

17. ВОЗНИКНОВЕНИЕ И СТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТСКОГО ГОСУДАРСТВА. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В УСЛОВИЯХ ГРАЖДАНСКОЙ ВОЙНЫ И ИНТЕРВЕНЦИИ

17.2. Конституция РСФСР 1918 г. Система органов государственной власти и управления в РСФСР в период Гражданской войны

В январе 1918 года III Всероссийский съезд Советов выдвинул подготовку Конституции в качестве одного из приоритетов Советской власти. 18 июля V съезд Советов принял Конституцию РСФСР на переходный период с целью установления «диктатуры городского и сельского пролетариата и беднейшего крестьянства».

Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа составила 1 раздел Основного закона.

Конституция закрепила за трудящимися свободу совести, выражения мнений, печати, собраний, митингов, шествий, союзов, право на бесплатное образование; труд и защита социалистического Отечества провозглашались обязанностью граждан. Отдельные лица и группы граждан лишались прав, используемых в ущерб интересам революции.

Главы 6, 7, 8, 9 утвердили организацию и компетенцию органов центральной власти – Всероссийского съезда Советов рабочих, крестьянских, красноармейских и казачьих депутатов, его ВЦИК и СНК. Высшим органом государственной власти провозглашался Всероссийский съезд Советов, не являвшийся постоянным органом и созывавшийся ВЦИК не реже двух раз в год.

Главы 10, 11, 12 закрепили организацию и компетенцию органов Советской власти на местах. Местные съезды советов, которые также не являлись постоянными органами, созывались местными исполнительными комитетами.

Главы 13, 14, 15 установили основы избирательной системы. Закон лишил избирательных прав лиц, использовавших наемный труд, живших на «нетрудовой доход», частных торговцев, торговых и коммерческих посредников, духовенство, членов царской фамилии и сотрудников упраздненных правоохранительных органов, а также душевнобольных, находившихся под опекой и осужденных за преступления.

Среди избирателей преимуществами пользовались трудящиеся городов: на Всероссийский съезд Советов посылались по 1 депутату от 25 тысяч городских и 125 тысяч сельских жителей.

Глава 16 Конституции регулировала основы бюджетного права. Финансовая политика государства имела целью «предоставить в распоряжение органов Советской власти все необходимые средства для удовлетворения местных и общегосударственных нужд Советской Республики, не останавливаясь перед вторжением в право частной собственности».

Политическая система, установленная Конституцией РСФСР 1918 года, просуществовала до принятия Конституции СССР 1936 года.

Система органов государственной власти и управления РСФСР прошла проверку в период Гражданской войны, первые фронты которой возникли на Дону и Кубани, в Украине и на Транссибирской магистрали. Роль центрального органа регулирования экономики стал исполнять ВСНХ, созданный при СНК как «боевой орган для борьбы с капиталистами и помещиками в экономике». В состав ВСНХ

входили Всероссийский совет рабочего контроля, представители наркоматов, а также приглашенные специалисты.

Согласно декрету от 2 декабря 1917 г. ВСНХ вырабатывал общие нормы и план регулирования экономической жизни страны, согласовал и объединял деятельность высших, центральных и местных органов, Всероссийского совета рабочего контроля, фабрично-заводских и профессиональных организаций рабочего класса, пользовался широкими правами в оперативном управлении.

Руководство ВСНХ состояло из Президиума, Бюро и Пленума. Председатель Президиума ВСНХ назначался ВЦИК.

Роль центральных органов управления отраслями народного хозяйства выполняли *главные комитеты и центры* ВСНХ (Главкожа, Главсахар, Главторф, Главнефть, Центротекстиль, Центрочай и др.). В интересах повышения качества продукции при ВСНХ учредили Пищевой и Научно-технический институты.

Местными органами ВСНХ являлись уездные, губернские и районные советы народного хозяйства.

В число основных функций ВСНХ входили принятие срочных решений текущего управления, руководство низшими органами рабочего контроля, удовлетворение потребностей регионов в производственных ресурсах, рабочей силе, транспорте, продовольствии и т. д. Под контролем ВСНХ находились экономические отделы местных Советов.

Систему государственного управления РСФСР в условиях революции и гражданской войны отличало активное применение чрезвычайных органов и методов деятельности.

Органами чрезвычайной юстиции стали революционные трибуналы, введенные прежде всего «для борьбы против контрреволюционных сил», «решения дел о борьбе с мародерством и хищничеством, саботажем и прочими злоупотреблениями торговцев, промышленников, чиновников и прочих лиц». Ревтрибуналы в составе председателя и 6 очередных заседателей избирали губернские и городские Советы.

Декрет от 4 мая 1918 г. сохранил ревтрибуналы в столицах, губернских и крупных промышленных городах, изъяв из их юрисдикции преступления общеуголовного характера. При ревтрибуналах дополнительно ввели коллегии обвинителей, занятых в судебном процессе. Постановление Наркомюста от 3 июня 1918 г. предоставило ревтрибуналам неограниченное право в определении мер репрессии.

При ВЦИК РСФСР образовались Революционный трибунал, рассматривавший дела исключительной важности, и Кассационный отдел, принимавший жалобы и протесты на приговоры местных трибуналов. При Ревтрибунале ВЦИК состояли Следственная комиссия и Центральная коллегия обвинителей.

Принципы организации и деятельности ревтрибуналов обновили Положения ВЦИК от 12 апреля 1919 г. и 18 марта 1920 г. Их коллегии избирались Советами и губисполкомами в составе трех членов, рассматривали дела, поступавшие из органов ЧК, Особых отделов, Комиссий по борьбе с дезертирством и «в отдельных случаях» от иных органов. Наркомюст стремился контролировать деятельность ревтрибуналов посредством губернских отделов юстиции.

Наряду с территориальными ревтрибуналами в годы Гражданской войны действовали *Особый революционный трибунал по делам спекулянтов* (при ВЧК), *революционные трибуналы печати*, *революционные военные трибуналы*, *революционные военные железнодорожные трибуналы* и др.

В декабре 1917 г. функции по обеспечению государственной безопасности перешли к Всероссийской чрезвычайной комиссии по борьбе с контрреволюцией и саботажем, образованной при СНК. К апрелю 1918 аппарат ВЧК включал Коллегию и Президиум, 7 отделов, справочное бюро и стол личного состава.

В военных округах и крупных регионах создавались полномочные представительства ВЧК. Советы создавали областные, губернские и уездные ЧК, в мелкие уезды и волости назначались комиссары, пользовавшиеся правом производить аресты, обыски, реквизиции, конфискации.

Постановлением от 31 января 1918 г. СНК освободил ВЧК от следственных функций, сохранив за ее органами обязанности по розыску, пресечению и предупреждению преступлений. Однако в связи с ухудшением политической обстановки уже 21 февраля на основании декрета «Социалистическое отечество в опасности» ВЧК получила право внесудебной расправы над «неприятельскими агентами, спекулянтами, громилами, хулиганами, контрреволюционными агитаторами, германскими шпионами», «саботажниками и прочими паразитами» вплоть до применения высшей меры наказания.

После принятия постановления СНК «О красном терроре» от 5 сентября 1918 г. ВЧК возглавила массовые репрессии в стране. ЧК принимали решения о штрафах, выселках, заключении в концентрационные лагеря и расстрелах. В 1918–1921 гг. органы ВЧК приговорили к смертной казни около 50 тысяч человек.

Постановление ВЦИК от 16 июня 1919 г. возложило на ГубЧК организацию лагерей принудительных работ, находившихся под надзором НКВД.

15 и 29 января 1918 г. СНК принял декреты о создании на классовой основе и принципе добровольности рабоче-крестьянских Красных Армии и Флота.

Задачи вооруженной защиты РСФСР потребовали начать организацию волостных, уездных, губернских и окружных комиссариатов, занятых мобилизационной и учетно-призывной работой. СНК узаконил привлечение в Красную Армию «военных специалистов» из числа бывших офицеров и генералов.

В марте 1918 г. постановление СНК передало функции военно-политического руководства обороной Высшему военному совету во главе с наркомом по военным и морским делам Л. Д. Троцким. Параллельное планирование и проведение операций на фронтах гражданской войны осуществлял Оперативный отдел Наркомата по военным делам.

В мае 1918 г. при Наркомате по военным делам был учрежден Всероссийский главный штаб. ВЦИК ввел в стране обязательную воинскую службу. «Нетрудовое» население призывалось в тыловое ополчение. Тотальная мобилизация людских ресурсов позволила подразделить Вооруженные силы Республики на действующие части, запасные войска и тыловые резервы.

На базе красногвардейских отрядов формировались национальные части – на Кавказе, в Поволжье, на Южном Урале, в Сибири и на Дальнем Востоке, включая китайские и корейские. Уже к ноябрю 1918 г. учетная численность РККА увеличилась до 800 тысяч человек, в мае 1919 г. составила 1,5 млн человек, а к концу 1920 г. – 5,5 млн человек.

2 сентября 1918 г. ВЦИК объявил страну военным лагерем. Функции Высшего военного совета и права Наркоматов по военным и морским делам перешли к Революционному военному совету Республики.

Председатель РВСР утверждался ВЦИК, его члены – Совнаркомом. РВСР подчинялись все органы и должностные лица военного ведомства. На фронтах и в армиях РВСР создавал реввоенсоветы, в состав которых входили командующий фронтом или армией, военспец и двое политкомиссаров.

Декрет ВЦИК от 30 ноября 1918 г. наделил чрезвычайными полномочиями в сфере безопасности республики Совет рабочей и крестьянской обороны. В состав Совета вошли председатель СНК (В. И. Ленин), председатель РВСР, нарком путей сообщения, заместитель наркома продовольствия, председатель Чрезвычайной комиссии по производству снабжения и представитель ВЦИК Советов.

Совет осуществлял руководство военными операциями, ведал вопросами комплектования и снабжения вооруженных сил, рассылал чрезвычайных уполномоченных.

ВЦИК и СНК пользовались правом отменять или приостанавливать исполнение постановлений и решений Совета рабочей и крестьянской обороны. В июле 1919 г. ВЦИК учредил в составе Совета высший орган по снабжению Красной Армии и Флота в лице чрезвычайного уполномоченного.

«Политическим органом Советской власти при армии» являлись военные комиссары, которые вводились во всех воинских частях, соединениях, учреждениях и военно-учебных заведениях.

В апреле 1919 г. функции Всероссийского бюро военных комиссаров перешли к Политическому управлению РВСР. В помощь военным комиссарам в октябре 1919 г. в ротах, эскадронах и батареях был введен институт политических руководителей.

В декабре 1919 г. Всероссийский съезд политработников, созванный по инициативе ЦК партии и РВСР, принял Положение о политических отделах фронтов, армий и дивизий.

Политуправление РВСР отвечало за организацию учебно-воспитательной работы в войсках. Красноармейцы массово вовлекались в ряды ВЛКСМ и РКП(б).

В соответствии с положением ВЦИК от 24 октября 1919 г. для организации обороны и поддержания порядка в местностях, освобожденных от антибольшевистских сил, в прифронтовой полосе и в тылу создавались чрезвычайные органы власти – революционные комитеты: республиканские, краевые, губернские, уездные, волостные, сельские.

Наличие единого центра руководства военными действиями и тылом, а также активная политическая работа, проводившаяся Реввоенсоветах фронтов, округов и армий, военными комиссарами частей и подразделений стали важнейшими условиями победы Красной Армии в Гражданской войне.

В наиболее тяжелые периоды войны в армии находилась половина всего состава партии большевиков, куда направлялись кадры после партийных, комсомольских и профсоюзных мобилизаций. Такую же активную деятельность большевики вели в своем тылу, прилагая усилия по восстановлению промышленного производства, заготовке продовольствия и топлива, налаживанию работы транспорта.

Гражданская война закончилась установлением советской власти на большей части территории бывшей Российской империи, признанием независимости Финляндии, Польши, Эстонии, Латвии и Литвы, а также созданием на подконтрольной большевикам территории Российской, Украинской, Белорусской и Закавказской советских республик.