

13. НЕОСТОРОЖНАЯ ПРЕСТУПНОСТЬ

13.6. Предупреждение неосторожной преступности

1. Криминогенная ситуация

- 1.1. Понятие и значение криминогенной ситуации
- 1.2. Виды криминогенных ситуаций
- 1.3. Криминогенная ситуация неосторожной преступности

1.1. Понятие и значение криминогенной ситуации

Под криминогенной ситуацией в криминологии понимается совокупность объективных факторов или свойств физической и социальной среды, которые способствуют формированию противоправного поведения и реализации криминальной мотивации личности¹.

Криминогенная ситуация предшествует совершению преступления и охватывает все этапы его совершения. Следует различать такие понятия, как «ситуация совершения преступления» и «криминогенная ситуация». В отличие от ситуации совершения преступления криминогенная ситуация объединяет лишь негативные в криминологическом отношении факторы, которые выступают в качестве причин и условий совершения конкретного преступления.

Криминогенная ситуация образуется в результате взаимодействия негативных нравственно-психологических личности, сформировавшихся под воздействием неблагоприятных жизненных условий и других негативных асоциальных внешних влияний, и внешних объективных обстоятельств (факторов).

Следует отметить, что факторы неосторожной преступности оказывают свое действие не в абстрактном социальном и физическом пространстве, а в условиях конкретной социальной ситуации, в которой возникает и реализуется криминогенная ситуация. Криминогенная ситуация, поэтому, представляет собой реальность влияния факторов преступности на поведение преступника и совершение преступлений.

В криминологии криминогенная ситуация, наряду с причинами и условиями преступности, также подлежит изучению. Так, криминогенная ситуация должна учитываться не только при исследовании закономерностей механизма совершения преступления, но и при решении вопросов нормативно-правового регулирования уголовной ответственности, юридических признаков преступных деяний, применения иных мер уголовно-правового характера к лицам, признанным виновными в совершении преступлений.

Категория «криминогенная ситуация» имеет больше методологическое и практическое значение для предупреждения (профилактики) преступности.

¹ Криминология: учебное пособие. 2-е изд. Стандарт третьего поколения / под ред. В. Н. Бурлакова, Н. М. Кропачева. СПб.: Питер, 2020. С. 260.

В качестве иллюстрации исследований криминогенной ситуации можно привести пример определения такого важного в криминологическом и уголовно-правовом отношении параметра преступности, как размер ущерба, причиненного преступным поведением. Он может определяться как с учетом криминогенной ситуации совершения преступления, так и без такого учета.

Изначально в УК РФ ущерб, причиненный преступлением, измерялся с помощью минимального размера оплаты труда (МРОТ) без учета криминогенной ситуации совершения преступления и роли в ней личности виновного лица. В литературе в связи с этим отмечается, что такое решение имело как плюсы, так и минусы².

К плюсам относится возможность актуализации оценки ущерба и решения в случае инфляционного давления и увеличения МРОТ, вопросов квалификации совершенного преступления, назначения наказания и других последствия осуждения. Негативным моментом, однако, было то, что денежное содержание МРОТ определялось социально-экономическими (иногда – политическими) условиями развития государства и не было связано с криминологическими характеристиками уголовно-правового запрета, потребностями уголовно-правовой и криминологической политики³. Вследствие этого конституирующее уголовную ответственность и дифференцирующее значение имущественных (экономических) последствий автоматически изменялось вслед за увеличением МРОТ без какой-либо привязки к криминогенной ситуации совершения преступления. В декабре 2003 г. все указания на МРОТ в УК РФ были заменены конкретными показателями в рублях. Такое законодательное решение стало возможным благодаря относительной стабилизации экономической ситуации в стране и снижению темпов инфляции, что позволяет теперь учитывать особенности конкретной криминогенной ситуации по уголовному делу.

В дополнение следует отметить, что конкретное практическое значение криминогенной ситуации состоит в том, что ее изучение обуславливает необходимость интенсивного развития системы мер предупреждения (профилактики) совершения преступлений и минимизации последствий («цены») преступности.

Значение криминогенной ситуации для практики предупреждения (профилактики) преступности, таким образом, выражается в ее связи с:

- 1) криминологическим причинным комплексом преступности;
- 2) механизмом совершения преступления;
- 3) личностью преступника;
- 4) причинами и условиями совершения преступлений;
- 5) характером преступности.

В современных условиях криминологи отмечают значительные качественные изменения, произошедшие в характеристиках криминогенной ситуации как при совершении конкретных преступлений, так и в целом в сравнении с ее состоянием в советский период. Так, особенности текущей криминогенной ситуации характеризуется ее проявлениями в опережающем росте

² См. Каменева А. Н. Общественно опасные последствия в нормах о преступлениях в сфере экономической деятельности: проблемы отражения в законе // *Lex russica*. 2020. № 5. С. 53–63.

³ Под криминологической политикой понимается сфера деятельности по государственному управлению системой мер предупреждения (профилактики) преступности. Одной из форм криминологической политики является разработка комплексных программ предупреждения (профилактики) преступности.

общеуголовной корыстной, корыстно-насильственной и неосторожной преступности, а также опасностью других проявлений криминогенной ситуации – вооруженности преступников, организованности и сплоченности криминалитета, криминальный профессионализм и др.⁴.

Показатели криминогенной ситуации используются криминологами также для оценки эффективности организации деятельности по предупреждению (профилактике) преступности. Так, динамика преступности (положительный/отрицательный прирост) может свидетельствовать как об осложнении, так и о позитивных изменениях криминогенной ситуации.

Оценивая значение криминогенной ситуации для эффективного предупреждения (профилактики) совершаемых преступлений следует указать на то, что она является объектом криминологического мониторинга. Результаты мониторинга криминогенной ситуации позволяют разрабатывать научно обоснованные рекомендации по совершенствованию мер предупреждения (профилактики) преступности.

1.2. Виды криминогенных ситуаций

Криминологи различают криминогенные ситуации разных видов. Такие ситуации поддаются классификации по разным основаниям.

Виды криминогенных ситуаций, выделяемые в криминологической теории:

1. По содержанию криминогенной ситуации:

- 1) проблемные ситуации,
- 2) конфликтные ситуации,
- 3) экстремальные ситуации.

2. По пространственной протяженности действия:

- 1) распространяющиеся на значительную территорию,
- 2) концентрирующиеся на ограниченной территории (локальные).

3. По месту криминогенной ситуации в механизме совершения преступления:

- 1) провоцирующие противоправное поведение,
- 2) сопутствующие противоправному поведению,
- 3) мотивирующие противоправное поведение,
- 4) затрудняющие противоправное поведение.

4. По источнику генезиса криминогенной ситуации:

- 1) возникающие из-за преступника:
 - намеренно создаваемые преступником (например, внедрение в охрану объекта соучастника, повреждение средств охраны и видеонаблюдения и др.);

⁴ Невский С. А., Сычев Е. А. Современная криминальная ситуация и основные направления предупреждения преступлений в Российской Федерации // Историческая и социально-образовательная мысль. 2011. № 3. С. 119–125.

- непреднамеренно создаваемые преступником (например, употреблением алкоголя, наркотических средств, психотропных веществ, нарушение правил безопасности);
- 2) возникающие из-за других лиц:
- возникшие в результате действий третьих лиц (например, использование для совершения преступления лиц, не подлежащих уголовной ответственности в силу закона);
 - возникшие в результате легкомысленного, непредусмотрительного поведения жертвы (оставление вещей малознакомым людям на вокзале, аэропорту).
- 3) кумулятивные криминогенные ситуации (возникают из-за стечения обстоятельств):
- возникшие вследствие неблагоприятного стечения обстоятельств (неблагоприятные жизненные условия, психотравмирующая ситуация, стечение интенсивно развивающихся неблагоприятных личных, семейных, служебных, производственных и др. обстоятельств);
 - возникшие в силу экстремальных обстоятельств (болезненное состояние, чрезмерная усталость, несоответствие психофизиологических качеств виновного требованиям экстремальных условий или нервно-психическим перегрузкам его деятельности, аварийная дорожная обстановка).

Криминогенную ситуацию следует отличать от криминальной обстановки и следственной ситуации.

Под *криминальной обстановкой* понимается комплекс условий, имеющихся в определенном регионе, характеризующийся активной деятельностью криминальных элементов и сочетанием криминогенных факторов⁵.

Следственная ситуация – это состояние информационной осведомленности следователя (органа дознания) об обстоятельствах и фактах расследуемого события, а также состояние процесса расследования, который имеет место на любой определенный момент времени. Анализ и оценка следственной ситуации позволяет следователю или лицу, производящему дознание, принимать наиболее целесообразные решения по уголовному делу.

Р. С. Белкин определял следственную ситуацию как совокупность условий, в которых в данный момент осуществляется расследование преступлений⁶. Сообразно этому криминальную ситуацию можно также дополнительно определить как совокупность условий и обстоятельств, в которых осуществляется противоправная деятельность виновного лица.

1.3. Криминогенная ситуация при совершении неосторожных преступлений

Центральным звеном в механизме совершения неосторожных преступлений являются факторы, связанные с криминогенными свойствами тех лиц, правомерные (не запрещенные законом)

⁵ Федоров А. Н. Особенности криминалистической характеристики мошенничества, совершаемого с использованием средств мобильной связи в учреждениях уголовно-исполнительной системы // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2017. № 4. С. 18.

⁶ Белкин Р. С. Криминалистическая энциклопедия. М.: Мегатрон XXI, 2000. С. 202.

по своей юридической природе, но виновные действия (бездействие) приводят к общественно опасным и наказуемым последствиям. Противоправность таких последствий и неосторожных преступлений в целом определяются не противоправностью действий (бездействия), а противоправностью и наказуемостью их общественно опасных последствий и, конечно, неосторожной виной лица, подлежащего уголовной ответственности.

Совершение конкретного неосторожного преступления является результатом взаимодействия свойств личности человека, действующего с неосторожной виной (умысел или небрежность), с одной стороны, и криминогенной ситуации, – с другой. Такое взаимодействие целесообразно рассмотреть на примере наиболее представительной в структуре неосторожной преступности части преступлений – нарушений правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств.

По существу, криминогенная ситуация, ее роль и значение в механизме дорожно-транспортной преступности представлена случайными для виновного лица обстоятельствами. Место и роль таких обстоятельств в генезисе неосторожного преступного поведения проливает свет понимания на роль криминогенной ситуации при совершении практически любых неосторожных преступлений. В целом ситуация совершения дорожно-транспортного преступления с криминологической точки зрения может рассматриваться и исследоваться как теоретическая модель для анализа криминогенной ситуации всей неосторожной преступности. В исследованиях преступлений в виде нарушения правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств криминогенная ситуация определяется как аварийная ситуация.

Под криминогенной ситуацией в данном случае мы будем понимать аварийную ситуацию. При этом в качестве аварийной ситуации будет рассматриваться не любая аварийная ситуация, а только такая, которая возникает при использовании источника повышенной опасности или в условиях повышенной опасности и риска общественно опасных последствий совершения не противоправных (не запрещенных законом) действий. Например, управление автомобилем или иным транспортным средством не оценивается законом как противоправные действия (бездействие), а вот нарушение правил дорожного движения, повлекшее тяжкие последствия – это противоправные действия (бездействие).

Для целей криминологического анализа ситуация дорожного движения может приравниваться к криминогенной ситуации и использоваться как теоретическая модель криминогенной ситуации, связанной со всей неосторожной преступностью.

В целях анализа условно можно выделить три основных варианта функционирования (типы функционирования) криминогенной ситуации как фактора, детерминирующего совершение неосторожных преступлений и, соответственно, подразделить криминогенные ситуации неосторожной преступности на три вида – типичная, паритетная и атипичная⁷.

1) *Типичная криминогенная ситуация неосторожной преступности* – ведущая роль принадлежит виновному лицу (преступнику). В такой ситуации виновное лицо сохраняет за собой контроль за развитием всех последующих событий, возможных последствий и влияние на них.

В этом варианте неосторожные преступления совершаются в условиях минимального влияния аварийной ситуации. В данном случае она является лишь условием, не мешает и не способствует свободному волеизъявлению виновного лица, которое приводит его к совершению неосторожного

⁷ При разработке данной темы использованы материалы: Никитас Д. А. Ситуация при совершении дорожно-транспортных преступлений // Российский следователь. 2006. № 9. С. 34–37.

преступления. Виновное лицо фактически является единственным «творцом» неосторожной преступности, действуя вопреки очевидной для любого разумного человека опасности. Например, лицо, управляя транспортным средством, при благоприятных погодных условиях выезжает на перекресток на запрещающий сигнал светофора, управляет автомобилем в состоянии алкогольного опьянения, говорит по мобильному телефону и т. д.

2) *Паритетная криминогенная ситуация неосторожной преступности* развивается на основе взаимодействия поведения виновного лица и свойств источника повышенной опасности или ситуации риска. При этом обстоятельства, связанные с источником повышенной опасности или с ситуацией риска несколько ограничивают свободу воли преступника, причем не столько в выборе принимаемого решения, сколько в его исполнении.

В этом варианте криминогенной ситуации можно говорить об условном «равновесии» ситуации и личности преступника. Определяющим фактором в этом случае также будет личность преступника, т. к. именно лицо, управляющее транспортным средством, выбирает варианты поведения и идет на риск общественно опасных последствий. Например, несмотря на неблагоприятные погодные условия (гололед, мокрая дорога), водитель допускает превышение скоростного режима.

3) *Атипичная криминогенная ситуация неосторожной преступности* развивается как взаимодействие, в котором доминируют факторы, связанные с природой источника повышенной опасности, или ситуация риска при ограничении свободы воли и возможностей виновного лица контролировать исполнение принимаемых им решений. Данный вид криминогенной ситуации неосторожной преступности характеризуется наличием определенной слабости, податливости виновного влиянию криминогенной ситуации в условиях ограниченной свободы воли. Следует оговорить, что ограниченная свобода воли не равнозначна ее полному отсутствию у виновного лица. Отсутствие свободы воли, невозможность принимать осознанные решения и предвидеть их последствия исключает вину, а следовательно, и взаимодействие факторов личности с криминогенной ситуацией.

В третьем варианте лидирующая роль принадлежит криминогенной ситуации, т. е. уже в самой ситуации существуют опасные моменты, которые нельзя не учитывать действующему в этой ситуации водителю. Обязанность водителя при попадании в такую ситуацию – совершить активное действие по предотвращению вреда или воздержаться от действий, которые могут его причинить, проявить ответственность, мобилизовать социальные свойства своей личности. В этой ситуации практически отсутствуют грубые и сознательные нарушения правил дорожного движения его участником. Наиболее частыми оказываются так называемые упущения: недостаточная внимательность к окружающей обстановке, забывчивость, отсутствие автоматизмов, других отработанных профессиональных навыков.

Анализ криминогенной ситуации неосторожной преступности позволяет прийти к выводу, что в подавляющем большинстве случаев совершения неосторожных преступлений главным определяющим фактором выступают криминогенные свойства личности преступника, совершающего неосторожное преступление. По этим причинам профилактика неосторожной преступности, в частности – дорожно-транспортных преступлений, строится не только с учетом криминогенной роли негативных свойств личности преступника неосторожного криминологического типа, но и обстоятельств, влияющих на восприятия таким лицом обстоятельств совершаемых действий (бездействия), норм безопасности и других социальных и правовых стандартов и требований к поведению ответственного члена общества.

К обстоятельствам, влияющим на развитие криминогенной ситуации при совершении неосторожных преступлений в сфере транспортной безопасности, по результатам

криминологических исследований и анализа, можно отнести: улучшение дорожной информации, внедрение современных средств активной и пассивной безопасности транспортных средств и дорог, оборудование федеральных трасс стоянками и местами отдыха водителей и др. Меры предупреждения, разрабатываемые с учетом особенностей криминогенной ситуации неосторожной преступности, направлены на снижение напряженности водительского труда, заблаговременное предупреждение участников дорожного движения о возможной опасности. Это позволяет предотвращать возникновение экстремальных ситуаций, повышает надежность антикриминогенного действия системы «водитель – транспортное средство – дорога». Статистика показывает, что на современной автомобильной трассе с разделительными барьерами, изолирующими встречные потоки транспорта друг от друга, число дорожно-транспортных аварий, в том числе с человеческими жертвами, может быть снижено на 20–25%.

2. Факторы неосторожных преступлений

Факторы неосторожных преступлений – это явления (совокупность явлений), выступающие причинами и условиями детерминации их совершения. Факторы неосторожных преступлений порождают, способствуют или препятствуют совершению неосторожных преступлений (неосторожной преступности).

Факторы неосторожных преступлений – криминологическое понятие, которое является общим по отношению к таким понятиям, как причины, условия, обстоятельства совершения неосторожных преступлений (неосторожной преступности).

Неосторожная преступность (совокупная масса неосторожных преступлений, совершаемых на определенной территории за определенный период времени) может рассматриваться как криминологическая функция (следствие) факторов неосторожной преступности. Так, совершение конкретного преступления в криминологии объясняется результатом взаимодействия образовавшихся под воздействием неблагоприятных жизненных условий и обстоятельств, а также негативных нравственно-психологических свойств личности и внешних объективных обстоятельств, образующих криминогенную ситуацию.

Факторы неосторожной преступности представляют собой системное единство, их следует поэтому рассматривать и оценивать в их совокупности.

Факторы неосторожной преступности подразделяются на криминологические группы по сферам локализации общественно опасных последствий неосторожного поведения лиц, виновных в совершении неосторожных преступлений. Так, в зависимости от сфер локализации общественно опасных последствий неосторожной преступности можно выделить: а) факторы технической криминальной неосторожности, б) факторы профессиональной криминальной неосторожности, в) факторы бытовой криминальной неосторожности.

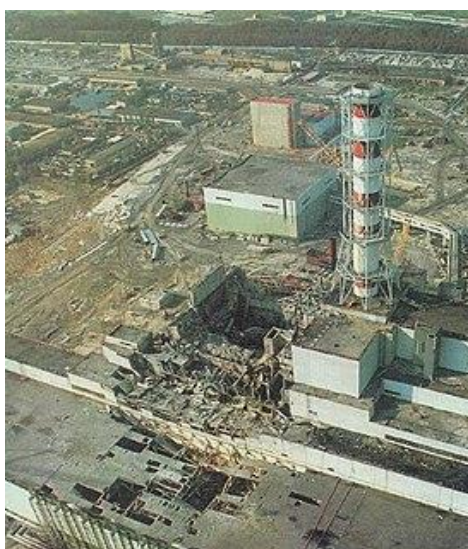
Последствия технической виновной неосторожности возникают вследствие противоправного нарушения правил безопасности при использовании источников повышенной опасности в сфере производства, применения технологий и специальных правил учета, хранения, перевозки и использования взрывчатых, горючих, ядовитых, сильнодействующих веществ, пиротехнических изделий, пожарной безопасности, должного движения и эксплуатации транспортных средств и т. п.

Последствия профессиональной виновной неосторожности возникают вследствие ненадлежащего отношения ответственных лиц к исполнению своих профессиональных, служебных или должностных обязанностей, специальных правил несения службы. Такие

последствия характерны для деятельности сотрудников медицинских учреждений; профессиональной деятельности самозанятых лиц; для деятельности, связанной с оказанием технических, ремонтных и других услуг; для работников организаций общественного питания; лиц, занятых на производстве товаров потребления, продуктов питания; должностных лиц государственных органов; лиц, которым доверена государственная тайна; ответственных за безопасность труда и отдыха и т. д.

Последствия бытовой виновной неосторожности локализуются по месту жительства и отдыха граждан, связаны с пренебрежительным отношением к правилам поведения в быту или правилам безопасности. Например, в сфере быта наиболее часто факторы неосторожной преступности проявляются в случаях причинении смерти по неосторожности, неосторожного причинения тяжкого вреда здоровью, при уничтожении или повреждении имущества вследствие неосторожного обращения с огнем или другими источниками повышенной опасности, а в сфере общественной безопасности – при небрежном хранении огнестрельного оружия, если это повлекло смерть человека или иные тяжкие последствия.

Общественная опасность факторов неосторожной преступности и необходимость предупреждения их влияния на поведение лиц, подлежащих уголовной ответственности за криминальную неосторожность и ее последствия, определяется не только массовостью неосторожных преступлений, но и в значительной степени беспрецедентным в истории человечества по объему общественно опасных последствий («ценой») даже единичных неосторожных преступлений. Общественная опасность последствий единичного неосторожного преступлений может значительно превосходить многие остальные неосторожные преступления и общественно опасные последствия преступлений, совершаемых умышленно. Объясняется это тем, что при умышленном совершении преступлений виновное лицо контролирует не только свои общественно опасные действия (бездействие), но и общественно опасные последствия. При неосторожных преступлениях контроль виновного над последствиями своих неосторожных действий (бездействия) не всегда возможен. Убедительным примером в этом отношении может служить рукотворная техногенная катастрофа, произошедшая на Чернобыльской АЭС 26 апреля 1996 г. вследствие технической криминальной неосторожности персонала.



Чернобыльская атомная электростанция (1986)

Непосредственно от взрыва на четвертом энергоблоке Чернобыльской АЭС погиб один человек – оператор главных циркуляционных насосов Валерий Ходемчук (тело не было найдено). Еще один, сотрудник пусконаладочного предприятия Владимир Шашенок, умер от перелома

позвоночника и многочисленных ожогов в тот же день в медсанчасти № 126 гор. Припяти. Однако общественно опасные последствия той единичной криминальной неосторожности длятся по настоящее время. Так, 31 человек погиб в течение первых трех месяцев после аварии, за последующие 15 лет последствия облучения стали причиной смерти около 80 человек, 134 человека перенесли лучевую болезнь разной степени тяжести, более 115 тыс. человек из 30-километровой зоны были эвакуированы⁸.

Следует отметить, что факторы объективной и объективно-субъективной природы не зависят от воли и желания отдельно взятого человека. Поэтому их нельзя устранить в одночасье, даже если к этому есть добрая воля большинства людей, но можно противодействовать влиянию таких факторов на поведение людей. Их действие можно блокировать, локализовать, минимизировать, ослаблять. Как пример объективных явлений, детерминирующих совершение неосторожных преступлений и выступающих в качестве причин и условий (факторов) неосторожной преступности можно указать используемые людьми источники повышенной опасности, деятельность, связанную с риском причинения вреда неосторожными действиями (бездействием), уровень экономического развития страны, определяющий пределы реальной возможности внедрения и потолок развития средств безопасности и др.

К объективно-субъективным факторам неосторожной преступности относятся такие, как уровень социальной организации в разных сферах жизнедеятельности общества; психофизиологические особенности взаимодействия человека с орудиями и средствами трудовой и иной деятельности, противоречия между групповыми и личными интересами, латентность неосторожной преступности, просчеты правовой пропаганды и воспитательной работы среди населения и др.

Субъективные факторы неосторожной преступности связаны со сферой сознания и персональными свойствами (характеристиками) лиц, совершающих неосторожные преступления. В качестве субъективных факторов неосторожной преступности в криминологии рассматриваются такие свойства личности преступника неосторожного типа, как безответственность, недисциплинированность, индивидуализм, эгоизм, нравственно-эмоциональная и социальная незрелость, отсутствие навыков самоконтроля, завышенная самооценка и др.

Большинство кримиологов сходятся во мнении, что неосторожное противоправное поведение личности детерминируется факторами объективного, объективно-субъективного и субъективного характера.

Основной непосредственной и, надо сказать, типичной причиной совершения неосторожных преступлений выступает личностный фактор – ошибки лица в оценке ситуации, своих возможностей, подготовленности к действиям в условиях риска, условий, при которых совершаются действия (бездействие) с неосторожной виной и т. п. В целом субъективные причины неосторожной преступности характеризует «не наличие антисоциальной направленности личности, а отсутствие позитивной направленности на выполнение правил предосторожности»⁹.

Именно сознательно выбираемое лицом поведение, связанное с неосторожной виной (легкомыслие или небрежность) и нарушением либо несоблюдением правил безопасности, общепринятого поведения или специальных норм, детерминирует преступную неосторожность

⁸ Криминология: учебное пособие. 2-е изд. Стандарт третьего поколения / под ред. В. Н. Бурлакова, Н. М. Кропачева. СПб.: Питер, 2020. С. 202.

⁹ Криминология в 2 т. Том 2. Особенная часть: учебник для вузов / Ю. С. Жариков, В. П. Ревин, В. Д. Малков, В. В. Ревина. 2-е изд. М.: Издательство Юрайт, 2020. С. 211.

как основание уголовной ответственности. Так, уголовная ответственность за преступно-безответственное поведение наступает, как правило, в случаях, когда лицо управляет заведомо непригодным для эксплуатации транспортным средством, должным образом не оценивает условия предпринимаемых действий (бездействия), легкомысленно, но без достаточных на то оснований надеется на везение, свои силы, известные обстоятельства и т. д., не обеспечивая отсутствие преступных последствий.

Отмеченные выше явления в криминологии рассматриваются как социальные и криминогенные причины (факторы) неосторожной преступности.

К социальным факторам криминологической детерминации неосторожной преступности в литературе относят и ряд иных позиций:

- научно-технический прогресс, оборачивающийся ростом числа используемых источников повышенной опасностью, автомобильного транспорта, иных транспортных средств;
- негативные социально-политические процессы, обуславливающие ослабление контрольных функций государства и общества, коррумпированность должностных лиц и представителей надзорных и контрольных органов и организаций;
- кризисные явления в обществе;
- падение уровня профессиональной подготовки специалистов;
- негативные тенденции в сфере культуры, экспансия худших вариантов зарубежных культурных стандартов и масс-культуры¹⁰.

Многие криминологи в ряд социальных причин (факторов) неосторожной преступности включают:

1. Низкий уровень образования и профессиональной подготовки тех, кто может быть допущен к управлению техникой, в том числе такой, которая представляет собой источник повышенной общественной опасности;
2. Психология бытовой безответственности, проявляющаяся как явления массовой недооценки и непринятия требований о необходимости соблюдения правил поведения, правил личной, социальной, экологической и др. безопасности. Например, статистика свидетельствует, что большинство дорожно-транспортных преступлений происходит по вине беспечных, недисциплинированных водителей, многие из которых намеренно нарушают правила дорожного движения, садятся за руль в состоянии опьянения, допускают пренебрежительное отношение к безопасности при управлении транспортными средствами, неправильно оценивают дорожную обстановку, условия дорожного движения, отвлекаются на разговоры по мобильной связи;
3. Недостатки в техническом обслуживании и ремонте автомобилей, других транспортных средств, техники, аварийное состояние многих зданий и сооружений, других объектов инфраструктуры. Многие из них эксплуатируются с неисправностями, а это создает дополнительные криминогенные риски неосторожной преступности. Транспортные средства в отдельных случаях имеют конструктивные недостатки, что сказывается на их безопасном использовании;

¹⁰ Криминология: учебное пособие. Стандарт третьего поколения / под ред. В. Н. Бурлакова, Н. М. Кропачева. СПб.: Питер, 2013. С. 99.

4. Износ основных фондов промышленных предприятий, химических производств, средств нефтедобычи и хранения нефтепродуктов;
5. Нарушения производственной и технологической дисциплины, низкий уровень культуры производства, снижение ответственности и контроля за соблюдением норм и правил охраны труда, несоблюдение требований режима труда и отдыха работников.

Большинство криминологов относят к субъективным причинам неосторожных преступлений ряд негативных явлений, связанных с нравственно-психологическими и морально-нравственными свойствами личности неосторожного преступника: недисциплинированность, неосмотрительность, беспечность, лихачество, чрезмерная самоуверенность, эгоцентризм, самонадеянность, пренебрежение правами, свободами и законными интересами других людей, охраняемыми законом интересами общества и государства.

Немаловажную роль среди субъективных причин неосторожной преступности играют психофизиологические особенности личности неосторожного преступника. К ним, в частности, следует отнести дефекты личностного восприятия и принятия решений, нетренированная реакция, отсутствие необходимых профессиональных и иных умений и навыков, быстрая утомляемость, болезненное состояние, снижение порога внимания и т. п.

На формирование и закрепление мотивации неосторожного поведения оказывают влияние ряд позитивных условий:

- меры социального контроля и ответственности;
- социально-психологические нормы;
- выработанные поколениями традиции семейного уклада и воспитания;
- влияние личного примера известных людей, общественных и государственных деятелей, руководителей трудовых коллективов, наставников и обучающихся лиц;
- разработка мер по совершенствованию организации и контроля в сфере социальных норм поведения;
- деятельность по предупреждению (профилактике) неосторожных преступлений;
- воспитательная работа с лицами, склонными к нарушению норм, правил и требований безопасности и общежития.

В. И. Езикян к условиям неосторожной преступности относит:

- организационно-технические (опережающие возможности транспортной инфраструктуры: в РФ темпы прироста автопарка в 5 раз выше темпов увеличения протяженности автодорог, обеспеченности их надлежащего оборудования и состояния);
- недостатки и пробелы в организационно-правовой сфере регулирования (незнание правил дорожного движения лицами, управляющими транспортными средствами, их несоблюдение, недостаточно строгий контроль за соблюдением правил безопасности, практическое отсутствие надлежащей системы специально-профилактических мер в сфере предупреждения неосторожной преступности);

- организационно-управленческие (эксплуатация техники в нарушение правил безопасности, просчеты в организации дорожного движения, несовершенство профессиональной подготовки, недостатки в подборе, обучении и воспитании кадров)¹¹.

Среди условий неосторожной преступности особое внимание обращают на себя недостатки в применении мер специальной профилактики и обеспечения неотвратимости ответственности (уголовной, административной, дисциплинарной) виновных лиц.

Так, уголовно-правовые последствия совершения неосторожных преступлений наступают реже, чем у лиц, виновных в совершении умышленных преступлений. Во многом это связано с высокой латентностью фактов противоправного неосторожного поведения, недооценкой массовым сознанием общественной опасности неосторожных преступлений, высоким уровнем прекращения уголовных дел и освобождения от уголовной ответственности и наказания по нереабилитирующим основаниям лиц, обвиняемых в совершении неосторожных преступлений.

Безнаказанность многих лиц, виновных в преступной неосторожности, случаи уклонения таких лиц от ответственности и попустительство им со стороны должностных лиц правоохранительных и других органов и организаций, пассивность прокурорского надзора и мер реагирования на случаи нарушения законодательства способствуют преступному поведению операторов механизмов, других источников повышенной опасности и лиц, ответственных за соблюдение правил безопасности, могут рассматриваться как условия неосторожной преступности. К сожалению, еще недостаточно высок и уровень профилактической работы правоохранительных органов в отношении нарушителей правил техники безопасности и охраны природы.

Причины и условия неосторожной преступности (факторы) наглядно проявляются в условиях криминогенной ситуации, детерминируя ее реализацию в совершении неосторожных преступлений и их общественно опасных последствиях. Криминогенные ситуации, связанные с неосторожной преступностью, как объекты предупредительной деятельности можно подразделить на следующие виды:

1. *Криминогенная ситуация высокого уровня сложности* – к этому уровню относятся ситуации, с которыми сможет справиться и сумеет избежать отрицательных последствий только подготовленный специалист, обеспечение безопасности в таких ситуациях – искусство. Криминогенная ситуация данного типа в генезисе неосторожного преступления играет решающую роль.
2. *Криминогенная ситуация среднего уровня сложности* – обеспечение безопасности требует элементарной подготовки, умения собраться и сконцентрироваться на принятии правильного решения с тем, чтобы не допустить наступление общественно опасных последствий. Роль ситуации данного типа и роль личности в генезисе неосторожного преступления равнозначны.
3. *Криминогенная ситуация низкого (элементарного) уровня сложности* – избежание общественно опасных последствий не требует никакой специальной подготовки, доступно для любого лица в возрасте уголовной ответственности, установленного законом; криминогенные ситуации этого вида играют второстепенную роль в генезисе неосторожных преступлений, в механизме индивидуального преступного поведения

¹¹ Езикян В. И. Криминология: учеб. пособие / Юж.-Рос. гос. техн. ун-т. Новочеркасск: ЮРГТУ, 2011. С. 103.

основная роль принадлежит отрицательным качествам (свойствам) личности преступника¹².

Говоря о причинах и условиях неосторожной преступности, отдельного разговора заслуживают причины и условия (факторы) дорожно-транспортных преступлений в силу массовости и распространения этого вида неосторожной преступности. Группу причин и условий неосторожной преступности в сфере транспортной безопасности и безопасности на транспорте можно определить как совокупность объективных и субъективных факторов неосторожного противоправного поведения с нарушением установленных правил безопасности движения и эксплуатации транспорта, связанных с созданием опасных ситуаций при совершении дорожно-транспортных правонарушений и влекущих общественно опасные последствия. В системе детерминант неосторожной преступности на транспорте непосредственное значение факторов причинного ряда играют социально-психологические дефекты и криминогенные свойства личности преступника, а условиями совершения таких преступлений могут выступать социально-правовые, организационно-технические, технологические дефекты.

Исследования показывают, что подавляющее большинство дорожно-транспортных неосторожных преступлений совершается по вине водителей. Таким образом, причины автотранспортных преступлений детерминируют не только общественно опасные последствия, но и установленные законодательством и иными нормативными актами нарушения правил безопасности дорожного движения и эксплуатации транспортных средств. Факторами криминологической детерминации в таких ситуациях оказываются легкомыслие и невнимательность участников дорожного движения, их безответственность и отсутствие должной водительской и других участников дорожного движения дисциплины.

Исследование социально-психологического механизма индивидуального поведения в криминогенной ситуации неосторожной преступности в каждом конкретном случае зависит от содержания факторов, лежащих в основе взаимодействия «ситуация – личность». В одних случаях провоцирующую противоправное поведение роль играют ценностные ориентации и психологические установки личности. В других – определяющим фактором могут оказаться внешние объективные обстоятельства. Таким образом, при совершении автотранспортного преступления происходит взаимодействие объективных (обстановка дорожного движения, состояние транспортных средств, оборудование и состояние дорожного полотна и др.) и субъективных (личность водителя, внутренние психические процессы и состояние лица, управляющего транспортным средством, культура взаимоотношений участников дорожного движения и др.) криминологических детерминант. При этом степень общественной опасности самого действия (бездействия) и личности правонарушителя в значительной степени определяется соотношением ситуационных и личностных факторов в каждом конкретном транспортном происшествии.

Условия организационно-правового характера нередко заключаются в пробелах и других недостатках в нормативных документах, регламентирующих безопасность дорожного движения, а также в недостаточном знании участниками движения установленных правил, отсутствии необходимой подготовки и опыта управления транспортными средствами.

¹² См. Алексеев С. Л., Салимзянова Р. Р. Криминология: учебное пособие для бакалавров / Под ред. А. Ю. Епихина. Казань: ЧОУ ВПО «Академия социального образования», 2013.

К условиям организационно-управленческого характера следует отнести:

- неудовлетворительное техническое обслуживание транспортных средств, некачественный ремонт транспортных средств;
- несовершенство системы обучения, подготовки и профессионального отбора водителей;
- недостатки в осуществлении надзора за безопасностью движением.

Некоторыми особенностями характеризуются причины и условия неосторожных преступлений, совершаемых на железнодорожном, воздушном и водном транспорте.

Следует уделить внимание изучению причин преступлений, связанных с нарушениями правил безопасности движения, эксплуатации железнодорожного, воздушного и водного транспорта, а также недоброкачественным ремонтом транспортной техники, так как их число остается стабильно высоким.

Следует отметить, что с совершенствованием технологий автомобилестроения и транспорта, ростом качества и технической оснащенности транспортных средств количество преступлений на транспорте, определяемых конструктивными недостатками автомобилей и транспортных средств постепенно сокращается. Вместе с тем число аварий, крушений и катастроф на транспорте, связанных с действием так называемого человеческого фактора значительно возросло. Исследования показывают, что две трети происшествий на транспорте обусловлены человеческим фактором¹³. Анализ уголовных дел показывает, что доля происшествий, совершенных по причине нарушения человеком правил безопасности, колеблется в пределах 60–80% от общего числа.

В связи с их спецификой рассмотрим наиболее часто встречающиеся причины совершения данных преступлений.

Так, наиболее распространенными причинами аварий на железных дорогах оказываются: износ технических средств, нарушение правил эксплуатации подвижного состава, постоянное развитие и усложнение технологий, значительное увеличение численности мощности и скорости транспортных средств. Так, причинами крушений на железнодорожном транспорте являются: неисправность железнодорожного пути (40%), неисправность вагонов и другой техники (30%), ошибки локомотивных бригад (25%), иные причины (5%). Чаще всего происходят сходы железнодорожных составов с рельс, наезды на автомобили, дрезины, велосипедистов на неохраняемых железнодорожных переездах¹⁴.

В качестве причин неосторожных преступлений, совершаемых на воздушном транспорте, исследователями указываются:

- 1) при эксплуатации воздушных судов большой пассажироместимости:
 - 1) невыполнение экипажем (чаще всего в целях экономии времени, горючего и т. д.) обязательных действий, которые предусматриваются правилами безопасности (например, заход на второй круг при неблагоприятных условиях посадки, точное и полное исполнение всех операций в полете, особенно при взлете и посадке);

¹³ Криминология: учебник / отв. ред. В. Е. Эминов. Москва: Проспект, 2020. С. 328.

¹⁴ Там же.

- 2) экипажи намеренно допускают перегруз воздушного судна, особенно в сфере нерегулярных (чартерных) перевозок, как грузовых, так и пассажирских;
 - 3) диспетчер отвлекается, не успевает выполнить обязательные операции (например, развести самолеты по разным эшелонам, вовремя сообщить точные координаты местонахождения воздушных судов);
- 2) при использовании воздушных судов небольшой пассажирской вместимости, легких самолетов и вертолетов:
- 1) самовольные вылеты при игнорировании правил летной безопасности экипажами (вылеты без подготовки, без учета прогноза погодных условий по маршруту полета);
 - 2) при неблагоприятном прогнозе экипаж, не считаясь с опасными метеоусловиями, совершает вылет;
 - 3) во время выполнения полета (по заданию или самовольно) экипаж пренебрегает правилами безопасности, допускает иные нарушения (полет ниже предельной высоты в опасных зонах, выполнение недозволенных виражей и др.).

На водном транспорте причинами совершения неосторожных преступлений чаще всего оказываются:

- 1) пренебрежение правилами безопасности кораблеводства, отсутствие должной бдительности судоводителями, отсутствие наблюдения за обстановкой;
- 2) отсутствие должного контроля со стороны судоходных компаний состояния судов, качества ремонтных и профилактических работ, неудовлетворительная организация их приемки после ремонта, что приводит к выходу из строя систем (механизмов), пожарам на судне и т. п.;
- 3) игнорирование капитанами судов штормовых предупреждений, нарушение правил безопасной стоянки, которое приводит к посадке на мель, навалу судна на берег (береговые сооружения);
- 4) перегруз судна и т. п.

Анализ причин преступных нарушений правил безопасности движения на железнодорожном, воздушном и водном транспорте невозможен без исследования социально-психологического механизма индивидуального преступного поведения при совершении неосторожных преступлений. При этом в каждом конкретном случае результат взаимодействия в рамках «ситуация – личность» зависит от факторов, лежащих в основе элементов указанного взаимодействия.

В одних случаях провоцирующую роль играют ценностные установки личности, иные психологические особенности и субъективные факторы. В других случаях определяющими оказываются внешние обстоятельства. Как правило, в ходе транспортного происшествия взаимодействуют факторы субъективные (оператор, его подготовка, опыт, состояние здоровья), с одной стороны, и объективные факторы (окружающая среда, техника, производственное задание, правила безопасности и т. п.), – с другой. При этом общественная опасность совершаемого по неосторожности преступления определяется причиненными (наступившими) последствиями, а значит, соотношением ситуационных и личностных факторов в каждом конкретном случае.

3. Предупреждение неосторожной преступности

- 3.1. Понятие предупреждения неосторожной преступности
- 3.2. Общие меры предупреждения неосторожной преступности
- 3.3. Специально-криминологические меры предупреждения неосторожной преступности
- 3.4. Основные направления предупреждения неосторожной преступности

3.1. Понятие предупреждения неосторожной преступности

Если под неосторожной преступностью понимать множество неосторожных преступлений, совершаемых на определенной территории за определенный период времени, то предупреждением неосторожной преступности следует определить, как деятельность, направленную на недопущение совершения неосторожных преступлений путем выявления, устранения или нейтрализации причин таких преступлений, их условий и обстоятельств, способствующих их совершению, оказание профилактического воздействия на лиц, склонных к легкомысленному и небрежному отношению к соблюдению норм и правил безопасности.

Предупреждение неосторожных преступлений осуществляется с целью защиты личности, общества и государства от вреда и других общественно опасных последствий противоправной неосторожности. Предупреждение неосторожной преступности направлено на противодействие, сдерживание и сокращение преступности в Российской Федерации.

Предупреждение неосторожной преступности – сложный социальный процесс. Этот процесс требует применения широкого и разнопланового комплекса мер социального, экономического, технического, правового, культурно-воспитательного, психологического и иного характера. Предупреждение неосторожной преступности является частью общей системы мер предупреждения и профилактики преступности и реализуется на разных уровнях – общем, специально-криминологическом и индивидуальном.

Система мер предупреждения (профилактики) неосторожной преступности строится, исходя из того, что основные причины неосторожных преступлений обусловлены противоречием между особенностями личности преступника, совершающего неосторожное преступление, и объективными обстоятельствами, в которых носителями такой личности совершаются действия, влекущие общественно опасные последствия. С учетом природы и криминологических особенностей неосторожной преступности система мер ее предупреждения включает общие социальные, специально-криминологические и индивидуально-персонализированные меры воздействия на причины и условия совершения неосторожных преступлений.

Важнейшим условием эффективного предупреждения неосторожных преступлений выступает взаимодействие органов, учреждений и организаций, на которые законом возложены обязанности в сфере предупреждения (профилактики) правонарушений. Такое взаимодействие основывается на требованиях норм Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»¹⁵.

¹⁵ Федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23.06.2016 № 182-ФЗ // СПС КонсультантПлюс.

3.2. Общие меры предупреждения неосторожной преступности

Меры общего предупреждения неосторожной преступности. Для предупреждения неосторожных преступлений большое значение имеют меры общего предупреждения (профилактики) неосторожных преступлений:

- укрепление трудовой и общественной дисциплины;
- усиление борьбы с незаконным оборотом и потреблением наркотических средств и психотропных веществ;
- совершенствование правового, экологического, антиалкогольного воспитания и пропаганды;
- разработка и реализация долгосрочных комплексных программ по предупреждению и профилактике социально-экономического, социально-правового и организационно-технического характера;
- совершенствование законодательства об ответственности за неосторожные преступления, системы мер наказания и судебной практики по делам о неосторожных преступлениях;
- организация и совершенствование системы профессионального обучения и повышения квалификации работников;
- усиление и последовательная реализация мер борьбы со взяточничеством, должностными злоупотреблениями;
- меры виктимологической профилактики и контроля процессов виктимизации населения.

Систематические, постоянные и своевременные меры предупреждения (профилактики) неосторожной преступности, реализуемые на общесоциальном уровне, связаны с устранением недоработок и нарушений в сфере технологий, соблюдения техники и правил безопасности на производстве и опасных работах, работах, связанных с повышенным риском, совершенствование мер планирования, управления и организации контроля, подготовки и подбора кадров и т. п. Указанные меры противодействуют процессам криминогенной деформации личности, позволяют устранять другие причины и условия неосторожных преступлений, ослабляют напряженность и снижают криминогенный потенциал многих известных факторов неосторожной преступности.

На устранение условий неосторожной преступности работает также совершенствование системы профессионального отбора кадров, оценка психофизиологических качеств личности работников, обучение их навыкам работы в экстремальных условиях, систематический контроль за состоянием здоровья и работоспособностью лиц, которые по роду занятий имеют дело с источниками повышенной опасности.

Предупреждение неосторожных преступлений, совершаемых в сфере экологии, охраны природы и рационального использования природных ресурсов, напрямую связано с работой надзорных и контролирующих органов.

Наряду с этим требуется новеллизация нормативного регулирования и методического обеспечения принятия и исполнения управленческих решений, своевременное и достаточное информационно-аналитическое обеспечение, позволяющее объективно оценивать степень и обоснованность решений, принимаемых в сфере риска, их возможные последствия, меры, необходимые для предупреждения их негативных и преступных последствий.

Существенным дополнением общих мер предупредительной работы являются криминологические исследования, которыми проводится систематический комплексный анализ причин допущенных ошибок и других недоработок в целях предупреждения повторных нарушений, обеспечение неукоснительного устранения виновными лицами вреда, причиненного вследствие неосторожных преступных действий (бездействия).

Общие меры предупреждения (профилактики) неосторожной преступности предполагают разработку и реализацию специально-криминологических мер.

3.3. Специально-криминологические меры предупреждения неосторожной преступности

К специально-криминологическим мерам предупреждения (профилактики) неосторожной преступности относятся:

- разработка и внедрение отвечающих современным требованиям средств, норм и правил техники безопасности, охраны труда, природы, здоровья населения и др.;
- совершенствование уголовного, административного, природоохранного законодательства, регламентирующего применение мер ответственности за нарушение установленных правил и норм в сфере экологической, санитарно-эпидемиологической, транспортной, энергетической и информационной безопасности;
- совершенствование ведомственного контроля за исполнением требований законодательства о соблюдении правил безопасности, контроля качества выпускаемой продукции;
- улучшение организации работы контролирующих органов, органов дознания, предварительного расследования и суда по делам о неосторожных преступлениях, прокурорского надзора за исполнением законов об охране труда, окружающей среды, здоровья населения, требований безопасности в сфере экологии;
- ведение профилактических учетов (сбор, регистрация, обработка, хранение и предоставление информации о неосторожных преступлениях), в том числе с использованием автоматизированных информационных систем;
- мониторинг состояния, структуры и динамики неосторожной преступности на территории Российской Федерации с отражением наиболее проблемных регионов;
- разработка и применение мер виктимологической профилактики неосторожных преступлений, мониторинг процессов виктимизации.

Важную роль в предупреждении неосторожных преступлений играют *меры индивидуального предупреждения (профилактики)*. К таким мерам следует отнести:

- воспитательную работу с лицами, допускающими административные правонарушения, склонными к неосмотрительному поведению в быту и в общественных местах, допускающих нарушения правил безопасности;
- индивидуальные профилактические беседы с лицами, привлекаемыми к административной и уголовной ответственности за неосторожные преступления;
- вынесение официальных предостережений о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, лицам, в отношении которых применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений, при отсутствии оснований для привлечения их к уголовной или административной ответственности;

- меры воспитательного воздействия, реализуемые при применении мер наказания к лицам, осужденным за совершение неосторожных преступлений, постпенитенциарную работу с ними;
- меры виктимологической профилактики и контроля процессов виктимизации населения.
- организацию индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними правонарушителями, их родителями или иными законными представителями;
- привлечение к профилактической работе с лицами, совершившими неосторожные преступления, лиц, способных оказывать на них воспитательное воздействие.

Обеспечение общего, специального-криминологического и индивидуального превентивного воздействия на лиц из группы повышенного риска совершения неосторожных преступлений (лица, привлеченные к административной ответственности за грубые нарушения правил дорожного движения, управление автомобилем или иным транспортным средством в состоянии опьянения, нарушение противопожарных, санитарно-эпидемиологических и иных правил) возлагается на широкий круг субъектов предупредительной (профилактической) работы. Особая роль при этом отводится органам внутренних дел (ГИБДД, подразделениям по делам несовершеннолетних) и прокуратуре, органам пожарного надзора, Роспотребнадзора, Рострудинспекции, Госгортехнадзора, Госатомнадзора, Госэнергонадзора, Государственной экспертизы условий труда и др.

Субъектами осуществления специально-криминологических мер предупреждения неосторожной преступности в соответствии с законодательством являются государственные органы и должностные лица, наделенные юрисдикционными полномочиями и компетенцией в сфере применения мер предупреждения (профилактики) преступлений:

- 1) федеральные органы исполнительной власти;
- 2) органы прокуратуры Российской Федерации;
- 3) следственные органы Следственного комитета Российской Федерации;
- 4) органы государственной власти субъектов Российской Федерации;
- 5) органы местного самоуправления.

Успешное предупреждение неосторожных преступлений возможно только при систематическом применении предусмотренных законодательством мер предупреждения (профилактики). Устранение недостатков в использовании техники, в модернизации технологии, организации управления производством, контроля требует, как правило, длительного и систематического применения комплекса профилактических мер. Для устранения дефектов технологий, нарушающих требования безопасности на производстве, необходимо не только внедрять новые технологии, инновационные разработки в области техники безопасности, но и обучать сотрудников пользоваться ими, проводить воспитательную работу по формированию ответственного отношения к их соблюдению. Особое внимание в этой работе рекомендуется уделять организации повышения квалификации специалистов, изменению системы контроля и т. д.

Особо ответственные задачи в сфере предупреждения неосторожной преступности у руководителей учреждений и предприятий, работников служб контроля. От них понимание важности предупредительной работы, добросовестное отношение к возложенным на них обязанностям, проявление максимального внимания к вопросам соблюдения техники безопасности, охраны окружающей среды, проявления принципиальности и иных качеств, необходимых для успешной борьбы с нарушениями норм и правил безопасности, которые могут

повлечь по неосторожности общественно опасные последствия. Ответственное отношение к своим служебным и трудовым обязанностям можно обеспечить лишь при серьезной и длительной работе по формированию правосознания, нетерпимого к неосторожным преступлениям общественного мнения, пропаганды правил безопасности, соблюдения правил и норм, обеспечивающих предупреждение неосторожных преступлений. Только единство таких мер может привести к статистически значимым результатам и предупредительному эффекту.

3.4. Основные направления предупреждения неосторожной преступности

Меры предупреждения неосторожной преступности реализуются по нескольким направлениям. К стратегическим направлениям предупреждения (профилактики) неосторожной преступности относятся:

- 1) устранение криминогенных ситуаций высокого уровня сложности, сведение их к минимуму (устранение причин техногенных аварий, снижение вероятности негативных последствий технических и технологических экспериментов);
- 2) ведение систематической работы по повышению квалификации, проведение профессиональных тренингов работников и служащих, текущий контроль усвоения профессиональных знаний и соответствия уровня подготовки работников, их психофизиологических качеств и состояния требованиям экстремальных условий или нервно-психическим перегрузкам;
- 3) воспитательная и психолого-коррекционная работа, направленная на профилактику нарушений техники безопасности.
- 4) применение юридических мер ответственности лиц, совершающих неосторожные преступления и правонарушения с последствиями, причиненными или наступившими по неосторожности.

В соответствии с законодательством о предупреждении правонарушений к основным направлениям профилактики неосторожной преступности относятся:

- 1) защита личности, общества и государства от противоправных посягательств;
- 2) предупреждение правонарушений;
- 3) развитие системы профилактического учета лиц, склонных к совершению правонарушений;
- 4) охрана общественного порядка, в том числе при проведении спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий;
- 5) обеспечение общественной безопасности, в том числе безопасности дорожного движения и транспортной безопасности;
- 6) противодействие незаконной миграции;
- 7) предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;
- 8) противодействие терроризму и экстремистской деятельности, защита потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных и (или) потенциально опасных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей;
- 9) противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

- 10) обеспечение защиты и охраны частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности;
- 11) обеспечение экономической безопасности;
- 12) противодействие коррупции, выявление и устранение причин и условий ее возникновения;
- 13) обеспечение экологической безопасности, охрана окружающей среды;
- 14) обеспечение пожарной безопасности;
- 15) предупреждение, ликвидация и (или) минимизация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- 16) повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания граждан.

Реализация основных направлений профилактики неосторожной преступности осуществляется посредством:

- 1) выявления, оценки и прогнозирования криминогенных факторов социального характера;
- 2) правового регулирования профилактики правонарушений;
- 3) разработки государственных и муниципальных программ в сфере профилактики правонарушений;
- 4) совершенствования механизмов эффективного взаимодействия субъектов профилактики правонарушений с лицами, участвующими в профилактике правонарушений, по вопросам профилактики правонарушений;
- 5) выявления и устранения причин и условий, способствующих антиобщественному поведению и совершению правонарушений, в том числе на почве социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- 6) выявления лиц, склонных к совершению правонарушений;
- 7) выявления лиц, пострадавших от правонарушений или подверженных риску стать таковыми, и лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации (в том числе лиц, страдающих заболеваниями наркоманией и алкоголизмом, лиц без определенного места жительства);
- 8) использования видов профилактики правонарушений и форм профилактического воздействия, установленных настоящим Федеральным законом;
- 9) применения в соответствии с законодательством Российской Федерации специальных мер профилактики правонарушений административного, уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного и оперативно-разыскного характера в целях предупреждения правонарушений;
- 10) проведения мониторинга в сфере профилактики правонарушений;
- 11) применения иных мер, предусмотренных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами¹⁶.

Министерствами и ведомствами разрабатываются специальные программы действий (концепции, целевые программы, дорожные карты и др.), направленные на предупреждение и профилактику

¹⁶ Федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23.06.2016 № 182-ФЗ // СПС КонсультантПлюс.

неосторожной преступности, улучшение условий и охраны труда, предупреждение (профилактику) правонарушений. Основными направлениями этих мер является совершенствование нормативно-правовой базы по охране труда, создание системы оценки и управления рисками на рабочем месте.

Большое значение приобретает обеспечение контроля безопасности на транспорте. Так, возможность использования средств воздушного и водного транспорта юридическими и физическими лицами в последнее время приводит к росту их неконтролируемой эксплуатации, нарушениям правил безопасности и другим негативным последствиям криминального характера¹⁷.

Отдельным направлением предупреждения (профилактики) неосторожной преступности является обеспечение транспортной безопасности.

Основными направлениями предупреждения (профилактики) дорожно-транспортных преступлений являются:

1. Разработка и реализация долгосрочных комплексных программ по предупреждению происшествий, предусматривающих меры социально-экономического, социально-правового, организационно-технического характера;
2. Совершенствование законодательных и нормативных актов, регламентирующих уголовную, административную и дисциплинарную ответственность за нарушения правил безопасности движения и эксплуатации транспорта, а также документов, регулирующих служебное расследование транспортных происшествий;
3. Постоянное совершенствование практики расследования и судебного рассмотрения уголовных дел о транспортных происшествиях;
4. Совершенствование прокурорского надзора за исполнением законов, регламентирующих безопасность движения и эксплуатации транспорта;
5. Повышение уровня профессиональной подготовки как работников транспорта, так и специалистов органов, связанных с обеспечением безопасности движения и эксплуатации транспорта;
6. Использование современных технических средств и информационных технологий, внедрение и развитие систем аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», видеокамер и других средств наблюдения. Так, системы видеонаблюдения в местах массового пребывания людей должны обеспечивать информационное взаимодействие с региональными подсистемами видеонаблюдения сегментов аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (передачу видеоизображения в реальном времени, видеоизображения в архиве, результатов работы средств видеоизображения и видеоидентификации).

Меры предупреждения неосторожной преступности на транспорте подразделяются на три группы по объекту их целевого действия:

1. Меры воздействия, реализуемые в отношении лиц, управляющих транспортным средством, и других участников дорожного движения;
2. Меры повышения технической безопасности транспортных средств и транспортной инфраструктуры;

¹⁷ Езикян В. И. Криминология: учеб. пособие / Юж.-Рос. гос. техн. ун-т. Новочеркасск: ЮРГТУ, 2011. С. 149.

3. Меры, обеспечивающие безопасную эксплуатацию, порядок и условия использования транспортных средств и других источников повышенной опасности¹⁸.

Меры предупреждения (профилактики), связанные с субъективными причинами и условиями автотранспортных преступлений, предусматривают:

- меры, направленные на улучшение подготовки специалистов (формирование специальных, технических и общих прогностических умений и навыков);
- меры, направленные на постоянное поддержание технического мастерства специалистов на высоком уровне;
- меры по усилению контроля за деятельностью лиц, управляющих транспортными средствами, привлечение к ответственности нарушителей правил безопасности дорожного движения;
- воспитательная работа с участниками дорожного движения: разъяснение, какие нарушения правил безопасности к каким последствиям приводят, какая ответственность предусмотрена законодательством за допущенные правонарушения;
- меры по формированию навыков правильной оценки условий движения транспорта, критической оценки личного негативного опыта (безнаказанность отрицательного опыта и отсутствие общественно опасных последствий не гарантирует этого в будущем);
- меры противодействия управлению транспортными средствами в состоянии опьянения, пропаганда трезвого вождения и формирование нетерпимого отношения к управлению автомобилем или иным транспортным средством в состоянии опьянения.

Повышению уровня безопасности технического состояния и эксплуатации транспортных в реальных условиях дорожного движения способствуют мониторинг и экспертные оценки аварийности, причин и условий совершения неосторожных преступлений на транспорте. К таким мерам можно отнести:

- анализ типичных и наиболее распространенных ошибок и нарушений правил безопасности дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, их технического состояния;
- выявление узлов и механизмов, наиболее уязвимых с точки зрения факторов аварийности (например, заклинивание дверей автомобилей при авариях, несрабатывание подушек безопасности и др.).

К мерам предупреждения неосторожной преступности на транспорте относятся такие, как улучшение качества и состояния дорог: устранение дефектов дорожного покрытия, разделение полос встречного движения широкой полосой отчуждения, барьерами, нанесение дорожной разметки, установка знаков дорожного движения и т. д.

Кроме того, в целях предупреждения (профилактики) неосторожной транспортной преступности следует также отнести меры по улучшению уровня и качества технического обслуживания и ремонта автомобилей, развитие сети автомобильных дорог и транспортной инфраструктуры, оборудование дорожных магистралей электронными средствами регулирования и контроля, оборудование специальных мест стоянки и отдыха водителей и т. п. В последнее время повсеместное распространение получило применение технических средств автоматической фотовидеофиксации и регулирования дорожного движения.

¹⁸ Криминология: учебник / отв. ред. В. Е. Эминов. Москва: Проспект, 2020. С. 214.

Применение второй и третьей групп мер предупреждения (профилактики) неосторожных преступлений на транспорте рассматривается как стратегическое направление этой работы. Внедрение таких мер требует значительных материальных затрат, их реализация рассчитана на длительный срок и занимает, как правило, 10–15 лет. Учитывая большую территорию и протяженность дорожной сети Российской Федерации решение этих вопросов требует еще больших затрат и времени.

Улучшение подготовки специалистов, усиление мер контроля за соблюдением правил и норм безопасности, а также мер ответственности за их нарушение (как в процессе эксплуатации транспорта, так и при допуске к управлению транспортными средствами), обеспечение неотвратимости ответственности за нарушения требуют меньше затрат, эти меры могут быть реализованы в более сжатые сроки.

На основании такой экспертно-аналитической работы и исследований появляются новые технические решения, позволяющие предотвращать общественно опасные последствия по вине водителей, других участников дорожного движения, минимизировать вред, причиняемый вследствие аварий и несчастных случаев на транспорте.

К мерам, обеспечивающим безопасную эксплуатацию источников повышенной опасности, следует отнести меры по совершенствованию разрешительной системы, пожарной безопасности, по контролю за соблюдением установленного порядка и условий приобретения, хранения и использования огнестрельного оружия, выдачи водительских прав на управление транспортным средством и др.

Меры предупреждения (профилактики) неосторожных преступлений, совершаемых при нарушении правил безопасности использования и хранения оружия, предусматриваются Федеральным законом от 13.12.1996 № 150-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «Об оружии» (ст. 28).

Так, контроль за оборотом гражданского и служебного оружия на территории Российской Федерации возложен на федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере оборота оружия, или его территориальный орган и органы, уполномоченные Правительством Российской Федерации выдавать лицензии на производство гражданского и служебного оружия, а также уполномоченные органы государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к гражданскому и служебному оружию, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании и законодательством Российской Федерации о стандартизации.

Применительно к безопасности в сфере оборота оружия меры предупреждения общественно опасных последствий (неосторожной преступности) при неосторожном обращении с оружием предусматривают развитие системы стрелковых стендов, стрельбищ, тиров, оснащение их инженерными сооружениями и оборудованием, обеспечивающим безопасное обращение с оружием.

В зарубежной практике предупреждения (профилактики) неосторожной преступности акцент делается на развитии стратегических мер, воздействие и контроль в сфере действия объективных причин и условий неосторожных преступлений.

В отечественной практике предупредительной деятельности основное внимание уделяется мерам контроля в сфере действия субъективных факторов неосторожной преступности. Несбалансированность системы мер предупреждения (профилактики) неосторожной преступности в Российской Федерации негативно сказывается на результатах этого направления противодействия преступности. Так, уровень травматизма по причине неосторожных

преступлений в Российской Федерации в 5–8 раз выше, чем в экономически развитых странах мира. На каждые 100 пострадавших в автоавариях в РФ приходится 15 погибших, в Италии, Швейцарии – 3, в США и ФРГ – 2¹⁹.

¹⁹ Криминология: учебное пособие. Стандарт третьего поколения / под ред. В. Н. Бурлакова, Н. М. Кропачева. СПб.: Питер, 2013. С. 219.