

7. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ (ПРОФИЛАКТИКА) ПРЕСТУПЛЕНИЙ

7.4. Система воздействия на преступность

Преступность – негативное социальное явление, объективно существующее в обществе.

Преступность имеет свои закономерности, связана с другими явлениями и процессами общества, является продуктом социальной среды, несет на себе отпечаток разных сфер жизни общества и жизнедеятельности различных групп и социальных общностей.

Это говорит о том, что преступность представляет сложное специфическое системно-структурное образование с многообразными взаимосвязями преступлений и преступников, разных видов преступлений и преступности в целом.

При этом преступность не является абстрактной криминологической категорией, она реальна – имеет место на определенной территории и зафиксирована за определенный период времени.

Такой подход к пониманию преступности позволяет нам подойти к ней как явлению, имеющему сложную систему внешних и внутрискруктурных связей, что требует специфических форм и методов борьбы с ней.

Основная задача государства – обеспечить социально приемлемый уровень криминологической безопасности. Для решения этой задачи государство вынуждено **воздействовать на преступность**, применяя те или иные методы, формы и способы воздействия.

Система воздействия на преступность включает следующие элементы:

- воздействующий элемент (субъект);
- явление (объект), на которое оказывается воздействие;
- способ воздействия;
- цель воздействия.

ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ПРЕСТУПНОСТЬ происходит путем воздействия на процесс совершения преступлений и осуществляется либо непосредственно, путем пресечения общественно опасного деяния, либо опосредованно. В последнем случае объектами воздействия становятся:

- готовность совершить преступление,
- причины возникновения готовности к криминальной деятельности.

СУБЪЕКТОМ ВОЗДЕЙСТВИЯ на преступность является лицо, орган, сообщество, государственная структура, которые способны оказывать воздействие на преступность, и заинтересованы в результатах воздействия. В качестве субъектов воздействия на преступность обычно выступают государственные органы, должностные лица. Участниками предупредительной деятельности могут быть общественные организации и отдельные граждане.

Исторический анализ показывает, что основными методами воздействия на преступность являются:

- воспитание;
- социальный контроль;
- изоляция лиц, представляющих общественную опасность;
- защита и самозащита объекта (предмета) преступного посягательства (воспрепятствование наступлению тяжких последствий, в результате нарушения правил безопасности).

К числу наиболее распространенных подходов к воздействию на преступность (не противодействию криминалу, а одностороннему целенаправленному действию) относят:

- контроль над преступностью;
- предупреждение преступности и профилактику преступлений;
- борьбу с преступностью.

Разберем данные подходы подробнее.

По мнению Долговой А. И. термин **«борьба с преступностью»** отражает:

«активное столкновение общества с преступностью для обеспечения господства закона и охраняемых им интересов, ценностей, норм поведения, осуществляемое в форме целенаправленной наступательной деятельности на причины, условия преступности и ее саму»¹.

Доктрину **СОЦИАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ ПРЕСТУПНОСТИ** разработал французский социолог **Эмиль Дюркгейм**. Он считал, что преступность связана с фундаментальными условиями всей общественной жизни и что она выполняет определенную социальную функцию. Преступление может свидетельствовать о необходимости изменений в обществе, а иногда и подготавливать эти изменения. Гипотеза Э. Дюркгейма состояла в том, что преступность – нормальное явление, от которого обществу никогда не удастся избавиться. Ненормальным, по мнению ученого, может быть лишь чрезмерный уровень ее – не допустить этого и есть задача контроля над преступностью.

По мнению профессора **Я. И. Гилинского**, социальный контроль над преступностью представляет совокупность средств и методов воздействия общества на преступное поведение с целью его элиминирования (устранения), сокращения и минимизации.

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ – это целенаправленная деятельность государства и общества с целью удержания преступности на социально терпимом уровне посредством устранения или нейтрализации порождающих ее причин.

ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ является частью системы предупреждения преступности, представляет совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения.

Профилактика правонарушений осуществляется при возникновении социальных, экономических, правовых и иных причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

Отличие борьбы с преступностью от предупреждения заключается в том, что **борьба с преступностью** всегда предполагала карательное воздействие и неотвратимость наказания,

¹ Криминология: учеб. для вузов / под общ. ред. А. И. Долговой. М., 1997. С. 320.

а **предупреждение** основывалось на реформах, стабильном улучшении уровня жизни, идеологических, педагогических и пропагандистских мерах.

Такое сочетание борьбы с преступностью и предупреждения позволяет успешно воздействовать на преступность.

Суть **СТРАТЕГИИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ПРЕСТУПНОСТЬ** заключается в своевременном изменении акцентов при использовании всей совокупности методов: интенсифицируя одни виды воздействия и ослабляя другие в зависимости от параметров объекта.

Обратившись к ст. 15 **Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»** (далее по тексту закон № 182-ФЗ), видим, что закон подразделяет профилактику правонарушений на два вида – **общую и индивидуальную**.

К направлениям общей профилактики отнесены три направления:

Первое направление – выявление и устранение причин, порождающих правонарушения.

Второе направление – выявление и устранение условий, способствующих совершению правонарушений или облегчающих их совершение.

Напомним, что под причинами понимаются факторы, порождающие правонарушение, под условиями – факторы, облегчающие его совершение.

Обязанности по выявлению и устранению обозначенных факторов закреплены многими нормативными правовыми актами. Так, в соответствии с частью 1 статьи 12 ФЗ «О полиции», в ходе осуществления своей деятельности сотрудники полиции обязаны «выявлять причины преступлений и административных правонарушений и условия, способствующие их совершению, принимать в пределах своих полномочий меры по их устранению».

Выявление причин и условий, способствующих совершению административного правонарушения, является одной из задач производства по делам об административных правонарушениях (статья 24.1 КоАП РФ).

Третье направление общей профилактики – повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания граждан.

Принципы, цели, основные направления и содержание государственной политики РФ в данной сфере подробно изложены в **«Основах государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан»** (утв. Президентом РФ 28.04.2011 № Пр-1168)

К направлениям индивидуальной профилактики также отнесены три направления:

Первое направление – оказание воспитательного воздействия.

Второе направление – устранение факторов, отрицательно влияющих на их поведение.

Третье направление – оказание помощи лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми.

Рассмотрим данные направления

Первым направлением является оказание воспитательного воздействия. Круг лиц, требующих воспитательного воздействия определен в части 2 ст. 24 закона № 182-ФЗ:

- безнадзорные и беспризорные несовершеннолетние;
- лица, отбывающие уголовное наказание, не связанное с лишением свободы;
- лица, занимающиеся бродяжничеством и попрошайничеством;
- несовершеннолетние, подвергнутые принудительным мерам воспитательного воздействия;
- лица без определенного места жительства;
- другие категории лиц, предусмотренные законодательством РФ, в том числе лица, прошедшие курс лечения от наркомании, алкоголизма и токсикомании и реабилитацию, а также лица, не способные самостоятельно обеспечить свою безопасность, с их согласия.

Содержание принудительных мер воспитательного воздействия раскрыто в ст. 91 УК РФ.

Рассмотрим данные меры:

Предупреждение состоит в разъяснении несовершеннолетнему вреда, причиненного его деянием, и последствий повторного совершения преступлений, предусмотренных УК РФ.

Передача под надзор состоит в возложении на родителей или лиц, их заменяющих, либо на специализированный государственный орган обязанности по воспитательному воздействию на несовершеннолетнего и контролю за его поведением.

Обязанность загладить причиненный вред возлагается с учетом имущественного положения несовершеннолетнего и наличия у него соответствующих трудовых навыков.

Ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего могут предусматривать:

- запрет посещения определенных мест;
- запрет на использование определенных форм досуга, в том числе связанных с управлением механическим транспортным средством;
- ограничение пребывания вне дома после определенного времени суток;
- ограничение выезда в другие местности без разрешения специализированного государственного органа.

Отметим, что перечень ограничений досуга не является исчерпывающим.

Несовершеннолетнему может быть предъявлено требование:

- возвратиться в образовательную организацию;
- трудоустроиться с помощью специализированного государственного органа.

Проведение социальной адаптации и реабилитации предусмотрено для:

- лиц, зараженных вирусом иммунодефицита человека;
- семей, имеющих детей-инвалидов;

- населения, подвергшегося радиационному воздействию;
- мигрантов;
- лиц, освобожденных из мест лишения свободы, в том числе несовершеннолетних.

Второе направление индивидуальной профилактики заключается в устранении факторов, отрицательно влияющих на поведение вышеперечисленных лиц. Предупредительная деятельность заключается в:

- выявлении таких фактов,
- принятии мер по их ликвидации и изолированию с целью исключения отрицательного воздействия,
- недопущении совершения правонарушений,
- устранении проявлений виктимности.

Третье направление индивидуальной профилактики состоит в оказании помощи лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми: согласно п. 10 ч. 1 ст. 17 закона № 182-ФЗ, данное направление является одновременно и формой профилактического воздействия, которое имеют право осуществлять все субъекты профилактики.

Проанализировав вышеприведенный материал, приходим к следующей схеме:

ОБЩАЯ ПРОФИЛАКТИКА	ИНДИВИДУАЛЬНАЯ ПРОФИЛАКТИКА
<i>Направлена на неопределенный круг лиц</i>	<i>Направлена на круг лиц, конкретно обозначенный законом</i>
<i>Воздействует на:</i> <ul style="list-style-type: none"> • всю систему преступности; • детерминанты преступности; • личность совокупного субъекта всех преступлений; • различные виды преступлений, преступной деятельности 	<i>Воздействует на:</i> <ul style="list-style-type: none"> • конкретное лицо, совершившее правонарушение, либо антиобщественное действие; • лиц, пострадавших от правонарушений или подверженных риску стать таковыми (виктимологическая профилактика)
<i>Характеризуется следующим кругом мер профилактического воздействия:</i> <ul style="list-style-type: none"> • социальные, • правовые, • организационные, • информационные, • иного характера (политические, технические, нравственные и иные), круг которых законом не конкретизируется 	<i>Характеризуется следующим кругом мер профилактического воздействия:</i> <ul style="list-style-type: none"> • может осуществляться с применением специальных мер профилактики правонарушений

Меры общей и индивидуальной профилактики законом не определены, поскольку они разнообразны и зависят от объекта профилактического воздействия. Закон № 182-ФЗ определяет только меры реализации основных направлений профилактики правонарушений.

Специальные меры профилактики правонарушений могут применяться только при проведении индивидуальной профилактики (ч. 2 статьи 15 Закона № 182-ФЗ).

Специальные меры профилактики также **не определены**. В законе имеются лишь ограничения по:

- 1) виду применяемого законодательства – административного, уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного и оперативно-разыскного;
- 2) субъектам профилактики в пределах установленной компетенции:
 - органов прокуратуры РФ,
 - следственных органов Следственного комитета РФ,
 - органов внутренних дел,
 - органов федеральной службы безопасности,
 - органов уголовно-исполнительной системы,
 - иных государственных органов, если такое право им предоставлено законодательством РФ.

Основанием для применения специальных мер профилактики правонарушений является статья 16 Закона № 182-ФЗ: решение суда или решение одного из субъектов профилактики правонарушений.

Закон № 182-ФЗ предусматривает **десять форм профилактического воздействия**, которые можно разделить на две группы, – общие формы и специальные.

К общим формам относятся (ст. 5 Закон № 182-ФЗ):

- 1) правовое просвещение и правовое информирование;
- 2) социальная адаптация;
- 3) ресоциализация;
- 4) социальная реабилитация;
- 5) помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми.

К специальным (ч. 2 ст. 17 Закон № 182-ФЗ):

- 1) профилактическая беседа;
- 2) объявление официального предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения;
- 3) профилактический учет;
- 4) внесение представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения;
- 5) профилактический надзор.

Отмечу, что Закон № 182-ФЗ является рамочным, поэтому не конкретизирует, а определяет общий подход законодателя, который может быть реализован в иных федеральных законах, предусматривающих профилактику отдельных видов преступлений, либо конкретных субъектов.