18. ИЗМЕНЕНИЯ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ СССР В ГОДЫ НЭПА И ПЕРВЫХ ПЯТИЛЕТОК

18.2. Система высших и центральных органов государственной власти и управления СССР по Конституции 1936 г.

Новую Конституцию СССР принял VIII Всесоюзный чрезвычайный съезд Советов 5 декабря 1936 года. Юридически Основным законом СССР стал наиболее демократической конституцией в мире.

Проект Конституции, подготовленный комиссией под председательством Генерального Секретаря ЦК ВКП(б), прошел публичные обсуждения. В них приняли участие около 75 млн человек, было внесено 1,5 млн предложений, дополнений, поправок, опубликованных в периодической советской печати.

Основным законом включал 13 глав и 146 статей. СССР провозглашался социалистическим государством рабочих и крестьян. Политическую основу СССР составляли Советы депутатов трудящихся, которым принадлежала вся власть в стране. Экономическую основу СССР составляли социалистическая система хозяйства и социалистическая собственность на орудия и средства производства. Конституция предусматривала две формы социалистической собственности – государственную и колхозно-кооперативную. Хозяйственную жизнь страны регулировали государственные народно-хозяйственные планы.

Глава II Основного закона («Государственное устройство») закрепила принципы федерализма, добровольность объединения равноправных союзных республик, разграничила компетенцию Союза и союзных республик.

В состав Союза ССР входили 11 республик. В состав союзных республик входили края и области, АССР и АО. Главы III–VIII обновили систему органов власти и управления в стране.

Конституция утвердила принцип верховенства представительных органов государственной власти, образовывавших подотчетные и подконтрольные им органы управления.

Высшим органом власти в СССР с исключительными законодательными полномочиями стал Верховный Совет СССР в составе двух палат. Совет Союза избирался по норме 1 депутат от 300 тысяч населения. В Совет национальностей входили по 25 депутатов от союзных республик, по 11 – от автономных республик, по 5 – от автономных областей и по 1 – от национальных округов. Законы считались принятыми, если получили в обеих палатах простое большинство голосов.

Конституция установила сессионный порядок работы Верховного Совета СССР (две сессии в год). Высшим органом власти в период между сессиями Верховного Совета СССР являлся подотчетный ему Президиум, избиравшийся на совместном заседании обеих палат. Президиум пользовался широкими полномочиями и мог:

- давать толкование законов СССР;
- издавать указы;
- производить всенародный опрос по своей инициативе или по требованию одной из союзных республик;
- отменять постановления СНК СССР и СНК союзных республик в случае их несоответствия законам;

- в период между сессиями Верховного Совета освобождать от должности и назначать наркомов СССР с последующим внесением кандидатур на утверждение Верховного Совета;
- осуществлять право помилования;
- назначать и сменять высшее командование Вооруженных сил СССР;
- объявлять состояние войны в случае военного нападения или необходимости выполнения международных договорных обязательств по взаимной обороне от агрессии;
- объявлять общую и частичную мобилизацию;
- ратифицировать международные договоры, назначать и отзывать полномочных представителей СССР в иностранных государствах;
- принимать верительные и отзывные грамоты.

Высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти СССР являлся Совет народных комиссаров, подотчетный ВС и Президиуму ВС СССР. В состав СНК СССР входили председатель, его заместители, народные комиссары, председатели государственных комиссий и комитетов.

В 1937 г. Совет труда и обороны СССР сменил на правах постоянной комиссии СНК СССР Экономический совет, контролировавший выполнение хозяйственных планов, издававший постановления и распоряжения.

К общесоюзным относятся Народные комиссариаты:

- обороны;
- иностранных дел;
- внешней торговли;
- путей сообщения;
- связи;
- водного транспорта;
- тяжелой промышленности;
- оборонной промышленности.

К союзно-республиканским относятся Народные комиссариаты:

- пищевой промышленности;
- легкой промышленности;
- лесной промышленности;
- земледелия;
- зерновых и животноводческих совхозов;
- финансов;
- внутренней торговли;
- внутренних дел;
- юстиции;
- здравоохранения.

В условиях ускоренного развития промышленности продолжался процесс разукрупнения индустриальных наркоматов. Вновь были образованы союзные и союзно-республиканские наркоматы машиностроения, авиационной, судостроительной, топливной, нефтяной, угольной, химической, резиновой, целлюлозной и бумажной промышленности, электростанций и электропромышленности, боеприпасов, тяжелого, среднего и общего машиностроения, станкостроения, черной металлургии.

В 1940 г. функции Комиссии советского контроля и ее органов перешли к союзно-республиканскому Наркомату государственного контроля.

В наркоматах создали контрольно-инспекторские группы. В осуществлении контроля трудящихся полностью заменили штатные контролеры.

ГУГБ НКВД СССР возглавило систему советских карательных органов.

В феврале 1941 г. вопросы, связанные с обеспечением государственной безопасности, перешли к НКГБ СССР. Нарком был назначен заместителем председателя СНК СССР, отвечая за работу Наркоматов государственной безопасности, лесной и нефтяной промышленности, цветных металлов, речного флота.

Местными органами государственной власти являлись Советы депутатов трудящихся, избираемые сроком на 2 года. Исполнительные комитеты отчитывались за работу перед избравшими их Советами и исполнительными органами вышестоящих Советов.

Глава IX закрепила правовые основы организации суда и прокуратуры, подчиненной принципу строгой централизации.

Закон «О судостроительстве СССР, союзных и автономных республик» от 16 августа 1938 г. ограничил полномочия кассационных судов, сократив круг субъектов права опротестования и число судебноподзорных инстанций.

В главе X перечислены основные права, свободы и обязанности граждан: право на получение гарантированной работы с оплатой труда, право на отдых, материальное обеспечение в старости, в случае болезни и потери трудоспособности, право на бесплатное образование, половое и национальное равенство, свободу совести, слова, печати, собраний и митингов, уличных шествий и демонстраций, право объединения в общественные организации, на неприкосновенность личности, жилища, тайну переписки; обязанности «исполнять законы, блюсти дисциплину труда, честно относиться к общественному долгу, уважать правила социалистического общежития», «беречь и укреплять общественную, социалистическую собственность», нести воинскую службу и защищать Отечество.

Статья 126 в главе X «Основные права и обязанности граждан» ВПЕРВЫЕ объявила ВКП(б) «передовым отрядом трудящихся в их борьбе за построение коммунистического общества», «руководящим ядром всех организаций трудящихся, как общественных, так и государственных».

Несмотря на регулярные чистки партийных рядов численность коммунистов к 1941 г. превысила 3,8 млн человек.

Осуществлению контроля ВКП(б) над гражданами способствовали общественные организации. К 1941 г. в СССР насчитывалось 182 профсоюза.

Советы профсоюзов упразднили в 1937 г. Влияние на молодежь обеспечивал комсомол, охватывавший свыше 5 млн человек. Широкое распространение получили общественные организации, призванные

содействовать органам прокуратуры, милиции, юстиции, а также развитию авиации, морского флота, снайперского движения, парашютного спорта.

Глава XI, об избирательной системе, закрепила всеобщее, равное и прямое избирательное право при тайном голосовании, предоставлявшееся с 18-летнего возраста.

В СССР проводились выборы плебисцитарного типа. Участие населения в избирательном процессе становилось выражением как политической воли, так и лояльности.

Например, в выборах Верховного Совета СССР 12 декабря 1937 г. участвовали 96,8% избирателей, до 99% проголосовали за кандидатов блока коммунистов и беспартийных. На выборы в местные Советы (декабрь 1939 г.) явились 99,2% избирателей.

К началу 1940 г. в местные Советы депутатов трудящихся были избраны 1,3 млн человек (402 тысяч коммунистов).

В течение 1937 г. на основе Конституции СССР были приняты Конституции союзных и автономных республик. Проект Конституции РСФСР утвердил XVII Всероссийский съезд Советов 21 января 1937 г.