

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА

4. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС. СТАДИИ И ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫЕ ЭТАПЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА

4.1. ОПРЕДЕЛЕНИЕ И ПРИНЦИПЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА

О. А. Ивлева

ОПРЕДЕЛЕНИЕ И ОСНОВНЫЕ ПРИЗНАКИ

Избирательный процесс – это политико-правовая категория, под которой принято понимать урегулированную законами деятельность органов, групп избирателей, политических партий, общественных объединений по подготовке и проведению выборов в государственные институты и муниципальные органы

ПРИНЦИПЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА

Процессуально-правовые принципы закрепляют основные начала избирательного процесса, важнейшие требования, предъявляемые к участникам избирательного процесса и избирательно-процессуальной форме

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ

- Осуществления организации и проведения выборов специально создаваемыми независимыми органами – избирательными комиссиями
- Непрерывности и поступательности избирательного процесса
- Законности
- Гласности (открытости)
- Равноправия однопорядковых субъектов
- Документальности

ПРИНЦИП ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ВЫБОРОВ НЕЗАВИСИМЫМИ ОРГАНАМИ

Для проведения выборов создаются специальные органы – избирательные комиссии. Организация и проведение выборов является их основной функцией, а у комиссий, которые не являются государственными или муниципальными органами, – единственной функцией

ПРИНЦИП ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ВЫБОРОВ НЕЗАВИСИМЫМИ ОРГАНАМИ

Избирательные комиссии в пределах своей компетенции, установленной федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, независимы от органов государственной власти и органов местного самоуправления

ПРИНЦИП НЕПРЕРЫВНОСТИ И ПОСТУПАТЕЛЬНОСТИ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА

Непрерывность означает, что, начавшись в положенный срок, избирательный процесс проходит через все предусмотренные законом процессуальные стадии и обязательно заканчивается вынесением соответствующей избирательной комиссией акта по итогам выборов

Это может быть определение результатов выборов и избранных лиц либо признание выборов несостоявшимися или недействительными. Избирательный процесс не может завершиться иным способом – досрочно или по воле каких-либо участников процесса

ПРИНЦИП НЕПРЕРЫВНОСТИ И ПОСТУПАТЕЛЬНОСТИ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА

Поступательность процесса означает заранее заданную законом последовательность смены стадий избирательного процесса. Невозможна иная последовательность стадий, чем это предусмотрено законом: например, предвыборная агитация недопустима до выдвижения кандидата

ПРИНЦИП ЗАКОННОСТИ

Принцип законности выражается в обязанности всех участников избирательного процесса соблюдать требования установленной законом избирательно-процессуальной формы, действовать в рамках предоставленных законом полномочий, исполнять обязанности, возложенные избирательно-правовыми нормами

ПРИНЦИП ЗАКОННОСТИ

Избирательное законодательство предусматривает различные формы реагирования на случаи несоблюдения его норм. Основной является ответственность участников процесса за нарушения избирательного законодательства, она существует в трех видах: избирательно-правовая ответственность, административная ответственность и уголовная ответственность

ПРИНЦИП ГЛАСНОСТИ (ОТКРЫТОСТИ)

Являясь публично-правовой процедурой, избирательный процесс предполагает открытость. Этот принцип не является абсолютным, так как не ко всем действиям субъектов процесса закон предъявляет требование публичного совершения

Например, подбор кандидатов для выдвижения избирательным объединением, порядок их расположения в бюллетени, договорное взаимодействие избирательных объединений остаются в тени избирательного процесса

Доведение такого рода информации до сведения избирателей – дело соответствующих избирательных объединений

ПРИНЦИП РАВНОПРАВИА ОДНОПОРЯДКОВЫХ СУБЪЕКТОВ

Данный принцип означает равенство полномочий (прав и обязанностей) субъектов процесса. Равноправие возможно только между одинаковыми по статусу субъектами. Нельзя говорить о, например, равноправии избирателя и избирательного объединения – у них совершенно разный статус, различные полномочия и предназначение в процессе. Равноправие означает равенство между собой избирателей, равенство между собой избирательных объединений, равенство между собой кандидатов

ПРИНЦИП РАВНОПРАВИА ОДНОПОРЯДКОВЫХ СУБЪЕКТОВ

Данный принцип означает также равноправие
однопорядковых субъектов во взаимоотношениях
с избирательными комиссиями

Недопустимо различное отношение комиссий,
например, к разным кандидатам

ПРИНЦИП ДОКУМЕНТАЛЬНОСТИ

Принцип документальности избирательного процесса означает фиксирование произведенных процессуальных действий в избирательных документах

Законодательство содержит большой перечень избирательных документов, закрепляет высокие требования к их форме и содержанию

Особое место среди избирательных документов занимают так называемые избирательные документы «строгой отчетности» (избирательные бюллетени, специальные знаки (марки)), а также протоколы избирательных комиссий об итогах голосования

ЧТО ПОЧИТАТЬ?

Избирательное право: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция» / А. С. Прудников, В. Н. Белоновский, К. К. Гасанов; под редакцией К. К. Гасанова, А. С. Прудникова, В. А. Виноградова. – 3-е изд. – Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. 655 с.

Колюшин Е. И. **Избирательное право России: Курс лекций /** Е. И. Колюшин. — Москва: Российский государственный университет правосудия, 2019. 216 с.

Виноградов В. А. **Избирательное право и процесс: учебное пособие /** В. А. Виноградов, Р. Ч. Бондарчук, М. П. Фомиченко. – Москва, Саратов: Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России), Ай Пи Эр Медиа, 2017. 88 с.