

7. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ (ПРОФИЛАКТИКА) ПРЕСТУПЛЕНИЙ

7.1–7.2. Понятие предупредительной деятельности. Предупреждение и профилактика преступлений. Организационные, социально-экономические и правовые основы предупреждения преступлений.

1. Введение
2. Понятие предупредительной деятельности. Предупреждение и профилактика преступлений. Организационные, социально-экономические и правовые основы предупреждения преступлений

1. Введение

Состояние и показатели преступности вызывают беспокойство правоохранительных органов и правительств разных стран. Борьба с преступностью можно, только последовательно применяя меры предупреждения, осуществляя постоянный контроль преступности, воздействуя на нее.

Таким образом, предупреждение преступности – это задача, которая стоит на повестке дня многих государств, включая Россию, а также Организацию Объединенных Наций (ООН).

Что понимается под предупреждением преступлений (преступности)?

Предупреждение преступлений (преступности) – это система мер, предпринимаемых государством, обществом, гражданами, направленная на противодействие процессам детерминации преступности, в целях недопущения:

- совершения преступлений,
- вовлечения в совершение преступлений новых лиц,
- осуществления уголовной политики криминализации и декриминализации общественных отношений.

Буквально предупреждение преступности означает защиту личности, общества и государства от преступлений и негативных социальных последствий преступности.

Корни криминологического предупреждения как вида социальной практики исторически уходят в глубину веков. Начало деятельности по предупреждению преступлений (преступности) связано с появлением первых правовых запретов и первых их нарушений при совершении преступлений. В целях противодействия преступлениям (преступности) стали практиковаться две системы мер воздействия на лиц, совершающих преступления – карательная и предупредительная.

Постепенно пришло понимание того, что предупреждение несет в себе большой социально-позитивный потенциал и выгодно отличается от других мер борьбы с преступностью отсутствием, в сравнении с наказанием, негативных социальных последствий, низким рецидивом преступлений.

Первоначально ведущую роль в предупреждении преступности играло уголовное законодательство, имеющее своей целью специальную и общую превенцию, удержание

от совершения преступлений. Постепенно меры предупреждения развивались. И в настоящее время предупреждение преступности представляет собой сложный комплекс разнообразных мер упреждающего воздействия.

Философия уголовной политики предупреждения исходит из того, что предупредить совершение преступлений значит предупредить преступность, поскольку преступность в своей социальной действительности представлена совершением преступлений и негативными социальными последствиями.

Под предупреждением преступлений (преступности) в криминологии понимается выявление, устранение, нейтрализация или ослабление действия детерминант преступного поведения – причин и условий преступности.

Предупреждение преступлений = предупреждение преступности.

Предупреждение преступлений (преступности) – многоуровневая система мер и применяющих их субъектов предупредительного воздействия.

Основными направлениями предупреждения преступлений (преступности) выступают:

- 1) выявление и устранение криминогенных ситуаций, причин и условий совершения преступлений на определенной территории или в определенной социальной среде.
- 2) выявление в структуре населения групп и конкретных лиц антисоциальной направленности и повышенного криминогенного риска совершения преступлений, их учет, контроль и антикриминогенное воздействие на их поведение.

Профилактика преступлений (преступности) – совокупность взаимосвязанных элементов, к которым относятся объекты профилактики, уровни и формы профилактики, меры предупредительно-профилактического воздействия, субъекты профилактики.



Руководящие идеи и международная политика в сфере предупреждения преступности вырабатываются на Конгрессах Организации Объединенных Наций (ООН), которые носят название Конгрессы ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Каждый конгресс посвящен определенной теме борьбы с преступностью.

Политики и специалисты в области предупреждения преступности и уголовного правосудия принимают участие в работе повестки дня и материалов Конгрессов, которые проходят раз в пять лет.

Цели Конгрессов ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию:

- стимулирование эффективной политики в сфере предупреждения преступности и уголовного правосудия по всему миру;
- формирование правовой базы борьбы с преступностью;
- выработка международных стандартов предупредительной деятельности.

Россия участвует в работе Конгрессов начиная со II Конгресса.

I Конгресс ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию (1955 год: Женева, Швейцария).

Приняты Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, которые стали для государств критерием оценки организации и деятельности мест заключения преступников.

II Конгресс ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию (1960 год: Лондон, Великобритания).

Рассматривались вопросы:

- предупреждения преступности среди несовершеннолетних;
- труда заключенных, их условного досрочного освобождения и помощи после отбытия наказания.

Конгрессом рекомендовано создание специальных полицейских служб по работе с несовершеннолетними.

III Конгресс ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию (1965 г.: Стокгольм, Швеция).

Проанализирована взаимосвязь между преступностью и социальными изменениями.

Утвержден доклад, в котором преступность рассматривалась как:

- проблема антиобщественного поведения личности и охраны правопорядка;
- явление, непосредственно связанное с экономическим и социальным развитием стран.

Был сделан вывод, что повышение уровня жизни граждан является реальным фактором предупреждения преступности.

IV Конгресс ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию (1970 год: Киото, Япония).

Призвал к улучшению планирования деятельности в области предупреждения преступности в интересах экономического и социального развития.

V Конгресс ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию (1975 год: Женева, Швейцария).

Принял Декларацию о защите всех людей от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих человеческое достоинство видов обращения или наказания.

VI Конгресс ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию (1980 год: Каракас, Венесуэла).

В рамках темы «Предупреждение преступности и качество жизни» Конгресс признал, что предупреждение преступности должно основываться на социальных, культурных, политических и экономических условиях стран.

Данное положение было закреплено в:

- Каракасской декларации,
- Резолюции «Тенденции в области преступности и стратегия по ее предупреждению».

VII Конгресс ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию (1985 год: Милан, Италия).

Принял Миланский план действий, в котором определяется, что преступность представляет собой серьезную проблему в национальном, а в ряде случаев – и в международном масштабе.

VIII Конгресс ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию (1990 год: Гавана, Куба).

Конгрессом было принято значительное количество документов, развивающих сотрудничество государств в борьбе с преступностью. Среди них:

- Рекомендации относительно международного сотрудничества в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте развития;
- Руководящие принципы для предупреждения организованной преступности и борьбы с ней;
- Меры по борьбе с международным терроризмом;
- Минимальные правила ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы;
- Минимальные стандартные правила ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением;
- Основные принципы обращения с заключенными;
- Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка и др.

Конгрессом был одобрен Доклад о необходимости создания эффективной международной программы в области преступности и правосудия.

В ноябре 1991 г. была утверждена Декларация принципов и программа действий Программы ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

Создан межправительственный орган в рамках ООН: Комиссия ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

IX Конгресс ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию (1995 год: Каир, Египет).

Сосредоточил внимание на вопросах международного сотрудничества и практической технической помощи в рамках темы «В поисках безопасности и справедливости для всех».

Рассматривались также вопросы:

- борьбы с транснациональной и организованной преступностью;
- совершенствования работы полиции и других правоохранительных органов, судов;
- роль юристов в обществе.

Государствам-членам было рекомендовано:

- создать комплексные подразделения, специализирующиеся на расследовании экономических или финансовых преступлений.

В России эти функции возложены на Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России и Федеральную службу по финансовому мониторингу.

- контролировать подготовку и повышение квалификации сотрудников правоохранительных органов и системы уголовного правосудия.
- привлекать население к охране правопорядка в качестве одного из методов работы органов полиции с целью сокращения социальной дистанции и укрепления доверия к полиции со стороны населения.

X Конгресс ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию (2000 год: Вена, Австрия).

Принял Венскую декларацию «О преступности и правосудии: ответы на вызовы XXI века», обязывающую государства-члены укреплять международное сотрудничество в борьбе с транснациональной преступностью и в реформировании систем уголовного правосудия.

XI Конгресс ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию (2005 год: Бангкок, Таиланд).

Принял Бангкокскую декларацию «Взаимодействие и ответные меры: стратегические союзы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия» – важный политический документ, закладывающий основу и указывающий направления деятельности по укреплению международного сотрудничества и координации усилий в области предотвращения преступности и борьбы с ней.

Были рассмотрены:

- меры по борьбе с транснациональной организованной преступностью,
- международное сотрудничество в борьбе с терроризмом, наркопреступностью, коррупцией и др.

XII Конгресс ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию (2010 год: Салвадор, Бразилия).

В повестку дня Конгресса вошли восемь основных пунктов:

- дети, молодежь и преступность;
- терроризм;
- предупреждение преступности;
- контрабанда мигрантов и торговля людьми;

- отмывание денег;
- киберпреступность;
- международное сотрудничество в борьбе с преступностью;
- насилие в отношении мигрантов и их семей.

Основная тема Конгресса: «Комплексные стратегии для ответа на глобальные вызовы: системы предупреждения преступности и уголовного правосудия и их развитие в изменяющемся мире».

Основные положения темы:

Стратегии предупреждения преступности должны быть направлены на устранение причин преступности, для чего необходимо скоординировать работу всех органов, включая и государственные органы всех уровней, а не только органы полиции и системы уголовного правосудия. Продуманные стратегии предупреждения преступности позволяют:

- 1) снизить уровень преступности и число жертв,
- 2) повысить безопасность общин и качество жизни граждан.
- 3) сократить расходы государства на систему уголовного правосудия.

В «Руководящих принципах для предотвращения преступности» выделяются три подхода предупреждения преступности – социальный, общинный и ситуативный. Все три подхода составляют систему мер по предупреждению преступности, на основании которых может быть выработана общая стратегия предупреждения преступности (краткосрочная и долгосрочная).

Рассмотрим данные подходы.

Социальное предупреждение преступности повышает благополучие людей и поощряет социально ответственное поведение с помощью:

- социально-экономических, санитарных и просветительских мер,
- мер по обеспечению занятости.

В социальном подходе особый акцент – **на работе с детьми и молодежью**, уделяется особое внимание **факторам риска** и **защитным факторам** в связи с преступностью и виктимизацией.

Предупреждение преступности силами гражданского общества, жителями имеет целью изменить ситуацию в тех районах, где существует повышенная опасность быть вовлеченным в преступную деятельность или стать ее жертвой вследствие, например, повсеместной обездоленности, разобщенности жителей или концентрации иных социально-экономических проблем.

Ситуативное предупреждение преступности нацелено на:

- уменьшение возможностей и стимулов для совершения преступлений;
- повышение в максимально возможной степени вероятности задержания правонарушителей;
- сведение к минимуму выгод от преступной деятельности.

Эти цели могут быть достигнуты, например, путем улучшения среды обитания в общественных местах или жилых комплексах или посредством организации консультаций для потерпевших.

XIII Конгресс ООН ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию (2015 год: Доха, Катар).

Основные вопросы:

- международное сотрудничество в целях борьбы с транснациональной организованной преступностью;
- национальные подходы к участию общественности в укреплении систем предупреждения преступности и уголовного правосудия.

Принята Дохинская декларация, в которой отмечены следующие пункты:

- предупреждение преступности и уголовное правосудие должны быть интегрированы в более широкую систему ООН;
- делается упор на развитие справедливых, эффективных, гуманных и подотчетных систем уголовного правосудия;
- предлагается поддерживать человеческое достоинство, защищать права человека и основные свободы;
- осуществлять меры по предотвращению коррупции и повышению прозрачности государственных механизмов.

Россия в деле предупреждения преступности имеет положительный опыт. К настоящему времени в стране создана государственная система профилактики.

Принят Федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23.06.2016 № 182-ФЗ.

Действует Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999 № 120-ФЗ

XIV Конгресс ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию состоялся в апреле 2020 г. в Бангкоке, Таиланд.

2. Понятие предупредительной деятельности. Предупреждение и профилактика преступлений. Организационные, социально-экономические и правовые основы предупреждения преступлений

2.1. Понятие предупредительной деятельности

2.2. Предупреждение и профилактика преступлений

2.3. Организационные, социально-экономические и правовые основы предупреждения преступлений

2.4. Терминология предупредительной деятельности

2.1. Понятие предупредительной деятельности

Предупреждение преступности буквально означает предохранение людей, общества, государства от преступлений.

Прежде чем начинать разговор о предупреждении преступности, необходимо понять, почему люди не совершают преступлений? Криминологи, выдвигают несколько объяснений.

Во-первых, определенная категория лиц, в силу своих морально-нравственных устоев, имеет стойкое отрицание преступного поведения.

Во-вторых, другая категория лиц взвешивает ожидаемые последствия от своих действий и, приходя к выводу, что противоправное поведение может иметь весьма тяжкие последствия в виде угрозы уголовного наказания, отказывается от совершения противоправных действий.

В-третьих, есть и такая категория лиц, которая не совершает противоправных деяний, потому что им противостоят правоохранительные органы, препятствующие реализации противоправного замысла.

Предупреждение преступности входит в предмет криминологии, и такое вхождение является весьма органичным, потому что проблема предупреждения преступности неотрывна от других элементов предмета криминологии:

- преступности,
- личности преступника,
- причин преступности,
- жертвы преступления.

Предупреждение преступности призвано воздействовать на элементы предмета, приводя их в соответствие с социальными нормами. По своей сути предупреждение преступности является как бы завершением всего, что связано с наличием преступности в обществе (неким завершающим аккордом).

Криминологами было выработано множество определений понятия **«предупреждение преступности (преступлений)»**, но их основное содержание сводится к тому, что это широкий комплекс взаимосвязанных мероприятий, проводимых государственными органами и общественностью в целях:

- организации защиты общества от преступных посягательств;
- устранения или нейтрализации причин преступности;
- обеспечения контроля над лицами, подлежащими профилактическому воздействию или совершившими преступления;
- сокращения преступности и недопущения разрастания ее масштабов.

Предупреждение преступности является **самостоятельной отраслью криминологии** со своей теорией и основными категориями.

В чем же суть теории предупреждения преступности?

«криминологическая теория предупреждения преступности – это учение о совокупности всех законных видов, форм, способов, средств и методов контроля над преступностью независимо от того, какой отраслью права они предусмотрены»¹.

¹ Щедрин Н. В. Основы общей теории предупреждения преступности: учеб. пособие. Краснояр. гос. ун-т, 1999. С. 6.

Криминологическая теория предупреждения преступности включает совокупность знаний о деятельности, направленной на выявление и нейтрализацию:

- причин и условий преступности;
- отдельных форм и видов преступлений;
- факторов, влияющих на формирование антиобщественных черт у отдельных лиц;
- конкретных условий, обуславливающих совершение преступлений отдельными лицами;
- определение форм и методов контроля над преступностью.

Криминологи, обсуждая теорию предупреждения преступности, сошлись во мнении, что деятельность по предупреждению преступности является специфической формой **социального управления** и на этом основании должна соответствовать всем требованиям, предъявляемым к социальному управлению.

Исследования ученых показывают, что сегодня нет чисто экономических, социальных, политических или только духовных образований. Появились интегральные зоны – такие, как социально-экономическая, культурно-политическая, духовно-бытовая.

Это значит, что социальные изменения перестали носить линейный характер, хотя воздействия на них в обществе по-прежнему остаются преимущественно односложными, что оказывает влияние на осуществление предупредительной деятельности.

Проблему предупреждения преступности можно рассматривать с двух точек зрения:

- в аспекте управления социальными процессами она выступает как часть системы социального регулирования общественной жизни;
- в аспекте воздействия на преступность она выступает в качестве самостоятельной системы общесоциального, специально-криминологического и индивидуального ее предупреждения.

Напомним, что **система** – это множество взаимодействующих элементов, находящихся в отношениях и связях друг с другом и составляющих целостное единство.

2.2. Предупреждение и профилактика преступлений

Система предупреждения преступлений **должна иметь целевое предназначение**.

Если **целью социального управления** является достижение желаемого, возможного и необходимого состояния системы, то **целевое предназначение системы предупреждения преступлений** состоит: **с точки зрения социального управления** – в достижении желаемого, возможного и необходимого состояния системы предупреждения преступности; **с точки зрения криминологии** – в том, чтобы:

- не допустить перерастания возникающих криминогенных ситуаций в социальные конфликты, которые могут привести к нарушению уголовно-правовых запретов;
- через деятельность ее субъектов корректировать взаимоотношения людей, воздействуя на их поведение;
- сдерживать преступность на социально терпимом уровне и осуществлять постепенное ее сокращение;

- защитить общество, государство и отдельных граждан от преступных посягательств.

Цель находит свою реализацию в решении следующих **задач**:

- 1) противодействие криминогенным процессам в обществе, обеспечение сдерживания и сокращения преступности;
- 2) выявление, устранение или нейтрализация детерминант преступности, способствующих совершению конкретных преступлений;
- 3) предотвращение замышляемых и готовящихся преступлений;
- 4) снижение у населения и отдельных граждан риска стать жертвами преступных посягательств;
- 5) индивидуальное профилактическое воздействие на лиц с противоправным поведением, обеспечивающее их исправление, осуществление ресоциализации.

Решая указанные задачи, система предупреждения преступлений (преступности) представляет собой часть **общего процесса борьбы с преступностью** и проявляет себя через **конкретные виды деятельности**, которые, помимо предупреждения, включают в себя и такие виды деятельности как:

- уголовно-правовую,
- оперативно-разыскную,
- процессуальную,
- исправительную и др.

Эти виды деятельности находят свое выражение в:

- выявлении, раскрытии, расследовании преступлений;
- розыске лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия и суда;
- осуществлении правосудия по уголовным делам;
- исполнении уголовных наказаний;
- устранении негативных последствий совершенных преступлений.

Система предупреждения преступлений выполняет ряд функций – регулятивную, охранительную и воспитательную.

Регулятивная функция – деятельность системы состоит в создании таких условий, которые позволяли бы людям решать возникающие у них противоречия и конфликты в рамках требований закона.

Охранительная функция – деятельность системы направлена на защиту свобод и прав граждан, социально значимых ценностей от преступлений.

Воспитательная функция – в своей деятельности система широко использует методы убеждения, коррекции поведения людей, приведение их поведения в соответствии с требованиями права и морали.

Отметим, что все виды деятельности по предупреждению преступности (преступлений) традиционно подразделяются на две части:

- 1) **уголовную репрессию**, то есть предупреждение, которое осуществляется в рамках уголовного правосудия;
- 2) **профилактику или превенцию**, в которую входят все виды антикриминогенного воздействия, находящиеся за рамками уголовного правосудия.

Обеспечение предупредительной деятельности – совокупности организационных и правовых средств, способствующих нормальному функционированию системы предупреждения преступности.

2.3. Организационные, социально-экономические и правовые основы предупреждения преступлений

Процесс предупреждения преступности в настоящее время основан на **Федеральном законе от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»** (далее – закон № 182-ФЗ).

Целью Федерального закона является определение **в рамочном формате** правовых основ формирования и функционирования единой системы профилактики правонарушений в Российской Федерации, объединяющей действующие региональные системы профилактики.

Рамочный формат закона обусловлен тем, что федеральное законодательное регулирование основ системы профилактики правонарушений **ограничивается лишь общими вопросами организации и функционирования данной системы**, так как на федеральном уровне детализация деятельности региональных систем профилактики правонарушений нецелесообразна.

В то же время правовую основу процесса предупреждения преступности составляет **конгломерат разных нормативных актов**, в которых, наряду с определением общих политических, социальных, экономических задач государства и его органов, содержатся задачи правоохранительных органов по предупреждению преступности.

Правовую основу профилактики правонарушений, согласно ст. 3 закона № 182-ФЗ, составляют:

- положения Конституции Российской Федерации,
- общепризнанные принципы и нормы международного права,
- международные договоры Российской Федерации,
- нормы уголовного законодательства Российской Федерации,
- законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях.

Правовое регулирование профилактики правонарушений осуществляется в соответствии с:

- 1) **федеральными конституционными законами** (Конституция Российской Федерации);
- 2) **международно-правовыми документами**:
 - Всеобщая декларация прав человека (принята резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 217 А (III) 10 декабря 1948 г.);
 - Международный пакт «О гражданских и политических правах» (принят резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 2200 А (XXI) 16 декабря 1966 г.);

- Международный пакт «Об экономических, социальных и культурных правах» (принят резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 2200 А (XXI) 16 декабря 1966 г.);
- Конвенция о правах ребенка (принята резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи ООН 20 ноября 1989 г.);
- Конвенция о защите прав человека и основных свобод (принята ETS N 005 в Риме 4 ноября 1950 г.) и др.

3) стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683.

К числу нормативных правовых актов, специально-ориентированных на профилактику правонарушений, можно отнести:

- Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
- Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»;
- Указ Президента РФ от 18 апреля 1996 г. № 567 «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2016 № 1564 «О проведении субъектами профилактики правонарушений мониторинга в сфере профилактики правонарушений в Российской Федерации»;
- Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации № 39, МВД России № 1070, МЧС России № 1021, Минюста России № 253, ФСБ России № 780, Минэкономразвития России № 353, ФСКН России № 399 от 29 декабря 2005 г. «О едином учете преступлений» (далее – Инструкция «О едином учете преступлений»);
- Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 10 сентября 2008 г. № 182 «Об организации работы по взаимодействию с общественностью, разъяснению законодательства и правовому просвещению»;
- Закон города Москвы № 14 от 19 марта 2008 г. «О единой системе профилактики правонарушений в городе Москве»;

К числу **частично-специализированных нормативных правовых актов** в сфере профилактики правонарушений можно отнести:

- Уголовный кодекс РФ. Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ;
- Уголовно-исполнительный кодекс РФ. Федеральный закон от 8 января 1997 г. № 1-ФЗ;
- Уголовно-процессуальный кодекс РФ. Федеральный закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ;
- Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»;

- Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах»;
- Федеральный закон от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»;
- Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;
- Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;
- Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
- Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»;
- Федеральный закон Российской Федерации от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»;
- Приказ МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных»;
- Приказ Минюста России от 20 мая 2009 г. № 142 «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества» и др.

К числу **неспециализированных нормативных правовых актов**, также составляющих правовую основу системы профилактики правонарушений, можно отнести:

- Федеральный закон Российской Федерации от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
- Федеральный закон Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 29 ноября 2007 г. № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»;
- Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;
- Закон Российской Федерации от 2 июля 1992 г. № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании».

2.4. Терминология предупредительной деятельности

Разбирая понятие «предупреждение преступности», мы выстроили целый терминологический ряд: борьба с преступностью, противодействие преступности, правоохранительная деятельность, предупреждение преступлений, профилактика, предотвращение, пресечение, виктимологическая профилактика, социальный контроль над преступностью, криминологическая безопасность.

Важным для понимания является то, что все эти термины обозначают **не цели усилий** субъектов профилактики, а **средства достижения цели**, обеспечение социально приемлемого уровня криминологической безопасности.

Приемлемый уровень безопасности определяют государство и общество в зависимости от:

- исторического периода развития;
- политического и социально-экономического состояния;
- наличия кризисных ситуаций (чрезвычайные ситуации природного, техногенного характера, террористические акты и введение контртеррористических операций);
- возможностей контролировать и сдерживать действие криминогенных факторов.

Отметим, что некоторые криминологи такие категории, как **«предупреждение»**, **«профилактика»**, **«противодействие»**, **«борьба с преступностью»** считают равнозначными понятиями, которые можно употреблять как синонимы².

«Профилактика в буквальном смысле есть совокупность мероприятий, что-то предупреждающих, от чего-то предохраняющих. Поэтому в программных и нормативных документах указанные термины применяются как равнозначные»³.

Другие ученые полагают, что данные понятия не являются тождественными друг другу.

Как же соотносятся понятия «предупреждение преступности» и «профилактика преступлений»? В чем их сходство и различие? По мнению Ю. М. Антоняна, в предупредительной деятельности можно выделить автономные направления деятельности государства, общества и граждан «было бы правильно говорить о трех основных видах предупредительной деятельности: **“борьба”**, **“предупреждение”** и **“профилактика”**»⁴.

Под профилактикой преступности Ю. М. Антонян понимает: «наиболее важный вид борьбы с преступностью, поскольку он подразумевает воздействие непосредственно на криминогенные факторы, порождающие совершение преступлений. Вместе с тем это наиболее гуманный способ борьбы с преступностью, поскольку в большинстве случаев не предусматривает уголовно-правового воздействия на лиц, способных встать на преступный путь. Это, так сказать, генеральное направление в борьбе с преступностью, и именно его государство и общество должны всемерно поддерживать и развивать»⁵. Такое понимание профилактики соответствует целям и задачам субъектов профилактики.

С. Я. Лебедев считает, что понятия **«профилактика преступлений»** и **«предупреждение преступности»** соотносятся как взаимосвязь части и целого⁶.

По его мнению, предупреждение преступности нужно рассматривать в связи с необходимостью осуществления профилактической деятельности. Понятие «профилактика» имеет практическую направленность и выражает предупредительную сущность этой деятельности.

² Криминология: учебник / Беляев Н. А., Волгарева И. В., Кропачев Н. М. и др.; под ред. В. В. Орехова. СПб: Издательство С.-Петербургского университета, 1992. С. 138.

³ Теоретические основы предупреждения преступности / отв. ред. В. К. Звирбуль, В. В. Клочков, Г. М. Миньковский. М., Юрид. лит., 1977. С. 41.

⁴ Антонян Ю. М. Криминология: избранные лекции. М., 2004. С. 141.

⁵ Там же. С. 142.

⁶ См.: Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Юриспруденция» и «Правоохранительная деятельность» / под ред. В. Я. Кикотя, С. Я. Лебедева, Н. В. Румянцева. 2-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. С. 54.

Предупреждение преступности выступает собирательным понятием для таких понятий, как «предотвращение» и «пресечение» преступлений, включая частично и профилактическую деятельность. При этом профилактика является самым ранним этапом предупредительной деятельности. Если *профилактика* недостаточно эффективна, то только тогда появляется необходимость в *предотвращении*, а в след за ним – в *пресечении преступлений*.

Таким образом, критерий разграничения понятий предупреждения и профилактики, заложенный С. Я. Лебедевым, состоит **во временной дистанции предупредительной деятельности до момента совершения преступления**. Это дает основание выделить несколько этапов профилактической деятельности.

ЭТАПЫ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1-й этап – профилактика: состоит в деятельности государства и общества, направленной против возможного, но еще не задуманного личностью преступления, которая заключается в выявлении и устранении причин и условий (детерминант) преступности и установления лиц, склонных к совершению правонарушений (преступлений). Профилактика включает мероприятия, осуществляемые специализированными субъектами в строго ограниченных законом № 182-ФЗ рамках.

При таком подходе можно сказать, что предупреждение преступлений начинается с осуществления мер профилактики.

Определение «профилактики правонарушений» в отличие от предупреждения преступности дано на законодательном уровне в ст. 2 ФЗ РФ от 23.06.2016 г. № 182-ФЗ «об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»:

«**Профилактика правонарушений** – совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения».

2-й этап – предотвращение преступления: с момента возникновения преступного замысла, мотива и цели совершения преступления субъекты профилактики осуществляют **предотвращение преступления**. Профилактическая деятельность направлена на нейтрализацию мотивов и целей, против задуманного, готовящегося, но еще не совершенного преступления. Предотвращение представляет собой узкую деятельность специфическими методами, включая негласные, по выявлению и предупреждению замышляемых и подготавливаемых преступлений.

3-й этап – пресечение преступной деятельности: в момент совершения преступления наступает этап, когда субъекты профилактики вынуждены развернуть свою профилактическую деятельность на **пресечение преступной деятельности**. Таким образом, пресечение – это прекращение преступной деятельности на стадиях приготовления и покушения.

Учитывая этапы профилактики, мы можем сказать, что:

Предупреждение преступлений – деятельность государства и общества, направленная против потенциально возможного (но еще не задуманного), готовящегося (задуманного), а также происходящего и совершенного преступления⁷.

⁷ Герасимов С. Предупреждение преступности: теория, опыт, проблемы // Законность. 2002. № 2. С. 3.

Таким образом, **предупреждение преступности** – это система сдерживающего или упреждающего воздействия на криминогенные явления, процессы (факторы), имеющая своей целью:

- снижение их криминогенного эффекта вплоть до полного устранения или нейтрализации;
- создание условий, которые исключали бы возможность возникновения таких явлений и процессов в будущем.

Термин **«борьба с преступностью»** окрашен идеологией советского прошлого, но несмотря на это, широко используется в нормотворческой деятельности, криминологическом лексиконе, литературе, научных исследованиях. По мнению А. И. Долговой, термин **«борьба с преступностью»** отражает «активное столкновение общества с преступностью для обеспечения господства закона и охраняемых им интересов, ценностей, норм поведения, осуществляемое в форме целенаправленной наступательной деятельности на причины, условия преступности и ее саму»⁸.

Криминологи широко используют термин **«противодействие преступности»**. Термин **«противодействие»** понимается как действие, препятствующее другому действию, сопротивление.

Термин «противодействие» использован в **ФЗ РФ от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»**, в котором законодатель указал, что одним из назначений полиции, является «противодействие преступности» (ст. 1). Более того ряд нормативных актов указывают прямо на противодействие тому или иному проявлению преступной деятельности: **Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» от 25.07.2002 № 114-ФЗ**; **Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 № 35-ФЗ**; **Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 № 273-ФЗ**.

Анализ данных нормативных актов позволяет выделить **основные признаки понятия «противодействие»**:

- 1) это деятельность государственных органов, общественных организаций и физических лиц в пределах их полномочий, направленная против преступных посягательств;
- 2) целью такой деятельности является выявление и нейтрализация детерминант противоправной деятельности, минимизация и ликвидация последствий этой деятельности;
- 3) противодействие может осуществляться как посредством *ранней (профилактической) предупредительной деятельности*, направленной на выявление и нейтрализацию детерминант противоправной деятельности, так и посредством *борьбы с преступностью*, направленной на выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование преступлений.

Из приведенного анализа, очевидно, что термин **«противодействие»** применяется для определения всей совокупности мер, направленных на снижение уровня преступности и повышение уровня защищенности граждан, общества и государства от преступности.

Система противодействия преступности включает в себя средства, способы и приемы воздействия на преступность, применяемые субъектами профилактики на различных уровнях (общем, специальном и индивидуальном), для достижения ее цели и решения поставленных задач

⁸ Криминология: учебник для вузов / под общ. ред. А. И. Долговой. М., 1997. С. 320.

(государственный и общественный контроль, выявление и устранение причин и условий преступности, оказание индивидуального воздействия на преступников, снижение уровня виктимизации граждан, устранение последствий преступной деятельности и т. д.)

Если мы обратим внимание на целеполагание системы предупреждения преступности, то увидим, что деятельность системы направлена на защиту общества, государства и отдельных граждан от преступных посягательств, что пересекается с понятием «**криминологическая безопасность**».

«Криминологическая безопасность – это объективное состояние защищенности жизненно важных и иных существенных интересов личности, общества и государства от преступных посягательств и угроз таких посягательств, порождаемых различного рода криминогенными факторами, явлениями и процессами, а также осознание людьми такой своей защищенности»⁹.

Реализация **функций обеспечения криминологической безопасности** может осуществляться в трех направлениях:

- 1) воздействие на угрозу с целью ее преобразования в безопасное состояние;
- 2) защита объекта от преступного посягательства;
- 3) виктимологическая профилактика.

Раскрывая эти три направления, отметим, что в качестве **угрозы криминологической безопасности** выступают:

- преступность,
- криминогенные факторы,
- личность преступника.

Соответственно, предупредительному воздействию подвергаются преступность, криминогенные факторы и личность преступника.

В качестве **объекта криминологической защиты** может быть жизнь человека, его права, здоровье, государственное, общественное или частное имущество, отношения, связанные с использованием материальных благ и т. п.

Криминологическая защита объектов – это система мер правового, организационного, ресурсного, финансового, технического и иного характера, направленные на создание условий, при которых исключаются или существенно затрудняются преступные посягательства на объекты криминологической защиты.

Под **виктимологической профилактикой** понимают обеспечение безопасности потенциальной жертвы преступного посягательства от криминальных посягательств.

Контроль над преступностью – один из видов **социального контроля**. В узком смысле **социальный контроль над преступностью** – совокупность средств и методов воздействия общества на преступное поведение с целью его элиминирования (устранения), сокращения, минимизации (Я. И. Гилинский).

⁹ Ревин В. П., Ревина В. В., Жариков Ю. С. и др. Теоретические основы криминологии и предупреждения преступности: монография / под науч. ред. профессора В. П. Ревина. М.: Изд-во СГУ, 2013. С. 219.

Социальный контроль – механизм самоорганизации (саморегуляции) и самосохранения общества путем установления и поддержания в обществе нормативного порядка и устранения, сокращения нормонарушающего (девиантного) поведения.

Сущность социального контроля сводится к тому, что общество через свои институты (законодательство, семья, школа, СМИ) задает ценности и нормы, обеспечивает их трансляцию (передачу) и социализацию (усвоение индивидуумами), поощряет за соблюдение норм (конформизм) или упрекает (наказывает) за их нарушение и принимает меры по предупреждению (профилактики или превенции) нежелательных форм поведения.

Общая историческая тенденция социального контроля:

- 1) сокращение числа деяний, запрещаемых под страхом уголовного наказания;
- 2) либерализация средств и методов наказания (от квалифицированных видов смертной казни к «простой» смертной казни, лишению свободы, альтернативным мерам наказания);
- 3) приоритет превенции.