

## 12. ПРЕСТУПНОСТЬ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

### 12.6. Субъекты предупреждения преступлений несовершеннолетних

Вопросам предупреждения преступности несовершеннолетних посвящены многочисленные криминологические исследования и обширная литература. Обязанности по осуществлению этой деятельности возложены на разнообразных субъектов. Субъекты предупреждения (профилактики) преступности несовершеннолетних образуют систему, связанную едиными целями и задачами. Их деятельность разнопланова.

Субъекты предупреждения преступности несовершеннолетних в зависимости от их целей и круга решаемых задач, выполняемых функций, форм и методов работы можно подразделить на субъекты общей (ранней) и специальной профилактики. Субъекты специальной профилактики, в свою очередь, подразделяются на субъекты первичной и вторичной специальной профилактики.

1. *Субъекты ранней социальной профилактики* (дошкольные и общеобразовательные учреждения, учреждения профессионального образования, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, медицинские учреждения и др.). Деятельность этого звена субъектов предупредительной работы направлена на решение задач раннего предупреждения антиобщественных проявлений со стороны детей и подростков, обеспечение надлежащей социализации несовершеннолетних, формирование развитой и социально-ориентированной личности, реализацию прав и законных интересов несовершеннолетних.
2. *Субъекты первичной специальной профилактики* (центры социальной помощи семье и детям, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, социальные приюты для детей и подростков, социально-реабилитационные центры, центры (службы) социальной (постинтернатной) адаптации выпускников учреждений для детей, оставшихся без родителей, психолого-педагогические центры, центры экстренной психологической помощи и др. Данные субъекты системы предупредительной деятельности отвечают за применение мер профилактики в отношении несовершеннолетних, склонных к асоциальному поведению, совершению преступлений и иных правонарушений, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел, в том числе несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.
3. *Субъекты вторичной специальной профилактики* (подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, специальные учебно-воспитательные учреждения открытого и закрытого типа). Эти субъекты осуществляют меры по формированию законопослушного поведения несовершеннолетних с признаками девиантного поведения, оказывают на несовершеннолетних специализированное воспитательное воздействие.
4. *Субъекты, относящиеся к уголовно-исполнительной системе* (воспитательные колонии, уголовно-исполнительные инспекции). Этот круг субъектов решает задачи оказания исправительного воздействия на несовершеннолетних, совершивших преступление, предупреждение преступлений с их стороны и другими

несовершеннолетними, контроль поведения условно осужденных, предупреждение рецидива преступлений, оказание помощи в социальной адаптации<sup>1</sup>.

В целом система органов и иные субъекты профилактической деятельности устанавливаются Федеральным законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»<sup>2</sup>.

К системе органов и учреждений профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних относятся:

- 1) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- 2) органы управления социальной защиты населения;
- 3) федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования;
- 4) органы опеки и попечительства;
- 5) органы по делам молодежи;
- 6) органы управления здравоохранением;
- 7) органы службы занятости;
- 8) органы внутренних дел (подразделения по делам несовершеннолетних);
- 9) органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ;
- 10) учреждения уголовно исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции).

Предусматривается также создание иных субъектов предупредительной деятельности, осуществляющих отдельные функции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе совершаемых несовершеннолетними преступлений.

Субъекты профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних образуют единую государственную систему. Предусматриваются меры по организации их взаимодействия и координации деятельности<sup>3</sup>. Эта работа проводится, организуется и осуществляется в соответствии с требованиями законодательства. Правовые нормы, регламентирующие предупреждение (профилактику) преступности несовершеннолетних установлены Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»<sup>4</sup>,

---

<sup>1</sup> Криминология: учебник и практикум для академического бакалавриата / О. Р. Афанасьева, М. В. Гончарова, В. И. Шиян. М.: Издательство Юрайт, 2017. С. 243–244.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 24.04.2020) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // СПС КонсультантПлюс.

<sup>3</sup> Грибанов Е. В., Помогалова Ю. В., Богатырева Н. В. Комментарий к Федеральному закону от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // СПС КонсультантПлюс 2019.

<sup>4</sup> Федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23.06.2016 № 182-ФЗ // СПС КонсультантПлюс.

положениями Типового [регламента](#) взаимодействия федеральных органов исполнительной власти<sup>5</sup>, другими нормативными правовыми актами.

Согласно закону «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (ст.ст. 4, 11), в центре системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних определены специализированные органы – комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Деятельность по предупреждению (профилактике) безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних регламентируется рядом законов. Среди них: Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 24.04.2020) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Основные направления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДН) регламентируются законодательством, постановлениями Правительства РФ, а также нормативными актами МВД России.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав создаются высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Законом субъекта Российской Федерации полномочием по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав могут наделяться органы местного самоуправления.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав создаются в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий. Порядок деятельности территориальных подразделений КДН установлен Приказом МВД России от 15.10.2013 № 845 (ред. от 31.12.2018) «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации».

Таким образом, системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на федеральном уровне КНД принадлежит важная координационная функция. К сожалению, до сих пор не принят специальный федеральный закон о деятельности КДН. На федеральном уровне эти вопросы решаются нормами Постановления Правительства РФ «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав»<sup>6</sup>. В соответствии с этим нормативным актом на федеральном уровне организована работа Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее –

---

<sup>5</sup> Постановление Правительства РФ «О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти» от 19.01.2005 № 30 (ред. от 01.02.2020) // СПС КонсультантПлюс.

<sup>6</sup> См. Постановление Правительства РФ «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» от 06.11.2013 № 995 (ред. от 10.02.2020) // СПС КонсультантПлюс.

Правительственная комиссия)<sup>7</sup>. Данный орган призван обеспечивать координацию деятельности государственных органов по реализации программы мер по предупреждению преступности и правонарушений несовершеннолетних, устранению причин и условий преступности несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов.

К задачам Правительственной комиссии отнесены:

- 1) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, связанной с обеспечением исполнения законодательства Российской Федерации в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав;
- 2) выработка согласованных подходов к решению основных вопросов, касающихся приоритетных направлений деятельности, связанной с профилактикой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защитой их прав;
- 3) выработка предложений и рекомендаций органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав, а также организационно-методическое обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти в указанной сфере;
- 4) организация проведения на федеральном уровне межведомственных мероприятий, направленных на решение проблем, связанных с профилактикой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также с защитой их прав;
- 5) информирование Правительства Российской Федерации о деятельности Комиссии.

На региональном и местном уровне субъектами предупреждения (профилактики) преступности несовершеннолетних выступают территориальные подразделения Правительственной комиссии – комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Их деятельность, согласно [п. 24.1 ч. 2 ст. 26.3](#) ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ», регулируется законами субъектов РФ и нормативными актами органов местного самоуправления<sup>8</sup>.

Важным направлением в системе предупреждения (профилактики) преступности несовершеннолетних является деятельность органов опеки и попечительства. Деятельность этих органов регулируется Федеральным законом от 24.04.2008 № 48-ФЗ (ред. от 01.03.2020) «Об опеке и попечительстве».

Органами опеки и попечительства, согласно федеральному законодательству, являются органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Органы местного самоуправления поселений, городских округов, муниципальных районов, внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, на территориях которых отсутствуют органы опеки и попечительства, образованные в соответствии с законом об опеке и попечительстве, законом субъекта РФ могут наделяться

---

<sup>7</sup> Постановление Правительства РФ от 06.05.2006 № 272 (ред. от 18.08.2018) «О Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав» (вместе с «Положением о Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав») // СПС КонсультантПлюс.

<sup>8</sup> Федеральный закон «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» от 27.12.2018 № 501-ФЗ // СПС КонсультантПлюс.

полномочиями по опеке и попечительству с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. В этом случае органы местного самоуправления являются органами опеки и попечительства.

Опека – это форма устройства малолетних граждан (не достигших возраста четырнадцати лет несовершеннолетних граждан), а попечительство – это форма устройства несовершеннолетних граждан в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет.

К задачам государственного регулирования деятельности по попечительству несовершеннолетних отнесено:

- 1) обеспечение своевременного выявления несовершеннолетних, нуждающихся в установлении над ними попечительства, и их устройства;
- 2) защита прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных;
- 3) обеспечение достойного уровня жизни несовершеннолетних подопечных;
- 4) обеспечение исполнения попечителями несовершеннолетних подопечных и органами опеки и попечительства возложенных на них полномочий.

К основным задачам работы органов опеки и попечительства относятся:

- 1) защита прав и законных интересов несовершеннолетних, нуждающихся в установлении над ними попечительства, и несовершеннолетних, находящихся под попечительством;
- 2) надзор за деятельностью попечителей, а также организаций, в которые помещены недееспособные или не полностью дееспособные несовершеннолетние;
- 3) контроль за сохранностью имущества и управлением имуществом несовершеннолетних, находящихся под попечительством либо помещенных под надзор в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или иные организации, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Полномочия, которыми наделены органы опеки и попечительства, позволяют решать многие вопросы в сфере предупреждения (профилактики) преступности несовершеннолетних. В частности, такими полномочиями являются:

- 1) выявление и учет несовершеннолетних, нуждающихся в установлении над ними попечительства;
- 2) установление попечительства над несовершеннолетним;
- 3) осуществление надзора за деятельностью попечителей несовершеннолетних;
- 4) представление законных интересов несовершеннолетних в отношениях с любыми лицами (в том числе в судах);
- 5) выдача разрешения на раздельное проживание попечителей и их несовершеннолетних подопечных;
- 6) проверка условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения попечителями их прав и законных интересов, обеспечения сохранности их имущества.

Важные функции в работе по предупреждению (профилактике) преступности несовершеннолетних выполняют органы управления социальной защитой населения. Эти органы

создаются на региональном и местном уровне. Их деятельность урегулирована положениями [ФЗ](#) «О государственной социальной помощи»<sup>9</sup>.

Органы управления социальной защитой населения обеспечивают реализацию мер социальной поддержки и обслуживания граждан, в том числе несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию.

На органы управления социальной защитой населения возложен ряд важных обязанностей в области предупреждения преступности несовершеннолетних. В частности, к ним относятся:

- 1) меры по профилактике безнадзорности несовершеннолетних;
- 2) индивидуальная профилактическая работа в отношении безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних;
- 3) контроль деятельности специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, иных учреждений и служб, предоставляющих социальные услуги несовершеннолетним и их семьям;
- 4) внедрение в деятельность учреждений и служб, предоставляющих социальные услуги несовершеннолетним и их семьям, современные методики и технологии социальной реабилитации.

В систему органов управления социальной защитой населения входят:

- 1) территориальные центры социальной помощи семье и детям;
- 2) центры психолого-педагогической помощи населению;
- 3) центры экстренной психологической помощи.

Органам социальной защиты населения подведомственны:

- 1) *учреждения социального обслуживания*, включающие территориальные центры социальной помощи семье и детям, центры психолого-педагогической помощи населению, центры экстренной психологической помощи и иные учреждения социального обслуживания;
- 2) *специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации*, к которым относятся социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, социальные приюты для детей, центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей.

Полномочия органов управления социальной защитой населения, подведомственных им организаций определяются положениями [ФЗ](#) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Важным звеном в системе субъектов предупреждения (профилактики) преступности несовершеннолетних служат федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов РФ. Эти органы обеспечивают государственное управление в сфере образования. Органы местного самоуправления осуществляют управление в сфере образования.

---

<sup>9</sup> [ФЗ](#) «О государственной социальной помощи» от 17.07.1999 № 178-ФЗ (ред. от 24.04.2020) // СПС КонсультантПлюс.

На федеральном уровне функции управления в сфере образования возложены на Министерство просвещения и Министерство науки и высшего образования РФ. Их полномочия, задачи и функции определены положениями ФЗ «Об образовании»<sup>10</sup>.

Органы государственной власти и местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования наделены полномочиями по созданию учреждений, осуществляющих отдельные функции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В целях предупреждения (профилактики) преступности несовершеннолетних, исправления и применения коррекционных воспитательных мер обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением, нуждающихся в особых условиях воспитания, обучения и требующих специального педагогического подхода, на федеральном уровне и на уровне субъектов Российской Федерации создаются специальные учебно-воспитательные образовательные организации. Порядок направления несовершеннолетних в эти учреждения и условия пребывания в них несовершеннолетних определяются Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

В числе таких организаций:

- 1) специальные учебно-воспитательные учреждения открытого и закрытого типа;
- 2) организации для детей сирот, к которым относятся:
  - образовательные организации для детей-сирот (детские дома, детские дома-школы, школы-интернаты для детей-сирот);
  - стационарные учреждения социального обслуживания (детские дома-интернаты для умственно отсталых детей, дома-интернаты для детей с физическими недостатками);
- 3) иные учреждения, подведомственные органам управления образованием.

Органам управления образованием регионального уровня подведомственны:

- школы-интернаты для различных категорий несовершеннолетних;
- кадетские корпуса;
- центры психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи и др.

Органам управления образованием муниципального уровня подведомственны:

- дошкольные образовательные учреждения;
- общеобразовательные учреждения;
- учреждения дополнительного образования детей.

К системе предупреждения (профилактики) преступности несовершеннолетних следует также отнести органы опеки и попечительства.

В соответствии со [ст. 6](#) Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ (ред. от 01.03.2020) «Об опеке и попечительстве» к органам опеки и попечительства относятся органы исполнительной власти субъекта РФ.

---

<sup>10</sup> Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 25.05.2020) // СПС КонсультантПлюс.

Опека – форма устройства несовершеннолетних малолетнего возраста. У несовершеннолетних, нуждающихся в опеке, возрастает опасность их вовлечения в совершение преступлений и иных правонарушений. Эта форма устройства применяется к несовершеннолетним, не достигшим возраста четырнадцати лет. Опекунами совершают от их имени и в их интересах все юридически значимые действия.

Попечительство – форма устройства предназначена для несовершеннолетних в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет. Назначенные органом опеки граждане (попечители) обязаны оказывать несовершеннолетним подопечным содействие в осуществлении их прав и исполнении обязанностей, охранять несовершеннолетних подопечных от злоупотреблений со стороны третьих лиц, а также давать согласие совершеннолетним подопечным на совершение ими действий в порядке реализации их гражданских прав. В частности, такие несовершеннолетние вправе совершать мелкие бытовые сделки, но совершать другие сделки они могут лишь с согласия попечителя. В то же время они самостоятельно несут имущественную ответственность по совершенным им сделкам и за причиненный им вред. Попечитель получает и расходует заработок, пенсию и иные доходы гражданина, ограниченного судом в дееспособности, в интересах подопечного.

*Органы местного самоуправления* поселений, городских округов, муниципальных районов, внутригородских муниципальных образований городов федерального значения могут наделяться законом субъекта РФ полномочиями по опеке и попечительству с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

*Органы по делам молодежи* организуются и осуществляют свою деятельность на федеральном, региональном и местном уровнях. Их деятельностью руководит Федеральное агентство по делам молодежи (Росмолодежь)<sup>11</sup>.

Органы по делам молодежи вправе создавать:

- социально-реабилитационные центры для подростков и молодежи;
- центры социально-психологической помощи молодежи;
- центры профессиональной ориентации и трудоустройства молодежи;
- молодежные центры, клубы и иные учреждения.

*Органы управления здравоохранением* осуществляют свою деятельность на федеральном, региональном и местном уровнях на основе ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан»<sup>12</sup>. Их работа в сфере профилактики преступлений и правонарушений несовершеннолетних организуется с учетом положений ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

В соответствии с требованиями закона на органы управления здравоохранением возложено:

- распространение санитарно-гигиенических знаний, пропаганда здорового образа жизни;

---

<sup>11</sup> Постановление Правительства РФ «О Федеральном агентстве по делам молодежи» от 29.05.2008 № 409 (ред. от 14.11.2018) // СПС КонсультантПлюс.

<sup>12</sup> Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 24.04.2020) // СПС КонсультантПлюс.



- развитие сети медицинских организаций, оказывающих наркологическую и психиатрическую помощь несовершеннолетним;
- оказание медицинской помощи и медицинское обследование всех категорий несовершеннолетних.

В соответствии с ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации», *органы службы занятости* участвуют в профессиональной ориентации несовершеннолетних, а также содействуют трудовому устройству несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства<sup>13</sup>.

В достижении целей и задач профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних существенную роль играют органы прокуратуры, призванные обеспечивать неукоснительное исполнение требований законов всеми субъектами предупредительной деятельности, их должностными лицами, юридическими лицами, общественными организациями и гражданами.

В перечень субъектов предупреждения (профилактики) преступности несовершеннолетних относятся органы внутренних дел, прокуратура и суды. Эти органы обладают значительными полномочиями, ответственностью и возможностями. Они вносят наибольший вклад в раскрытие и расследование преступлений несовершеннолетних, их пресечение, предупреждение (профилактику) противоправного поведения таких лиц.

Законодательством предусматриваются необходимые условия для реализации задач предупреждения (профилактики) преступности несовершеннолетних в работе органов внутренних дел.

Так, должностные лица подразделений органов внутренних дел, осуществляющие оперативно-разыскную деятельность по предупреждению и раскрытию преступлений несовершеннолетних, вправе доставлять несовершеннолетних, совершивших правонарушения или антиобщественные действия, а также безнадзорных и беспризорных в подразделения органов внутренних дел. О каждом случае доставления несовершеннолетнего в подразделение органов внутренних дел составляется протокол. Несовершеннолетние могут содержаться в указанных подразделениях не более трех часов.

Кроме того, сотрудники органов внутренних дел могут вносить в соответствующие органы и учреждения предложения о применении мер воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, в отношении несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия, их родителей, их законных представителей либо должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и содержанию несовершеннолетних, в том числе отрицательно влияющих на поведение несовершеннолетних либо жестоко обращающихся с ними.

К полномочиям сотрудников органов внутренних дел также относятся полномочия по внесению в соответствующие органы и учреждения предложения об устранении причин и условий, способствующих правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних. Соответствующие органы и учреждения обязаны в месячный срок со дня поступления указанных

---

<sup>13</sup> Федеральный Закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации» от 19.04.1991 № 1032-1 (ред. от 24.04.2020) // СПС КонсультантПлюс.

предложений сообщить подразделениям по делам несовершеннолетних органов внутренних дел о мерах, принятых в результате рассмотрения внесенных предложений.

На органы внутренних дел возложены обязанности принимать участие в рассмотрении соответствующими органами и учреждениями материалов о правонарушениях и об антиобщественных действиях несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей. Органы внутренних дел должны вести учет правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних; лиц, их совершивших; родителей, а также других представителей несовершеннолетних, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию детей и отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними; а также собирают и обобщают сведения, необходимые для статистической отчетности.

Являясь субъектами предупреждения (профилактики) преступности несовершеннолетних, органы внутренних дел в своей деятельности обязаны не только пресекать преступления несовершеннолетних, но и предупреждать их совершение, осуществлять профилактические мероприятия, принимать меры к устранению или нейтрализации причин и условий противоправного поведения несовершеннолетних, пресекать их вовлечение в совершение преступлений и антиобщественных действий. Снижает эффективность такой работы прежде всего то, что она проводится во многом формально, бессистемно и не систематически.

Как отмечают исследователи, недостаточно эффективная работа органов внутренних дел, в первую очередь сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних, участковых уполномоченных не приводит к решительному преодолению негативных тенденций в состоянии детской безнадзорности, подростковой преступности<sup>14</sup>.

Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 06.02.2020) «О прокуратуре Российской Федерации» (ч. 3 ст. 10) прямо указывает, что «прокурорский надзор за соблюдением законов органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляется Генеральным прокурором Российской Федерации и подчиненными ему прокурорами в соответствии с Федеральным законом “О прокуратуре Российской Федерации”»<sup>15</sup>. Однако участие прокуратуры в предупреждении (профилактике) преступлений несовершеннолетними не ограничивается только осуществлением надзорных функций.

Практика прокурорской работы по надзору за исполнением законодательства о предупреждении преступности несовершеннолетних свидетельствует о том, что основной причиной совершения подростками повторных преступлений являются недостатки в работе органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних<sup>16</sup>. Особенно эффективной в этом отношении оказывается такая форма работы, как прокурорский надзор за расследованием дел о преступлениях несовершеннолетних. Данная работа проводится в соответствии с требованиями уголовно-процессуального законодательства, которым

---

<sup>14</sup> Криминология. Особенная часть в 2 т. Том 2: учебник для академического бакалавриата / О. С. Капинус [и др.]; ответственный редактор О. С. Капинус. Москва: Издательство Юрайт, 2018. С. 231.

<sup>15</sup> Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 06.02.2020) // СПС КонсультантПлюс.

<sup>16</sup> См. Прокурорская проверка. Методика и тактика проведения: учебное пособие / Е. А. Бурмистрова, И. И. Головкин, Г. В. Дытченко и др.; под ред. О. Н. Коршуновой. 2-е изд., перераб. и доп. Москва: Юстиция, 2019.

устанавливаются задачи органов расследования, особенности производства по делам несовершеннолетних. Особенность методики прокурорской проверки в таких случаях состоит в том, чтобы она была ориентирована на установление соответствия требованиям закона осуществления возложенных на ОВД функций по организации профилактической работы с подростками, состоящими на учете.

По результатам проведенной проверки прокурором составляется соответствующая справка (докладная записка), в которой указываются выявленные нарушения закона, принятые в соответствии с законом и иными нормативными правовыми актами меры, а также предложения по устранению этих нарушений, причин и условий, им способствующих.

Защита прав и законных интересов несовершеннолетних является важным направлением в предупреждении (профилактике) преступности несовершеннолетних. Возможность этого предусмотрена и в судебном порядке. Соответствующие положения закреплены в УПК РФ, КоАП РФ и в ряде других законах.

Например, в законе «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в ст. 10 установлены меры судебной защиты прав детей-сирот, а также детей, оставшихся без попечения родителей. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а равно их законные представители, опекуны (попечители), органы опеки и попечительства и прокурор вправе обращаться в соответствующие суды Российской Федерации за защитой прав несовершеннолетних<sup>17</sup>.

Многие исследователи связывают повышение роли судов в предупреждении (профилактике) преступности несовершеннолетних с их специализацией на делах несовершеннолетних. К примеру, как перспективное направление в участии судов предупреждения преступности несовершеннолетних, в том числе рецидивной, оценивается создание в Российской Федерации системы ювенальной юстиции, расширение ювенальных судебных технологий и процедур<sup>18</sup>. Следует отметить, что идея ювенальной юстиции гораздо шире и не сводится лишь к специализации судов на рассмотрении дел о преступлениях и других правонарушениях несовершеннолетних. В общества эта идея не получила однозначной оценки.

Согласно ч. 3 ст. 4 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, других органов, учреждений и организаций осуществляется в пределах их компетенции в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и (или) законодательством субъектов Российской Федерации.

В данной лекции рассмотрены такие вопросы, как система субъектов предупреждения (профилактики) преступности несовершеннолетних, направления их деятельности, полномочия, определены нормативные правовые акты, регламентирующие их деятельность.

---

<sup>17</sup> Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21.12.1996 № 159-ФЗ (ред. от 25.12.2018) // СПС КонсультантПлюс.

<sup>18</sup> Костюк М. Ф. Роль и место суда в системе субъектов предупреждения преступлений // Российский следователь. 2018. № 10. С. 62–64.