

7. ГОЛОСОВАНИЕ И ОПРЕДЕЛЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ВЫБОРОВ

7.1. ВРЕМЯ И ПОМЕЩЕНИЕ ДЛЯ ГОЛОСОВАНИЯ

Голосование, подсчет голосов, установление результатов выборов – самая ответственная стадия избирательного процесса. Учитывая важность и особую значимость всех процедур, осуществляемых на этой стадии избирательного процесса, законодательство очень детально регламентирует их, создавая правовой механизм для свободного волеизъявления граждан путем тайного голосования и открытого осуществления всех действий избирательных комиссий при организации голосования, подсчете голосов, заполнении избирательных документов.

Процедура голосования включает ряд этапов и действий:

- подготовка и оборудование помещений для голосования;
- уточнение числа избирателей, голосование которых будет организовано досрочно, по открепительным удостоверениям или вне помещения для голосования;
- изготовление и доставка избирательных бюллетеней, открепительных удостоверений и другой документации;
- проведение мероприятий по обучению членов избирательных комиссий; организации голосования и установления его итогов; информирование избирателей и иных участников выборов о дате, времени и месте проведения голосования; организация досрочного голосования, голосования по открепительным удостоверениям и вне помещения для голосования; организация голосования в день голосования.

Продолжительность времени голосования на выборах в день голосования не может составлять менее десяти часов. День голосования – это обычно календарный выходной день, время голосования – с 8 до 20 часов местного времени.

Согласно пункту 3 статьи 10 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав...», днями голосования на выборах в органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления является второе воскресенье марта или в случаях, предусмотренных законом, второе воскресенье октября года, в котором истекают сроки полномочий указанных органов или депутатов указанных органов [1]. По общему правилу, избиратели голосуют на своих избирательных участках (где они внесены в списки избирателей) в специально предусмотренных помещениях для голосования.

Помещения для голосования размещаются в таких местах и оборудуются таким образом, чтобы быть максимально доступными для посещения избирателями и обеспечивать свободу выбора и тайну волеизъявления граждан.

Информация о месте нахождения помещения для голосования должна быть заблаговременно доведена до сведения граждан. В помещении для голосования должен быть зал, в котором размещены кабины или специально оборудованные места для тайного голосования, обязательно оснащенные системой освещения, столиками и письменными принадлежностями (использование карандашей для заполнения избирательных бюллетеней не допускается) [2].

Помещения для голосования должны быть оборудованы таким образом, чтобы места выдачи избирательных бюллетеней, места для тайного голосования и ящики для голосования находились в поле зрения членов участковой избирательной комиссии и наблюдателей.

В помещении для голосования либо непосредственно перед ним участковая избирательная комиссия оборудует стенд, на котором размещается вся необходимая наглядная информация, способная оказать помощь избирателю как в определении его выбора, так и в процедуре голосования (биографические данные о кандидатах, кем они выдвинуты, сведения об имуществе и доходах и т. п.).

В частности, помещаются информационные материалы о всех зарегистрированных кандидатах, списках кандидатов, избирательных объединениях (политических партиях), внесенных в бюллетень для голосования. При этом запрещается использование в данных материалах каких-либо агитационных призывов. Должны быть представлены также образцы заполненных бюллетеней (без использования фамилий кандидатов и наименований избирательных объединений (политических партий), участвующих в данных выборах) и увеличенная форма протокола об итогах голосования [2].

7.2. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

Голосование проводится с помощью бюллетеней. Избирательные бюллетени являются документами строгой отчетности, их изготовление осуществляется только по распоряжению и под контролем соответствующей избирательной комиссии с использованием предусмотренных законом необходимых степеней защиты. Число изготовленных бюллетеней не может превышать число зарегистрированных избирателей более чем на 1,5%. При этом число бюллетеней, передаваемых каждой участковой избирательной комиссии, не может превышать число избирателей, включенных в списки избирателей по данному избирательному участку на день передачи бюллетеней, более чем на 0,5% и не может составлять менее 70% от числа избирателей, включенных в список [2].

В исключительных случаях, когда избирательные участки образованы в отдаленных и труднодоступных местностях, на судах, находящихся в день голосования в плавании, на полярных станциях, при наличии соответствующих технических средств разрешается изготовление избирательной документации, в том числе избирательных бюллетеней, непосредственно участковой избирательной комиссией.

Избирательные бюллетени печатаются на русском языке, но по решению избирательной комиссии субъекта РФ избирательные бюллетени могут быть также отпечатаны и на государственном языке республики, входящей в состав Российской Федерации, или на языках народностей Российской Федерации на территориях их компактного проживания. Текст бюллетеня размещается только на одной его стороне.

При проведении голосования по отдельным кандидатам в избирательном бюллетене кандидаты располагаются в алфавитном порядке с указанием фамилии, имени, отчества, года рождения, места жительства, основного места работы или службы, занимаемой должности, рода занятий каждого из них, а также информации о том, кем выдвинут данный кандидат (в порядке самовыдвижения как «независимый» или – избирательным объединением (политической партией).

Сведения о принадлежности кандидата к политической партии, иному общественному объединению включаются в избирательный бюллетень только по желанию кандидата [1].

При проведении голосования по спискам кандидатов, выдвинутых избирательными объединениями (в частности, при избрании депутатов законодательных (представительных) органов субъектов РФ по системе пропорционального представительства) в избирательных бюллетенях содержатся следующие сведения.

При проведении голосования по спискам кандидатов в избирательных бюллетенях содержатся следующие сведения:

- краткие наименования и символы (если они имеются) избирательных объединений (политических партий), выдвинувших зарегистрированные списки кандидатов в депутаты;
- под наименованием избирательного объединения (политической партии) помещаются фамилии, имена и отчества первых трех кандидатов из выдвинутых ими списков кандидатов;
- в бюллетень вносятся также фамилии, имена и отчества первых трех кандидатов, отнесенных к соответствующей региональной группе.

Справа от данных о каждом кандидате (избирательном объединении) помещается пустой квадрат. Некоторое время назад в конце перечня кандидатов (избирательных объединений) помещалась строка «Против всех кандидатов» («Против всех списков кандидатов»), а справа от нее был расположен пустой квадрат, однако в настоящее время это законом не предусматривается.

На лицевой стороне избирательного бюллетеня в правом верхнем углу ставятся подписи двух членов участковой избирательной комиссии, заверенные печатью участковой избирательной комиссии [1].

7.3. ПОРЯДОК И ВИДЫ ГОЛОСОВАНИЯ

Избиратели вправе голосовать только лично, избирательные бюллетени выдаются избирателям при предъявлении паспорта или заменяющего его документа, а в списке избирателей соответственно проставляются серия и номер паспорта или заменяющего его документа и личная подпись избирателя, удостоверяющего получение бюллетеня, а также подпись члена участковой избирательной комиссии, выдавшего бюллетень [2].

Если избиратель не имеет возможности самостоятельно расписаться в получении избирательного бюллетеня, он вправе обратиться за помощью к любому другому избирателю, который не может быть членом избирательной комиссии, зарегистрированным кандидатом, доверенным лицом кандидата, уполномоченным представителем или доверенным лицом избирательного объединения (политической партии), наблюдателем.

Заполнение избирательного бюллетеня осуществляется в специально оборудованной кабине или месте, где не допускается присутствие посторонних лиц, кроме самого голосующего. Процедура заполнения избирательного бюллетеня максимально проста: избиратель проставляет любой знак (крестик, галочку и т. п.) в квадрате, расположенном справа от того кандидата (списка кандидатов), за кого он голосует. Если избиратель при заполнении избирательного бюллетеня решит, что он

допустил ошибку, он вправе обратиться к избирательной комиссии с просьбой выдать ему новый бюллетень взамен испорченного. При этом в списке избирателей делается соответствующая отметка напротив фамилии данного избирателя, а испорченный бюллетень погашается, о чем составляется акт.

Заполненные избирательные бюллетени опускаются избирателями в опечатанные (опломбированные) ящики для голосования, которые находятся в поле зрения членов участковой избирательной комиссии и наблюдателей [1].

В соответствии с принципом всеобщности выборов и в целях соблюдения конституционных прав граждан избирательные комиссии обязаны обеспечить возможность участия в голосовании всем избирателям, внесенным в списки избирателей. Для этого помимо основного голосования на избирательном участке законодательством предусматриваются для выборов некоторые иные формы и способы голосования – голосование вне помещения для голосования («на дому»), досрочное голосование.

Голосование вне помещения для голосования проводится только в день голосования и только на основании письменного заявления избирателя.

Обращение (заявление) избирателя с просьбой предоставить возможность проголосовать вне помещения для голосования может быть сделано в устной форме (в том числе по телефону) и через других лиц, но по прибытии к нему членов избирательной комиссии с ящиком для голосования избиратель должен подтвердить свое обращение письменным заявлением.

При проведении голосования вне помещения для голосования («на дому») на заявлении избирателя ставятся номер и серия паспорта или заменяющего его документа, личная подпись избирателя, удостоверяющая получение избирательного бюллетеня, и подписи двух членов участковой избирательной комиссии, удостоверяющие факт выдачи избирательного бюллетеня.

Для проведения голосования вне помещения для голосования у участковой избирательной комиссии в наличии должно быть достаточное количество предварительно опечатанных (опломбированных) переносных ящиков. Голосование вне помещения для голосования проводят не менее двух членов участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса [1].

Обо всех поступивших заявлениях избирателей о предоставлении возможности голосования вне помещений для голосования необходимая информация заносится в регистрационные реестры (тетради) участковой избирательной комиссии. По возвращении членов участковой избирательной комиссии в помещение для голосования переносной избирательный ящик не вскрывается до начала подсчета голосов [2].

Досрочное голосование в традиционном порядке, когда избиратель мог заранее (не имея возможности по уважительной причине голосовать в день выборов) прибыть в помещение соответствующей территориальной, окружной и т. п. избирательной комиссии или участковой комиссии) по месту своего жительства и проголосовать (на основании письменного заявления), заполнив в установленном порядке избирательный бюллетень и поместив его в конверт, в настоящее время отменено не только на федеральных, региональных, но и на муниципальных выборах.

Подобное голосование возможно только при проведении регионального или местного референдума. Причиной отмены послужило то, что такую возможность досрочной реализации своего конституционного права за счет бесконтрольного использования финансовых средств

и административного ресурса превратили в незаконную предвыборную технологию, существенно повлиявшую на итоги голосования и результаты выборов.

7.4. ОПРЕДЕЛЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ВЫБОРОВ

На основании первых экземпляров протоколов об итогах голосования, полученных из нижестоящих комиссий, результаты выборов, референдума путем суммирования содержащихся в этих протоколах данных определяет комиссия, наделенная этим правом законом.

Члены соответствующей комиссии с правом решающего голоса определяют результаты выборов, референдума лично.

О результатах выборов, референдума составляются в двух экземплярах протокол и сводная таблица.

Протокол о результатах выборов, референдума подписывают все присутствующие члены данной комиссии с правом решающего голоса.

Сводную таблицу подписывают председатель (заместитель председателя) и секретарь комиссии.

На основании протокола о результатах выборов, референдума комиссия принимает решение о результатах выборов, референдума [1].

Протоколы участковых избирательных комиссий передаются в вышестоящую избирательную комиссию (территориальную, окружную или иную), а окончательное определение (установление) результатов выборов осуществляет избирательная комиссия, организующая соответствующие выборы.

Выборы признаются соответствующей избирательной комиссией не состоявшимися, если:

- голосование проводилось по одной кандидатуре и за соответствующего кандидата, набравшего наибольшее количество голосов, проголосовало менее 50% избирателей от числа избирателей, принявших участие в голосовании;
- менее чем два списка кандидатов при голосовании за списки кандидатов получили, согласно закону, право принять участие в распределении депутатских мандатов;
- за списки кандидатов, получившие, согласно закону, право принять участие в распределении депутатских мандатов, было подано в сумме 50 или менее процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании по единому избирательному округу (законом указанный процент может быть повышен);
- все кандидаты выбыли при проведении повторного голосования.

Выборы признаются соответствующей избирательной комиссией недействительными при наличии одного из следующих оснований:

- при проведении голосования или установлении итогов голосования допущены нарушения, которые не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей;

- выборы признаны недействительными на части избирательных участков, списки избирателей на которых в совокупности включают не менее чем одну четвертую часть общего числа избирателей, внесенных в списки избирателей на момент окончания голосования в соответствующем избирательном округе;
- по решению суда.

Документация комиссий всех уровней, включая подписные листы с подписями избирателей, участников референдума, бюллетени, открепительные удостоверения и списки избирателей, участников референдума, подлежит хранению в течение сроков, установленных законом.

При этом устанавливаемые сроки хранения подписных листов с подписями избирателей, участников референдума, бюллетеней, открепительных удостоверений и списков избирателей, участников референдума не могут быть менее одного года со дня опубликования итогов голосования и результатов выборов, референдума.

В случае рассмотрения в суде жалобы на решение комиссии об итогах голосования, о результатах выборов, референдума, возбуждения уголовных дел, связанных с нарушением избирательных прав, права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, сроки хранения соответствующей избирательной документации, документации референдума продлеваются до вступления в законную силу решения суда (прекращения дела в соответствии с законом).

Ответственность за сохранность избирательной документации, документации референдума возлагается на председателя (заместителя председателя) и секретаря соответствующей комиссии до передачи документации в вышестоящую комиссию либо в архив [1].

7.5. ОПУБЛИКОВАНИЕ И ОБНАРОДОВАНИЕ ИТОГОВ ГОЛОСОВАНИЯ И РЕЗУЛЬТАТОВ ВЫБОРОВ

Комиссия предоставляет для ознакомления итоги голосования по каждому избирательному участку, участку референдума, территории, на которую распространяется деятельность комиссии, результаты выборов по избирательному округу, результаты референдума в объеме данных, содержащихся в ее протоколе об итогах голосования и протоколах об итогах голосования непосредственно нижестоящих комиссий, избирателям, участникам референдума, кандидатам, доверенным лицам кандидатов, избирательных объединений, уполномоченным представителям инициативной группы по проведению референдума, наблюдателям, иностранным (международным) наблюдателям, представителям средств массовой информации по их требованию.

Избирательные комиссии, проводившие регистрацию кандидатов (списков кандидатов), комиссии референдума, определяющие результаты референдума, направляют общие данные о результатах выборов по избирательному округу, результатах референдума в средства массовой информации в течение одних суток после определения результатов выборов, референдума.

Официальное опубликование результатов выборов, референдума и данных о числе голосов избирателей, полученных каждым из кандидатов (списков кандидатов), а при проведении выборов в органы местного самоуправления также голосов избирателей, поданных против всех кандидатов (против всех списков кандидатов), голосов участников референдума, поданных по позициям «Да»

и «Нет» («За» и «Против»), осуществляется соответствующей комиссией в порядке и сроки, которые установлены законом, но не позднее чем через один месяц со дня голосования.

Комиссии всех уровней, за исключением участковых комиссий, публикуют (обнародуют) данные, которые содержатся в протоколах комиссий соответствующего уровня об итогах голосования и о результатах выборов, референдума, и данные, которые содержатся в протоколах об итогах голосования непосредственно нижестоящих комиссий и на основании которых определялись итоги голосования, результаты выборов, референдума в соответствующих комиссиях.

Опубликование (обнародование) перечисленных данных, содержащихся в протоколах избирательных комиссий, действовавших на территории избирательного округа, может быть возложено на соответствующую окружную избирательную комиссию либо на избирательную комиссию субъекта Российской Федерации.

Официальное опубликование (обнародование) полных данных о результатах выборов в федеральные органы государственной власти, референдума Российской Федерации осуществляется в течение трех месяцев со дня голосования.

Официальное опубликование (обнародование) полных данных о результатах выборов в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления, референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума осуществляется в течение двух месяцев со дня голосования.

В течение трех месяцев со дня официального опубликования (обнародования) полных данных о результатах выборов в органы государственной власти, референдума Российской Федерации, референдума субъекта Российской Федерации данные, которые содержатся в протоколах всех комиссий об итогах голосования и о результатах выборов, референдума, размещаются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [1].

Список использованных источников

1. Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ // СПС КонсультантПлюс (http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37119/)
2. Воробьев Н. И. Избирательное право Российской Федерации. – Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2018. – С. 197–201. (<https://www.iprbookshop.ru/75222.html>)