

17. ВОЗНИКНОВЕНИЕ И СТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТСКОГО ГОСУДАРСТВА. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В УСЛОВИЯХ ГРАЖДАНСКОЙ ВОЙНЫ И ИНТЕРВЕНЦИИ

17.1. Учреждение Советского государства и программа его первоочередных шагов на II Всероссийском съезде Советов рабочих и солдатских депутатов

Оппонентом Временного правительства оставался Петроградский совет, который разросся до 850 рабочих и 2 тысяч солдатских депутатов. Аппарат его исполнительного комитета включал президиум, секретариат и комиссии.

Осуществляя революционную власть, Совет рассылал на места приказы, распоряжения, инструкции. Советы в провинции строились по образцу столичного Совета.

С Советами смыкались иные массовые общественные организации – фабрично-заводские, армейские, флотские комитеты.

В марте-апреле состоялось Всероссийское совещание рабочих и солдатских депутатов, скоординировавшее деятельность Советов всех уровней, решившее ряд организационных вопросов.

В мае прошел I Всероссийский съезд крестьянских депутатов, определивший организационные начала волостных, уездных и губернских Советов и их исполнительных комитетов, избравший Исполнительный комитет.

В июне собирался I Всероссийский съезд рабочих и солдатских депутатов, избравший Всероссийский центральный исполнительный комитет первого созыва. В аппарат ВЦИК входили президиум, бюро и многочисленные отделы: секретариат, связи с местными Советами и организациями, труда, экономический, юридический, продовольственный и др. При ВЦИК был создан ЦИК военного флота (Центрофлот).

В марте-апреле из тюрем, ссылок и эмиграции в столицу съезжались революционеры, амнистированные правительством. 3 апреля в Петроград прибыл Ленин. Восстанавливая фактический контроль над партией, Ленин выдвинул радикальную программу действий, известную как Апрельские тезисы.

Ленин призвал создать «пролетарскую коммунистическую партию» и начать борьбу за признание Советов в качестве «единственно возможной формы революционного правительства», а затем борьбу за влияние в Советах с конкурирующими партиями.

Социал-демократическое движение разделилось. В начале июля большевики создали Временный революционный комитет для подготовки восстания и вступили в открытое вооруженное противостояние с Временным правительством.

Столицу перевели на военное положение, руководители большевиков подверглись арестам. Ленин и Зиновьев скрылись. Была опубликована информация о связях Ленина с германским Генштабом. Правительство совместно с ВЦИКом Советов создало Комиссию по водворению порядка в Петрограде, распорядилось разоружить боевиков большевистской партии и анархистов, запретило уличные собрания и шествия, ввело смертную казнь на фронте и в тылу, закрыло ряд газет, восстановило цензуру.

Ленин объявил партии эсеров и меньшевиков соглашательскими, действующие Советы – бессильными и беспомощными, призвал пролетариат возглавить революционные массы и свергнуть Временное правительство.

В ходе корниловского выступления Керенский возобновил сотрудничество с большевиками. Влияние леворадикальных партий усилилось в столичных и местных Советах, ставших в августе центрами борьбы с «контрреволюцией», в войсковых частях. Большевики установили контроль над исполкомами Петроградского и Московского советов.

Численность городских и сельских Советов достигла 1,5 тысяч. В 140 населенных пунктах сформировались отряды Красной гвардии, их вооруженной опоры.

Ленин настаивал на немедленном вооруженном выступлении. 10 октября при Петросовете был учрежден Военно-революционный комитет с участием большевиков и левых эсеров, представителей армии и флота, профсоюзов, фабзавкомов и других организаций и бюро ЦК рабочей Красной гвардии.

25 октября Петроградский военно-революционный комитет выступил с обращением «К гражданам России», объявив о низложении Временного правительства.

На заседании Петроградского совета Ленин сделал заявление: «Рабочая и крестьянская революция, о необходимости которой все время говорили большевики, свершилась. Угнетенные массы сами создадут власть. В корне будет разбит старый государственный аппарат и будет создан новый аппарат управления в лице советских организаций».

Поздним вечером в Смольном начал работу II Всероссийский съезд Советов. Фракции правых эсеров, меньшевиков и Бунда опротестовали «военный заговор большевиков, организованный за спиной Советов» и покинули съезд. На Съезде были представлены 402 Совета из 1 429 Советов России: рабочих, крестьянских, солдатских матросских и казачьих. Своей резолюцией Съезд осудил уход партий в момент «защиты революции», формально передал всю власть Советам и принял воззвание «Рабочим, солдатам и крестьянам!», учредив Советское государство и наметив программу его первоочередных задач:

- предложение демократического мира;
- безвозмездная передача земли в руки крестьянских комитетов;
- полная демократизация армии;
- установление рабочего контроля над производством;
- созыв Учредительного собрания;
- доставка хлеба в города и предметов первой необходимости в деревню;
- предоставление нациям права на самоопределение.

Таким образом, II Съезд Советов рабочих и солдатских депутатов фактически решил задачи, стоявшие перед Учредительным собранием.

Съездом были приняты первые законы Советской власти – декреты «О мире» и «О земле», в которых наряду с предложением ко всем воюющим народам и их правительствам перемирия на фронтах для заключения мира «без аннексий и контрибуций» депутаты одобрили призыв к мировой революции и объявили о национализации всей земли и «обращении ее во всенародное достояние»; о конфискации помещичьих имений и передаче их в распоряжение земельных комитетов и уездных советов крестьянских депутатов; о передаче земли в пользование крестьянам на принципах уравнительности и о ликвидации наемного труда.

Верховным органом власти в стране объявлялся Всероссийский съезд Советов. Между съездами функции верховного органа выполнял ВЦИК в составе большевиков, левых эсеров и меньшевиков-интернационалистов.

Структура ВЦИК включала президиум, отделы и комиссии. Он обладал правом контроля, смещения и изменения состава временного рабоче-крестьянского правительства – Совета народных комиссаров.

До окончания переговоров с союзниками большевики образовали однопартийное правительство. В систему центральных органов управления вошли Народные комиссариаты *иностраных дел, внутренних дел, земледелия, труда, торговли и промышленности, народного просвещения, финансов, юстиции, продовольствия, почт и телеграфов, по делам национальностей, путей сообщения*, а также. Позднее появились Высший совет народного хозяйства и *Наркоматы государственных имуществ, государственного контроля, здравоохранения, местного самоуправления, социального обеспечения*. Создание аппарата народных комиссариатов затруднялось нехваткой кадров и массовым саботажем государственных служащих.

Армию и флот возглавили Наркоматы по военным и морским делам.

Ответственность «за сохранение революционного порядка и твердость фронта» съезд Советов возложил на временные революционные комитеты.

В ноябре в должность верховного главнокомандующего вступил прапорщик Крыленко, начальника штаба Ставки – генерал Бонч-Бруевич. При Ставке верховного главнокомандующего образовали Революционный полевой штаб по борьбе с контрреволюцией во главе с прапорщиком Тер-Арутюнянцем. В задачи представителей новой власти входили демобилизация Русской армии, обновление кадров и ликвидация старых органов военного управления.

В 1918–1920 гг. состоялось 6 съездов Советов.

ВЦИК Советов в качестве постоянно действующего органа на практике был заменен Президиумом ВЦИК. Совнарком, наделенный правом издавать «неотложные декреты», превратился в полноценный законодательный орган. С октября 1917 г. по июль 1918 г. ВЦИК принял более 100 декретов, постановлений и иных правовых актов, Совет народных комиссаров – около 600. С декабря 1917 г. для решения текущих вопросов управления созывалось совещание заместителей наркомов, названное Малым Совнаркомом.

В декабре 1917 г. НКВД адресовал местным органам власти инструкцию «О правах и обязанностях Советов», установив субординацию государственных органов, наделив Советы правом издавать местные нормативные правовые акты, избирать исполнительные органы (исполкомы и президиумы).

Местные Советы могли производить реквизиции и конфискации, налагать штрафы, закрывать контрреволюционные органы печати, производить аресты, распускать общественные организации, призывавшие к активному противодействию или свержению Советской власти.

Военно-революционные комитеты распускались. В качестве временной меры в отдельные губернии и уезды назначались комиссары.

В связи с подготовкой заседания Учредительного собрания 3 января 1918 г. ВЦИК принял декрет «О признании контрреволюционным действием всех попыток присвоить себе функции государственной власти».

На единственном заседании 5 января в Таврическом дворце депутаты Учредительного собрания отклонили большевистскую Декларацию прав трудящегося и эксплуатируемого народа, ограничивавшую их прерогативы, и объявили отмену октябрьских декретов.

6 января 1918 года ВЦИК и СНК проголосовали за принудительный роспуск данного представительного органа.

Ответ Ленина внутрипартийной оппозиции был безапелляционен: «Всякая попытка, прямая или косвенная, рассматривать вопрос об Учредительном собрании с формально-юридической стороны, в рамках обычной буржуазной демократии, вне учета классовой борьбы и гражданской войны, является изменой делу пролетариата и переходом на точку зрения буржуазии».

Акт о роспуске Учредительного собрания был подтвержден III Всероссийским Съездом Советов рабочих и крестьянских депутатов 18 января 1918 г. Для расстрела и разгона демонстрантов, отстаивавших статус Учредительного собрания, ЦК партии использовал латышские части.

К середине февраля 1918 г. Советская власть была установлена в 90 крупных городах России.

Советы рабочих и солдатских депутатов объединялись с Советами крестьянских депутатов. Старые органы местного управления и самоуправления упразднялись согласно декрету ВЦИК и СНК от 10 ноября 1917 г.

Большевики не допускали деятельности Советов с преобладанием меньшевиков и эсеров.

Местные Советы создавали вооруженные формирования (отряды рабочей милиции), укрепляя политическую независимость и влияние. Свободное правотворчество приводило к разнообразию их структур. В губерниях, а также уездах и волостях по усмотрению местных Советов создавались Совнаркомы и наркоматы, включая и «иностранных дел».

В марте 1918 г. правительственный аппарат переместился из Петрограда в Москву.

Внутреннюю организацию губернских и уездных исполкомов зафиксировала резолюция VIII съезда Советов в декабре 1920 г. Исполкомы включали отделы военный, управления, юстиции, труда и социального обеспечения, народного образования, почт и телеграфов, финансов, земледелия, продовольствия, государственного контроля, здравоохранения, совет народного хозяйства и др.

15 февраля и 18 марта 1920 г. ВЦИК принял Положения о сельских Советах и волостных исполкомах, закончив формирование низового звена системы управления.

Общественные организации ставились в зависимость от государственных органов.

Декрет от 27 ноября 1917 г. узаконил формы рабочего контроля на предприятиях, однако подчинил заводские комитеты Советам рабочего контроля в составе представителей профсоюзов и кооперативов, сформированным при городских Советах. Высший орган, Всероссийский совет рабочего контроля, был включен в аппарат Высшего совета народного хозяйства.

Большевики приняли меры по вытеснению из профсоюзов политических оппонентов и закрытию нелояльных организаций. Полный контроль партии большевиков над профсоюзами был установлен по решению I Всероссийского съезда профессиональных союзов в январе 1918 г.

Съезд упразднил фабзавкомы и право рабочих на забастовку, определил задачи профсоюзов, обязанных поддерживать политику Советской власти, и принял устав Всероссийского центрального совета профессиональных союзов. В профсоюзах сформировались ячейки членов Коммунистической партии.

Российский коммунистический союз молодежи, созданный в октябре 1918 г., к концу 1920 г. насчитывал 400 тысяч членов.