21. СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ СССР В 1965–1984 гг.

21.1. Система высших и центральных органов государственной власти и управления СССР по Конституции 1977 г.

Разработка новой Конституции началась в апреле 1962 года по решению ВС СССР, создавшего Конституционную комиссию под председательством Хрущева. В 1964 года Конституционную комиссию возглавил Л. И. Брежнев, ее состав обновился на треть.

Текст проекта Конституции СССР был представлен на заседании палат Верховного Совета в октябре 1977 года. Текст новой Конституции СССР был принят на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета СССР девятого созыва 7 октября 1977 г.

На следующий день новую Конституцию СССР опубликовали в средствах массовой информации. Конституция 1977 г. содержала 9 разделов, 21 главу и 174 статьи. **Конституция провозгласила** высшей целью Советского государства «построение бесклассового коммунистического общества» и **зафиксировала** построение в СССР «развитого социалистического общества», объявленного закономерным этапом на пути к коммунизму.

Одним из признаков развитого социализма называлось возникновение «новой исторической общности» – советского народа.

Политическая система СССР определялась как «социалистическое общенародное государство, выражающее волю и интересы рабочего класса, крестьянства и интеллигенции, всех наций и народностей страны». Основу **экономической системы** составляли «социалистическая собственность на средства производства» в форме собственности государственной, колхозно-кооперативной и общественных организаций. Перечень основных прав, свобод и обязанностей граждан СССР, изложенных во втором разделе Конституции, расширился.

Статья о праве на образование была обновлена: оно обеспечивалось бесплатностью всех видов образования, осуществлением всеобщего обязательного среднего образования молодежи, широким развитием профессионально-технического, среднего специального и высшего образования на основе связи обучения с жизнью, с производством; развитием заочного и вечернего образования; предоставлением государственных стипендий и льгот учащимся и студентам, бесплатной выдачей школьных учебников; возможностью обучения в школе на родном языке; созданием условий для самообразования.

Дополнительно гражданам СССР гарантировались права на:

- охрану здоровья;
- жилище;
- пользование достижениями культуры;
- участие в управлении государственными и общественными делами;
- внесение в государственные органы и общественные организации предложений об улучшении их деятельности;
- критику недостатков в их работе;

- свободу научного, технического и художественного творчества;

Уважение личности, охрана прав и свобод советского гражданина являлись обязанностью «всех государственных органов, общественных организаций и должностных лиц».

Граждане имели право обжаловать действия должностных лиц, государственных органов и общественных организаций, имели право на возмещение ущерба, причиненного их незаконными действиями, в порядке и пределах, установленных законом.

Гражданин СССР обязался соблюдать Конституцию, законы, «уважать правила социалистического общежития, с достоинством нести высокое звание гражданина СССР», добросовестно трудиться, охранять и укреплять социалистическую собственность.

Обязанностью являлась охрана интересов Советского государства, «священным долгом» – защита социалистического Отечества, «почетной обязанностью» – воинская служба в рядах Вооруженных Сил СССР.

Конституция требовала «уважать национальное достоинство других граждан, укреплять дружбу наций и народностей Советского многонационального государства», а также «всемерно содействовать охране общественного порядка».

Семья находилась под защитой государства. Граждане СССР обязались «заботиться о воспитании детей, готовить их к общественно полезному труду, растить достойными членами социалистического общества».

Наконец, конституционной обязанностью являлась охрана природы, исторических памятников и культурных ценностей. Интернациональным долгом объявлялось содействие «развитию дружбы и сотрудничества с народами других стран», поддержание и укрепление «всеобщего мира».

Высшим органом государственной власти оставался **Верховный Совет СССР,** наделенный исключительными законодательными полномочиями и правом контроля за деятельностью государственного аппарата.

Совет Союза избирался по округам с равной численностью населения, **Совет Национальностей** – по установленной норме: 32 депутата от каждой союзной республики, 11 от автономной республики, 5 от автономной области и 1 от автономного округа на общий срок 4 года.

Верховный Совет избирал **Президиум,** формировал **правительство, Комитет народного контроля, Верховный суд,** назначал **генерального прокурора.** Очередные сессии **Верховного Совета СССР** созывались дважды в год.

Президиум Верховного Совета СССР в составе председателя, первого заместителя, 15 заместителей по числу союзных республик, секретаря и 21 члена, действовавший между сессиями, обладал широкими полномочиями, включая право издания указов, утверждавшихся на сессии Верховного Совета.

Рабочими органами Совета Союза и Совета национальностей являлись **32 постоянные комиссии.** Верховный Совет мог создавать следственные, ревизионные и иные комиссии по любому вопросу.

Высшим исполнительно-распорядительным органом государственной власти СССР являлся **Совет министров** в составе председателя, его заместителей, министров, председателей государственных комитетов, а также председателей Советов министров союзных республик. В **Президиум** как постоянный орган Совета министров СССР входили председатель, первые заместители и заместители председателя.

Аналогичные высшие органы государственной власти и управления действовали в **союзных** и **автономных республиках.**

Союзно-республиканские министерства и **государственные комитеты союзной республики** руководили порученными им отраслями управления, подчиняясь как Совету министров союзной республики, так и союзно-республиканскому министерству СССР или государственному комитету СССР.

Органами государственной власти в краях, областях, автономных областях, автономных округах, городах, районах, районах в городах, поселках и сельских населенных пунктах являлись **Советы народных депутатов,** исполнительными и распорядительными органами местных Советов народных депутатов – **исполнительные комитеты,** подотчетные как Совету, их избравшему, так и вышестоящему исполнительному и распорядительному органу. Конституция обозначила основные направления деятельности **Советов:**

- руководство государственным, хозяйственным, социально-культурным строительством;
- утверждение планов хозяйственного и социально-культурного развития и местных бюджетов;
- осуществление руководства подчиненными им органами, предприятиями, учреждениями и организациями;
- обеспечение соблюдения законов;
- охрана государственного и общественного порядка;
- содействие укреплению обороноспособности страны.

Коммунистическую партию статья 6 Конституции объявила «руководящей и направляющей силой советского общества, ядром его политической системы, всех государственных и общественных организаций».

Статья 7 закрепила роль в политической системе **профсоюзов, комсомола** и **других массовых общественных организаций,** их участие в управлении государственными и общественными делами, в решении политических, хозяйственных и социально-культурных вопросов.

В **заключительных разделах** Конституции излагались основы организации судопроизводства, арбитража, адвокатской деятельности и прокурорского надзора. Принятие нового Основного закона потребовало приведения законодательства в соответствие с конституционными нормами. В 1978–1985 гг. советское право было обновлено, подготовлен Свод законов СССР из 7 разделов:

1) об общественном и государственном устройстве;
2) о социальном развитии и культуре, социально-экономических правах граждан;
3) о рациональном использовании и охране природных ресурсов;
4) о народном хозяйстве;
5) о международных отношениях и внешних экономических связях;
6) об обороне страны и охране государственных границ;
7) о правосудии, прокурорском надзоре и охране правопорядка.