

7. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ (ПРОФИЛАКТИКА) ПРЕСТУПЛЕНИЙ

7.5. Классификация мер воздействия на преступность

1. Классификация мер воздействия на преступность
2. Общая и специальная криминологическая профилактика преступлений
3. Меры профилактики преступлений

1. Классификация мер воздействия на преступность

Классификация – это систематизированное распределение объектов и явлений на определенные группы на основании их сходства и различия по одному или нескольким признакам.

Меры предупреждения преступности могут классифицироваться по различным основаниям (признакам).

Когда в основе классификации лежит совокупность (сочетание) признаков, образующих некий социальный тип или обособляющих одно социальное явление от других, речь идет о **типологии**.

Типология – результат типологизации объектов, включенных в классификацию. Это следующий этап познания.

Таблица 1. **Классификация мер воздействия на преступность**

ГРУППА	ОСНОВАНИЕ КЛАССИФИКАЦИИ	МЕРЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ
1	Руководство ООН по основным направлениям предупреждения преступлений	1) Социальные меры предупреждения преступности – из видов социальной работы, к которой можно отнести: социальную, медицинскую, психологическую и материальную помощь, повышение культурного, общеобразовательного и профессионального уровня, трудовое и бытовое устройство и т. п. 2) Ситуационное предупреждение преступности: <ul style="list-style-type: none">– меры безопасности, которые затрудняют совершение преступления,– меры, снижающие заинтересованность в совершении преступления
2	Метод предупредительного воздействия	Два метода: <ul style="list-style-type: none">• стимулирование,• ограничение

3	Механизм воздействия	<p>Четыре однородные группы:</p> <ul style="list-style-type: none"> • меры стимулирования (поощрения), • меры наказания (ответственности), • меры восстановления (компенсации), • меры безопасности (защиты)
4	Уровень предупредительных мероприятий	<ul style="list-style-type: none"> • Общий уровень, • Специализированный уровень, • Индивидуальный уровень
5	Субъекты предупреждения	<p>Относительно субъектов, меры профилактики могут быть:</p> <ul style="list-style-type: none"> • специальными, применяемыми правоохранительными органами; • общими, применяемыми всеми другими органами (органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными организациями и т. д.)
6	Объекты предупреждения	<p>По объекту предупреждения выделяют два вида:</p> <ul style="list-style-type: none"> • предупреждение преступлений в отношении лиц, их подготавливающих, • предупреждение преступлений в отношении лиц, которые могут стать жертвами преступлений (виктимологическая профилактика)
7	Особенности объекта предупреждения	<p>В основе классификаций по направлениям и сферам лежит тип преступного поведения или особенности объекта предупреждения. Выделяют меры предупреждения преступности:</p> <ul style="list-style-type: none"> • корыстной, • насильственной, • сексуальной, • экономической, • профессиональной, • организованной, • несовершеннолетних, • женщин и т. д.
8	Характер регулирования нормативными актами	<ul style="list-style-type: none"> • Процессуальные и внепроцессуальные; • Запрещающие, ограничивающие, обязывающие и т. п.
9	Масштаб применения предупредительных мероприятий	<p>Меры предупреждения могут осуществляться на территории:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Российской Федерации, • субъекта Федерации, • города, • района, • микрорайона, • предприятия

10	Территориальный и социальный охват	<ul style="list-style-type: none"> • Общегосударственные меры; • Региональные меры, осуществляемые в отдельном административно-территориальном образовании (область, район); • Местные меры, ограничивающиеся пределами одного муниципального образования или населенного пункта; • Объектные меры, осуществляемые в конкретной организации; <p>Контингентные меры, направленные на определенные социальные группы</p>
11	Содержание предупредительных мер	<p>По содержанию в криминологии принято выделять меры:</p> <ul style="list-style-type: none"> • экономические, • социально-политические, • культурно-воспитательные, • юридические, • организационно-управленческие, • технические
12	Направленность мер предупреждения	<p>По направленности меры предупреждения можно подразделить на меры, направленные на устранение:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) общественной опасности личности, 2) криминогенных ситуаций, 3) условий формирования криминогенных установок личности
13	Момент применения профилактического воздействия	<p>Меры можно подразделить на:</p> <ul style="list-style-type: none"> • меры ранней профилактики (меры предкриминального контроля); • меры предупреждения рецидива (меры посткриминального контроля)

Первая классификационная группа мер воздействия на преступность

Основание классификации – Руководство ООН по основным направлениям предупреждения преступлений

В Руководстве по основным направлениям предупреждения преступлений, которые были подготовлены для представления Восьмому Конгрессу ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (Гавана, Куба, 27 августа – 7 сентября 1990 г.), меры предупреждения разделены на две большие группы:

- социальные меры предупреждения преступности,
- ситуационное предупреждение преступности.

Социальные меры предупреждения преступности – меры, направленные на искоренение причин преступности и склонности людей к правонарушениям. Они могут быть направлены на население в целом или на особые группы риска.

В Руководстве отмечено, что на преступность влияют многие аспекты социальной политики, но более всего важны шесть направлений:

- 1) «политика планирования городских и сельских районов и, в частности, политика ликвидации трущоб, управления размещением;
- 2) проблема бездомности, проектирование и предусмотрение мест общественного пользования и торговли, взаимосвязь между предоставлением жилья и другими службами, особенно транспортом и местом работы;
- 3) политика занятости и, в частности, политика, связанная с ликвидацией безработицы и созданием рабочих мест;
- 4) политика в области образования, включая детей дошкольного возраста;
- 5) семейная политика;
- 6) молодежная политика, включая создание условий для отдыха, проведения досуга и занятия культурой;
- 7) политика в области здравоохранения и, в частности, борьбы с наркоманией и алкоголизмом»¹.

По существу, **социальная профилактика преступлений** – это один из видов социальной работы, к которой можно отнести социальную, медицинскую, психологическую и материальную помощь; повышение культурного, общеобразовательного и профессионального уровня; трудовое и бытовое устройство и т. п. Можно сказать, что в социальную профилактику входят все виды воздействия, кроме принудительных, к которым относятся меры наказания, восстановления и безопасности.

Ситуационное предупреждение преступности связано с сокращением (ограничением) возможностей правонарушений. Выделяются два вида:

- 1) меры безопасности, которые затрудняют совершение преступления;
- 2) меры, снижающие заинтересованность в совершении преступления.

В свою очередь, **меры, которые затрудняют совершение преступления**, достигаются:

- а) укреплением объекта преступного посягательства;
- б) перемещением объекта преступного посягательства;
- в) изъятием средств совершения преступления.

Снижение заинтересованности в совершении преступления может идти двумя путями.

Первый путь состоит в уменьшении ценности какого-либо похищенного имущества путем его маркировки. Подобные меры одновременно являются как средством предотвращения преступления, так и средством, помогающим определению преступников.

Второй путь – увеличение осознаваемой угрозы разоблачения – может быть обеспечен расширением различных форм наблюдения со стороны правоохранительных структур, частных охранных служб и населения.

¹ См.: Руководство по основным направлениям предупреждения преступлений, которые были подготовлены для представления Восьмому Конгрессу ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (Гавана, Куба, 27 августа – 7 сентября 1990 г.) // URL: http://businesspravo.ru/Docum/DocumShow_DocumID_39091.html.

Вторая классификационная группа мер воздействия на преступность

Основание классификации – метод предупредительного воздействия

Все многообразие мер воздействия сводится к двум методам:

- стимулирование,
- ограничение.

Деятельность по предупреждению преступлений на этом основании предстает как двухсторонний процесс: с одной стороны, включение объекта в общественно полезные связи-отношения, а с другой стороны – воспрепятствование вступлению в криминогенные отношения.

При этом прерывание негативных отношений осуществляется преимущественно с помощью принудительных мер предупреждения, а для стимулирования позитивных связей используются меры, не связанные с принуждением.

Третья классификационная группа мер воздействия на преступность

Основание классификации – механизм воздействия

Схема 1. Классификация мер предупреждения



Рис. Классификация мер предупреждения преступности по методу и механизму

Четвертая классификационная группа мер воздействия на преступность

Основание классификации – уровень предупредительных мероприятий

- Общий уровень (общее (общесоциальное) предупреждение преступлений);
- Специализированный уровень (специально-криминологическое предупреждение);
- Индивидуальный уровень (индивидуальное предупреждение преступлений).

2. Общая и специальная криминологическая профилактика преступлений

Общая (общесоциальная) профилактика преступлений по мнению многих криминологов, состоит в осуществлении таких мероприятий, которые обеспечивают позитивное воздействие на социальные процессы. Эти меры являются необходимым элементом социально-экономической деятельности устранения недостатков в политической, социальной, нравственно-психологической и духовной сферах общества. Они, как правило, связаны с улучшением материального благосостояния граждан, условий их труда и отдыха, а также с другими позитивными изменениями в обществе.

Специально-криминологическая профилактика характеризуется совокупностью мер, специально направленных на устранение причин преступности или конкретных преступных проявлений.

Специальное предупреждение (профилактика) преступности, в отличие от общего, имеет непосредственную **цель предотвращения преступлений**. Таким образом, цель выявления и устранения (блокирования, нейтрализации) причин, условий, иных детерминант преступности является профилирующим признаком, главной особенностью специального предупреждения.

Наряду с этим специально-криминологическое предупреждение включает в себя **предотвращение замышляемых и подготавливаемых, пресечение начатых преступлений**.

Специальное предупреждение органично дополняет и конкретизирует общее предупреждение, но меры специального предупреждения **строго целенаправленны, специализированы, локализованы в пространстве, имеют временные границы**.

Составной частью специального предупреждения является **предотвращение и пресечение преступлений**, для которых характерно то, что они направлены на определенных лиц, которые, по имеющимся сведениям, задумали, подготавливают или уже совершают определенное преступление.

Индивидуальное предупреждение преступлений состоит в непосредственной воспитательной работе с конкретным человеком, и лишь в том случае, когда его поведение свидетельствует о реальной возможности перехода на преступный путь. С практической стороны индивидуальное предупреждение – это выявление лиц, склонных к совершению преступлений, изучение их, оказание на них положительного воздействия с целью недопущения совершения преступлений. Непосредственными объектами индивидуального предупреждения являются конкретные лица и окружающая их микросреда.

Пятая классификационная группа мер воздействия на преступность

Основание классификации – субъекты предупреждения

Относительно субъектов данного вида деятельности, меры профилактики могут быть:

- **специальными**, применяемыми правоохранительными органами, которые тесно связаны с мерами предотвращения и пресечения преступлений;
- **общими**, применяемыми всеми другими органами (органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными организациями и т. д.).

Шестая классификационная группа мер воздействия на преступность

Основание классификации – объекты предупредительной деятельности

По объекту предупредительной деятельности выделяют два вида предупредительных мер, направленных на предупреждение преступлений в отношении лиц:

- их подготавливающих
- которые могут стать жертвами преступлений (**виктимологическая профилактика**).

Седьмая классификационная группа мер воздействия на преступность

Основание классификации – особенности объекта предупредительной деятельности

В основе классификаций **по направлениям и сферам** лежит тип преступного поведения или **особенности объекта**. Выделяют меры предупреждения преступности:

- корыстной,
- насильственной,
- сексуальной,
- экономической,
- профессиональной,
- организованной преступности,
- преступности несовершеннолетних,
- преступности женщин и т. д.

По такому принципу построена вся Особенная часть криминологии.

Восьмая классификационная группа мер воздействия на преступность

Основание классификации – характер регулирования нормативными актами

Выделяют:

- процессуальные и непроцессуальные меры;
- запрещающие, ограничивающие, обязывающие меры и т. п.

Процессуальные меры обеспечивают реализацию материальных правоограничений.

Например, для того чтобы осуществлять контроль за административно поднадзорными лицами или несовершеннолетними, поставленными на учет, участковый инспектор или инспектор ПДН должны иметь, как минимум, право посещать жилище профилактируемого, вызывать его и получать объяснения.

Девятая классификационная группа мер воздействия на преступность

Основание классификации – масштаб применения предупредительных мероприятий

Меры предупреждения могут осуществляться на территории:

- Российской Федерации,
- субъекта Федерации,
- города,
- района,
- микрорайона,
- предприятия.

Десятая классификационная группа мер воздействия на преступность

Основание классификации – территориальный и социальный охват

Г. М. Миньковский в зависимости от территориального и социального охвата выделяет:

- общегосударственные меры;
- региональные меры, осуществляемые в отдельном административно-территориальном образовании (область, район);
- местные меры, ограничивающиеся пределами одного муниципального образования или населенного пункта;
- объектные меры, осуществляемые в конкретной организации;
- контингентные меры, направленные на определенные социальные группы.

Одиннадцатая классификационная группа мер воздействия на преступность

Основание классификации – содержание предупредительных мер

По содержанию Г. М. Миньковский выделял следующие меры:

- социально-экономические меры: связаны с повышением жизненного уровня населения, предоставлением социальных гарантий;
- организационно-управленческие меры: основаны на повышении эффективности работы правоохранительных и иных государственных органов за счет лучшей организации труда их служащих;
- идейно-нравственные, культурно-воспитательные меры: предполагают формирование в обществе убеждений и ценностных ориентаций, связанных с правопослушным поведением;
- социально-психологические меры: направлены на подавление негативных криминогенных тенденций и умонастроений в обществе, например связанных с национализмом, повышенной тревожностью, боязнью социальных катаклизмов;
- технические меры: включают установку технических средств:
 - усложняющих совершение преступлений (охранная сигнализация);
 - позволяющих осуществлять контроль над деятельностью, связанной с возможностью совершения преступлений (камеры видеонаблюдения);

- меры информационной безопасности.
- правовые меры, связанные с совершенствованием уголовного законодательства и прочих нормативно-правовых актов, являющихся основой для борьбы с преступностью.

Двенадцатая классификационная группа мер воздействия на преступность

Основание классификации – направленность мер предупреждения

По направленности меры предупреждения можно подразделить на меры, направленные на устранение:

- 1) общественной опасности личности,
- 2) криминогенных ситуаций,
- 3) условий формирования криминогенных установок личности.

Тринадцатая классификационная группа мер воздействия на преступность

Основание классификации – момент применения профилактического воздействия

В зависимости от момента применения профилактического воздействия меры можно подразделить на меры:

- предкриминального контроля (меры ранней профилактики),
- посткриминального контроля (меры предупреждения рецидива).

Ранняя индивидуальная профилактика проводится в отношении лиц, находящихся на начальном этапе криминализации. В этот период они совершают различные правонарушения не преступного характера, которые в совокупности образуют антиобщественную деятельность.

Примером ранней профилактики может служить постановка на учет в отделах профилактики несовершеннолетних, которые еще не нарушили уголовный закон, но уже совершили ряд административных правонарушений.

Меры посткриминального контроля применяются для работы с лицами, уже совершившими преступление. Разновидностью мер **посткриминального предупреждения** являются:

- 1) **меры пенитенциарного предупреждения**, когда предупредительное воздействие связано с лишением свободы.

Вид индивидуально-профилактической деятельности охватывает лиц, совершивших преступление и приговоренных к различным мерам наказания. Данный вид профилактики реализуется, во-первых, в деятельности уголовно-исполнительных учреждений, которые решают задачу исправления и перевоспитания осужденных; во-вторых, он осуществляется соответствующими государственными органами и общественными организациями в случае освобождения лица от реального исполнения уголовного наказания (условное осуждение, принудительные меры воспитательного воздействия).

- 2) **меры постпенитенциарного предупреждения** (контроля), когда предупредительные мероприятия осуществляют после освобождения из исправительного учреждения.

Вид индивидуально-профилактической деятельности охватывает лиц, отбывших уголовное наказание, но подлежащих надзору с целью предупреждения рецидива.

3. Меры профилактики преступлений

Если рассматривать весь спектр мер предупредительного воздействия, то можно выделить четыре однородные группы:

- меры стимулирования (поощрения),
- меры наказания (ответственности),
- меры восстановления (компенсации)
- меры безопасности (защиты)².

Меры стимулирования – это предоставление различных благ за определенные общественно полезные действия (заслуги). Различные виды стимулирования составляют основу социальной профилактики, то есть системы самых разнообразных непринудительных методов, с помощью которых осуществляется социализация и ресоциализация индивида.

Под **наказанием (ответственностью)** понимают меру государственного принуждения, заключающуюся в лишении или ограничении прав и свобод соразмерно совершенному правонарушению. Путем угрозы или реального назначения правонарушителю наказания, достигаются цели общего и специального предупреждения.

Меры восстановления (компенсации) направлены на «устранение вреда, причиненного противоправным деянием общественным отношениям, на исполнение невыполненных обязанностей». Они включают: принудительное исполнение обязанности, отмену незаконных актов и обязанность возместить ущерб и т. п.

Меры безопасности. Содержание мер безопасности образуют специальные правоограничения в виде особых запретов и обязанностей, которые физические лица и организации должны соблюдать. Меры безопасности могут быть направлены на:

- пресечение вредного воздействия конкретного источника опасности – **меры пресечения**;
- защиту объекта от любых опасностей – **меры охраны**.

В качестве примера можно указать принудительное лечение в психиатрическом стационаре (ст. 101 УК РФ).

² Щедрин Н. В. Основы общей теории предупреждения преступности: учеб. пособие / Краснояр. гос.ун-т, 1999.