

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА

6. ПОРЯДОК ВЫДВИЖЕНИЯ И РЕГИСТРАЦИИ КАНДИДАТОВ

6.2. ПОРЯДОК ВЫДВИЖЕНИЯ КАНДИДАТОВ, СПИСКОВ КАНДИДАТОВ ПОЛИТИЧЕСКИМИ ПАРТИЯМИ

И. Н. Шлеверда

ПОРЯДОК ВЫДВИЖЕНИЯ КАНДИДАТОВ

Порядок выдвижения кандидатов, списков кандидатов закреплен нормативно, но детали могут различаться на выборах разного уровня

ПОРЯДОК ВЫДВИЖЕНИЯ КАНДИДАТОВ

Общей является тенденция к сокращению численности кандидатов в общетерриториальной части списка или ликвидации такой части

В субъектах РФ на региональных выборах общетерриториальная часть списка кандидатов может вообще не предусматриваться законом, а число региональных групп нередко совпадает с числом одномандатных избирательных округов

ВЫДВИЖЕНИЕ КАНДИДАТОВ

Кандидат считается выдвинутым после представления в соответствующую избирательную комиссию предусмотренных законом документов

Вместе с заявлением о согласии баллотироваться кандидат представляет копии паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, копии документов, подтверждающих указанные в заявлении сведения об образовании, основном месте работы или службы, о занимаемой должности (роде занятий), а также о том, что кандидат является депутатом

ПОРЯДОК РЕГИСТРАЦИИ КАНДИДАТОВ

Регистрация кандидатов, списков кандидатов производится избирательной комиссией в определенные сроки при наличии ранее представленного при выдвижении пакета документов, а также документов, которые необходимо предъявить для регистрации

В число последних входят документы, подтверждающие открытие специального избирательного счета, исключая, как будет показано в лекции о финансировании выборов, некоторые муниципальные выборы, и документы в виде подписных листов, подтверждающие наличие определенного уровня поддержки выдвижения со стороны избирателей

ПОРЯДОК РЕГИСТРАЦИИ КАНДИДАТОВ

Представленные на регистрацию документы проверяются избирательной комиссией, которая имеет возможность привлекать к этой работе государственные органы, экспертов

Мнения специалистов и других государственных органов де-юре не имеют обязательной силы для избирательных комиссий, которые должны принимать решения самостоятельно

ПОРЯДОК РЕГИСТРАЦИИ КАНДИДАТОВ

При выявлении неполноты сведений о кандидате или несоблюдении требований закона к оформлению документов соответствующая комиссия извещает об этом кандидата, избирательное объединение не позднее чем за 3 дня до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, списка кандидатов

Не позднее чем за один день до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, списка кандидатов, кандидат вправе вносить уточнения и дополнения в документы, содержащие сведения о нем, а избирательное объединение – в документы (за исключением подписных листов с подписями избирателей)

ПОРЯДОК РЕГИСТРАЦИИ КАНДИДАТОВ

Эти прогрессивные положения избирательного закона, укрепившие гарантии избирательных прав кандидатов и политических партий, имеют много исключений и, к сожалению, далеко не всегда трактуются избирательными комиссиями в интересах свободных выборов, порождая отказы в регистрации

ПОДПИСИ В ПОДДЕРЖКУ КАНДИДАТА

Для регистрации кандидат, избирательное объединение должны собрать и представить в избирательную комиссию определенное число достоверных и действительных подписей избирателей

Такое обременение не распространяется на заявительный порядок регистрации кандидатов

От сбора подписей освобождены партии, которые на предыдущих выборах получили определенный уровень поддержки избирателей

ПОДПИСИ В ПОДДЕРЖКУ КАНДИДАТА

Количество необходимых для регистрации подписей колеблется в широких пределах и часто меняется

Оно устанавливается относительно числа избирателей или в абсолютных цифрах

В первом случае оно колеблется в пределах 0,5–3% от числа избирателей округа, во втором – речь идет, например, о 200 тыс. подписей на выборах депутатов Государственной Думы по общефедеральному округу, 300 тыс. подписей для кандидата-самовыдвиженца на выборах президента РФ

ПОДПИСНЫЕ ЛИСТЫ

Подписи собираются в подписные листы установленной формы

Заранее, до выдвижения, запастись бланками таких листов нельзя, т. к. их изготовление должно быть оплачено из избирательного фонда кандидата

Собирать подписи могут сами кандидаты и/или так называемые сборщики подписей, хотя избирательные законы не употребляют это понятие

Сборщиком может быть любой совершеннолетний гражданин России, кроме признанных судом недееспособными

ПЕРЕЧЕНЬ ЗАПРЕТОВ

Перечень запретов относительно круга лиц, обстоятельств и мест сбора подписей

В этот перечень входят запрет принуждения избирателя, запрет вознаграждения за внесение подписи, запрет сбора подписей на рабочих местах, в процессе и местах выдачи заработной платы, пенсий, пособий и иных социальных выплат, оказания благотворительной помощи

ПОДПИСИ В ПОДДЕРЖКУ КАНДИДАТА

Избиратель, имеющий избирательное право на конкретных выборах в конкретном избирательном округе, ставит свою подпись в подписном листе добровольно

Кроме того, избиратель, как минимум, собственноручно должен не только расписаться, но и указать дату внесения подписи

Все остальные сведения могут быть внесены в подписной лист как самим избирателем, так и сборщиком подписей

ПРОВЕРКА ПОДПИСНЫХ ЛИСТОВ

Представленные в избирательную комиссию подписные листы проверяются членами комиссии и привлеченными специалистами

По усмотрению комиссии могут проверяться либо все представленные подписи, либо их часть

При этом должно соблюдаться равенство прав кандидатов, избирательных объединений, не допускающее выборочного подхода к количеству проверяемых подписей у разных кандидатов

По результатам проверки подпись может быть признана достоверной либо недостоверной, либо недействительной

НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНЫЕ ПОДПИСИ

Недействительными считаются подписи, собранные вне периода сбора подписей, подписи в неправильно оформленных подписных листах, включая неоговоренные исправления, подписи, внесенные с нарушениями со стороны избирателя (в частности, собственноручно не проставил дату), и многие другие

Подписи, не отнесенные к числу недостоверных и недействительных, считаются действительными

ЧТО ПОЧИТАТЬ?

Колюшин Е. И. **Избирательное право России: Курс лекций** / Е. И. Колюшин. – Москва: Российский государственный университет правосудия, 2019. 216 с.

Виноградов В. А. **Избирательное право и процесс: учебное пособие** / В. А. Виноградов, Р. Ч. Бондарчук, М. П. Фомиченко. – Москва, Саратов: Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России), Ай Пи Эр Медиа, 2017. 88 с.

Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12.06.2002 № 67-ФЗ // СПС КонсультантПлюс

Иналкаева К. С. **Актуальные проблемы избирательного права Российской Федерации: монография** / К. С. Иналкаева. – Саратов: Вузовское образование, 2020. 184 с.