

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА

4. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС.
СТАДИИ И ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫЕ ЭТАПЫ
ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА

4.2. СТАДИИ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА.
ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫЕ СТАДИИ

О. А. Ивлева

СТАДИИ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА

В современной науке избирательного права отсутствует единое понимание категории «стадия избирательного процесса»

Стадию избирательного процесса можно определить как обособленную совокупность материальных и процессуальных избирательных правоотношений, участники которых стремятся к достижению общей процессуальной цели

СТАДИИ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА

Количество стадий в работах различных ученых варьируется от 3 до 13. Очевидно, чтобы решить вопрос о числе стадий процесса, необходимо выделить их существенные признаки

Можно выделить ряд обязательных и факультативных критериев для выделения стадий избирательного процесса

ПРИМЕР ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ КРИТЕРИЕВ

Так, обязательным критерием выступает предметное содержание. Иначе говоря, существует специфическая процессуальная цель, к которой стремятся участники на данной стадии избирательного процесса

Так, цель стадии назначения выборов – назначить дату проведения голосования на будущих выборах, цель стадии осуществления предвыборной агитации и информирования избирателей – сформировать политическую волю избирателей

ЭТАПЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА

Отдельные стадии избирательного процесса могут объединяться в блоки (этапы). Так, можно выделить три больших этапа избирательного процесса:

- Подготовительные стадии избирательного процесса
- Стадии проведения избирательной кампании кандидатов и избирательных объединений
- Заключительные стадии

ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫЕ СТАДИИ

К подготовительным стадиям избирательного процесса можно отнести следующие:

1. Образование избирательных округов и избирательных участков
2. Формирование избирательных комиссий
3. Регистрация (учет) избирателей, составление их списков
4. Назначение выборов

СТАДИЯ ОБРАЗОВАНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ОКРУГОВ

Для проведения выборов на должность, а также для проведения выборов депутатов по пропорциональной избирательной системе (при голосовании за партийные списки кандидатов) определяется единый избирательный округ, включающий всю территорию соответственно уровню выборов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования

СТАДИЯ ОБРАЗОВАНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ОКРУГОВ

Для проведения выборов депутатов по мажоритарной избирательной системе образуются одномандатные и (или) многомандатные избирательные округа.

Рассмотрим порядок их образования

Избирательные округа образуются сроком на 10 лет на основании данных о численности избирателей, зарегистрированных на соответствующей территории

ОБРАЗОВАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ

Для проведения голосования и подсчета голосов избирателей образуются избирательные участки

Избирательные участки являются едиными для всех выборов, проводимых на соответствующей территории

ФОРМИРОВАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ

Деятельность всех избирательных комиссий осуществляется коллегиально. Должностными лицами комиссий являются председатель, заместитель председателя и секретарь

Комиссия правомочна приступить к работе, если ее состав сформирован не менее чем на две трети. Заседание комиссии созывается ее председателем по мере необходимости

Оно также проводится по требованию не менее одной трети от установленного числа членов комиссии с правом решающего голоса. Член комиссии с правом решающего голоса обязан присутствовать на всех заседаниях

РЕГИСТРАЦИЯ (УЧЕТ) ИЗБИРАТЕЛЕЙ, СОСТАВЛЕНИЕ ИХ СПИСКОВ

Регистрация (учет) избирателей является необходимым условием реализации гражданином своих избирательных прав, поскольку участвовать в голосовании могут лишь те лица, которые включены в списки избирателей

Одним из важнейших этапов при организации подготовки и проведения избирательных кампаний различного уровня является регистрация избирателей

Работа по организации государственной системы регистрации избирателей возложена на Центральную избирательную комиссию Российской Федерации и избирательные комиссии субъектов Российской Федерации

РЕГИСТРАЦИЯ (УЧЕТ) ИЗБИРАТЕЛЕЙ, СОСТАВЛЕНИЕ ИХ СПИСКОВ

В целях реализации прав избирателей соответствующими комиссиями (муниципальными, территориальными, окружными) составляются списки избирателей на основании сведений, полученных с использованием государственной системы регистрации (учета) избирателей

Списки избирателей составляются отдельно по каждому избирательному участку

РЕГИСТРАЦИЯ (УЧЕТ) ИЗБИРАТЕЛЕЙ, СОСТАВЛЕНИЕ ИХ СПИСКОВ

Гражданин Российской Федерации включается в список избирателей только на одном избирательном участке

Составленный список избирателей передается в соответствующую участковую комиссию

Участковая комиссия за 10 дней до дня голосования представляет список избирателей для ознакомления избирателей и его дополнительного уточнения

НАЗНАЧЕНИЕ ВЫБОРОВ

Одним из организационно-правовых выражений принципа обязательности и периодичности проведения выборов органов или депутатов являются условия, порядок и сроки назначения и проведения выборов

Назначение выборов – это первая стадия избирательной кампании, заключающаяся в издании уполномоченным на то органом или должностным лицом (субъектом права назначения выборов) акта, в котором определяется дата голосования

НАЗНАЧЕНИЕ ВЫБОРОВ

Субъекты права назначения выборов – это государственные органы и органы местного самоуправления, должностные лица, которые в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами) и законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований имеют право назначать выборы в органы государственной власти и местного самоуправления

НАЗНАЧЕНИЕ ВЫБОРОВ

Решение о назначении выборов подлежит официальному опубликованию

Официальное опубликование решения о назначении выборов в средствах массовой информации означает законный характер выборов, при отсутствии опубликованного решения выборы не могут быть признаны действительными

ЧТО ПОЧИТАТЬ?

Избирательное право: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция» / А. С. Прудников, В. Н. Белоновский, К. К. Гасанов; под редакцией К. К. Гасанова, А. С. Прудникова, В. А. Виноградова. – 3-е изд. – Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. 655 с.

Колюшин Е. И. **Избирательное право России: Курс лекций /** Е. И. Колюшин. — Москва: Российский государственный университет правосудия, 2019. 216 с.

Виноградов В. А. **Избирательное право и процесс: учебное пособие /** В. А. Виноградов, Р. Ч. Бондарчук, М. П. Фомиченко. – Москва, Саратов: Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России), Ай Пи Эр Медиа, 2017. 88 с.