из трансгенных животных), и ведению государственного реестра таких кормов (к кормам относятся продукты растительного, животного, микробиологического происхождения, а также их компоненты, используемые для кормления животных, содержащие усваиваемые питательные вещества, не оказывающие вредного воздействия на здоровье животных).



На данную Службу возложена реализация функций по надзору за выполнением ветеринарно-санитарных требований по безопасности продукции животного происхождения, за соблюдением ветеринарного законодательства РФ при организации строительства (реконструкции, модернизации) объектов по производству и хранению животноводческой продукции, а также при вводе их в эксплуатацию, за безопасностью лекарственных средств для животных и проч.

2. Закон РФ от 14.05.1993 N 4979-1 "О ветеринарии" и Постановление Правительства РФ от 05.06.2013 N 476, которым утверждено Положение о государственном ветеринарном надзоре в Российской Федерации, определяют порядок осуществления государственного ветеринарного надзора.

#### **Ветеринарный надзор осуществляют:**

- на федеральном уровне - Главный государственный ветеринарный инспектор РФ и его заместители (руководитель указанной выше Федеральной службы и его заместители), государственные ветеринарные врачи РФ (главные и ведущие ветеринарные врачи указанной Службы);

- на уровне субъектов РФ - руководители территориальных органов Россельхознадзора - главные государственные ветеринарные инспектора субъектов РФ, их заместители, главные ветеринарные врачи - государственные инспектора. На уровне городов, районов функционируют главные государственные ветеринарные инспектора городов и районов, их заместители.

Ветеринарный надзор осуществляется также на всех предприятиях, связанных с производством и переработкой продукции животноводства.

Должностные лица органов и организаций, осуществляющие государственный ветеринарный надзор, вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, применять пресекательные и предупредительные меры (запрещать реализацию продукции, изымать негодную к употреблению продукцию и т.п.).

Рассматривать дела об административных правонарушениях вправе лишь те должностные лица, которые перечислены в п. п. 1 - 5 ч. 2 данной статьи.

Статья 23.15. Органы, осуществляющие государственный карантинный фитосанитарный контроль, государственный надзор и контроль за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами, за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки и государственный контроль за использованием и охраной земель сельскохозяйственного назначения

#### **Комментарий к статье 23.15**

1. Применение мер административного воздействия органами и должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в сфере обеспечения карантина растений является одним из средств обеспечения фитосанитарной безопасности территории Российской Федерации. Функции по осуществлению карантинного фитосанитарного контроля возложены на Россельхознадзор, находящийся в ведении Минсельхоза России.

Должностными лицами Россельхознадзора и его территориальных органов являются Главный государственный инспектор РФ по карантину растений, заместители Главного государственного инспектора РФ по карантину растений, главные государственные инспекторы по карантину растений соответствующих регионов, их заместители - государственные инспекторы по карантину растений.

Контрольно-надзорная деятельность органов по карантину растений, права и обязанности их должностных лиц, а также землепользователей, лесопользователей и иных граждан, которые заняты в сельскохозяйственном производстве либо которые на законных основаниях должны

выполнять обязательные предписания по борьбе с карантинными организмами и болезнями растений, регламентируются нормами земельного, лесного, санитарно-эпидемиологического, экологического и иного законодательства РФ.

Министерством сельского хозяйства РФ, бывшей его Государственной службой по карантину растений (ныне находится в ведении Россельхознадзора) был принят ряд нормативных правовых актов, согласно которым карантинные мероприятия распространяются на семена культурных и диких растений, живые растения и их части, продовольственное зерно, свежие и сушеные плоды, овощи и иную сельскохозяйственную растительную продукцию, а также тару, упаковочные средства и изделия, которые могут быть переносчиками карантинных организмов и возбудителей болезней растений, фуража и т.п. Карантинные мероприятия распространяются и на транспортные средства, прибывающие из других государств либо из зон, объявленных под карантин; на помещения, где складывается сельскохозяйственная продукция, не очищенная от коры древесины либо производится их переработка; на земли сельскохозяйственного назначения и орудия обработки почвы и др. Предписания органов и должностных лиц в сфере обеспечения карантина растений связаны с такой их функцией, как проведение обследования земель сельскохозяйственного и иного назначения, складских помещений и транспортных средств в целях выявления карантинных организмов.

Нормативными правовыми актами Российской Федерации предусмотрено также, что все мероприятия по локализации и ликвидации очагов карантинных вредителей, болезней растений и сорняков осуществляются за счет средств собственников земельных участков, землевладельцев, землепользователей, а досмотр и обеззараживание продукции, складских помещений, тары, транспортных средств и проведение других карантинных мероприятий - за счет средств их собственников.

2. Дела об административных правонарушениях **рассматриваются** перечисленными в данной **статье** должностными лицами вне зависимости от объекта, на котором совершены правонарушения (земли сельскохозяйственного назначения и иные земли, складские помещения, транспортные средства, используемые для перевозки подкарантинных объектов, в том числе для вывоза за пределы территории РФ или за пределы зон, где объявлен карантин, ввоза этих объектов на территорию РФ и иного перемещения по территории РФ). К объектам обследования со стороны соответствующих должностных лиц следует отнести также средства, используемые для погрузки (разгрузки) транспортных средств, перемещения подкарантинных объектов со склада к транспортному средству, на пристань и т.п., которые представляют собой элемент единой функционирующей системы хранения и перемещения грузов, материалов, продукции.

**Инспекторы**, осуществляющие контроль и надзор в области карантина растений, имеют право:

- беспрепятственного входа в любое время на территории морских, речных портов и пристаней, аэропортов, железнодорожных и автобусных станций, почтамтов, сельскохозяйственных предприятий и иных организаций, занимающихся производством, заготовкой, переработкой, транспортировкой и реализацией продукции растительного происхождения, а также в самолеты, вагоны, морские и речные суда и т.п.;

- требовать от администрации предприятий и организаций, юридических и физических лиц сведения о прибывающих, хранящихся, отправляемых, производимых и перерабатываемых подкарантинных продукции, грузах и материалах и соответствующие документы;

- запрещать выгрузку, погрузку, перевозку, переадресовку и т.п. подкарантинных грузов;

- отбирать необходимые пробы (образцы) семян, растений, их частей, иных подкарантинных продукции, грузов и материалов для досмотра и лабораторного исследования;

- устанавливать в местах обнаружения карантинных объектов карантинные мероприятия, определять сроки их проведения, ограничения по вывозу, ввозу, использованию продукции и других материалов вплоть до снятия карантина;

- давать обязательные для исполнения предписания для проведения работ по обеззараживанию, дезинфекции транспортных средств, складских помещений и т.п. в целях борьбы с карантинными организмами, а также по проведению агрохимических мероприятий по ликвидации очагов заболеваний, профилактике распространения вредителей и болезней растений и т.п.

Российские и иностранные юридические и физические лица, занятые в производстве, хранении, переработке, транспортировке (в т.ч. через Государственную границу РФ) и реализации подкарантинных продукции, грузов и материалов, средств защиты растений, обязаны обеспечивать должностным лицам Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и иных уполномоченных на то федеральных органов исполнительной власти в области государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства и проведением мероприятий по защите растений доступ на производственные площадки, в служебные помещения, транспортные средства и т.п., осмотр, взятие проб и образцов; представлять необходимые документы, давать пояснения по вопросам, входящим в компетенцию перечисленных должностных лиц, создавать им условия для осуществления контрольно-надзорных мероприятий.

Статья 23.16. Утратила силу. - Федеральный [закон](#) от 28 декабря 2009 г. N 380-ФЗ.

Статья 23.17. Утратила силу. - Федеральный [закон](#) от 28 декабря 2009 г. N 380-ФЗ.

Статья 23.18. Утратила силу. - Федеральный [закон](#) от 28 декабря 2009 г. N 380-ФЗ.

Статья 23.19. Утратила силу. - Федеральный [закон](#) от 28 декабря 2009 г. N 380-ФЗ.

Статья 23.20. Органы, осуществляющие государственный надзор и контроль в области мелиорации земель

Комментарий к [статье 23.20](#)

1. В комментируемой [статье](#) устанавливаются полномочия государственных органов по рассмотрению дел об административных правонарушениях, объектом которых являются общественные отношения в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения, пользования мелиоративными системами, обеспечения порядка проведения мелиоративных мероприятий.

Согласно [Положению](#) о государственном земельном контроле, утвержденному Постановлением Правительства РФ от 15.11.2006 N 689, осуществление данного контроля возложено на Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости, Россельхознадзор и Росприроднадзор в соответствии с предметами ведения и компетенцией указанных федеральных служб.

На Росприроднадзор возложено осуществление контроля за соблюдением выполнения требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель, а также выполнения обязанностей по рекультивации земель после завершения мелиоративных работ.

2. Рассматривать дела по [ст. ст. 10.9](#) и [10.10](#) КоАП РФ вправе должностные лица Росприроднадзора, перечисленные в [п. п. 1 - 3 ч. 2 комментируемой статьи](#), а также руководители (их заместители) органов исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченных в области мелиорации земель.

Деятельность органов государственного надзора и контроля по рассмотрению дел об административных нарушениях в области мелиорации земель осуществляется в координации и по согласованию с подразделениями по охране окружающей среды, использованию и охране сельскохозяйственных земель и иными контрольными структурами.

Статья 23.21. Органы, осуществляющие государственный контроль за использованием и охраной земель

#### Комментарий к [статье 23.21](#)

1. Земельный [кодекс](#) РФ устанавливает, что государственный земельный контроль (в т.ч. контроль за охраной и использованием земель) осуществляют специально уполномоченные государственные органы в отношении: организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их руководителей, иных должностных лиц, а также граждан. Земельный контроль осуществляется в соответствии с [Положением](#) о государственном земельном контроле, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 15.11.2006 N 689. Государственный контроль за использованием земель возложен на Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости (за соблюдением требований о недопущении самовольного занятия земель, порядка переуступки права пользования землей, за выполнением требований об использовании земель по целевому назначению и др.).

Руководитель Федерального агентства кадастра объектов недвижимости, которое ведает земельным кадастром, одновременно является Главным государственным инспектором РФ по использованию и охране земель, его заместители и руководители соответствующих структурных подразделений этого органа - заместителями Главного государственного инспектора РФ; специалисты этих подразделений - государственными инспекторами РФ. Руководители территориальных органов указанной Федеральной службы в субъектах РФ, их заместители и специалисты являются соответственно главными государственными инспекторами субъектов РФ, их заместителями и государственными инспекторами. Аналогичная ситуация в территориальных органах Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

Распределение полномочий по рассмотрению дел об административном правонарушении и порядок их реализации также устанавливаются Административным [регламентом](#) исполнения Федеральным агентством кадастра объектов недвижимости государственной функции по государственному земельному контролю.

2. В соответствии с [ч. 2 комментируемой статьи](#) рассматривать дела об административных правонарушениях по перечисленным в [ч. 1 комментируемой статьи](#) статьям КоАП РФ вправе главный государственный инспектор РФ по использованию и охране земель, его заместители, главные государственные инспектора субъектов РФ, городов и районов, их заместители.

Статья 23.22. Органы, осуществляющие федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр

#### Комментарий к [статье 23.22](#)

1. Государственный геологический контроль в пределах своей компетенции осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования.

Кроме того, геологический контроль осуществляют и органы государственной власти субъектов РФ. На Федеральную службу по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) возложен контроль и надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр.

Функции федеральных органов исполнительной власти в сфере геологического контроля определены [Положением](#) о государственном контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 12.05.2005 N 293.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы. Руководители Федеральной службы и руководители ее территориальных органов являются должностными лицами, осуществляющими государственный геологический контроль.

2. Функции Росприроднадзора по осуществлению государственного геологического контроля касаются соблюдения недропользователями требований законодательства, определяющих порядок изучения рационального использования и охраны недр; выполнения требований лицензий на пользование участками недр, наличия технических (технологических) проектов, планов и схем развития горных работ, а также ряда других требований, перечисленных в упомянутом выше [Положении](#).

Должностные лица Росприроднадзора, осуществляющие геологический контроль, одновременно по должности являются:

- руководитель Росприроднадзора и его заместители, а также руководитель подразделения центрального аппарата, ведающие вопросами данного контроля, - главным государственным инспектором РФ по геологическому контролю и его заместителями;

- заместитель руководителя указанного выше подразделения - старшим государственным инспектором РФ по геологическому контролю;

- начальники отделов, их заместители, главные специалисты указанного выше подразделения - государственными инспекторами РФ по геологическому контролю.

Руководители территориальных органов Росприроднадзора, их заместители одновременно являются главными государственными инспекторами по геологическому контролю на соответствующей территории, их заместителями. Начальники отделов государственного геологического контроля указанных территориальных органов Росприроднадзора являются старшими государственными инспекторами, а главные и ведущие специалисты этих органов - государственными инспекторами по геологическому контролю на соответствующей территории. Все перечисленные должностные лица являются **субъектами** административной юрисдикции по комментируемой [статье](#).

Полномочия должностных лиц в сфере геологического контроля перечислены в упомянутом выше [Положении](#).

Порядок оформления результатов контрольных проверок органом государственного геологического контроля, а также формы актов проведения проверок и предписаний устанавливаются МПР России.

Функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в сфере геологического контроля ныне определены [Постановлением](#) Правительства РФ от 29.05.2008 N 404, которое внесло существенные изменения в [Положение](#) о Ростехнадзоре. Это - надзор за безопасностью ведения работ, связанных с использованием недрами, и надзор в сфере охраны недр.

В [Положении](#) о государственном контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр подчеркнуто, что взаимоотношения Росприроднадзора и Ростехнадзора с иными контрольными органами при осуществлении государственного геологического контроля регулируются соответствующими соглашениями ([п. 5](#) [Положения](#)).

[Статьи 8.17 - 8.20](#), перечисленные в [ч. 1 комментируемой статьи](#), предусматривают возможность применения в качестве меры административного наказания конфискацию орудия совершения административного правонарушения. Согласно [ст. 3.7 КоАП РФ](#) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения может назначаться только судьей. Поэтому в случаях, когда должностные лица геологического контроля при рассмотрении дела придут к выводу о необходимости применения наряду со штрафом и конфискации предмета, они должны передать рассмотрение такого дела судье.

[Статья 23.22.1](#). Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие региональный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр



#### Комментарий к [статье 23.22.1](#)

1. Комментируемой [статьей](#) определен круг дел об административных правонарушениях, которые вправе рассматривать органы исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющие государственный контроль за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр. Следует учитывать, что приведенный в рассматриваемой норме перечень дел об административных правонарушениях является **исчерпывающим**.

2. В **ч. 2** [комментируемой статьи](#) приведен перечень должностных лиц, наделенных полномочиями от имени органов исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющих государственный контроль за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, по рассмотрению дел об административных правонарушениях указанных категорий.

Статья 23.23. Органы, осуществляющие федеральный государственный надзор в области использования и охраны водных объектов

#### Комментарий к [статье 23.23](#)

1. Согласно Положению о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор), утвержденному Постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 N 400, на данную Службу возложено осуществление контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов ([п. 5.1.6](#)). Указанная Служба находится в ведении Министерства природных ресурсов и экологии РФ, которое, согласно [Положению](#) о нем, утвержденному Постановлением Правительства РФ от 29.05.2008 N 404, осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов, включая водные объекты. Согласно [Положению](#) об осуществлении государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов, утвержденному Постановлением Правительства РФ от 05.06.2013 N 476, данная функция возложена на Росприроднадзор (федеральный государственный контроль и надзор) и на органы исполнительной власти субъектов РФ (региональный государственный контроль и надзор).

Федеральный контроль и надзор осуществляется на водных объектах, перечень которых утверждается Министерством природных ресурсов и экологии РФ в соответствии с критериями, установленными Правительством РФ.

2. Органы исполнительной власти субъектов РФ утверждают перечень поднадзорных и подконтрольных им водных объектов, не подлежащих федеральному контролю и надзору.

В упомянутом выше [Положении](#) конкретные задачи и предметы государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов не конкретизированы.

Руководитель Росприроднадзора одновременно является Главным государственным инспектором по контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов. Заместители руководителя и начальники управления Росприроднадзора являются заместителями главного государственного инспектора.

В упомянутом выше [Положении](#) определено должностное положение всех групп федеральных инспекторов, включая должностных лиц территориальных органов Росприроднадзора ([п. 5](#) [Положения](#)).

Перечень должностных лиц органов исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченных осуществлять соответствующий контроль и надзор, определяется органами субъектов РФ.

В [Положении](#) ([п. п. 8 - 11](#)) определены полномочия государственных инспекторов по контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов (проведение проверок, дача обязательных для исполнения юридическими и физическими лицами предписаний об устранении нарушений законодательства, предъявление в суды исков и т.п.).

На МПР России возложено утверждение форм соответствующих юридических документов.

С 1 января 2007 г. согласно Федеральному [закону](#) от 29.04.2006 N 57-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" в качестве субъектов административной юрисдикции действуют также должностные лица органов исполнительной власти субъектов РФ (главные государственные инспектора, старшие государственные инспектора, государственные инспектора), осуществляющих контроль за охраной и использованием водных объектов.

Статья 23.23.1. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие региональный государственный надзор в области использования и охраны водных объектов

Комментарий к [статье 23.23.1](#)

1. Рассмотрение дел об административных правонарушениях в сфере использования и охраны водных объектов, перечисленных в [ч. 1 комментируемой статьи](#), возложено на органы исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющие региональный государственный надзор в указанной области.

2. В качестве **субъектов** административной юрисдикции действуют должностные лица указанных органов исполнительной власти субъектов РФ: главные государственные инспектора, старшие государственные инспектора, государственные инспектора. Перечень должностных лиц органов исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченных осуществлять соответствующий контроль и надзор, определяется органами субъектов РФ.

Статья 23.24. Органы, осуществляющие федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану)

Комментарий к [статье 23.24](#)

1. В соответствии со [ст. 96](#) Лесного кодекса РФ Постановлением Правительства РФ от 22.06.2007 N 394 утверждено [Положение](#) об осуществлении государственного лесного контроля и надзора, в котором определен порядок осуществления контроля и надзора за использованием, охраной, защитой и воспроизводством лесов в целях обеспечения соблюдения лесного законодательства.

Следует отметить, что контроль и надзор за соблюдением лесного законодательства в лесничествах и лесопарках, находящихся на территории субъектов РФ, входящих в перечень, предусмотренный [ч. 2 ст. 83](#) ЛК РФ, и особо охраняемых объектах федерального значения относится к исключительной компетенции Росприроднадзора.

В Положении ([п. 6](#)) был определен перечень должностных лиц, выполняющих функции государственных лесных инспекторов, начиная с главного государственного лесного инспектора РФ и заканчивая государственными лесными инспекторами в лесничествах и лесопарках.

В настоящее время за должностными лицами Росприроднадзора сохранено право осуществления надзора за использованием, охраной, защитой, воспроизводством лесов (государственный лесной контроль и надзор) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения.

2. Учитывая, что согласно [Указу](#) Президента РФ от 12.05.2008 N 724 Федеральное агентство лесного хозяйства передано в ведение Минсельхоза России, можно предполагать передачу контрольно-надзорных функций в сфере лесных отношений в ведение соответствующих органов, подведомственных данному Министерству.

Статья 23.24.1. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану)

#### Комментарий к статье 23.24.1

1. В [Положении](#) об осуществлении государственного лесного контроля и надзора, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 22.06.2007 N 394, было подчеркнуто, что государственный лесной контроль и надзор осуществляют Росприроднадзор и органы исполнительной власти субъектов РФ.

К функциям органов исполнительной власти субъектов РФ в соответствии с разъяснениями, содержащимися в указанном Положении, отнесены контроль и надзор в отношении лесничеств и лесопарков, находящихся на территории субъекта РФ.

Как ранее отмечалось выше, при определении компетенции органов исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченных осуществлять государственный лесной надзор и контроль, необходимо помнить о том, что контроль и надзор за соблюдением лесного законодательства в лесничествах и лесопарках, находящихся на территории субъектов РФ, входящих в перечень, предусмотренный [ч. 2 ст. 83](#) ЛК РФ, и особо охраняемых объектах федерального значения относится к исключительной компетенции Росприроднадзора.

2. [Положением](#) об осуществлении государственного лесного контроля и надзора определяются основные полномочия государственных лесных инспекторов, в том числе право давать юридическим и физическим лицам обязательные к исполнению предписания по устранению нарушений лесного законодательства РФ и их последствий; в пределах своей компетенции осуществлять досмотр транспортных средств и при необходимости их задержание, предъявлять гражданам и юридическим лицам требования об устранении выявленных нарушений.

Статья 23.25. Органы, осуществляющие функции по контролю в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения

#### Комментарий к статье 23.25

1. Охрана территорий государственных природных заповедников и национальных парков возложена на органы, в чьем ведении они находятся, т.е. на Министерство природных ресурсов и экологии РФ, надзор и контроль в отношении соблюдения законодательства возложены на Федеральную службу по надзору в сфере природопользования, находящуюся в ведении данного Министерства. В [п. 5.1.2](#) Положения о Росприроднадзоре указано, что эта Служба осуществляет контроль и надзор "в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения", а также государственный земельный контроль в отношении земель особо охраняемых природных территорий ([п. 5.1.9](#)). Кроме того, на нее возложены полномочия федерального органа исполнительной власти, специально уполномоченного на осуществление государственного регулирования в области охраны озера Байкал ([п. 5.2.2](#)), являющегося особо ценным объектом охраны как составной части Байкальской природной территории.

Охрана природных комплексов и объектов на территории государственного природного заповедника осуществляется государственными инспекторами по охране территории этого заповедника, что предусмотрено [Положением](#) о государственных природных заповедниках в Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства РСФСР от 18.12.1991 N 48.

Директор государственного природного заповедника является Главным государственным инспектором по охране территории этого заповедника, а его заместители - заместителями главного государственного инспектора.

Государственный инспектор имеет право:

- проверять у лиц, находящихся на территории государственного природного заповедника, документы на право пребывания на этой территории;

- проверять документы на право осуществления деятельности по природопользованию и иной деятельности на прилегающей к территории государственного природного заповедника территории охранной зоны; задерживать нарушителей;

- изымать у нарушителей продукцию и орудия незаконного природопользования, транспортные средства, а также соответствующие документы;

- производить на территории государственного природного заповедника и его охранной зоны досмотр транспортных средств и личных вещей и др.

Государственный инспектор пользуется также всеми правами должностного лица государственной лесной охраны и других специально уполномоченных государственных органов в области охраны окружающей природной среды. Государственному инспектору разрешается ношение служебного огнестрельного оружия при исполнении служебных обязанностей. Он наделяется правом рассматривать дела об административных правонарушениях, связанных с нарушением требований законодательства РФ об особо охраняемых природных территориях.

Соблюдение режима национального парка обеспечивается **службой его охраны**, в состав которой входят:

- директор национального парка и его заместители;

- старшие государственные инспектора по охране национального парка (руководители отделов, ведающие вопросами организации рационального природопользования, охраны комплексов и их восстановления, лесничие, помощники лесничих);

- участковые государственные инспектора по охране национального природного парка (мастера леса, охотоведы);

- государственные инспектора по охране национального парка (специалисты, ведающие вопросами организации рационального природопользования, лесники, егеря).

На службу охраны национальных природных парков возлагается осуществление мероприятий по их использованию, воспроизводству, охране и защите.

2. При применении комментируемой **статьи** следует учитывать, что в ней указаны лишь два вида особо охраняемых природных территорий. В отношении иных, например государственных природных заказников, охрана осуществляется специальной службой охраны, входящей в состав государственных органов, в ведении которых они находятся, а также должностными лицами специально уполномоченных на то государственных органов в области охраны окружающей природной среды (см. [комментарий к ст. ст. 23.26 и 23.29 КоАП РФ](#)).

Органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления могут осуществлять охрану государственных природных заказников регионального значения через специально созданные для этой цели структурные подразделения, наделенные соответствующими полномочиями.

Статья 23.26. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания

#### Комментарий к [статье 23.26](#)

1. В настоящее время с учетом передачи ряда контрольно-надзорных функций в области защиты окружающей среды, в том числе и по охране и использованию объектов животного мира, в компетенцию органов исполнительной власти субъектов РФ в комментируемую **статью** внесены существенные изменения. Они касаются как наименования **статьи**, так и изменения подведомственности дел об административных правонарушениях в данной области.

Согласно [Положению](#) о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденному Постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 N 400, Федеральная служба по надзору в сфере природопользования является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный экологический надзор, и уполномоченным государственным органом Российской Федерации по федеральному государственному надзору в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования находится в ведении Министерства природных ресурсов и экологии РФ. Данная служба осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет полномочия, перечень которых дан в указанном выше [Положении](#).

2. Согласно [Положению](#) о федеральном государственном надзоре в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, утвержденному Постановлением Правительства РФ от 5 июня 2013 г. N 476, государственный надзор осуществляют в рамках государственного экологического надзора **следующие органы государственного надзора:**

1) Федеральная служба по надзору в сфере природопользования и ее территориальные органы на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а на территориях государственных природных заповедников и национальных парков также природоохранные государственные учреждения, осуществляющие управление указанными заповедниками и национальными парками;

2) уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие переданные полномочия Российской Федерации по государственному надзору на территории соответствующих субъектов Российской Федерации, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, а также подведомственные им государственные учреждения.

Государственный надзор осуществляется должностными лицами органов государственного надзора, являющимися государственными инспекторами в области охраны окружающей среды (государственными инспекторами по охране природы). Перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного надзора на особо охраняемых природных территориях федерального значения, за исключением должностных лиц, указанных в [п. 7](#) Положения, устанавливается положением о государственном экологическом надзоре, утверждаемом Правительством РФ.

Перечень должностных лиц уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, подведомственных ему государственных учреждений, осуществляющих государственный надзор, устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно [ст. 11](#) Федерального закона от 24 апреля 1995 г. N 52-ФЗ "О животном мире" государственное управление в области охраны и использования животного мира осуществляют Президент РФ, Правительство РФ, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и специально уполномоченные государственные органы по охране, федеральному государственному надзору и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания.

Специально уполномоченные государственные органы по охране, федеральному государственному надзору и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания состоят из федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих полномочия



по охране, федеральному государственному надзору и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания, а также из органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия по охране, федеральному государственному надзору и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания, их территориальных органов и государственных учреждений, находящихся в ведении этих органов и выполняющих задачи по охране, федеральному государственному надзору и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания.

Что касается надзора и контроля за охраной объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, то согласно [Постановлению](#) Правительства РФ от 25 января 2013 г. N 29 "О федеральном государственном охотничьем надзоре" и в соответствии со [ст. 40](#) Федерального закона "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" государственный надзор в этой сфере осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и ее территориальными органами на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которым переданы полномочия Российской Федерации по осуществлению государственного надзора на территории субъектов Российской Федерации, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения.

Статья 23.27. Органы, осуществляющие контроль и надзор в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и среды их обитания

Комментарий к [статье 23.27](#)

1. В комментируемой [статье](#) устанавливаются полномочия государственных органов по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предметом которых являются водные биоресурсы, рыбные запасы, порядок пользования ими. В данной [статье](#) определяется круг органов, должностные лица которых имеют право назначать административные наказания, указываются пространственные пределы их полномочий.

Как и в других случаях, полномочия по осуществлению контроля и надзора в области охраны и использования водных биологических ресурсов (рыбы) и среды их обитания разделены между отдельными органами. [Положением](#) о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования определены ее функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства РФ и международных норм и стандартов в области морской среды и природных ресурсов внутренних морских вод, территориального моря и исключительной экономической зоны на континентальном шельфе.

В соответствии с [Указом](#) Президента РФ от 30.05.2008 N 863 "О Федеральном агентстве по рыболовству" на данное Агентство, ныне находящееся в ведении Минсельхоза России, возложены функции по контролю и надзору за водными биологическими ресурсами и средой их обитания во внутренних водах Российской Федерации.

В соответствии с [Положением](#) о Федеральном агентстве по рыболовству, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 11.06.2008 N 444, на данное Агентство возложен государственный контроль и надзор за соблюдением законодательства РФ в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, за исключением таких ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения и занесенных в Красную книгу Российской Федерации. Агентство осуществляет контроль и надзор за водными биологическими ресурсами и средой их обитания во внутренних водах Российской Федерации (за исключением внутренних морских вод РФ, а также Каспийского и Аральского морей до определения их правового статуса).

Ряд полномочий в сфере охраны водных биоресурсов выполняют также пограничные органы.

Следует учитывать, что большинство нормативных правовых актов, регулирующих

конкретные функции, права, обязанности соответствующих должностных лиц и другие вопросы в области охраны рыбных запасов и борьбы с нарушениями законодательства об использовании и охране водных биоресурсов, включая морские биоресурсы, сохраняют силу.

2. В соответствии с [ч. 2 комментируемой статьи](#) рассмотрение дел об административных правонарушениях возлагается на должностных лиц федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, а также на начальников администрации морских рыбных портов, капитанов этих портов, их заместителей, на иных должностных лиц, наделенных полномочиями инспекторов рыбоохраны, т.е. на их правопреемников в структурах, образованных в соответствии с перечисленными в [п. 1 комментария к данной статье](#) актами.

В области рыболовства действуют ведомственные инструкции, детализирующие контрольно-надзорную деятельность должностных лиц рыбоохраны, определяющие методики расчета ущерба и иные вопросы, связанные с реализацией ответственности за нарушение законодательства в области охраны водных биоресурсов и порядка пользования ими.

Деятельность органов рыбоохраны по борьбе с административными правонарушениями и привлечению к ответственности за их совершение, как и иные возложенные на них функции, осуществляется в координации и по согласованию либо совместно с федеральными органами по охране окружающей среды и с иными уполномоченными государственными органами РФ и ее субъектов.

#### Статья 23.28. Органы гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды

##### Комментарий к [статье 23.28](#)

1. Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет) осуществляет функции мониторинга окружающей природной среды, по государственному надзору за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы. Ныне указанная Служба находится в ведении Министерства природных ресурсов и экологии РФ. Свои функции Росгидромет осуществляет непосредственно и через систему территориальных органов и находящихся в его ведении организаций.

Росгидромет формирует и обеспечивает деятельность и охрану государственной наблюдательной сети; организует проведение наблюдений, оценку и прогноз состояния атмосферы, поверхностных вод, морской среды, почв, сельскохозяйственных культур и др. Кроме того, Росгидромет выполняет функции в сфере информационного обеспечения, в том числе ведет Единый государственный фонд данных о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении, а также осуществляет иные функции.

2. Рассмотрение дел об административных правонарушениях, перечисленных в [ч. 1 данной статьи](#), осуществляют руководитель Росгидромета и его заместители, а также руководители территориальных органов Росгидромета, их заместители на основании протоколов об административных правонарушениях, составленных должностными лицами указанных выше органов.

#### Статья 23.29. Органы, осуществляющие государственный экологический контроль

##### Комментарий к [статье 23.29](#)

1. Согласно [Положению](#) о Федеральной службе в сфере природопользования, утвержденному Постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 N 400, данная Служба и ее территориальные органы осуществляют контроль и надзор в области охраны, использования, воспроизводства объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также среды их обитания; за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр; за использованием и охраной водных объектов (федеральный государственный контроль и надзор); за соблюдением законодательства РФ и

международных норм и стандартов в области морской среды и природных ресурсов внутренних морских вод, территориального моря, в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе; за рациональным использованием минеральных и живых ресурсов на континентальном шельфе.

Кроме того, на Росприроднадзор возложены контроль и надзор за использованием органами государственной власти субъектов РФ переданных им для осуществления полномочий Российской Федерации в области водных отношений и некоторых других полномочий с правом направления предложений об устранении выявленных нарушений, а также о привлечении к ответственности должностных лиц, исполняющих обязанности по осуществлению переданных полномочий.

2. Комментируемая [статья](#) касается также функций и полномочий Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, [Положение](#) о которой утверждено Постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 N 401. Поэтому по ряду составов административных правонарушений, связанных с экологической безопасностью, требуется четкое разделение юрисдикционных полномочий указанных федеральных служб, что не исключает возможность составления протоколов об административных правонарушениях должностными лицами обеих федеральных служб в пределах их компетенции и предметов ведения.

В комментируемой [статье](#) дан перечень должностных лиц, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях по перечисленным в [ч. 1 данной статьи](#) статьям. В этой связи следует учесть [Приказ](#) МПР России от 29.04.2005 N 115 о перечне должностных лиц Росприроднадзора, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

Статья 23.30. Органы государственного энергетического надзора

Комментарий к [статье 23.30](#)

1. В соответствии с [Положением](#) о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор), утвержденным Постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 N 401, эта Служба осуществляет контроль и надзор в сфере безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), технический контроль и надзор в электроэнергетике.

В связи с образованием Министерства энергетики РФ возможна передача функций по государственному энергетическому надзору в ведение соответствующего органа, входящего в систему Минэнерго России.

В настоящее время Ростехнадзор осуществляет руководство работой:

- региональных управлений государственного энергетического надзора - территориальных органов Ростехнадзора межрегионального уровня;
- управлений государственного энергетического надзора в субъектах РФ - государственных учреждений;
- региональных государственных инспекций по надзору и контролю за рациональным использованием нефти и продуктов ее переработки в субъектах РФ;
- региональных государственных инспекций по надзору и контролю за качеством торфа и твердого топлива в субъектах РФ.

Руководители указанных выше региональных управлений и их заместители, руководители управлений государственного энергетического надзора в субъектах РФ и их заместители являются старшими государственными инспекторами по энергетическому надзору. Другие работники указанных органов являются государственными инспекторами по энергетическому надзору.

2. Рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных

комментируемой [статьей](#), и назначать административное наказание (штраф) в максимальном размере, установленном санкцией конкретной статьи, от имени органов Ростехнадзора вправе Главный государственный инспектор РФ по энергетическому надзору, его заместители и старшие государственные инспектора по энергетическому надзору.

Государственные инспектора по энергетическому надзору вправе налагать административный штраф, не превышающий: для граждан - пятисот рублей; для должностных лиц - одной тысячи рублей; для юридических лиц - десяти тысяч рублей. При необходимости наложения штрафа в большем размере дело об административном правонарушении подлежит направлению вышестоящему должностному лицу Ростехнадзора.

Статья 23.31. Органы, осуществляющие государственный контроль и надзор в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности и безопасности гидротехнических сооружений

#### Комментарий к [статье 23.31](#)

1. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) согласно [Положению](#) об этой Службе осуществляет контроль и надзор:

- за горноспасательными работами;
- за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов;
- при изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах;
- за безопасным ведением работ, связанных с пользованием недрами;
- за соблюдением требований пожарной безопасности на подземных объектах.

Территориальные органы Ростехнадзора создаются с учетом расположения опасных производственных объектов и территориальных особенностей промышленных регионов. Подразделения территориальных органов, как правило, располагаются непосредственно в районах сосредоточения опасных производственных объектов.

В зависимости от сложности подконтрольных производств и объектов, их расположения и особенностей осуществления надзорной деятельности органами Ростехнадзора могут применяться следующие **формы организации** государственного надзора:

- **индивидуальная** - индивидуальное закрепление контролирующих должностных лиц за одним или несколькими производственными объектами;
- **групповая** - осуществление надзорной деятельности в составе группы, без индивидуального закрепления за объектами;
- **комбинированная** - индивидуальное закрепление инспекторов за наиболее сложными и отдаленными производственными объектами с осуществлением надзора на других подконтрольных объектах в составе группы.

Данной [статьей](#) не предусмотрена дифференциация размеров административного штрафа в зависимости от ранга того должностного лица органов Ростехнадзора, которая рассматривает дело об административном правонарушении.

2. Статьи 8.17 (ч. ч. 1, 3) и 8.39 КоАП РФ, перечисленные в [ч. 1 комментируемой статьи](#), предусматривают возможность применения в качестве меры административного наказания конфискацию орудия совершения административного правонарушения. Согласно [ст. 3.7 КоАП РФ](#) конфискация такого предмета может назначаться только судьей. Поэтому если при рассмотрении

дел по ч. ч. 1 и 3 ст. 8.17 и ст. 8.39 КоАП РФ возникнет необходимость применения наряду со штрафом и конфискации, то дело должно быть передано на рассмотрение судье (ч. 2 ст. 23.1 КоАП РФ).

Данная [статья](#), как и предыдущие [ст. ст. 23.29 и 23.30](#) КоАП РФ, нуждается в уточнении с учетом функций и полномочий органов Ростехнадзора, а также новых санкций статей, перечисленных в [ч. 1 комментируемой статьи](#).

Статья 23.32. Органы, осуществляющие государственный контроль за безопасностью взрывоопасных производств

Комментарий к [статье 23.32](#)

1. Функции по контролю и надзору в сфере обеспечения безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения возложены на Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальные органы, действующие в соответствии с [Положением](#) об указанной Службе, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 N 401.

2. Дела об административных правонарушениях по [ч. 2 ст. 9.1](#) КоАП РФ рассматривают должностные лица Ростехнадзора, а в случае необходимости применения административного наказания в виде приостановления деятельности такие дела передаются на рассмотрение районных судей.

Статья 23.33. Органы, осуществляющие функции по контролю и надзору в сфере безопасности при использовании атомной энергии

Комментарий к [статье 23.33](#)

1. Комментируемая [статья](#) устанавливает полномочия в области рассмотрения дел об административных правонарушениях органов, осуществляющих государственное регулирование при использовании атомной энергии. Правовые основы и принципы регулирования безопасности при использовании атомной энергии установлены Федеральным [законом](#) от 21.11.1995 N 170-ФЗ "Об использовании атомной энергии". В соответствии со [ст. 24](#) указанного Федерального закона государственное регулирование безопасности при использовании атомной энергии осуществляется федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими регулирование ядерной, радиационной, технической и пожарной безопасности. Указанным органам предоставлено право применять в пределах своей компетенции меры административного воздействия в порядке, установленном законодательством РФ ([ст. 25](#) Федерального закона от 21.11.1995 N 170-ФЗ).

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции контроля и надзора за безопасностью при использовании атомной энергии, является Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор).

[Положение](#) о Ростехнадзоре утверждено Постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 N 401. Ростехнадзор наделен широким перечнем полномочий по контролю и надзору в области использования атомной энергии, проведению проверок (инспекций) соблюдения юридическими и физическими лицами требований законодательства РФ в указанной сфере деятельности.

2. В комментируемой [статье](#) перечислены должностные лица Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, уполномоченные рассматривать дела по [ст. 8.5](#) (в части сокрытия или искажения экологической информации о радиационной безопасности), а также по [ст. 9.6](#) (о нарушении правил использования атомной энергии и учета ядерных материалов и радиоактивных веществ) и по [ст. 19.2](#) (умышленное повреждение, срыв печати (пломбы)) КоАП РФ.

Должностным лицам Ростехнадзора предоставлено право применять меры обеспечения



производства по делам об административных правонарушениях.

Статья 23.34. Органы, осуществляющие федеральный государственный пожарный надзор

Комментарий к [статье 23.34](#)

1. Должностные лица органов, осуществляющих государственный пожарный надзор, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных [ст. 8.32](#) КоАП РФ - нарушение правил пожарной безопасности в лесах; [ст. 11.16](#) КоАП РФ - нарушение правил пожарной безопасности на железнодорожном, морском, внутреннем водном или воздушном транспорте; [ст. 20.4](#) КоАП РФ - нарушение требований пожарной безопасности.

В соответствии с Федеральным [законом](#) от 21.12.1994 N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" **государственный пожарный надзор** - это специальный вид государственной надзорной деятельности, осуществляемой должностными лицами органов государственного пожарного надзора по проверке соблюдения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, гражданами РФ, иностранными гражданами и лицами без гражданства, а также должностными лицами требований пожарной безопасности, пресечению их нарушений и привлечению виновных граждан, должностных лиц и юридических лиц к административной ответственности. [Положение](#) о государственном пожарном надзоре утверждено Постановлением Правительства РФ от 12.04.2012 N 290.

В соответствии с [подп. 4 п. 8](#) Положения о Министерстве РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденного Указом Президента РФ от 11.07.2004 N 868, МЧС России осуществляет руководство деятельностью государственной противопожарной службы, координацию деятельности всех видов пожарной охраны.

Система органов государственного пожарного надзора является составной частью системы органов управления, учреждений и подразделений МЧС и строится в соответствии с Федеральным [законом](#) от 21.12.1994 N 69-ФЗ, [Указом](#) Президента РФ от 09.11.2001 N 1309 "О совершенствовании государственного управления в области пожарной безопасности".

В соответствии с [п. 2](#) Положения о государственном пожарном надзоре к **органам государственного пожарного надзора** относятся:

- структурное подразделение центрального аппарата МЧС России, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления государственного пожарного надзора;

- управления государственного пожарного надзора территориальных органов МЧС России - региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

- управления (отделы, отделения) государственного пожарного надзора территориальных органов МЧС России - органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам РФ, и их территориальные отделы (отделения, инспекции);

- отделы (отделения, инспекции, группы) государственного пожарного надзора подразделений федеральной противопожарной службы, созданных в целях организации профилактики и тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях.

Осуществлять деятельность от имени органов государственного пожарного надзора вправе следующие **государственные инспектора по пожарному надзору**:

- Главный государственный инспектор РФ по пожарному надзору, пользующийся правами заместителя министра;

- заместители Главного государственного инспектора РФ по пожарному надзору - начальник структурного подразделения центрального аппарата МЧС России, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления государственного пожарного надзора, и его заместители;

- государственные инспектора РФ по пожарному надзору - сотрудники структурного подразделения центрального аппарата МЧС России, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления государственного пожарного надзора, сотрудники управлений государственного пожарного надзора территориальных органов МЧС России - региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

- главные государственные инспектора субъектов РФ по пожарному надзору и их заместители - соответственно начальники управлений (отделов, отделений) государственного пожарного надзора территориальных органов МЧС России - органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам РФ, и их заместители;

- государственные инспектора субъектов РФ по пожарному надзору - сотрудники управлений (отделов, отделений) государственного пожарного надзора территориальных органов МЧС России - органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам РФ;

- главные государственные инспектора закрытых административно-территориальных образований по пожарному надзору и их заместители - соответственно начальники отделов (отделений, инспекций, групп) государственного пожарного надзора подразделений федеральной противопожарной службы, созданных в целях организации профилактики и тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, и их заместители;

- государственные инспектора закрытых административно-территориальных образований по пожарному надзору - сотрудники отделов (отделений, инспекций, групп) государственного пожарного надзора подразделений федеральной противопожарной службы, созданных в целях организации профилактики и тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях;

- главные государственные инспектора городов (районов) субъектов РФ по пожарному надзору и их заместители - соответственно начальники территориальных отделов (отделений) государственного пожарного надзора управлений (отделов, отделений) государственного пожарного надзора территориальных органов МЧС - органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам РФ, и их заместители;

- государственные инспектора городов (районов) субъектов РФ по пожарному надзору - сотрудники территориальных отделов (отделений, инспекций) государственного пожарного надзора управлений (отделов, отделений) государственного пожарного надзора территориальных органов МЧС России - органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам РФ.

Указанные должностные лица, а также их заместители включены в перечень должностных лиц государственной противопожарной службы, уполномоченных рассматривать соответствующие дела об административных правонарушениях ([ч. 2 комментируемой статьи](#)).

2. Должностные лица государственной противопожарной службы, осуществляющие государственный пожарный надзор, рассматривают дела об административных правонарушениях и назначают административные наказания за нарушения [Правил](#) пожарной безопасности в РФ (ППБ 01-03) на автомобильном, железнодорожном транспорте и на метрополитене.

На основании отраслевых (ведомственных) правил пожарной безопасности, например

Правил пожарной безопасности на судах и береговых объектах внутреннего водного транспорта, соответствующие должностные лица Государственной противопожарной службы рассматривают дела об административных правонарушениях и назначают административные наказания за нарушения Правил пожарной безопасности на воздушном, морском и внутреннем водном транспорте.

Государственные инспектора субъектов РФ и государственные инспектора городов (районов) субъектов РФ по пожарному надзору вправе рассматривать дела об административных правонарушениях, совершенных гражданами и должностными лицами.

Статья 23.35. Органы, осуществляющие государственный надзор за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники

#### Комментарий к [статье 23.35](#)

1. Федеральный [закон](#) от 10.12.1995 N 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения" предусматривает осуществление обязательного государственного технического осмотра тракторов, самоходных дорожно-строительных машин и иных самоходных машин, подлежащих государственной регистрации. Основной задачей органов, осуществляющих государственный надзор за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, в т.ч. находящихся в сельском хозяйстве, является обеспечение безопасности эксплуатации указанной техники (тракторов, самоходных дорожно-строительных машин и прицепов к ним, других аналогичных видов машин) для жизни и здоровья граждан и имущества, в целях охраны окружающей среды. [Постановлением](#) Правительства РФ от 13.11.2013 N 1013 утвержден Порядок проведения государственного технического осмотра указанных выше машин, зарегистрированных органами государственного технического надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации.

Должностными лицами, уполномоченными осуществлять надзор за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, являются государственные инженеры-инспектора (главные государственные инженеры-инспектора РФ, субъектов РФ, городов и районов, их заместители, инженеры-инспектора).

Инженеры-инспектора вправе в пределах своей компетенции проводить периодически государственный технический осмотр указанных выше видов техники, осуществлять государственную регистрацию тракторов и других самоходных машин, выдавать государственные регистрационные знаки, запрещать эксплуатацию поднадзорных объектов, давать обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных недостатков, составлять протоколы об административных правонарушениях.

2. Правом назначать административные наказания в соответствии с [ч. 2 данной статьи](#) наделены Главный государственный инженер-инспектор РФ; главные государственные инженеры-инспектора субъектов РФ (руководители соответствующих инспекций субъектов РФ); главные государственные инженеры-инспектора городов, районов (руководители городских, районных инспекций), а также заместители всех перечисленных выше лиц.

Перечень составов административных правонарушений, дела о которых вправе рассматривать все перечисленные выше руководители инспекций Гостехнадзора и их заместители (с равным для них объемом прав), определен в [ч. 1 настоящей статьи](#).

Статья 23.36. Органы, осуществляющие функции по контролю и надзору в сфере транспорта

#### Комментарий к [статье 23.36](#)

1. В соответствии с [Постановлением](#) Правительства РФ от 30.07.2004 N 398 "Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта" **специальные, разрешительные, контрольные и надзорные функции отнесены к компетенции Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор).**

Федеральная служба по надзору в сфере транспорта в числе определенных для нее полномочий вправе осуществлять государственный контроль за соблюдением субъектами транспортного комплекса предусмотренных законодательством требований, в том числе транспортный контроль за выполнением международных автомобильных перевозок в пунктах пропуска автотранспортных средств через Государственную границу РФ и в контрольных пунктах, создаваемых на территории России, участвовать в контроле за реализацией мер по повышению безопасности движения и снижению вредного воздействия транспорта на окружающую среду, по поддержанию находящихся в эксплуатации транспортных средств в технически исправном состоянии.

Ространснадзор проводит контроль за соблюдением иностранными и российскими перевозчиками, осуществляющими международные автомобильные перевозки пассажиров и грузов, международных договоров РФ, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ в области международных автомобильных перевозок.

К числу **объектов государственного контроля** со стороны Ространснадзора относятся воздушный, морской, внутренний водный, автомобильный транспорт (в международном и междугородном сообщении), железнодорожный транспорт. В [ч. 1 комментируемой статьи](#) перечислены конкретные составы административных правонарушений, дела о которых полномочны рассматривать должностные лица Ространснадзора.

2. В [ч. 2 комментируемой статьи](#) определен перечень должностных лиц, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях. В [п. 1 этой части](#) в качестве субъекта административной юрисдикции указаны: главный государственный транспортный инспектор РФ и его заместители (эту функцию выполняют руководитель Ространснадзора и его заместители по должности); руководители региональных (территориальных) органов транспортного контроля и надзора по видам транспорта, их заместители; иные должностные лица Ространснадзора, уполномоченные на осуществление функций транспортных инспекторов.

Статья 23.36.1. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие региональный государственный контроль в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси

Комментарий к [статье 23.36.1](#)

1. Рассмотрение дел об административных правонарушениях, перечисленных в [ч. 1 комментируемой статьи](#), отнесено к компетенции органов исполнительной власти субъектов РФ и их должностных лиц, осуществляющих региональный государственный контроль в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

2. Перечень должностных лиц, имеющих право от имени органов исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющих региональный государственный контроль в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, рассматривать дела об административных правонарушениях в указанной сфере, предусмотрен [ч. 2 комментируемой статьи](#).

Статья 23.37. Утратила силу. - Федеральный [закон](#) от 28 декабря 2009 г. N 380-ФЗ.

Статья 23.38. Утратила силу. - Федеральный [закон](#) от 28 декабря 2009 г. N 380-ФЗ.

Статья 23.39. Утратила силу. - Федеральный [закон](#) от 28 декабря 2009 г. N 380-ФЗ.

Статья 23.40. Органы государственной инспекции по маломерным судам

Комментарий к [статье 23.40](#)

1. В [ч. 1 комментируемой статьи](#) устанавливается компетенция органов государственной инспекции по маломерным судам по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных [КоАП РФ](#).

Государственная инспекция по маломерным судам в настоящее время входит в структуру Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России). [Положение](#) о Государственной инспекции по маломерным судам было утверждено Постановлением Правительства РФ от 23.12.2004 N 835.

В систему Государственной инспекции по маломерным судам входят структурные подразделения центрального аппарата МЧС России, территориальные органы Государственной инспекции в составе территориальных органов МЧС России, государственные инспектора по маломерным судам и соответствующие подразделения и организации МЧС России.

Во главе Государственной инспекции по маломерным судам находится Главный государственный инспектор по маломерным судам, который - как и его заместители - назначается на должность и освобождается от должности Министром РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий ([п. 7 Положения](#)).

2. В [ч. 2 комментируемой статьи](#) названы должностные лица, которые от имени соответствующих органов имеют право рассматривать дела об административных правонарушениях, перечисленных в [ч. 1 этой статьи](#). К ним относятся руководитель Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России, его заместители, руководители территориальных инспекций и их заместители, а также государственные, в том числе и старшие, инспектора по маломерным судам.

Эти же должностные лица вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, рассмотрение которых входит в их компетенцию. [Перечень](#) должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных [ч. 1 ст. 19.4](#), [ч. 1 ст. 19.5](#), [ст. ст. 19.6](#) и [19.7 КоАП РФ](#) ([п. 48 ч. 2 ст. 28.3](#)), определен Приказом МЧС России от 05.05.2005 N 380. В случаях, указанных в [ч. 1 ст. 28.6 КоАП РФ](#), и при отсутствии обстоятельств, предусмотренных [ч. 2 той же статьи](#), назначение административного наказания должностные лица Государственной инспекции по маломерным судам осуществляют без составления протокола.

Статья 23.41. Утратила силу. - Федеральный [закон](#) от 28.12.2009 N 380-ФЗ.

Статья 23.42. Органы, уполномоченные в области авиации

Комментарий к [статье 23.42](#)

1. В соответствии с Воздушным [кодексом](#) РФ государственное регулирование деятельности в области **гражданской авиации** осуществляется специально уполномоченным органом в области гражданской авиации; в области государственной авиации - специально уполномоченным органом в области обороны; в области экспериментальной авиации - специально уполномоченным органом в области оборонной промышленности.

Комментируемая [статья](#) регулирует права органов, уполномоченных также в области государственной и экспериментальной авиации, по рассмотрению дел об административных правонарушениях.

Федеральным органом исполнительной власти в области транспорта, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере гражданской авиации, является Министерство транспорта РФ, а функции по контролю и надзору в указанной сфере осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере транспорта. [Положение](#) о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта утверждено Постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 N 398. В связи с разделением функций органов, осуществляющих государственное регулирование в области авиации, полномочия по рассмотрению дел об административных правонарушениях в сфере гражданской авиации возложены на должностных лиц Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, указанных в [п. 1 ч. 2 комментируемой статьи](#).



[Положение](#) о правах и ответственности государственных инспекторов по осуществлению государственного контроля за деятельностью в области гражданской авиации утверждено Постановлением Правительства РФ от 09.06.2010 N 409.

От имени Ространснадзора государственный контроль осуществляют:

- Главный государственный инспектор по контролю за безопасностью полетов;
- Главный государственный инспектор по контролю за авиационной безопасностью;

- главные государственные инспектора по контролю за сертифицируемой и лицензируемой деятельностью в области гражданской авиации; государственные инспектора по контролю за деятельностью в области гражданской авиации.

Главные государственные инспектора наряду с руководителем федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области гражданской авиации, его заместителями, а также руководителями территориальных органов указанного федерального органа исполнительной власти вправе рассматривать дела об административных правонарушениях. Государственные инспектора таким правом не обладают, однако им предоставлено право составлять протоколы об административных правонарушениях.

2. Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование деятельности и государственный контроль за деятельностью в области **государственной авиации**, является Министерство обороны РФ. [Положение](#) о нем утверждено Указом Президента РФ от 16.08.2004 N 1082. Государственный межведомственный контроль за безопасностью полетов гражданской авиации от имени Минобороны России осуществляет Служба безопасности полетов авиации Вооруженных Сил РФ. Служба безопасности полетов осуществляет государственный контроль за деятельностью авиационного персонала государственной авиации в части, касающейся безопасности полетов, регулирования деятельности в области расследования авиационных происшествий и авиационных инцидентов с государственными воздушными судами федеральных органов исполнительной власти и организаций, их расследования, классификации и учета. [Пункт 2 ч. 2 комментируемой статьи](#) определяет перечень должностных лиц указанной Службы по рассмотрению дел об административных правонарушениях.

Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области оборонной промышленности и осуществляющим государственное регулирование деятельности в области экспериментальной авиации, является Министерство промышленности и торговли РФ.

Статья 23.43. Органы, осуществляющие функции по контролю и надзору в сфере использования воздушного пространства

Комментарий к [статье 23.43](#)

1. Специально уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное регулирование, контроль и надзор в сфере использования воздушного пространства Российской Федерации, являются Федеральная служба по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор) и Федеральное агентство воздушного транспорта (Росавиация), которым были переданы функции упраздненной [Указом](#) Президента РФ от 11.09.2009 N 1033 Федеральной аэронавигационной службы (Росаэронавигации).

Так, Росавиации были переданы все функции упраздненной Росаэронавигации, за исключением функций по осуществлению надзора в сфере использования воздушного пространства Российской Федерации, аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации и авиационно-космического поиска и спасания, которые были переданы Ространснадзору.

2. [Часть 2 комментируемой статьи](#) определяет перечень уполномоченных должностных лиц, которые вправе рассматривать дела об административных правонарушениях.

Статья 23.44. Органы, осуществляющие функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций

Комментарий к [статье 23.44](#)

1. Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственный надзор за связью и информатизацией, является в настоящее время Федеральная служба по надзору в сфере связи и массовых коммуникаций. Согласно [Положению](#) о Федеральной службе по надзору в сфере связи и массовых коммуникаций, утвержденному Постановлением Правительства РФ от 16.03.2009 N 228, данная Служба осуществляет функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, в том числе электронных, и массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, функции по контролю и надзору за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства РФ в области персональных данных, а также функции по организации деятельности радиочастотной службы. Контрольно-надзорные функции и полномочия данной службы определены п. 5.1 ([п. п. 5.1.1 - 5.1.7](#)) указанного Положения.

Порядок осуществления государственного надзора за деятельностью в области связи утвержден [Постановлением](#) Правительства РФ от 05.06.2013 N 476. В данном [Постановлении](#) предусмотрены полномочия должностных лиц по рассмотрению дел об административных правонарушениях и составлению протоколов об административных правонарушениях применительно к положениям комментируемой [статьи](#) КоАП РФ. В упомянутом Постановлении Правительства РФ подробно определен перечень предметов контроля и надзора ([п. 8](#)), установлен порядок проведения мероприятий по контролю.

2. Дела об административных правонарушениях в области связи вправе рассматривать и составлять соответствующие протоколы:

- руководитель Федеральной службы по надзору в сфере связи и массовых коммуникаций - Главный государственный инспектор РФ по надзору за связью, его заместители;

- начальники управлений центрального аппарата данной Службы, их заместители; другие должностные лица центрального аппарата Службы, перечисленные в [подп. "в" п. 6](#) упомянутого Постановления; руководители территориальных органов Службы и их заместители - старшие государственные инспектора РФ по надзору за связью.

Дела о правонарушениях, предусмотренных [ст. ст. 13.1 - 13.4, 13.6, 13.8](#) КоАП РФ, рассматриваются также судьями, если органы по надзору за связью и информатизацией передали их на рассмотрение судье, полагая, что за совершенное правонарушение следует применить конфискацию, которая назначается только судьей.

Статья 23.45. Органы, осуществляющие контроль за обеспечением защиты государственной тайны

Комментарий к [статье 23.45](#)

1. Правовые основы деятельности органов, осуществляющих контроль за обеспечением защиты государственной тайны, установлены [Законом](#) РФ от 21.07.1993 N 5485-1 "О государственной тайне". В соответствии со [ст. 20](#) указанного Закона к числу органов защиты государственной тайны отнесены такие федеральные органы исполнительной власти, как ФСБ России, Минобороны России, СВР России, Федеральная служба по техническому и экспортному контролю (ФСТЭК России), а также их территориальные органы.

Функции органов ФСБ определены Федеральным [законом](#) от 03.04.1995 N 40-ФЗ "О Федеральной службе безопасности".

[Положение](#) о Федеральной службе безопасности РФ утверждено Указом Президента РФ от 11.08.2003 N 960. ФСБ России осуществляет государственное управление в сфере обеспечения

безопасности страны, в том числе в сфере обеспечения информационной безопасности и защиты сведений, составляющих государственную тайну. В соответствии с [п. 1 ч. 2 комментируемой статьи](#) рассматривать дела об административных правонарушениях от имени ФСБ России вправе Директор ФСБ России, его заместители, руководители территориальных органов ФСБ России, их заместители.

Минобороны России является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области обороны. [Положение](#) о Министерстве обороны РФ утверждено Указом Президента РФ от 16.08.2004 N 1082.

Задачи по осуществлению мероприятий, связанных с защитой государственной тайны в Вооруженных Силах РФ, возложены также на Генеральный штаб Вооруженных Сил РФ. В соответствии с [п. 2 ч. 2 комментируемой статьи](#) рассматривать дела об административных правонарушениях от имени Минобороны России вправе министр обороны РФ, а также его заместители, включая начальника Генерального штаба, являющегося по должности первым заместителем министра обороны.

Статус и правовые основы деятельности Службы внешней разведки РФ (СВР России) регулируются Федеральным [законом](#) от 10.01.1996 N 5-ФЗ "О внешней разведке".

2. СВР России осуществляет мероприятия по защите государственной тайны в пределах своих полномочий. В соответствии с [п. 4 ч. 2 данной статьи](#) рассматривать дела об административных правонарушениях вправе Директор СВР и его заместители.

Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, ныне является Федеральная служба по техническому и экспортному контролю (ФСТЭК России), [Положение](#) о которой утверждено Указом Президента РФ от 16.08.2004 N 1085.

В указанном [Положении](#) определены полномочия ФСТЭК России по осуществлению контроля по обеспечению безопасности информации в ключевых системах информационной инфраструктуры, по противодействию техническим разведкам и по технической защите информации в аппаратах федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ, а также по контролю в ряде других областей, связанному с обеспечением государственной и служебной тайны.

В соответствии с [ч. 5 комментируемой статьи](#) в [Положении](#) указано на право ФСТЭК России рассматривать в пределах своей компетенции дела об административных правонарушениях и на обязанность директора ФСТЭК России организовать в данной Службе рассмотрение дел об административных правонарушениях.

Правом рассматривать дела об административных правонарушениях обладают директор ФСТЭК России, его заместители; руководители территориальных органов Службы, их заместители.

В соответствии с [Постановлением](#) Правительства РФ от 15 апреля 1995 г. N 333 "О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны" ФСБ России, СВР России осуществляют лицензирование деятельности предприятий, организаций и учреждений по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну. Определенные функции в сфере лицензирования в указанной выше области осуществляет ФСТЭК России. Рассматривать дела об административных правонарушениях в соответствии с [п. 6 ч. 2 комментируемой статьи](#) вправе руководители подразделений указанных федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование соответствующих видов деятельности.

Статья 23.46. Органы, осуществляющие государственный контроль в области обращения и

Комментарий к [статье 23.46](#)

1. Общие положения, касающиеся порядка осуществления права на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации, применения информационных технологий и обеспечения и защиты информации, определены Федеральным [законом](#) от 27.07.2006 N 149-ФЗ, [Законом](#) РФ от 21.07.1993 N 5485-1.

Особенность данной [статьи](#) состоит в том, что она определяет компетенцию нескольких федеральных органов исполнительной власти, каждый из которых осуществляет надзор за соблюдением правил обращения с конкретными видами информации. Составы правонарушений, дела о которых вправе рассматривать перечисленные в [ч. 2](#) данной [статьи](#) должностные лица, также охватывают различные сферы деятельности: правила охраны линий и сооружений правительственной связи, обеспечения бесперебойной работы линий, предназначенных для нужд обороны; правила защиты информации; правила распространения обязательных сообщений и т.д.

Применительно к конкретным [статьям КоАП РФ](#), устанавливающим ответственность за нарушение соответствующих правил (перечень их дан в [ч. 2](#) данной [статьи](#)), определены полномочия должностных лиц федеральных органов исполнительной власти.

Федеральным органом, уполномоченным в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, ныне является Федеральная служба по техническому и экспортному контролю (ФСТЭК России), которая создана в соответствии с [п. 15](#) Указа Президента РФ от 09.03.2004 N 314.

Согласно [Положению](#) о ФСТЭК России, утвержденному Указом Президента РФ от 16.08.2004 N 1085, к ее полномочиям отнесены, в частности, контроль за состоянием работ по обеспечению безопасности информации в ключевых системах информационной инфраструктуры, по противодействию техническим разведкам и по технической защите информации; межведомственный контроль за обеспечением защиты государственной тайны, контроль за соблюдением лицензионных требований и условий, а также рассмотрение дел об административных правонарушениях.

Федеральная служба по техническому и экспортному контролю имеет свои территориальные органы, руководители (заместители руководителей) которых вправе рассматривать дела об административных правонарушениях по перечисленным в [п. 2 ч. 2](#) [комментируемой статьи](#) [статьям КоАП РФ](#).

2. Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области безопасности Российской Федерации, является Федеральная служба безопасности РФ, полномочия которой и система подчиненных ей органов определены Федеральным [законом](#) от 03.04.1995 N 40-ФЗ и утвержденным Указом Президента РФ от 11.08.2003 N 960 [Положением](#) о Федеральной службе безопасности РФ. Руководитель ФСБ России, его заместители, руководители органов ФСБ России по субъектам РФ и отдельным регионам (территориальных органов), их заместители вправе рассматривать дела по [статьям](#), перечисленным в [п. 3 ч. 2](#) данной [статьи](#).

Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций, является Федеральная служба по надзору в сфере связи и массовых коммуникаций. Данная Служба осуществляет надзор за соблюдением законодательства РФ в сфере массовых коммуникаций (имеются в виду печать, телевидение, радиовещание, газеты и иные средства массовой информации); контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных условий и требований; обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих государственную тайну.

Данная Служба вправе пресекать нарушения законодательства РФ в установленной сфере деятельности, а также применять предусмотренные законодательством РФ меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера.

Рассматривать дела об административных правонарушениях по перечисленным в [п. п. 4 и 5 ч. 2 данной статьи](#) составам статей [Кодекса](#) вправе руководитель указанной выше Федеральной службы, его заместители, руководители территориальных органов Службы и их заместители.

Статья 23.47. Утратила силу с 1 сентября 2013 года. - Федеральный [закон](#) от 23.07.2013 N 249-ФЗ.

Статья 23.48. Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы

Комментарий к [статье 23.48](#)

1. Федеральная антимонопольная служба - ФАС России обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, хозяйствующими субъектами, физическими лицами; предупреждает монополистическую деятельность, недобросовестную конкуренцию, другие нарушения антимонопольного законодательства с их стороны; выявляет нарушения антимонопольного законодательства, принимает меры по их прекращению и привлечению к ответственности за такие нарушения; осуществляет государственный контроль за экономической концентрацией в сфере использования земли, недр, водных и других природных ресурсов, в том числе при проведении торгов, в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Согласно [Положению](#) о Федеральной антимонопольной службе, утвержденному Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 N 331, указанная Служба является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов, контролю и надзору за соблюдением законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, деятельности субъектов естественных монополий (в части установленных законодательством полномочий антимонопольного органа), рекламы (в части установленных законодательством полномочий антимонопольного органа).

Федеральная антимонопольная служба осуществляет контроль и надзор за соблюдением коммерческими и некоммерческими организациями, органами исполнительной власти и органами местного самоуправления антимонопольного законодательства, законодательства о естественных монополиях, законодательства о рекламе (в части установленных законодательством полномочий антимонопольного органа); за действиями, которые совершаются с участием или в отношении субъектов естественных монополий и результатом которых может явиться ущемление интересов потребителей товара, в отношении которого применяется регулирование, либо сдерживание экономически оправданного перехода соответствующего товарного рынка из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка; за соблюдением требований обеспечения доступа на рынки услуг естественных монополий и оказанием услуг субъектами естественных монополий на недискриминационных условиях; за соблюдением установленных законодательством требований об обязательности заключения договоров субъектами естественных монополий и требований о заключении договоров хозяйствующими субъектами и финансовыми организациями, занимающими доминирующее положение на соответствующих рынках, за действиями субъектов оптового рынка в части установления случаев манипулирования ценами на электрическую энергию (мощность) на оптовом рынке и т.п.

Федеральная антимонопольная служба проводит в установленном порядке проверку соблюдения антимонопольного законодательства на товарных рынках хозяйствующими субъектами, органами исполнительной власти и органами местного самоуправления, иными наделенными функциями или правами указанных органов власти органами или организациями, получает от них необходимые документы, информацию, объяснения в письменной и устной формах. Выдает предписания, обязательные для исполнения коммерческими и некоммерческими организациями (их руководителями), органами исполнительной власти и местного самоуправления, иными наделенными функциями или правами указанных органов власти



органами или организациями (их должностными лицами), физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями, в случаях, предусмотренных антимонопольным законодательством и законодательством о рекламе.

Федеральная антимонопольная служба вправе запрашивать и получать сведения, необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенным к ее компетенции, применять предусмотренные законодательством РФ меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) пресечение нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности, а также меры по ликвидации последствий указанных нарушений.

Приказом ФАС России от 25.05.2012 N 339 утвержден Административный [регламент](#) Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства РФ.

2. Федеральная антимонопольная служба находится в ведении Правительства РФ и осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы. Службу возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством РФ. Руководитель Службы имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Правительством РФ.

Территориальный орган ФАС возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности руководителем Федеральной антимонопольной службы ([Приказ](#) ФАС России от 26.01.2011 N 30 "Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы").

Территориальный орган **имеет право:**

- рассматривать дела о нарушении антимонопольного законодательства, законодательства о рекламе, о естественных монополиях, принимать по ним решения и давать обязательные для исполнения предписания;

- применять предусмотренные законодательством РФ меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) пресечение нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности, а также меры по ликвидации последствий указанных нарушений в пределах компетенции территориального органа;

- в установленном законом порядке рассматривать дела об административных правонарушениях, налагать административные штрафы и т.п.

Рассматривать дела об административных правонарушениях и назначать административные наказания от имени ФАС России вправе руководитель указанной Службы и его заместители, а также руководители территориальных органов указанной Службы и их заместители.

Компетенция указанных должностных лиц применительно к конкретным составам административных правонарушений определена в [ч. 1 комментируемой статьи](#). Однако в [Кодексе](#) не распределены полномочия по рассмотрению дел между соответствующими должностными лицами на федеральном и территориальном уровнях. В этом случае, на наш взгляд, нужно руководствоваться [ч. 3 ст. 22.2 КоАП РФ](#) (см. [комментарий к этой статье](#)).

Должностные лица ФАС России, помимо протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных [ч. 1 комментируемой статьи](#), вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных [ст. 14.1, ч. 1 ст. 19.4, ч. 1 ст. 19.5, ст. 19.6, 19.7 КоАП РФ](#).

Согласно [Приказу](#) ФАС России от 05.05.2005 N 85 "О перечне должностных лиц центрального аппарата Федеральной антимонопольной службы (ФАС России), уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях", составлять и подписывать

протоколы об административных правонарушениях на бланке ФАС России в праве начальники (их заместители) структурных подразделений, начальники отделов структурных подразделений центрального аппарата ФАС России.

Статья 23.49. Органы, осуществляющие функции по контролю и надзору в сфере защиты прав потребителей и потребительского рынка

Комментарий к [статье 23.49](#)

1. [Указом](#) Президента РФ от 09.03.2004 N 314 была образована Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор), которой переданы функции Госторгинспекции.

[Положение](#) о Роспотребнадзоре утверждено Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 N 322, согласно которому данная Служба наделена широким перечнем полномочий по осуществлению государственного контроля за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов РФ, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей, за соблюдением правил продажи отдельных предусмотренных законодательством видов товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Федеральную службу возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством РФ по представлению министра здравоохранения и социального развития РФ. Руководитель Федеральной службы имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности министром здравоохранения и социального развития РФ по представлению руководителя Службы.

Роспотребнадзор осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы, которые создаются в субъектах РФ. Создано также территориальное управление Службы по железнодорожному транспорту.

[Распоряжением](#) Правительства РФ от 30.07.2004 N 1024-р данной Федеральной службе были переданы территориальные управления Госторгинспекции.

В структуре территориальных органов Роспотребнадзора имеются отделы, осуществляющие функции по контролю и надзору в сфере защиты прав потребителей и потребительского рынка.

2. Наряду с полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях должностным лицам органов, осуществляющих государственный контроль и надзор в сфере защиты прав потребителей и потребительского рынка, предоставлено право составлять протоколы об административных правонарушениях, указанных в [ч. 1 комментируемой статьи](#) ([ч. 1 ст. 28.3 КоАП РФ](#)), а также об административных правонарушениях, предусмотренных [ст. 6.14](#) (производство либо оборот этилового спирта, алкогольной или спиртосодержащей продукции, не соответствующих требованиям государственных стандартов, санитарным правилам и гигиеническим нормативам), [ст. 14.1](#) (осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии)), [ст. 14.3](#) (нарушение законодательства о рекламе), [ст. 14.10](#) (незаконное использование товарного знака), [ч. ч. 1 и 2 ст. 14.16](#) (розничная продажа этилового спирта, спиртосодержащей продукции по фармакопейным статьям, спиртосодержащих вкусоароматических биологически активных вкусовых добавок или виноматериалов, а также поставка или розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей продукции без надлежаще оформленных документов, а равно в таре и упаковке, не соответствующих установленным законом требованиям), [ст. 15.13](#) (уклонение от подачи декларации об объеме производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции или декларации об использовании этилового спирта), [ч. 1 ст. 19.4](#) (неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), а равно воспрепятствование осуществлению этим должностным лицом служебных обязанностей), [ч. 1 ст. 19.5](#) (невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении

нарушений законодательства), [ст. 19.6](#) (непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения), [ст. 19.7](#) (непредставление сведений (информации)), а также [ч. 1 ст. 19.19](#) (нарушение обязательных требований государственных стандартов) КоАП РФ ([п. 63 ч. 2 ст. 28.3](#)).

Кроме того, указанным должностным лицам предоставлено право применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях (см. [комментарий к гл. 27 КоАП РФ](#)). Однако применение этих мер не должно выходить за пределы полномочий таких должностных лиц по составлению протоколов и рассмотрению дел об административных правонарушениях.

Статья 23.50. Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

Комментарий к [статье 23.50](#)

1. Базовым законодательным актом, регулирующим отношения в данной области, является Федеральный [закон](#) от 22.11.1995 N 171-ФЗ.

В соответствии с [Постановлением](#) Правительства РФ от 16.10.2000 N 783 в качестве федерального органа исполнительной власти, обеспечивающего межотраслевую координацию, государственный контроль и регулирование в области производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, было определено Министерство РФ по налогам и сборам. В соответствии с [Указом](#) Президента РФ от 09.03.2004 N 314 указанное Министерство было реорганизовано в Федеральную налоговую службу (ФНС России), которой были переданы функции МНС России. В [Постановлении](#) Правительства РФ от 30.09.2004 N 506 "Об утверждении Положения о Федеральной налоговой службе" было определено, что данная Служба и ее территориальные органы являются правопреемниками МНС России. В [Положении](#) о ФНС России указано, что данная Служба осуществляет функции по контролю и надзору за производством и оборотом этилового спирта, спиртосодержащей, алкогольной и табачной продукции, в том числе за представлением деклараций об объемах производства и оборота, за фактическими объемами производства и реализации этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, за выделением и использованием квот на закупку этилового спирта, произведенного из пищевого и непищевого сырья.

В соответствии с [распоряжением](#) Правительства РФ от 30.07.2004 N 1024-р ФНС России переданы в подчинение управления по субъектам РФ, межрегиональные инспекции по районам, районам в городах, городам без районного деления, инспекции межрайонного уровня МНС России. Таким образом, полномочия указанных органов сохранены в полном объеме.

2. Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени органов, осуществляющих государственный контроль за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, вправе руководитель Федеральной налоговой службы, его заместители, а также руководители территориальных налоговых органов, в том числе межрегиональных инспекций ФНС России, их заместители.

Статья 23.51. Органы, уполномоченные в области государственного регулирования тарифов

Комментарий к [статье 23.51](#)

1. Комментируемая [статья](#) устанавливает полномочия органов, осуществляющих государственный контроль за соблюдением порядка ценообразования, а также органов, уполномоченных в области государственного регулирования тарифов, в области рассмотрения дел об административных правонарушениях. В настоящее время федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственный контроль в указанных сферах, является Федеральная служба по тарифам (ФСТ России).

[Положение](#) о ФСТ России утверждено Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 N

Структурными подразделениями ФСТ России являются управления по основным направлениям ее деятельности, включая деятельность в сфере ценообразования. Руководитель соответствующего управления и его заместители вправе рассматривать дела об административных правонарушениях наряду с руководителем ФСТ России и его заместителями.

**Пункт 3 ч. 2 комментируемой статьи** устанавливает полномочия руководителей органов, осуществляющих государственный контроль за соблюдением порядка ценообразования в субъектах РФ, а также их заместителей. В соответствии с Федеральным **законом** от 30.12.2004 N 210-ФЗ "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса" федеральные органы исполнительной власти в пределах их полномочий осуществляют регулирование тарифов и надбавок в сфере коммунального комплекса, а органы исполнительной власти субъектов РФ осуществляют государственный контроль в указанной сфере в порядке, определяемом Правительством РФ.

2. Наряду с полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, должностным лицам органов, осуществляющих государственный контроль за соблюдением порядка ценообразования, предоставлено право составлять протоколы об административных правонарушениях, упомянутых в **ч. 1 комментируемой статьи** (**ч. 1 ст. 28.3 КоАП РФ**), а также об административных правонарушениях, предусмотренных **ч. 1 ст. 19.4** (неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), а равно воспрепятствование осуществлению этим должностным лицом служебных обязанностей), **ч. 1 ст. 19.5** (невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства), **ст. 19.6** (непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения) и **ст. 19.7** (непредставление сведений (информации)) КоАП РФ.

Кроме того, указанным должностным лицам предоставлено право применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

Статья 23.52. Органы, осуществляющие государственный контроль и надзор за соблюдением обязательных требований к продукции и государственный метрологический надзор

#### Комментарий к [статье 23.52](#)

1. Правовой основой регулирования отношений в области обеспечения единства и достоверности измерений в Российской Федерации при изготовлении, выпуске, эксплуатации, ремонте, продаже и импорте средств измерений являются Федеральные законы от 27.12.2002 N 184-ФЗ, от 26.06.2008 N 102-ФЗ "Об обеспечении единства измерений", иные нормативные правовые акты РФ.

В соответствии со структурой федеральных органов исполнительной власти, утвержденной **Указом** Президента РФ от 12.05.2008 N 724, Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Ростехрегулирование) подведомственно Министерству промышленности и торговли РФ.

Согласно **Положению** о Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии, утвержденному Постановлением Правительства РФ от 17.06.2004 N 294, данное Агентство осуществляет лицензирование деятельности по изготовлению и ремонту средств измерений, а также функции по государственному метрологическому контролю и надзору до внесения изменений в законодательные акты РФ; осуществляет контроль и надзор за соблюдением обязательных требований государственных стандартов и технических регламентов до принятия Правительством РФ решения о передаче этих функций другим федеральным органам исполнительной власти.

Федеральный закон от 26.06.2008 N 102-ФЗ определяет предметы государственного метрологического надзора, обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в данной сфере (ст. 15), а также указывает, что государственный метрологический надзор осуществляется федеральным органом исполнительной власти, выполняющим указанные надзорные функции, и другими федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными Президентом РФ или Правительством РФ на осуществление данного вида надзора в установленной сфере деятельности (ст. 16). При этом Закон указывает, что при распределении полномочий между федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими государственный метрологический надзор, не допускается одновременное возложение полномочий по проверке соблюдения одних и тех же требований у одного субъекта проверки на два и более федеральных органа государственной власти. Статья 17 Федерального закона от 26.06.2008 N 102-ФЗ подробно определяет права и обязанности должностных лиц при осуществлении государственного метрологического надзора.

2. Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы и подведомственные организации. В ведении Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии ныне находятся организации, ранее находившиеся в ведении Государственного комитета РФ по стандартизации и метрологии.

Типовое положение о территориальном органе Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии утверждено Приказом Минпромторга России от 03.06.2009 N 476.

Должностные лица подведомственных Федеральному агентству организаций - государственные инспектора осуществляют от его имени контроль и надзор за соблюдением обязательных требований государственных стандартов, правил обязательной сертификации и за сертифицированной продукцией, государственный метрологический контроль и надзор, контроль за качеством и безопасностью товаров (работ, услуг).

Должностные лица указанных выше органов и организаций рассматривают дела о нарушениях правил проверки средств измерений, требований аттестованных методик выполнения измерений, требований к состоянию эталонов, установленных единиц величин или метрологических правил и норм в торговле; дела о выпуске, продаже, прокате или применении средств измерений, типы которых не утверждены, либо о применении непроверенных средств измерений, предусмотренных ч. 3 ст. 19.19 КоАП РФ.

Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени органов Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии вправе руководитель указанного Агентства и его заместители, а также руководители территориальных органов (организаций) данного Агентства и их заместители.

Должностные лица Ростехрегулирования, помимо протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 комментируемой статьи, вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 19.4, ч. 1 ст. 19.5, ст. ст. 19.6, 19.7, ч. ч. 1 и 2 ст. 19.19 КоАП РФ (п. 66 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ).

Перечень должностных лиц данного Агентства и его территориальных органов, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, установлен Приказом Ростехрегулирования от 17.11.2004 N 246.

Статья 23.53. Органы государственного статистического учета

Комментарий к статье 23.53

1. Правовую основу государственного статистического учета составляют Федеральный закон от 29.11.2007 N 282-ФЗ "Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации", а также нормативные правовые акты Правительства РФ.



Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области статистики, является Федеральная служба государственной статистики (Росстат). [Положение](#) о Федеральной службе государственной статистики утверждено Постановлением Правительства РФ от 02.06.2008 N 420.

Официальная статистическая методология, утверждаемая Росстатом, является обязательной для федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, юридических лиц, их филиалов и представительств, индивидуальных предпринимателей при проведении государственных статистических наблюдений.

2. Согласно [распоряжению](#) Правительства РФ от 30.07.2004 N 1024-р Росстату были подчинены территориальные органы бывшего Госкомстата России. Функции этих органов остались неизменными.

Росстат ныне находится в ведении Министерства экономического развития РФ. Росстат согласно [Положению](#) о нем вправе получать от респондентов первичные статистические данные и административные данные, применять предусмотренные законодательством РФ меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) пресечение нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности, а также меры по ликвидации последствий указанных нарушений.

Росстат осуществляет возложенные на него задачи и функции, в том числе по надзору за соблюдением требований законодательства в области статистической информации, непосредственно, а также через свои территориальные органы.

Административно-юрисдикционные полномочия закреплены за руководителем Росстата, его заместителями, руководителями территориальных органов Росстата в субъектах РФ и их заместителями.

Статья 23.54. Органы, осуществляющие федеральный пробирный надзор и государственный контроль за производством, извлечением, переработкой, использованием, обращением, учетом и хранением драгоценных металлов и драгоценных камней

#### Комментарий к [статье 23.54](#)

1. К должностным лицам органов, осуществляющих федеральный пробирный надзор и государственный контроль за производством, извлечением, переработкой, использованием, обращением, учетом и хранением драгоценных металлов и драгоценных камней, относятся государственные инспектора пробирного надзора, состоящие в Российской государственной пробирной палате - федеральном государственном учреждении при Министерстве финансов РФ, созданной в соответствии с [Постановлением](#) Правительства РФ от 02.02.1998 N 106 "О Российской пробирной палате", [Положение](#) о которой утверждено Приказом Министерства финансов РФ от 12.12.2005 N 327.

В соответствии с указанным выше [Положением](#) государственные инспектора федерального пробирного надзора осуществляют в пределах своей компетенции государственный контроль за соблюдением законодательства РФ в области производства, извлечения, переработки, использования, обращения, учета и хранения драгоценных металлов и драгоценных камней и изделий из них всеми юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Помимо контрольно-надзорных полномочий, органам федерального пробирного надзора предоставлено право рассматривать дела о нарушениях правил извлечения, производства, использования, обращения, получения, учета и хранения драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий, их содержащих.

Рассматривать дела об указанных правонарушениях и назначать административные наказания вправе начальник Российской государственной пробирной палаты при Министерстве финансов РФ и его заместители, начальники государственных инспекций пробирного надзора,

других структурных подразделений Российской государственной пробирной палаты при Министерстве финансов РФ, их заместители.

Указанные должностные лица рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных [ст. 19.14](#) КоАП РФ, на основании протоколов об административных правонарушениях, составляемых работниками соответствующих подразделений Министерства финансов РФ (работники центрального аппарата, контрольных районных групп, постоянные контролеры в организациях) и государственными инспекторами пробирного надзора, проводящими ревизии (проверки) в организациях и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство, извлечение, переработку, использование, обращение, учет и хранение драгоценных металлов и драгоценных камней.

2. Направление протокола лицу, уполномоченному рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных [ст. 19.14](#) КоАП РФ, зависит от того, каким должностным лицом он был составлен и в каких организациях. Если протокол о правонарушении составлен работником центрального аппарата Минфина России на любом объекте, работником районной контрольной группы или постоянным контролером в организациях, не подконтрольных государственным инспекторам пробирного надзора, то он вместе с иными материалами, необходимыми для разрешения дела, направляется на рассмотрение руководителю Российской государственной пробирной палаты или его заместителю. Если протокол составлен работником районной контрольной группы или постоянным контролером в организациях, подконтрольных органам пробирного надзора, то он вместе с иными материалами направляется для рассмотрения начальнику соответствующей государственной инспекции пробирного надзора или начальнику другого структурного подразделения Российской государственной пробирной палаты или его заместителю.

Статья 23.55. Органы, осуществляющие государственный контроль за использованием и сохранностью жилищного фонда независимо от формы собственности, соблюдением правил содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, соответствием жилых помещений, качества, объема и порядка предоставления коммунальных услуг установленным требованиям

#### Комментарий к [статье 23.55](#)

1. В соответствии с [Положением](#) о государственной жилищной инспекции в Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 26.09.1994 N 1086, система органов государственной жилищной инспекции состоит из Главной государственной жилищной инспекции и ее органов в субъектах Российской Федерации. Например, [Положение](#) о государственной жилищной инспекции города Москвы, входящей в состав Комплекса городского хозяйства Правительства Москвы, утверждено Постановлением Правительства Москвы от 06.05.1997 N 321.

Главная задача государственной жилищной инспекции - контроль за обеспечением прав и законных интересов граждан и государства при предоставлении населению жилищных и коммунальных услуг, отвечающих требованиям федеральных стандартов качества, за использованием и сохранностью жилищного фонда, общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах независимо от их принадлежности.

Задачей Мосжилинспекции является реализация политики Правительства Москвы по государственному контролю за выполнением законодательных и нормативных актов в области технической эксплуатации жилых домов и жилых помещений, инженерного оборудования и сетей, целевым использованием жилищного фонда, а также обеспечением прав и законных интересов граждан.

2. Органы государственной жилищной инспекции осуществляют контроль за использованием жилищного фонда, общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах и придомовых территорий; техническим состоянием жилищного фонда и инженерного оборудования, своевременным выполнением работ по содержанию и ремонту;

обоснованностью нормативов потребления жилищно-коммунальных услуг; санитарным состоянием помещений жилищного фонда и общего имущества в многоквартирных домах; осуществлением мероприятий по подготовке жилищного фонда к сезонной эксплуатации; рациональным использованием топливно-энергетических ресурсов и воды; соблюдением нормативного уровня и режима обеспечения населения коммунальными услугами; соблюдением правил пользования жилыми помещениями и придомовыми территориями, а также выполняют другие функции по контролю за эксплуатацией жилищного фонда и обеспечению прав граждан в этой сфере.

Органы государственной жилищной инспекции в процессе проведения инспекционных обследований и проверки подконтрольных объектов жилищного фонда в соответствии со своими задачами и функциями вправе давать предписания собственникам, владельцам и пользователям жилищного фонда, общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме и придомовых территорий об устранении выявленных нарушений, а также применять административные наказания за правонарушения, ответственность за которые предусмотрена [ст. 7.21](#), [7.22](#) и [7.23](#) КоАП РФ.

Статья 23.56. Органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление государственного строительного надзора

#### Комментарий к [статье 23.56](#)

1. Согласно [Постановлению](#) Правительства РФ от 01.02.2006 N 54 "О государственном строительном надзоре в Российской Федерации", принятому во исполнение [ст. 54](#) Градостроительного кодекса РФ 29.12.2004 N 190-ФЗ, федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственного строительного надзора, является Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору - при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов использования атомной энергии (в том числе ядерных установок, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ), опасных производственных объектов, линий связи (в том числе линейно-кабельных сооружений), определяемых в соответствии с законодательством РФ, объектов обороны и безопасности, объектов, сведения о которых составляют государственную тайну, особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, за исключением объектов военной инфраструктуры Вооруженных Сил РФ, а также Министерства обороны РФ (при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов военной инфраструктуры Вооруженных Сил РФ).

При этом до внесения в [КоАП](#) РФ изменений: руководитель Ростехнадзора, его заместители осуществляют полномочия соответственно начальника главной инспекции государственного архитектурно-строительного надзора, его заместителей; руководители территориальных органов Ростехнадзора, их заместители, руководители органов исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченных на осуществление государственного строительного надзора, их заместители осуществляют полномочия соответственно начальников инспекций государственного архитектурно-строительного надзора, их заместителей.

[Критерии](#) отнесения объектов капитального строительства к особо опасным, технически сложным и уникальным объектам установлены в приложении к упомянутому выше [Постановлению](#) Правительства РФ.

2. На органы исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченные в области градостроительного надзора, возложен надзор за строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом иных, кроме указанных выше, объектов капитального строительства, если при их строительстве, реконструкции, капитальном ремонте предусмотрено осуществление государственного строительного надзора. Систему этих органов определяет субъект РФ.

[Положение](#) об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации устанавливает порядок осуществления этого надзора, в том числе порядок формирования надзорного дела и включения в него необходимых документов, порядок подготовки и дачи заключений и т.п.

Государственный строительный надзор осуществляется с даты получения в соответствии с [ч. 5 ст. 52](#) Градостроительного кодекса РФ извещения о начале работ до даты выдачи заключения о соответствии построенного, реконструированного, отремонтированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации.

Государственный строительный надзор осуществляется в форме проверок соответствия выполняемых работ требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации, которые проводятся должностными лицами органа государственного строительного надзора, уполномоченными на основании соответствующего распоряжения (приказа) органа государственного строительного надзора и от его имени осуществлять такой надзор в соответствии с программой проверок, а также в случае получения извещений, обращений физических и юридических лиц, органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Должностные лица, осуществляющие государственный строительный надзор, имеют право беспрепятственного доступа на все объекты капитального строительства, попадающие под действие государственного строительного надзора. По результатам проведенной проверки органом государственного строительного надзора составляется акт, являющийся основанием для выдачи лицу, осуществляющему строительство, предписания об устранении выявленных нарушений. Приостановление строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства на указанный срок осуществляется в порядке, установленном законодательством РФ (см. [ст. ст. 27.16 и 27.17](#) КоАП РФ).

Органы государственного строительного надзора рассматривают дела о нарушениях требований проектной документации, технических регламентов, обязательных требований стандартов, строительных норм и правил, других нормативных документов в области строительства при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, включая применение строительных материалов (изделий) ([ст. 9.4](#) КоАП РФ), и дела о нарушении установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию ([ст. 9.5](#) КоАП РФ).

Статья 23.57. Органы, осуществляющие государственный контроль в области сохранения, использования, популяризации объектов культурного наследия и их государственную охрану

Комментарий к [статье 23.57](#)

1. Правовой основой регулирования отношений в области сохранения, использования и государственной охраны объектов культурного наследия является Федеральный [закон](#) от 25.06.2002 N 73-ФЗ.

На базе упомянутого [Закона](#) должен быть принят Правительством РФ нормативный правовой акт о порядке осуществления государственного контроля и надзора за сохранностью и использованием культурных ценностей (см. [комментарий к ст. ст. 7.13 - 7.16](#) КоАП РФ).

В настоящее время функции по надзору за соблюдением требований законодательства в сфере сохранения, использования и охраны памятников истории и культуры, их территорий и зон их охраны возложены на Федеральную службу по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия, находящуюся в ведении Министерства культуры РФ.

На Службу возложен государственный контроль и надзор за вывозом из Российской Федерации и ввозом на ее территорию культурных ценностей, за сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, в том числе совместно с органами государственной власти субъектов РФ, за состоянием Музейного фонда РФ, за деятельностью негосударственных музеев.

Кроме того, Россыязохранкультура призвана осуществлять государственный контроль и

надзор за сохранением и использованием отнесенных к культурному наследию народов Российской Федерации библиотечных фондов и кинофондов, за соблюдением законодательства об архивном деле.

2. Специальной функцией Службы является контроль и надзор за соблюдением законодательства в области охраны и использования культурного наследия федерального значения, включая контроль за состоянием таких объектов. Данная Служба осуществляет также контроль и надзор за соблюдением условий охранных обязательств при приватизации объектов культурного наследия, за соблюдением законодательства в отношении культурных ценностей, перемещенных в СССР в результате Второй мировой войны, и ряд других функций в сфере охраны и использования культурного наследия. Кроме того, на Службу возложен контроль и надзор за соблюдением законодательства об авторском праве и смежных правах в установленной сфере деятельности.

Данная Служба вправе выдавать письменные предписания о приостановлении земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ, проведение которых может негативно повлиять на состояние объекта культурного наследия (повлечь его разрушение, нарушить его целостность и сохранность), а также выдает предписания о привлечении к ответственности за повреждение, разрушение, уничтожение или перемещение объекта культурного наследия, изменение его облика или интерьера.

Указанная Служба призвана пресекать нарушения законодательства РФ в установленной сфере деятельности, применять предусмотренные законодательством РФ меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) ликвидацию последствий нарушения юридическими лицами и гражданами соответствующих обязательных требований.

В субъектах РФ в рамках их компетенции организована государственная охрана памятников истории и культуры регионального и местного значения.

Рассматривать дела об административных правонарушениях вправе руководитель Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия и его заместители, руководители территориальных органов указанной Службы и их заместители, а также руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственный контроль за соблюдением правил охраны и использования памятников истории и культуры, их заместители.

Статья 23.58. Органы, осуществляющие государственный геодезический надзор, а также государственный контроль в области наименований географических объектов

#### Комментарий к [статье 23.58](#)

1. Правовую основу деятельности государственных органов по осуществлению геодезического надзора и контроля в области наименований географических объектов составляют Федеральный закон от 26.12.1995 N 209-ФЗ и Положение о государственном геодезическом надзоре за геодезической и картографической деятельностью, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 27.12.2012 N 1435. Указом Президента РФ от 25.12.2008 N 1847 функции Федерального агентства геодезии и картографии (Роскартография) были переданы Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, Положение о которой установлено Постановлением Правительства РФ от 01.06.2009 N 457.

2. В [ч. 2 комментируемой статьи](#) определен перечень должностных лиц, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях.

Статья 23.59. Органы регулирования естественных монополий

#### Комментарий к [статье 23.59](#)



1. Основы правовой деятельности органов государственного регулирования естественных монополий установлены нормами Федерального [закона](#) от 17.08.1995 N 147-ФЗ.

В соответствии с указанным Федеральным [законом](#) федеральные органы исполнительной власти по регулированию естественных монополий осуществляют регулирование и контроль деятельности субъектов естественных монополий непосредственно или через свои территориальные органы. Государственный контроль деятельности естественных монополий включает в себя ценовое регулирование, а также определение потребителей, подлежащих обязательному обслуживанию, или установление минимального уровня их обеспечения в случае невозможности удовлетворения в полном объеме потребностей в товарах (работах, услугах), реализуемых субъектом естественной монополии.

В [Положении](#) о Федеральной службе по тарифам (ФСТ России), утвержденном Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 N 332, определены полномочия этой Службы, в том числе по применению мер административной ответственности за нарушение законодательства РФ о государственном регулировании тарифов, о естественных монополиях, об электроэнергетике. ФСТ России осуществляет контроль за установлением цен и применением цен (тарифов).

ФСТ России возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством РФ. Руководитель имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Правительством РФ. Указанные должностные лица вправе рассматривать дела об административных правонарушениях, указанных в [ч. 1 комментируемой статьи](#).

2. [Пункт 2 ч. 2 комментируемой статьи](#) устанавливает полномочия руководителей территориальных органов федерального органа регулирования естественных монополий, а также их заместителей. Однако данная формулировка представляется не вполне корректной с учетом существующей структуры органов, осуществляющих государственное регулирование естественных монополий, поскольку в настоящее время на региональном уровне действуют органы исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченные в области государственного регулирования тарифов.

ФСТ России осуществляет согласование устанавливаемых упомянутыми органами цен и тарифов, а также согласование назначения на должность и освобождения от должности руководителей таких органов, ей предоставлено право отменять их решения об утверждении тарифов на электрическую и тепловую энергию.

В связи с изложенным редакция [п. 2 ч. 2 комментируемой статьи](#) нуждается в корректировке с учетом положений [ст. ст. 1.3, 22.1 и 22.2 КоАП РФ](#).

Наряду с полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях должностным лицам предоставлено также право составлять протоколы об административных правонарушениях, указанных в [ч. 1 комментируемой статьи](#).

Кроме того, должностным лицам органов ФСТ России предоставлено право применять в пределах своей компетенции меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

Статья 23.60. Органы валютного контроля

Комментарий к [статье 23.60](#)

1. В соответствии со [ст. 22](#) Федерального закона от 10.12.2003 N 173-ФЗ "О валютном регулировании и валютном контроле" валютный контроль осуществляется Правительством РФ, органами и агентами валютного контроля. Органами валютного контроля являются Банк России и федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные Правительством РФ.

Комментируемая [статья](#) устанавливает полномочия в области рассмотрения дел об административных правонарушениях уполномоченного Правительством РФ федерального органа исполнительной власти, его территориальных органов, должностных лиц.

Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ осуществлять функции органа валютного контроля, является Федеральная служба финансово-бюджетного надзора (Росфиннадзор), находящаяся в ведении Минфина России. [Положение](#) о данной Службе утверждено Постановлением Правительства РФ от 04.02.2014 N 77. На данную Службу возложено осуществление контроля и надзора за соблюдением резидентами и нерезидентами (за исключением кредитных организаций и валютных бирж) валютного законодательства РФ, требований актов органов валютного регулирования и валютного контроля, за соответствием проводимых валютных операций условиям лицензий и разрешений, а также ведение в рамках своей компетенции производства по делам об административных правонарушениях.

Федеральная служба финансово-бюджетного надзора осуществляет свою деятельность непосредственно и через территориальные органы. [Распоряжением](#) Правительства РФ от 30.07.2004 N 1024-р Федеральной службе финансово-бюджетного надзора переданы территориальные органы Минфина России по валютному контролю. Эти подразделения осуществляют свою деятельность непосредственно на закрепленной за ними территории и обеспечивают осуществление возложенных на федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области валютного контроля, прав и функций по проведению валютного контроля.

Территориальный орган возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности министром финансов РФ по представлению руководителя указанной Федеральной службы. Должностные лица территориальных органов вправе возбуждать дела об административных правонарушениях и проводить административные расследования, применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

2. Рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных [ст. 15.25](#) КоАП РФ, от имени органов валютного контроля вправе руководитель Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, его заместители; руководители структурных подразделений данной Службы, их заместители, руководители территориальных органов Службы. Другие должностные лица таким правом не пользуются.

Статья 23.61. Органы, осуществляющие государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

#### Комментарий к [статье 23.61](#)

1. В [ст. 2](#) Федерального закона от 08.08.2001 N 129-ФЗ указано, что государственную регистрацию юридических лиц осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в порядке, установленном [Конституцией](#) РФ и Федеральным конституционным [законом](#) от 17.12.1997 N 2-ФКЗ. Федеральный [закон](#) от 21.03.2002 N 31-ФЗ "О приведении законодательных актов в соответствие с Федеральным законом "О государственной регистрации юридических лиц" признал утратившими силу нормы законодательных актов о регистрации предприятий и предпринимательской деятельности органами местного самоуправления, а также внес существенные изменения и дополнения в Гражданский кодекс РФ, исключив из его [ст. 51](#) указание на полномочие органов юстиции осуществлять государственную регистрацию юридических лиц. За органами юстиции указанным [Законом](#) закреплены полномочия по регистрации торгово-промышленных палат, общественных объединений, профсоюзов, религиозных объединений. Государственная регистрация кредитных организаций поручена Банку России.

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц, являющихся коммерческими организациями, и индивидуальных предпринимателей, является Федеральная налоговая служба (ФНС России), находящаяся в

ведении Министерства финансов РФ.

Федеральная налоговая служба и ее территориальные органы ведут Единый государственный реестр всех юридических лиц и Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей.

Правительством РФ утверждены [Правила](#) ведения Единого государственного реестра налогоплательщиков; [Правила](#) взаимодействия регистрирующих органов при государственной регистрации юридических лиц в случае их реорганизации, а также внесении изменения в акты Правительства по вопросам государственной регистрации и постановки на учет юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

К компетенции регистрирующего органа отнесено рассмотрение лишь одного состава административного правонарушения ([ч. 3 ст. 14.25](#) КоАП РФ): непредставление или несвоевременное представление сведений в орган, осуществляющий государственную регистрацию, если такое представление обязательно.

2. Согласно [ч. 2 комментируемой статьи](#) рассматривать дела о соответствующих административных правонарушениях уполномочен руководитель федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и ответственного за ведение государственных реестров, а также руководители территориальных органов указанного выше федерального органа исполнительной власти. В настоящее время это руководитель Федеральной налоговой службы и его заместители, а также руководители территориальных налоговых органов и их заместители.

Отметим, что Федеральным [законом](#) от 10.07.2002 N 86-ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" предусмотрены финансовые (штрафные) санкции за нарушение кредитными организациями правил регистрации.

Статья 23.62. Органы, осуществляющие контроль за исполнением законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма

#### Комментарий к [статье 23.62](#)

1. Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим контроль за исполнением законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, является Федеральная служба по финансовому мониторингу (Росфинмониторинг), находящаяся в ведении Минфина России.

Данная Федеральная служба является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, и координирующим деятельность в этой сфере иных федеральных органов исполнительной власти на основании [Положения](#) о Федеральной службе по финансовому мониторингу, утвержденного Указом Президента РФ от 13.06.2012 N 808.

Росфинмониторинг осуществляет контроль и надзор за выполнением юридическими и физическими лицами требований законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, и привлечение к ответственности лиц, допустивших нарушение этого законодательства; меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) ликвидацию последствий нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности.

Росфинмониторинг осуществляет свою деятельность непосредственно и через территориальные органы. Статус территориальных органов урегулирован [Приказом](#) Минфина России от 14.02.2012 N 44. Таким территориальным органом является межрегиональное управление, уполномоченное осуществлять функции по противодействию легализации

(отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма на территории соответствующего федерального округа.

Межрегиональное управление возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности министром финансов РФ. Заместители руководителей межрегиональных управлений назначаются на должность и освобождаются от должности руководителем Росфинмониторинга.

2. Рассматривать дела об административных правонарушениях вправе руководитель Росфинмониторинга, его заместители, руководители межрегиональных управлений, их заместители. Другие должностные лица таким правом не наделены.

Статья 23.63. Органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ

#### Комментарий к [статье 23.63](#)

1. Комментируемая [статья](#) устанавливает полномочия органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ в области рассмотрения дел об административных правонарушениях. К числу таких органов относятся Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН России), ее территориальные органы - региональные управления ФСКН России, управления (отделы) ФСКН России по субъектам РФ, а также иные организации и подразделения, созданные для реализации задач, возложенных на ФСКН России.

[Положение](#) о ФСКН России утверждено Указом Президента РФ от 28.07.2004 N 976. ФСКН России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим контроль за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и меры по противодействию их незаконному обороту. К функциям ФСКН России отнесены выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и предварительное расследование преступлений, а также осуществление производства по делам об административных правонарушениях, которые отнесены законодательством РФ к компетенции органов по контролю за оборотом наркотиков.

ФСКН России возглавляет директор, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом РФ. Директор организует работу ФСКН России и руководит ее деятельностью на принципах единоначалия. Он имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом РФ.

ФСКН России осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через входящие в ее систему территориальные органы (региональные управления ФСКН России, управления (отделы) ФСКН России по субъектам РФ), а также организации и подразделения, созданные для реализации задач, возложенных на эту Службу. В настоящее время к числу территориальных органов ФСКН России относятся региональные управления и управления по субъектам РФ.

Типовое [положение](#) о региональном управлении ФСКН России утверждено Приказом ФСКН России от 27.06.2008 N 199. Региональное управление возглавляет начальник, который имеет заместителей.

Управление ФСКН России по субъекту РФ является территориальным органом ФСКН России, входящим в систему органов по контролю за оборотом наркотиков, обеспечивающим в пределах своей компетенции выполнение задач, возложенных на ФСКН России.

2. Правом рассматривать дела об административных правонарушениях в соответствии с комментируемой [статьей](#) наделены директор ФСКН России, его заместители, руководители региональных управлений ФСКН России и управлений ФСКН России по субъектам РФ, их заместители. Другие должностные лица ФСКН России правом рассматривать дела об административных правонарушениях не наделены.

Статья 23.64. Органы, осуществляющие контроль и надзор в области долевого строительства

многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости

Комментарий к [статье 23.64](#)

Федеральным [законом](#) от 30.12.2004 N 214-ФЗ "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" КоАП РФ дополнен комментируемой [статьей](#).

Контрольно-надзорные полномочия в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости переданы с федерального уровня на уровень субъектов РФ с наделением соответствующими полномочиями уполномоченного органа исполнительной власти субъекта РФ, на территории которого осуществляется долевое строительство.

В связи с этим субъектам РФ необходимо закрепить соответствующие полномочия в положении об одном из существующих органов, на который возложены функции по контролю и надзору в сфере строительства и жилищно-коммунального комплекса или внести изменения в функции и структуру существующих органов исполнительной власти субъекта РФ, предусмотрев создание нового специально уполномоченного органа исполнительной власти по контролю и надзору в указанной сфере.

Статья 23.65. Утратила силу с 1 сентября 2013 года. - Федеральный [закон](#) от 23.07.2013 N 249-ФЗ.

Статья 23.66. Контрольный орган в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

Комментарий к [статье 23.66](#)

1. Федеральным [законом](#) от 02.02.2006 N 19-ФЗ "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" КоАП РФ дополнен настоящей [статьей](#).

Федеральным [законом](#) от 24.07.2007 N 218-ФЗ в комментируемую [статью](#) внесены изменения, связанные с расширением круга органов и должностных лиц, уполномоченных рассматривать указанные в настоящей [статье](#) категории дел об административных правонарушениях.

[Постановлением](#) Правительства РФ от 20.02.2006 N 94 "О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд" полномочиями на осуществление контроля в указанной сфере, за исключением государственного оборонного заказа, наделена Федеральная антимонопольная служба (ФАС России). Соответствующие изменения внесены в [Положение](#) о Федеральной антимонопольной службе, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 N 331.

ФАС России осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, в том числе уполномоченными на осуществление контроля в сфере размещения заказов, общественными объединениями и иными организациями. Приказом ФАС России от 26.01.2011 N 30 утверждено [Положение](#) о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы.

В [ч. 1 комментируемой статьи](#) перечислены конкретные **составы административных правонарушений**, дела о которых полномочны рассматривать должностные лица органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление контроля в сфере размещения заказов



на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд:

- несоблюдение требований законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд при принятии решения о способе размещения заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд (ст. 7.29 КоАП РФ);

- нарушение порядка размещения соответствующего заказа (ст. 7.30 КоАП РФ);

- предоставление, опубликование или размещение недостоверной информации о размещении заказов, а также направление недостоверных сведений, внесение их в реестр государственных или муниципальных контрактов, заключенных по итогам размещения заказов, реестр недобросовестных поставщиков (ч. 1 ст. 7.31 КоАП РФ);

- нарушение условий государственного или муниципального контракта (ст. 7.32 КоАП РФ);

- невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов (ч. 7 ст. 19.5 КоАП РФ);

- непредставление сведений или представление заведомо недостоверных сведений в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов (ст. 19.7.2 КоАП РФ).

2. В комментируемой [статье](#) определены должностные лица ФАС России, которым предоставлено право рассматривать дела об административных правонарушениях: руководитель ФАС России и его заместители, руководители структурных подразделений ФАС России (управлений по основным направлениям деятельности) и их заместители, руководители территориальных органов (территориальных управлений) ФАС России и их заместители.

Федеральным [законом](#) от 24.07.2007 N 218-ФЗ полномочия по рассмотрению дел об указанных в комментируемой [статье](#) административных правонарушениях возложены также на руководителей органов исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченных на осуществление контроля в сфере размещения заказов для государственных или муниципальных нужд, и их заместителей, руководителей структурных подразделений указанных органов и их заместителей.

Статья 23.67. Органы, уполномоченные на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции

Комментарий к [статье 23.67](#)

1. Федеральным [законом](#) от 18.07.2006 N 121-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу совершенствования государственного управления в сфере миграции" КоАП РФ дополнен настоящей [статьей](#).

Постановлением Правительства РФ от 13.07.2012 N 711 утверждено [Положение](#) о Федеральной миграционной службе, согласно которому ФМС России организует и осуществляет в соответствии с законодательством РФ производство по делам об административных правонарушениях в пределах установленной компетенции.

**Основными задачами ФМС России** являются:

- производство по делам о гражданстве РФ, оформление и выдача основных документов, удостоверяющих личность гражданина РФ;

- осуществление регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и контроля за соблюдением гражданами и должностными лицами правил регистрации и снятия с регистрационного учета;

- оформление и выдача иностранным гражданам и лицам без гражданства документов для въезда в Российскую Федерацию, проживания и временного пребывания в Российской Федерации;
- осуществление контроля за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства установленных правил проживания и временного пребывания в Российской Федерации;
- осуществление миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации;
- разработка и реализация во взаимодействии с иными государственными органами мер по предупреждению и пресечению незаконной миграции;
- исполнение законодательства РФ по вопросам беженцев и вынужденных переселенцев, участие в установленном порядке в предоставлении политического убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства;
- осуществление в соответствии с законодательством РФ контроля и надзора в сфере внешней трудовой миграции, привлечения иностранных работников в Российскую Федерацию и трудоустройства граждан Российской Федерации за ее пределами.

2. В **ч. 1 комментируемой статьи** перечислены конкретные **составы административных правонарушений**, дела о которых полномочны рассматривать должностные лица ФМС России: нарушение правил въезда, режима и правил пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства в Российской Федерации (**ст. ст. 18.8 - 18.9**), незаконное осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в РФ (**ст. 18.10**), незаконное привлечение к трудовой деятельности в РФ иностранного гражданина или лица без гражданства РФ, в том числе на торговых объектах, несоблюдение установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности (**ст. ст. 18.15 - 18.17**), проживание гражданина РФ без удостоверения личности (паспорта) или без регистрации, умышленная порча или утрата удостоверения личности гражданина (паспорта) по небрежности, их незаконное изъятие или принятие в залог, представление заведомо ложных сведений для получения удостоверения личности гражданина (паспорта), в том числе заграничного паспорта, либо других документов, удостоверяющих личность или гражданство (**ст. ст. 19.15 - 19.18**), представление заведомо ложных сведений при осуществлении миграционного учета (**ст. 19.27**).

В комментируемой **статье** определены должностные лица ФМС России, которым предоставлено право рассматривать дела об административных правонарушениях: это руководитель - директор ФМС России и его заместители, руководители территориальных органов ФМС России, их структурных подразделений и их заместители.

Статья 23.68. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по принудительному исполнению исполнительных документов и обеспечению установленного порядка деятельности судов

#### Комментарий к [статье 23.68](#)

1. Федеральным **законом** от 02.10.2007 N 225-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" судебные приставы-исполнители включены в число должностных лиц, осуществляющих функции административной юрисдикции по делам об административных правонарушениях и действующих от имени Федеральной службы судебных приставов - федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по принудительному исполнению исполнительных документов.

**Положение** о Федеральной службе судебных приставов (ФССП России) утверждено Указом Президента РФ от 13.10.2004 N 1316. ФССП России подведомственна Минюсту России и осуществляет задачи и функции, вытекающие из Федерального **закона** от 02.10.2007 N 229-ФЗ и

других федеральных законов.

К полномочиям ФССП России отнесены, в частности, осуществление исполнительного производства по принудительному исполнению судебных актов и актов других органов (в том числе постановлений об отдельных видах административных наказаний); применение мер принудительного исполнения и иных мер на основании соответствующего исполнительного документа и ряд других полномочий.

ФССП России возглавляет директор - Главный судебный пристав РФ, назначаемый на должность и освобождаемый от нее Президентом РФ. Заместители директора ФССП России одновременно являются заместителями Главного судебного пристава РФ, назначаемыми на должность также Президентом РФ.

2. Территориальные органы ФССП России (по субъектам РФ) возглавляют руководители, являющиеся главными судебными приставами субъектов РФ. В аппарате территориальных органов ФССП имеются судебные приставы-исполнители.

Статус судебного пристава-исполнителя определен Федеральным [законом](#) от 21.07.1997 N 118-ФЗ.

Судебные приставы-исполнители, руководствуясь данной [статьей](#), а также [ч. 1.1 ст. 28.6 КоАП РФ](#) в случае совершения правонарушений, предусмотренных [ч. ч. 1 и 3 ст. 17.14 КоАП РФ](#) (нарушение законодательства об исполнительном производстве) и [ст. 17.15 КоАП РФ](#) (неисполнение содержащихся в исполнительном документе требований неимущественного характера), назначают предусмотренные указанными статьями административные штрафы без составления протокола в порядке, предусмотренном [КоАП РФ](#).

Статья 23.69. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства

Комментарий к [статье 23.69](#)

**1. Саморегулируемые организации** - это некоммерческие организации, сведения о которых внесены в Государственный реестр саморегулируемых организаций и которые основаны на членстве индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц в указанной области ([п. 17 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ](#)). В указанном [Кодексе](#) определены основные цели деятельности, полномочия упомянутых организаций, в том числе на выдачу свидетельств о допуске к определенному виду работ в области капитального строительства. При этом Градостроительный [кодекс](#) РФ запрещает выполнение соответствующих работ в указанной области, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в случаях, если не соблюдается хотя бы одно из требований саморегулируемой организации о выдаче свидетельства о допуске к этому виду работ. Определены порядок допуска и выдачи свидетельств о допуске к определенному виду работ, а также основания прекращения или изменения свидетельства о допуске к определенному виду работ (см. [ст. ст. 55.8 и 55.9 Градостроительного кодекса РФ](#)).

Согласно [ст. 55.9](#) Градостроительного кодекса РФ перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. В указанном перечне должны быть определены виды работ, которые выполняются индивидуальным предпринимателем самостоятельно, и виды работ, которые данное лицо может осуществлять только с привлечением работников.

Форма свидетельства о допуске к работам устанавливается органом надзора за саморегулируемыми организациями.

2. Градостроительным кодексом РФ установлены порядок осуществления

саморегулируемыми организациями контроля за деятельностью своих членов, рассмотрения жалоб на их действия и иных обращений, а также меры дисциплинарного воздействия в отношении членов саморегулируемых организаций (ст. ст. 55.13 - 55.15).

**Статья 55.19** Градостроительного кодекса РФ устанавливает предмет и формы осуществления государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций, поручая эту функцию органу надзора за саморегулируемыми организациями. Это позволяет предполагать, что функции такого надзора будут распределены между органами исполнительной власти субъектов РФ и федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на то Правительством РФ.

Отметим, что согласно п. 6 указанного Положения на федеральные органы, уполномоченные на осуществление государственного строительного надзора, возложен надзор за строительством, реконструкцией и капитальным ремонтом особо опасных, технически сложных и уникальных объектов.

Ныне такими органами являются Ростехнадзор и Министерство обороны РФ - в отношении соответствующих объектов строительства.

В соответствии с Федеральным **законом** от 22 июля 2008 г. N 148-ФЗ нормы, определяющие порядок организации и полномочия саморегулируемых организаций в сфере капитального строительства, вступили в силу с 1 января 2009 г., а нормы, касающиеся лицензирования, - с 1 января 2010 г.

Право осуществлять государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций и рассматривать дела об административных правонарушениях по ст. 9.5.1 КоАП РФ имеют перечисленные в **ч. 2 комментируемой статьи** должностные лица.

**Статья 23.70.** Органы, осуществляющие государственный контроль за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий и организациями коммунального комплекса

Комментарий к **статье 23.70**

1. Органы, контролирующие соблюдение стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий и организациями коммунального комплекса, - органы ФАС России, ФСТ России - рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных **ч. 1 ст. 19.8.1 КоАП РФ**.

2. В **ч. 2 анализируемой статьи** установлено, что от имени указанных органов дела по административным правонарушениям, предусмотренным вышеуказанной **статьей** комментируемого Кодекса, рассматривают должностные лица соответствующих подразделений ФАС России и ФСТ России.

**Статья 23.71.** Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление государственного контроля за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования

Комментарий к **статье 23.71**

Комментируемая **статья** направлена на закрепление полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять государственный контроль за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования. Эти органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных **ч. 9 ст. 9.16 КоАП РФ**.

От имени вышеуказанных федеральных органов исполнительной власти дела об административных правонарушениях, предусмотренных вышеуказанной нормой

административного права, рассматривают лишь руководитель данного органа и его заместители, а также руководители его структурных подразделений и их заместители.

Статья 23.72. Утратила силу с 1 сентября 2013 года. - Федеральный [закон](#) от 23.07.2013 N 249-ФЗ.

Статья 23.73. Утратила силу с 1 сентября 2013 года. - Федеральный [закон](#) от 23.07.2013 N 249-ФЗ.

Статья 23.74. Банк России

Комментарий к [статье 23.74](#)

1. В соответствии с положениями комментируемой [статьи](#) Банк России является органом, наделенным полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях в области надзора и контроля в сфере финансовых рынков, осуществления банковской деятельности.

Положениями [ч. 1 комментируемой статьи](#) закреплён перечень дел об административных правонарушениях, рассмотрение которых отнесено к компетенции Банка России и от его имени осуществляется председателем Центрального банка РФ, его заместителями, руководителем территориального учреждения Центрального банка РФ и его заместителями.

2. На основании [ч. 2 комментируемой статьи](#) руководителям и заместителям руководителей структурных подразделений Центрального банка РФ, руководителям территориальных подразделений Центрального банка РФ, в компетенцию которых входят вопросы в области надзора и контроля в сфере финансовых рынков за исключением банковской деятельности, предоставлены полномочия по рассмотрению от имени Банка России дел об административных правонарушениях, перечисленных в рассматриваемой норме административного права.

Статья 23.75. Утратила силу с 1 сентября 2013 года. - Федеральный [закон](#) от 23.07.2013 N 249-ФЗ.

Статья 23.76. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по надзору и контролю за целевым использованием объектов по хранению химического оружия и объектов по уничтожению химического оружия

Комментарий к [статье 23.76](#)

1. Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по надзору и контролю за целевым использованием объектов по хранению химического оружия и объектов по уничтожению химического оружия, является Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, осуществляющая в соответствии с положениями [Постановления](#) Правительства РФ от 02.07.2007 N 421 "О разграничении полномочий федеральных органов исполнительной власти, участвующих в выполнении международных обязательств Российской Федерации в области химического разоружения" федеральный государственный энергетический надзор и федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности при проведении работ по проектированию, строительству и эксплуатации объектов по уничтожению химического оружия, при уничтожении или конверсии объектов по уничтожению, производству и разработке химического оружия, а также при ликвидации последствий их деятельности.

Комментируемой [статьей](#) предусмотрено полномочие указанной Федеральной службы по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных [ст. 9.20 КоАП РФ](#).

2. Из [ч. 2](#) анализируемой нормы права следует, что от имени указанной Службы рассматривать дела об административных правонарушениях, указанных в [ч. 1 настоящей статьи](#), вправе руководитель и заместитель Федеральной службы по экологическому, технологическому и



атомному надзору, а также руководители структурных подразделений Службы и их заместители.

#### Статья 23.77. Военная автомобильная инспекция

##### Комментарий к [статье 23.77](#)

1. Военная автомобильная инспекция является государственным органом, наделенным правомочием по государственной регистрации транспортных средств на территории РФ.

В соответствии с положениями комментируемой [статьи](#) данный орган вправе рассматривать дела об административных правонарушениях, перечисленных в данной норме права, в отношении должностного лица воинской части, ответственного за техническое состояние и эксплуатацию транспортных средств, и водителя транспортного средства Вооруженных Сил РФ, внутренних войск Министерства внутренних дел РФ, инженерно-технических, дорожно-строительных воинских формирований при федеральных органах исполнительной власти или спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны.

2. В [ч. 2 комментируемой статьи](#) указаны должностные лица уполномоченные от имени военной автомобильной инспекции рассматривать дела об административных правонарушениях, перечисленных в [ч. 1](#) категорий.

Статья 23.78. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на выполнение функций по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации

##### Комментарий к [статье 23.78](#)

Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на выполнение функций по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации, является ФАС России, действующая на основании соответствующего [Положения](#), утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 N 331.

К компетенции ФАС России отнесено рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных [ст. 19.8.2](#) КоАП РФ.

Реализация указанных полномочий ФАС России от ее имени осуществляется руководителем ФАС России или его заместителями.

Статья 23.79. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга

##### Комментарий к [статье 23.79](#)

1. Исходя из смысла комментируемой [статьи](#) наличие полномочий у органов исполнительной власти субъектов РФ - городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных [ч. 5 ст. 12.16](#) КоАП РФ, обуславливается заключением между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации соглашений, предусматривающих передачу этих полномочий.

Органы исполнительной власти субъекта РФ - города федерального значения Москвы наделены такими полномочиями, поскольку между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Москвы 1 ноября 2013 года было заключено соответствующее [Соглашение](#) о передаче г. Москве части федеральных полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ.

2. Рассматривать вышеприведенные дела об административных правонарушениях от имени органов исполнительной власти указанных субъектов РФ вправе руководители соответствующих

органов и их заместители.

Статья 23.80. Федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций

Комментарий к [статье 23.80](#)

1. В соответствии с Федеральным [законом](#) от 07.06.2013 N 113-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам обеспечения информационной открытости саморегулируемых организаций" с 7 июня 2014 года [глава 23](#) КоАП РФ будет дополнена настоящей [статьей](#).

[Постановлением](#) Правительства РФ от 22.11.2012 N 1202 "Об утверждении Положения о государственном надзоре за деятельностью саморегулируемых организаций" установлен порядок осуществления государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций и определены **федеральные органы исполнительной власти, которые осуществляют такой надзор:**

- Министерство финансов РФ - в отношении саморегулируемых организаций аудиторов;

- Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору - в отношении саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства;

- Министерство энергетики РФ - в отношении саморегулируемых организаций в области энергетического обследования;

- Министерство сельского хозяйства РФ - в отношении саморегулируемых организаций ревизионных союзов сельскохозяйственных кооперативов;

- Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии - в отношении саморегулируемых организаций оценщиков и арбитражных управляющих;

- Федеральная служба по финансовым рынкам - в отношении саморегулируемых организаций кредитных потребительских кооперативов.

Статья 23.81. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения

Комментарий к [статье 23.81](#)

1. Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения, является Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения. Она осуществляет свою деятельность в соответствии с [Постановлением](#) Правительства РФ от 30.06.2004 N 323 "Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения". Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения находится в ведении Министерства здравоохранения РФ. Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Ее **основные функции** - осуществление контроля и надзора в сфере здравоохранения. На основании этого и в соответствии с комментируемой [статьей](#) Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и ее территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях в сфере охраны здоровья граждан:

- нарушение установленных правил в сфере обращения медицинских изделий;
- невыполнение обязанностей о представлении информации о конфликте интересов при осуществлении медицинской деятельности и фармацевтической деятельности;
- невыполнение обязанностей об информировании граждан о получении медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;
- нарушение установленных правил оптовой торговли лекарственными средствами и порядка розничной торговли лекарственными препаратами;
- невыполнение законных требований должностного лица федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения, его территориального органа, а равно воспрепятствование осуществлению этим должностным лицом служебных обязанностей;
- невыполнение в установленный срок законного предписания, решения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения, его территориального органа;
- непредставление сведений или представление заведомо недостоверных сведений в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения.

2. Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения вправе:

- руководитель федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения, его заместители;
- руководители территориальных органов федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения, их заместители.

Статья 23.82. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере государственного оборонного заказа

#### Комментарий к [статье 23.82](#)

1. Федеральная служба по оборонному заказу (Рособоронзаказ) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа. Она осуществляет свою деятельность в соответствии с [Постановлением](#) Правительства РФ от 19.06.2012 N 604 "О Федеральной службе по оборонному заказу". Данным Постановлением утверждено [Положение](#) о Федеральной службе по оборонному заказу.

**Основной задачей** Федеральной службы по оборонному заказу является контроль (надзор):

- в сфере закупок товаров, работ, услуг по государственному оборонному заказу, за исключением закупок товаров, работ, услуг по государственному оборонному заказу, предназначенных для выполнения специальных функций в области государственной безопасности;
- в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения о которых составляют государственную тайну;
- за соблюдением требований, установленных законодательными и иными нормативными

правовыми актами РФ в сфере государственного оборонного заказа;

- за соблюдением требований технических регламентов и иных обязательных требований, установленных законодательством о техническом регулировании, к продукции (работам, услугам), поставляемой по государственному оборонному заказу.

В соответствии с этим Федеральная служба по оборонному заказу призвана **рассматривать следующие дела об административных правонарушениях:**

- принятие должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа решения о размещении оборонного заказа путем проведения закрытых торгов без согласования с контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа либо принятие решения о размещении оборонного заказа путем проведения закрытых торгов на условиях, отличных от условий, согласованных с контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа;

- нарушение порядка определения начальной (максимальной) цены государственного контракта по государственному оборонному заказу или цены государственного контракта при размещении государственного оборонного заказа;

- отказ или уклонение единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) от заключения государственного контракта по государственному оборонному заказу;

- нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа сроков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по государственному оборонному заказу, установленных Правительством РФ в соответствии с законодательством РФ о государственном оборонном заказе;

- нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) для государственных нужд по государственному оборонному заказу;

- осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, не соответствующих требованиям их энергетической эффективности (в части государственного оборонного заказа и государственной тайны);

- нарушение должностным лицом головного исполнителя условий государственного контракта по государственному оборонному заказу, касающихся количества, качества, комплектности поставляемых товаров, качества выполняемых работ, оказываемых услуг, сроков поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, либо нарушение должностным лицом исполнителя условий договора, заключенного в целях выполнения государственного оборонного заказа, касающихся количества, качества, комплектности поставляемых товаров, качества выполняемых работ, оказываемых услуг, сроков поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;

- нарушение должностным лицом государственного заказчика условий государственного контракта по государственному оборонному заказу;

- грубое нарушение правил ведения отдельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности;

- невыполнение в установленный срок законного предписания или требования федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере государственного оборонного заказа, либо его территориального органа;

- непредставление информации или представление заведомо недостоверной информации в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части государственного оборонного заказа и государственной тайны).

2. Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени Федеральной

службы по оборонному заказу вправе:

- руководитель федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере государственного оборонного заказа, его заместители;
- руководители структурных подразделений федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере государственного оборонного заказа;
- руководители территориальных органов федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере государственного оборонного заказа.

Статья 23.83. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц

Комментарий к [статье 23.83](#)

Комментируемая [статья](#) введена Федеральным [законом](#) от 05.05.2014 N 122-ФЗ. Согласно Федеральному [закону](#) от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" **федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок** - это федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере закупок. Помимо этого, [Закон](#) определяет **контрольный орган в сфере закупок** - федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района, орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок, а также федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения о которых составляют государственную тайну. **Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации по регулированию контрактной системы в сфере закупок** - это орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление функций по обеспечению (во взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок) реализации государственной политики в сфере закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, организации мониторинга закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, а также по методологическому сопровождению деятельности заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации.

[Глава 5](#) указанного Закона устанавливает порядок контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Статья 23.84. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по государственному контролю за обеспечением безопасности донорской крови и ее компонентов

Комментарий к [статье 23.84](#)

Комментируемая [статья](#) введена Федеральным [законом](#) от 05.05.2014 N 119-ФЗ. Согласно [ст. 8, 9](#) Федерального закона от 20 июля 2012 г. N 125-ФЗ "О донорстве крови и ее компонентов" государственное регулирование отношений в сфере обращения донорской крови и (или) ее компонентов осуществляется в целях проведения государственной политики, направленной на стимулирование безвозмездного донорства крови и (или) ее компонентов, регулирование отношений в сфере обращения донорской крови и (или) ее компонентов и обеспечение гарантий качества, безопасности и доступности донорской крови и ее компонентов для клинического использования по медицинским показаниям.

Государственное регулирование отношений в сфере обращения донорской крови и (или) ее



компонентов осуществляется посредством:

1) установления в техническом регламенте о требованиях безопасности крови, ее продуктов, кровезамещающих растворов и технических средств, используемых в трансфузионно-инфузионной терапии (далее - технический регламент о безопасности крови), требований безопасности донорской крови и ее компонентов при их заготовке, хранении, транспортировке и клиническом использовании;

2) ведения единой базы данных по осуществлению мероприятий, связанных с обеспечением безопасности донорской крови и ее компонентов, развитием, организацией и пропагандой донорства крови и ее компонентов (далее - база данных донорства крови и ее компонентов);

3) государственного контроля в сфере обращения донорской крови и (или) ее компонентов.

Государственную функцию по контролю и надзору в сфере донорства крови и ее компонентов осуществляет Федеральное медико-биологическое агентство на основании Административного регламента Федерального медико-биологического агентства по исполнению государственной функции по контролю и надзору в сфере донорства крови и ее компонентов, утвержденного Приказом Минздравсоцразвития РФ от 29 сентября 2011 г. N 1093н.

**Статья 9** указанного Закона устанавливает полномочия федеральных органов государственной власти в сфере обращения донорской крови и (или) ее компонентов, к ним относятся:

1) обеспечение проведения в Российской Федерации единой государственной политики в сфере обращения донорской крови и (или) ее компонентов и пропаганды донорства крови и ее компонентов;

2) организация и осуществление государственного контроля в сфере обращения донорской крови и (или) ее компонентов;

3) развитие службы крови и координация деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья и уполномоченных органов местного самоуправления по организации деятельности службы крови;

4) координация проведения научных исследований, утверждение федеральных программ научных исследований в сфере обращения донорской крови и (или) ее компонентов;

5) установление единой системы статистического учета и отчетности в сфере обращения донорской крови и (или) ее компонентов;

6) организация заготовки, хранения, транспортировки и обеспечения безопасности донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских организациях, образовательных организациях, научных организациях, подведомственных соответственно федеральным органам исполнительной власти, государственным академиям наук, а также в организациях федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба;

7) финансовое обеспечение организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти и осуществляющих деятельность в сфере обращения донорской крови и (или) ее компонентов;

8) принятие при оказании гуманитарной помощи решений о ввозе на территорию Российской Федерации и вывозе за пределы территории Российской Федерации донорской крови и (или) ее компонентов;

9) осуществление международного сотрудничества Российской Федерации и заключение международных договоров Российской Федерации в сфере обращения донорской крови и (или) ее компонентов.

2. К полномочиям федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, относятся:

1) определение порядка прохождения донорами медицинского обследования, а также утверждение перечня медицинских противопоказаний (временных и постоянных) для сдачи крови и (или) ее компонентов и сроков отвода, которому подлежит лицо при наличии временных медицинских противопоказаний, от донорства крови и (или) ее компонентов;

2) определение порядка представления информации о реакциях и об осложнениях, возникших у реципиентов в связи с трансфузией (переливанием) донорской крови и (или) ее компонентов, в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по организации деятельности службы крови;

3) установление примерного пищевого рациона донора, сдавшего кровь и (или) ее компоненты безвозмездно;

4) определение Порядка осуществления ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком "Почетный донор России";

5) определение случаев, в которых возможна сдача крови и (или) ее компонентов за плату, а также установление размеров такой платы;

6) определение случаев возможности замены бесплатного питания донора (по установленному пищевому рациону донора) денежной компенсацией и порядка установления ее размера, эквивалентного стоимости примерного пищевого рациона донора, сдавшего кровь или ее компоненты безвозмездно;

7) установление правил клинического использования донорской крови и (или) ее компонентов.

## **Раздел IV. ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**

### **Глава 24. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Статья 24.1. Задачи производства по делам об административных правонарушениях

Комментарий к [статье 24.1](#)

Комментируемая [статья](#) закрепляет следующие **задачи производства** по делам об административных правонарушениях:

- всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств дела об административном правонарушении.

**Всесторонность** предполагает рассмотрение дела во всей совокупности обстоятельств в их взаимосвязи.

**Полнота** означает, что совокупность всех обстоятельств, доказательств, фактов по делу должна быть достаточной для принятия органом или лицом, рассматривающим дело, решения.

**Объективность** связана с положением органа или лица, рассматривающего дело, по отношению к другим участникам производства по делам об административных правонарушениях, напрямую вытекающим из принципа равенства перед законом ([ст. 1.4 КоАП РФ](#)).

**Своевременность** означает, с одной стороны, рассмотрение дела в процессуальные сроки, установленные [КоАП РФ](#), с другой стороны, рассмотрение дела в такие сроки, что бы это не повлекло за собой негативные последствия как, например, утрата доказательств, нивелирование

обстоятельств, имеющих значение для рассмотрения дела, истечение срока привлечения лица к административной ответственности (ст. 4.5 КоАП РФ);

- разрешение дела в соответствии с законом - данный принцип является общеправовым и вытекает из ч. 2 ст. 15 Конституции РФ. Рассмотрение дела в соответствии с законом означает, во-первых, соблюдение процессуальной формы, закрепленной в КоАП РФ, во-вторых, правильное применение действующего законодательства при разрешении дела, в-третьих, соблюдение в процессе дела прав лиц, участвующих в деле;

- обеспечение исполнения вынесенного решения - вытекает из общеправового принципа неотвратимости наказания за совершенное правонарушение и направлено на реализацию целей административного наказания (ст. 3.1 КоАП РФ);

- выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений - данная задача носит превентивный характер и направлена на предупреждение совершения аналогичных административных правонарушений в будущем.

Статья 24.2. Язык, на котором ведется производство по делам об административных правонарушениях

#### Комментарий к статье 24.2

1. В соответствии со ст. 68 Конституции РФ государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык. Согласно п. 4 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 01.06.2005 N 53-ФЗ "О государственном языке Российской Федерации" государственный язык Российской Федерации подлежит обязательному использованию в конституционном, гражданском, уголовном, административном судопроизводстве, судопроизводстве в арбитражных судах, делопроизводстве в федеральных судах, судопроизводстве и делопроизводстве у мировых судей и в других судах субъектов РФ.

Использование единого языка административного производства направлено на обеспечение единообразия понимания документов в рамках административного производства, а также в целях обеспечения единой формы делопроизводства.

Устанавливая единый язык административного производства, закон допускает наряду с русским языком ведение делопроизводства на государственном языке республики, на территории которой находятся судья, орган, должностное лицо, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях.

**Например, в соответствии со ст. 5 Конституции Республики Тыва (принята референдумом Республики Тыва 06.05.2001) государственными языками Республики Тыва являются тувинский и русский языки. Таким образом, производство по делам об административных правонарушениях в Республике Тыва может вестись на русском и на тувинском языках одновременно.**

Следует отметить, что ведение делопроизводства на государственном языке республики не исключает ведение делопроизводства на русском языке, а напротив, дополняет его, т.е. делопроизводство ведется на двух языках.

2. Для лиц, не владеющих языком делопроизводства, гарантируется право на переводчика (ст. 25.10 КоАП РФ). Таким образом, лицо, не владеющее языком делопроизводства, вправе совершать все процессуальные действия (выступать, давать объяснения, заявлять ходатайства и пр.) на родном языке или языке, которым данное лицо владеет.

Статья 24.3. Открытое рассмотрение дел об административных правонарушениях

#### Комментарий к статье 24.3

1. По общему правилу дела об административных правонарушениях рассматриваются открыто, т.е. публично. **Открытость** рассмотрения дел об административных правонарушениях означает право любого лица присутствовать на рассмотрении дела об административном правонарушении. Лишить лицо этого права может только судья, должностное лицо или орган, рассматривающие дело об административном правонарушении. Принцип гласности разбирательства дел об административных правонарушениях вытекает из положений **ч. 1 ст. 123 Конституции РФ**.

В **закрытом порядке** дела рассматриваются:

- в случаях, предусмотренных **ч. 3 ст. 28.6 КоАП РФ** (по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения и области благоустройства территории, предусмотренного законом субъекта РФ, зафиксированных с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи);

- в случаях, если это может привести к разглашению:

государственной тайны, в т.ч. военной тайны (**Закон РФ от 21.07.1993 N 5485-1**);

коммерческой тайны (**Федеральный закон от 29.07.2004 N 98-ФЗ "О коммерческой тайне"**);

иной охраняемой законом тайны, например врачебной тайны (**ст. 13 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ**);

- в случаях, если этого требуют интересы обеспечения безопасности лиц, участвующих в производстве по делу об административном правонарушении, членов их семей, их близких, а также защиты чести и достоинства указанных лиц.

2. Решение о закрытом рассмотрении дела об административном правонарушении выносится судьей, органом, должностным лицом, рассматривающими дело, как по ходатайству кого-либо из лиц, участвующих в деле, так и по усмотрению судьи, органа, должностного лица, рассматривающих дело. Данное решение оформляется в виде определения.

3. Частным случаем принципа открытости рассмотрения дела об административном правонарушении является право любого лица, участвующего или присутствующего при рассмотрении дела, фиксировать ход рассмотрения дела письменно или с использованием средств **аудиозаписи**. Для такого способа фиксации рассмотрения дела разрешения судьи, органа или лица, рассматривающих дело, не требуется. Тогда как фотосъемка, видеозапись, трансляция открытого рассмотрения дела об административном правонарушении по радио и телевидению допускаются только с разрешения судьи, органа или должностного лица, рассматривающих дело.

Статья 24.3.1. Доведение до сведения участников производства по делу об административном правонарушении информации о поступивших судье внепроцессуальных обращениях

Комментарий к **статье 24.3.1**

1. Данная норма является производной от принципа независимости судей, закрепленного в **ст. 120 Конституции РФ**, и призвана исключить любое давление на судью в процессе рассмотрения дела об административном правонарушении, в том числе вышестоящим судом.

В соответствии со **ст. 10 Закона РФ от 26.06.1992 N 3132-1 "О статусе судей в Российской Федерации"** под **внепроцессуальным обращением** понимается поступившее судье по делу, находящемуся в его производстве, либо председателю суда, его заместителю, председателю судебного состава или председателю судебной коллегии по делам, находящимся в производстве суда, обращение в письменной или устной форме не являющихся участниками судебного разбирательства государственного органа, органа местного самоуправления, иного органа,

организации, должностного лица или гражданина в случаях, не предусмотренных законодательством Российской Федерации, либо обращение в не предусмотренной процессуальным законодательством форме участников судебного разбирательства.

Таким образом, любое обращение к судье, рассматривающему дело об административном правонарушении, либо к председателю суда, его заместителю, председателю судебного состава или председателю судебной коллегии по делам об административных правонарушениях, находящимся в производстве суда, должно осуществляться в рамках производства по этому делу и в форме, установленной [КоАП РФ](#).

2. Комментируемая [статья](#) закрепляет норму о **гласности** внепроцессуальных обращений. Все внепроцессуальные обращения в рамках дела об административном производстве обнародуются путем размещения в сети Интернет. Представляется, что сеть Интернет в данном случае является наиболее универсальным источником информации, доступным для разных категорий лиц.

Порядок размещения в сети Интернет информации о внепроцессуальных обращениях установлен Постановлением Совета судей РФ от 29.10.2013 N 362 "О согласовании Порядка размещения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информации о внепроцессуальных обращениях".

#### Статья 24.4. Ходатайства

#### Комментарий к [статье 24.4](#)

Право заявлять ходатайства в процессе производства дела об административном правонарушении является частным случаем реализации общего принципа равенства перед законом, закрепленного в [ст. 1.4 КоАП РФ](#).

В рамках производства по делам об административных правонарушениях можно выделить следующие особенности применения комментируемой [статьи](#):

- круг лиц, имеющих право заявлять ходатайства, - правом заявлять ходатайства в производстве по делу об административном правонарушении наделены все лица, участвующие в данном производстве. Перечень указанных лиц содержится в [главе 25 КоАП РФ](#).

Среди указанных лиц наибольшее значение данное право имеет для лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, а также для потерпевшего.

Наиболее специфично указанное право для свидетеля, эксперта, понятого, специалиста и переводчика, поскольку их процессуальная правоспособность ограничена их процессуальным статусом и определенной ролью в административном процессе. В частности, свидетель, эксперт, специалист, понятой могут заявлять ходатайства о самоотводе, о разъяснении их прав и обязанностей, понятой - ходатайство о внесении замечаний в протокол по делу об административном правонарушении. На практике же представляется, что указанные лица не могут заявлять ходатайства, касающиеся существа рассматриваемого дела. В случае если такие ходатайства будут заявлены данными лицами, судья, орган или должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, должны вынести решение об отказе в удовлетворении таких ходатайств;

- круг вопросов, по которым могут быть заявлены ходатайства, перечень указанных вопросов не определен и является открытым. Таким образом, любое заявленное ходатайство должно быть рассмотрено по существу;

- форма ходатайств - [ч. 2 комментируемой статьи](#) указывает, что ходатайства должны быть заявлены в письменной форме. Однако это не лишает соответствующее лицо права заявить ходатайство в устной форме в случае, если в силу каких-то причин ходатайство не могло быть



представлено письменно. В данном случае лицо или орган, рассматривающие дело, должны либо рассмотреть ходатайство по существу, либо разъяснить необходимость заявления ходатайства в письменной форме и предоставить время для его подготовки.

Статья 24.5. Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении

Комментарий к [статье 24.5](#)

1. Обстоятельствами, **исключающими производство по делу** об административном правонарушении, являются:

- отсутствие события административного правонарушения, т.е. отсутствие факта совершения противоправного действия (бездействия), предусмотренного [КоАП РФ](#) или законом субъекта РФ;

- отсутствие состава административного правонарушения. Состав административного правонарушения будет отсутствовать при отсутствии хотя бы одного из элементов административного правонарушения (субъект, объект, субъективная сторона, объективная сторона). При этом отсутствие субъекта означает:

недостижение субъектом - физическим лицом на момент совершения правонарушения возраста привлечения к административной ответственности - 16 лет ([ст. 2.3 КоАП РФ](#));

невменяемость физического лица, установленная актом судебно-психиатрической экспертизы ([ст. 2.8 КоАП РФ](#));

- действие лица в состоянии крайней необходимости ([ст. 2.7 КоАП РФ](#));

- издание акта амнистии, устранивающего применение именно административного наказания. Акт об амнистии издается Государственной Думой в отношении неопределенного круга лиц;

- отмена закона, установившего административную ответственность ([ст. 1.7 КоАП РФ](#)). Действие закона может быть отменено только актом не меньшей юридической силы, т.е. законом. Нормативно-правовые акты меньшей юридической силы отменить или изменить закон, установивший административную ответственность, не могут;

- истечение сроков давности привлечения к административной ответственности ([ст. 4.5 КоАП РФ](#));

- наличие по данному событию противоправного деяния (бездействия) в отношении привлекаемого лица:

либо постановления о привлечение к административной ответственности;

либо постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении;

либо постановления о возбуждении уголовного дела;

- смерть физического лица, привлекаемого к ответственности.

Перечень указанных обстоятельств является **исчерпывающим**. Юридическое значение данной категории обстоятельств заключается в следующем: при наличии хотя бы одного из указанных обстоятельств производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению.

2. **Пункт 2** устанавливает **дополнительное основание** для прекращения производства по делу об административном правонарушении при наличии следующих условий:

- субъект - лицо, указанное в [ст. 2.5](#) КоАП РФ (военнослужащий, гражданин, призванный на военные сборы, или лицо, имеющие определенное специальное звание);
- выяснение всех обстоятельств совершения правонарушения;
- отсутствие общих оснований административной ответственности;
- прекращение производства производится в целях привлечения субъекта к дисциплинарной ответственности.

## Статья 24.6. Прокурорский надзор

### Комментарий к [статье 24.6](#)

1. Порядок осуществления прокурорского надзора, а также полномочия прокуроров по осуществлению прокурорского надзора при производстве по делам об административных правонарушениях регулируются [гл. 1](#) Федерального закона от 17.01.1992 N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации".

**Предметом прокурорского надзора** при производстве по делам об административных правонарушениях является:

- соблюдение [Конституции](#) РФ и исполнение законов, действующих на территории РФ, органами и должностными лицами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях;
- соответствие [КоАП](#) РФ и другим законам определений, постановлений и решений по делам об административных правонарушениях, принимаемых органами и должностными лицами, уполномоченными рассматривать указанные дела.

2. **Субъектами** прокурорского надзора при производстве по делам об административных правонарушениях являются:

- Генеральный прокурор;
- прокуроры субъектов РФ и приравненные к ним прокуроры военных и иных специализированных прокуратур;
- прокуроры городов, районов и приравненные к ним прокуроры военных и иных специализированных прокуратур.

**Пределы** прокурорского надзора при производстве по делам об административных правонарушениях: прокурорский надзор может осуществляться по всем делам об административных правонарушениях на любой их стадии, за исключением дел, находящихся в производстве суда, т.е. стадии судебного производства.

Полномочия прокурора при осуществлении прокурорского надзора по делам об административных правонарушениях перечислены в [ст. 22](#) Федерального закона от 17.01.1992 N 2202-1.

**Результатом** прокурорского надзора в случае выявления нарушения законов по делам об административных правонарушениях может являться:

- представление об устранении нарушений закона;
- постановление о возбуждении производства об административном правонарушении в отношении должностного лица или руководителя органа, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях;

- предостережение о недопустимости нарушения закона.

Статья 24.7. Издержки по делу об административном правонарушении

## **Глава 25. УЧАСТНИКИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ, ИХ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ**

Статья 25.1. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении

Комментарий к [статье 25.1](#)

1. Комментируемая [статья](#) закрепляет правовой статус лица, привлекаемого к административной ответственности, т.е. **субъекта** состава административного правонарушения.

Краеугольным камнем статуса лица, привлекаемого к административной ответственности, является непосредственное участие данного лица при рассмотрении дела об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения и области благоустройства территории, предусмотренного законом субъекта РФ, зафиксированных с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

2. Лицо, в отношении которого ведется производство об административном правонарушении, обязано **присутствовать** при рассмотрении дела в следующих случаях:

- если судья, орган, должностное лицо, рассматривающие данное дело, признали обязательным такое присутствие;

- по делам об административных правонарушениях, влекущих административный арест, административное выдворение за пределы Российской Федерации или обязательные работы.

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, может быть удалено на время рассмотрения отдельных обстоятельств дела при наличии в совокупности двух условий:

- если указанное лицо является несовершеннолетним;

- если обсуждение обстоятельств дела может оказать отрицательное влияние на несовершеннолетнего. Данное условие является оценочным, поэтому вопрос об удалении несовершеннолетнего решается судьей, лицом или органом, рассматривающими дело, как по ходатайству лиц, участвующих в деле, по своему внутреннему убеждению, в т.ч. и на основании ходатайств лиц, участвующих в деле.

3. Перечень процессуальных прав лица, привлекаемого к административной ответственности, указан в **ч. 1 комментируемой статьи** и не является исчерпывающим. Важно отметить, что на лицо, привлекаемое к административной ответственности, распространяются положения [ст. 51](#) Конституции РФ.

Статья 25.2. Потерпевший

Комментарий к [статье 25.2](#)

1. Потерпевшим в рамках дела об административном правонарушении является:

- физическое или юридическое лицо;
- лицо, которому административным правонарушением причинен вред:

физический, т.е. вред здоровью;

имущественный, т.е. материальный вред, подлежащий денежной оценке - убытки ([ст. 15](#) ГК РФ);

моральный вред, т.е. физические и нравственные страдания ([ст. ст. 151, 1099 - 1101](#) ГК РФ).

В результате административного правонарушения потерпевшему может быть причинен как один из видов вреда, так и несколько.

2. Правовой статус потерпевшего характеризуется наличием следующих прав:

- знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении;
- давать объяснения;
- представлять доказательства;
- заявлять ходатайства и отводы;
- пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу;
- пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с [КоАП](#) РФ.

Таким образом объем процессуальных прав потерпевшего не ограничен и сопоставим с объемом процессуальных прав лица, привлекаемого к административной ответственности.

Что касается обязанностей потерпевшего, то они также носят общий процессуальный характер, в частности, потерпевший обязан:

- соблюдать порядок при рассмотрении дела об административном правонарушении;
- являться по вызову судьи, должностного лица или органа, рассматривающих дело об административном правонарушении, и давать показания как свидетель в порядке [ст. 25.6](#) КоАП РФ;
- не злоупотреблять своими процессуальными правами при рассмотрении дела;
- не нарушать права иных лиц, участвующих в деле, и т.д.

3. Потерпевший является обязательным участником рассмотрения дела об административном правонарушении, в связи с чем в его отсутствие дело может быть рассмотрено лишь в случаях:

- если имеются данные о надлежащем извещении потерпевшего о месте и времени рассмотрения дела и если от потерпевшего не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела;
- либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Статья 25.3. Законные представители физического лица

Комментарий к [статье 25.3](#)

1. Категории физических лиц, защиту прав и законных интересов которых осуществляют их

законные представители:

- несовершеннолетние, т.е. лица, не достигшие 18 лет;

- лица, которые по своему физическому (например, слепота, глухота и пр.) или психическому состоянию (недееспособные, ограниченно дееспособные) лишены возможности самостоятельно реализовать свои права.

2. Законными представителями являются:

- родители - родство подтверждается, как правило, свидетельством о рождении, свидетельством об установлении отцовства, при отсутствии таковых - сведениями из органов ЗАГС;

- усыновители - полномочия усыновителей подтверждаются свидетельством об усыновлении, выданным органами ЗАГС в соответствии с Федеральным [законом](#) от 15.11.1997 N 143-ФЗ;

- опекуны - опека устанавливается над малолетними, а также над гражданами, признанными судом недееспособными вследствие психического расстройства ([ст. 32 ГК РФ](#)). Полномочия опекунов подтверждаются актом органа опеки и попечительства о назначении опекуном;

- попечители - попечительство устанавливается над несовершеннолетними в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет, а также над гражданами, ограниченными судом в дееспособности ([ст. 33 ГК РФ](#)). Полномочия попечителей подтверждаются актом органа опеки и попечительства о назначении попечителем.

3. В рамках производства по делу об административном правонарушении правовой статус законных представителей физического лица тождественен правовому статусу лица, которое они представляют, т.е. если представляемое лицо является потерпевшим, то, соответственно, законный представитель указанного лица обладает всеми правами и осуществляет все обязанности, которыми [КоАП РФ](#) наделяет потерпевшего.

4. Определением судьи, органа или должностного лица, рассматривающих дело об административном правонарушении, участие в деле законного представителя физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, может быть признано обязательным.

Статья 25.4. Законные представители юридического лица

Комментарий к [статье 25.4](#)

1. Согласно комментируемой [статье](#) защиту прав и законных интересов юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или юридического лица, являющегося потерпевшим, осуществляет его законный представитель, которыми являются его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица.

Полномочия такого представителя подтверждаются **учредительными документами** юридического лица. Такими документами **являются устав и (или) учредительный договор**.

Согласно [ст. 52 ГК РФ](#) в **учредительных документах юридического лица** должны определяться наименование юридического лица, место его нахождения, порядок управления деятельностью юридического лица, а также содержаться другие сведения, предусмотренные законом для юридических лиц соответствующего вида. Предмет и определенные цели деятельности коммерческой организации могут быть предусмотрены учредительными документами и в случаях, когда по закону это не является обязательным.

В учредительном договоре учредители обязуются создать юридическое лицо, определяют



порядок совместной деятельности по его созданию, условия передачи ему своего имущества и участия в его деятельности. Договором определяются также условия и порядок распределения между участниками прибыли и убытков, управления деятельностью юридического лица, выхода учредителей (участников) из его состава.

Согласно [ст. 53](#) ГК РФ юридическое лицо приобретает гражданские права и принимает на себя гражданские обязанности через свои органы, действующие в соответствии с федеральными законами, указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ и учредительными документами.

2. Согласно [ч. 2 комментируемой статьи](#), кроме руководителя юридического лица, его законным представителем может быть и **руководитель его представительства, филиала**, назначенный юридическим лицом и действующий на основании его доверенности.

Согласно [п. 3 ст. 53](#) ГК РФ лицо, которое в силу закона или учредительных документов юридического лица выступает от его имени, должно действовать в интересах представляемого им юридического лица добросовестно и разумно. Оно обязано по требованию учредителей (участников) юридического лица, если иное не предусмотрено законом или договором, возместить убытки, причиненные им юридическому лицу.

3. Законные представители осуществляют защиту прав и законных интересов юридического лица на всех этапах производства по делам об административных правонарушениях, начиная от возбуждения указанного дела до вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания либо постановления о прекращении производства по делу об указанном правонарушении.

[Часть 3 комментируемой статьи](#) упоминает и защитника. То есть согласно [ст. 25.5](#) Кодекса юридическое лицо для оказания юридической помощи может обратиться к защитнику, а для оказания юридической помощи потерпевшему - к представителю. В качестве защитника или представителя к участию в производстве по делу об административном правонарушении допускается адвокат или иное лицо. Полномочия адвоката удостоверяются ордером, выданным соответствующим адвокатским образованием. Полномочия иного лица, оказывающего юридическую помощь, удостоверяются доверенностью, оформленной в соответствии с законом.

Законные представители вправе осуществлять защиту прав и интересов юридического лица и на этапе исполнительного производства - в процессе исполнения постановления по делу об административном правонарушении.

[Часть 3 комментируемой статьи](#) допускает рассмотрение дела в отсутствие представителя юридического лица, однако лишь в случаях, перечисленных в [ч. 3 ст. 28.6](#) Кодекса, или если имеются данные о надлежащем извещении лиц о месте и времени рассмотрения дела и если от них не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Статья 25.5. Защитник и представитель

Комментарий к [статье 25.5](#)

1. Комментируемая [статья](#) посвящена защитнику и представителю потерпевшего или лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. Согласно [ч. 2 комментируемой статьи](#) таким защитником или представителем может выступать адвокат. Согласно Федеральному [закону](#) от 31.05.2002 N 63-ФЗ "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" **адвокатом** является лицо, получившее в установленном указанным Федеральным [законом](#) порядке статус адвоката и право осуществлять адвокатскую деятельность.

Адвокат является независимым советником по правовым вопросам. Адвокат не вправе заниматься другой оплачиваемой деятельностью, за исключением научной, преподавательской и

иной творческой деятельности.

В соответствии с [п. 1 ст. 20](#) Федерального закона "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" формами адвокатских образований являются: адвокатский кабинет, коллегия адвокатов, адвокатское бюро и юридическая консультация.

Согласно [ч. 1 ст. 25.12](#) Кодекса к участию в производстве по делу об административном правонарушении в качестве защитника и представителя не допускаются лица в случае, если они являются сотрудниками государственных органов, осуществляющих надзор и контроль за соблюдением правил, нарушение которых явилось основанием для возбуждения данного дела, или если они ранее выступали в качестве иных участников производства по данному делу.

2. Согласно [п. 2 ст. 6](#) Федерального закона "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" в случаях, предусмотренных федеральным законом, адвокат должен иметь **ордер на исполнение поручения**, выдаваемый соответствующим адвокатским образованием. Форма ордера утверждается Минюстом России. В иных случаях адвокат представляет доверителя на основании доверенности. Никто не вправе требовать от адвоката и его доверителя предъявления соглашения об оказании юридической помощи для вступления адвоката в дело.

В соответствии с [п. 1 ст. 1](#) указанного Федерального закона **под доверителями** понимаются физические и юридические лица, которым адвокат оказывает юридическую помощь, относимую к адвокатской деятельности.

Исчерпывающий перечень полномочий адвоката установлен [ст. 6](#) Федерального закона "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации". Адвокат вправе:

1) собирать сведения, необходимые для оказания юридической помощи, в том числе запрашивать справки, характеристики и иные документы от органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также общественных объединений и иных организаций. Указанные органы и организации в порядке, установленном законодательством, обязаны выдать адвокату запрошенные им документы или их заверенные копии не позднее чем в месячный срок со дня получения запроса адвоката;

2) опрашивать с их согласия лиц, предположительно владеющих информацией, относящейся к делу, по которому адвокат оказывает юридическую помощь;

3) собирать и представлять предметы и документы, которые могут быть признаны вещественными и иными доказательствами, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

4) привлекать на договорной основе специалистов для разъяснения вопросов, связанных с оказанием юридической помощи;

5) беспрепятственно встречаться со своим доверителем наедине, в условиях, обеспечивающих конфиденциальность (в том числе в период его содержания под стражей), без ограничения числа свиданий и их продолжительности;

6) фиксировать (в том числе с помощью технических средств) информацию, содержащуюся в материалах дела, по которому адвокат оказывает юридическую помощь, соблюдая при этом государственную и иную охраняемую законом тайну;

7) совершать иные действия, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

3. Согласно [ч. 4 комментируемой статьи](#) защитник, представитель вправе участвовать в процессуальных действиях, предусмотренных [КоАП](#), с момента возбуждения дела об административном правонарушении, в том числе при пересмотре постановлений по делу либо на этапе исполнения постановления по делу об административном правонарушении.

В соответствии с [п. 4 ст. 2](#) Федерального закона "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" представителями организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления в гражданском и административном судопроизводстве, судопроизводстве по делам об административных правонарушениях могут выступать только адвокаты, за исключением случаев, когда эти функции выполняют работники, состоящие в штате указанных организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления, если иное не установлено федеральным законом.

При назначении административного наказания без составления протокола в случаях, предусмотренных [ст. 28.6](#) Кодекса, защитник вправе оказывать юридическую помощь лицу с момента оформления предупреждения или с момента наложения (взимания) административного штрафа на месте совершения административного правонарушения.

Статья 25.5.1. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей

Комментарий к [статье 25.5.1](#)

Комментируемая [статья](#) была введена Федеральным [законом](#) от 02.11.2013 N 294-ФЗ в виду вступления в силу Федерального [закона](#) от 07.05.2013 N 78-ФЗ "Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации".

Названным Федеральным [законом](#) определяются правовое положение, основные задачи и компетенция Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, а также уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации.

**Уполномоченный по защите прав предпринимателей** - назначаемый Президентом России государственный гражданский служащий, который отвечает за организацию работы по внесудебному восстановлению нарушенных государственными органами прав бизнесменов, по урегулированию возникающих споров между бизнесом и органами власти.

В соответствии с Федеральным [законом](#) Уполномоченный назначается Президентом Российской Федерации сроком на пять лет.

Федеральным [законом](#) определено, что Уполномоченный рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности по вопросам, связанным с нарушением их прав и законных интересов.

Уполномоченный наделен широкими полномочиями по защите прав субъектов предпринимательской деятельности. Он вправе разъяснять заявителю вопросы, касающиеся его прав и законных интересов, передавать жалобу в орган государственной власти, орган местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу, направлять в эти органы заключение с указанием мер по восстановлению прав и соблюдению законных интересов указанных субъектов, обратиться в суд с иском о защите прав и законных интересов других лиц, в том числе групп лиц, являющихся субъектами предпринимательской деятельности. Он также наделен рядом иных полномочий.

Законом субъекта Российской Федерации также может учреждаться должность уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации. Уполномоченный в субъекте Российской Федерации рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, и жалобы субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Статья 25.6. Свидетель

## Комментарий к [статье 25.6](#)

1. Свидетелем в рамках производства по делу об административном правонарушении является дееспособное или ограниченно дееспособное лицо, которому могут быть известны обстоятельства дела, подлежащие установлению.

Свидетелем может быть несовершеннолетнее лицо. При опросе несовершеннолетнего свидетеля, не достигшего возраста четырнадцати лет, обязательно присутствие педагога или психолога. В случае необходимости опрос проводится в присутствии законного представителя несовершеннолетнего свидетеля.

### 2. Права свидетеля:

- не свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников. Под близкими родственниками понимаются родители, дети, усыновители, усыновленные, родные братья и сестры, дедушка, бабушка, внуки. Данная норма вытекает из принципа, закрепленного в [ст. 51](#) Конституции РФ;

- давать показания на родном языке или на языке, которым владеет. В случае если свидетель не владеет языком, на котором ведется производство по делу об административном правонарушении, ему бесплатно назначается переводчик в порядке [ст. 25.10](#) КоАП РФ;

- делать замечания по поводу правильности занесения его показаний в протокол в связи с тем, что свидетель несет административную ответственность за дачу заведомо ложных показаний. Все замечания свидетеля подлежат занесению в протокол.

### 3. Обязанности свидетеля:

- явиться по вызову судьи, органа, должностного лица, в производстве которых находится дело об административном правонарушении;

- дать правдивые показания, а именно: сообщить все известное ему по делу, ответить на поставленные вопросы;

- удостоверить своей подписью в соответствующем протоколе правильность занесения его показаний.

### 4. Ответственность свидетеля:

- административная ответственность - за дачу заведомо ложных показаний ([ст. 17.9](#) КоАП РФ);

- уголовная ответственность - за отказ или уклонение от обязанности явиться по вызову судьи, органа, должностного лица, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, и дать правдивые показания ([ст. ст. 307, 308](#) УК РФ).

## Статья 25.7. Понятой

### Комментарий к [статье 25.7](#)

1. Понятым в рамках производства по делу об административном правонарушении является:

- лицо, достигшее 18 лет;

- вменяемое лицо;

- лицо, не заинтересованное в исходе дела, т.е. не состоящее в родственных и иных личных (в т.ч. неприязненных) отношениях с иными участниками производства по делу об административном правонарушении, а также лицо, на чьи права и обязанности постановление по

делу об административном правонарушении не повлияет. Данный факт устанавливается, как правило, путем опроса лица, привлекаемого в качестве понятого.

Исходя из принципа добросовестности, лицо, привлекаемое в качестве понятого, должно уведомить должностное лицо о личной или иной заинтересованности при рассмотрении дела об административном правонарушении, в т.ч. о наличии родственных, служебных или иных отношений с кем-либо из лиц, участвующих в деле, о наличии неприязненных отношений по отношению к какому-либо из участников производства по делу, об иных обстоятельствах, свидетельствующих о заинтересованности понятого.

**2. Особенности участия** понятого при рассмотрении дела об административном правонарушении:

- понятые привлекаются только в случаях, предусмотренных [КоАП РФ](#), например при применении мер обеспечения производства: при изъятии вещей и документов, при личном досмотре, при досмотре вещей и транспортных средств и т.д. ([глава 27 КоАП РФ](#));

- понятой привлекается должностным лицом, о чем делается соответствующая пометка в протоколе;

- должностное лицо фиксирует в материалах дела личные данные понятого - фамилию, имя, отчество, дату рождения, место жительства;

- число понятых должно быть не менее двух;

- понятой удостоверяет в протоколе своей подписью факт совершения в его присутствии процессуальных действий, их содержание и результаты.

3. Основное право понятого - вносить замечания по поводу совершаемых процессуальных действий. В случае если понятой обнаружил, например, неточность фактических результатов процессуальных действий с результатами, указанными в протоколе, он вправе сделать об этом замечание. Все замечания понятого подлежат занесению в протокол.

**4. Обязанности понятого:**

- присутствовать при совершении процессуальных действий и визуально их наблюдать;

- удостоверить своей подписью в протоколе факт совершения процессуальных действий, их результаты и содержание;

- являться по вызову судьи, должностного лица или органа, рассматривающих дело об административном правонарушении, и давать показания как свидетель в порядке [ст. 25.6 КоАП РФ](#).

Статья 25.8. Специалист

Комментарий к [статье 25.8](#)

1. Специалистом в рамках производства по делу об административном правонарушении **является:**

- лицо, достигшее 18 лет;

- вменяемое лицо;

- лицо, не заинтересованное в исходе дела, т.е. не состоящее в родственных и иных личных (в т.ч. неприязненных) отношениях с иными участниками производства по делу об административном правонарушении, а также лицо, на чьи права и обязанности постановление по делу об административном правонарушении не повлияет. Данный факт устанавливается, как



правило, путем опроса лица, привлекаемого в качестве специалиста;

- лицо, обладающее познаниями, необходимыми для оказания содействия в обнаружении, закреплении и изъятии доказательств, а также в применении технических средств. Факт обладания лицом указанных познаний может подтверждаться как документами о наличии профильного образования, так и путем опроса о роде деятельности, занимаемой должности, осуществляемых функциях.

2. **Права и обязанности** специалиста являются достаточно общими (**ч. ч. 2 и 4 комментируемой статьи**). Так, специалист имеет право знакомиться с материалами дела, относящимися к предмету соответствующих действий, делать заявления и замечания по поводу совершаемых им действий, задавать вопросы другим участникам производства, относящиеся к предмету совершаемых им действий, и др. Специалист обязан являться по вызову судьи, органа или должностного лица, рассматривающих дело, участвовать в проведении действий, требующих специальных познаний, давать пояснения и др. За отказ или уклонение от исполнения своих обязанностей специалист несет административную ответственность (**ст. 17.9 КоАП РФ**).

3. Следует **отличать** специалиста от другого участника производства по делам об административных правонарушениях - эксперта: если специалист привлекается к участию в деле для оказания содействия в обнаружении, закреплении и изъятии доказательств, а также в применении технических средств, то эксперт - для осуществления самостоятельного процессуального действия, а именно для проведения экспертизы и дачи экспертного заключения. Экспертное заключение при этом является самостоятельным доказательством (**ст. 26.4 КоАП РФ**).

Статья 25.9. Эксперт

Комментарий к [статье 25.9](#)

1. **Эксперт** - это физическое совершеннолетнее лицо, обладающее специальными познаниями в определенной области. Даже в том случае, если проведение экспертизы поручено экспертному учреждению, то субъектом, проводящим экспертизу, следовательно, несущим ответственность, является работник указанного экспертного учреждения - эксперт.

2. Вывод эксперта по поставленным перед ним вопросам формулируется в специальном документе - заключении (**ст. 26.4 КоАП РФ**).

3. Основные обязанности эксперта - явиться по вызову судьи, органа или должностного лица, рассматривающих дело, и дать объективное заключение по поставленным перед ним вопросам, а при необходимости - дать требуемые объяснения. Дополнительная обязанность эксперта - заявить самоотвод при наличии предусмотренных законом оснований (**ст. ст. 25.12, 25.13 КоАП РФ**).

4. Цель прав, предоставленных законом эксперту, - обеспечение объективного заключения по поставленным вопросам. В связи с этим эксперт имеет право знакомиться с материалами дела в части, относящейся к предмету экспертизы, задавать вопросы, относящиеся к предмету экспертизы, лицу, в отношении которого ведется производство по делу, потерпевшему и свидетелям, указывать в своем заключении имеющие значение для дела обстоятельства, которые установлены при проведении экспертизы и по поводу которых ему не были поставлены вопросы.

Особое право эксперта - отказаться от дачи заключения, если поставленные вопросы выходят за пределы его специальных познаний или если предоставленных ему материалов недостаточно для дачи заключения.

5. Эксперт несет административную ответственность за отказ или уклонение от исполнения своих обязанностей, а также за дачу заведомо ложного заключения (**ст. 17.9 КоАП РФ**), о чем он предупреждается до начала проведения экспертизы под подпись.

Статья 25.10. Переводчик

## Комментарий к [статье 25.10](#)

1. Переводчиком в рамках производства по делу об административном правонарушении является:

- лицо, достигшее 18 лет;
- вменяемое лицо;

- лицо, не заинтересованное в исходе дела, т.е. не состоящее в родственных и иных личных (в т.ч. неприязненных) отношениях с иными участниками производства по делу об административном правонарушении, а также лицо, на чьи права и обязанности постановление по делу об административном правонарушении не повлияет. Данный факт устанавливается, как правило, путем опроса лица, привлекаемого в качестве переводчика;

- лицо, владеющее языками или навыками сурдоперевода (понимающее знаки немого или глухого), необходимыми для перевода или сурдоперевода при производстве по делу об административном правонарушении. Факт владения языком подтверждается, как правило, документом о высшем лингвистическом образовании, а также документом, выданным по месту работы и подтверждающим факт работы в качестве переводчика. Факт владения навыками сурдоперевода подтверждается документом о наличии соответствующего образования либо об окончании специальных курсов, а также документом, подтверждающим факт работы в качестве сурдопереводчика.

2. **Особенности участия** переводчика при рассмотрении дела об административном правонарушении:

- переводчик назначается судьей, органом, должностным лицом, в производстве которых находится дело об административном правонарушении;

- о привлечении переводчика к участию в деле выносится соответствующее определение;

- переводчик предупреждается об административной ответственности за выполнение заведомо неправильного перевода, о чем им дается соответствующая расписка.

3. **Переводчик вправе** своевременно и в полном объеме получать всю информацию, необходимую для правильного перевода.

### **Переводчик обязан:**

- явиться по вызову судьи, органа, должностного лица, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, и выполнить полно и точно порученный ему перевод и удостоверить верность перевода своей подписью;

- сообщить судье, органу или должностному лицу, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, об обстоятельствах, препятствующих переводчику полно и точно выполнить порученный ему перевод.

4. За **отказ** или за **уклонение** от исполнения своих обязанностей переводчик несет административную ответственность, предусмотренную [ст. 17.9 КоАП РФ](#).

## Статья 25.11. Прокурор

### Комментарий к [статье 25.11](#)

Прокурор является самостоятельным участником производства по делу об административных правонарушениях, обладающим специальным статусом в соответствии с Федеральным [законом](#) от 17.01.1992 N 2202-1 со следующими полномочиями:

- возбуждать производство по делу об административных правонарушениях. Перечень составов административных правонарушений, по которым прокурор вправе возбуждать производство, указан в [ст. 28.4 КоАП РФ](#). Данный перечень не является закрытым.

В [п. 15](#) Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 27.01.2003 N 2 "О некоторых вопросах, связанных с введением в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" указано, что полномочием по возбуждению дел об административных правонарушениях и направлению материалов в суд обладают прокуроры (заместители прокуроров) городов и районов, а также вышестоящие прокуроры;

- участвовать в рассмотрении дела об административном правонарушении, пользуясь при этом соответствующими правами.

Участие прокурора в рассмотрении дела об административном правонарушении является обязательным:

- по делам об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними;

- по делам, возбужденным по инициативе самого прокурора ([ч. 2 комментируемой статьи](#));

- приносить протест на постановление по делу об административном правонарушении независимо от участия в деле в порядке, установленном [ст. 30.10 КоАП РФ](#);

- совершать иные действия, предусмотренные Федеральным [законом](#) от 17.01.1992 N 2202-1, а именно:

иметь доступ к документам и материалам, проверять исполнение законов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушения закона;

требовать от руководителей и других должностных лиц указанных органов представления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений; выделения специалистов для выяснения возникших вопросов; проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений законов и пр.

Статья 25.12. Обстоятельства, исключающие возможность участия в производстве по делу об административном правонарушении

Комментарий к [статье 25.12](#)

1. Защитник и представитель **не могут участвовать** в производстве по делу об административном правонарушении, если:

- они одновременно выполняют функции сотрудников государственных органов, осуществляющих надзор и контроль за соблюдением правил, нарушение которых явилось основанием для возбуждения данного дела;

- если они ранее участвовали в этом деле в ином процессуальном качестве.

2. Специалист, эксперт и переводчик **не допускаются к участию** в деле, если:

- они имеют личную заинтересованность, а именно: состоят в родственных отношениях с лицом, привлекаемым к административной ответственности, потерпевшим, их законными представителями, защитником, представителем, прокурором, судьей, членом коллегиального органа или должностным лицом, в производстве которых находится данное дело. Помимо родственных отношений, в качестве иных оснований считать лицо лично заинтересованным могут выступать иные обстоятельства, вызывающие сомнения в беспристрастности специалиста, эксперта или переводчика, а именно: личные неприязненные отношения с лицом, привлекаемым к

административной ответственности, потерпевшим, их законными представителями, защитником, представителем, прокурором, судьей, членом коллегиального органа или должностным лицом, в производстве которых находится данное дело; служебная зависимость от кого-либо из указанных лиц; имевшие место ранее судебные или иные споры с кем-либо из указанных лиц; материальная заинтересованность и пр.;

- если они ранее участвовали в этом деле в ином процессуальном качестве.

3. Следует отметить, что повторное участие защитника, представителя, специалиста, эксперта и переводчика в деле в том же процессуальном качестве основанием для отвода не является.

4. Процессуальным последствием участия защитника, представителя, специалиста, эксперта и переводчика в деле при наличии указанных выше обстоятельств, исключающих возможность их участия, является отвод и самоотвод (ст. 25.13 КоАП РФ).

Статья 25.13. Отводы лиц, участие которых в производстве по делу об административном правонарушении не допускается

Комментарий к [статье 25.13](#)

1. **Круг лиц**, на которых распространяются нормы об отводе, - защитник, специалист, эксперт, переводчик.

2. **Основания** для отвода - [ст. 25.12](#) КоАП РФ.

3. **Порядок отвода:**

- подача заявления об отводе, желательно в письменной форме с указанием оснований для отвода, любым участником производства по делу, в т.ч. самим отводимым лицом (самоотвод); подача заявления производится на любой стадии рассмотрения дела, но до вынесения постановления о привлечении к административной ответственности либо о прекращении дела;

- заявление подается судье, органу, должностному лицу, в производстве которых находится дело об административном правонарушении;

- рассмотрение поданного заявления производится единолично судьей, органом или должностным лицом, рассматривающими дело, без учета мнения участников производства;

- по результатам рассмотрения судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, выносят определение об удовлетворении заявления либо об отказе в его удовлетворении;

- копия определения вручается участникам производства;

- определение об удовлетворении заявления либо об отказе в его удовлетворении обжалованию не подлежит.

Статья 25.14. Возмещение расходов потерпевшему, его законным представителям, свидетелю, специалисту, эксперту, переводчику и понятому

Комментарий к [статье 25.14](#)

1. **Порядок возмещения расходов**, понесенных в связи с явкой в суд, орган, к должностному лицу, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, регулируется комментируемой [статьей](#) и [Постановлением](#) Правительства РФ от 04.03.2003 N 140 "О порядке и размерах возмещения расходов некоторых участников производства по делам об административных нарушениях и оплате их труда".

2. **Перечень лиц**, расходы которых подлежат возмещению:

- потерпевший (ст. 25.2 КоАП РФ);
- законный представитель потерпевшего (ст. ст. 25.3, 25.4 КоАП РФ);
- свидетель (ст. 25.6 КоАП РФ);
- специалист (ст. 25.8 КоАП РФ);
- эксперт (ст. 25.9 КоАП РФ);
- переводчик (ст. 25.10 КоАП РФ);
- понятой (ст. 25.7 КоАП РФ).

3. **Перечень расходов**, понесенных в связи с явкой в суд, орган, к должностному лицу, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, подлежащих возмещению:

- расходы на проезд, в т.ч. стоимость проезда до места вызова и обратно до места постоянного жительства, оплату услуг по предварительной продаже проездных документов, затраты на пользование постельными принадлежностями на железнодорожном транспорте, стоимость проезда транспортом общественного пользования (кроме такси) к железнодорожной станции, пристани, аэропорту и автовокзалу;

- основание для возмещения: проездные документы. При их отсутствии возмещение производится в размере минимальной стоимости проезда на соответствующем виде транспорта (п. 5 Постановления Правительства РФ от 04.03.2003 N 140);

- расходы по найму жилого помещения. Возмещение данных расходов производится за дни явки по вызову в суд, орган, к должностному лицу, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, включая время в пути, выходные и праздничные дни, а также за время вынужденной остановки в пути. Законом установлены предельные нормы возмещения расходов по найму жилого помещения ([Постановление](#) Правительства РФ от 02.10.2002 N 729 "О размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками на территории Российской Федерации, работникам организаций, финансируемых за счет средств федерального бюджета");

- суточные - возмещаются аналогично расходам по найму. Суточные не выплачиваются, если у потерпевшего, свидетеля, специалиста, эксперта, переводчика и понятого имеется возможность ежедневно возвращаться к месту постоянного жительства;

- специалисты, эксперты и переводчики получают денежное вознаграждение за работу, выполненную ими по поручению суда, органа, должностного лица (за исключением случаев, когда эта работа входит в круг их служебных обязанностей либо когда она выполняется ими в качестве служебного задания), по нормам оплаты, установленным Министерством труда и социального развития РФ.

Статья 25.15. Извещение лиц, участвующих в производстве по делу об административном правонарушении

Комментарий к [статье 25.15](#)

1. **Способы вызова** лиц, участвующих в деле, в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело об административном правонарушении:

- заказным письмом с уведомлением о вручении. Порядок отправки и получения заказных писем адресатом регулируется [Постановлением](#) Правительства РФ от 15.04.2005 N 221 "Об



утверждении Правил оказания почтовой связи";

- повесткой с уведомлением о вручении. Повестка вручается, как правило, на месте специалистами суда, органа, рассматривающего дело, или помощниками должностного лица. Повестка может быть направлена курьером;

- телефонограммой;

- телеграммой;

- по факсимильной связи;

- с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату, например с помощью электронной почты.

Четыре последних вида извещения направляются специалистами суда, органа, рассматривающего дело, или помощниками должностного лица от имени судьи, должностного лица или руководителя органа, рассматривающего дело. В указанных видах извещения должны быть указаны:

- наименование и адрес судьи, должностного лица и органа, рассматривающего дело, время и место рассмотрения дела, наименование дела, по которому лицо вызывается, наименование вызываемого лица - обязательно;

- время и дата направления извещения, время и дата получения извещения, Ф.И.О. лица, принявшего телефонограмму, если адресатом является юридическое лицо, то указывается также должность лица, принявшего извещение, - для телефонограмм, факсов, иных средств связи и доставки.

При направлении извещения телеграммой, телефонограммой, по факсимильной связи или с использованием иных средств связи и доставки физическому лицу, желательно, чтобы лицом, принявшим извещение, был сам адресат или его представитель. Представляется целесообразным связаться с ними после направления извещения для получения подтверждения их извещения.

2. Адрес направления извещения:

- для физических лиц, в т.ч. индивидуальных предпринимателей, - по месту жительства, а также по адресу, указанному самим лицом; при наличии представителя - по адресу представителя;

- для юридических лиц - по месту нахождения, указанному в выписке из ЕГРЮЛ, а также по адресу, указанному самим лицом.

## **Глава 26. ПРЕДМЕТ ДОКАЗЫВАНИЯ. ДОКАЗАТЕЛЬСТВА. ОЦЕНКА ДОКАЗАТЕЛЬСТВ**

Статья 26.1. Обстоятельства, подлежащие выяснению по делу об административном правонарушении

Комментарий к [статье 26.1](#)

1. Согласно нормам комментируемой [статьи](#) выяснению обстоятельств при рассмотрении дела об административном правонарушении предшествует подготовительная работа судьи, органа, должностного лица, в производстве которых находится дело. Исчерпывающий перечень вопросов, подлежащих разрешению до рассмотрения дела, определен [ст. 29.1](#) Кодекса. После рассмотрения дела орган (должностное лицо) выносит соответствующее постановление.

При производстве по делу об административном правонарушении необходимо установить:

1) **наличие события административного правонарушения.** А именно: имело ли место

совершение того или иного действия (бездействия) последствия и другие обстоятельства, которые охватываются объективной стороной данного административного правонарушения;

2) **лицо, совершившее противоправные действия (бездействие)**, за которые предусмотрена административная ответственность. То есть определить субъект административного правонарушения и установить, отвечает ли оно признакам [ст. ст. 2.3, 2.8](#);

3) **виновность лица**. То есть степень и форма его вины (умысел или неосторожность), цели и мотивы лица, совершившего административное правонарушение;

4) **обстоятельства, смягчающие или отягчающие административную ответственность**;

5) **характер и размер ущерба, причиненного административным правонарушением**. Для квалификации административного правонарушения не имеет значения, причинен ли потерпевшему одновременно моральный, физический вред или имущественный ущерб (см. [комментарий к ст. 4.7](#));

6) **обстоятельства, исключающие производство по делу об административных правонарушениях**. То есть выяснить, не действовало ли лицо в условиях крайней необходимости или в состоянии невменяемости. Обстоятельства, несовместимые с производством по делу, как правило, подлежат выяснению на стадии подготовки к рассмотрению дела, но некоторые из них могут быть установлены только при рассмотрении дела;

7) **иные обстоятельства, значимые для правильного разрешения дела**, а также причины и условия совершения административного правонарушения. К иным обстоятельствам, имеющим значение для правильного разрешения дела, относится выявление обстоятельств, исключающих возможность участия в производстве по делу об административном правонарушении защитника, представителя, специалиста, эксперта и переводчика (см. [комментарий к ст. 25.12](#)).

Судья, орган, должностное лицо, в ведении которых находится дело, должны установить, необходимо ли проведение экспертизы по делу, нуждаются ли они в привлечении специалиста, а также целесообразность проведения административного расследования (см. [ст. 28.7 КоАП](#));

8) **не истекли ли сроки давности привлечения к административной ответственности и т.д.**

2. Таким образом, для правильного применения норм комментируемой [статьи](#) необходимо учесть положения [ст. ст. 26.2 - 26.11](#).

Судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, при установлении причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению, вносят соответствующим организациям, должностным лицам представление о принятии мер по устранению указанных причин и условий (см. [комментарий к ст. 29.13](#)).

Статья 26.2. Доказательства

Комментарий к [статье 26.2](#)

1. Комментируемая [статья](#) дает четкое определение, что является доказательствами при рассмотрении дела об административном правонарушении.

Согласно [ч. 2 ст. 50 Конституции РФ](#) при осуществлении правосудия не допускается использование доказательств, полученных с нарушением федерального закона.

Согласно [ч. 1 комментируемой статьи](#) признаками доказательства являются:

1) любые фактические данные (т.е. действия, события, иные факты, которые имели место и причинно связаны с совершением административного правонарушения);

2) обстоятельства, на основании которых судья, орган, должностное лицо (осуществляющие производство по делу об административном правонарушении) устанавливают наличие либо отсутствие события административного правонарушения, виновность (либо, наоборот, невиновность) привлекаемого к административной ответственности лица;

3) иные обстоятельства, характеризующие субъект административного правонарушения, объективную сторону административного правонарушения, время, место, способ совершения административного правонарушения;

4) доказательства могут представлять как лицо, в отношении которого ведется производство по делу, так и потерпевший, а также прокурор, либо они могут быть истребованы самими судьями, органами, должностными лицами, в т.ч. в порядке поручений и запросов.

2. **Часть 2** называет протокол об административном правонарушении как один из видов доказательств, так как в протоколах согласно [ст. ст. 28.1, 28.3, 28.5](#) содержится информация, которая позволяет правильно разрешить дело об административном правонарушении. Кроме того, [ч. ч. 2 и 3 комментируемой статьи](#) указывают на принцип допустимости доказательств, то есть при осуществлении производства по делу об административном правонарушении нельзя использовать доказательства, которые были получены с нарушением закона (см. [комментарий к ст. ст. 25.6, 25.12](#)).

Доказательствами также являются такие документы, как протокол о взятии проб и образцов ([ст. 26.5](#)), акт свидетельствования на состояние алкогольного опьянения ([ст. 26.2](#)) и акт медицинского освидетельствования на состояние опьянения ([ст. 26.11](#)). Согласно [Обзору законодательства и судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за четвертый квартал 2006 года](#) (утв. Постановлением Президиума Верховного Суда РФ от 07.03.2007) такие документы должны исследоваться и оцениваться в совокупности с другими собранными по делу доказательствами и не могут быть оспорены в порядке гражданского судопроизводства.

Статья 26.3. Объяснения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показания потерпевшего и свидетелей

#### Комментарий к [статье 26.3](#)

1. Согласно нормам комментируемого [Кодекса](#), в протоколе об административном правонарушении должны быть отражены объяснения лица, в отношении которого ведется производство по делу, а также показания потерпевшего и свидетелей.

Указанные виды доказательств, как объяснения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показания потерпевшего и свидетелей, относятся к видам доказательств и используются на любой стадии производства по делу об административном правонарушении.

Объяснения упомянутых в комментируемой [статье](#) участников производства по делу могут быть даны как в устной, так и в письменной форме.

2. Нормы [части 2 комментируемой статьи](#) имеют императивный характер, то есть судья, орган, должностное лицо не вправе по своему усмотрению устанавливать иное, в противном случае постановление по делу об административном правонарушении может быть отменено. Объяснения лица, в отношении которого ведется производство по делу, показания потерпевшего и свидетеля отражаются судьей, органом, должностным лицом в протоколе об административном правонарушении, а также в протоколе о применении мер обеспечения по делу и о рассмотрении дела об административном правонарушении. Все объяснения и показания должны быть зафиксированы и приобщены к материалам дела.

#### Статья 26.4. Экспертиза

#### Комментарий к [статье 26.4](#)

1. **В качестве эксперта может быть привлечено** любое не заинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо, обладающее специальными познаниями в науке, технике, искусстве или ремесле, достаточными для проведения экспертизы и дачи экспертного заключения.

**Определение о назначении экспертизы**, выносимое судьей, органом, должностным лицом, в производстве которых находится дело, обязательно для исполнения экспертами или учреждениями, которым поручено проведение экспертизы. Экспертиза по делу об административном правонарушении, как правило, назначается при проведении административного расследования.

Экспертиза назначается на любой стадии производства по делу об административном правонарушении, когда возникла необходимость использовать специальные познания в науке, технике, искусстве или ремесле. Решение о назначении экспертизы принимают судьи, правоохранительные органы и их должностные лица.

Экспертиза осуществляется на основании Федерального [закона](#) от 31.05.2001 N 73-ФЗ "О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации", [Приказа](#) Минюста РФ от 12.07.2007 N 142 "Об утверждении Положения об аттестации государственных экспертов государственных судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации", [Приказа](#) Минюста РФ от 20.12.2002 N 347 "Об утверждении Инструкции по организации производства судебных экспертиз в судебно-экспертных учреждениях системы Министерства юстиции Российской Федерации"; [Приказа](#) Минздравсоцразвития РФ от 30.05.2005 N 370 "Об утверждении Инструкции об организации производства судебно-психиатрических экспертиз в отделениях судебно-психиатрической экспертизы государственных психиатрических учреждений".

2. **Часть 2 комментируемой статьи** раскрывает основные пункты, которые должны быть указаны в определении о назначении экспертизы:

- 1) основания для назначения экспертизы;
- 2) фамилия, имя, отчество эксперта или наименование учреждения, в котором должна быть проведена экспертиза;
- 3) вопросы, поставленные перед экспертом;
- 4) перечень материалов, предоставляемых в распоряжение эксперта.

Вопросы, поставленные перед экспертом, не могут выходить за пределы его специальных познаний. Нельзя также формулировать вопросы таким образом, чтобы переложить на эксперта бремя выяснения вопросов виновности лица. Разрешение юридических вопросов - исключительная прерогатива судьи, органа, должностного лица. При этом эксперт согласно [ст. 17.9](#) Кодекса предупреждается об административной ответственности за дачу заведомо ложного заключения, ему также разъясняются его права и обязанности, о чем отбирается подписка. Эксперт согласно [ст. 24.4](#) Кодекса вправе заявлять ходатайства о предоставлении ему дополнительных материалов, необходимых для дачи заключения. В случае если это ходатайство удовлетворено, судья, орган, должностное лицо выносят об этом определение.

Заключение эксперта не может выходить за пределы специальных познаний эксперта. Однако эксперт вправе указать в заключении и иные значимые для дела обстоятельства, которые им были установлены в ходе проведения экспертизы и по поводу которых ему не были поставлены вопросы.

3. **Часть 5 комментируемой статьи** содержит перечень сведений, которые должны быть отражены в заключении эксперта. Выводы заключения должны быть четкими, однозначными, обоснованными и полными.

Верховный Суд РФ в своем [Постановлении](#) N 5 разъясняет, что определение судьи о

назначении экспертизы может быть вынесено как по инициативе судьи, так и на основании ходатайства лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевшего, прокурора, защитника. В определении эксперту должны быть разъяснены его права и обязанности; он также должен быть предупрежден об административной ответственности за дачу заведомо ложного заключения. Судье необходимо выяснить у потерпевшего и лица, в отношении которого ведется производство по делу, их мнение о кандидатуре эксперта и о вопросах, которые должны быть разрешены экспертом. Все необходимые для экспертизы данные должны быть установлены и собраны судьей и предоставлены эксперту.

## Статья 26.5. Взятие проб и образцов

### Комментарий к [статье 26.5](#)

1. Взятие проб и образцов товаров осуществляется должностными лицами таможенных органов при производстве по делу о нарушении таможенных правил ([гл. 16](#) Кодекса).

Таким образом, согласно нормам комментируемой [статьи](#) должностное лицо, осуществляющее производство по делу об административном правонарушении, вправе брать:

а) образцы почерка (например, путем написания диктанта, свободного изложения лицом своих мыслей на бумаге);

б) пробы товаров (например, коньяка, шампанского, меда, моющих веществ и т.п.);

в) образцы товаров и иных предметов (например, товаров для детей, канцелярских принадлежностей, обуви и т.п.);

2) упомянутые образцы и пробы отбираются:

а) на любой стадии производства по делу (в т.ч. и в ходе рассмотрения дела);

б) поскольку это необходимо для проведения экспертизы;

в) по просьбе эксперта, потерпевшего, лица, в отношении которого ведется производство по делу, а также по инициативе самого должностного лица.

В соответствии с правилами гражданского судопроизводства, согласно [ст. ст. 77 - 78](#) ГПК РФ лицо, представляющее аудио- и (или) видеозаписи на электронном или ином носителе либо ходатайствующее об их истребовании, обязано указать, когда, кем и в каких условиях осуществлялись записи.

Суд принимает меры для сохранения их в неизменном состоянии. В исключительных случаях после вступления решения суда в законную силу носители аудио- и видеозаписей могут быть возвращены лицу или организации, от которых они получены. По ходатайству лица, участвующего в деле, ему могут быть выданы изготовленные за его счет копии записей.

2. [Часть 2](#) комментируемой [статьи](#) указывает на способы фиксации вещественных доказательств. Данные способы указаны неисчерпывающим образом.

3. Согласно [части 3](#) комментируемой [статьи](#) о взятии проб и образцов необходимо составить протокол согласно [ст. 27.10](#).

Оценка доказательств, полученных с помощью взятых проб и образцов, осуществляется на основании положений [ст. ст. 26.4, 26.11](#) Кодекса.

## Статья 26.6. Вещественные доказательства

### Комментарий к [статье 26.6](#)



1. Под **вещественными доказательствами** по делу об административном правонарушении понимаются орудия совершения или предметы административного правонарушения, в том числе орудия совершения или предметы административного правонарушения, сохранившие на себе его следы.

**К ним относятся:**

1) орудия совершения административного правонарушения (например, орудия незаконного лова рыбы, орудия незаконной охоты);

2) предметы административного правонарушения (например, похищенное виновным при совершении мелкого хищения).

Имущественные объекты, имеющие отношение к производству об административном правонарушении, могут быть изъяты у лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, либо на эти объекты может быть наложен арест.

В постановлении по делу об административном правонарушении должны быть решены вопросы об изъятых вещах, а также о вещах, на которые наложен арест, если в отношении их не применено или не может быть применено административное наказание в виде конфискации или возмездного изъятия.

В случае вынесения постановления о назначении административного наказания в виде возмездного изъятия или конфискации орудия совершения или предмета административного правонарушения указанная вещь (предмет) подлежит принудительному отчуждению у их собственника либо у лица, в законном ведении которого она (он) находится.

2. Вещественные доказательства при необходимости могут фиксироваться указанными в [ч. 2 ст. 26.6](#) Кодекса способами. Данные способы являются неисчерпывающими.

Согласно [ст. 76](#) АПК РФ вещественными доказательствами являются предметы, которые своими внешним видом, свойствами, местом нахождения или иными признаками могут служить средством установления обстоятельств, имеющих значение для дела.

О приобщении вещественных доказательств к делу арбитражный суд выносит определение.

Статус вещественных доказательств, установленный [АПК РФ](#), совпадает с их правовым положением, определенным [ст. 73](#) ГПК РФ.

Вещественные доказательства всегда приобщаются к делу об административном правонарушении. Об их наличии необходимо указать в протоколах: об административном правонарушении; о применении меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении; о взятии проб и образцов; о рассмотрении дела об административном правонарушении.

Статья 26.7. Документы

Комментарий к [статье 26.7](#)

1. **Документы** - это письменные доказательства. Их следует отличать от вещественных доказательств.

Согласно Федеральному [закону](#) от 29 декабря 1994 г. N 78-ФЗ "О библиотечном деле" **под документом** понимается материальный объект с зафиксированной на нем информацией в виде текста, звукозаписи или изображения, предназначенный для передачи во времени и пространстве в целях хранения и общественного использования.

Документы могут быть признаны письменными доказательствами по делу об

административном правонарушении, а также могут обладать признаками вещественных доказательств.

Документы должны содержать определенную информацию. В соответствии с Федеральным [законом](#) от 27.07.2006 № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" **под информацией** понимаются сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления. Согласно указанному Федеральному [закону](#) **документированная информация** - зафиксированная на материальном носителе путем документирования информация с реквизитами, позволяющими определить такую информацию или в установленных законодательством Российской Федерации случаях ее материальный носитель. Также в настоящее время получают актуальность электронные носители информации. **Электронный документ** - документированная информация, представленная в электронной форме, то есть в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах.

2. Документы должны содержать следующие признаки:

1) иметь значение для дела об административном правонарушении (например, если эти сведения изложены в документе);

2) иметь наличие тех или иных сведений, фактов, обстоятельств, которые имеют значение для дела (например, удостоверяют наличие специальных прав, нецелевое использование бюджетных средств, недобросовестность эмиссии ценных бумаг и т.п.);

3) документы обычно исходят от граждан и организаций, а также должностных лиц и госорганов;

4) документы могут содержать сведения, зафиксированные:

а) прежде всего в письменной форме (либо в форме ксерокопий, слайдов, графической и т.п.);

б) с помощью фото-, кино-, видеосъемки и записи, аудиозаписи в памяти ЭВМ;

в) как на бумажных, так и на магнитных, электронных и т.п. видах носителей информации. Перечень их оставлен открытым (с расчетом на развитие науки и техники).

3. В арбитражном процессе, а также в гражданском судопроизводстве под письменными доказательствами понимаются содержащие сведения об обстоятельствах, имеющих значение для дела, договоры, акты, справки, деловая корреспонденция, иные документы, выполненные в форме цифровой, графической записи или иным способом, позволяющим установить достоверность документа.

К письменным доказательствам относятся также протоколы судебных заседаний, протоколы совершения отдельных процессуальных действий и приложения к ним ([ст. 75 АПК РФ](#), [ч. 1 ст. 71 ГПК РФ](#)).

Применительно к уголовному производству по смыслу [ст. 83 УПК РФ](#) протоколы следственных действий и протоколы судебных заседаний признаются в качестве письменных доказательств, если они соответствуют требованиям, установленным [УПК РФ](#). Иные документы допускаются в качестве доказательств, если изложенные в них сведения имеют значение для установления обстоятельств, указанных в [ст. 73 УПК РФ](#). Документы могут содержать сведения, зафиксированные как в письменном, так и в ином виде. К ним могут относиться материалы фото- и киносъемки, аудио- и видеозаписи и иные носители информации, полученные, истребованные или представленные в порядке, установленном [ст. 86 УПК](#).

4. Согласно нормам комментируемой [статьи](#) судья, орган, должностное лицо обязаны принять все исчерпывающие меры, которые обеспечат сохранность документов до разрешения

дела по существу. По окончании рассмотрения дела указанные органы должны принять решение об их дальнейшей судьбе.

В том случае, если документам присущи признаки вещественных доказательств, они рассматриваются именно в качестве вещественных доказательств и к ним применяются правила [ст. 26.6](#).

Документами, являющимися доказательствами по делу об административных правонарушениях, являются документы, полученные судьей, органом, должностным лицом или в порядке исполнения их поручений и запросов, или в порядке истребования сведений.

Статья 26.8. Показания специальных технических средств

Комментарий к [статье 26.8](#)

1. Согласно [ч. 1 комментируемой статьи](#) под **специальными техническими средствами понимаются:**

1) измерительные приборы (т.е. средства измерения длины, ширины, глубины, веса, плотности, объема, скорости и иных характеристик объекта);

2) такие измерительные приборы, которые прошли метрологическую проверку в порядке, предусмотренном Федеральным [законом](#) от 27.12.2002 N 184-ФЗ "О техническом регулировании";

3) измерительные средства, утвержденные в качестве приборов в установленном порядке и имеющие соответствующие сертификаты. В противном случае доказательства, полученные с помощью таких измерительных приборов, не отвечают принципу допустимости.

Специальные технические средства следует отличать от специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации.

Административным законодательством предусмотрена ответственность за незаконное использование таких средств, предусмотренная [ст. 20.24](#) КоАП.

2. Порядок составления протокола об административном правонарушении, в котором должны быть отражены показания специальных технических средств, определен [ст. 28.2](#) Кодекса.

Показания специальных технических средств отражаются в протоколе об административных правонарушениях или в постановлении по делу об административном правонарушении, принятом в соответствии с [ч. 3 ст. 28.3](#) Кодекса. Для того чтобы применить специальные технические средства, необходимо принять определение.

Статья 26.9. Поручения и запросы по делу об административном правонарушении

Комментарий к [статье 26.9](#)

1. Согласно [ч. 1 комментируемой статьи](#) для получения доказательств по делу об административном правонарушении должностное лицо, осуществляющее производство по делу об административном правонарушении, вправе направлять запросы в соответствующие территориальные органы либо поручить совершение отдельных действий.

К должностным лицам, уполномоченным осуществлять процессуальные действия, указанные в [ч. 1 комментируемой статьи](#), относятся должностные лица органов административной юрисдикции, исчерпывающий перечень которых определен [ст. ст. 23.1 - 23.63](#) Кодекса.

Для получения доказательств по делу об административном правонарушении должностные лица направляют в соответствующие территориальные органы запросы, в которых содержатся требования сообщить данному должностному лицу все сведения, которые имеют значение для дела, в сроки, предусмотренные в запросе. Кроме того, такие лица могут направлять поручения, в

которых указываются те действия, которые территориальные органы должны совершить для того, чтобы собрать доказательства по делу об административном правонарушении и предоставить их должностному лицу.

2. Умышленное неисполнение поручения либо запроса по делу об административном правонарушении либо его ненадлежащее исполнение квалифицируется по [ст. 17.7](#) Кодекса как умышленное невыполнение законных требований должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении.

3. [Часть 3 комментируемой статьи](#) регламентирует взаимодействие органов, осуществляющих производство по делам об административных правонарушениях, с компетентными органами иностранных государств, а также международными организациями, которое осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и международными договорами, действующими для Российской Федерации.

При этом нужно учесть, что поручения, исходящие от судов стран дальнего зарубежья, регулируются [Конвенцией](#), отменяющей требование легализации иностранных официальных документов (Гаага, 5 октября 1961 г.), и Гаагской [конвенцией](#) по вопросам гражданского процесса от 01.03.1954.

#### Статья 26.10. Истребование сведений

##### Комментарий к [статье 26.10](#)

К сведениям, необходимым для разрешения дела об административном правонарушении, относятся согласно [ч. ч. 1, 2 ст. 26.7](#) Кодекса сведения, изложенные в документах. Указанные сведения могут быть добровольно представлены участниками производства по делам об административных правонарушениях судьбе, органу, должностному лицу, в производстве которых находятся дела, и приобщены к делу в качестве доказательств либо при наличии признаков, указанных в [ст. 26.6](#) Кодекса, указаны в качестве вещественных доказательств или истребованы судьей, органом, должностным лицом.

Данные сведения судьей, органом, должностное лицо истребуют от организаций, а также от государственных органов посредством вынесения определения, которое должно соответствовать нормам [ст. ст. 29.4, 29.9, 29.12](#) и направляться в организацию.

Истребование судьей, органом, должностным лицом сведений, необходимых для разрешения дела об административном правонарушении, осуществляется также при подготовке к рассмотрению жалобы на постановление по делу в соответствии с [п. 2 ст. 30.4](#) Кодекса, а при опротестовании прокурором не вступившего в законную силу постановления по делу и (или) последующего решения вышестоящих инстанций по жалобам на это постановление согласно [ч. 2 ст. 30.10](#) Кодекса.

Указанные сведения могут быть истребованы судьей районного суда либо судьей вышестоящего суда при подготовке к пересмотру решения, вынесенного по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении, в порядке, предусмотренном [ст. 30.9](#) Кодекса, а также при пересмотре вступивших в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, решений по результатам рассмотрения жалоб, протестов в случае их опротестования прокурором. Истребуемые сведения должны быть направлены судьбе, органу, должностному лицу не позднее 3 календарных дней. Если осуществляется производство по делу об административном правонарушении, за которое предусмотрена возможность назначения административного ареста, сведения должны быть направлены незамедлительно. Если представление истребуемых сведений невозможно, организация обязана в упомянутый выше 3-дневный срок уведомить письменно, с указанием причин невозможности исполнения определения об этом судьбу, орган, должностное лицо, вынесших определение. Умышленное невыполнение определения судьей, органа, должностного лица об истребовании указанных сведений либо его ненадлежащее исполнение (в том числе нарушение сроков исполнения, указанных в комментируемой [статье](#)) квалифицируется по [ст. 17.7](#) Кодекса как умышленное невыполнение

законных требований должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении.

Статья 26.11. Оценка доказательств

Комментарий к [статье 26.11](#)

Перечень органов, должностные лица которых осуществляют производство по делу об административном правонарушении, определен [ст. ст. 23.2 - 23.63](#) Кодекса. Указанные органы и должностные лица, которые осуществляют производство по делу об административном правонарушении, оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, при этом руководствуясь не абстрактными рассуждениями, а исходя из всестороннего, полного, исчерпывающего, объективного исследования всех обстоятельств дела в их совокупности.

При этом следует иметь в виду, что никакие доказательства для судьи, органа, должностного лица не имеют заранее установленной силы и должны быть исследованы и подвергнуты критическому анализу. В постановлении необходимо указать мотивированное заключение, почему то или иное доказательство отвергнуто или принято.

Доказательства подлежат исследованию при осуществлении следующих процессуальных действий:

1) при рассмотрении жалобы на постановление по делу об административном правонарушении согласно [п. 8 ч. 2 ст. 30.6](#) Кодекса;

2) в случае обжалования в районный суд постановления по делу, вынесенного должностным лицом, и (или) решения вышестоящего должностного лица по жалобе на это постановление - при рассмотрении дела в районном суде ([ч. 1 ст. 30.1](#));

3) при опротестовании прокурором не вступившего в законную силу постановления по делу об административном правонарушении и (или) последующих решений вышестоящих инстанций по жалобам на это постановление ([ст. 30.10](#));

4) при пересмотре вступивших в законную силу постановлений по делам, решений по результатам жалоб, протестов председателями верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов Москвы и Санкт-Петербурга, судов автономной области и автономных округов и их заместителями, Председателем Верховного Суда РФ и его заместителями ([ст. 30.11](#));

5) при пересмотре в порядке надзора Высшим Арбитражным Судом РФ вступившего в законную силу постановления по делу об административном правонарушении ([ч. 4 ст. 30.11](#)).

## **Глава 27. ПРИМЕНЕНИЕ МЕР ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**

Статья 27.1. Меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении

Комментарий к [статье 27.1](#)

1. В связи с тем, что меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях являются мерами административного принуждения и, соответственно, связаны с ограничением прав и законных интересов граждан и юридических лиц, перечень этих мер является исчерпывающим, их установление относится к **исключительному** ведению Российской Федерации ([п. 4 ч. 1 ст. 1.3](#) КоАП РФ), так же как и перечень должностных лиц, уполномоченных на их применение, который ограничен нормами [гл. 27](#) КоАП РФ, регламентирующих применение конкретной меры, и положениями федерального законодательства.

Содержание целей применения мер обеспечения производства по делу, указанных в [ч. 1](#)



[комментируемой статьи](#), свидетельствует о возможности применения данных мер на любой стадии производства по делу об административном правонарушении. В частности, изъятие вещей и документов может совпадать с моментом возбуждения дела об административном правонарушении - например, при непосредственном обнаружении уполномоченными должностными лицами достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения ([п. 1 ч. 1, п. 2 ч. 4 ст. 28.1 КоАП РФ](#)), а может осуществляться на стадии исполнения постановления по делу - например, изъятие водительского удостоверения при исполнении постановления судьи о лишении права управления транспортным средством ([ч. 1 ст. 32.6 КоАП РФ](#)).

Вместе с тем цели и основания применения каждой меры обеспечения производства по делу не идентичны и закреплены конкретными статьями [гл. 27 КоАП РФ](#), регламентирующими порядок применения каждой из указанных мер.

**2. Меры обеспечения** производства по делам об административных правонарушениях могут носить личный характер и применяться только в отношении физических лиц (например, административное задержание ([ст. 27.3 КоАП РФ](#)), привод ([ст. 27.15 КоАП РФ](#))) и имущественный, с применением в отношении физических и юридических лиц (например, изъятие вещей и документов ([ст. 27.10 КоАП РФ](#)), арест товаров, транспортных средств и иных вещей ([ст. 27.14 КоАП РФ](#)), осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов ([ст. 27.8 КоАП РФ](#))).

3. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях следует **разграничивать** с иными мерами административно-правового принуждения, административными наказаниями, а также с мерами процессуального принуждения по уголовному делу по назначению, порядку применения, исполнения и последствиям.

В частности, похожую правовую природу имеют меры административного предупреждения, применение которых направлено на обеспечение защиты граждан, общества и государства, но не связано с совершением лицами, в отношении которых они применяются, административных правонарушений. К ним относятся задержание, личный досмотр граждан и досмотр вещей в условиях чрезвычайного положения ([п. "г" ч. 1 ст. 12, ст. 31 Федерального конституционного закона от 30.05.2001 N 3-ФКЗ](#)), доставление физических лиц в помещения органов внутренних дел для установления личности, удаление физических лиц с отдельных участков местности и объектов, отбуксировка транспортных средств в зоне проведения контртеррористической операции ([п. п. 1, 2 ч. 3 ст. 11 Федерального закона от 06.03.2006 N 35-ФЗ](#)), изъятие запрещенных предметов у лиц, содержащихся в изоляторах временного содержания ([ст. 34 Федерального закона от 15.07.1995 N 103-ФЗ](#)), личный досмотр, досмотр вещей лиц, находящихся в местах отбывания административного ареста ([ст. 6 Федерального закона от 26.04.2013 N 67-ФЗ "О порядке отбывания административного ареста"](#)), и другие меры.

Следует ограничивать меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях от административных наказаний. Внешнее сходство имеют административное задержание и административный арест ([ст. 3.9 КоАП РФ](#)), ограничивающие личную свободу гражданина, а также изъятие и возмездное изъятие ([ст. 3.6 КоАП РФ](#)), конфискация ([ст. 3.7 КоАП РФ](#)), связанные с имущественными ограничениями. Меры административного наказания являются мерами ответственности за совершение административного правонарушения, назначаются органом или должностным лицом, уполномоченными рассматривать дело об административном правонарушении, когда установлены все признаки состава правонарушения, в том числе вина лица, в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами ([ст. 3.1 КоАП РФ](#)).

Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях сходны также с некоторыми мерами уголовно-процессуального принуждения (задержание подозреваемого, привод, наложение ареста на имущество), которые применяются в связи с совершением преступления в порядке, установленном Уголовно-процессуальным [кодексом Российской Федерации от 18.12.2001 N 174-ФЗ](#).

4. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях применяются соответствующими **должностными лицами** строго в пределах их компетенции, установленной статьями [гл. 27 КоАП](#) и федеральным законодательством ([ч. 2 ст. 1.6 КоАП РФ](#)). Так, сотрудники полиции правомочны применять такие меры обеспечения, как доставление ([п. п. 3, 14 ч. 1 ст. 13](#) Федерального закона от 07.02.2011 N 3-ФЗ "О полиции"), личный досмотр, досмотр вещей, транспортных средств ([п. 16 ч. 1 ст. 13](#) Федерального закона от 07.02.2011 N 3-ФЗ), административное задержание ([п. п. 3, 5 ч. 2 ст. 14](#) Федерального закона от 07.02.2011 N 3-ФЗ) и др. Должностные лица таможенных органов вправе осуществлять осмотр территорий и помещений, изымать документы ([ст. ст. 180, 186](#) Таможенного кодекса РФ).

Вместе с тем значительное количество должностных лиц территориальных органов федеральных органов исполнительной власти наделены юрисдикционными полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях ([ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ](#)) и рассмотрению дел об административных правонарушениях ([гл. 23 КоАП РФ](#)), однако не обладают полномочиями по применению мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях (например, должностные лица органов, осуществляющих государственную регистрацию индивидуальных предпринимателей и юридических лиц ([ст. 23.61 КоАП РФ](#)), органов экспортного контроля ([ст. 23.9 КоАП РФ](#) и др.)). В подобных случаях меры обеспечения применяются должностными лицами органов, наделенными соответствующими полномочиями. В частности, доставление и административное задержание при обращении должностных лиц указанных органов осуществляют должностные лица органов внутренних дел ([п. 1 ч. 1 ст. 27.2, п. 1 ч. 1 ст. 27.3 КоАП РФ](#)).

5. Законодательством предусмотрены особые условия применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в отношении должностных лиц, выполняющих определенные государственные функции (депутатов, судей, прокуроров и иных лиц). Эти ограничения устанавливаются Конституцией РФ ([ст. ст. 91, 98, 122](#)), Федеральным [законом](#) от 08.05.1994 N 3-ФЗ, [Законом](#) РФ от 26.06.1992 N 3132-1, Федеральным [законом](#) от 17.01.1992 N 2202-1, Федеральным [законом](#) от 03.04.1995 N 40-ФЗ, Федеральным [законом](#) от 06.10.1999 N 184-ФЗ и рядом других законов.

6. Важнейшей гарантией законности применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях и обеспечения прав граждан является требование их процессуального оформления - составления протокола с вручением копии лицу, в отношении которого применена соответствующая мера. В некоторых случаях допускается запись о применении одной меры в процессуальном документе, оформляющем другую меру, или протоколе об административном правонарушении (например, о доставлении составляется протокол либо делается запись в протоколе об административном задержании или в протоколе об административном правонарушении ([ч. 3 ст. 27.2 КоАП РФ](#))).

## Статья 27.2. Доставление

### Комментарий к [статье 27.2](#)

1. Название данной меры претерпело существенные изменения по сравнению с КоАП РСФСР, [ст. 238](#) которого определялись основания и порядок "доставления нарушителя". Соответствующими изменениями законодатель не только определил возможность применения данной меры в отношении физических лиц и отношении имущества (например, судов и орудий совершения административного правонарушения ([п. 8 ч. 1 комментируемой статьи](#))), но и обеспечил ее соответствие принципу презумпции невиновности в производстве по делам об административных правонарушениях, согласно которому лицо считается невиновным до тех пор, пока его вина не будет доказана и установлена вступившим в законную силу постановлением судьи, органа, должностного лица, рассмотревших дело ([ч. 2 ст. 1.5 КоАП РФ](#)).

2. Поскольку целью доставления как меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях является составление протокола об административном правонарушении, основанием доставления является совершение деяния, содержащего признаки правонарушения.

В этой связи, с одной стороны, **недопустимо** доставление лица в служебное помещение компетентного органа, например, для проверки документов при отсутствии признаков правонарушения, а с другой - при принятии решения о доставлении уполномоченное должностное лицо не обязано устанавливать все признаки состава правонарушения, достаточно установления события правонарушения.

Следует особо отметить, что наличие в действиях лица признаков состава правонарушения само по себе не дает право уполномоченным должностным лицам осуществить доставление данного лица в служебное помещение органа внутренних дел или иные помещения, указанные в комментируемой [статье](#).

Доставление **может применяться** только при одновременном наличии еще двух оснований - только в случаях, когда составление протокола об административном правонарушении является обязательным и составить его на месте выявления правонарушения невозможно.

Законодатель предусмотрел только два случая, когда административное наказание может быть назначено **без составления протокола** об административном правонарушении: если за совершение физическим лицом административного правонарушения предусмотрено наказание в виде предупреждения или административного штрафа и лицо не оспаривает наличие события административного правонарушения и (или) назначенное ему наказание ([ч. ч. 1, 2 ст. 28.6 КоАП РФ](#)) и в случае выявления правонарушения в области дорожного движения или административного правонарушения, предусмотренного законом субъекта РФ, совершенного с использованием транспортного средства либо собственником или иным владельцем земельного участка либо другого объекта недвижимости, зафиксированных с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств ([ч. 3 ст. 28.6 КоАП РФ](#)).

К обстоятельствам, **препятствующим составлению** протокола об административном правонарушении на месте его выявления, относятся чаще всего отсутствие у лица, совершившего противоправное действие, документов, удостоверяющих личность, либо появление сомнения в том, что они подлинны, отказ сообщить о себе необходимые сведения, нахождение лица в состоянии опьянения и оказание противодействия при пресечении и процессуальном оформлении уполномоченным должностным лицом правонарушения.

3. **Сущность** доставления как принудительного препровождения физического лица в служебное помещение органа внутренних дел или иное служебное помещение предполагает не только кратковременное ограничение свободы действий и передвижения лица путем доставления его в служебное помещение, но и подавление при этом возможного сопротивления, как психического, так и физического, - словесного отказа выполнить требование должностного лица, отказа выйти из транспортного средства и др.

4. Доставление как меру обеспечения производства по делам об административных правонарушениях следует **отличать** от иных мер административного принуждения, в частности административно-предупредительных мер, не связанных с совершением лицами, в отношении которых они применяются, административных правонарушений. Примером последних является доставление физических лиц в помещения органов внутренних дел для установления личности в зоне проведения контртеррористической операции ([п. п. 1, 2 ч. 3 ст. 11 Федерального закона от 06.03.2006 N 35-ФЗ](#)).

5. Перечень должностных лиц, уполномоченных осуществлять доставление, закреплен в [ч. 1 комментируемой статьи](#) и является исчерпывающим.

Следует особо отметить, что значительное количество должностных лиц территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, несмотря на наличие юрисдикционных полномочий, предусмотренных [гл. 23](#) и [ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ](#), не наделены правом применения мер государственно-властного принуждения для их реализации. На основании обращений должностных лиц указанных органов доставление лица в служебное помещение органа внутренних дел (полиции) или в помещение органа местного самоуправления сельского поселения осуществляется должностными лицами органов внутренних дел ([п. 1 ч. 1 ст. 27.2 КоАП РФ](#)).

6. КоАП РФ не определяет сроков доставления, но обязывает уполномоченных должностных лиц осуществить его в возможно короткий срок. Данный критерий определяется в каждом конкретном случае с учетом объективных обстоятельств - погодных условий, наличия транспортного обеспечения, инфраструктуры местности, удаленности места пресечения правонарушения от служебных и иных помещений, указанных в [ч. 1 комментируемой статьи](#).

7. Порядок разбирательства уполномоченных должностных лиц с доставленными лицами регламентируется подзаконными нормативными правовыми актами.

Порядок разбирательства с гражданами, доставленными в дежурные части территориальных органов МВД России, закреплен [Наставлением](#) о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан, утвержденным Приказом МВД России от 30.04.2012 N 389.

Наставлением, в частности, определено, что выяснение обстоятельств факта задержания и доставления осуществляется оперативным дежурным незамедлительно в специально оборудованном помещении, а также закреплена обязанность оперативного дежурного быть вежливым и тактичным в отношении доставленных лиц, обеспечить содержание их в условиях, исключающих угрозу жизни и здоровью и возможность самовольного оставления ими данных помещений ([п. п. 4, 7](#)).

Также Наставлением закреплен исчерпывающий перечень решений, которые могут быть приняты оперативным дежурным в отношении доставленного по результатам выяснения обстоятельств его задержания и доставления ([п. 5](#)), основные обязанности оперативного дежурного после доставления граждан в дежурную часть ([пункт 8](#)), перед размещением доставленных в помещения для задержанных и после их размещения в указанных помещениях ([п. п. 9 - 17 и 18 - 28](#) соответственно).

Особый порядок разбирательства предусмотрен в отношении лиц, обладающих иммунитетом и в силу наличия специального статуса привлекаемых за совершение административных правонарушений к дисциплинарной ответственности.

В случае если при установлении личности доставленного лица выяснится, что в соответствии с законодательством РФ он обладает иммунитетом от задержания (судьи, прокуроры и др.), оперативный дежурный обязан незамедлительно освободить такое лицо, доложив о факте его доставления письменным рапортом на имя начальника территориального органа МВД России и проинформировав дежурную часть вышестоящего территориального органа МВД России ([подп. 8.3.1 Наставления](#)). [Выписка](#) из нормативных правовых актов о лицах, пользующихся иммунитетом от задержания, содержится в приложении N 5 к названному Наставлению.

В случае доставления в орган внутренних дел за совершение административных правонарушений военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы, а также сотрудников органов внутренних дел и других лиц, которые согласно требованиям [ст. 2.5 КоАП РФ](#) несут ответственность за административные правонарушения в соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок прохождения службы в указанных органах, оперативный дежурный после установления личности доставленного, его места службы, а также оснований и причин доставления обязан известить командира воинской части (военного коменданта), начальников соответствующих органов внутренних дел о произведенном доставлении и задержании, вызвать представителя воинской части или указанных органов для передачи доставленного и привлечения последнего к дисциплинарной ответственности ([подп. 5.5 Наставления](#)).

В приложении N 1 к Наставлению содержатся [Правила](#) оборудования служебных помещений, предназначенных для выяснения обстоятельств факта задержания или доставления лиц, доставленных в дежурные части территориальных органов МВД России.

8. В отличие от ранее действовавших норм КоАП РСФСР доставление как мера обеспечения производства по делам об административных правонарушениях оформляется процессуально: о

нем составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе об административном задержании. Дополнительной процессуальной гарантией обеспечения прав граждан является закрепленная [ч. 3 ст. 27.2 КоАП РФ](#) обязанность должностных лиц вручить доставленному лицу по его просьбе копию протокола о доставлении.

9. С момента составления протокола о доставлении, если этот процессуальный документ является первым в производстве по делу об административном правонарушении, дело об административном правонарушении считается возбужденным ([п. 1 ч. 4 ст. 28.1 КоАП РФ](#)).

### Статья 27.3. Административное задержание

#### Комментарий к [статье 27.3](#)

1. Под **задержанием** понимается принудительное кратковременное ограничение свободы физического лица, не связанное с применением наказания и выражающееся в содержании его в специально отведенном для этого помещении в течение времени, установленного законом.

Помимо административного, еще одним основным видом задержания является уголовно-процессуальное задержание, которое применяется на основаниях и в порядке, которые закреплены нормами [УПК РФ](#), в отношении лиц, совершивших преступления.

2. Основанием применения административного задержания как меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях является совершение физическим лицом деяния, содержащего признаки административного правонарушения, установление всех признаков состава правонарушения при этом не требуется.

Конституционный Суд РФ разъяснил, что само по себе то обстоятельство, что задержанное лицо не было впоследствии привлечено к административной ответственности и не предстало перед судом, не обязательно означает, что задержание было незаконным и нарушало требования [Конституции РФ](#) и международного законодательства. Факты и сведения, которые дают основания для применения задержания как предварительной меры принуждения с целью обеспечения производства по делу об административном правонарушении, могут оказаться впоследствии недостаточными для принятия решения об административной ответственности. Требования, обуславливающие правомерность задержания, не предполагают, что компетентное должностное лицо уже в момент задержания должно иметь доказательства, достаточные для разрешения дела по существу. Целью задержания как обеспечительной меры является создание условий для проведения производства по делу о соответствующем административном правонарушении, с тем, чтобы были проверены факты, подтверждены или устранены конкретные подозрения, обосновывающие задержание, подготовлены необходимые документы для передачи дела на рассмотрение суда (см. [п. 3 Постановления Конституционного Суда РФ от 16.06.2009 N 9-П "По делу о проверке конституционности ряда положений статей 24.5, 27.1, 27.3, 27.5 и 30.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, пункта 1 статьи 1070 и абзаца третьего статьи 1100 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 60 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан М.Ю. Карелина, В.К. Рогожкина и М.В. Филандрова"](#)).

Вместе с тем административное задержание может быть применено только в исключительных случаях, т.к. затрагивает честь и достоинство лица, ограничивает его свободу. Исключительность предполагает, что без использования этой принудительной меры невозможно установить обстоятельства совершенного деяния, личность лица, его совершившего, обеспечить правильное и своевременное рассмотрение дела, исполнение постановления по делу об административном правонарушении. Так, административное задержание применяется, если лицо, совершившее правонарушение, не имеет документов, удостоверяющих личность, и отказывается сообщить сведения о себе, игнорирует законное требование уполномоченного должностного лица о прекращении правонарушения, совершило правонарушение, за которое предусмотрено наказание в виде административного ареста, и есть достаточные основания полагать, что оно будет уклоняться от его исполнения.



Административное задержание не допускается, если существует возможность пресечения правонарушения другими способами (нарушитель позитивно реагирует на требование должностного лица о прекращении правонарушения и другие его распоряжения), установления на месте личности правонарушителя и составления протокола об административном правонарушении, а также в случаях назначения административного наказания без составления протокола.

3. Началом срока административного задержания следует считать составление уполномоченным должностным лицом протокола об административном задержании и помещение лица в специальное охраняемое помещение. В соответствии с п. 2 ч. 4 ст. 28.1 КоАП РФ с момента составления первого протокола о применении мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях (в том числе и протокола об административном задержании) дело об административном правонарушении считается возбужденным. В связи с этим задержанное лицо приобретает права (знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, выступать на родном языке и пользоваться услугами переводчика, если не владеет языком, на котором ведется производство, обжаловать в установленном порядке действия должностных лиц, просить уведомить о месте своего нахождения родственников, администрацию по месту работы или учебы) и обязанности (соблюдать установленные правила содержания в комнатах для задержанных). При этом следует отметить, что КоАП РФ не содержит нормы, определяющей обязанности лиц, подвергнутых административному задержанию.

4. В отличие от ранее действовавших норм КоАП РФ предоставляет административно задержанному лицу право требовать от соответствующих должностных лиц уведомления об административном задержании не только родственников и администрации по месту учебы (работы), но и защитника. Невыполнение просьбы задержанного о предоставлении защитника является нарушением его конституционного права на защиту, в результате которого дальнейшее производство по делу приобретает незаконный характер.

В качестве защитника допускается адвокат или иное лицо. Полномочия адвоката удостоверяются ордером, выданным адвокатским образованием, а полномочия иного лица, оказывающего юридическую помощь, - доверенностью, оформленной в соответствии с законом (ч. 2, 3 ст. 25.5 КоАП РФ).

К участию в производстве по делу в качестве защитника не допускается лицо, если оно является сотрудником государственных органов, осуществляющих контроль и надзор за соблюдением правил, нарушение которых явилось основанием для возбуждения данного дела, или если оно ранее выступало в качестве иного участника производства по данному делу (ч. 1 ст. 25.12 КоАП РФ).

5. Особый порядок административного задержания предусмотрен для несовершеннолетних: об их задержании в обязательном порядке уведомляются родители или иные законные представители; задержанные несовершеннолетние содержатся отдельно от взрослых лиц.

Законодатель установил также обязанность должностных лиц, осуществивших административное задержание специальных субъектов (лиц, в силу статуса привлекаемых за совершение административных правонарушений к дисциплинарной ответственности - военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел и др. (ч. 1 ст. 2.5 КоАП РФ) и членов общественных наблюдательных комиссий, незамедлительно уведомить о факте их задержания соответствующих лиц (орган или учреждение, в котором задержанный проходит службу и секретаря Общественной палаты РФ и общественную наблюдательную комиссию соответственно).

6. Перечень органов, должностные лица которых уполномочены осуществлять административное задержание, является исчерпывающим (часть 1 комментируемой статьи). Только в помещениях этих органов могут быть оборудованы комнаты для административных задержанных.

7. Перечень категорий должностных лиц и объем их полномочий на производство административного задержания устанавливается соответствующим федеральным органом исполнительной власти.

Так, компетенция сотрудников органов внутренних дел (полиции) по административному задержанию определена [Приказом](#) МВД России от 05.05.2012 N 403 "О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию", полномочия должностных лиц таможенных органов - [Приказом](#) ФТС РФ от 01.03.2012 N 368 "О должностных лицах таможенных органов Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание".

8. Законодательством РФ установлен перечень лиц, которые не могут быть подвергнуты административному задержанию:

- Президент РФ ([ст. 91](#) Конституции РФ);

- Президент РФ, прекративший исполнение своих полномочий ([ст. 3](#) Федерального закона от 12.02.2001 N 12-ФЗ "О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи");

- члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы Федерального Собрания РФ ([ст. 19](#) Федерального закона от 08.05.1994 N 3-ФЗ);

- депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ ([ст. 13](#) Федерального закона от 06.10.1999 N 184-ФЗ);

- судьи ([ст. 16](#) Закона РФ от 26.06.1992 N 3132-1, [ст. 15](#) Федерального конституционного закона от 21.07.1994 N 1-ФКЗ) и др.

В случае доставления таких лиц, если их личность не могла быть установлена до доставления, они подлежат немедленному освобождению.

9. Административное задержание как меру обеспечения производства по делам об административных правонарушениях следует отличать от административного ареста - меры административного наказания, которая назначается лишь в исключительных случаях за отдельные виды административных правонарушений и заключается в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества сроком до 15, а в исключительных случаях - до 30 суток ([статья 3.9](#) КоАП РФ).

Помимо административного задержания как меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях законодательством предусмотрены иные меры административно-правового принуждения, содержание и порядок применения которых сходны с административным задержанием. В отличие от указанной меры они носят предупредительный характер, могут применяться и в связи с преступлением, а также в отношении не деликтоспособных лиц. К их числу относится, например, задержание граждан, нарушивших режим комендантского часа в условиях чрезвычайного положения. Указанные лица задерживаются силами, обеспечивающими режим чрезвычайного положения, до окончания комендантского часа, а граждане, не имеющие при себе документов, удостоверяющих личность, - до выяснения их личности, но не более чем на 3 суток по решению начальника органа внутренних дел или его заместителя. По решению суда этот срок может быть продлен не более чем на 10 суток ([ч. 1 ст. 31](#) Федерального конституционного закона от 30.05.2001 N 3-ФКЗ).

Статья 27.4. Протокол об административном задержании

Комментарий к [статье 27.4](#)

1. Протокол об административном задержании является не только одним из видов

доказательств по делу об административном правонарушении, но и актом, подтверждающим законность и обоснованность задержания гражданина. Кроме того, в случаях непосредственного обнаружения уполномоченным должностным лицом деяния, содержащего признаки правонарушения, если протокол о доставлении не составлялся, протокол об административном задержании является актом, свидетельствующим о возбуждении дела (п. 2 ч. 4 ст. 28.1 КоАП РФ).

2. Комментируемая [статья](#) содержит перечень сведений, которые отражаются в протоколе об административном задержании.

Местом составления протокола обычно является помещение дежурной части соответствующего органа внутренних дел либо специальное помещение органа, указанного в [ч. 1 ст. 27.3](#) КоАП РФ, или помещение органа местного самоуправления.

Поскольку срок задержания исчисляется часами, в протоколе об административном задержании обязательно указываются часы и минуты произведенного задержания.

Данные о личности вносятся в протокол с учетом имеющихся у задержанного документов (фиксируется, каких именно) либо со слов задержанного или очевидцев, которые его знают.

Помимо названных в комментируемой [статье](#) сведений в протокол об административном задержании обычно заносится объяснение задержанного, данные о состоянии его здоровья, наличии и характере травм, опьянения, одежды.

Если проводился личный досмотр, то об этом и об изъятых в ходе досмотра вещах также указывается в протоколе.

3. Задержанному лицу в обязательном порядке разъясняются права и обязанности лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные [КоАП РФ](#) (знакомится со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, выступать на родном языке и пользоваться услугами переводчика, если не владеет языком, на котором ведется производство, обжаловать в установленном порядке действия должностных лиц, просить уведомить о месте своего нахождения родственников, администрацию по месту работы или учебы, давать правдивые показания по делу, являться по вызовам уполномоченного должностного лица), о чем делается соответствующая запись в протоколе об административном задержании, подтвержденная подписью задержанного.

4. Протокол подписывается должностным лицом, его составившим и задержанным. В случаях, если задержанное лицо отказывается подписать протокол, в нем делается соответствующая запись. Отказ подписать протокол обусловлен чаще всего несогласием задержанного с основаниями, порядком задержания, поэтому факт составления протокола и отказ задержанного от его подписи желательно удостоверить подписями двух понятых, которые впоследствии смогут подтвердить факт, правомерность задержания и мотивы отказа задержанного от подписи.

5. По истечении срока административного задержания в протоколе делается отметка о выдаче вещей, изъятых у задержанного в результате личного досмотра. Копия протокола об административном задержании вручается задержанному лишь при поступлении от него просьбы об этом.

Статья 27.5. Сроки административного задержания

Комментарий к [статье 27.5](#)

1. Срок административного задержания по общему правилу не должен превышать 3 часа. Он исчисляется с момента доставления лица в служебное помещение для составления протокола об административном правонарушении.

При разбирательстве с доставленными, находящимися в состоянии опьянения, если в их действиях имеются признаки административного правонарушения, оперативный дежурный органа внутренних дел или иное уполномоченное лицо обязаны поместить нарушителя в помещение для административно задержанных и после его вытрезвления провести разбирательство в установленном порядке.

2. Срок административного задержания может быть менее 3 часов, если достигнуты цели административного задержания (составлен протокол об административном правонарушении, установлена личность задержанного, назначено административное наказание), либо выявлены обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении (ст. 24.5 КоАП РФ).

3. В исключительных случаях срок административного задержания может составлять более трех часов. При этом нормы КоАП РФ в полной мере соответствуют ст. 22 Конституции РФ, согласно которой до судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов. Административное задержание сроком не более 48 часов допускается только в двух случаях:

- при совершении нарушения таможенных правил, режима Государственной границы РФ и некоторых других правонарушений;

- при совершении правонарушения, влекущего в качестве одной из мер административного наказания административный арест.

**Целями** такого задержания может быть установление личности либо выяснение обстоятельств дела, а в случаях, если санкцией статьи за совершение правонарушения предусмотрено наказание в виде административного ареста - обеспечение неотвратимости назначения и исполнения наказания.

4. Решение о продлении срока административного задержания должностное лицо принимает в пределах своих полномочий самостоятельно, без письменного сообщения прокурору либо получения его санкции.

#### Статья 27.6. Место и порядок содержания задержанных лиц

##### Комментарий к статье 27.6

1. Задержанные лица содержатся в специально отведенных для этого помещениях, которые могут оборудоваться только в органах, должностные лица которых вправе осуществлять административное задержание, либо в специальных учреждениях, создаваемых в установленном порядке органами исполнительной власти субъектов РФ.

К первым относятся помещения для административно задержанных в дежурных частях органов внутренних дел, служебные помещения внутренних войск, ведомственной охраны, воинских подразделений, пограничных органов, таможенных органов, органов уголовно-исполнительной системы и др.

В сельской местности задержанные содержатся в помещении органа местного самоуправления сельского поселения.

2. Федеральные органы исполнительной власти, должностные лица которых вправе осуществлять административное задержание, обязаны руководствоваться **Положением** об условиях содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормах питания и порядке медицинского обслуживания таких лиц, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 15.10.2003 N 627.

Названным **Положением**, в частности, закреплено, что задержанные на срок более 3 часов лица должны обеспечиваться питанием по **норме** питания для подозреваемых и обвиняемых в

совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний, в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации и пограничных органов федеральной службы безопасности, лиц, подвергнутых административному аресту, на мирное время, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 11.04.2005 N 205.

Указанные лица также имеют право на медицинское обслуживание, получение предметов первой необходимости (гигиенических наборов) и продуктов питания от родственников и других лиц.

**Положением** также регламентирован порядок раздельного размещения отдельных категорий задержанных лиц и перечень лиц, которые не могут содержаться в помещениях для административно задержанных.

В специальных помещениях для административно задержанных **раздельно** размещаются:

- лица мужского пола и женского пола;
- несовершеннолетние лица и совершеннолетние лица;

- лица, имеющие признаки инфекционных заболеваний или признаки, указывающие на наличие у них таких заболеваний.

**Запрещается** размещать в специальных помещениях (при наличии соответствующих документов, подтверждающих невозможность размещения):

- лиц с заболеваниями (травмами), состояние которых определяется как "состояние средней тяжести" или "тяжелое";

- лиц, страдающих сахарным диабетом (в средней или тяжелой степени);
- беременных женщин;

- взрослых, имеющих при себе детей в возрасте до 14 лет, при невозможности передачи их родственникам или иным законным представителям.

3. Следует особо отметить, что **Постановление** Правительства РФ от 16.04.2012 N 301 "Об утверждении Положения об условиях содержания, нормах питания и порядке медицинского обслуживания задержанных лиц в территориальных органах МВД России" не распространяется на лиц, задержанных должностными лицами органов внутренних дел за административные правонарушения (п. 1 названного Постановления).

4. Задержанному лицу по истечении срока задержания возвращаются изъятые у него предметы (вещи, документы, ценности и деньги), за исключением предметов, являющихся орудием или непосредственным объектом правонарушения (до решения вопроса по существу) либо находящихся в розыске или изъятых из гражданского оборота, а также поддельных документов. За получение возвращенных вещей, документов, денег задержанный расписывается в протоколе об административном задержании.

Статья 27.7. Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице

Комментарий к [статье 27.7](#)

1. **Личный досмотр** - это досмотр вещей, находящихся на физическом лице (предметов одежды, обуви), и тела человека.

**Досмотр вещей** - это их обследование без нарушения конструктивной целостности. Досмотр вещей, находящихся при физическом лице, подразумевает досмотр багажа и ручной клади.



КоАП РФ не предусматривает возможность проведения досмотра вещей, собственник которых не известен (бесхозных, выброшенных, оставленных без присмотра вещей). Между тем ст. 243 КоАП РСФСР допускала проведение досмотра вещей в отсутствие их собственника. Подобное вытекает и из ч. 5 ст. 116 Таможенного кодекса Таможенного союза, согласно которой таможенный досмотр товаров может проводиться без декларанта, иных лиц, обладающих полномочиями в отношении этих товаров, их представителей при неявке указанных лиц либо такие лица неизвестны; при существовании угрозы национальной (государственной) безопасности, жизни и здоровью человека, животных, возникновения эпизоотической ситуации, окружающей среде, сохранению объектов национального культурного достояния государств - членов Таможенного союза и при иных обстоятельствах, не терпящих отлагательства, в том числе при наличии признаков, указывающих на то, что товары являются легковоспламеняющимися веществами, взрывоопасными предметами, взрывчатыми, отравляющими, опасными химическими и биологическими веществами, наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими, ядовитыми, токсичными, радиоактивными веществами, ядерными материалами и другими подобными товарами, если товары распространяют неприятный запах; при пересылке товаров в международных почтовых отправлениях; при оставлении на таможенной территории Таможенного союза товаров в нарушение таможенной процедуры, предусматривающей их вывоз.

2. **Основанием** проведения личного досмотра и досмотра вещей как мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях является совершение деяния, содержащего признаки административного правонарушения. **Целью** применения этих мер является обнаружение орудий совершения либо предметов административного правонарушения.

Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, осуществляются должностными лицами, уполномоченными осуществлять доставку и административное задержание.

До начала досмотра уполномоченное лицо должно предложить лицу добровольно предъявить документы, удостоверяющие личность, выдать орудия совершения или предметы административного правонарушения. В случае добровольной выдачи досматриваемым лицом товаров должностное лицо вправе ограничиться их изъятием, если при этом отсутствуют достаточные основания полагать, что указанное лицо скрывает еще какие-либо предметы. Данное решение должно быть отражено в протоколе личного досмотра.

В случае необходимости для проведения личного досмотра могут быть приглашены медицинский работник, специалист, переводчик. Обследование тела досматриваемого проводится только медицинским работником. Специалист и переводчик не должны присутствовать в помещении, в котором проводится личный досмотр, в то время, когда лицо находится в нательном белье либо без одежды. Производство фото-, киносъемки и видеозаписи в это время в указанном помещении не допускается.

При личном досмотре несовершеннолетнего или недееспособного физического лица вправе присутствовать его законные представители (родители, усыновители, опекуны, попечители).

В целях соблюдения норм нравственности личный досмотр проводится лицом одного пола с досматриваемым в присутствии двух понятых того же пола в специально отведенном для этого помещении. Такое помещение должно быть изолированным и отвечать санитарно-гигиеническим требованиям. Доступ в него других физических лиц и возможность наблюдения за проведением личного досмотра с их стороны должны быть исключены. Запрещается проводить личный досмотр нескольких лиц одновременно в одном помещении.

При сопровождении физического лица в помещение, где будет проводиться личный досмотр, обеспечивается контроль за тем, чтобы указанное лицо во время следования не выбросило либо не уничтожило находящиеся при нем товары, предметы, документы.

3. Законодатель впервые закрепил, что **в исключительных случаях** при наличии достаточных оснований полагать, что при физическом лице находятся оружие или иные предметы,

используемые в качестве оружия, досмотр может осуществляться без понятых.

**Достаточные основания** определяются поведением правонарушителя (агрессивность, отказ выполнить законные требования должностных лиц, оказание сопротивления), характером совершенного правонарушения (стрельба в общественных местах, мелкое хулиганство), показаниями свидетелей и потерпевших (об угрозе применения оружия или иных предметов, их демонстрация).

К **оружию** относится огнестрельное, газовое, пневматическое и холодное оружие.

**Предметами, используемыми в качестве оружия**, следует считать колюще-режущие предметы, предметы, ударами которых можно нанести человеку травму, самодельные взрывные устройства и т.п.

В случаях осуществления досмотра без участия понятых, оказания досматриваемым лицом сопротивления должностному лицу, проводящему досмотр, при попытках скрыть вещественные доказательства, а также в иных случаях с целью получения доказательств по делу, подтверждения законности проведения досмотра целесообразно применение фотосъемки, видеозаписи и других способов фиксации вещественных доказательств, о чем делается отметка в протоколе.

4. **Личный досмотр** как мера обеспечения производства по делам об административных правонарушениях имеет сходные черты с такой мерой принуждения по уголовным делам, как личный обыск. В соответствии со [ст. ст. 93, 184](#) УПК РФ личный обыск проводится при задержании под стражу, а также при наличии достаточных данных полагать, что лицо, находящееся в помещении или ином месте, в котором производится обыск, скрывает при себе предметы или документы, которые могут иметь значение для уголовного дела.

Личный досмотр и досмотр вещей следует отличать от иных мер административного принуждения, которые применяются с целью предупреждения правонарушений и преступлений и не связаны с совершением конкретного административного правонарушения.

Так, в соответствии с [п. "г" ч. 1 ст. 12, ч. 1 ст. 31](#) Федерального конституционного закона от 30.05.2001 N 3-ФКЗ в условиях чрезвычайного положения может осуществляться личный досмотр и досмотр вещей граждан; лица, задержанные за нарушение режима комендантского часа, не имеющие при себе документов, удостоверяющих личность, и находящиеся при них вещи могут быть подвергнуты досмотру.

В зоне проведения контртеррористической операции лица, проводящие указанную операцию, вправе производить при проходе (проезде) в зону проведения контртеррористической операции и при выходе (выезде) из указанной зоны личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей ([п. 12 ч. 3 ст. 11](#) Федерального закона от 06.03.2006 N 35-ФЗ).

Согласно [п. 25 части 1 ст. 13](#) Федерального закона от 07.02.2011 N 3-ФЗ сотрудники полиции вправе требовать от граждан соблюдения пропускного и внутриобъектового режимов на охраняемых полицией объектах; осуществлять досмотр и (или) осмотр граждан, осмотр находящихся при них вещей, досмотр и (или) осмотр транспортных средств при въезде на охраняемые объекты и выезде с охраняемых объектов.

Личному досмотру подвергаются лица, которым назначено наказание в виде административного ареста, по их прибытии в место отбывания административного ареста, а также по мере необходимости в период отбывания ими административного ареста ([ст. 6](#) Федерального закона от 26.04.2013 N 67-ФЗ).

5. О личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении или в протоколе об административном задержании.

В протоколе помимо данных о дате, месте составления протокола, о лице, составившем протокол, и о лице, подвергнувшемся досмотру, обязательно указываются идентификационные

признаки вещей, обнаруженных при досмотре (размер, тип, марка, количество, цвет, запах и т.д.). Применительно к оружию, например, необходимо указывать тип, марку, модель, калибр, серию, номер, иные идентификационные признаки, вид и количество боевых припасов. Применительно к обнаруженным документам - наименование, дату составления (выдачи), данные о составителе (органе, выдавшем документ), количество листов, первые и последние слова текста. При большом количестве различных документов может быть составлена опись.

В необходимых случаях обнаруженные вещи и документы изымаются лицом, проводившим личный досмотр.

Протокол подписывается должностным лицом, его составившим, лицом, в отношении которого ведется производство по делу, либо владельцем вещей, подвергнутых досмотру, а также понятыми. При участии в досмотре медицинского работника, переводчика, специалиста протокол подписывается этими лицами. В случае отказа досматриваемого лица от подписи в протоколе делается запись об этом, скрепленная подписями понятых. Копия протокола о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, вручается владельцу вещей, подвергнутых досмотру, по его просьбе.

Статья 27.8. Осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов

Комментарий к [статье 27.8](#)

1. **Осмотр** представляет собой непосредственное изучение лицом, осуществляющим производство по делу об административном правонарушении, при участии понятых участков местности, помещений, отдельных предметов и иных объектов в целях пресечения правонарушения, обнаружения предметов и орудий совершения правонарушения, установления иных обстоятельств, имеющих значение для дела. Непосредственное изучение в ходе осмотра обстановки позволяет лицу, осуществляющему производство, составить наиболее точное и полное представление о характере правонарушения и на этой основе сделать заключение о наличии или отсутствии признаков правонарушения.

2. **Основанием** для применения осмотра как меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях является совершение деяния, содержащего признаки административного правонарушения в сфере предпринимательской деятельности, налогообложения и иных сферах функционирования субъектов, имеющих специальный статус - индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

По смыслу комментируемой [статьи](#) осмотру могут подвергаться только помещения, принадлежащие юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю и, соответственно, используемые для осуществления предпринимательской деятельности (торговые помещения, места хранения товаров и оборудования, помещения для оказания услуг - мойки автомобилей, риэлтерские конторы и т.п.) и находящиеся там вещи и документы.

Согласно [ст. 2](#) ГК РФ предпринимательской деятельностью является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве и в установленном законом порядке. Некоторые виды предпринимательской деятельности осуществляются только при наличии специального разрешения (лицензии); отсутствие лицензии является правонарушением.

Следует отметить, что помещения и территории могут принадлежать гражданам и юридическим лицам не только на праве собственности, но и на правах аренды, пользования, распоряжения и т.д.

3. Комментируемая мера применяется только в отношении лиц со **специальным статусом** - индивидуальных предпринимателей и юридических лиц. Этот статус подтверждается свидетельством о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя

либо зарегистрированным надлежащим образом уставом юридического лица.

По смыслу комментируемой [статьи](#) при осуществлении в помещении незаконной торговой, хозяйственной деятельности лицом, не зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя и не представляющим юридическое лицо, уполномоченные должностные лица не могут применять рассматриваемую меру обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

**4. Осуществлять осмотр** вправе должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях. По сравнению с доставлением и административным задержанием перечень этих лиц **расширен** - все должностные лица, в компетенцию которых входит составление протоколов об административных правонарушениях, вправе производить осмотр. Вместе с тем только должностные лица органов, уполномоченных применять меры непосредственного принуждения (органов внутренних дел, таможенных органов и др.), вправе при оказании индивидуальным предпринимателем или представителем юридического лица сопротивления принудительно провести осмотр помещения или территории.

**5. Осмотр производится** в присутствии представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя или его представителя и двух понятых. Так как данная мера носит неотложный характер и применяется для пресечения правонарушений, при отсутствии в момент осмотра индивидуального предпринимателя либо законного представителя юридического лица осмотр может проводиться в присутствии представителей данных лиц - продавца, торгового агента, кладовщика, бухгалтера и т.д.

С целью удостоверения факта и доказательств правонарушения, законности действий должностных лиц присутствие понятых обеспечивается на протяжении всей процедуры осмотра, от предъявления требования об осмотре помещения и территории и до изъятия вещей и документов.

6. Об осмотре помещения, территории, документа или вещи составляется протокол, в котором указываются дата, место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о юридическом лице или индивидуальном предпринимателе (юридический и фактический адрес, полные установочные данные предпринимателя или представителя юридического лица, номер и дата выдачи свидетельства индивидуального предпринимателя или устава юридического лица), сведения об осмотренных территориях и помещениях, о количестве, виде, размерах обнаруженных вещей с указанием их идентификационных признаков (применительно к алкогольной продукции, находящейся в незаконном обороте - серия, номер акцизных марок, дата розлива, данные об изготовителе, к оружию - марка, калибр, номер, количество патронов).

В случае необходимости с целью документирования факта совершения правонарушения применяются фотосъемка, видеозапись, иные способы фиксации вещественных доказательств.

Протокол осмотра подписывается должностным лицом, составившим его, индивидуальным предпринимателем или представителем юридического лица, понятыми. При отказе предпринимателя или представителя юридического лица от подписи об этом делается отметка в протоколе, скрепленная подписями понятых.

Копия протокола об осмотре принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов вручается законному представителю юридического лица или иному его представителю, индивидуальному предпринимателю или его представителю.

7. Осмотр как мера обеспечения производства по делам об административных правонарушениях имеет сходные черты с осмотром как мерой принуждения по уголовным делам, мерой принудительного исполнения в производстве по гражданским делам и иными мерами административного принуждения. Основное отличие заключается в том, что осмотр применяется только в связи с совершением административного правонарушения и только в отношении

помещений, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями для осуществления предпринимательской деятельности.

В ходе производства по уголовному делу может быть проведен осмотр жилища, места происшествия, местности, иного помещения, предметов и документов в целях обнаружения следов преступления, выяснения других обстоятельств, имеющих значение для уголовного дела (ст. 176 УПК РФ).

## Статья 27.9. Досмотр транспортного средства

### Комментарий к статье 27.9

1. **Досмотр транспортного средства** предполагает его обследование без нарушения конструктивной целостности. Данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении проводится с целью обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения.

2. Досмотр **проводится** лицами, уполномоченными осуществлять доставку и административное задержание в пределах их компетенции. Так, сотрудники полиции вправе осуществлять досмотр транспортных средств граждан при наличии данных о том, что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры либо ядовитые или радиоактивные вещества, изымать указанные предметы, средства и вещества при отсутствии законных оснований для их ношения или хранения; принимать участие в досмотре пассажиров, их ручной клади и багажа на железнодорожном, водном или воздушном транспорте, метрополитене либо осуществлять такой досмотр самостоятельно в целях изъятия вещей и предметов, запрещенных для перевозки транспортными средствами (п. 16 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 07.02.2011 N 3-ФЗ); должностные лица таможенных органов имеют право проводить таможенный досмотр транспортных средств (ст. 116 Таможенного кодекса Таможенного союза) и т.д.

3. Досмотр транспортного средства осуществляется в присутствии двух понятых и лица, во владении которого оно находится. Таким лицом может быть собственник, лицо, управляющее транспортным средством по доверенности, лицо, управляющее транспортным средством при отсутствии документов, подтверждающих право на владение и управление транспортным средством.

В случаях, не терпящих отлагательства, досмотр может быть осуществлен в отсутствие указанного лица. Речь идет о ситуациях, когда транспортное средство брошено водителем на месте правонарушения, когда водитель госпитализирован и т.п. В подобных условиях при проведении досмотра целесообразно применение фотосъемки, видеозаписи и иных способов фиксации вещественных доказательств.

4. Должностное лицо, осуществляющее досмотр, вправе требовать от лица, управляющего транспортным средством, владельца обеспечить свободный доступ к моторному отсеку, в кабину водителя, пассажирский салон, к багажному отделению, другим частям транспортного средства, а также местам размещения перевозимых грузов. Если проведению досмотра оказывается противодействие, он может быть осуществлен принудительно (отобраны ключи и вскрыты багажное отделение, салон, кабина). При этом не должна нарушаться конструктивная целостность автомобиля - вспарываться обшивка сидений, повреждаться корпус, замки транспортного средства и т.п.

Обнаруженные в процессе досмотра орудия совершения, предметы административного правонарушения, документы, имеющие доказательственное значение по делу, изымаются в установленном порядке.

Если в процессе досмотра обнаружатся предметы, свидетельствующие о совершении другого правонарушения, например, вещи, изъятые из гражданского оборота (оружие,



наркотические средства), должностное лицо, проводящее досмотр, оформляет их изъятие, доставляет транспортное средство и водителя в орган внутренних дел для дальнейшего разбирательства.

5. Согласно **ч. 5 комментируемой статьи** о досмотре транспортного средства составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном задержании. Решение о способе оформления досмотра транспортного средства правоприменитель принимает самостоятельно. Если о досмотре транспортного средства составляется отдельный протокол, то в соответствии с **ч. 8 анализируемой статьи** в новой редакции должностное лицо во всех случаях обязано вручить лицу, во владении которого находится транспортное средство (в том числе и при отсутствии его просьбы), копию такого протокола.

В протоколе указываются не только место, время составления, сведения о владельце досматриваемого средства и составителе протокола, но и тип, марка, модель, государственный регистрационный номер, другие идентификационные признаки транспортного средства (цвет, деформирование покрытия, стекол и т.д.), а также идентификационные признаки обнаруженных вещей (тип, модель, калибр, серия, номер оружия, количество, название, объем алкогольной продукции, номера акцизных марок, наименование документов, количество листов и т.д.).

Протокол подписывается лицом, его составившим, понятыми, лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и (или) лицом, во владении которого находится транспортное средство, подвергнутое досмотру. Например, при досмотре транспортного средства, в котором без лицензии перевозилась алкогольная продукция, принадлежащая юридическому лицу, в протоколе может расписаться присутствовавший при досмотре водитель - владелец транспортного средства и представитель юридического лица как лицо, в отношении которого возбуждается дело об административном правонарушении.

6. Досмотр транспортных средств как меру обеспечения производства по делам об административных правонарушениях следует отличать от иных мер административного принуждения, применяемых с целью предупреждения правонарушений и преступлений. Так, должностные лица, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, могут проводить досмотр транспортных средств и перевозимых ими грузов, в том числе продовольственного сырья и пищевых продуктов, в целях установления соответствия транспортных средств и перевозимых ими грузов санитарным правилам (**ч. 1 ст. 50** Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ).

Сотрудники мест содержания под стражей вправе производить досмотр въезжающих и выезжающих на территорию этих учреждений транспортных средств при наличии достаточных оснований подозревать лиц в попытке проноса запрещенных предметов, веществ и продуктов питания (**ч. 6 ст. 34** Федерального закона от 15.07.1995 N 103-ФЗ).

Статья 27.10. Изъятие вещей и документов

Комментарий к [статье 27.10](#)

**1. Изъятие вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, и документов**, имеющих значение доказательств по делу об административном правонарушении, как мера обеспечения производства по делам об административном правонарушении заключается в принудительном лишении лица, у которого находятся эти вещи и документы, возможности пользоваться и распоряжаться ими.

**Основанием** применения изъятия является совершение деяния, содержащего признаки административного правонарушения. Вещи, предметы, документы изымаются в тех случаях, когда они обнаружены на месте совершения административного правонарушения, при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, досмотре транспортного средства, осмотре принадлежащих юридическому лицу территорий, помещений и находящихся там товаров и иного имущества. **Изъятию подлежат** вещи, предметы и документы, непосредственно связанные с совершением правонарушения, в том числе:

- являющиеся орудиями совершения правонарушения;
- являющиеся предметами административного правонарушения;
- документы, имеющие значение доказательств по делу.

2. Норма об изъятии документов, имеющих значение доказательств по делу об административном правонарушении, отсутствовала в КоАП РСФСР. Документы признаются доказательствами, если сведения, изложенные или удостоверенные в них организациями, их объединениями, должностными лицами и гражданами, имеют значение для производства по делу об административном правонарушении (ч. 1 ст. 26.7 КоАП РФ). Например, по делам об административных правонарушениях в сфере предпринимательской деятельности к ним относятся товарно-транспортные документы, сертификаты, книги учета товаров, черновые записи, складские карточки учета товаров и т.д. Изъятие таких документов позволит провести ревизию, инвентаризацию, бухгалтерскую экспертизу. Акты о проведении указанных мероприятий также будут являться доказательствами по делу об административном правонарушении.

Документы могут содержать сведения, зафиксированные как в письменной, так и в иной форме. К ним могут быть отнесены материалы фото- и киносъемки, звуко- и видеозаписи, информационных баз и банков данных и иные носители информации (ч. 2 ст. 26.7 КоАП РФ).

3. Предметы, вещи, документы могут изыматься не только у лица, в отношении которого осуществляется производство по делу, но и у иных лиц - свидетелей, потерпевших, законных представителей несовершеннолетних и юридических лиц, у которых они находятся. При этом не имеет значения, находятся они у этих лиц на праве собственности, пользования, распоряжения и т.д. Так, например, при производстве по делу о подделке штампа или печати (ст. 19.23 КоАП РФ) эти предметы, являющиеся предметами административного правонарушения, могут быть изъяты не у изготовителя, а у лица, которому они были переданы, проданы.

Изыматься могут и бесхозяйные вещи, если они, соответственно, являются орудиями, предметами административного правонарушения или имеют значение доказательств по делу. В соответствии со ст. 225 ГК РФ бесхозяйной является вещь, которая не имеет собственника или собственник которой неизвестен, либо вещь, от права собственности на которую собственник отказался. Например, при пресечении незаконной торговли изымаются продукты, на которые отсутствуют документы, подтверждающие их качество и данные производителя, и при этом собственника установить невозможно. В дальнейшем судьба подобного имущества решается в судебном порядке.

4. Изъятие предметов, вещей и документов предполагает лишение лица права пользоваться и распоряжаться ими, они хранятся в специально отведенном месте, определенном уполномоченным должностным лицом, до принятия решения по делу об административном правонарушении. Судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, обязаны принять необходимые меры по обеспечению сохранности документов до разрешения дела по существу, а также принять решение о них по окончании рассмотрения дела (ч. 3 ст. 26.7 КоАП РФ). Для хранения изъятых вещей в органах внутренних дел и других органах, должностные лица которых уполномочены осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, оборудуются специальные помещения со стеллажами, обитой металлом дверью, зарешеченными окнами, охранной и противопожарной сигнализацией. При отсутствии такого помещения выделяется специальное хранилище (сейф, металлической шкаф достаточного размера). При рассмотрении дела изъятые вещи могут быть конфискованы, направлены на переработку, уничтожение либо возвращены лицу, у которого они были изъяты.

В отдельных случаях должностное лицо, осуществляющее производство по делу об административном правонарушении, может возвратить владельцам изъятые у них вещи и до принятия решения по делу, если будет признано, что это не явится препятствием для его правильного разрешения.

5. Изъятие вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, и документов, имеющих значение доказательств по делу об административном правонарушении, осуществляется должностными лицами, уполномоченными осуществлять доставку, административное задержание, составлять протоколы об административных правонарушениях, в случаях обнаружения их на месте совершения правонарушения, при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей, транспортного средства.

В случаях обнаружения вещей, предметов и документов, подлежащих изъятию, при осуществлении осмотра принадлежащих юридическому лицу территорий, помещений, находящихся у него товаров, транспортных средств и иного имущества их изъятие осуществляется только должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях.

Для изъятия объектов, обращение с которыми требует наличия определенных навыков, точного фиксирования их качественных характеристик, индивидуальных признаков и определения стоимости привлекаются соответствующие специалисты.

При изъятии обязательно присутствие двух понятых. Если изъятие производится в процессе применения другой меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях (досмотра, осмотра помещений), то участие понятых должно обеспечиваться с начала осуществления этой меры, а не с момента изъятия предметов и документов.

6. Законодательством предусмотрены **особые основания и порядок** изъятия определенных предметов и вещей. К ним относятся, в частности, оружие, наркотические средства, алкогольная продукция.

Так, в соответствии с [п. 1 ст. 27](#) Федерального закона от 13.12.1996 N 150-ФЗ изъятие оружия и патронов к нему производится органами внутренних дел в случаях:

- грубого нарушения юридическими лицами лицензионных требований и условий производства, продажи, хранения или учета оружия и патронов к нему, а также незаконного изготовления, приобретения, продажи, передачи, хранения или перевозки огнестрельного оружия до принятия окончательного решения в порядке, установленном законодательством РФ;

- нарушения гражданами правил хранения, изготовления, продажи, передачи или использования оружия и патронов к нему, а также пересылки оружия до принятия окончательного решения в порядке, установленном законодательством РФ;

- аннулирования в установленном порядке лицензии и (или) разрешения;

- смерти собственника гражданского оружия или смерти гражданина, имевшего на законном основании боевое или служебное оружие;

- ликвидации юридического лица, являющегося собственником оружия.

Порядок изъятия и уничтожения оружия и патронов к нему регламентируется [Правилами](#) оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 21.07.1998 N 814.

Изъятые огнестрельное оружие и патроны к нему, иное оружие, а также боевые припасы хранятся в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в области внутренних дел.

[Порядок](#) осуществления приема изъятого, добровольно сданного, найденного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывных устройств, взрывчатых веществ определен Приказом МВД России от 17.12.2012 N 1107.

Изъятие из оборота наркотических средств и психотропных веществ осуществляется в соответствии с Федеральным [законом](#) от 08.01.1998 N 3-ФЗ, [Приказом](#) МВД РФ, Минюста РФ,

Минздрава РФ, Минэкономики РФ, ГТК РФ, ФСБ РФ, ФПС РФ от 09.11.1999 N 840/320/388/472/726/530/585 "Об утверждении Инструкции о порядке изъятия из незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ, а также их учета, хранения, передачи, использования и уничтожения" и другими нормативными актами.

В соответствии со [ст. 25](#) Федерального закона от 22.11.1995 N 171-ФЗ **изъятию из незаконного оборота** на основании решений уполномоченных в соответствии с законодательством РФ органов подлежат этиловый спирт, алкогольная и спиртосодержащая продукция в случае, если они реализуются:

- без соответствующих лицензий;
- без сертификатов соответствия или деклараций о соответствии;
- без маркировки, за исключением оборота этилового спирта и спиртосодержащей продукции, а также случаев, предусмотренных законом, либо с маркировкой поддельными марками;
- без соответствия государственным стандартам и техническим условиям;
- без фиксации и передачи информации об объеме производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в единую государственную автоматизированную информационную систему;
- с содержанием в своем составе этилового спирта, произведенного из непищевого сырья или имеющего денатурирующие добавки, за исключением спиртосодержащей непищевой продукции;
- как бесхозяйное имущество;
- без документов, подтверждающих легальность производства и оборота такой продукции.

Хранение изъятых этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции осуществляется в местах, определенных решением органов, которыми произведено их изъятие.

[Положение](#) о переработке или уничтожении изъятых из незаконного оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции утверждено Постановлением Правительства РФ от 22.05.2013 N 430.

[Положение](#) о сдаче для реализации или уничтожения изъятых вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, подвергающихся быстрой порче утверждено Постановлением Правительства РФ от 19.11.2003 N 694.

7. Об изъятии вещей и документов составляется протокол либо (по усмотрению правоприменителя) делается соответствующая запись в протоколах о доставлении, административном задержании, административном правонарушении).

При изъятии большого числа предметов и документов в обязательном порядке составляется специальная опись, прилагаемая к протоколу и являющаяся его неотъемлемой частью. В протоколе указываются точные наименования, количество, мера, вес, серия и номер, другие отличительные признаки каждого изымаемого объекта, а также места их обнаружения. Листы изымаемых документов нумеруются, указываются название, дата выдачи документа, другие идентификационные признаки (формат листов, цвет).

Все изымаемые предметы, документы предъявляются понятым и другим присутствующим лицам, при необходимости помещаются в упаковку, исключающую возможность их повреждения и обеспечивающую их сохранность, снабжаются бирками с удостоверительными надписями и подписями лица, у которого произведено изъятие, понятых, должностного лица, осуществившего

изъятие, которые скрепляются печатью соответствующего органа, о чем в протоколе делается отметка.

Протокол подписывается должностным лицом, его составившим, лицом, у которого изъяты вещи и документы, понятыми. В случае отказа лица, у которого изъяты вещи и документы, от подписи, об этом делается запись, скрепленная подписями понятых.

Копия протокола под расписку вручается лицу, у которого было произведено изъятие.

8. Изъятие как меру обеспечения по делам об административных правонарушениях следует отличать от меры принуждения по уголовным делам, меры принудительного исполнения решения суда по гражданским делам (разд. VII ГПК РФ), мер административных наказаний (ст. 3.7 КоАП РФ) и от иных мер административно-правового принуждения.

Статья 27.11. Оценка стоимости изъятых вещей и других ценностей

Комментарий к статье 27.11

1. Изъятые вещи подлежат оценке в трех случаях. **Во-первых**, если нормой об ответственности за административное правонарушение предусмотрено наказание в виде административного штрафа, исчисляемого в величине, кратной стоимости изъятых вещей. Такое наказание может быть назначено за административное правонарушение, предусмотренное ст. 7.27 КоАП РФ (мелкое хищение) и за некоторые административные правонарушения в области таможенного дела (ст. ст. 16.1, 16.2, 16.9, 16.16 - 16.22 КоАП РФ).

**Во-вторых**, если изъятые вещи подвергаются быстрой порче и направляются на реализацию и уничтожение.

**В-третьих**, если изъятые из оборота в соответствии с законодательством РФ этиловый спирт, алкогольная и спиртосодержащая продукция подлежат направлению на переработку или уничтожению.

**Положение** о переработке или уничтожении изъятых из незаконного оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции утверждено Постановлением Правительства РФ от 22.05.2013 N 430.

3. **Стоимость** изъятых вещей определяется на основании государственных регулируемых цен в случае, если таковые установлены. Правительство РФ и федеральные органы исполнительной власти наделены полномочиями по государственному регулированию цен на продукцию, товары и услуги, имеющие наибольшее значение и требующие единообразного правового регулирования на всей территории РФ. К ним относятся газ природный (кроме реализации населению и жилищно-строительным кооперативам), продукция ядерно-топливного цикла, продукция оборонного назначения, водка и ликероводочные изделия крепостью свыше 28% и т.д.

В отношении изъятых товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу Таможенного союза, используется таможенная стоимость, определенная в соответствии с гл. 49 Таможенного кодекса Таможенного союза.

В частности, в соответствии со ст. 361 Таможенного кодекса Таможенного союза таможенная стоимость товаров для личного пользования определяется на основании заявленной физическим лицом стоимости таких товаров, подтвержденной оригиналами документов, содержащих сведения о стоимости товаров для личного пользования.

В случае отсутствия у физического лица, перемещающего товары для личного пользования, необходимых документов и (или) сведений о стоимости этих товаров либо при наличии обоснованных причин полагать, что представленные лицом документы и (или) сведения не являются достоверными, должностное лицо таможенного органа определяет таможенную



стоимость товаров на основании имеющейся в распоряжении таможенного органа ценовой информации на аналогичные товары, в том числе на основании данных, указываемых в каталогах иностранных фирм, осуществляющих розничную продажу аналогичных товаров.

В остальных случаях стоимость изъятого имущества определяется на основании его рыночной стоимости.

**Рыночной ценой товара** признается цена, сложившаяся при взаимодействии спроса и предложения на рынке идентичных (а при их отсутствии - однородных) товаров в сопоставимых экономических (коммерческих) условиях.

**Идентичными** признаются товары, имеющие одинаковые характерные для них основные признаки. При определении идентичности товаров учитываются, в частности, их физические характеристики, качество и репутация на рынке, страна происхождения и производитель. При определении идентичности незначительные различия в их внешнем виде могут не учитываться.

**Однородными** признаются товары, которые, не являясь идентичными, имеют сходные характеристики и состоят из схожих компонентов, что позволяет им выполнять одни и те же функции и (или) быть коммерчески взаимозаменяемыми.

При определении и признании рыночной цены товара используются официальные источники информации о рыночных ценах на товары и биржевых котировках. Кроме того, учитываются обычные при заключении сделок между независимыми лицами надбавки к цене или скидки. В частности, учитываются скидки, вызванные сезонными и иными колебаниями потребительского спроса на товары, потерей товарами качества или иных потребительских свойств, истечением сроков годности, маркетинговой политикой, и т.д.

4. В случае необходимости стоимость изъятых вещей определяется на основании заключения эксперта. Экспертами могут выступать специалисты торгово-промышленных палат, ломбардов, автотехнических мастерских, имеющие право на производство экспертиз. Выводы исследования оформляются заключением эксперта и имеют доказательственное значение по делу об административном правонарушении.

Статья 27.12. Отстранение от управления транспортным средством, освидетельствование на состояние алкогольного опьянения и медицинское освидетельствование на состояние опьянения

#### Комментарий к [статье 27.12](#)

1. Комментируемая [статья](#) определяет основания и порядок применения трех мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении - отстранения от управления транспортным средством, проведения освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лица, управляющего транспортным средством. Указанные меры применяются как в отношении водителей (лиц, имеющих право на управление соответствующим транспортным средством), так и других лиц (вообще не имеющих водительского удостоверения либо лишенных права на управление транспортным средством).

**Лицо считается управляющим** транспортным средством с того момента, когда оно привело это транспортное средство в движение. Управляющим транспортным средством признается также лицо, которое осуществляет управление параллельно с лицом, которое он обучает вождению, а также лицо, находящееся на месте водителя в кабине буксируемого автомобиля. При этом не имеет значения длительность пути, пройденного транспортным средством. С юридической точки зрения также безразлично, в каком районе - на трассе или в безлюдном месте происходило движение.

Рассматриваемые меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях применяются в отношении лиц, управляющих транспортными средствами с рабочим объемом двигателя более 50 куб. см и максимальной конструктивной скоростью более 50

км/ч, тракторов, других самоходных дорожно-строительных и иных машин, трамваев, троллейбусов.

2. Под **отстранением от управления транспортным средством** понимается запрещение лицу осуществлять какие-либо действия, в результате которых транспортное средство может быть приведено в движение. Выполнение подобного запрета может обеспечиваться (при оказании противодействия) изъятием ключа из замка зажигания, принудительным извлечением водителя из транспортного средства и другими соответствующими обстановке мерами непосредственного принуждения.

Лицо, управляющее транспортным средством, **подлежит отстранению** от управления транспортным средством в строго определенных случаях:

- когда имеются достаточные данные полагать, что это лицо находится в состоянии опьянения;
- при управлении транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов на право управления им, регистрационных документов на транспортное средство;
- при управлении транспортным средством с заведомо неисправными тормозной системой (за исключением стояночного тормоза), рулевым управлением или сцепным устройством (в составе поезда);
- при управлении транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством (за исключением учебной езды);
- при управлении транспортным средством водителем, лишенным права управления транспортным средством.

**Целью** отстранения лица от управления транспортным средством является не запрещение его эксплуатации, а недопущение управления им конкретным лицом. Лицо отстраняется от управления транспортным средством до устранения причины отстранения. Поэтому в тех случаях, когда есть возможность дальнейшего управления этим транспортным средством другим лицом и отсутствуют обстоятельства, при которых эксплуатация транспортных средств запрещается (неисправности тормозной системы, рулевого управления, сцепного устройства), если транспортное средство и находящийся в нем груз не являются орудиями совершения или непосредственными объектами административного правонарушения, возможно дальнейшее движение этого транспортного средства под управлением другого лица. Если транспортное средство не принадлежит отстраненному от управления лицу, может быть организован вызов владельца или его представителя для передачи транспортного средства последнему под расписку. В остальных случаях после отстранения лица от управления транспортным средством оно задерживается (помещается на специально охраняемое место) до устранения причины задержания (ч. 1 ст. 27.13 КоАП РФ).

Отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида и направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения осуществляются должностными лицами, которым предоставлено право государственного надзора и контроля за безопасностью движения и эксплуатации транспортного средства соответствующего вида.

3. Освидетельствованию на состояние алкогольного опьянения, медицинскому освидетельствованию на состояние опьянения подлежит водитель транспортного средства, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что он находится в состоянии опьянения, а также водитель, в отношении которого вынесено определение о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 12.24 КоАП РФ.

**Правила** освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов и **Правила** определения наличия

наркотических средств или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством утверждены Постановлением Правительством РФ от 26.06.2008 N 475.

Достаточными основаниями полагать, что водитель транспортного средства находится в состоянии опьянения, является наличие одного или нескольких **следующих признаков**:

- запах алкоголя изо рта;
- неустойчивость позы;
- нарушение речи;
- резкое изменение окраски кожных покровов лица;
- поведение, не соответствующее обстановке.

4. **Освидетельствование** на состояние алкогольного опьянения проводится должностными лицами, которым предоставлено право государственного надзора и контроля за безопасностью движения и эксплуатации транспортного средства соответствующего вида, а в отношении водителя транспортного средства Вооруженных Сил РФ, внутренних войск Министерства внутренних дел РФ, войск гражданской обороны, инженерно-технических и дорожно-строительных воинских формирований при федеральных органах исполнительной власти - также должностными лицами военной автомобильной инспекции в присутствии 2 понятых.

Освидетельствование осуществляется с использованием технических средств измерения, обеспечивающих запись результатов исследования на бумажном носителе, разрешенных к применению Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения, поверенных в установленном порядке Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии, тип которых внесен в государственный реестр утвержденных типов средств измерений.

Перед освидетельствованием на состояние алкогольного опьянения должностное лицо, которому предоставлено право государственного надзора и контроля за безопасностью движения и эксплуатации транспортного средства соответствующего вида, или должностное лицо военной автомобильной инспекции информирует освидетельствуемого водителя транспортного средства о порядке освидетельствования с применением технического средства измерения, целостности клейма государственного поверителя, наличии свидетельства о поверке или записи о поверке в паспорте технического средства измерения.

При проведении освидетельствования на состояние алкогольного опьянения уполномоченное должностное лицо проводит отбор пробы выдыхаемого воздуха в соответствии с инструкцией по эксплуатации используемого технического средства измерения.

Результаты освидетельствования на состояние алкогольного опьянения отражаются в акте освидетельствования на состояние алкогольного опьянения.

**Форма акта** освидетельствования на состояние алкогольного опьянения утверждена Приказом МВД России от 04.08.2008 N 676.

В случае отказа водителя транспортного средства от прохождения освидетельствования на состояние алкогольного опьянения акт освидетельствования на состояние алкогольного опьянения не составляется.

5. Направлению на медицинское освидетельствование на состояние опьянения водитель транспортного средства подлежит:

- при отказе от прохождения освидетельствования на состояние алкогольного опьянения;
- при несогласии с результатами освидетельствования на состояние алкогольного опьянения;

- при наличии достаточных оснований полагать, что водитель транспортного средства находится в состоянии опьянения, и отрицательном результате освидетельствования на состояние алкогольного опьянения.

Направление водителя транспортного средства на медицинское освидетельствование на состояние опьянения в медицинские организации осуществляется должностным лицом, которому предоставлено право государственного надзора и контроля за безопасностью движения и эксплуатации транспортного средства соответствующего вида, а в отношении водителя транспортного средства Вооруженных Сил РФ, внутренних войск Министерства внутренних дел РФ, войск гражданской обороны, инженерно-технических и дорожно-строительных воинских формирований при федеральных органах исполнительной власти - также должностным лицом военной автомобильной инспекции в присутствии 2 понятых.

О направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения составляется протокол о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения.

[Форма протокола](#) о направлении на медицинское освидетельствование утверждена Приказом МВД России от 04.08.2008 N 676.

Должностное лицо, направляющее водителя на медицинское освидетельствование, обязано принять меры к установлению личности водителя транспортного средства, направляемого на медицинское освидетельствование на состояние опьянения.

Сведения об отсутствии документов у водителя транспортного средства, подлежащего медицинскому освидетельствованию на состояние опьянения, а также об официальном источнике информации, с помощью которого в этом случае должностным лицом, которому предоставлено право государственного надзора и контроля за безопасностью движения и эксплуатации транспортного средства соответствующего вида, или должностным лицом военной автомобильной инспекции установлена личность водителя транспортного средства, указываются в протоколе о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения.

6. Медицинское освидетельствование на состояние опьянения проводится в медицинских организациях, имеющих лицензию на осуществление медицинской деятельности с указанием соответствующих работ и услуг.

Медицинское освидетельствование на состояние опьянения проводится как непосредственно в медицинских организациях, так и в специально оборудованных для этой цели передвижных медицинских пунктах, соответствующих [Требованиям](#), установленным Приказом Минздрава РФ от 14.07.2003 N 308.

Медицинское освидетельствование на состояние опьянения **проводится** врачом-психиатром-наркологом либо врачом другой специальности (в сельской местности при невозможности проведения освидетельствования врачом указанное освидетельствование проводится фельдшером), прошедшим подготовку по вопросам проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения водителей транспортных средств.

**Результаты** медицинского освидетельствования на состояние опьянения и лабораторных исследований отражаются в акте медицинского освидетельствования на состояние опьянения.

[Форма акта](#) медицинского освидетельствования на состояние опьянения утверждена Приказом Минздрава России от 14.07.2003 N 308.

Акт медицинского освидетельствования на состояние опьянения составляется в 3 экземплярах, подписывается врачом (фельдшером), проводившим медицинское освидетельствование на состояние опьянения, и заверяется печатью с названием медицинской организации и наименованием подразделения, в котором проводилось освидетельствование.

В случае отсутствия у освидетельствуемого водителя транспортного средства документов, удостоверяющих его личность, врачом (фельдшером) в акте медицинского освидетельствования

на состояние опьянения делается запись, содержащая сведения об официальном источнике информации, с помощью которого установлена личность освидетельствуемого.

Первый экземпляр акта медицинского освидетельствования на состояние опьянения выдается должностному лицу, доставившему водителя транспортного средства в медицинскую организацию, второй экземпляр акта хранится в соответствующей медицинской организации, третий экземпляр акта выдается водителю транспортного средства, в отношении которого проводилось медицинское освидетельствование на состояние опьянения.

Если в результате проведенного медицинского освидетельствования будет установлено, что лицо, управляющее транспортным средством, находилось в состоянии опьянения, составляется протокол об административном правонарушении, предусмотренном [ст. 12.8 КоАП РФ](#). Акт медицинского освидетельствования прилагается к протоколу.

7. Если лицо, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что оно находится в состоянии опьянения, отказывается от прохождения медицинского освидетельствования, составляется протокол об административном правонарушении, предусмотренном [ст. 12.26 КоАП РФ](#) (невыполнение требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения).

Статья 27.13. Задержание транспортного средства, запрещение его эксплуатации и использования

Комментарий к [статье 27.13](#)

1. Под **задержанием транспортного средства** следует понимать временное принудительное прекращение уполномоченным должностным лицом использования транспортного средства, включающее (в случае невозможности устранения причины задержания на месте выявления административного правонарушения) помещение его на специализированную стоянку - специально отведенное охраняемое место хранения задержанных транспортных средств, либо при невозможности по техническим характеристикам транспортного средства его перемещения и помещения на специализированную стоянку в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного [ч. ч. 1, 2 или 3 ст. 12.21.1](#) или [ч. 1 ст. 12.21.2 КоАП РФ](#), прекращение движения транспортного средства при помощи блокирующих устройств.

**Перечень оснований** для задержания транспортного средства является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит:

- управление маломерным судном судоводителем, не имеющим при себе удостоверения на право управления маломерным судном, судового билета маломерного судна или его копии, заверенной в установленном порядке, а равно документов, подтверждающих право владения, пользования или распоряжения управляемым им судном в отсутствие владельца;

- управление судном судоводителем или иным лицом, находящимися в состоянии опьянения;

- незаконное использование зарегистрированных в других государствах автотранспортных средств для перевозок грузов и (или) пассажиров;

- осуществление международных автомобильных перевозок без разрешений;

- управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов на право управления им, регистрационных документов на транспортное средство;

- управление транспортным средством с заведомо неисправными тормозной системой (за исключением стояночного тормоза), рулевым управлением или сцепным устройством (в составе поезда);

- управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления



транспортным средством (за исключением учебной езды);

- управление транспортным средством водителем, лишенным права управления транспортными средствами;

- управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения;

- управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения и не имеющим права управления транспортными средствами либо лишенным права управления транспортными средствами;

- повторное управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения или повторная передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения;

- несоблюдение требований, предписанных дорожными знаками или разметкой проезжей части дороги, запрещающими остановку или стоянку транспортных средств;

- остановка или стоянка транспортных средств на пешеходном переходе и ближе 5 метров перед ним, за исключением вынужденной остановки либо нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств на тротуаре;

- остановка или стоянка транспортных средств в местах остановки маршрутных транспортных средств или ближе 15 метров от мест остановки маршрутных транспортных средств, за исключением остановки для посадки или высадки пассажиров, вынужденной остановки;

- остановка или стоянка транспортных средств на трамвайных путях либо остановка или стоянка транспортных средств далее первого ряда от края проезжей части, за исключением вынужденной остановки;

- нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств на проезжей части, повлекшее создание препятствий для движения других транспортных средств, а равно остановка или стоянка транспортного средства в тоннеле;

- перевозка крупногабаритных и тяжеловесных грузов без специального разрешения и специального пропуска в случае, если получение такого пропуска обязательно, а равно с отклонением от указанного в специальном разрешении маршрута движения;

- перевозка крупногабаритных грузов с превышением габаритов, указанных в специальном разрешении, более чем на 10 сантиметров;

- перевозка тяжеловесных грузов с превышением разрешенных максимальной массы или нагрузки на ось, указанных в специальном разрешении, более чем на 5 процентов;

- перевозка опасных грузов водителем, не имеющим свидетельства о подготовке водителей транспортных средств, перевозящих опасные грузы, свидетельства о допуске транспортного средства к перевозке опасных грузов, специального разрешения, согласованного маршрута перевозки или аварийной карточки системы информации об опасности, предусмотренных правилами перевозки опасных грузов, а равно перевозка опасных грузов на транспортном средстве, конструкция которого не соответствует требованиям правил перевозки опасных грузов или на котором отсутствуют элементы системы информации об опасности либо оборудование или средства, применяемые для ликвидации последствий происшествия при перевозке опасных грузов, либо несоблюдение условий перевозки опасных грузов, предусмотренных указанными правилами;

- невыполнение водителем транспортного средства требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения;

- невыполнение требования [Правил](#) дорожного движения о запрещении водителю

употреблять алкогольные напитки, наркотические или психотропные вещества после дорожно-транспортного происшествия, к которому он причастен, либо после того, как транспортное средство было остановлено по требованию сотрудника полиции, до проведения уполномоченным должностным лицом освидетельствования в целях установления состояния опьянения или до принятия уполномоченным должностным лицом решения об освобождении от проведения такого освидетельствования;

- использование транспортного средства исключительно или преимущественно в качестве передвижной рекламной конструкции, в том числе переоборудование транспортного средства для распространения рекламы, в результате которого транспортное средство полностью или частично утратило функции, для выполнения которых оно было предназначено, переоборудование кузова транспортного средства с приданием ему вида определенного товара.

Порядок задержания транспортных средств сотрудниками органов внутренних дел (полиции) регламентирован Административным [регламентом](#) Министерства внутренних дел РФ исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения, утвержденным Приказом МВД России от 02.03.2009 N 185.

Задержание транспортного средства осуществляется уполномоченным сотрудником органов внутренних дел после составления протокола о соответствующем административном правонарушении или вынесения определения о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования.

В случае устранения причины задержания транспортного средства на месте выявления административного правонарушения (предоставление документов, предусмотренных [Правилами](#) дорожного движения; устранение неисправностей тормозной системы, рулевого управления или сцепного устройства (в составе поезда); устранение нарушения правил остановки или стоянки транспортных средств на проезжей части, повлекшее создание препятствий для движения других транспортных средств, либо остановки или стоянки транспортного средства в тоннеле; устранение нарушения правил перевозки крупногабаритных, тяжеловесных либо опасных грузов; предоставление для управления транспортным средством иного лица, при отсутствии оснований для его отстранения от управления транспортным средством и др.) до начала перемещения задерживаемого транспортного средства, помещение транспортного средства на специализированную стоянку не осуществляется.

Водителю или собственнику задержанного транспортного средства сообщается **о месте хранения** задержанного транспортного средства и порядке его возврата при вручении копии протокола о задержании транспортного средства либо при ином обращении.

О задержании транспортного средства **в отсутствие** водителя незамедлительно сообщается в дежурную часть органа внутренних дел для информирования владельца (представителя владельца) о задержании транспортного средства, принятия в случае необходимости мер для установления владельца (представителя владельца) транспортного средства.

В случае задержания транспортного средства вне населенного пункта лицу должно быть оказано содействие в проезде до ближайшего населенного пункта.

О задержании транспортного средства составляется **протокол**, в котором указываются дата, время, место, основания принятия решения о задержании транспортного средства, должность, специальное звание, фамилия и инициалы сотрудника, составившего протокол, сведения о транспортном средстве и о лице, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении (в случае задержания транспортного средства в его присутствии), наименование органа (учреждения, организации), должность, фамилия, имя и отчество лица, которое будет исполнять решение о задержании транспортного средства. Протокол о задержании транспортного средства в отсутствие водителя составляется в присутствии двух понятых.

Протокол о задержании транспортного средства **подписывается** сотрудником, его составившим, понятыми, в случае их присутствия, и лицом, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении. В случае отказа лица от подписания протокола в нем делается соответствующая запись. Копия протокола о задержании транспортного средства вручается лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, а при помещении транспортного средства на специализированную стоянку - также лицу, ответственному за хранение транспортного средства на этой стоянке.

2. Законодатель также определил исчерпывающий перечень оснований, когда транспортное средство может быть "задержано на месте", если невозможно по техническим характеристикам его перемещение и помещение на специализированную стоянку:

- при перевозке крупногабаритных и тяжеловесных грузов без специального разрешения и специального пропуска в случае, если получение такого пропуска обязательно, а равно с отклонением от указанного в специальном разрешении маршрута движения;

- при перевозке крупногабаритных грузов с превышением габаритов, указанных в специальном разрешении, более чем на 10 сантиметров;

- при перевозке тяжеловесных грузов с превышением разрешенных максимальной массы или нагрузки на ось, указанных в специальном разрешении, более чем на 5 процентов;

- при перевозке опасных грузов водителем, не имеющим свидетельства о подготовке водителей транспортных средств, перевозящих опасные грузы, свидетельства о допуске транспортного средства к перевозке опасных грузов, специального разрешения, согласованного маршрута перевозки или аварийной карточки системы информации об опасности, предусмотренных правилами перевозки опасных грузов, а равно перевозке опасных грузов на транспортном средстве, конструкция которого не соответствует требованиям правил перевозки опасных грузов или на котором отсутствуют элементы системы информации об опасности либо оборудование или средства, применяемые для ликвидации последствий происшествия при перевозке опасных грузов, либо несоблюдении условий перевозки опасных грузов, предусмотренных указанными правилами.

В этих случаях задержание транспортного средства осуществляется путем прекращения его движения при помощи блокирующих устройств.

3. Под **запрещением эксплуатации** понимается запрет использования транспортного средства по его прямому назначению, т.е. для перевозки грузов, людей (включая водителя) и перемещения установленных на них механизмов или специального оборудования. На период запрещения эксплуатации с транспортного средства снимаются государственные регистрационные знаки.

Эксплуатация транспортного средства запрещается при наличии **оснований**, прямо предусмотренных законом:

- эксплуатация механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума;

- нарушение правил или норм эксплуатации тракторов, самоходных, дорожно-строительных и иных машин и оборудования;

- управление легковым такси, автобусом или грузовым автомобилем, предназначенным и оборудованным для перевозок людей, с числом мест для сидения более чем восемь (кроме места для водителя), специализированным транспортным средством, предназначенным и оборудованным для перевозок опасных грузов, которые не прошли государственный технический осмотр или технический осмотр;

- нарушение правил установки на транспортном средстве устройств для подачи специальных

световых или звуковых сигналов либо незаконное нанесение специальных цветографических схем автомобилей оперативных служб, цветографической схемы легкового такси или незаконная установка опознавательного фонаря легкового такси;

- управление транспортным средством с заведомо неисправными тормозной системой (за исключением стояночного тормоза), рулевым управлением или сцепным устройством (в составе поезда);

- управление транспортным средством, на передней части которого установлены световые приборы с огнями красного цвета или световозвращающие приспособления красного цвета, а равно световые приборы, цвет огней и режим работы которых не соответствуют требованиям [Основных положений](#) по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностей должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения;

- управление транспортным средством, на котором установлены стекла (в том числе покрытые прозрачными цветными пленками), светопропускание которых не соответствует требованиям Технического [регламента](#) о безопасности колесных транспортных средств;

- управление транспортным средством, на котором без соответствующего разрешения установлены устройства для подачи специальных световых или звуковых сигналов (за исключением охранной сигнализации);

- управление транспортным средством, на котором незаконно установлен опознавательный фонарь легкового такси;

- использование при движении транспортного средства устройств для подачи специальных световых или звуковых сигналов (за исключением охранной сигнализации), установленных без соответствующего разрешения;

- управление транспортным средством, на наружные поверхности которого незаконно нанесены специальные цветографические схемы автомобилей оперативных служб;

- управление транспортным средством, на которое незаконно нанесена цветографическая схема легкового такси;

- въезд на территорию либо движение по территории муниципального образования "Город-курорт Сочи" в период с 7 января по 21 марта 2014 года транспортных средств, кроме транспортных средств, зарегистрированных в муниципальном образовании "Город-курорт Сочи", транспортных средств экстренных оперативных служб, транспортных средств, имеющих аккредитационные свидетельства, выданные автономной некоммерческой организацией "Транспортная дирекция Олимпийских игр", за исключением случаев, предусмотренных [ч. 1 ст. 12.17.1 КоАП РФ](#);

- несоблюдение требований об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Вместе с тем законодатель предусмотрел возможность движения транспортных средств, эксплуатация которых запрещена, к месту устранения причины запрещения эксплуатации транспортного средства, но не более чем в течение суток с момента запрещения эксплуатации транспортного средства.

Однако движение к месту устранения причины запрещения эксплуатации не разрешается в случаях, если запрещение эксплуатации транспортного средства было связано с нарушением правил или норм эксплуатации тракторов, самоходных, дорожно-строительных и иных машин и оборудования, либо с управлением транспортным средством с заведомо неисправными тормозной системой (за исключением стояночного тормоза), рулевым управлением или сцепным устройством (в составе поезда).

4. Перемещение транспортных средств **на специализированную стоянку**, за исключением

транспортных средств Вооруженных Сил РФ, внутренних войск Министерства внутренних дел РФ, инженерно-технических, дорожно-строительных воинских формирований при федеральных органах исполнительной власти или спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны их хранение, оплата расходов на перемещение и хранение, возврат транспортных средств их владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами, осуществляются в порядке, устанавливаемом законами субъектов РФ.

В большинстве субъектов РФ подобные законы приняты и на настоящий момент вступили в действие.

5. **Правила** перемещения транспортного средства Вооруженных Сил РФ, внутренних войск Министерства внутренних дел РФ, инженерно-технических, дорожно-строительных воинских формирований при федеральных органах исполнительной власти или спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, на специализированную стоянку, а также его хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортного средства и обеспечения запрещения его эксплуатации утверждены Постановлением Правительства РФ от 30.12.2012 N 1496.

Статья 27.13.1. Задержание судна, доставленного в порт Российской Федерации

Комментарий к [статье 27.13.1](#)

1. Основаниями для задержания судна, доставленного в порт Российской Федерации, являются несколько **видов правонарушений**:

- нарушение правил добычи (вылова) водных биологических ресурсов и иных правил, регламентирующих осуществление промышленного рыболовства, прибрежного рыболовства и других видов рыболовства во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации;

- нарушение правил проведения ресурсных или морских научных исследований во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации;

- нарушение правил захоронения отходов и других материалов во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации;

- незаконная передача минеральных и (или) живых ресурсов на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

2. Данная мера обеспечения производства по делу об административных правонарушениях может применяться должностными лицами только двух **уполномоченных органов** в пределах их компетенции - пограничных органов (при выявлении административных правонарушений во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне Российской Федерации) и должностными лицами таможенных органов (при выявлении нарушений таможенных правил во внутренних морских водах, в территориальном море).

Перечень конкретных должностных лиц указанных органов, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях названных категорий и, соответственно, осуществлять задержание судна, доставленного в порт Российской Федерации, определен ведомственными нормативными правовыми актами.

**Перечень** должностных лиц органов Федеральной службы безопасности, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, утвержден Приказом ФСБ России



от 11.12.2013 N 747.

Полномочия должностных лиц таможенных органов Российской Федерации по составлению протоколов об административных правонарушениях регламентированы [Приказом](#) ФТС России от 01.03.2012 N 368.

3. [Правила](#) хранения, содержания, обеспечения безопасной стоянки и возврата задержанных или арестованных судов, возмещения владельцам объектов инфраструктуры портов расходов, связанных с хранением судна и обеспечением жизнедеятельности его экипажа, утверждены Постановлением Правительства РФ от 28.12.2012 N 1452.

**Хранение** задержанного судна заключается в размещении его в специально отведенном месте, обеспечении сохранности данного судна, предотвращении несанкционированного доступа к нему и недопущения несанкционированных действий с ним.

**Содержание** задержанного судна включает снабжение его электроэнергией, топливом, водой в количестве, необходимом для обеспечения жизнедеятельности экипажа и безопасной стоянки судна.

**Обеспечение безопасной стоянки** задержанных судов включает в себя мероприятия по обеспечению живучести судна, то есть его способности противостоять аварийным повреждениям, в том числе мероприятия по восстановлению и поддержанию судна в состоянии, пригодном для его использования.

Должностное лицо пограничного или таможенного органа после принятия решения о доставлении судна в морской порт Российской Федерации незамедлительно информирует об этом капитана порта, в который будет доставлено судно.

О задержании иностранного судна уполномоченное должностное лицо незамедлительно **информирует** Министерство иностранных дел РФ.

Доставленные в порт суда помещаются в отведенные районы якорной стоянки для задержанных или арестованных судов, которые определяются Министерством транспорта РФ по согласованию с Федеральной службой безопасности РФ и Федеральной таможенной службой и должны обеспечивать возможность контроля за задержанными судами.

Уполномоченное должностное лицо после принятия решения о задержании судна объявляет судовладельцу и (или) капитану судна об ограничении права пользования и распоряжения судном и находящимся на нем имуществом, о чем делается запись в соответствующем протоколе.

Пользование задержанными судами, находящимся на них имуществом допускается для выполнения мероприятий, касающихся обеспечения жизнедеятельности экипажа, соблюдения требований в области охраны человеческой жизни на море и защиты морской среды от загрязнения, а также требований безопасности мореплавания (включая мероприятия по обеспечению безопасной стоянки и содержанию судна).

Задержанные суда находятся в районах якорной стоянки либо помещаются к причалу порта (если техническое состояние задержанного судна и (или) численность членов экипажа, имеющих надлежащую квалификацию, не обеспечивает безопасную стоянку указанного судна и защиту морской среды в районе якорной стоянки, либо если процессуальные действия и грузовые операции, проводимые в отношении задержанного судна, требуют нахождения указанного судна у причала порта).

В случаях **отсутствия** судовладельца и капитана судна задержанное судно передается для хранения, содержания и обеспечения безопасной стоянки организации, которая оказывает указанные услуги в соответствии с учредительными документами и с которой пограничным или таможенным органом заключается договор хранения.

В случае **наличия** на задержанном судне экипажа обеспечение его жизнедеятельности

осуществляется в рамках мероприятий по содержанию судна.

До передачи задержанного судна хранителю хранение указанного судна обеспечивается уполномоченным должностным лицом, принявшим решение о задержании судна.

Хранитель определяется на конкурсной основе в соответствии с законодательством РФ.

Документы, подтверждающие передачу (помещение) задержанного судна на хранение, приобщаются к материалам дела об административном правонарушении.

Возмещение владельцам объектов инфраструктуры портов расходов, связанных с хранением задержанного судна, обеспечением жизнедеятельности его экипажа, осуществляется хранителем или иным лицом, обеспечивающим хранение задержанного судна.

Статья 27.14. Арест товаров, транспортных средств и иных вещей

Комментарий к [статье 27.14](#)

1. **Арест товаров, транспортных средств и иных вещей** как мера обеспечения производства по делам об административных правонарушениях заключается в наложении должностным лицом, осуществляющим производство по делу об административном правонарушении, запрета, адресуемого лицу (его законному представителю), у которого находятся товары, транспортные средства или иные вещи, явившиеся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, распоряжаться (а в случае необходимости и пользоваться) ими.

Арест может быть полным или частичным. **Полным арестом имущества** признается такое ограничение прав лица в отношении имущества, при котором он не вправе ни распоряжаться, ни пользоваться арестованным имуществом. **Частичным арестом** следует считать такое ограничение прав, при котором пользование (в отличие от распоряжения) имуществом осуществляется с разрешения и под контролем должностного лица.

2. Выделяются два **условия применения** ареста товаров, транспортных средств, вещей:

- невозможность их изъятия;
- возможность обеспечения их сохранности без изъятия.

Обычно отсутствует возможность изъятия товаров, вещей, если речь идет о скоропортящихся продуктах, если они имеют большой вес, размеры (например, оборудование, используемое для осуществления незаконной предпринимательской деятельности), находятся в значительном количестве (склад незаконного хранения алкогольной продукции и т.п.).

Возможность **обеспечения сохранности** имущества без изъятия как условие применения его ареста имеет место, например, при оставлении арестованного имущества в охраняемом помещении и опечатывании уполномоченными должностными лицами данного помещения, а также при помещении арестованного транспортного средства на охраняемую стоянку.

3. Арест товаров, транспортных средств и иных вещей может применяться **до возбуждения дела** об административном правонарушении (арест алкогольной продукции, находящейся в незаконном обороте, при невозможности ее изъятия по причине, например, отсутствия транспортного средства для ее перевозки) и **в процессе административного расследования** (арест бухгалтерских документов юридического лица с целью проведения документальной ревизии по месту нахождения предприятия).

4. Арестованное имущество **не может быть** продано, обменяно, подарено, сдано внаем, заложено или уничтожено. Лицу, имущество которого подвергнуто аресту, объявляется о том, что этим имуществом запрещено распоряжаться, а в отдельных случаях и пользоваться.

Товары, транспортные средства и иные вещи, на которые наложен арест, могут быть переданы на ответственное хранение другим лицам, назначенным должностным лицом, наложившим арест. У таких лиц отбирается расписка, удостоверяющая, когда и какое имущество они получили на хранение, и их обязательство обеспечить сохранность данного имущества до принятия компетентными органами решения о его судьбе.

5. **Арест проводится** в присутствии двух понятых и владельца имущества, а в случаях, не терпящих отлагательства, - в отсутствие владельца. В соответствии со [ст. 209](#) ГК РФ право собственности на имущество складывается из права владения, пользования, распоряжения им, и собственник может передавать эти права другим лицам. Из комментируемой [статьи](#) следует, что при аресте может присутствовать не собственник имущества, а его владелец (управляющий, доверенное лицо, продавец). Однако произвести арест имущества в отсутствие владельца не представляется возможным. Если изъятие орудий совершения и предметов административного правонарушения оборота может быть произведено в отсутствие и собственника, и даже владельца (продавца, кладовщика), то при наложении ареста на имущество лицу, в отношении которого применяется данная мера, должно быть объявлено о запрете распоряжаться (и пользоваться) этим имуществом. Если собственник или владелец не уведомлены о таком требовании, они не обязаны его выполнять. По этой причине норма [КоАП РФ](#) о возможности осуществления ареста имущества в отсутствие его владельца не может обеспечить надлежащую эффективность данной меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

6. Арест товаров, транспортных средств и иных вещей осуществляется должностными лицами, уполномоченными осуществлять административное задержание, и должностными лицами, уполномоченными в соответствии с [ч. 2 ст. 28.3](#) КоАП РФ составлять протоколы об административных правонарушениях в пределах их компетенции.

7. Об аресте товаров, транспортных средств и иных вещей составляется **протокол**, в котором указываются дата и место его составления, данные о составителе, владельце имущества, лице, в отношении которого применена рассматриваемая мера, понятых, опись с указанием идентификационных признаков каждой вещи. Копия протокола вручается лицу, имущество которого подвергнуто аресту, его законному представителю либо лицу, которое присутствовало при аресте имущества (продавец, бухгалтер, кладовщик). При **отказе** такого лица от подписи в протоколе делается запись об этом, а также запись о вручении ему копии протокола, скрепленные подписями понятых. При необходимости имущество, подвергнутое аресту, упаковывается, на упаковки наклеивается бирка с печатью органа, должностным лицом которого был осуществлен арест имущества, указанием даты ареста, фамилии, инициалов, должности уполномоченного должностного лица, его подписью, а также фамилий, инициалов понятых и их подписями. В ряде случаев, например, с целью недопущения доступа к бухгалтерским документам, компьютерной информации, подвергнутым аресту, может опечатываться только часть имущества (дверной замок, системный блок).

8. При рассмотрении дела об административном правонарушении арестованные товары могут быть **конфискованы** или **возмездно изъяты**. Если конфискация или возмездное изъятие не были применены, арестованные товары, транспортные средства и иные вещи подлежат возвращению законному владельцу, а при его отсутствии передаются в собственность государства (если вещи не изъяты из оборота). Вещи, изъятые из оборота, подлежат передаче в соответствующие организации или уничтожаются, документы, являющиеся вещественными доказательствами, подлежат оставлению в деле или передаются заинтересованным лицам ([ч. 3 ст. 29.10](#) КоАП РФ).

9. Арест товаров, транспортных средств и иных вещей как мера обеспечения производства по делам об административных правонарушениях имеет сходные черты с мерами принуждения по уголовному делу, мерами обеспечения гражданского иска. Содержание этих мер одинаково - оно заключается в описи имущества, подлежащего аресту, и наложении запрета на пользование и распоряжение им. Однако основания применения этих мер различны.

Для обеспечения исполнения приговора в части гражданского иска, других имущественных взысканий или возможной конфискации имущества прокурор, а также дознаватель или

следователь с согласия прокурора возбуждает перед судом ходатайство о наложении ареста на имущество подозреваемого, обвиняемого или лиц, несущих по закону материальную ответственность за их действия (ст. 115 УПК РФ).

В соответствии со ст. 91 АПК РФ одной из мер обеспечения иска в арбитражном процессе является арест на имущество или денежные средства. Такой арест налагается арбитражным судом на имущество или денежные средства, принадлежащие лицу, которое является ответчиком по делу, рассматриваемому арбитражным судом.

Арест имущества как мера обеспечения по гражданским и уголовным делам проводится с единственной целью - обеспечения его конфискации или возмещения ущерба. В отличие от ареста имущества как меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях он не предполагает ни возвращения вещей, ни передачи их в соответствующие организации, ни уничтожения (ч. 3 ст. 29.10 КоАП РФ).

Применяемый в административно-процессуальном порядке арест товаров, транспортных средств и иных вещей по своим целям и порядку осуществления очень близок другой мере обеспечения производства по делам об административных правонарушениях - изъятию. Обе меры могут применяться в отношении вещей, являющихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения. Но если при изъятии право лица владеть, пользоваться и распоряжаться этими вещами прекращается полностью (изъятые имущество хранится не у его собственника или владельца), то при аресте - частично.

#### Статья 27.14.1. Арест судна, доставленного в порт Российской Федерации

##### Комментарий к статье 27.14.1

1. Арест судна, доставленного в порт Российской Федерации, **может осуществляться** должностными лицами пограничных органов (при выявлении административных правонарушений во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне Российской Федерации) и должностными лицами таможенных органов (при выявлении нарушений таможенных правил во внутренних морских водах, в территориальном море).

2. **Правила** хранения, содержания, обеспечения безопасной стоянки и возврата задержанных или арестованных судов, возмещения владельцам объектов инфраструктуры портов расходов, связанных с хранением судна и обеспечением жизнедеятельности его экипажа, утверждены Постановлением Правительства РФ от 28.12.2012 N 1452.

В отношении арестованного судна уполномоченными должностными лицами должны быть обеспечены надлежащие условия хранения, содержания и обеспечения безопасной стоянки.

**Хранение** арестованного судна заключается в размещении его в специально отведенном месте, обеспечении сохранности данного судна, предотвращении несанкционированного доступа к нему и недопущения несанкционированных действий с ним.

**Содержание** арестованного судна включает снабжение его электроэнергией, топливом, водой в количестве, необходимом для обеспечения жизнедеятельности экипажа и безопасной стоянки судна.

**Обеспечение** безопасной стоянки арестованных судов включает в себя мероприятия по обеспечению живучести судна, то есть его способности противостоять аварийным повреждениям, в том числе мероприятия по восстановлению и поддержанию судна в состоянии, пригодном для его использования.

Должностное лицо пограничного или таможенного органа после принятия решения о доставлении судна в морской порт Российской Федерации незамедлительно информирует об этом капитана порта, в который будет доставлено судно.

Доставленные в порт суда помещаются в отведенные районы якорной стоянки для арестованных судов, которые определяются Министерством транспорта РФ по согласованию с Федеральной службой безопасности РФ и Федеральной таможенной службой и которые должны обеспечивать возможность контроля за арестованными судами.

**Пользование** арестованными судами, находящимся на них имуществом допускается для выполнения мероприятий, касающихся обеспечения жизнедеятельности экипажа, соблюдения требований в области охраны человеческой жизни на море и защиты морской среды от загрязнения, а также требований безопасности мореплавания (включая мероприятия по обеспечению безопасной стоянки и содержанию судна).

В случаях **отсутствия** судовладельца и капитана судна арестованное судно передается для хранения, содержания и обеспечения безопасной стоянки организации, которая оказывает указанные услуги в соответствии с учредительными документами и с которой пограничным или таможенным органом заключается договор хранения.

В случае **наличия** на арестованном судне экипажа обеспечение его жизнедеятельности осуществляется в рамках мероприятий по содержанию судна.

**До передачи** задержанного судна хранителю хранение указанного судна обеспечивается уполномоченным должностным лицом, принявшим решение о задержании судна.

Арестованное судно возвращается судовладельцу или капитану судна после оплаты ими расходов, предусмотренных договором хранения.

Хранитель определяется на конкурсной основе в соответствии с законодательством РФ.

Документы, подтверждающие передачу (помещение) арестованного судна на хранение, приобщаются к материалам дела об административном правонарушении.

Возмещение владельцам объектов инфраструктуры портов расходов, связанных с хранением арестованного судна, обеспечением жизнедеятельности его экипажа, осуществляется хранителем или иным лицом, обеспечивающим хранение арестованного судна.

3. В случае вынесения судом определения о применении залога за арестованное судно, явившееся орудием совершения административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена [ч. 2 ст. 8.17, ст. ст. 8.18 - 8.20 КоАП РФ](#), и внесении физическим или юридическим лицом, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, судовладельцем, страховщиком или компетентным органом государства флага судна назначенной суммы залога, судно подлежит незамедлительному освобождению.

Статья 27.15. Привод

Комментарий к [статье 27.15](#)

1. **Привод** является принудительной мерой, применяемой к лицам, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, их законным представителям (когда при рассмотрении дела их присутствие обязательно) в случае их неявки без уважительной причины по вызову судьи, органов и должностных лиц, уполномоченных рассматривать дело.

Ранее в соответствии с [ч. ч. 2, 3 ст. 247 КоАП РСФСР](#) привод применялся при уклонении без уважительных причин от явки по вызову органов внутренних дел, органов пограничной службы РФ или судьи лица, привлекаемого к административной ответственности, если при рассмотрении дела его присутствие было обязательно.

В настоящее время перечень органов и должностных лиц, которые вправе назначать привод, существенно **расширен** - к ним относятся судьи, органы и должностные лица, рассматривающие



дело об административном правонарушении.

2. Привод применяется в отношении трех категорий субъектов:

- физических лиц либо законных представителей юридических лиц, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении;
- законных представителей несовершеннолетних лиц, привлекаемых к административной ответственности;
- свидетелей административного правонарушения.

3. Привод **применяется** при неявке без уважительной причины указанных выше лиц, когда их отсутствие препятствует всестороннему, полному, объективному и своевременному выяснению обстоятельств дела и разрешению его в соответствии с законом (ч. 3 ст. 29.4 КоАП РФ). В этих случаях рассмотрение дела откладывается и выносится определение о приводе таких лиц.

К **уважительным причинам** можно отнести тяжелую болезнь, невозможность обеспечить на время отсутствия присмотр за малолетними детьми и т.п. О выявлении этих причин должностное лицо, которому поручено осуществление привода, извещает инициатора привода. Привод **не может** проводиться в ночное время, кроме случаев, нетерпящих отлагательства (возможность совершения новых правонарушений, утрата доказательств и т.д.). Если лицо, подлежащее приводу, выражает желание добровольно следовать к месту вызова, у него отбирается письменное обязательство о явке. Должностное лицо, уполномоченное на осуществление привода, обязано проконтролировать прибытие такого лица к месту вызова и доложить об этом руководителю соответствующего органа.

4. Привод **вправе осуществлять** две категории субъектов - должностные лица территориальных органов ФССП России (на основании определения судьи или постановления должностного лица указанного органа, рассматривающих дело об административном правонарушении) и должностные лица органов внутренних дел (полиции) - на основании определения соответствующего должностного лица органа внутренних дел или иного органа, должностного лица, рассматривающих дело об административном правонарушении.

Сотрудники органов внутренних дел осуществляют привод в соответствии с [Инструкцией](#) о порядке осуществления привода, утвержденной Приказом МВД России от 21.06.2003 N 438.

**Основанием** для привода физического лица либо законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, законного представителя несовершеннолетнего лица, привлекаемого к административной ответственности, свидетеля, а также лица, участие которого признается обязательным при рассмотрении дела об административном правонарушении, является поступившее в орган внутренних дел определение органа внутренних дел (полиции), иного органа, должностного лица, рассматривающих дело об административном правонарушении.

Поступившее определение о приводе рассматривает начальник органа внутренних дел или лицо, исполняющее его обязанности, после чего организует проверку указанных в нем сведений о лице, подлежащем приводу, а также принимает меры к установлению его фактического местонахождения. При необходимости лицо, подлежащее приводу, в установленном порядке проверяется по имеющимся учетам органов внутренних дел.

Сотрудники полиции, осуществляющие привод, обязаны достоверно установить личность лица, подлежащего приводу, на основании имеющихся в определении о приводе сведений (фамилия, имя, отчество, год рождения и место нахождения).

По установлению лица, подлежащего приводу, сотрудник полиции либо старший группы (наряда) сотрудников полиции объявляет ему под расписку определение о приводе. В случае отказа от подписи лица, подлежащего приводу, сотрудником полиции либо старшим группы (наряда) сотрудников полиции, исполняющим привод, в определении о приводе делается

соответствующая запись.

Лицу, подлежащему приводу, также разъясняются его право на юридическую помощь, право на услуги переводчика, право на уведомление близких родственников или близких лиц о факте его привода, право на отказ от дачи объяснения.

Сотрудники полиции, осуществляющие привод, не должны допускать действий, унижающих честь и достоинство лица, подлежащего приводу.

5. Привод **как меру обеспечения** производства по делам об административных правонарушениях следует отличать от привода как меры принуждения по уголовному делу. Привод как мера принуждения по уголовному делу осуществляется органами дознания или судебными приставами в случае неявки по вызову без уважительных причин подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего и свидетеля и состоит в принудительном доставлении лица к дознавателю, следователю, прокурору или в суд (ст. 113 УПК РФ).

Привод как меру обеспечения производства по делам об административных правонарушениях необходимо отграничивать от мер административного принуждения, которые не связаны с совершением правонарушения и носят предупредительный характер. Примером может служить доставление сотрудниками полиции по письменному заявлению граждан в медицинские организации либо в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции находящихся в жилище граждан в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, если есть основания полагать, что они могут причинить вред жизни и здоровью граждан, нанести ущерб имуществу (п. 14 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 07.02.2011 N 3-ФЗ).

Статья 27.16. Временный запрет деятельности

Комментарий к [статье 27.16](#)

1. Временный запрет деятельности как мера обеспечения производства по делам об административных правонарушениях применяется по наличию двух оснований - если за совершение данного административного правонарушения **предусмотрено** назначение наказания в виде приостановления деятельности.

К ним относятся правонарушения, предусмотренные ст. ст. 5.27, 6.3 - 6.6, 6.13, 6.15, 8.2, 8.3, ч. 2 ст. 8.6, ч. 2 ст. 8.12, ч. 2 ст. 8.13, ч. 1 ст. 8.14, ст. 8.21, ч. ч. 2, 3 ст. 8.31, ст. ст. 8.38, 9.1, 9.2, 9.4, 9.9, 9.11, 10.3, 10.6, 10.8, 11.20, ч. 2 ст. 13.4, ст. 13.7, ч. 2 ст. 14.4, ч. 1 ст. 20.4 и др. КоАП РФ.

Единственное **исключение** из этого перечня составляет правонарушение, предусмотренное ст. 15.27 КоАП РФ (нарушение законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма), - временный запрет деятельности не применяется, хотя в качестве наказания предусмотрено приостановление деятельности.

В этих случаях приостановление операций по счетам организации, осуществляющей операции с денежными средствами или иным имуществом, производится в соответствии с законодательством РФ о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

В соответствии со ст. 8 Федерального закона от 07.08.2001 N 115-ФЗ территориальные органы Федеральной службы по финансовому мониторингу, при наличии достаточных оснований, свидетельствующих о том, что операция, сделка связаны с легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем, или с финансированием терроризма, направляют соответствующие информацию и материалы в правоохранительные или налоговые органы в соответствии с их компетенцией и издают постановление о **приостановлении** операций с денежными средствами или иным имуществом на срок до 30 суток в случае, если данная информация по результатам предварительной проверки признана им обоснованной.

По решению суда на основании заявления подразделений Федеральной службы по финансовому мониторингу операции по банковским счетам (вкладам), а также другие операции с денежными средствами или иным имуществом организаций или лиц, в отношении которых имеются полученные в установленном законом порядке сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, либо юридических лиц, прямо или косвенно находящихся в собственности или под контролем таких организации или лица, либо физических или юридических лиц, действующих от имени или по указанию таких организации или лица, приостанавливаются до отмены такого решения в соответствии с законодательством РФ.

2. Временный запрет деятельности как мера обеспечения производства по делам об административных правонарушениях применяется, если применение данной меры **необходимо для предотвращения** непосредственной угрозы жизни или здоровью людей, возникновения эпидемии, эпизоотии, заражения (засорения) подкарантинных объектов карантинными объектами, наступления радиационной аварии или техногенной катастрофы, причинения существенного вреда состоянию или качеству окружающей среды, для устранения допущенных нарушений, выразившихся в незаконном привлечении к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства, либо в несоблюдении установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности, либо в нарушении правил привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности, осуществляемой на торговых объектах (в том числе в торговых комплексах).

Применение данной меры носит **исключительный характер** - она применяется только в тех случаях, когда другими способами предотвратить наступление неблагоприятных последствий невозможно, что корреспондирует с сущностью административного наказания в виде административного приостановления деятельности, для обеспечения исполнения которого применяется временный запрет деятельности.

Пленум Верховного Суда РФ в своем **Постановлении** от 24.03.2005 N 5 разъяснил, что наказание в виде административного приостановления деятельности индивидуального предпринимателя или юридического лица может быть назначено судьей районного суда лишь в случаях, предусмотренных статьями **Особенной части** КоАП РФ, если менее строгий вид наказания не сможет обеспечить достижение цели административного наказания, что должно быть мотивировано в постановлении по делу об административном правонарушении (**абз. 2 ч. 1 ст. 3.12, п. 6 ч. 1 ст. 29.10** КоАП РФ). При назначении этого наказания надлежит учитывать характер деятельности индивидуального предпринимателя или юридического лица, характер совершенных ими действий (бездействия), а также другие обстоятельства, влияющие на создание условий для реальной возможности наступления негативных последствий для жизни или здоровья людей, возникновения эпидемии, эпизоотии, заражения (засорения) подкарантинных объектов карантинными объектами, наступления радиационной аварии или техногенной катастрофы, причинения существенного вреда состоянию или качеству окружающей среды (**абз. 1 ч. 1 ст. 3.12** КоАП РФ). Обстоятельства, создающие, по мнению судьи, угрозу причинения вреда, должны быть указаны им в постановлении по делу об административном правонарушении (**п. 23.3** названного Постановления).

Должностное лицо, применившее данную меру обеспечения производства по делу об административном правонарушении, при необходимости принимает меры к ее обеспечению - помещения и места хранения товаров и иных материальных ценностей могут быть опечатаны и т.д. Но при этом не допускается применение мер, которые могут повлечь необратимые последствия для производственного процесса, а также для функционирования и сохранности объектов жизнеобеспечения.

При применении данной меры протокол об административном правонарушении, за совершение которого может быть назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности, а также протокол о временном запрете деятельности передается на рассмотрение судье или уполномоченным должностным лицам органов, осуществляющих государственный контроль и надзор в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности и безопасности

гидротехнических сооружений (ст. ст. 3.12, 23.31 КоАП РФ) немедленно после их составления (ч. 4 ст. 28.8 КоАП РФ).

Дело об административном правонарушении в этом случае должно быть рассмотрено судьей или уполномоченным должностным лицом органов, осуществляющих государственный контроль и надзор в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности и безопасности гидротехнических сооружений, не позднее 7 суток с момента фактического прекращения деятельности филиалов, представительств, структурных подразделений юридического лица, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг (ч. 5 ст. 29.6 КоАП РФ).

Статья 27.17. Срок временного запрета деятельности

Комментарий к статье 27.17

1. Срок временного запрета деятельности установлен до 5 суток, данная норма утратила силу с принятием Федерального закона от 23.07.2010 N 171-ФЗ.

**Срок временного запрета деятельности** определяется уполномоченным должностным лицом с учетом требований ч. 1 ст. 27.16 КоАП РФ, как "кратковременное, установленное на срок до рассмотрения дела судом или уполномоченным должностным лицом прекращение деятельности филиалов, представительств, структурных подразделений юридического лица, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг".

2. Применительно к сроку временного запрета деятельности необходимо учитывать **иные процессуальные сроки** в производстве по делам об административных правонарушениях:

- срок временного запрета деятельности засчитывается в срок административного приостановления деятельности (ч. 5 ст. 29.6 КоАП РФ);

- протокол об административном правонарушении, за совершение которого может быть назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности, а также протокол о временном запрете деятельности передается на рассмотрение судьбе или должностным лицам уполномоченных органов немедленно после их составления (ч. 4 ст. 28.8 КоАП РФ);

- дело об административном правонарушении, за совершение которого может быть назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности и применен временный запрет деятельности, должно быть рассмотрено не позднее семи суток с момента фактического прекращения деятельности филиалов, представительств, структурных подразделений юридического лица, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг (ч. 5 ст. 29.6 КоАП РФ);

- административное приостановление деятельности устанавливается на срок до девяноста суток. Срок административного приостановления деятельности исчисляется с момента фактического приостановления деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг (ч. 2 ст. 3.12 КоАП РФ);

- постановление судьи, органа, должностного лица, назначивших административное наказание в виде административного приостановления деятельности, исполняется судебным приставом-исполнителем немедленно после вынесения такого постановления (ч. 1 ст. 32.12 КоАП РФ).

## Статья 27.18. Залог за арестованное судно

### Комментарий к [статье 27.18](#)

1. **Залог за арестованное судно** как меру обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, последовательно применяемую после назначения другой меры обеспечения производства - ареста судна, доставленного в порт Российской Федерации ([ст. 27.14.1 КоАП РФ](#)), следует отличать от залога денежных средств, имущества, в том числе морских судов, применяемых в качестве иных мер правового принуждения.

В частности, [пар. 3 гл. 23 ГК РФ](#) регламентирован порядок применения залога **как гражданско-правовой меры**, возникающей между залогодателем и залогодержателем на основании договора.

Основания и порядок применения залога имущества **как обеспечения обязанности по уплате налогов и сборов** закреплены в [ст. 73 НК РФ](#).

Таможенным кодексом Таможенного союза предусмотрено применение залога имущества как одного из способа обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов ([ст. 86](#)).

Залог может применяться также как мера уголовно-процессуального принуждения, заключающаяся во внесении или в передаче подозреваемым, обвиняемым либо другим физическим или юридическим лицом на стадии предварительного расследования в орган, в производстве которого находится уголовное дело, а на стадии судебного производства - в суд недвижимого имущества и движимого имущества в виде денег, ценностей и допущенных к публичному обращению в Российской Федерации акций и облигаций в целях обеспечения явки подозреваемого либо обвиняемого к следователю, дознавателю или в суд, предупреждения совершения им новых преступлений ([ст. 106 УПК РФ](#)).

Содержание залога за арестованное судно фактически идентично морскому залогу на судно, предусмотренному [пар. 1 гл. 22](#) Кодекса торгового мореплавания РФ. Вместе с тем морской залог на судно применяется не в связи с совершением административного правонарушения, а как обеспечение требований к судовладельцу в отношении заработной платы и других сумм, причитающихся капитану судна и другим членам экипажа судна за их работу на борту судна, в том числе расходов на репатриацию и уплачиваемых от имени капитана судна и других членов экипажа судна взносов по социальному страхованию; возмещения вреда, причиненного жизни или здоровью гражданина на суше или на воде в прямой связи с эксплуатацией судна; вознаграждения за спасение судна; уплаты портовых и канальных сборов, сборов на других судоходных путях и лоцманских сборов; возмещения реального ущерба, причиненного при эксплуатации судна в результате утраты или повреждения иного имущества, чем перевозимые на судне грузы, контейнеры и вещи пассажиров.

2. Исключительный характер данной меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях обусловил установление законодателем оперативных **процессуальных сроков** ее применения ([ч. 3 ст. 27.14.1](#), [ч. ч. 4, 5 ст. 27.18 КоАП РФ](#)):

- при получении ходатайства о применении залога должностное лицо, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, обязано немедленно, а в случае необходимости дополнительного выяснения обстоятельств административного правонарушения в течение трех суток направить указанное ходатайство со всеми материалами дела в суд, уполномоченный рассматривать дело об административном правонарушении;

- суд принимает решение о применении залога за арестованное судно и определяет размер залога в срок не более десяти дней со дня получения ходатайства. При поступлении ходатайства от участников производства по делу об административном правонарушении или в случае необходимости дополнительного выяснения обстоятельств дела, за исключением залога в отношении иностранных судов, срок принятия решения может быть продлен, но не более чем на



пятнадцать дней;

- судно, явившееся орудием совершения административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена [ч. 2 ст. 8.17](#), [ст. ст. 8.18 - 8.20](#) КоАП РФ, после внесения залога подлежит незамедлительному освобождению.

3. **Размер** назначаемого залога определяется нижней и верхней границами размеров административного штрафа, установленного санкцией применяемой статьи [Особенной части](#) КоАП РФ, либо с учетом определяемых на основании заключения эксперта стоимости судна и других орудий совершения административного правонарушения и (или) размера ущерба, причиненного в результате совершения административного правонарушения.

При этом учитываются характер совершенного административного правонарушения, личность виновного физического лица и его имущественное положение, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность ([ст. ст. 4.2, 4.3](#) КоАП РФ).

4. При вынесении постановления по делу об административном правонарушении судья решает вопрос о **возвращении залога** за арестованное судно залогодателю или об обращении залога за арестованное судно в доход государства, о чем указывается в постановлении по делу об административном правонарушении ([ч. ч. 2, 3 ст. 29.10](#) КоАП РФ).

Статья 27.19. Помещение в специальные учреждения иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации

#### Комментарий к [статье 27.19](#)

1. Данная мера обеспечения производства по делам об административных правонарушениях направлена на обеспечение исполнения одного из видов административного выдворения ([ст. 3.10](#) КоАП РФ) - принудительного выдворения, которое заключается в принудительном и контролируемом перемещении иностранных граждан или лиц без гражданства через Государственную границу РФ за пределы Российской Федерации.

Порядок исполнения постановления об административном выдворении и перечень органов, должностные лица которых обеспечивают его исполнение, регламентированы [ст. ст. 32.9, 32.10](#) КоАП РФ.

В соответствии с [ч. 5 ст. 3.10](#) КоАП РФ, [ч. 5 ст. 34](#) Федерального закона от 25.07.2002 N 115-ФЗ в целях исполнения назначенного иностранному гражданину или лицу без гражданства административного наказания в виде принудительного выдворения за пределы Российской Федерации судья вправе применить к таким лицам содержание в специальном учреждении для помещения иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации.

Под **специальным учреждением** понимается учреждение федерального органа исполнительной власти, осуществляющего правоприменительные функции, функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции, или его территориального органа, предназначенное для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации или депортации, либо иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих передаче Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, или иностранных граждан и лиц без гражданства, принятых Российской Федерацией от иностранного государства в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, но не имеющих законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации ([ст. 2](#) Федерального закона от 25.07.2002 N 115-ФЗ).

2. **Правила** содержания (пребывания) в специальных учреждениях Федеральной

миграционной службы иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии утверждены Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 N 1306.

Иностранные граждане и лица без гражданства содержатся в специальных учреждениях в условиях, исключающих возможность самовольного оставления ими таких специальных учреждений.

**При поступлении** в специальное учреждение указанные лица подлежат личному досмотру, дактилоскопированию и фотографированию, проводится медицинский осмотр и досмотр находящихся при них вещей.

На каждого иностранного гражданина и лицо без гражданства, поступивших в специальное учреждение, заводится личное дело по установленной форме, к которому приобщаются материалы, касающиеся административного выдворения данного лица, опись личных вещей и предметов, имеющих у него при поступлении в специальное учреждение, полученных в передачах и посылках либо выданных специальным учреждением в пользование.

Иностранные граждане и лица без гражданства содержатся в специальных учреждениях в комнатах, норма санитарной площади которых составляет не менее 6 кв. метров на 1 человека, при установке 2-ярусных кроватей - не менее 4,5 кв. метра на 1 человека. Помещение для размещения семьи имеет площадь не менее 15 кв. метров.

В специальном учреждении **раздельно** содержатся:

- лица мужского пола и женского пола (за исключением случаев совместного содержания супругов и близких родственников);

- лица, имеющие признаки инфекционного заболевания, которые изолируются в специально оборудованные помещения (инфекционные изоляторы) до момента их помещения в специализированные медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь больным инфекционными заболеваниями в стационарных условиях.

Лица, поступившие и содержащиеся в специальных учреждениях, с признаками психического заболевания изолируются от окружающих в отдельное помещение специального учреждения до направления их в медицинскую организацию.

Иностранные граждане и лица без гражданства, содержащиеся в специальных учреждениях, обеспечиваются питанием по установленной норме, организуется медико-санитарное обеспечение этих лиц.

Иностранные граждане и лица без гражданства содержатся в специальном учреждении до исполнения соответствующего решения об административном выдворении за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации. В день осуществления принудительного выдворения указанным лицам возвращаются под расписку принятые у них на хранение при поступлении в специальное учреждение документы, деньги, ценные вещи и прочие предметы.

## **Глава 28. ВОЗБУЖДЕНИЕ ДЕЛА ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ**

Статья 28.1. Возбуждение дела об административном правонарушении

Комментарий к [статье 28.1](#)

1. [Часть 1 комментируемой статьи](#) раскрывает поводы к возбуждению дела об административном правонарушении.

Должностное лицо имеет право возбудить дело об административном правонарушении только при наличии одного из поводов и достаточных данных, говорящих о том, что правонарушение было совершено. Есть определенные моменты, с наступлением которых дело об административном правонарушении считается возбужденным. [Часть 4 комментируемой статьи](#) содержит исчерпывающий перечень таких событий.

[Пункт 1 комментируемой части](#) это непосредственное обнаружение должностным лицом, которое может составить протокол об административном правонарушении, достаточных данных, которые свидетельствуют о том, что правонарушение совершено.

Указанные в [п. п. 2, 3 комментируемой части](#) материалы, сообщения, заявления могут быть отнесены к поводам к возбуждению дела об административном правонарушении после рассмотрения соответствующих материалов, сообщений, заявлений должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях. Исчерпывающий перечень указанных должностных лиц определен [ст. 28.3](#) Кодекса. По результатам рассмотрения материалов, заявлений, сообщений указанные должностные лица возбуждают дело либо выносят мотивированное определение об отказе в возбуждении дела.

В [пункте 4](#) речь идет о фиксации правонарушения средствами фото- и киносъемки и видеозаписи, работающими в автоматическом режиме. В этом случае дело об административном правонарушении также возбуждается автоматически, например, в отношении владельца ТС, нарушившего скоростной режим.

2. Сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в СМИ, содержащие данные, указывающие на наличие событий административных правонарушений, предусмотренных [ч. 2 ст. 5.27](#) (нарушение законодательства о труде и об охране труда лицом, ранее подвергнутым административному взысканию за аналогичное административное правонарушение), [ч. 1 ст. 14.12](#) (фиктивное банкротство, т.е. заведомо ложное объявление руководителем юридического лица о несостоятельности данного юридического лица или индивидуальным предпринимателем о своей несостоятельности, в том числе обращение этих лиц в арбитражный суд с заявлением о признании должника банкротом при наличии у него возможности удовлетворить требования кредиторов в полном объеме), [ч. 2 ст. 14.12](#) (преднамеренное банкротство, т.е. умышленное создание или увеличение неплатежеспособности юридического лица или индивидуального предпринимателя), [ч. 1 ст. 14.13](#) (сокрытие имущества или имущественных обязательств, сведений об имуществе, о его размере, местонахождении либо иной информации об имуществе, передача имущества в иное владение, отчуждение или уничтожение имущества, а равно сокрытие, уничтожение, фальсификация бухгалтерских и иных учетных документов, если эти действия совершены при банкротстве или в предвидении банкротства), [ч. 2 ст. 14.13](#) (неисполнение обязанности по подаче заявления о признании юридического лица банкротом в арбитражный суд в случаях, предусмотренных законодательством о несостоятельности (банкротстве)), [ч. 3 ст. 14.13](#) (невыполнение правил, применяемых в период наблюдения, внешнего управления, конкурсного производства, заключения и исполнения мирового соглашения и иных процедур банкротства, предусмотренных законодательством о несостоятельности (банкротстве)), [ст. 14.21](#) (ненадлежащее управление юридическим лицом, т.е. использование полномочий по управлению организацией вопреки ее законным интересам и (или) законным интересам ее кредиторов, повлекшее уменьшение собственного капитала организации и (или) возникновение убытков), [14.22](#) (заключение лицом, выполняющим управленческие функции в организации, сделок или совершение им иных действий, выходящих за пределы его полномочий) КоАП, не могут быть рассмотрены в качестве поводов к возбуждению дела об административном правонарушении (см. [комментарий к указанным статьям](#)).

3. Поводами к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных [ст. 14.12](#), [ч. ч. 1, 2, 3 ст. 14.13](#), [ст. ст. 14.21, 14.22](#), [ч. 1 ст. 14.23](#) (осуществление дисквалифицированным лицом в течение срока дисквалификации деятельности по управлению юридическим лицом), [ч. 2 ст. 14.23](#) (заключение с дисквалифицированным лицом договора (контракта) на управление юридическим лицом, а равно неприменение последствий прекращения его действия) КоАП (см. [комментарий к этим статьям](#)), являются поводы, указанные в [п. п. 1, 2 ч.](#)

[1 комментируемой статьи](#), а также сообщения и заявления собственника имущества унитарного предприятия, органов управления юридического лица, арбитражного управляющего, а при рассмотрении дела о банкротстве - собрания (комитета) кредиторов.

4. **Производство по делу об административном правонарушении** считается возбужденным с момента составления протокола о применении мер обеспечения производства по делу в тех случаях, когда составление указанного протокола является обязательным, либо с момента составления протокола об административном правонарушении, протокола о доставлении, протокола об административном задержании, в которых делается запись о применении мер обеспечения производства по делу. Составление отдельного протокола о применении соответствующей меры обеспечения производства по делу, наряду с протоколом об административном правонарушении, является обязательным при осуществлении административного задержания (см. [комментарий к ст. 27.3](#)); осмотра принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов (см. [комментарий к ст. 27.8](#)); отстранения от управления транспортным средством (см. [комментарий к ст. 27.12](#)); направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения (см. [комментарий к ст. 27.12](#)); ареста товаров, транспортных средств и иных вещей (см. [комментарий к ст. 27.14](#)).

При применении доставления, при изъятии вещей и документов составление отдельного протокола о применении данной меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении не является обязательным: в данных случаях должностное лицо вправе внести соответствующую запись в протокол о доставлении или в протокол об административном задержании. При применении меры административного пресечения в виде задержания транспортного средства, запрещения его эксплуатации составляется отдельный протокол либо вносится соответствующая запись в протокол об административном правонарушении. Протокольное оформление не предусмотрено в случае применения привода, осуществляемого ОВД по определению судьи (см. [комментарий к ст. 27.15](#)).

Согласно [п. 2 ч. 4 комментируемой статьи](#) дело об административном правонарушении считается возбужденным с момента составления протокола об административном правонарушении. В случае возбуждения дела прокурором протокол об административном правонарушении не составляется (см. [ч. 1 ст. 28.2](#), [ч. 2 ст. 28.4](#)).

5. Возбуждать дела об административных правонарушениях, применительно к [ч. ч. 2, 3 комментируемой статьи](#), вправе только должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях согласно [ст. 28.3](#) Кодекса.

В соответствии с [ч. 2 ст. 28.7](#) Кодекса решение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования принимается должностным лицом, уполномоченным в соответствии со [ст. 28.3](#) КоАП составлять протокол об административном правонарушении, в виде определения, а прокурором - в виде постановления немедленно после выявления факта совершения административного правонарушения (см. [комментарий к ст. 28.7](#)).

О мерах обеспечения производства по делу об административном правонарушении см. [комментарий к ст. ст. 27.2 - 27.15](#).

Статья 28.1.1. Протокол осмотра места совершения административного правонарушения

Комментарий к [статье 28.1.1](#)

1. Нормы [комментируемой статьи](#) применяются в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного [ст. 12.24](#) Кодекса, а именно нарушения [Правил](#) дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшего причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего, и [ч. 2 ст. 12.30](#) - нарушение [Правил](#) дорожного движения пешеходом, пассажиром транспортного средства или иным участником дорожного движения (за исключением водителя транспортного средства), повлекшее по неосторожности

причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего.

Основанием для составления протокола осмотра места совершения административного правонарушения является **выявление указанных выше административных правонарушений**.

Протокол осмотра места совершения административного правонарушения **составляется сотрудником немедленно** после выявления совершения административного правонарушения в присутствии двух понятых.

В соответствии с положениями [ст. 28.1.1](#) Кодекса **в протоколе осмотра места совершения административного правонарушения указываются** дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы сотрудника, составившего протокол, сведения о лице, непосредственно управлявшем транспортным средством в момент совершения административного правонарушения, о типе, марке, модели, государственном регистрационном знаке транспортного средства, а также фамилии, имена, отчества, адреса места жительства понятых, свидетелей и потерпевших, если имеются свидетели и потерпевшие, место, время совершения и событие административного правонарушения, статья [Кодекса](#), предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение, иные сведения, необходимые для разрешения дела.

2. В протоколе осмотра места совершения административного правонарушения **описываются** действия сотрудника в том порядке, в каком они производились, состояние и качество дорожного полотна, наличие или отсутствие дорожной разметки, степень освещенности участка дороги, тип перекрестка (регулируемый или нерегулируемый), на котором совершено административное правонарушение, наличие, исправность или неисправность светофора, наличие или отсутствие знаков приоритета, другие существенные для данного дела обстоятельства.

При составлении протокола осмотра места совершения административного правонарушения лицам, участвующим в осмотре места совершения административного правонарушения, разъясняются их права и обязанности, предусмотренные [статьями 25.1, 25.2, 25.3, 25.4, 25.6, 25.7, 25.8, 25.10](#) Кодекса, о чем делается запись в протоколе. Заявления лиц, участвовавших в производстве осмотра места совершения административного правонарушения, излагаются в протоколе.

3. В протоколе осмотра места совершения административного правонарушения делается запись о применении фото- и киносъемки, видеозаписи, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств. Материалы, полученные при производстве осмотра с применением фото- и киносъемки, видеозаписи, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств, прилагаются к протоколу.

Протокол осмотра места совершения административного правонарушения подписывается составившим его сотрудником, а также лицами, участвовавшими в производстве осмотра. Копии протокола осмотра места совершения административного правонарушения вручаются лицам, непосредственно управлявшим транспортными средствами в момент совершения административного правонарушения.

## Статья 28.2. Протокол об административном правонарушении

### Комментарий к [статье 28.2](#)

1. В комментируемой [статье](#) указан порядок составления протокола об административном правонарушении. Протокол об административном правонарушении составляется немедленно после его выявления, но может быть составлен и в течение двух суток со дня выявления правонарушения, если требуется дополнительное выяснение обстоятельств дела либо данных о лице, в отношении которого возбуждается дело об административном правонарушении. Если вынесено определение о возбуждении дела об административном правонарушении, то протокол составляется по окончании проведения административного расследования.



**Основаниями составления протокола об административном правонарушении являются:**

- 1) выявление административного правонарушения, в случае если рассмотрение дела о данном административном правонарушении не находится в компетенции сотрудника;
- 2) оспаривание лицом, в отношении которого возбуждено дело, наличия события административного правонарушения и (или) назначенного ему административного наказания;
- 3) выявление административного правонарушения, совершенного несовершеннолетним, достигшим возраста шестнадцати лет;
- 4) выявление административного правонарушения, не влекущего предупреждения, совершенного сержантом, старшиной, солдатом, матросом, проходящими военную службу по призыву, либо курсантом военного образовательного учреждения профессионального образования до заключения с ним контракта о прохождении военной службы.

2. Протокол об административном правонарушении, составленный после назначения административного наказания, оспариваемого лицом, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, приобщается к соответствующему постановлению (п. 121 Приказа МВД России от 02.03.2009 № 185 "Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения"), которое может быть обжаловано в порядке, предусмотренном [главой 30](#) Кодекса.

В протоколе об административном правонарушении указываются дата и место его составления, должность, специальное звание, фамилия и инициалы сотрудника, составившего протокол, сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, фамилии, имена, отчества, адреса места жительства, телефоны свидетелей и потерпевших, если таковые имеются, место, время совершения и событие административного правонарушения, статья [Кодекса](#) или закона субъекта Российской Федерации, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение, пункт [Правил](#) дорожного движения или иного нормативного правового акта, нарушение которого допущено, объяснение лица, в отношении которого возбуждено дело, иные сведения, необходимые для разрешения дела.

В случае участия понятых в производстве по делу об административном правонарушении запись об этом с указанием их фамилии, имени, отчества, адреса места жительства, телефона, сведений о документе, удостоверяющем личность, делается в соответствующем протоколе. В качестве понятого может быть привлечено любое не заинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо. Число понятых должно быть не менее двух. Замечания понятого подлежат занесению в протокол.

В случае применения специальных технических средств, их показания отражаются в протоколе об административном правонарушении. При этом указывается наименование специального технического средства и его номер.

3. Письменные ходатайства лиц, участвующих в производстве по делу об административном правонарушении, приобщаются к делу и подлежат немедленному рассмотрению сотрудником в пределах своей компетенции. Решение об отказе в удовлетворении ходатайства выносится сотрудником в виде определения. При ходатайстве лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, о рассмотрении дела по месту его жительства, данное ходатайство может быть отражено в протоколе об административном правонарушении.

При составлении протокола об административном правонарушении перед получением объяснений лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении,

а также иным участникам производства по делу разъясняются их права и обязанности, предусмотренные [Кодексом, ст. 51](#) Конституции РФ, о чем делается запись в протоколе.

При отсутствии оснований для вынесения постановления по делу об административном правонарушении ([п. 120](#) Административного регламента) сотрудником, составившим протокол об административном правонарушении, рассмотрение дела о котором находится в компетенции органов внутренних дел, в протоколе указывается место (адрес, телефон, наименование подразделения, номер кабинета) и время (не позднее пятнадцати суток с момента составления протокола) рассмотрения дела, о чем уведомляется лицо, в отношении которого оно возбуждено, а также потерпевший.

Протокол об административном правонарушении подписывается сотрудником, его составившим, и лицом, в отношении которого он составлен. В случае отказа указанного лица от подписания протокола в нем делается соответствующая запись.

При необходимости изложить дополнительные сведения, которые могут иметь значение для правильного разрешения дела об административном правонарушении, сотрудник, выявивший административное правонарушение, составляет подробный рапорт и (или) схему места совершения административного правонарушения ([приложение N 7](#) к Административному регламенту), которые прилагаются к делу. Схема места совершения административного правонарушения подписывается сотрудником, ее составившим, и лицом, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении. В случае отказа указанного лица от подписания схемы в ней делается соответствующая запись.

Лицу, в отношении которого составлен протокол об административном правонарушении, а также потерпевшему вручается под расписку копия протокола об административном правонарушении.

[Форма протокола](#) утверждена Приказом Министерства внутренних дел, является приложением к Административному регламенту.

В случае применения технических средств, относящихся к измерительным приборам, их показания отражаются в протоколе об административном правонарушении. При этом указываются название технического средства и его номер.

Копия составленного протокола выдается потерпевшему и лицу, в отношении которого он составлен. Отказ в выдаче копии протокола является незаконным.

[Статья 28.3.](#) Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях

#### Комментарий к [статье 28.3](#)

1. Прежде всего, следует отметить, что в данную [статью](#) постоянно вносятся изменения. Так Федеральными законами от 28.12.2013 [N 415-ФЗ](#), от 21.12.2013 [N 375-ФЗ](#), от 21.12.2013 [N 363-ФЗ](#) с 22 июня 2014 и с 1 января 2015 года комментируемая [статья](#) будет дополнена некоторыми составами правонарушений.

2. Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемым [Кодексом](#), составляются должностными лицами органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в соответствии с [главой 23](#) Кодекса, в пределах компетенции соответствующего органа.

Помимо случаев, предусмотренных [ч. 1 комментируемой статьи](#), протоколы об административных правонарушениях вправе составлять должностные лица федеральных органов исполнительной власти, их структурных подразделений и территориальных органов, должностные лица иных государственных органов в соответствии с задачами и функциями, возложенными на них федеральными законами либо нормативными правовыми актами Президента Российской

Федерации или Правительства Российской Федерации, должностные лица органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае передачи им полномочий Российской Федерации на осуществление государственного контроля и надзора, указанные в настоящей [статье](#).

Таким образом, комментируемая [статья](#) говорит о том, каким именно должностным лицам разрешено составлять протоколы об административном правонарушении. Причем [ч. 1 комментируемой статьи](#) первоначально отсылает нас к гл. 23 Кодекса, где в [ст. 23.3](#) перечислены должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, которые также могут составлять протоколы об административном правонарушении.

3. В [ч. 2 комментируемой статьи](#) законодатель дополняет перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административном правонарушении по причине того, что рассмотрение дела отнесено к компетенции суда или должностного лица, которое непосредственно не осуществляет контроль за тем или иным правоотношением.

Так, исчерпывающий [Перечень](#) должностных лиц установлен Приказом МВД России от 05.05.2012 N 403 "О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию".

Статья 28.4. Возбуждение дел об административных правонарушениях прокурором

Комментарий к [статье 28.4](#)

1. Комментируемой [статьей](#) предусмотрен перечень дел об административных правонарушениях, которые возбуждаются прокурором. Согласно Федеральному [закону](#) "О прокуратуре РФ" прокурор вправе возбудить любое дело об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена [КоАП](#) или законом субъекта РФ.

Процессуальные действия, осуществляемые прокурором в соответствии с комментируемым Кодексом, регламентированы [ст. 25.11](#) (см. [комментарий к ст. 25.11](#)).

Согласно [п. 15](#) Постановления Пленума ВАС РФ от 27.01.2003 N 2 "О некоторых вопросах, связанных с введением в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" при возбуждении производства по делам о привлечении к административной ответственности судам необходимо учитывать положения [п. 2 ст. 22](#) Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации", предоставляющие прокурору и его заместителю право возбуждать производство об административном правонарушении, а также положения [ст. 28.4](#) и [ст. 28.8](#) Кодекса, определяющие полномочия прокурора по возбуждению дел об административных правонарушениях и направлению материалов в суды, уполномоченные рассматривать соответствующие дела.

При этом следует иметь в виду, что в силу упомянутых норм такими правами и полномочиями обладают прокуроры (заместители прокуроров) городов и районов, а также вышестоящие прокуроры.

В указанных случаях производство по делу о привлечении к административной ответственности возбуждается судом на основании заявления прокурора, отвечающего требованиям [ст. 204](#) АПК РФ. К заявлению должно быть приложено постановление прокурора (вместо протокола об административном правонарушении), вынесенное в соответствии с [ч. 2 ст. 28.4](#) Кодекса, а также иные документы, предусмотренные [ч. 2 ст. 204](#) АПК РФ.

При рассмотрении таких дел судам необходимо исходить из того, что в данном случае в арбитражном процессе прокурор пользуется правами и несет обязанности органа, которые предусмотрены [гл. 25](#) и иными нормами АПК РФ.

2. Дела об административных правонарушениях возбуждаются прокурором без составления протокола об административном правонарушении и считаются возбужденными с момента

вынесения прокурором соответствующего постановления. При вынесении данного постановления прокурор должен выяснить: образует ли действие характер административного правонарушения, какое предписание закона нарушено, истек ли срок привлечения к административной ответственности, установлено ли лицо, совершившее административное правонарушение, и т.д.

Сведения, которые должны быть указаны в вынесенном прокурором постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении, идентичны сведениям, указываемым в протоколе об административном правонарушении (см. [комментарий к ст. 28.2](#)).

Статья 28.5. Сроки составления протокола об административном правонарушении

Комментарий к [статье 28.5](#)

**1. Протокол об административном правонарушении** является основным процессуальным документом, на основании которого принимается решение по делу об административном правонарушении. В этом документе фиксируются основные сведения, отражающие сущность совершенного правонарушения и характеризующие лицо, привлекаемое к ответственности. Требования к содержанию протокола установлены [ст. 28.2](#) Кодекса.

В случае неправильного составления протокола об административном правонарушении, составления его неправомочным лицом протокол возвращается в орган, должностному лицу, которые его составили ([п. 4 ч. 1 ст. 29.4](#) Кодекса).

2. Согласно [ч. 2 ст. 28.2](#) Кодекса в протоколе указываются не только достаточные данные, указывающие на наличие события правонарушения (место, время, способ совершения и т.п.), но и другие сведения, необходимые для разрешения дела.

В зависимости от того, какой объем сведений, необходимых для разрешения дела, известен должностному лицу на момент выявления правонарушения, законом установлены следующие сроки составления протокола:

а) известны все сведения, необходимые для разрешения дела, - протокол составляется немедленно после выявления совершения административного правонарушения ([ч. 1 ст. 28.5](#) Кодекса);

б) отсутствуют сведения об отдельных обстоятельствах дела либо данные о физическом лице или сведения о юридическом лице, привлекаемых к ответственности, которые возможно получить до истечения двух суток с момента выявления совершения правонарушения, - протокол составляется в течение двух суток с момента выявления совершения административного правонарушения ([ч. 2 ст. 28.5](#) Кодекса);

в) отсутствуют сведения об отдельных обстоятельствах дела, либо данные о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, либо сведения о свидетелях, которые возможно получить путем осуществления процессуальных действий, требующих значительных (более двух суток) временных затрат, - протокол составляется по окончании административного расследования в сроки, предусмотренные [ч. 5 ст. 28.7](#) Кодекса ([ч. 3 ст. 28.5](#) Кодекса).

3. К сведениям, которые могут быть выяснены в срок до двух суток с момента выявления административного правонарушения, можно отнести следующие:

1) сведения об отдельных обстоятельствах дела, отягчающих или смягчающих ответственность либо указывающих на малозначительность правонарушения (например, получение подтверждения о выдаче лицу, привлекаемому к ответственности, документа, имеющего значение для таможенных целей (лицензии, справки банка, сертификата и т.п.);

2) данные о физическом лице, в отношении которого возбуждается дело (фамилия, имя, отчество, дата рождения, место работы и должность, место жительства, семейное положение,

количество лиц, находящихся на иждивении, размер его зарплаты или иного заработка, пенсии или стипендии, привлечение ранее к административной ответственности и др.);

3) сведения о юридическом лице, в отношении которого возбуждается дело (ИНН, ОКПО, полное наименование, юридический и фактический адрес, наличие на учете в соответствующем налоговом органе, наличие счетов в банках (расчетных, текущих и иных)).

Получение указанных сведений может осуществляться по оперативным средствам связи из налоговых органов, органов внутренних дел, других государственных органов, организаций по месту работы лица, привлекаемого к ответственности, и других учреждений. При этом в случае необходимости должностное лицо вправе для установления личности или выяснения обстоятельств административного правонарушения применить меры обеспечения производства по делу вплоть до административного задержания физического лица.

4. В случае, когда выносится определение о назначении административного расследования (например, необходимо произвести экспертизу), протокол составляется только по окончании этого расследования. Срок административного расследования составляет один месяц, но может быть продлен по ходатайству лица, проводящего административное расследование. Общий срок продления административного расследования составляет один месяц, но если дело касается нарушения ПДД, повлекшего причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью, может увеличиваться до шести месяцев.

#### Статья 28.6. Назначение административного наказания без составления протокола

##### Комментарий к [статье 28.6](#)

1. Нормы комментируемой [статьи](#) предусматривают осуществление производства по делу об административном правонарушении в упрощенном порядке, то есть без составления протокола. Например, если за административное правонарушение положено наказание в виде предупреждения либо штрафа, то протокол может не составляться, а сразу выносится постановление.

Итак, административное наказание без составления протокола **назначается в виде предупреждения либо административного штрафа** путем выдачи постановления-квитанции установленного образца. Исключение составляет совершение административного правонарушения в области дорожного движения, при котором сумма штрафа вносится лицом в банк или иную кредитную организацию в течение 30 дней с момента назначения административного наказания.

Таким образом, необходимой правовой предпосылкой для назначения административного наказания без составления протокола является совершение административного правонарушения, **не представляющего значительной общественной опасности**, за которое санкцией соответствующей статьи [Особенной части](#) Кодекса предусмотрено административное наказание в виде предупреждения или административного штрафа.

Административные наказания в виде предупреждения или административного штрафа применяются в отношении физических и юридических лиц, однако исчисление административного штрафа в размерах, указанных в [ч. 1 рассматриваемой статьи](#), фактически свидетельствует о том, что предусмотренные ею процессуальные действия осуществляются применительно к физическому лицу, поскольку сумма административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, превышает его предельные размеры, установленные [ч. 1 комментируемой статьи](#) (см. [ст. ст. 16.3 - 16.8](#), [ч. 2 ст. 16.9](#), [ст. ст. 16.10 - 16.15](#), [ст. 16.17](#), [ч. 2 ст. 16.18](#), [ч. 2 ст. 16.19](#)). Административное наказание в виде административного штрафа без составления протокола в случае нарушения [Правил](#) дорожного движения назначается только в отношении физического лица (см. [ст. 32.3](#)).

2. Следует оговориться, что в случае выявления административного правонарушения, предусмотренного [главой 12](#) КоАП РФ и зафиксированного с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и



киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи, протокол об административном правонарушении составляется, а постановление по делу об административном правонарушении выносится без участия лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, и оформляется в порядке, предусмотренном [ст. 29.10](#) КоАП РФ.

3. Если лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, в тех случаях, когда возможно назначение административного наказания без составления протокола, оспаривает наличие события административного правонарушения и (или) считает назначенное ему административное наказание несоразмерным совершенному проступку либо отказывается от уплаты административного штрафа на месте совершения административного правонарушения, протокол об административном правонарушении составляется в соответствии со [ст. 28.2](#) Кодекса в сроки, определенные [ст. 28.5](#) Кодекса.

## Статья 28.7. Административное расследование

### Комментарий к [статье 28.7](#)

1. В [части 1 комментируемой статьи](#) перечисляются виды административных правонарушений, после выявления которых проводится административное расследование.

Так, к ним относятся административные правонарушения, предусмотренные:

- 1) [ст. 14.3](#) (нарушение законодательства о рекламе);
- 2) [ст. ст. 5.1 - 5.25, 5.45 - 5.52](#) (нарушение законодательства о выборах и референдумах);
- 3) [ст. 15.27](#) (нарушение законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма);
- 4) [ст. ст. 14.6, 14.9, ч. 2 ст. 19.5, ст. 19.8](#) (административные правонарушения в области антимонопольного законодательства);
- 5) [ст. ст. 15.3 - 15.13](#) (административные правонарушения в области налогов и сборов);
- 6) [ст. 15.25](#) (административные правонарушения в области валютного законодательства);
- 7) [ст. ст. 14.4, 14.5, 14.7, 14.8, 14.15](#) (административные правонарушения в области законодательства о защите прав потребителей);
- 8) [ст. ст. 16.1 - 16.22](#) (административные правонарушения в области таможенного дела);
- 9) [ст. ст. 8.1 - 8.23](#) (административные правонарушения в области охраны окружающей природной среды);
- 10) [ст. ст. 14.16 - 14.19, 15.13](#) (административные правонарушения в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции);
- 11) [ст. ст. 12.1 - 12.37](#) (административные правонарушения в области дорожного движения);
- 12) [ст. ст. 11.1 - 11.29](#) (административные правонарушения на транспорте);
- 13) [ст. ст. 8.32, 11.16, 20.4](#) (административные правонарушения в области пожарной безопасности) КоАП.

Административное расследование в указанных случаях может производиться при проведении предусмотренных КоАП процессуальных действий, требующих значительных временных затрат: экспертизы (см. [комментарий к ст. ст. 26.4, 26.5](#)), сбора и фиксации вещественных доказательств (см. [комментарий к ст. 26.6](#)), истребования сведений и оценки

доказательств (см. [комментарий соответственно к ст. ст. 26.10, 26.11](#)), а также в указанных случаях при выяснении обстоятельств по делу об административном правонарушении (см. [комментарий к ст. 26.1](#)).

2. При необходимости проведения административного расследования должностным лицом, уполномоченным составлять протокол об административном правонарушении, выносится **определение о возбуждении дела об административном правонарушении**. Согласно [п. 3 ч. 4 ст. 28.1](#) дело считается возбужденным с момента вынесения определения.

Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях указаны в [ч. ч. 2, 3 ст. 28.3](#) (см. [комментарий к ст. 28.3](#)).

3. Согласно [ч. 1 ст. 28.4](#) Кодекса прокурор вправе возбудить дело об административных правонарушениях, предусмотренных [ст. ст. 12.35, 12.36 и 15.10](#) Кодекса. По факту выявления других административных правонарушений, указанных в [ч. 1 комментируемой статьи](#), прокурор вправе возбудить дело при осуществлении надзора за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории РФ. В постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении, вынесенном прокурором немедленно после выявления факта совершения указанного правонарушения, должно быть указано о проведении административного расследования.

4. **Местом совершения административного правонарушения** согласно [ч. 4 комментируемой статьи](#) считается место выявления факта его совершения, наличие состава административного правонарушения. Оно должно быть подтверждено или опровергнуто при осуществлении административного расследования и последующих, предусмотренных [Кодексом](#), процессуальных действий по делу.

5. Срок проведения административного расследования не может превышать один месяц с момента возбуждения дела об административном правонарушении. [Часть 5 комментируемой статьи](#) перечисляет случаи, когда этот срок может быть продлен по письменному ходатайству должностного лица, в производстве которого находится дело. При этом решение о продлении срока проведения административного расследования принимается в виде определения, в котором должны быть указаны дата и место составления определения, должность, фамилия и инициалы лица, составившего определение, основания для продления срока проведения административного расследования, срок, до которого продлено проведение административного расследования. Копия определения о продлении срока проведения административного расследования в течение суток вручается под расписку либо высылается физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых проводится административное расследование, а также потерпевшему.

6. По окончании административного расследования должен быть составлен **протокол об административном правонарушении** либо выносится **постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении**. В соответствии со [ст. 28.9](#) Кодекса указанное постановление выносится должностным лицом, в производстве которого находится дело, до передачи дела на рассмотрение, при наличии хотя бы одного из обстоятельств, исключających производство по делу, предусмотренных [ст. 24.5](#) Кодекса.

Статья 28.8. Направление протокола (постановления прокурора) об административном правонарушении для рассмотрения дела об административном правонарушении

#### Комментарий к [статье 28.8](#)

1. Протокол об административном правонарушении и материалы дела направляются судье, должностному лицу в течение трех суток с момента составления протокола. Началом отсчета данного срока является тот день, когда был составлен протокол. Если последний день срока пришелся на нерабочий день, то днем окончания срока считается следующий за ним рабочий день. В случае, когда речь идет о назначении наказания в виде административного ареста или выдворения, протокол передается судье немедленно. Если правонарушение было совершено не в

рабочее время судьи, то виновное лицо может быть подвергнуто административному задержанию.

В случае, когда протокол об административном правонарушении составлен неправомочным лицом, а также в случае неправильного составления протокола и оформления других материалов дела либо неполноты представленных материалов, которая не может быть устранена при рассмотрении дела, судья или должностное лицо выносит определение о возвращении протокола и других материалов дела в орган, должностному лицу, которые их составили.

**Под неправомочным лицом** понимается должностное лицо органа административной юрисдикции, указанное в [ч. ч. 1 - 3, 5 - 6 ст. 28.3](#), которое не вправе составлять протокол о данном административном правонарушении.

2. **Под другими материалами дела об административном правонарушении** понимаются вещественные доказательства, приобщаемые к делу, протоколы о применении к лицу мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении (в случае их применения), заключение эксперта, которое также должно быть приобщено к делу при назначении экспертизы, и другие материалы.

3. О сроках составления протокола об административном правонарушении указано в [ст. 28.5](#) Кодекса. Согласно [ч. 2 ст. 28.4](#) КоАП в указанные сроки должно быть вынесено и постановление прокурора о возбуждении дела об административном правонарушении (см. [комментарий к ст. ст. 28.4, 28.5](#)).

Статья 28.9. Прекращение производства по делу об административном правонарушении до передачи дела на рассмотрение

#### Комментарий к [статье 28.9](#)

1. Комментируемая [статья](#) устанавливает правило, согласно которому орган или должностное лицо, обязаны прекратить административное производство и вынести постановление об этом с соблюдением требований к постановлению. В постановлении указываются обстоятельства, по которым прекращается производство дела об административном правонарушении. Закрытый перечень таких обстоятельств перечислен в [ст. 24.5](#) Кодекса.

1.1. **Отсутствие события административного правонарушения** - это реальный факт совершения физическим, должностным или юридическим лицом деяния (действия, бездействия), предусмотренного конкретной статьей или частью статьи [КоАП РФ](#). То есть если не было самого правонарушения, то не может быть и наказания за него.

1.2. **Отсутствие состава административного правонарушения.** Состав административного правонарушения включает в себя:

а) объект правонарушения - общественные отношения, на которые посягает нарушитель;

б) объективная сторона правонарушения - возможные последствия, причинная связь между деянием и последствиями;

в) субъект правонарушения - физическое (в том числе должностное) лицо, обладающее признаком вменяемости и достигшее определенного возраста, или юридическое лицо;

г) субъективная сторона правонарушения - вина в форме умысла или неосторожности.

Если отсутствует хотя бы одно из этих признаков состава административного правонарушения, то не может быть и производства по делу.

1.3. **Действия лица в состоянии крайней необходимости** ([комментарий к ст. 2.7](#)). Если будет доказано, что действия виновного лица продиктованы крайней необходимостью, то оно не может быть привлечено к административной ответственности

**1.4. Издание акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания.** Акт об амнистии может принять Государственная Дума РФ, он должен быть одобрен Советом Федерации и подписан Президентом РФ. Акт амнистии применяется только к тем деяниям, которые были совершены и признаны оконченными до его принятия. Акт амнистии обязательно должен содержать положения о том, что он устраняет применение административного наказания.

**1.5. Отмена закона, установившего административную ответственность.** Здесь стоит обратить пристальное внимание на сроки, когда именно вступает в действие отменяющая ответственность норма закона. Такие сведения содержатся в самом принятом законе. Это может быть немедленное вступление в силу, либо вступление в силу по истечении какого-либо срока с момента официального опубликования закона, либо законодатель устанавливает какой-нибудь конкретный день, когда закон вступит в силу.

**1.6. Истечение сроков давности привлечения к административной ответственности.** По общему правилу постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев со дня совершения такого правонарушения. Но если в результате совершения административного правонарушения был причинен легкий или средней тяжести вред здоровью, то срок давности привлечения к административной ответственности составляет один год.

**1.7. Наличие по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, постановления о назначении административного наказания, либо постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, либо постановления о возбуждении уголовного дела.** Речь идет о том, что никто не может быть подвергнут наказанию за одно и то же правонарушение дважды, а также если это деяние является не административным правонарушением, а преступлением, то наказание за него должно быть уголовным.

**1.8. Смерть физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.**

При наличии одного из перечисленных оснований производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению.

## **Глава 29. РАССМОТРЕНИЕ ДЕЛА ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ**

Статья 29.1. Подготовка к рассмотрению дела об административном правонарушении

Комментарий к [статье 29.1](#)

1. Подготовка к рассмотрению дел об административном правонарушении является самостоятельной стадией производства.

При подготовке дела об административном правонарушении к рассмотрению судья, орган, должностное лицо обязаны выяснить, относится ли к их компетенции рассмотрение данного дела, имеются ли обстоятельства, исключающие возможность рассмотрения данного дела судьей, органом, должностным лицом, правильно ли составлен протокол об административном правонарушении и другие протоколы, правильно ли оформлены иные материалы дела, имеются ли обстоятельства, исключающие производство по делу, достаточно ли имеющихся по делу материалов для его рассмотрения по существу, имеются ли ходатайства, отводы. При подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении судья обязан произвести все перечисленные в комментируемой [статье](#) процессуальные действия, а также выявлять причины и условия, способствовавшие совершению административного правонарушения.

2. В зависимости от результатов подготовки судья, орган, должностное лицо выносят или определение, или постановление (подробнее см. [комментарий к ст. 29.7 КоАП РФ](#)).

Статья 29.2. Обстоятельства, исключающие возможность рассмотрения дела об административном правонарушении судьей, членом коллегиального органа, должностным лицом

Комментарий к [статье 29.2](#)

1. Наличие среди задач производства по делам об административных правонарушениях задачи всестороннего, полного и объективного выяснения обстоятельств каждого дела обусловило введение в состав [КоАП РФ](#) положений комментируемой [статьи](#).

Установление факта **наличия родственных связей** между судьей, членом коллегиального органа, должностным лицом и указанными в комментируемой [статье](#) лицами служит безусловным основанием, исключающим возможность рассмотрения дела об административном правонарушении данным составом, в связи с чем лицо, рассматривающее данное дело, должно заявить самоотвод. Следует учитывать, что степень родства при применении данной нормы значения не имеет. В случаях, когда судьей, членом коллегиального органа, должностным лицом при указанных обстоятельствах самоотвод не заявлен, отвод может заявить любое лицо, являющееся участником производства по делу об административном правонарушении.

2. В [п. 2 комментируемой статьи](#) предусмотрено еще одно основание, исключающее возможность участия в разрешении дела судьи, члена коллегиального органа, должностного лица, заключающееся в наличии личной заинтересованности указанных лиц в разрешении дела - желании или возможности судьи, члена коллегиального органа, должностного лица получить в связи с разрешением дела ту или иную выгоду как для себя, так и для других лиц. При этом результат разрешения дела может быть абсолютно разным.

Статья 29.3. Самоотвод и отвод судьи, члена коллегиального органа, должностного лица

Комментарий к [статье 29.3](#)

1. Включение в состав [КоАП РФ](#) нормы, предусматривающей процедуру рассмотрения отводов и самоотводов, вызвано необходимостью обеспечения условий вынесения справедливого решения, укрепления доверия к институтам государственной власти. При наличии обстоятельств, предусмотренных в [ст. 29.2 КоАП РФ](#), судья, член коллегиального органа, должностное лицо обязаны заявить самоотвод. При разрешении вопроса о наличии у лица, рассматривающего дело, заинтересованности в его исходе, судья, член коллегиального органа или должностное лицо руководствуются исключительно своими выводами.

Судья подает заявление о самоотводе председателю соответствующего суда, а при его отсутствии по каким-либо причинам, а также в случае, если в суде работает лишь один судья, председателю вышестоящего суда, который разрешает вопрос о самоотводе судьи, а при необходимости и о передаче дела на рассмотрение в другой суд.

2. Положениями [ч. 2 комментируемой статьи](#) предусмотрен перечень участников производства по делам об административных правонарушениях, наделенных правом заявлять отводы лицу, рассматривающему дело.

Отвод, заявленный судье и должностному лицу, рассматривается ими же, а отвод, заявленный члену коллегиального органа, рассматривается органом, в производстве которого находится дело.

[Частью 4 комментируемой статьи](#) предусмотрена форма решения об удовлетворении или об отказе в удовлетворении заявления о самоотводе или об отводе судьи, члена коллегиального органа, должностного лица - определение.

Статья 29.4. Определение, постановление, выносимые при подготовке к рассмотрению дела



об административном правонарушении

#### Комментарий к [статье 29.4](#)

1. При подготовке к рассмотрению дела судья, орган, должностное лицо в результате разрешения имеющихся на данной стадии вопросов принимает решения, оформленные в установленной процессуальной форме.

Решения, носящие процессуальный характер и не затрагивающие существа дела, принимаются в форме определения.

При установлении на стадии подготовки дела к рассмотрению достаточности представленных материалов для полного и всестороннего изучения обстоятельств совершения правонарушения и установления сведений о совершившем его лице выносятся определение о назначении времени и места рассмотрения дела.

В случае установления при изучении представленных материалов неполноты содержащихся в указанных материалах сведений, которая может быть восполнена при рассмотрении дела, принимается решение о дополнительном формировании доказательственной базы, выносятся определения о вызове необходимых участников производства по делу, истребовании необходимых дополнительных материалов по делу, назначении экспертизы.

В случае выявления необходимости отложения рассмотрения дела, а также при поступлении от участников производства по делу ходатайства об отложении выносятся соответствующее определение.

2. При составлении протокола и оформлении других материалов дела неправомочными лицами, неправильном составлении протокола и оформлении других материалов дела, неполноте представленных материалов, которая не может быть восполнена при рассмотрении дела, выносятся определение о возвращении протокола об административном правонарушении и других материалов дела в орган, должностному лицу, которые составили протокол.

В случаях, если рассмотрение дела не относится к компетенции судьи, органа, должностного лица, к которым поступили на рассмотрение протокол об административном правонарушении и другие материалы дела, а также в случае, когда вынесено определение об отводе судьи, члена коллегиального органа, должностного лица выносятся определение о передаче протокола об административном правонарушении и других материалов на рассмотрение по подведомственности.

В виде постановления принимаются решения по существу дела.

При наличии предусмотренных [ст. 24.5](#) КоАП РФ обстоятельств выносятся постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

[КоАП](#) РФ предусмотрено обязательное присутствие привлекаемого к ответственности физического лица при рассмотрении некоторых категорий дел.

#### Статья 29.5. Место рассмотрения дела об административном правонарушении

#### Комментарий к [статье 29.5](#)

1. По общему правилу дело об административном правонарушении рассматривается по месту его совершения, что способствует формированию доказательственной базы, облегчает установление необходимых обстоятельств дела.

По ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу, дело может рассматриваться по месту его жительства.

Дело об административном правонарушении, по которому проводилось административное

расследование, рассматривается по месту нахождения органа, проводившего расследование.

Дела об административных правонарушениях несовершеннолетних, а также о некоторых иных нарушениях, непосредственно связанных с этой категорией лиц, рассматриваются по месту жительства лица, в отношении которого ведется производство по делу, что может быть обусловлено необходимостью углубленного выяснения личности несовершеннолетнего.

2. При наличии по одному делу совокупности критериев определения места рассмотрения дела, предусмотренных **ч. ч. 2 и 3 комментируемой статьи**, необходимо установить приоритет между соответствующими нормами.

Дело об административном правонарушении, влекущем лишение права управления транспортным средством, может быть рассмотрено не только по месту совершения нарушения, но и по месту учета транспортного средства.

Статья 29.6. Сроки рассмотрения дела об административном правонарушении

Комментарий к [статье 29.6](#)

1. В качестве общего правила для рассмотрения дела установлен **15-дневный срок**, начинающий исчисляться со дня получения судьей, органом, должностным лицом, правомочными рассматривать дело, протокола об административном правонарушении и других материалов дела.

Срок рассмотрения дела может быть продлен судьей, органом, должностным лицом, рассматривающим дело, в случае получения ходатайств от участников производства по делу, необходимости дополнительного выяснения обстоятельств дела. Продолжительность срока такого продления не может превышать одного месяца, что соответствует положениям **КоАП РФ**, устанавливающим давность привлечения к административной ответственности.

Следует отметить, что продление сокращенных сроков рассмотрения дел, не предусмотренных **ч. 1 комментируемой статьи**, недопустимо.

Дело об административном правонарушении, за совершение которого предусмотрено наказание в виде административного ареста либо административного выдворения, должно быть рассмотрено в день получения протокола об административном правонарушении и других материалов дела.

В отношении лица, подвергнутого административному задержанию, дело должно быть рассмотрено не позднее 48 часов с момента его задержания.

Дело об административном правонарушении, за совершение которого предусмотрено наказание в виде административного приостановления деятельности и применен временный запрет деятельности, рассматривается судьей не позднее пяти суток с момента фактического прекращения деятельности юридического лица, производственных участков, а равно эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.

2. Срок временного запрета деятельности засчитывается в срок административного приостановления деятельности, что имеет непосредственное отношение к исполнению данного вида наказания.

Статья 29.7. Порядок рассмотрения дела об административном правонарушении

Комментарий к [статье 29.7](#)

1. Рассмотрение дела об административном правонарушении **начинается** с объявления о том, кто рассматривает данное дело, какое дело подлежит рассмотрению и о каком правонарушении, кто и на основании какого закона привлекается к административной

ответственности.

Затем устанавливается явка физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу, а также иных лиц, участвующих в рассмотрении дела, устанавливается личность каждого из явившихся, проверяются полномочия законных представителей физического или юридического лица, защитника и представителя. Выясняется, извещены ли в установленном порядке участники производства по делу и каковы причины их неявки.

В отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу, потерпевшего и некоторых иных лиц дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении их о месте и времени рассмотрения дела и если от них не поступили ходатайства об отложении рассмотрения дела либо такие ходатайства оставлены без удовлетворения.

Судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело, вправе признать обязательным присутствие при рассмотрении дела лица, привлекаемого к ответственности, законного представителя несовершеннолетнего лица, совершившего правонарушение, и законного представителя юридического лица. При рассмотрении некоторых категорий дел присутствие привлекаемого к ответственности физического лица является обязательным.

С учетом изложенного принимается решение о рассмотрении дела в отсутствие соответствующих лиц, если это допускается КоАП РФ, или решение об отложении рассмотрения дела, которое выносится в виде определения.

**2. После принятия решения** о продолжении рассмотрения дела лицам, участвующим в рассмотрении, разъясняются их процессуальные права и обязанности, рассматриваются заявленные отводы и ходатайства.

Определение об **отложении рассмотрения** дела выносится в случае поступления заявления о самоотводе или об отводе судьи, члена коллегиального органа, должностного лица, рассматривающих дело, если их отвод препятствует рассмотрению дела по существу. Отвод члена коллегиального органа может не повлиять на процедуру рассмотрения дела, если количество оставшихся членов является достаточным для признания заседания правомочным. Аналогичное определение выносится при отводе специалиста, эксперта или переводчика.

Если рассмотрение дела отложено в связи с неявкой без уважительных причин ранее упомянутых лиц, участие которых признается или является обязательным при рассмотрении дела, выносится определение о приводе указанных лиц.

В случае **продолжения рассмотрения** дела оглашается протокол об административном правонарушении, а при необходимости и другие материалы дела, заслушиваются объяснения физического лица или законного представителя юридического лица, привлекаемых к ответственности, показания других лиц, участвующих в производстве по делу, заслушиваются пояснения специалиста и заключение эксперта, если они были привлечены к участию в производстве по делу, исследуются иные доказательства.

В случае участия прокурора в рассмотрении дела заслушивается его заключение.

При необходимости осуществляются другие процессуальные действия, предусмотренные КоАП РФ.

Статья 29.8. Протокол о рассмотрении дела об административном правонарушении

Комментарий к [статье 29.8](#)

1. В соответствии с положениями комментируемой [статьи](#), [Постановления](#) Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 N 5 протокол о рассмотрении дела об административном

правонарушении обязательно составляется в случае рассмотрения дела коллегиальным органом, но вместе с тем не исключается ведение протокола при единоличном рассмотрении дела.

2. В протоколе о рассмотрении дела указываются дата и место рассмотрения, наименование и состав коллегиального органа, рассматривающего дело, в подтверждение правомочности рассмотрения дела в том составе, который вправе принимать решение по существу дела, и в соответствии с предметной компетенцией данного коллегиального органа.

В протоколе указывается событие рассматриваемого административного правонарушения, описывается его существо, указывается, кто привлекается к ответственности и на основании какого закона.

В протоколе фиксируются сведения о явке лиц, участвующих в рассмотрении дела, и об извещении в установленном порядке отсутствующих лиц, отражаются сведения о заявленных отводах, ходатайствах и результатах их рассмотрения, объяснения лиц, привлекаемых к ответственности, показания других лиц, пояснения и заключения соответствующих лиц, участвующих в рассмотрении дела.

В протоколе также указываются документы, исследованные при рассмотрении дела.

Протокол о рассмотрении дела об административном правонарушении должен быть надлежащим образом оформлен: он подписывается председательствующим в заседании коллегиального органа и секретарем заседания.

Статья 29.9. Виды постановлений и определений по делу об административном правонарушении

Комментарий к [статье 29.9](#)

1. Содержащиеся в комментируемой [статье](#) правила являются императивными и обязательными для всех.

По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении могут быть вынесены два принципиально отличных друг от друга вида решения: по результатам рассмотрения дела по существу или носящее процессуальный характер и не затрагивающее существо дела.

2. В виде **постановления** выносятся:

- решение о назначении административного наказания;
- решение о прекращении производства по делу;
- решение о прекращении производства по делу в случае освобождения лица от административной ответственности;
- решение о прекращении производства по делу и передаче материалов дела прокурору, в орган предварительного следствия или в орган дознания в случае, если в действиях (бездействии) лица, в отношении которого велось производство по делу, содержатся признаки преступления.

В виде **определения** выносятся:

- решение о передаче дела судье, в орган, должностному лицу, уполномоченным назначать административные наказания иного вида или размера либо применять иные меры воздействия в соответствии с законодательством РФ;
- решение о передаче дела на рассмотрение по подведомственности, если выяснено, что рассмотрение дела не относится к компетенции рассмотревших его судьи, органа, должностного лица.

## Статья 29.10. Постановление по делу об административном правонарушении

### Комментарий к [статье 29.10](#)

1. Постановление по делу об административном правонарушении является важнейшим процессуальным документом, которым завершается рассмотрение дела по существу.

#### В нем должны быть указаны:

- должность, фамилия, имя, отчество судьи, должностного лица, наименование и состав коллегиального органа, вынесших данное постановление, а также их адрес;

- дата и место рассмотрения дела;

- сведения о лице, в отношении которого рассмотрено дело: в отношении физического лица - фамилия, имя, отчество, дата рождения, иные необходимые сведения, в отношении юридического лица - его наименование и правовой статус, иные необходимые сведения;

- обстоятельства, установленные при рассмотрении дела;

- статья [Особенной части](#) КоАП РФ или закона субъекта РФ, предусматривающая административную ответственность за совершение административного правонарушения, либо указываются конкретные юридические основания прекращения производства по делу;

- обоснование назначения наказания определенного вида и размера или освобождения от административной ответственности;

- срок и порядок обжалования постановления.

При наложении административного штрафа в постановлении указывается также информация о получателе штрафа, которая необходима в соответствии с правилами заполнения расчетных документов на перечисление суммы штрафа.

2. Если дело об административном правонарушении рассматривалось **судьей**, он вправе одновременно с назначением административного наказания решить вопрос о возмещении имущественного ущерба, если отсутствует спор о возмещении такого ущерба.

В этом случае в постановлении по делу указываются размер ущерба, подлежащего возмещению, сроки и порядок его возмещения.

При назначении судьей наказания в виде **административного приостановления деятельности** разрешается вопрос о мероприятиях, необходимых для обеспечения исполнения данного административного наказания.

При рассмотрении дела об административном правонарушении **коллегиальным органом** постановление по делу принимается простым большинством голосов членов коллегиального органа, присутствующих на заседании. При этом важно иметь в виду, что необходимо достаточное количество присутствующих членов для признания заседания коллегиального органа правомочным выносить постановление по делу.

Постановление по делу об административном правонарушении должно быть подписано судьей, председательствующим в заседании коллегиального органа, или должностным лицом, вынесшим данное постановление.

## Статья 29.11. Объявление постановления по делу об административном правонарушении

### Комментарий к [статье 29.11](#)

1. Рассмотрение дела об административном правонарушении завершается вынесением



**постановления по делу.** Постановление по делу объявляется немедленно по окончании рассмотрения дела сразу же после его вынесения.

Копия данного постановления вручается либо высылается физическому лицу или его законному представителю либо законному представителю юридического лица, в отношении которых оно вынесено, в трехдневный срок с момента его вынесения. По просьбе потерпевшего аналогичная копия вручается либо высылается также и ему.

Вручение копии постановления производится под расписку. Факт направления копии постановления фиксируется с помощью почтовых документов.

2. В случае вынесения постановления **судьей** копия постановления направляется должностному лицу, составившему протокол об административном правонарушении.

В случае совершения определенных административных правонарушений в сфере оборота или использования оружия и патронов к нему лицом, которому огнестрельное оружие и боеприпасы (патроны) вверены в связи с выполнением служебных обязанностей или переданы во временное пользование соответствующей организацией, копия постановления направляется в данную организацию.

Статья 29.12. Определение по делу об административном правонарушении

Комментарий к [статье 29.12](#)

Определение по делу об административном правонарушении является процессуальным документом, которым оформляются различные решения на всех стадиях производства по делу, носящие процессуальный характер и не затрагивающие существа дела, что во многом и определяет содержание определения.

Указание в определении по делу об административном правонарушении данных о вынесших его судье, должностном лице, коллегиальном органе имеет важное значение, поскольку соответствующее определение должно быть вынесено правомочным субъектом.

Дата и место рассмотрения заявления, ходатайства, материалов дела, указанные в определении, необходимы для правильного разрешения вопроса о сроках обжалования определения.

Сведения о физическом лице, которое подало заявление, ходатайство либо в отношении которого рассмотрены материалы дела, указанные в определении должны включать в себя данные о фамилии, имени, отчестве, дате его рождения, а также иные необходимые сведения. Применительно к юридическому лицу указываются его наименование и правовой статус, а при необходимости - и иные сведения.

В случае рассмотрения заявления или ходатайства указывается их содержание.

В определении по делу об административном правонарушении должны быть указаны обстоятельства, установленные при рассмотрении заявления, ходатайства, материалов дела.

Затем в определении по делу указывается решение, принятое по результатам рассмотрения заявления, ходатайства, материалов дела, которое должно быть мотивированным.

Статья 29.12.1. Исправление опечаток, опечаток и арифметических ошибок

Комментарий к [статье 29.12.1](#)

1. В связи с возникновением спорных моментов о порядке действий лиц, рассматривающих дела об административных правонарушениях, в целях соблюдения прав лиц, в отношении которых рассматриваются такие дела, соблюдения принципа неотвратимости административного наказания

за совершение противоправного деяния вследствие субъективных факторов законодателем в состав КоАП РФ была введена комментируемая [статья](#).

Рассматриваемой нормой права судье, органу, должностному лицу, вынесшим постановление, определение по делу об административном правонарушении, предоставлено полномочие по исправлению допущенных в принятых актах описок, опечаток и арифметических ошибок.

Обязательным условием, подлежащим неукоснительному соблюдению, является предел полномочий указанных лиц при исправлении допущенных в тексте или при расчетах ошибок - вносимые исправления не должны влиять на содержание вынесенных постановления или определения, вызывать изменения и искажения его смысла по существу.

Вопрос об исправлении допущенных в актах описок или арифметических ошибок может быть поставлен на разрешение как самим судьей, должностным лицом или коллегиальным органом, выносившими определение или постановление, так и лицами, участвующими в рассмотрении дела, прокурором, Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, судебным приставом-исполнителем, органом, должностным лицом, исполняющим постановление, определение по делу об административном правонарушении.

2. Действие данной [статьи](#) распространяется и на случаи исправления описок, опечаток и арифметических ошибок в актах, принятых по результатам рассмотрения жалоб, протестов на постановление, решение по делу об административном правонарушении.

По результатам рассмотрения вопроса об исправлении описки, опечатки или арифметической ошибки выносится решение в виде определения.

Копии указанного акта в течение трех дней со дня его вынесения направляются лицам, наделенным полномочием на обращение с заявлением об исправлении допущенных описок и арифметических ошибок, в случае подачи ими соответствующего заявления, а также должностному лицу, составившему протокол об административном правонарушении.

Статья 29.13. Представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения

#### Комментарий к [статье 29.13](#)

1. Выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений, является одной из задач производства по делам об административных правонарушениях, важным направлением деятельности по предупреждению совершения административных правонарушений.

При установлении конкретных причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело, вносят в соответствующие организации и соответствующим должностным лицам представление о принятии мер по устранению указанных причин и условий.

2. Организации и должностные лица, получив представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, обязаны рассмотреть данное представление. Установленный срок рассмотрения составляет один месяц со дня получения представления. О принятых мерах указанные организации и должностные лица обязаны сообщить судье, в орган, должностному лицу, внесшим представление.

## **Глава 29.1. ПРАВОВАЯ ПОМОЩЬ ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**

### Статья 29.1.1. Направление запроса о правовой помощи

## Комментарий к [статье 29.1.1](#)

1. Как следует из практики применения [КоАП РФ](#), при рассмотрении дел об административных правонарушениях неоднократно возникали ситуации, когда необходимые для рассмотрения таких дел сведения или доказательства находились за пределами РФ. Аналогичные проблемы возникали и у уполномоченных лиц и органов иностранных государств, в связи с чем от них поступали ходатайства и запросы в целях получения необходимой для правильного рассмотрения дел информации.

В целях устранения существующего пробела в административном законодательстве законодателем в состав [КоАП РФ](#) была введена данная [глава](#), регламентирующая порядок оказания правовой помощи при рассмотрении дел об административных правонарушениях.

В случае возникновения в ходе производства по делу об административном правонарушении у осуществляющих его лиц необходимости производства на территории иностранного государства процессуальных действий они вправе направить соответствующему должностному лицу или в орган иностранного государства запрос о правовой помощи.

Направление таких запросов осуществляется в соответствии с международным договором РФ и страной, где запрашиваются сведения, или на началах взаимности, которая предполагается, пока не доказано иное.

2. В [ч. 2 комментируемой статьи](#) предусмотрен четкий иерархический порядок направления запросов об оказании правовой помощи с указанием полного перечня организаций, ведомств и органов, уполномоченных направлять такие запросы в зависимости от уровня должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении.

В случаях, если международным договором РФ с иностранным государством не предусмотрен конкретный язык, на котором должны быть оформлены запросы о правовой помощи, они вместе с приложенными документами в обязательном порядке направляются с заверенным переводом на официальный язык запрашиваемого государства.

## Статья 29.1.2. Содержание и форма запроса о правовой помощи

### Комментарий к [статье 29.1.2](#)

1. В комментируемой [статье](#) установлены обязательные требования к оформлению запроса о правовой помощи, определены перечень сведений, подлежащих указанию в нем.

Указанные запросы о правовой помощи, являясь официальными документами должностных лиц органов РФ, должны соответствовать требованиям, предъявляемым к оформлению официальных документов, устанавливаемым ГОСТами.

2. Запрос об оказании правовой помощи представляет собой письменный документ, изготовленный на бланке организации, откуда он исходит, подписанный направляющим его должностным лицом, удостоверенный гербовой печатью соответствующего органа.

В содержании запроса о правовой помощи должны быть понятно, ясно и четко изложены все сведения, включенные в перечень информации, подлежащей указанию в таких запросах, предусмотренный комментируемой [статьей](#).

Статья 29.1.3. Юридическая сила доказательств, полученных на территории иностранного государства

### Комментарий к [статье 29.1.3](#)

1. Комментируемая [статья](#) закрепляет положение о доказательственной силе документов, сведений и иных вещественных объектов, представленных по запросам о правовой помощи

иностранными государствами, для рассмотрения дел об административных правонарушениях на территории РФ.

2. Доказательства, полученные на территории иностранного государства, имеют свою юридическую силу и могут быть использованы судьей, должностным лицом или коллегиальным органом, осуществляющими производство по делу об административных правонарушениях в целях подтверждения имеющих значение обстоятельств при соблюдении следующих **условий**:

- доказательство получено на основании поручения, изложенного в запросе о правовой помощи;

- доказательство получено лицом, являющимся официальным должностным лицом иностранного государства, которому было поручено исполнение запроса;

- доказательство было заверено и передано в Российскую Федерацию в установленном порядке;

- доказательство было направлено в Российскую Федерацию в качестве приложения к поручению об осуществлении административного преследования.

В случае обязательного соблюдения первых трех условий доказательство будет иметь свою юридическую силу. Четвертое условие является обязательным только в случаях, когда иностранное государство поручает официальным должностным лицам РФ в соответствии с условиями международного договора РФ или на началах взаимности осуществить административное преследование в отношении конкретного лица.

Статья 29.1.4. Вызов свидетеля, потерпевшего, их представителей, эксперта, находящихся за пределами территории Российской Федерации

Комментарий к [статье 29.1.4](#)

1. Юридически значимые обстоятельства по делу об административном правонарушении могут устанавливаться на основании пояснений потерпевшего, показаний свидетелей или их представителей, заключений экспертов, специалистов.

Однако в случаях, когда указанные лица, временно находятся или проживают за пределами Российской Федерации, вызвать их для участия в производстве по делу об административном правонарушении было довольно проблематично.

В целях разрешения существующей проблемы в комментируемой [статье](#) законодатель закрепил **порядок вызова** указанных лиц, в случаях их нахождения за пределами РФ.

Главным условием для оформления официального вызова в форме запроса о правовой помощи является согласие указанных лиц на их вызов для участия в производстве процессуальных действий по делу об административном правонарушении на территории РФ.

Вызов свидетелей, потерпевших, их представителей, экспертов, находящихся на территории иностранного государства, осуществляется путем оформления и направления запроса о правовой помощи в соответствии с требованиями [ст. 29.1.1 КоАП РФ](#).

Все процессуальные действия, в которых принимают участие вызванные на территорию РФ из иностранного государства лица, производятся в общем порядке, установленном [КоАП РФ](#).

2. В соответствии с положениями международного права, признанными Российской Федерацией, в отношении лиц, приехавших по их согласию на территорию Российской Федерации на основании официального вызова, оформленного в форме запроса о правовой помощи, не могут быть применены меры ограничения личной свободы, нарушающие их личные права, в том числе заключение под стражу, привлечение в качестве обвиняемых, за противоправные деяния или на основании приговоров, если таковые имели место до момента пересечения указанными лицами

Государственной границы РФ.

Гарантия личной неприкосновенности указанных лиц перестает действовать после истечения непрерывного срока в 15 суток с момента, когда вызвавшее его лицо официально уведомит о том, что основания, послужившие необходимости его участия в производстве по делу, отпали.

Если лицо, явившееся по вызову, продолжит свое пребывание на территории Российской Федерации, в случае совершения каких-либо противоправных действий оно может быть привлечено к ответственности на общих основаниях в соответствии с действующим законодательством РФ.

В случаях, когда вызов осуществляется в отношении лица, находящегося на территории иностранного государства под стражей, такое лицо временно передается на территорию РФ для участия в процессуальных действиях, но оно в обязательном порядке и на территории РФ продолжает содержаться под стражей, и должно быть возвращено на территорию иностранного государства строго в сроки, указанные в ответе на запрос о вызове.

Статья 29.1.5. Исполнение в Российской Федерации запроса о правовой помощи

Комментарий к [статье 29.1.5](#)

1. На основании международных договоров Российской Федерации или на началах взаимности иностранные государства также вправе обращаться за оказанием правовой помощи в Российской Федерации.

**Исполнение** судом, должностными лицами органов исполнительной власти поступивших от иностранных государств **запросов о правовой помощи** осуществляется в соответствии с международными договорами РФ или на началах взаимности при условии, что:

- запросы о правовой помощи переданы в полном соответствии с установленной процедурой;
- запросы поступили от соответствующих компетентных органов и должностных лиц иностранных государств.

Применение при исполнении запроса иностранного государства процессуальных норм законодательства этого государства по изложенной в запросе просьбе может осуществляться только в случае, если они не противоречат положениям законодательства РФ и являются практически осуществимыми.

Присутствие представителей иностранного государства при исполнении запроса допускается в случаях, если это предусмотрено международными договорами РФ или письменными обязательствами о взаимодействии на началах взаимности.

2. При невозможности исполнения полученного запроса полностью или в части полученные документы должны быть возвращены в порядке, установленном комментируемой [статьей](#), с обязательным указанием причин, послуживших препятствием для его исполнения.

В [ч. 5 комментируемой статьи](#) содержится исчерпывающий перечень безусловных оснований, по которым запрос о правовой помощи может быть возвращен неисполненным в части или полностью.

Статья 29.1.6. Направление материалов дела об административном правонарушении для осуществления административного преследования

Комментарий к [статье 29.1.6](#)



В положениях комментируемой [статьи](#) предусматривается полномочие Генеральной прокуратуры РФ по разрешению вопроса о направлении в компетентные органы иностранного государства материалов возбужденного и расследуемого на территории Российской Федерации дела об административном правонарушении, совершенном иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом в пределах Российской Федерации, для осуществления административного преследования.

Указанные положения применяются в случаях, если виновное лицо до момента привлечения его к административной ответственности или окончания производства по делу об административном правонарушении покинуло территорию РФ.

Статья 29.1.7. Исполнение запроса об осуществлении административного преследования или о возбуждении дела об административном правонарушении на территории Российской Федерации

Комментарий к [статье 29.1.7](#)

В случае поступления от компетентного органа иностранного государства об осуществлении административного преследования в отношении гражданина РФ или юридического лица РФ за совершение на территории иностранного государства административного правонарушения, вопрос о возможности удовлетворения данного запроса и возбуждении производства по административному делу в отношении такого лица разрешается исключительно Генеральной прокуратурой РФ.

В случае положительного решения по данному вопросу производство по делу об административном правонарушении и административное преследование осуществляются в соответствии с положениями [КоАП РФ](#).

## **Глава 30. ПЕРЕСМОТР ПОСТАНОВЛЕНИЙ И РЕШЕНИЙ ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**

Статья 30.1. Право на обжалование постановления по делу об административном правонарушении

Комментарий к [статье 30.1](#)

1. В соответствии с положениями комментируемой [статьи](#) обжаловано может быть любое постановление по делу об административном правонарушении, а также определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении независимо от того, каким органом или должностным лицом они вынесены.

Право на обжалование предоставлено лицу, в отношении которого вынесено постановление, потерпевшему, законным представителям этих физических лиц, законным представителям юридического лица, в отношении которого вынесено постановление или являющегося потерпевшим, а также защитнику и представителю этих лиц, а также административным органам, составившим протокол об административном правонарушении через принесение прокурором протеста на постановление по делу об административном правонарушении.

Комментируемой [статьей](#) определены инстанции, в которые обжалуются постановления по делам об административных правонарушениях, в зависимости от органа, вынесшего постановление.

2. Дела об административных правонарушениях рассматриваются как судьями, так и внесудебными органами (должностными лицами). Дополнительно к общему судебному порядку обжалования возможна также подача жалобы в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу.

В суд может быть обжаловано постановление любого органа, вынесшего его. В случаях, когда жалоба на постановление или определение поданы одновременно в суд и вышестоящий

орган, рассмотрение жалобы осуществляет суд.

В качестве судебных инстанций, уполномоченных рассматривать жалобы, комментируемой [статьей](#) установлены суды общей юрисдикции и арбитражные суды в зависимости от категории дела.

Отнесение рассмотрения жалоб к компетенции арбитражного суда зависит от субъекта правонарушения и характера спора - в арбитражный суд может быть обжаловано постановление по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в связи с осуществлением ими предпринимательской или иной экономической деятельности.

Следует учитывать, что, если постановление по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, вынесено судьей суда общей юрисдикции, оно подлежит обжалованию в вышестоящий суд общей юрисдикции.

Статья 30.2. Порядок подачи жалобы на постановление по делу об административном правонарушении

Комментарий к [статье 30.2](#)

1. Комментируемой [статьей](#) устанавливается порядок подачи жалобы на постановление по делу об административном правонарушении.

Суд, орган или должностное лицо, вынесшие постановление, в течение трех суток обязаны направить жалобу со всеми материалами дела в соответствующий суд, орган, должностному лицу, правомочные рассматривать жалобы.

Непосредственная подача жалобы в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, не препятствует принятию ее к производству, поскольку положениями комментируемой [статьи](#) на них возложена обязанность в таком случае истребовать необходимые материалы и рассмотреть жалобу.

2. В рассматриваемой норме установлен сокращенный срок направления в вышестоящий суд жалобы на постановление судьи о назначении административного ареста или административного выдворения - в день получения жалобы.

Аналогичное требование установлено и в отношении жалоб на постановления судьи о назначении наказания в виде административного приостановления деятельности индивидуального предпринимателя или юридического лица.

При поступлении жалобы в суд, должностному лицу или в орган, не правомочный ее рассматривать, она должна быть в течение трех суток направлена по подведомственности.

Следует обратить внимание, что жалоба на постановление по делу об административном правонарушении государственной пошлиной не облагается.

Статья 30.3. Срок обжалования постановления по делу об административном правонарушении

Комментарий к [статье 30.3](#)

1. Законодателем установлен десятидневный срок для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, который начинается исчисляться со дня вручения или получения копии постановления.

По общим правилам **начало течения срока** начинается со следующего дня после даты вручения или получения копии постановления лицом, правомочным его обжаловать.

Установленный срок обжалования истекает в 24 часа последнего десятого дня, а в случае если этот день является нерабочим, то последним днем срока обжалования считается первый следующий за ним рабочий день. При направлении жалобы почтовым отправлением момент ее подачи определяется по почтовому штемпелю дня сдачи на почту.

2. В случае пропуска срока по уважительным причинам он может быть восстановлен судом или должностным лицом, коллегиальным органом, правомочными рассматривать жалобу при представлении доказательств уважительности такого пропуска срока.

Пятидневный сокращенный срок обжалования постановлений установлен по делам о нарушениях избирательных прав граждан и законодательства о выборах и референдумах.

Статья 30.4. Подготовка к рассмотрению жалобы на постановление по делу об административном правонарушении

Комментарий к [статье 30.4](#)

**При подготовке** к рассмотрению жалобы на постановление по делу об административном правонарушении судья, должностное лицо или коллегиальный орган **обязаны**:

- выяснить наличие или отсутствие обстоятельств, препятствующих рассмотрению дела, в том числе его подведомственность, полномочность должностного лица, наличие оснований для отвода или самоотвода, истечение срока давности привлечения к административной ответственности;

- разрешить заявленные участниками дела ходатайства;

- проверить достаточность доказательств для полного и объективного рассмотрения дела, при необходимости истребовать дополнительных материалов, назначить экспертизы, вызвать дополнительных свидетелей и т.д.;

- направить жалобу на рассмотрение по подведомственности, в случае если ее рассмотрение не относится к компетенции данных судьи, должностного лица.

Статья 30.5. Сроки рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении

Комментарий к [статье 30.5](#)

1. В комментируемой [статье](#) для органа или должностного лица установлен десятидневный срок рассмотрения жалоб со дня ее поступления со всеми материалами.

Для рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении судом законодателем установлен двухмесячный срок со дня ее поступления со всеми материалами.

Для рассмотрения жалоб на постановления по делам о нарушении избирательного законодательства, а также на постановления, которым назначено наказание в виде административного приостановления деятельности, установлен сокращенный пятидневный срок.

В течение суток со дня ее поступления со всеми материалами должна быть рассмотрена жалоба на постановление об административном аресте и административном выдворении.

Статья 30.6. Рассмотрение жалобы на постановление по делу об административном правонарушении

Комментарий к [статье 30.6](#)

Положениями комментируемой [статьи](#) подробно регламентирована процедура рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении.

Согласно закрепленному в рассматриваемой норме права принципу, судья, вышестоящее должностное лицо не связаны доводами жалобы и обязаны проверять обжалуемое постановление по делу об административном правонарушении в полном объеме с учетом доказательств, не только имеющихся в материалах дела, но и дополнительно представленных лицом, подавшим жалобу.

Статья 30.7. Решение по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении

Комментарий к [статье 30.7](#)

1. Положениями рассматриваемой [статьи](#) закреплен полный перечень решений, которые могут быть приняты по результатам рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении.

Решение об оставлении постановления без изменений, а жалобы - без удовлетворения выносится в случае, если проверка всех обстоятельств совершения правонарушения позволяет сделать вывод, что постановление по делу вынесено обоснованно и в точном соответствии с законом.

Решение об изменении постановления выносится, если при рассмотрении жалобы выяснится неправильное применение закона, несоразмерность назначенного наказания тяжести правонарушения и личности правонарушителя. При этом должно быть соблюдено условие о недопустимости ухудшения положения лица, в отношении которого вынесено постановление.

Решение об отмене постановления и прекращении производства по делу принимается в случаях, когда будут выяснены обстоятельства, исключающие производство по делу, малозначительность правонарушения или недоказанность обстоятельств, на основании которых было вынесено постановление.

2. При выявлении факта вынесения постановления с **существенным нарушением** процессуальных требований, препятствующим всестороннему, полному и объективному рассмотрению дела, а также при необходимости применения закона об административном правонарушении, влекущего назначение более строгого наказания, выносится решение об отмене постановления и о возвращении дела на новое рассмотрение. Следует отметить, что отмена постановления за мягкостью наказания невозможна, если об этом нет жалобы потерпевшего.

При установлении факта вынесения обжалуемого постановления неправомочными судьей, органом, должностным лицом выносится решение об отмене постановления и направлении дела на рассмотрение по подведомственности.

Комментируемой [статьей](#) полностью регламентируется содержание решения по жалобе.

В случае если в ходе рассмотрения жалобы будет установлено, что рассмотрение жалобы не относится к компетенции данных судьи, должностного лица, выносится определение о передаче жалобы на рассмотрение по подведомственности.

Статья 30.8. Оглашение решения, вынесенного по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении

Комментарий к [статье 30.8](#)

В соответствии с требованиями комментируемой [статьи](#) оглашение решения по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении производится немедленно после его вынесения.

Поскольку изготовление копии может занять определенное время, закон устанавливает срок до трех суток для вручения или высылки копии решения лицам, указанным в [ч. 2 комментируемой статьи](#).

Решение по жалобе на постановление об административном аресте или административном выдворении доводится до сведения заинтересованных лиц путем вручения его копии в день вынесения решения, т.е. сразу после оглашения.

Статья 30.9. Пересмотр решения, вынесенного по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении

#### Комментарий к [статье 30.9](#)

1. Особенностью процедуры рассмотрения дел об административных правонарушениях является возможность неоднократного пересмотра решений, вынесенных по жалобам на постановление, не вступившее в законную силу.

Постановление, вынесенное должностным лицом, может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу или в суд, а затем принятые по жалобе решения также могут быть обжалованы в суд.

Если лица, имеющие право обжаловать постановление по делу, используют все предоставленные законом возможности для обжалования, решение второй судебной инстанции считается окончательным и после его вынесения постановление по делу вступает в законную силу в соответствии. В дальнейшем постановление по делу может быть опротестовано в порядке надзора.

2. Процедура подачи и рассмотрения последующих жалоб аналогична процедуре рассмотрения первой жалобы. Также одинаковы сроки рассмотрения жалоб и вручения заинтересованным лицам копий решений.

Статья 30.10. Принесение протеста на не вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении и последующие решения

#### Комментарий к [статье 30.10](#)

Порядок и сроки рассмотрения протеста прокурора не отличаются от порядка и сроков рассмотрения жалоб. Вместе с тем следует отметить, что прокурор наделен правом принесения протеста по делам об административных правонарушениях вне зависимости от его участия или неучастия в рассмотрении дела.

Полномочия прокурора при рассмотрении дел об административных правонарушениях и опротестовании принятых по ним и по жалобам постановлений установлены [КоАП РФ](#) в соответствии с положениями, содержащимися в Федеральном [законе](#) от 17.01.1992 N 2202-1.

Статья 30.11. Утратила силу. - Федеральный [закон](#) от 03.12.2008 N 240-ФЗ.

Статья 30.12. Право на обжалование, опротестование в порядке надзора постановления по делу об административном правонарушении, решений по результатам рассмотрения жалоб, протестов

#### Комментарий к [статье 30.12](#)

1. Как ранее уже отмечалось, помимо всех вышерассмотренных способов обжалования постановлений по делам об административных правонарушениях предусмотрено также обжалование указанных постановлений и решений, принятых по результатам рассмотрения жалоб в порядке надзора.



Надзорная инстанция является последней инстанцией, уполномоченной проверять законность и обоснованность принятых по делам об административных правонарушениях постановлений.

2. Правом обжалования (опротестования) указанных постановлений и решений в порядке надзора наделены лица, участвующие в рассмотрении дела, прокурор, Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, а также должностное лицо, вынесшее постановление.

Протест на постановления по делам об административных правонарушениях и решения по результатам рассмотрения жалоб и протестов может быть принесен прокурорами субъектов РФ, заместителями, Генеральным прокурором РФ и его заместителями, а также прокурорами военных округов, флотов и приравненными к ним прокурорами, Главным военным прокурором и их заместителями в отношении военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы.

Статья 30.13. Суды, рассматривающие в порядке надзора жалобы, протесты на постановление по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов

#### Комментарий к [статье 30.13](#)

1. Комментируемой [статьей](#) закреплён перечень судов, уполномоченных рассматривать жалобы и протесты на постановления по делам об административных правонарушениях в порядке надзора, а также устанавливает подведомственность указанных дел судам различных уровней.

В соответствии с рассматриваемыми положениями подача жалоб и принесение протестов в порядке надзора осуществляется в главные суды субъектов РФ, а также в Верховный Суд РФ.

Осуществлять пересмотр вступивших в законную силу постановлений по делу об административных правонарушениях и решений по результатам рассмотрения жалоб и протестов в порядке пересмотра в праве судьи - председатели и заместители председателей судов, указанные в [ч. 2 комментируемой статьи](#).

2. В качестве обязательного условия, обеспечивающего возможность пересмотра дела в порядке надзора Верховным Судом РФ, является рассмотрение в порядке надзора жалоб и протестов на вступившие в законную силу постановления по делам об административных правонарушениях и решения по жалобам и протестам председателями соответствующих верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов Москвы и Санкт-Петербурга, судов автономной области и автономных округов или их заместителями.

Рассмотрение жалоб и протестов в порядке надзора Высшим Арбитражным Судом осуществляется на основании положений [АПК РФ](#).

Окружные (флотские) военные суды и Военная коллегия Верховного Суда РФ на основании положений законодательства о военных судах осуществляют пересмотр в порядке надзора вступивших в законную силу постановлений судей гарнизонных военных судов по делам об административных правонарушениях, решений по результатам рассмотрения жалоб и протестов.

#### Статья 30.14. Подача жалобы, принесение протеста в порядке надзора

#### Комментарий к [статье 30.14](#)

1. Положениями комментируемой [статьи](#) определяется порядок подачи надзорных жалоб и протестов, в соответствии с которым указанные жалобы и протесты подаются сразу в суд надзорной инстанции.

2. В [ч. 2 рассматриваемой статьи](#) установлены требования к обязательному содержанию жалобы или протеста на вступившие в законную силу постановления по делу об

административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов.

3. Перечень обязательных документов, которые в безусловном порядке должны быть приложены к жалобе или протесту, содержится в [ч. 3 комментируемой статьи](#).

Статья 30.15. Принятие к рассмотрению в порядке надзора жалобы, протеста

Комментарий к [статье 30.15](#)

1. Согласно положениям данной нормы административного права решение о принятии жалобы или протеста к рассмотрению в порядке надзора выносится в форме определения.

2. В качестве обязательных действий судьи после принятия к рассмотрению в порядке надзора жалобы или протеста предусмотрено извещение лиц, перечисленных в [ч. 2 комментируемой статьи](#), о подаче жалобы или принесении протеста, а также предоставление возможности ознакомления с указанными жалобой или протестом и принести на них возражения.

3. В положениях [ч. 3 комментируемой статьи](#) предусмотрено полномочие судьи возвратить поданные жалобу или протест их автору в случае выявления в них нарушений, установленных в [ст. 30.14](#) и [ст. 30.16](#) КоАП РФ.

Статья 30.16. Пределы и сроки рассмотрения в порядке надзора жалобы, протеста

Комментарий к [статье 30.16](#)

1. В противовес установленным пределам рассмотрения дел об административных правонарушениях в порядке первого пересмотра судьи при рассмотрении дел в порядке надзора рассматривают жалобу или протест по доводам, указанным в них или отзывах на такие жалобу или представление.

Вместе с тем за судьей, принявшим жалобу или протест к рассмотрению в порядке надзора, сохраняется право в интересах законности проверить дело об административном правонарушении в полном объеме.

2. Рассмотрение жалоб и протестов в порядке надзора должно осуществляться в двухмесячный срок с момента поступления жалобы, а в случае необходимости истребования дела - в течение месяца со дня, когда оно поступило в суд.

В пересмотре дела в порядке надзора может быть отказано в случае, если жалоба или протест поданы в суд, ранее рассмотревший в порядке надзора постановление по делу об административном правонарушении, повторно, по тем же основаниям с теми же доводами.

Статья 30.17. Виды постановлений, принимаемых по результатам рассмотрения в порядке надзора жалобы, протеста

Комментарий к [статье 30.17](#)

1. В соответствии с положениями комментируемой [статьи](#) по итогам рассмотрения в порядке надзора жалобы или представления выносится постановление.

2. Согласно [ч. 2](#) данной нормы права по итогам рассмотрения судья полномочен принять решение, которым:

- оставить постановление и решение по результатам его пересмотра без изменения;

- изменить постановление, решение по результатам рассмотрения жалобы, протеста. Это возможно в случае, если для устранения допущенных нарушений не требуется возвращения дела на новое рассмотрение, а положение лица, в отношении которого вынесены указанные акты, не

ухудшается;

- отменить постановление и решение по результатам рассмотрения жалобы, протеста и вернуть дело на новое рассмотрение. Данное положение применяется в случаях выявления существенных нарушений процессуальных требований КоАП РФ;

- отменить постановление и решение по результатам рассмотрения жалобы и прекратить производство по делу.

Статья 30.18. Содержание постановления, принимаемого по результатам рассмотрения в порядке надзора жалобы, протеста

Комментарий к [статье 30.18](#)

В комментируемой [статье](#) содержатся требования к содержанию принимаемого по результатам в порядке надзора жалобы и протеста постановления, сведениям, обязательным для указания в нем.

Статья 30.19. Вступление в законную силу постановления, принятого по результатам рассмотрения в порядке надзора жалобы, протеста

Комментарий к [статье 30.19](#)

Положениями рассматриваемой нормы административного права закреплено положение о порядке и сроках вступления постановления по результатам пересмотра в порядке надзора жалобы или протеста - указанное постановление вступает в законную силу немедленно с момента его принятия, то есть датой вступления в законную силу постановления будет дата его вынесения.

## **Раздел V. ИСПОЛНЕНИЕ ПОСТАНОВЛЕНИЙ ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**

### **Глава 31. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Статья 31.1. Вступление постановления по делу об административном правонарушении в законную силу

Комментарий к [статье 31.1](#)

1. С момента вступления в законную силу постановления по делу об административном правонарушении возникают правовые последствия в виде начала его исполнения.

В соответствии с положениями комментируемой [статьи](#) постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для его обжалования, в случае если оно не было обжаловано.

2. В случае если постановление было обжаловано в порядке первого пересмотра, оно вступает в законную силу с момента истечения срока обжалования решения по жалобе или протесту при условии, что оно не обжаловано.

В случае обжалования постановления по делу об административном правонарушении и решения по жалобе в порядке надзора постановление по делу вступает в законную силу немедленно после вынесения решения по жалобе или протесту, которое не подлежит обжалованию.

Следует отметить, что указанные положения не применяются в случаях, когда вынесенным решением отменяется обжалованное или опротестованное постановление.

Статья 31.2. Обязательность постановления по делу об административном правонарушении

## Комментарий к [статье 31.2](#)

1. В целях реализации задач административного законодательства постановления по делам об административных правонарушениях должны быть исполнены.

Гарантией обеспечения исполнения вынесенного постановления является то, что оно обязательно для исполнения всеми органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами, гражданами и их объединениями, юридическими лицами.

Обязательность исполнения постановления о назначении административного наказания возлагается на лицо, привлеченное к административной ответственности. В случае неисполнения постановления для него предусмотрены негативные последствия.

2. По общему правилу постановление по делу подлежит исполнению с момента его вступления в законную силу. При этом необходимо учитывать, что [КоАП РФ](#) предусматривает короткие сроки для исполнения некоторых постановлений о назначении административных наказаний.

Статья 31.3. Обращение постановления по делу об административном правонарушении к исполнению

## Комментарий к [статье 31.3](#)

Обязанность исполнения постановления по делу об административном правонарушении возникает с момента его вступления в законную силу.

Исполнительное производство по делу об административном правонарушении начинается с его обращения к исполнению - направления постановления судьей, органом, должностным лицом, вынесшим постановление, в орган, должностному лицу, уполномоченным приводить в исполнение соответствующее постановление.

В случае обжалования постановления по делу об административном правонарушении после вступления его в законную силу оно направляется в трехдневный срок с момента его вступления в законную силу судьей, должностным лицом, рассмотревшим жалобу или протест и принявшим соответствующее решение, судье, в орган, должностному лицу, уполномоченным обращать это постановление к исполнению.

Если постановление по делу об административном правонарушении не обжаловалось, оно направляется в орган, должностному лицу, уполномоченным приводить его в исполнение, в течение трех суток со дня его вступления в законную силу.

Постановления судей, органов или должностных лиц, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, могут быть предъявлены к исполнению в течение одного года со дня их вступления в законную силу.

После обращения постановления по делу об административном правонарушении к исполнению начинается процедура приведения этого постановления в исполнение - выполнения юридических действий, вытекающих из содержания назначенного наказания.

Статья 31.4. Приведение в исполнение постановления по делу об административном правонарушении

## Комментарий к [статье 31.4](#)

Обязанность приведения в исполнение постановления о назначении административного наказания в виде предупреждения возложена на судью, орган, должностное лицо, вынесшие

постановление, в виде вручения или направления его копии.

**Принудительный порядок приведения в исполнение** предусмотрен для постановления о наложении административного штрафа, о возмездном изъятии или о конфискации вещи, явившейся орудием совершения или предметом административного правонарушения, о лишении права управления автомобилем, трактором, самоходной машиной или другими видами техники, судном (в том числе маломерным), права охоты, об административном аресте, об административном выдворении за пределы РФ иностранных граждан или лиц без гражданства, о дисквалификации, об административном приостановлении деятельности.

В случаях, когда в отношении одного и того же лица вынесено более одного постановления о назначении административного наказания, каждое постановление приводится в исполнение самостоятельно в соответствии с правилами КоАП РФ.

Статья 31.5. Отсрочка и рассрочка исполнения постановления о назначении административного наказания

Комментарий к [статье 31.5](#)

1. Отсрочка и рассрочка исполнения постановления о назначении административного наказания может применяться в отношении административного ареста, лишения специального права и административного штрафа.

При наличии обстоятельств, объективно препятствующих немедленному исполнению постановления о назначении административного наказания, возможно предоставление отсрочки его исполнения на срок не более одного месяца.

При исполнении постановления о наложении административного штрафа лицу, в отношении которого вынесено такое постановление, с учетом его материального положения помимо отсрочки исполнения может быть предоставлена рассрочка уплаты такого штрафа на срок не более трех месяцев.

2. Вопрос о возможности предоставления отсрочки или рассрочки исполнения постановления о назначении административного наказания должен разрешаться судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, путем принятия соответствующего определения.

При исполнении постановления о наложении административного штрафа, осуществляемого судебными приставами-исполнителями, в соответствии с Федеральным [законом](#) от 02.10.2007 N 229-ФЗ судебный пристав-исполнитель вправе обратиться в суд, другой орган или к должностному лицу, выдавшим исполнительный документ, с заявлением об изменении способа и порядка исполнения, а также отложить исполнительные действия на срок не более 10 дней.

Статья 31.6. Приостановление исполнения постановления о назначении административного наказания

Комментарий к [статье 31.6](#)

Комментируемая [статья](#) предусматривает основания для приостановления исполнения постановления о назначении наказания - принесение протеста на вступившее в законную силу постановление о назначении административного наказания.

Приостановление исполнения осуществляется до момента рассмотрения такого протеста на основании решения судьи, органа, должностного лица, вынесших это постановление. При этом в случае необходимости копия такого определения немедленно направляется в орган или должностному лицу, приводящим это постановление в исполнение.

Вместе с тем, при принесении протеста на постановление об административном аресте или административном приостановлении деятельности исполнение такого постановления не



приостанавливается.

Статья 31.7. Прекращение исполнения постановления о назначении административного наказания

Комментарий к [статье 31.7](#)

1. В комментируемой [статье](#) установлены **основания прекращения исполнительного производства:**

- издание акта амнистии, устранивающего применение наказания;
- отмена или признание утратившими силу закона или его положения, устанавливающих административную ответственность за содеянное;
- смерть лица, привлеченного к административной ответственности, или объявление его умершим;
- истечение сроков давности исполнения постановления о назначении административного наказания;
- отмена постановления по результатам рассмотрения жалобы или протеста на постановление и (или) последующего решения;
- вынесение постановления о прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания.

2. Полномочия по прекращению исполнения постановления путем вынесения соответствующего постановления предоставлены судьбе, органу, должностному лицу, вынесшим данное постановление.

Возврат вследствие прекращения исполнения постановления о назначении наказания взысканных денежных сумм, а также отмена других ограничений, связанных с вынесенным постановлением, осуществляется в установленном законодательством порядке.

Статья 31.8. Разрешение вопросов, связанных с исполнением постановления о назначении административного наказания

Комментарий к [статье 31.8](#)

1. Все вопросы, связанные с исполнением постановления о назначении административного наказания, рассматриваются судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, в трехдневный срок со дня возникновения основания для их разрешения.

Рассмотрение вопросов, касающихся исполнения указанных постановлений, осуществляется с извещением лиц, заинтересованных в их разрешении, о месте и времени проведения заседания по данным вопросам.

При этом необходимо обратить внимание на то, что неявка заинтересованных лиц при отсутствии уважительных причин не является препятствием для разрешения соответствующих вопросов.

2. Решение по вопросам исполнения постановлений о назначении административного наказания осуществляется путем вынесения решения в форме определения. Решение по вопросу о прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания выносится в виде постановления.

Копия указанного акта вручается под расписку или высылается лицу, в отношении которых он вынесен, и потерпевшему в течение трех дней со дня его вынесения, о чем делается

соответствующая запись в деле.

Статья 31.9. Давность исполнения постановления о назначении административного наказания

Комментарий к [статье 31.9](#)

**Давность исполнения постановления** о назначении административного наказания связывается с ограничением срока приведения постановления в исполнение. Максимальный срок, в течение которого постановление может быть приведено в исполнение, установлен в один год со дня его вступления в законную силу, в связи с чем после истечения этого срока исполнительное производство не может быть начато, а начатое подлежит прекращению.

Прерывание указанного срока возможно в случае уклонения лица, привлеченного к административной ответственности, от исполнения постановления о назначении административного наказания.

В случае перерыва течения срока давности его исчисление начинается заново со дня обнаружения указанного лица либо его вещей (документов) и доходов, на которые согласно постановлению о назначении административного наказания может быть обращено взыскание.

При наличии решения об отсрочке или приостановлении исполнения постановления о назначении административного наказания течение срока давности приостанавливается и возобновляется с момента истечения срока отсрочки или срока приостановления.

Статья 31.10. Окончание производства по исполнению постановления о назначении административного наказания

Комментарий к [статье 31.10](#)

1. Положениями комментируемой [статьи](#) установлены основания окончания производства по исполнению постановления о назначении административного наказания.

Исполнительное производство оканчивается при исполнении постановления в полном объеме. В этом случае постановление с отметкой об исполненном административном наказании возвращается органом, должностным лицом, приводившими данное постановление в исполнение, судье, органу, должностному лицу, вынесшему постановление.

Предусмотрено **окончание исполнительного производства** в случаях полного или частичного неисполнения постановления:

- в случае, если по адресу, указанному судьей, органом, должностным лицом, вынесшим постановление, не находится привлеченное к ответственности физическое лицо или юридическое лицо, не имеется имущества этих лиц, на которое может быть обращено административное взыскание;

- в случае, если у привлеченного к ответственности лица отсутствуют имущество или доходы, на которые может быть обращено взыскание, а меры по отысканию этого имущества оказались безрезультатными.

При установлении указанных обстоятельств должностное лицо, на исполнении у которого находится постановление о назначении административного наказания, составляет соответствующий акт с указанием причин, по которым исполнение не было произведено или произведено не полностью, а затем постановление возвращается органом, должностным лицом, приводившими его в исполнение, судье, органу, должностному лицу, вынесшим указанное постановление.

Возвращение постановления о назначении административного наказания в описанных

случаях, когда исполнение не было произведено или произведено не полностью, не является препятствием для нового обращения этого постановления к исполнению в пределах установленного срока давности исполнения постановления о назначении административного наказания.

2. Безусловным основанием прекращения исполнительного производства при условии неисполнения постановления о назначении административного наказания является истечение вышеуказанного срока давности.

Статья 31.11. Исполнение постановления о назначении административного наказания лицу, проживающему или находящемуся за пределами Российской Федерации и не имеющему на территории Российской Федерации имущества

Комментарий к [статье 31.11](#)

Исходя из смысла положений комментируемой [статьи](#), исполнение постановления о назначении административного наказания лицу, проживающему или находящемуся за пределами Российской Федерации и не имеющему на территории Российской Федерации имущества, осуществляется в соответствии с международными договорами Российской Федерации с тем государством, на территории которого проживает или находится привлеченное к ответственности лицо, и тем государством, на территории которого находится имущество такого лица.

## Глава 32. ПОРЯДОК ИСПОЛНЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ АДМИНИСТРАТИВНЫХ НАКАЗАНИЙ

Статья 32.1. Исполнение постановления о назначении административного наказания в виде предупреждения

Комментарий к [статье 32.1](#)

1. Исполнение постановления о назначении административного наказания в виде предупреждения возложено на судью, орган или должностное лицо, вынесшие постановление, путем вручения копии постановления под расписку физическому лицу или его законному представителю либо законному представителю юридического лица, в отношении которых оно вынесено, а также потерпевшему по его просьбе.

В случае если лицо, в отношении которого рассматривалось дело об административном правонарушении, не присутствовало при вынесении постановления, исполнение данного акта осуществляется путем направления его копии указанным лицам.

В случае если при совершении физическим лицом административного правонарушения назначается предупреждение, то протокол не составляется, а предупреждение оформляется уполномоченным должностным лицом на месте совершения правонарушения.

2. Вышеприведенные действия по исполнению постановления о предупреждении должны быть осуществлены в течение трех дней дня вынесения постановления о назначении административного наказания в виде предупреждения.

Статья 32.2. Исполнение постановления о наложении административного штрафа

Комментарий к [статье 32.2](#)

1. Особенностью исполнения постановления о наложении административного штрафа является установление **тридцатидневного срока** для добровольного исполнения лицом, привлеченным к ответственности, обязанности по уплате этого штрафа. Данный срок исчисляется со дня вступления постановления в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки.

Если постановление о наложении административного штрафа вынесено в отношении несовершеннолетнего, у которого отсутствует самостоятельный заработок, то выносится решение о взыскании штрафа с его родителей или иных законных представителей - усыновителей, опекунов или попечителей.

**Исполнение** постановления о наложении административного штрафа лицом, привлеченным к ответственности, **заключается** в том, что сумма штрафа вносится в банк или иную кредитную организацию. Факт исполнения постановления подтверждается копией платежного документа, выдаваемой лицу, производящему уплату соответствующей суммы.

2. При непредставлении в течение вышеуказанного срока документа, свидетельствующего об уплате штрафа, постановление приводится в исполнение в принудительном порядке - соответствующие материалы направляются судьей, органом, должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю.

В соответствии с положениями Федерального [закона](#) от 02.10.2007 N 229-ФЗ судебный пристав-исполнитель в трехдневный срок со дня поступления исполнительного документа выносит постановление о возбуждении исполнительного производства, где устанавливает срок для добровольного исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе, не превышающий пяти дней со дня получения должником данного постановления.

Обращение взыскания **на заработную плату и иные виды доходов** должника осуществляется при взыскании суммы, не превышающей десяти тысяч рублей. Федеральным законодательством устанавливается очередность взыскания административного штрафа. В соответствии со [ст. 111](#) Федерального закона от 02.10.2007 N 229-ФЗ административные штрафы относятся к требованиям, удовлетворяемым в четвертую (последнюю) очередь. Кроме того, нужно руководствоваться правилами, предусмотренными [ст. ст. 99](#) и [101](#) Федерального закона от 02.10.2007 N 229-ФЗ. Необходимо иметь в виду, что за работником должно быть сохранено 50 процентов заработка независимо от того, по скольким исполнительным документам производятся удержания из заработной платы и иных доходов. При этом следует учесть, что имеются виды доходов, на которые не может быть обращено взыскание. Таким образом, встречаются ситуации, когда административный штраф невозможно удержать из заработной платы и иных видов доходов правонарушителя.

Порядок обращения взыскания **на денежные средства и иное имущество** должника урегулирован Федеральным [законом](#) от 02.10.2007 N 229-ФЗ. В [ст. 69](#) указанного Закона установлено, что обращение взыскания на имущество должника состоит из его изъятия и принудительной реализации. В первую очередь взыскание обращается на денежные средства должника в рублях и иностранной валюте, в том числе находящиеся в банках и иных кредитных организациях, путем изъятия и наложения ареста на соответствующие денежные средства и ценности. Если же денежных средств, необходимых для удовлетворения требований, содержащихся в исполнительном документе, недостаточно, то взыскание обращается на иное принадлежащее должнику имущество.

При этом взыскание **не может быть обращено** на определенное имущество, принадлежащее гражданину - должнику на праве собственности, согласно перечню, приведенному в [ст. 446](#) ГПК РФ ([ст. 79](#) Федерального закона от 02.10.2007 N 229-ФЗ). Согласно [ст. 69](#) Федерального закона от 02.10.2007 N 229-ФЗ должник имеет право указать имущество, на которое следует обратить взыскание в первую очередь, однако окончательно очередность обращения взыскания определяется судебным приставом-исполнителем. В случае, когда должник имеет имущество, принадлежащее ему на праве общей собственности, взыскание обращается на его долю, определяемую в соответствии с федеральным законодательством.

3. Особенности обращения взыскания **на имущество должника - организации** нашли отражение в [гл. 10](#) Федерального закона от 02.10.2007 N 229-ФЗ. Указанным Федеральным [законом](#) предусмотрено, что за счет должника возмещаются расходы по совершению исполнительных действий, к которым относятся средства, затраченные на перевозку, хранение и реализацию имущества, и др.

Согласно [ч. 1 ст. 84](#) Федерального закона от 02.10.2007 N 229-ФЗ **изъятие арестованного имущества** с передачей его для дальнейшей реализации производится в порядке, установленном в [ст. 80](#). При этом имущество, подверженное быстрой порче, может быть изъято и передано для реализации сразу же по истечении срока, установленного для добровольного исполнения должником соответствующих требований. В случае наложения ареста обязательному изъятию подлежат наличные денежные средства в рублях и иностранной валюте, драгоценные металлы и драгоценные камни, изделия из них, а также лом таких изделий. Оценка и передача под охрану или на хранение имущества должника осуществляются в соответствии со [ст. ст. 85 и 86](#) Федерального закона от 02.10.2007 N 229-ФЗ.

Что касается **реализации арестованного имущества**, то она производится путем его продажи специализированными организациями, привлекаемыми в порядке, установленном Правительством РФ. Эта деятельность регламентирована [Постановлением](#) Правительства РФ от 19.04.2002 N 260 "О реализации арестованного имущества, реализации, переработке (утилизации), уничтожении конфискованного и иного имущества, обращенного в собственность государства".

**Арест на имущество должника**, осуществляемый согласно [ст. 80](#) Федерального закона от 02.10.2007 N 229-ФЗ, включает запрет распоряжаться им, а при необходимости - ограничение права пользования имуществом или его изъятие. В каждом конкретном случае виды, объемы и сроки ограничения права пользования имуществом определяются судебным приставом-исполнителем. **Наложение ареста на ценные бумаги** осуществляется в соответствии со [ст. 82](#) Федерального закона от 02.10.2007 N 229-ФЗ.

3. В случаях, когда у физического лица, привлеченного к ответственности, **отсутствует имущество**, на которое может быть обращено взыскание, или этого имущества **недостаточно** для полного погашения взыскиваемой суммы, то взыскание обращается на заработную плату и иные доходы должника.

Необходимо отметить, что за нарушение законодательства об исполнительном производстве установлена административная ответственность.

Статья 32.3. Утратила силу. - Федеральный [закон](#) от 09.11.2009 N 249-ФЗ.

Статья 32.4. Исполнение постановления о конфискации вещи, явившейся орудием совершения или предметом административного правонарушения

Комментарий к [статье 32.4](#)

1. **Возмездное изъятие орудия совершения или предмета** административного правонарушения, назначаемое только судьей, заключается в том, что они в принудительном порядке изымаются и в последующем реализуются с передачей бывшему собственнику вырученной суммы за вычетом расходов на реализацию.

**Конфискация орудия совершения или предмета** правонарушения, также назначаемая только судьей, заключается в том, что осуществляется безвозмездное обращение в федеральную собственность или в собственность субъекта РФ, не изъятых из оборота вещей.

В качестве мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях предусмотрено изъятие вещей, а также арест товаров, транспортных средств и иных вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения.

Изъятие указанных вещей осуществляется должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, а арест товаров, транспортных средств и иных вещей - должностными лицами, уполномоченными производить административное задержание, и должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с [ч. 2 ст. 28.3](#) КоАП РФ.

По общему правилу постановление о возмездном изъятии или о конфискации вещи,



явившейся орудием совершения или предметом административного правонарушения, исполняется судебным приставом-исполнителем.

2. Если вещи, подлежащие возмездному изъятию или конфискации, были изъяты или на них был наложен арест уполномоченными должностными лицами, то судебные приставы-исполнители обязаны осуществить прием соответствующих вещей по акту. В противном случае все действия по осуществлению исполнительного производства возлагаются на судебных приставов-исполнителей.

Деятельность судебных приставов-исполнителей по возмездному изъятию и конфискации соответствующего имущества регулируется Федеральным [законом](#) от 02.10.2007 N 229-ФЗ.

Следует обратить внимание на то, что согласно [ст. 30](#) данного Федерального закона в трехдневный срок со дня поступления исполнительного документа судебный пристав-исполнитель выносит постановление о возбуждении исполнительного производства. В этом постановлении устанавливается срок для добровольного исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе, причем он не может превышать пяти дней со дня получения должником постановления о возбуждении данного производства.

В соответствии со [ст. 80](#) Федерального закона от 02.10.2007 N 229-ФЗ **арест** на имущество должника **включает** запрет распоряжаться им, а при необходимости - ограничение права пользования имуществом или его изъятие. Виды, объемы и сроки ограничения права пользования имуществом в каждом конкретном случае определяются судебным приставом-исполнителем.

Согласно [ст. 84](#) Федерального закона от 02.10.2007 N 229-ФЗ изъятие арестованного имущества с передачей его для дальнейшей реализации производится в порядке, установленном в [ст. 80](#). При этом имущество, подверженное быстрой порче, может быть изъято и передано для реализации по истечении срока, установленного для добровольного исполнения должником соответствующих требований.

3. **Оценка и хранение имущества** должника осуществляются в соответствии со [ст. ст. 85 и 86](#) Федерального закона от 02.10.2007 N 229-ФЗ.

[КоАП](#) РФ предусмотрено, что изъятые огнестрельное оружие и патроны к нему, иное оружие, а также боевые припасы хранятся в порядке, определяемом МВД России.

Постановление о возмездном изъятии или о конфискации оружия и боевых припасов исполняется органами внутренних дел, которые руководствуются ведомственными нормативными правовыми актами. Изъятые оружие и патроны осматриваются технической комиссией, которая принимает решение об их дальнейшем использовании. Непригодные к использованию оружие и патроны уничтожаются в установленном порядке. Годное для использования вооружение передается в зависимости от назначения в торгующие организации либо на военные склады (базы) Минобороны России. Оружие, представляющее историческую или техническую ценность, направляется в соответствующие учреждения и организации. Кроме того, оружие и патроны к нему могут быть переданы в экспертно-криминалистические подразделения для создания, пополнения и замены справочных коллекций, а также в министерства и управления внутренних дел субъектов РФ для экспонирования в музеях.

**Реализация возмездно изъятых или конфискованных вещей** осуществляется (за исключением имущества, изъятого по закону из оборота) путем продажи специализированными организациями, привлекаемыми в порядке, установленном Правительством РФ.

Эта деятельность регламентирована [Постановлением](#) Правительства РФ от 19.04.2002 N 260 "О реализации арестованного имущества, реализации, переработке (утилизации), уничтожении конфискованного и иного имущества, обращенного в собственность государства".

Реализация возмездно изъятых или конфискованного огнестрельного оружия и боевых припасов осуществляется органами внутренних дел, которые руководствуются ведомственными нормативными правовыми актами. Должностные лица органов внутренних дел направляют

охотничье нарезное и гладкоствольное оружие, а также патроны к нему в специализированные организации.

Конфискованные экземпляры произведений и фонограмм, материалы и оборудование, используемые для их воспроизведения, и иные орудия совершения нарушения авторских и смежных прав подлежат **уничтожению**, за исключением случаев передачи конфискованных экземпляров произведений или фонограмм обладателю авторских и смежных прав по его просьбе. Если в соответствии со [ст. ст. 27.10](#) и [27.14](#) КоАП РФ указанные орудия или предметы были изъяты или арестованы, то их уничтожение или передача производится судьей, либо по его поручению тем органом, должностное лицо которого произвело изъятие или арест.

Следует иметь в виду, что встречаются и другие случаи, когда конфискованные вещи уничтожаются, а при наличии возможности перерабатываются. Это касается, например, конфискованных продовольственных товаров, которые непригодны для употребления.

В отношении этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции соответствующая деятельность регламентирована [Положением](#) о переработке или уничтожении изъятых из незаконного оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 22.05.2013 N 430.

Во исполнение [ст. 54](#) Федерального закона от 20.12.2004 N 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" Постановлением Правительства РФ от 31.05.2007 N 367 утверждены [Правила](#) реализации и уничтожения безвозмездно изъятых или конфискованных водных биологических ресурсов и продуктов их переработки.

4. Необходимо обратить внимание на то, что за нарушение законодательства об исполнительном производстве установлена административная ответственность.

Статья 32.5. Органы, исполняющие постановления о лишении специального права

Комментарий к [статье 32.5](#)

1. Административное наказание в виде **лишения специального права** может быть назначено только судьей, а исполняется только должностными лицами соответствующих органов, осуществляющих контрольно-надзорные функции в определенной сфере деятельности.

В соответствии с требованиями [КоАП](#) РФ при совершении правонарушения, влекущего лишение права управления транспортным средством определенного вида, у водителя, судоводителя, пилота соответствующее удостоверение изымается на срок до вступления постановления в законную силу должностными лицами органов, уполномоченных исполнять постановления о лишении специального права.

Постановления о лишении права управления транспортными средствами, за исключением тракторов, самоходных машин и других видов техники, уполномочены исполнять должностные лица органов внутренних дел (полиции), осуществляющими обеспечение безопасности дорожного движения.

В соответствии с [Положением](#) о Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России, утвержденным Указом Президента РФ от 15.06.1998 N 711 "О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения", на данную Государственную инспекцию возлагаются обязанности по контролю за соблюдением [Правил](#) дорожного движения, а также нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Поэтому исполнение постановлений о лишении права управления автотранспортными средствами осуществляется прежде всего сотрудниками соответствующих подразделений Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России.

Постановления о лишении права управления тракторами, самоходными машинами или другими видами техники уполномочены исполнять должностные лица органов, осуществляющих государственный надзор за техническим состоянием тракторов, самоходных машин и других видов техники.

2. **Положением** о государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 13.12.1993 N 1291 "О государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации", определена система органов Гостехнадзора. В нее входят государственные инспекции органов исполнительной власти субъектов РФ и государственные инспекции городов и районов.

Непосредственное осуществление государственного надзора возложено на государственных инженеров-инспекторов указанных государственных инспекций.

Постановления о лишении права управления судами (в том числе маломерными) уполномочены исполнять должностные лица органов, осуществляющих государственный надзор за соблюдением правил пользования судами (в том числе маломерными).

Контрольно-надзорные функции в области функционирования соответствующих видов транспорта возложены на органы Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (ее структурные подразделения и территориальные органы), на органы Государственной инспекции по маломерным судам. Поэтому исполнение постановлений о лишении права управления судами соответствующих видов производится различными должностными лицами указанных органов.

Постановления о лишении права охоты уполномочены исполнять должностные лица органов, осуществляющих государственный надзор за соблюдением правил охоты.

Непосредственное осуществление контрольно-надзорных функций возложено на охотоведов, государственных охотничьих инспекторов, егерей и других лиц.

Статья 32.6. Порядок исполнения постановления о лишении специального права

Комментарий к [статье 32.6](#)

1. **Исполнение постановления о лишении права управления** транспортным средством соответствующего вида или другими видами техники заключается в изъятии у привлеченного к ответственности лица водительского удостоверения, удостоверения на право управления судами или удостоверения тракториста-машиниста, если это лицо лишено права управления всеми видами транспортных средств, судов и другой техники.

Поскольку в настоящее время лишение права управления транспортными средствами за совершение нарушений в области дорожного движения распространяется на все виды автотранспортных средств, исполнение постановления осуществляется исключительно путем изъятия водительского удостоверения.

В случаях выдачи вместо изъятых удостоверения временного разрешения до рассмотрения дела и вынесения постановления о лишении права управления транспортным средством, исполнение постановления заключается в изъятии временного разрешения на право управления транспортным средством после вступления постановления о лишении специального права в законную силу.

2. **КоАП РФ** не предусмотрена возможность **изъятия охотничьего билета** до рассмотрения дела об административном правонарушении. Поэтому исполнение постановления о лишении права охоты осуществляется путем изъятия охотничьего билета после вступления постановления в законную силу.

Объективная сложность исполнения постановлений о лишении права охоты органами,

осуществляющими государственный надзор за соблюдением правил охоты, заключается в следующем. В соответствии с [Приказом](#) Минприроды России от 16.11.2010 N 512 к удостоверениям на право осуществления охоты относятся не только охотничьи билеты, выдаваемые соответствующими государственными органами, но и членские охотничьи билеты, выдаваемые общественными охотничьими организациями. К сожалению, возможности граждан по обладанию удостоверениями на право осуществления охоты не ограничиваются. В результате одно и то же лицо может состоять сразу в нескольких общественных охотничьих организациях и, соответственно, иметь несколько членских охотничьих билетов. Поэтому изъятие соответствующего удостоверения на право охоты не может служить надежной гарантией запрета на осуществление охоты при наличии нескольких членских охотничьих билетов.

Очевидно, что необходимо изменение существующего положения: удостоверением на право охоты должен служить исключительно охотничий билет, выдаваемый соответствующим государственным органом.

Таким органом в настоящее время является Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору, действующая на основании [Положения](#) об указанной Федеральной службе, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 N 327.

При уклонении привлеченного к ответственности лица от сдачи соответствующего удостоверения, охотничьего билета или временного разрешения, принимаются необходимые меры по изъятию указанных документов.

После истечения срока лишения специального права документы, изъятые у лица, подвергнутого данному виду административного наказания, подлежат возврату по требованию данного лица в течение одного рабочего дня.

3. Вместе с тем следует отметить, что водительское удостоверение или удостоверение тракториста-машиниста (тракториста), изъятые у лиц, подвергнутых данному виду административного наказания, **возвращаются** после проверки знания ими [Правил](#) дорожного движения РФ, а за совершение административных правонарушений, предусмотренных [ч. ч. 1, 4 ст. 12.8, ч. 1 ст. 12.26 и ч. 3 ст. 12.27 КоАП РФ](#), также медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к управлению транспортным средством.

#### Статья 32.7. Исчисление срока лишения специального права

##### Комментарий к [статье 32.7](#)

1. Исчисление срока лишения специального права начинается со дня вступления постановления о назначении данного вида наказания в законную силу.

В [ч. 1.1 комментируемой статьи](#) предусмотрена обязанность лица, лишённого специального права, сдать специальное разрешение в орган, исполняющий этот вид административного наказания, в течение трех рабочих дней со дня вступления в законную силу вынесенного постановления.

Исполнение постановления о лишении специального права осуществляется путем изъятия соответствующего удостоверения, если лицо лишено права управления всеми перечисленными видами транспортных средств, судов и другой техники, охотничьего билета.

**Уклонение лица** от сдачи соответствующего удостоверения или иных документов влечет прерывание течения срока лишения специального права. В таком случае течение срока лишения специального права начинается со дня сдачи привлеченным к ответственности лицом либо изъятия у него соответствующего удостоверения или иных документов.

2. В случае, когда лицо, лишённое специального права, **вновь** совершает правонарушение, за которое оно снова привлекается к административной ответственности в виде лишения того же специального права, течение срока вновь назначенного лишения специального права начинается

со дня, следующего за днем окончания срока административного наказания, которое было применено ранее.

## Статья 32.8. Исполнение постановления об административном аресте

### Комментарий к [статье 32.8](#)

1. Специфической особенностью исполнения постановления судьи об административном аресте в отличие от всех других административных наказаний, в том числе и при назначении их судьей, заключается в том, что оно исполняется **немедленно** после вынесения такого постановления, т.е. независимо от подачи жалобы в вышестоящий суд и ее рассмотрения. Это является исключением из общего правила об исполнении постановлений о назначении административных наказаний.

Административный арест как наиболее строгое наказание применяется в исключительных случаях, когда по обстоятельствам дела нельзя ограничиться применением другого наказания и необходимо, в частности, предотвратить перерастание административного правонарушения в преступление. Речь идет, например, о мелком хулиганстве ([ст. 20.1 КоАП РФ](#)) или воспрепятствовании исполнению служебных обязанностей сотрудниками милиции, военнослужащими, сотрудниками уголовно-исполнительной системы.

Соблюдение права на судебную защиту и предотвращение возможной судебной ошибки при назначении административного ареста призваны обеспечить **правила**, установленные в [ст. ст. 30.2 и 30.5 КоАП РФ](#):

- жалоба на постановление судьи направляется в вышестоящий суд в день получения жалобы;

- такая жалоба подлежит рассмотрению в течение суток с момента ее подачи, если лицо отбывает административный арест.

В [ст. 31.5 КоАП РФ](#) предусмотрен и случай, когда немедленное исполнение наказания, включая и административный арест, невозможно и может быть отсрочено на срок до одного месяца. Например, арестованные, имеющие на руках листок нетрудоспособности, не принимаются для отбытия наказания до окончания срока болезни.

2. Требования, содержащиеся в [ч. 2 данной статьи](#), ныне учтены в [Постановлении](#) Правительства РФ от 02.10.2002 N 726 "Об утверждении Положения о порядке отбывания административного ареста". В указанном [Положении](#) установлено, что арестованные содержатся под стражей в специальных приемниках органов внутренних дел и доставляются туда органом внутренних дел, производившим их задержание.

При поступлении в специальный приемник арестованные подлежат дактилоскопированию и фотографированию. Они содержатся в закрытых на замки камерах под постоянной охраной. Камеры оборудуются в соответствии с нормативными документами МВД России. Арестованные обеспечиваются индивидуальными спальными местами и постельными принадлежностями (на время сна). Арестованные при поступлении в специальный приемник проходят медицинский осмотр. Медицинское и санитарно-противоэпидемическое обеспечение этих лиц, а также порядок обеспечения их питанием устанавливаются МВД России. Арестованным разрешается получать передачи в соответствии с перечнем продуктов питания и предметов первой необходимости, определяемым в порядке, утверждаемом МВД России.

Арестованные обязаны выполнять требования режима содержания, определяемые правилами внутреннего распорядка, утверждаемыми Министерством внутренних дел РФ. Такие [Правила](#) были утверждены Приказом МВД России от 06.06.2000 N 605дсп, в них внесены изменения в соответствии с указанным выше [Постановлением](#) Правительства РФ. В этом [Постановлении](#) подчеркивается, что арестованные пользуются правами и свободами, установленными для граждан РФ, с ограничениями, предусмотренными законодательством РФ.



Статья 32.9. Исполнение постановления об административном выдворении за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства

Комментарий к [статье 32.9](#)

1. Порядок исполнения постановлений об административном выдворении за пределы РФ иностранных граждан или лиц без гражданства регламентируется положениями [Федерального закона](#) от 25.07.2002 N 115-ФЗ.

Пограничные органы исполняют постановления об административном выдворении за пределы РФ иностранных граждан или лиц без гражданства при совершении ими административных правонарушений, предусмотренных [ч. 2 ст. 18.1 КоАП РФ](#), а именно за нарушение правил пересечения Государственной границы РФ лицами и (или) транспортными средствами либо нарушение порядка следования таких лиц и транспортных средств от Государственной границы РФ до пунктов пропуска через Государственную границу РФ и в обратном направлении. Они исполняют также рассматриваемое административное наказание за совершение административных правонарушений, предусмотренных [ч. 2 ст. 18.4 КоАП РФ](#).

Органы Федеральной миграционной службы в соответствии с [п. 6 Положения о ФМС России](#), утвержденного Указом Президента РФ от 19.07.2004 N 928, исполняют постановления районных судов об административном выдворении иностранных граждан или лиц без гражданства за административные правонарушения, ответственность за которые предусмотрена [ст. ст. 18.8, 18.10, 18.11, ч. 2 ст. 18.17, ч. 1 ст. 19.27 КоАП РФ](#).

В [Федеральном законе](#) от 25.07.2002 N 115-ФЗ установлено, что административное выдворение **производится за счет** средств выдворяемого, а в случае их отсутствия - за счет средств пригласивших его органа, учреждения, организации, физического лица. В случае приема на работу иностранца с нарушением установленных [Законом](#) правил административное выдворение такого лица осуществляется за счет работодателя.

В случае если установление приглашающей стороны невозможно, расходы на административное выдворение производятся за счет федерального бюджета в порядке, установленном Правительством РФ.

2. Лица, подвергнутые административному выдворению за пределы Российской Федерации, по решению суда содержатся в специально отведенных помещениях органов внутренних дел или пограничных органов либо в специальных учреждениях, создаваемых в порядке, установленном законом субъекта РФ, до исполнения решения об административном выдворении.

Условия содержания задержанных лиц, нормы питания и порядок медицинского обслуживания определяются Правительством РФ. В соответствии с [Федеральным законом](#) от 25.07.1998 N 128-ФЗ "О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации" иностранные граждане и лица без гражданства, подлежащие выдворению (депортации) за пределы территории Российской Федерации, подвергаются обязательной государственной дактилоскопической регистрации.

Статья 32.10. Порядок исполнения постановления об административном выдворении за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства

Комментарий к [статье 32.10](#)

1. Административное выдворение может исполняться добровольно и в принудительном порядке. **Добровольное исполнение** административного выдворения состоит в том, что иностранный гражданин или лицо без гражданства самостоятельно определяют способ и транспортное средство для выезда из Российской Федерации и в установленный срок покидают ее пределы.

Административное выдворение осуществляется **в принудительном порядке** в том случае, когда иностранный гражданин или лицо без гражданства уклоняются от выезда из Российской Федерации либо имеются достаточные основания полагать, что они могут скрыться на территории Российской Федерации от органов, исполняющих данное административное наказание.

При исполнении административного выдворения в принудительном порядке иностранный гражданин или лицо без гражданства, будучи задержаны, в сопровождении (под конвоем) сотрудников пограничных органов, органов ФМС России доставляются в согласованный с ФСБ России пункт пропуска через Государственную границу РФ, где обеспечивается их посадка на тот или иной вид транспорта и отбытие за пределы Российской Федерации.

Административное выдворение оформляется соответствующим актом, который приобщается к делу об административном правонарушении.

Административное выдворение иностранных граждан или лиц без гражданства в соответствии с законодательством РФ осуществляется в следующих формах:

- в официальном порядке производится передача нарушителей властям государства, с территории которого они пересекли Государственную границу РФ;

- выдворение нарушителей пограничными органами за пределы Российской Федерации в определенных ФСБ России местах в случаях, если их передача властям иностранного государства не предусмотрена договором Российской Федерации с этим государством;

- отправка иностранных граждан и лиц без гражданства, незаконно ввезенных тем или иным перевозчиком в Российскую Федерацию без установленных для въезда документов, в пункт, где эти лица начали свою поездку, или в любое другое место, куда въезд им разрешен.

Соответственно каждой форме административного выдворения присуще и свое окончание. Так, официальная передача нарушителей властям сопредельного иностранного государства завершается подписанием **двустороннего акта**.

Выдворение нарушителей режима государственной границы, режима в пунктах пропуска через Государственную границу РФ, правил пребывания в Российской Федерации, привлечения и использования в РФ иностранной рабочей силы и иммиграционных правил в те иностранные государства, с которыми передача нарушителей международным договором Российской Федерации не предусмотрена, оканчивается посадкой таких лиц в транспортное средство и убытием их за пределы Российской Федерации. По этому факту соответствующим должностным лицом составляется акт, приобщаемый к имеющимся материалам, послужившим основанием для принятия данного решения.

Отправка иностранных граждан и лиц без гражданства, незаконно ввезенных в Российскую Федерацию, в любое место за пределами Российской Федерации, куда въезд им разрешен, завершается самим фактом убытия таких лиц и составлением компетентным должностным лицом соответствующего документа. Полным окончанием производства по таким фактам следует рассматривать возмещение лицами, виновными в незаконном доставлении иностранных граждан и лиц без гражданства на территорию РФ, фактических расходов на их отправку, содержание в период задержания и выдворения за пределы территории РФ.

2. Постановление об административном выдворении **вступает в силу** по истечении срока его обжалования. В случае если судья, рассматривающий жалобу или протест на постановление об административном выдворении, оставляет его без изменения, а жалобу или протест без удовлетворения, данное административное наказание компетентными должностными лицами может быть фактически исполнено, и производство по делу завершится подписанием акта о выезде выдворяемого иностранного гражданина или лица без гражданства за пределы Российской Федерации. Судья, рассматривающий в пределах своей компетенции жалобу или протест, может отменить постановление об административном выдворении и прекратить производство по делу об административном правонарушении, что влечет за собой отмену всех ограничений в отношении

иностранных граждан и лиц без гражданства, связанных с ранее принятым постановлением об административном выдворении. С этого момента производство по исполнению постановления об административном выдворении можно считать оконченным.

Орган ФМС России или пограничный орган, осуществившие административное выдворение иностранного гражданина, направляют информацию об этом в Министерство иностранных дел РФ, которое в свою очередь уведомляет об этом дипломатическое представительство или консульское учреждение иностранного государства в Российской Федерации, гражданином которого является выдворяемый.

Статья 32.11. Исполнение постановления о дисквалификации

Комментарий к [статье 32.11](#)

1. Уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим формирование и ведение реестра дисквалифицированных лиц, является Министерство внутренних дел РФ.

Копии постановлений о дисквалификации направляются вынесшими их судами в МВД России, управление (главное управление) внутренних дел соответствующего субъекта РФ по месту вынесения постановления. Исключение из указанного реестра производится по истечении срока дисквалификации или во исполнение судебного акта об отмене постановления о дисквалификации.

На МВД России возложена обязанность по организации формирования и ведения реестра дисквалифицированных лиц и предоставлению заинтересованным лицам информации, содержащейся в реестре дисквалифицированных лиц, в виде выписок о конкретных лицах.

2. В случае заключения трудового договора в нарушение постановления судьи о дисквалификации такой трудовой договор прекращается вследствие нарушения установленных правил его заключения, исключающего возможность продолжения работы.

Статья 32.12. Исполнение постановления об административном приостановлении деятельности

Комментарий к [статье 32.12](#)

1. Комментируемая [статья](#) объединяет нормы, регулирующие различные юридические процедуры, связанные с реализацией постановления федерального районного судьи об административном приостановлении деятельности - новом виде административного наказания, установленном Федеральным [законом](#) от 09.05.2005 N 45-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и другие законодательные акты Российской Федерации, а также о признании утратившими силу некоторых положений законодательных актов Российской Федерации".

Согласно [ст. 3.12](#) КоАП РФ упомянутое наказание заключается во временном прекращении деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (индивидуальных предпринимателей), юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг (см. [комментарий к ст. 3.12](#) КоАП РФ).

Исполнение административного наказания в виде **административного приостановления деятельности** возложено на судебного пристава-исполнителя, которому судья направил соответствующее постановление. Судья обязан направить немедленно свое постановление судебному приставу-исполнителю, а последний обязан немедленно приступить к процедуре исполнения ([ч. 1 данной статьи](#)).

2. В **ч. 2 комментируемой статьи** определяются конкретные способы исполнения соответствующего постановления (наложение пломб, опечатывание мест хранения товаров и иных материальных объектов, касс, иные мероприятия). При этом подчеркнuto, что необходимые меры по исполнению административного приостановления деятельности должны быть предусмотрены в постановлении по делу об административном правонарушении.

При принятии постановления и направлении его для немедленного исполнения судья должен учесть предусмотренное в **ч. 2 комментируемой статьи** требование о недопустимости применения мер, которые могут повлечь необратимые последствия для производственного процесса (например, в химической и сталелитейной промышленности, процессе переработки нефти и газа и т.п.), а также для функционирования и сохранения объектов жизнеобеспечения (водоснабжение, канализация, энергообеспечение и др.). Аналогичные требования, по-видимому, должен учитывать и судебный пристав-исполнитель.

На наш взгляд, при решении таких сложных вопросов особое значение имеет деятельность компетентных должностных лиц, уполномоченных осуществлять надзор за функционированием особо опасных производственных объектов и производств, за соблюдением санитарных, карантинных и ветеринарных правил, строительных норм и правил и ряда других правил, направленных на обеспечение безопасности в различных сферах хозяйственной жизни в целях охраны жизни и здоровья людей.

Согласно **ст. 27.16 КоАП РФ** передаче дела на рассмотрение судьи должен предшествовать временный запрет деятельности конкретного объекта, применяемый соответствующим органом (должностным лицом), осуществляющим надзорно-контрольную деятельность.

3. **Часть 3 комментируемой статьи** определяет по сути дела возможность досрочного прекращения исполнения постановления об административном приостановлении деятельности путем вынесения судьей нового постановления в процессе рассмотрения ходатайства заинтересованного лица (индивидуального предпринимателя или юридического лица).

Речь идет о возбуждении дела по данному ходатайству и оценке в ходе нового судебного разбирательства по правилам **гл. 29 КоАП РФ** доказательств, свидетельствующих о том, что виновным лицом устранены обстоятельства, послужившие основанием для принятия постановления о приостановлении деятельности конкретного объекта.

При рассмотрении ходатайства судья обязан запросить заключение должностного лица, уполномоченного составлять протокол об административном правонарушении по конкретному составу (например, по **ст. 6.5 КоАП РФ** - о нарушении санитарно-эпидемиологических требований к питьевой воде; по **ст. 8.3 КоАП РФ** - о нарушении правил обращения с пестицидами и агрохимикатами; по **ст. 9.4 КоАП РФ** - о нарушении требований нормативных документов в области строительства). Заключение представляется в письменном виде и оценивается судьей по правилам **ст. 26.11 КоАП РФ**, однако несогласие с заключением должно быть мотивировано.

Согласно **ч. 3 комментируемой статьи** ходатайство рассматривается судьей в пятидневный срок со дня его поступления.

В судебное заседание вызывается индивидуальный предприниматель или законный представитель юридического лица, от имени которого поступило ходатайство о прекращении исполнения постановления об административном приостановлении деятельности. Эти лица вправе давать объяснения и представлять документы. В данной **статье** не указано, что эти лица должны явиться в суд, однако судья в праве потребовать их присутствия и истребовать необходимые для рассмотрения дела документы.

4. **Часть 4 комментируемой статьи** определяет виды постановлений, выносимые судьей по итогам рассмотрения ходатайства и исследования представленных документов: о прекращении (досрочном) исполнения административного наказания в виде административного приостановления деятельности либо об отказе в удовлетворении ходатайства. При этом в постановлении должны быть соблюдены требования **ст. 29.10 КоАП РФ**, а также указана дата

возобновления соответствующей деятельности.

Статья 32.13. Исполнение постановления о назначении обязательных работ

Комментарий к [статье 32.13](#)

1. Лицом, уполномоченным исполнять постановление судьи о назначении обязательных работ, является судебный пристав-исполнитель.

**Порядок исполнения** данного вида административного наказания установлен федеральным законодательством.

Полномочия по определению видов обязательных работ и перечня организаций, где они могут выполняться, устанавливаются органами местного самоуправления после их согласования с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, реализующего функции по принудительному исполнению исполнительных документов и обеспечению установленного порядка деятельности судов.

Следует учитывать, что работы, для которых необходимы специальные познания и опыт, не могут назначаться в виде обязательных работ лицам, не обладающим такими навыками или познаниями.

Исполнение данного вида наказания должно начинаться не позднее десяти дней с того дня, когда приставом было возбуждено исполнительное производство.

**Обязательные работы** заключаются в выполнении физическим лицом, совершившим административное правонарушение, в свободное от основной работы, службы или учебы время бесплатных общественно полезных работ.

Время обязательных работ в выходные дни и в дни, когда лицо, которому назначено административное наказание в виде обязательных работ, не занято на основной работе, службе или учебе, не может превышать четырех часов; в рабочие дни - двух часов после окончания работы, службы или учебы, а с согласия лица, которому назначено административное наказание в виде обязательных работ, - четырех часов. При этом время обязательных работ в течение недели, как правило, не может быть менее двенадцати часов.

2. Возбуждение исполнительного производства на основании постановления судьи о назначении административного наказания в виде обязательных работ, в том числе проверка соответствия исполнительного документа требованиям [ст. 13](#) Федерального закона 02.10.2007 N 229-ФЗ, производится в общем порядке, предусмотренном указанным [Законом](#).

Срок на добровольное исполнение в постановлении о возбуждении исполнительного производства не устанавливается.

В постановлении о возбуждении исполнительного производства судебный пристав-исполнитель определяет вид работ и организацию, в которой лицо должно отбывать обязательные работы, разъясняет порядок и условия их отбывания ([ч. 4 ст. 32.13](#) КоАП РФ), а также ответственность за уклонение от отбывания данного вида наказания ([ч. 4 ст. 20.25](#) КоАП РФ).

Кроме того, в постановлении о возбуждении исполнительного производства судебный пристав-исполнитель разъясняет лицу, которому назначено административное наказание в виде обязательных работ, право обратиться с мотивированным ходатайством об изменении вида обязательных работ и (или) объекта, определенного для их отбывания, а также об уменьшении количества часов, которые необходимо отработать в течение недели.

Указанные ходатайства удовлетворяются судебным приставом-исполнителем только при наличии уважительных причин, препятствующих должнику отбывать обязательные работы.

При извещении должника о возбуждении исполнительного производства необходимо



учитывать, что в соответствии с [ч. 3 ст. 32.13 КоАП РФ](#) лицо, которому назначено административное наказание в виде обязательных работ, привлекается к отбыванию обязательных работ не позднее десяти дней со дня возбуждения судебным приставом-исполнителем исполнительного производства.

Одновременно с вручением копии постановления о возбуждении исполнительного производства судебному приставу-исполнителю необходимо истребовать у должника сведения о месте его регистрации и жительства, месте его работы, учебы, а также контактные телефоны.

Судебные приставы-исполнители ведут **учет лиц**, которым назначено административное наказание в виде обязательных работ, контролируют поведение таких лиц, ведут суммарный учет отработанного ими времени.

**3. Контроль** за поведением лица, отбывающего обязательные работы, соблюдением им условий отбывания обязательных работ осуществляется судебным приставом-исполнителем путем получения с использованием различных средств связи информации из организации, определенной для отбывания обязательных работ, и (или) путем посещения данной организации.

В целях контроля за поведением лица, отбывающего обязательные работы в нерабочие дни, исполнительные действия в рамках исполнения указанной категории исполнительных производств могут совершаться также и в нерабочие дни.

Для совершения исполнительных действий в нерабочие дни судебный пристав-исполнитель должен получить в письменной форме разрешение старшего судебного пристава или его заместителя, которые незамедлительно уведомляют об этом главного судебного пристава субъекта РФ.

В структурных подразделениях территориальных органов ФССП России составляется график проверок указанных организаций, который в обязательном порядке утверждается старшим судебным приставом.

Контроль за поведением лица, отбывающего обязательные работы, путем посещения организации судебным приставом-исполнителем должен осуществляться не реже двух раз в месяц.

По результатам проверки судебным приставом-исполнителем составляется акт, в котором отражаются сведения о выполняемых должником работах и иные сведения, имеющие отношение к исполнению наказания.

В свою очередь администрация организации, в которой должник отбывает обязательные работы, осуществляет контроль за выполнением этим лицом определенных для него работ, соблюдением им трудовой дисциплины, количеством отработанных часов и уклонением должника от отбывания обязательных работ, о чем информирует судебного пристава-исполнителя и при необходимости предоставляет подтверждающие документы.

При выявлении факта уклонения должника от отбывания обязательных работ, выразившегося в неоднократном отказе от выполнения работ, и (или) неоднократном невыходе такого лица на обязательные работы без уважительных причин, и (или) неоднократном нарушении трудовой дисциплины, подтвержденного документами организации, в которой должник отбывает обязательные работы, судебный пристав-исполнитель составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном [ч. 4 ст. 20.25 КоАП РФ](#).

После окончания срока отбывания обязательных работ судебный пристав-исполнитель оканчивает исполнительное производство на основании [п. 1 ч. 1 ст. 47 Федерального закона 02.10.2007 N 229-ФЗ](#).

В случае отсутствия сведений о месте нахождения должника судебный пристав-исполнитель принимает меры по его розыску в порядке, предусмотренном [ст. 65 Федерального закона 02.10.2007 N 229-ФЗ](#).

4. Законодателем уделено особое внимание вопросу **соблюдения трудовых прав** лиц, привлекаемых к административной ответственности. Несмотря на то что ежегодный оплачиваемый отпуск является способом реализации конституционных прав граждан на отдых, его предоставление привлеченному к административной ответственности лицу не может повлечь приостановление исполнения административного наказания в виде обязательных работ, поскольку данное наказание носит карательный характер, не может применяться диспозитивно.

Право на обращение с ходатайством об освобождении от дальнейшего отбывания административного наказания в виде обязательных работ закреплено за лицами, к которым применено такое наказание, в случае признания их инвалидами I или II группы, наступления беременности либо тяжелой болезни, препятствующей отбыванию обязательных работ. При удовлетворении такого ходатайства судьей должно быть вынесено соответствующее постановление.

Обязательные работы отбываются лицом, которым они назначены в виде наказания, безвозмездно, и исчисляются часами, при этом их ежедневная продолжительность не может превышать четырех часов в выходные и свободные от основной работы дни, и двух часов после окончания работы, или четырех часов - если на то имеется согласие лица. В случае установления наличия уважительных причин количество отработанных за неделю часов может быть уменьшено судебным приставом-исполнителем.

Контроль за выполнением лицом, отбывающим наказание в виде обязательных работ, определенных для него, осуществляется администрацией организации, где эти работы проводятся.

В случае отказа лица, которому назначено административное наказание в виде обязательных работ, от отбывания обязательных работ при наличии документальной фиксации данного обстоятельства судебный пристав-исполнитель составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном [ч. 4 ст. 20.25 КоАП РФ](#).

Статья 32.14. Исполнение постановления об административном запрете на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения

#### Комментарий к [статье 32.14](#)

1. Исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного **запрета на посещение** мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения возлагается непосредственно на привлеченное к административной ответственности лицо.

2. Учет таких лиц в целях контроля за исполнением данного постановления ведут органы внутренних дел.

---