

8. РЕФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XVIII в.: ЦЕЛИ, СОДЕРЖАНИЕ, РЕЗУЛЬТАТЫ

8.2. Изменения в системе высших, центральных и местных органов управления при Павле I

Император Павел I стремился укрепить абсолютную власть и сплотить политическую элиту, регламентировать общественную и частную жизнь подданных. Гарантией стабильности и преемственности верховной власти стал закон от 5 апреля 1797 г., который установил порядок наследования престола по мужской нисходящей линии. Павел I превратил династию в государственный институт, закрепил статус всех членов императорской семьи.

Павел I, принявший под покровительство Мальтийский духовно-рыцарский орден и избранный великим магистром, создал в России новое Великое приорство – для православных дворян. В совет Мальтийского ордена вошли наследник престола и представители высшей русской аристократии, назначенные потомственными командорами.

Желая сбалансировать государственный бюджет, консолидировать и выплатить внешние долги России, в 1797 г. Павел I ввел должность государственного казначея, предполагавшуюся законодательством 1770-х гг., создал Комитет погашения долгов и реорганизовал институт придворных банкиров в Кантору придворных банкиров и комиссионеров, подчиненную государственному казначею. В 1798–1799 гг. правительство воздерживалось от эмиссии. Однако государственный долг, обусловленный активной внешней политикой Российской империи, продолжал расти.

Павел I произвел изменения в системе государственного управления, созданной Екатериной II: восстановил коллегии и их ведомства, упразднил генерал-губернаторства и провинции (области), сократил число губерний и уездов.

Местный государственный аппарат оптимизировали: уголовные и гражданские палаты объединили в *палату суда и расправы*, областные сословные суды и нижние расправы закрыли, в органах уездной полицейской администрации – нижних земских судах – сельских заседателей заменили чиновниками, в системе надзора упразднили должности стряпчих.

Павел I уделил внимание развитию системы управления сферой здравоохранения, создав местные органы Медицинской коллегии – губернские **врачебные управы** в составе инспектора, оператора и акушера.

В губернских городах Павел I учредил *городские правления* или *ратгаузы*, равные по статусу столичным коллегиям. Император лично утверждал как руководящих чиновников, так и членов ратгаузов из купцов. Ратгаузам были переподчинены магистраты, ратуши и сиротские суды.

Император пересмотрел содержание Жалованных грамот 1785 г., адресованных дворянскому и городским сословиям, отказавшись признать их корпоративные права и обособленные интересы, прекратил губернские съезды дворян и выборы дворян в должности уездных и нижних земских судов.

Одновременно Павел I вменил в обязанность дворянскому сословию участие в содержании местного государственного аппарата, указав на то, что дворяне, наделенные многими привилегиями и тесно

связанные с государственной службой, должны поддерживать интересы государства. Суммы денежных сборов были соотнесены с доходами от поместий – от 72 тысяч в Киевской губернии до 1 тысячи рублей в Астраханской.

Император распространил принцип централизации и унификации системы местного управления на государственных и дворцовых крестьян. В уездах были учреждены типовые административно-территориальные единицы и крестьянские органы самоуправления и управления.

С 1797 г. волостные сходы государственных крестьян избирали **волостные правления** в лице головы, старосты и писаря, а также смотрителя запасного хлебного магазина, сельские сходы – старшину и десятских.

Центральным органом управления имуществами императорской семьи стал **Департамент уделов**, которому подчинялись губернские **удельные экспедиции**. Окружной сход удельных крестьян избирал **сельский приказ** в составе приказного выборного, старост казенного (для исполнения налоговых функций) и приказного (для хозяйственного управления) и писаря, сельский сход – сельского и деревенского выборных, «ктитора» (старосту) при церкви и десятских.