

# 16. МЕХАНИЗМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ ВРЕМЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА (ФЕВРАЛЬ – ОКТЯБРЬ 1917 г.)

## 16.1. Декларация Временного правительства о его составе и задачах

Участие в мировой войне обострило комплекс социально-политических противоречий в Российской империи. Монархия испытывала давление общественных сил; в стране ширились различные движения: антивоенное, рабочее, за решение аграрного вопроса, установление конституционного строя, национальные.

Центром стачечных действий в январе 1917 г. являлись Петроград и Петроградская губерния. Продовольственный кризис стал главной причиной социального возмущения в столице.

После удаления царем части лиц, примыкавших к оппозиционному блоку, в Государственном совете установилось правое большинство. Государственная Дума, заседавшая с 14 февраля, требовала отставки правительства.

24 февраля забастовка охватила до 200 тысяч рабочих. Стихийные демонстрации и митинги сопровождались уличными беспорядками, разгромом полицейских участков, столкновениями с войсками. От применения вооруженной силы командующий Петроградским округом отказался. Меры по нейтрализации массовых волнений свелись к объявлениям и призывам, расширению прав городского самоуправления, усилению войск, арестам членов революционных организаций.

25 февраля Николай II телеграммой потребовал прекращения «беспорядков». Однако уже 27 числа солдаты повсеместно объединялись с демонстрантами.

Присягу нарушили гвардейские полки. Арсенал был разграблен, Дворец правосудия подожжен; разрушению подвергались тюрьмы, учреждения полиции и суда. По выражению Милюкова, «беспорядки» приняли обличье форменной «революции».

Совет министров самораспустился. Сессия Думы была прервана указом царя до апреля. Собравшись на неофициальное заседание, ее депутаты избрали Временный комитет во главе с Родзянко для водворения порядка в Петрограде. В состав комитета кроме представителей «Прогрессивного блока» вошли лидеры социал-демократической и трудовой фракций Чхеидзе и Керенский.

Временный комитет обратился к населению с призывом «щадить государственные и общественные учреждения», назначил коменданта города и нового командующего войсками Петроградского военного округа (генерала Корнилова).

Таврический дворец, где размещалась Государственная дума, наполнялся политической интеллигенцией, рабочими и солдатами. Опасаясь ответственности, солдаты, покинувшие расположение частей, превратили дворец в укрепленный лагерь.

Группа активистов с преобладанием членов партий меньшевиков и эсеров создала Временный исполнительный комитет Совета рабочих депутатов, объявленный «штабом революции». При комитете возникли комиссии по снабжению и военным вопросам.

К вечеру депутаты и активисты избрали Исполнительный комитет Совета рабочих и солдатских депутатов во главе с меньшевиком Чхеидзе, упрочивавший свое положение в столице организацией низших комитетов и назначением «районных» комиссаров.

Помещения думских фракций заняли соединенные комиссии двух органов, претендовавших на политическую власть.

В ночь на 28 февраля Николай II выехал в Царское Село, однако путь царскому поезду оказался перекрыт. Император направился в Псков, местопребывание штаба Северного фронта.

Движение частей генерала Иванова на Петроград остановил начальник штаба Ставки генерал Алексеев.

Временный комитет Думы занимался восстановлением административного аппарата, рассылкой комиссаров в правительственные учреждения, обеспечил безопасность Госбанка и Казначейства. Командующие фронтами и флотами, председатели губернских, уездных и городских управ были оповещены о переходе к комитету политической власти и формировании Временного правительства. Начались аресты министров, полицейских и жандармских чиновников.

1 марта Совет рабочих и солдатских депутатов издал приказ № 1 по гарнизону Петроградского военного округа, предложив нижним чинам избирать командиров, депутатов от рот, не подчиняться приказам военной комиссии Думы, противоречившим решениям Совета, разоружить офицеров. Приказ отменил титульные обращения, распространил на военнослужащих общегражданские права и потребовал соблюдения воинской дисциплины.

В ночь с 1 на 2 марта в результате напряженных переговоров руководители Петроградского совета и думского временного комитета пришли к соглашению по ряду спорных вопросов.

Представители радикальных политических сил, неспособные на самостоятельное осуществление государственной власти и не желавшие дискредитации социалистических партий участием в коалиции, утвердили состав Временного правительства.

5 из 11 министерских постов получили кадеты, включая Милюкова, ставшего министром иностранных дел), 2 – октябристы, включая партийного лидера Гучкова, председателя Центрального ВПК, назначенного военным и морским министром, 1 – прогрессисты в лице партийного лидера Коновалова, заместителя председателя Центрального ВПК (он стал министром торговли и промышленности).

К беспартийным относились Львов, председатель Союза земств и городов (министр-председатель и министр внутренних дел), и Терещенко, крупный предприниматель, председатель Киевского ВПК (министр финансов).

Пост министра юстиции занял член Петросовета А. Ф. Керенский, именовавший себя «заложником революционной демократии в стане цензовиков».

2 марта П. Н. Милюков сообщил собранию людей в Колонном зале дворца об образовании правительства. На вопрос «Кто вас выбрал?» опытный политик ответил: «Нас выбрала русская революция», косвенно признав псевдолегитимный характер Временного правительства, самопровозглашенного при поддержке Петроградского совета в экстремальных условиях.

Военное руководство во главе с генералом Алексеевым подтвердило Николаю II необходимость отречения от престола.

2 марта царь подписал акт об отречении в пользу брата, ссылаясь на слабое здоровье сына, нарушив формально-правовой порядок престолонаследия, и передал документ делегатам Временного комитета Гучкову и Шульгину. Затем император назначил великого князя Н. Н. Романова верховным главнокомандующим и утвердил князя Львова председателем Совета министров.

3 марта, ссылаясь на национальные интересы, Родзянко и Керенский без труда добились от великого князя Михаила Александровича отказа от престола. Отречение монарха нейтрализовало сопротивление противников революции. Спектр политических партий России сдвинулся вправо.

Кадетская газета «Речь» разъяснила: «Революция, почин Думы и переданный старым режимом легальный титул – таковы три источника полноты власти Временного правительства».

3 марта революционная власть опубликовала Декларацию Временного правительства о его составе и задачах, объявив:

- полную и немедленную амнистию по политическим и религиозным делам, в том числе по террористическим покушениям, военным восстаниям и аграрным преступлениям;
- политические свободы;
- отмену сословных, религиозных и национальных ограничений;
- подготовку к созыву на началах всеобщего, равного, тайного и прямого избирательного права Учредительного собрания, которому предстояло принять конституцию;
- замену полиции народной милицией с выборным начальством, подчиненным органам местного самоуправления;
- выборы в органы местного самоуправления на основе всеобщего, прямого, равного и тайного голосования;
- устранение для солдат всех ограничений в пользовании общественными правами, предоставленными всем остальным гражданам с их обязанностью сохранить военную дисциплину.

Декларация Временного правительства свидетельствовала о развитии революционного процесса, с 5 марта начал выпускаться «Вестник Временного правительства».

Таким образом, Временное правительство присвоило законодательные, исполнительные и контролирующие полномочия царя, Совета министров, Государственного совета и Государственной думы.

Государственный совет бездействовал. Председатель Государственной думы Родзянко безуспешно навязывал ее декларативный контроль в лице Временного комитета Временному правительству, созывая депутатов на частные совещания.

При рассмотрении деятельности Временного правительства с точки зрения трансформации государственной власти можно выделить три основных этапа.

**Первый этап: февраль–июнь 1917 года** – период двоевластия (Временного правительства и Петроградского совета), когда государственный аппарат находился под контролем буржуазно-либеральных партий, проводились демократические преобразования, главным из которых стал отказ от авторитарных методов управления.

**Второй этап: июль–август 1917 года** – период сосредоточения власти в руках Временного правительства, которому благодаря жестким методам удалось на несколько месяцев оттеснить

Советы. Его министр-председатель Керенский свернул курс на демократизацию общественного строя и усилил карательные функции государства.

Государственное совещание в Москве, прошедшее в августе, не только фактически ликвидировало режим двоевластия и поддержало авторитарный режим, но и создало базу для юридического оформления диктатуры.

**Третий этап: август–октябрь 1917 года** – период окончательного крушения парламентаризма, последовавшего за попыткой установления крайне правой диктатуры. Был утрачен правительственный контроль над политической ситуацией и способность к эффективному осуществлению управленческой деятельности – с одновременным усилением роли партии большевиков и Советов в политической системе общества.

До 25 октября задачи центрального органа государственной власти и управления выполняли 4 состава Временного правительства и переходный орган – Директория.

После первого политического кризиса, вызванного нотой Милюкова от 18 апреля об исполнении Россией военных обязательств перед союзниками, в состав Временного правительства вошли 6 представителей Петроградского совета (эсеров и меньшевиков). Эсер Керенский возглавил Министерства военное и морское.

После провала выступления генерала Корнилова Керенский объявил о создании для оперативного руководства страной Директории из 5 министров.

В Петрограде состоялось Всероссийское демократическое совещание левых политических партий, которое сформировало Временный совет Российской республики или Предпарламент, выполнявший с 7 октября контролирующую и консультативную функции.

Большевики не поддержали решение о продолжении сотрудничества с партией кадетов и покинули Демократическое совещание.

Керенский сформировал последний состав Временного правительства. Государственная дума была официально распущена, созыв Учредительного собрания назначен на 28 ноября.