

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА

5. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

5.2. ГОСУДАРСТВЕННАЯ АВТОМАТИЗИРОВАННАЯ СИСТЕМА «ВЫБОРЫ»

Р. В. Андриянчик

ЦЕЛИ АВТОМАТИЗИРОВАННОЙ СИСТЕМЫ

Государственная автоматизированная информационная система «Выборы» – одна из гарантий реализации избирательных прав граждан и обеспечения гласности, достоверности, оперативности и полноты информации о выборах

Система используется в процессе подготовки и проведения референдумов, а также – при решении других задач, которые не связаны с выборами и референдумами (в частности, данные из регистра избирателей используются при определении круга присяжных заседателей в судах)

СОЗДАНИЕ АВТОМАТИЗИРОВАННОЙ СИСТЕМЫ

ГАС «Выборы» была создана в соответствии с указом президента РФ от 23 августа 1994 г. № 1723

ЦИК РФ была определена в качестве генерального заказчика системы, срок сдачи первой очереди в опытную эксплуатацию – в первом квартале 1996 г.

Первоначально с ее помощью решалась только задача предварительного определения результатов федеральных выборов

ГАС «ВЫБОРЫ»

В настоящее время избирательные законы и иные акты содержат много прямых указаний на возможность или обязательность использования ГАС «Выборы» при подготовке к выборам, совершении избирательных действий на всех стадиях избирательных кампаний всех уровней

Фактически ГАС «Выборы» в настоящее время вышла за пределы чисто информационной системы, так как часть содержащихся в ней документов может быть использована отдельно или в сочетании с другими документами для совершения юридически значимых действий

ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

Правовое положение системы и ее ресурсов определяется законодательством о референдумах и выборах, а также:

- Федеральным законом от 10 января 2003 г. № 20-ФЗ «О государственной автоматизированной системе Российской Федерации “Выборы”»
- Федеральными законами от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи»
- Указами президента РФ, постановлениями правительства РФ и нормативными правовыми актами ЦИК РФ

Субъекты РФ и муниципальные образования не вправе регулировать функционирование ГАС «Выборы»

ОСНОВНОЙ ПРИНЦИП

Система функционирует на основе принципов соблюдения конституционных прав граждан: обрабатывает информацию о гражданах, обеспечивает гласность деятельности избирательных комиссий, сочетание централизации и децентрализации и недопустимость вмешательства в информационные процессы органов, должностных лиц и организаций, которые по закону не могут вмешиваться в такие процессы, обеспечивает безопасность и так далее

РЕГУЛИРОВАНИЕ

ЦИК РФ определяет требования к использованию, эксплуатации и развитию ГАС «Выборы», порядок ее использования на выборах и референдумах, эксплуатации в межвыборный период

ЦИК РФ вправе издавать по этим вопросам нормативные правовые акты

Иные избирательные комиссии обеспечивают использование и эксплуатацию ГАС «Выборы» на соответствующих территориях, соблюдение требований к безопасности информации

ЧТО ВХОДИТ В СОСТАВ

В состав ГАС «Выборы» входят:

- Комплексы средств автоматизации (КСА) ЦИК РФ
- Комплексы средств автоматизации избирательных комиссий субъектов РФ, муниципальных, окружных, территориальных избирательных комиссий

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

Для обеспечения использования, эксплуатации и развития ГАС «Выборы» функционирует государственная некоммерческая организация, учрежденная ЦИК РФ

Полное ее официальное наименование – федеральное государственное казенное учреждение «Федеральный центр информатизации при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации» (далее – ФЦИ)

Комиссия утверждает устав ФЦИ, может передавать ему часть своих полномочий в области использования, эксплуатации и развития ГАС «Выборы»

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

Статья 9 Федерального закона «О государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы»» наделяет ФЦИ собственной компетенцией

К предметам его ведения относятся: организационное, техническое, информационное, методическое обеспечение ГАС «Выборы» и безопасности информации, обеспечение взаимодействия ГАС «Выборы» с другими информационными системами

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

На уровне субъектов РФ функционируют информационные центры избирательных комиссий субъектов РФ как структурные подразделения аппарата комиссий

В них работают системные администраторы, являющиеся государственными служащими соответствующего субъекта РФ

ПРАВО ДОСТУПА

В соответствии со статьей 18 ФЗ «О государственной автоматизированной системе Российской Федерации “Выборы”» право доступа к информационным ресурсам системы имеет ограниченный круг лиц

Ограничения касаются доступа к информационным ресурсам, содержащим персональные данные, т. е. к наибольшей части данных, имеющихся в системе

ПРАВО ДОСТУПА

Доступ к таким ресурсам имеют только три категории лиц:

- Члены избирательных комиссий, кроме УИКов, работники аппаратов этих комиссий и работники, обеспечивающие использование ГАС «Выборы»
- Граждане, запрашивающие данные о себе
- Должностные лица государственных и муниципальных органов, которым доступ к такой информации предоставлен федеральным законом

ПРАВО ДОСТУПА

Не исключен доступ к персональным данным и информационным ресурсам должностных лиц государственных и муниципальных органов, которые должны оказывать избирательным комиссиям содействие в организации и проведении выборов

ЧТО ПОЧИТАТЬ?

Цифровое голосование в России: проблемы и перспективы

<https://echo.msk.ru/blog/echomsk/2535313-echo/>

Цифровые технологии в современных избирательных кампаниях

<https://cyberleninka.ru/article/n/tsifrovye-tehnologii-v-sovremennyh-izbiratelnyh-kampaniyah-osobennosti-primeneniya>

Технологии электронного голосования в России

<https://cyberleninka.ru/article/n/tehnologii-elektronnogo-golosovaniya-v-rossii>

Правовые проблемы электронизации (цифровизации) выборов

<https://cyberleninka.ru/article/n/pravovye-problemy-elektronizatsii-tsifrovizatsii-vyborov>

Цифровые сервисы в избирательном процессе

<http://www.cikrf.ru/digital-services/>