

22. ПОЛИТИЧЕСКИЕ РЕФОРМЫ В СССР. РАСПАД СССР. ВОССОЗДАНИЕ РОССИЙСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

22.3. Конституция Российской Федерации 1993 г.

12 июня 1990 года первый Съезд народных депутатов РСФСР принял **Декларацию о государственном суверенитете**, пункт 15 которой гласил: «Настоящая Декларация является основой для разработки **Конституции РСФСР**, заключения Союзного договора и совершенствования республиканского законодательства».

Для составления нового текста Основного закона **Съезд** образовал **Конституционную комиссию** из 102 депутатов под председательством **Б. Н. Ельцина** – председателя Верховного Совета РСФСР.

В августе 1990 г. была представлена **концепция**, в октябре – **первый вариант проекта** новой Конституции. В ноябре 1990 г. вокруг **проекта Конституции** развернулась широкая общественная полемика, появились альтернативные варианты.

Проект содержал идеи правового и социального государства, предусматривал широкий перечень политических и социально-экономических прав и свобод.

В России сохранялось федеративное устройство, ее территория делилась на национальные республики и федеральные территории, предполагая неравноправие субъектов Российской Федерации. Проект предусматривал вхождение Российской Федерации в обновленный Союз.

Текст проекта содержал объективные недостатки: в нем приводились различные варианты статей, формулировки некоторых разделов противоречили друг другу. Наибольшей вариативностью отличался раздел, посвященный системе государственной власти. Он предусматривал создание парламентарной республики с ограниченными полномочиями президента, названного «главой исполнительной власти», или смешанной президентско-парламентской республики, в которой «Президент являлся бы главой государства».

Официальный проект Конституции был рассмотрен в **Совете Республики Верховного Совета РСФСР** и в октябре 1991 г. внесен на рассмотрение внеочередного **Съезда народных депутатов**.

Следующий вариант проекта Конституции был одобрен Конституционной комиссией уже в октябре 1992 г. Данный проект предполагалось согласовать с **субъектами Федерации** и затем вынести на **всероссийский референдум**.

Однако в мае 1993 г. президентская администрация подготовила альтернативный проект, предполагавший значительное усиление президентской власти и ослабление роли парламента. Новый проект содержал **три раздела**, **первый** раздел – восемь глав:

- Общие положения
- Права и свободы человека
- Граждане Российской Федерации
- Российская Федерация
- Президент
- Федеральное собрание

- Правительство
- Правосудие
- Местное самоуправление
- Конституционные поправки и пересмотр Конституции

Второй раздел включал текст Федеративного договора, в **третьем** были изложены переходные положения.

Разработчики данного проекта предполагали ввести президентскую или, возможно, суперпрезидентскую республику с преобладанием исполнительной власти, возглавляемой президентом, над властью законодательной и судебной, и рассматривали президента в качестве арбитра в спорах между государственными органами РФ и ее субъектами. При этом глава, посвященная президенту, **предшествовала главе** о Федеральном собрании.

В июне 1993 г. **президент РФ** выступил с инициативой созыва **Конституционного совещания**, которому был предложен **новый вариант** проекта Конституции. Для завершения работы над проектом при **Конституционном совещании** были созданы **Общественная** и **Государственная палаты**, имевшие статус **совещательных органов при президенте РФ**.

Проект, подготовленный **Конституционным совещанием**, подобрал в себя многие положения проекта **Конституционной комиссии** и был принят за основу при окончательной доработке Конституции с привлечением субъектов Российской Федерации, депутатов парламентских фракций, различных экспертных групп.

Именно данный проект Конституции был, наконец, вынесен на всенародное голосование. 15 октября президент подписал соответствующий указ и утвердил «Положение о всенародном голосовании по проекту Конституции Российской Федерации».

Голосование состоялось 12 декабря. Согласно постановлению Центральной избирательной комиссии от 20 декабря:

- во всенародном голосовании приняли участие 58 187 755 зарегистрированных избирателей или **54,8%**;
- **за принятие** Конституции Российской Федерации проголосовали 32 937 630 избирателей или **58,4%**;
- **против** 23 431 333 избирателя или **41,6%**.

Новая Конституция вступила в действие 25 декабря 1993 года – со дня ее опубликования в «Российской газете».

Конституция РФ вошла в общую систему конституционных актов современных государств мира, зафиксировав некоторые специфические отличия, характерные для российской государственности.

Конституция РФ 1993 г. состоит из 2 разделов и 9 глав. Первый раздел включает главы о:

- Основах конституционного строя;
- Правах и свободах человека и гражданина;
- Федеративном устройстве;
- Президенте, Федеральном собрании, правительстве;
- Судебной власти и прокуратуре;

- Местном самоуправлении;
- Конституционных поправках и пересмотре Конституции.

Раздел второй содержит заключительные и переходные положения.

Конституция 1993 г. была деполитизирована, общественный строй в России определен не был. Российская Федерация была представлена как **«демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления»**. Человек, его права и свободы были объявлены высшей ценностью.

Конституция установила:

- идеологическое и политическое многообразие;
- многопартийность;
- принцип разделения властей;
- признание частной собственности как равноправной с государственной и другими формами собственности.

Статья 4 Конституции провозгласила единство и суверенитет России, **статья 6** – единое гражданство.

В Конституции утверждается приоритет и верховенство **Основного закона** на всей территории Федерации. Конституция **не предусматривает** права выхода субъектов Федерации из ее состава. Статус субъектов Федерации определяется в **республиках конституциями**, в иных субъектах – **уставами**.

Статья 5 закрепила равенство всех членов Федерации. Статус и границы отдельных субъектов могут меняться только с их согласия. Разграничение предметов ведения и полномочий между органами власти Федерации и ее субъектов должно осуществляться на основе Конституции РФ и договоров.

Следуя **принципу федерализма**, Конституция относит в **ведение Федерации** вопросы принятия и изменения Конституции, федеративного устройства, федерального бюджета, налогообложения, внешних сношений, обороны, организации финансовой системы, формирования основ законодательства и другие вопросы общедофедерального значения.

Порядок решения данных вопросов регламентируется **федеральными конституционными законами**, а также **федеральными законами**, имеющими прямое действие на всей территории страны.

Ряд вопросов находится в **совместной компетенции Федерации и ее субъектов**:

- разграничение государственной собственности;
- природопользование;
- образование;
- законодательство о недрах;
- административное, трудовое и земельное законодательство;
- адвокатура и нотариат;
- кадры судебных и правоохранительных органов и др.

Вопросы, не относящиеся к компетенции Федерации или совместному ведению, были оставлены **в сфере полномочий субъектов Федерации.**

Споры о полномочиях, возникающие между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Федерации, а также между органами государственной власти субъектов Федерации, должны рассматриваться **Конституционным судом РФ.**

Конституционный суд совместно с **президентом РФ** призван осуществлять работу по приведению в соответствие законодательства субъектов Федерации положениям федеральной Конституции.

Согласно Конституции, **президент** получил широкие полномочия:

- определять внутреннюю и внешнюю политику;
- назначать главу правительства;
- распускать Думу и назначать новые выборы в случае троекратного отклонения ею предложенной президентом кандидатуры премьер-министра;
- выдвигать кандидатуры судей Конституционного суда и др.

Субъектами, вносящими предложения о конституционных поправках и пересмотре положений Конституции, были определены:

- президент;
- Совет Федерации;
- Государственная дума;
- правительство;
- законодательные органы субъектов Федерации;
- группы численностью не менее одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной думы.

Порядок внесения поправок в Конституцию и ее пересмотра был регламентирован в главе 9, которая предусматривала четыре вида конституционных поправок в зависимости от значимости вопросов.

Пересмотр Конституции требуется отличать от **внесения конституционных поправок: в первом случае** итогом должно стать принятие новой Конституции, **во втором** – внесение поправки в существующую Конституцию.

Поправки могли вноситься в **главы с 3 по 8**. Для изменения положений **глав 1, 2 и 9** следовало начать процедуру пересмотра Конституции в соответствии со **статьей 135 главы 9**.

За время действия в Конституцию вносились поправки. В декабре 2008 года увеличили срок полномочий президента до шести лет, Госдумы – до пяти лет, ввели обязанность правительства ежегодно отчитываться о проделанной работе. В феврале 2014 года объединили Верховный суд с Высшим арбитражным судом, расширили полномочия президента, связанные с назначением прокуроров. В июле 2014 года главу государства наделили правом назначать до 10% от общего числа членов Совета Федерации.

В 1996–2019 гг. поправки вносились в связи с изменением наименований субъектов Российской Федерации, в 2005–2014 гг. – в связи с изменением состава субъектов Российской Федерации.

15 января 2020 года в послании Федеральному собранию президент заявил о необходимости внесения пакета новых поправок ко всем статьям Конституции, за исключением глав 1, 2 и 9. Законопроект поддержали Совет Федерации и три четверти законодательных органов субъектов.

Закон подписал президент и одобрил Конституционный суд РФ, однако его вступление в силу было отложено до проведения общероссийского голосования с 25 июня по 1 июля 2020 года. По официальным данным, явка на общероссийское голосование составила 68% граждан, внесение поправок одобрили 78% участников голосования. 4 июля 2020 года поправки к **Конституции РФ** вступили в силу.